

**UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID**

**FACULTAD DE CIENCIAS DE LA INFORMACIÓN**  
**Departamento de Derecho Internacional Público y Relaciones**  
**Internacionales (Estudios Internacionales)**



**INMIGRACIÓN MAGREB-UE: DE LA  
ASOCIACIÓN A LA COOPERACIÓN EN LAS  
RELACIONES NORTE-SUR.**

**MEMORIA PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTOR**  
**PRESENTADA POR**

**Ruth Ortega López**

Bajo la dirección de la doctora

María Fuencisla Marín Castán

**Madrid, 2011**

**ISBN: 978-84-694-2457-5**

© Ruth Ortega López, 2010



UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID

FACULTAD DE CIENCIAS  
DE LA INFORMACIÓN

*TESIS DOCTORAL*

# INMIGRACIÓN MAGREB-UE: DE LA ASOCIACIÓN A LA COOPERACIÓN EN LAS RELACIONES NORTE-SUR

---

*ANÁLISIS DESDE LA PERSPECTIVA DEL FACTOR  
DEMOGRÁFICO EN LAS RELACIONES  
INTERNACIONALES. EL CASO DE EL EJIDO*

**RUTH L. ORTEGA LÓPEZ**

**Directora:** Dra. María Fuencisla Marín Castán  
(Sección Departamental de Derecho Internacional Público  
y Relaciones Internacionales)

*A MI PADRE*

## AGRADECIMIENTOS

A toda mi familia, a mi padre, a mi madre, a Helga, a Emma, a la abuela y a Rafa. Por las interminables veladas de trabajo. A cada uno de ellos por haberme dedicado todo su tiempo para poder sacar este proyecto adelante y porque si no hubiera sido por su apoyo incondicional jamás habría podido llegar hasta aquí. Gracias por haber puesto vuestro granito de arena.

A María Fuencisla Marín Castán, amiga entrañable, compañera y Directora de esta Tesis, por su dedicación y estímulo, por todo lo que me ha enseñado en estos últimos años de trabajo y por apostar con entusiasmo por el desarrollo de este proyecto, propiciando todos los medios necesarios para llevarlo a término.

A toda la Sección de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias de la Información de la Universidad Complutense (a Lola, María José, Sole, Najib, Rafa, Conchi, Alfredo, etc.) por el caudal de conocimientos que todos y cada uno de mis compañeros me han transmitido y por haber conseguido que me apasionen las Relaciones Internacionales.

A mis compañeros del Real Colegio Complutense en Harvard, por haber creado las condiciones de trabajo idóneas para que el desarrollo de este trabajo se haya convertido en un viaje apasionante. En especial a Leo, por haberme dedicado su tiempo y sabiduría.

Al Ayuntamiento de El Ejido, por facilitarme la labor de investigación, particularmente a las Concejalías de Cultura, Servicios Sociales y al Área de Estadística. Un agradecimiento muy especial al concejal Gerardo Palmero, amigo especial, que ha estimulado siempre mi crecimiento como persona y que ha sabido mantener un perfecto equilibrio cuyos frutos son mi desarrollo profesional y nuestra amistad.

A mis compañeros de la División de Población de las Naciones Unidas en Nueva York, en especial a mi supervisor Patrick Gerland, por haber compartido conmigo perspectivas tan enriquecedoras sobre el fenómeno migratorio y por haberme facilitado la adquisición de información de primera mano imprescindible para que el presente trabajo quede completo.

A los profesores Bichara Khader, Philippe de Bruycker y Francisco Checa, de la Université Catholique de Louvain, Université Libre de Bruxelles y Universidad de Almería respectivamente, por haberme dado la oportunidad de disfrutar de



estancias de investigación estimulantes y enriquecedoras durante los años de trabajo predoctoral.

A mis compañeros de Ejido Televisión, a Annelore, a Dami y Lulu, a Mapi, a Jaime de Vicente, y a mis mejores amigos. A todos ellos por haber intercambiado conmigo ideas, experiencias, puntos de vista y, sobre todo, por haberme apoyado en los momentos que más lo necesitaba para poder culminar este proyecto.

## ÍNDICE

<b>ÍNDICE GENERAL.....</b>	<b>1</b>
<b>ÍNDICE DE TABLAS, ILUSTRACIONES Y GRÁFICOS.....</b>	<b>4</b>

<b>PARTE I: .....</b>	<b>9</b>
-----------------------	----------

<b>METODOLOGÍA DE ESTUDIO, LIMITACIONES Y ESTRUCTURA DE LA INVESTIGACIÓN.....</b>	<b>11</b>
<b>FUENTES .....</b>	<b>17</b>
<b>HIPÓTESIS DE PARTIDA.....</b>	<b>20</b>
<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>31</b>
<b>CAPÍTULO 1. EL FACTOR DEMOGRÁFICO. MARCO TEÓRICO. LA UNIÓN EUROPEA Y EL MAGREB COMO ACTORES INTERNACIONALES.....</b>	<b>37</b>
1.1 LA UNIÓN EUROPEA COMO ACTOR INTERNACIONAL.....	59
1.2 EL FRACASO DE LA UNIÓN DEL MAGREB ÁRABE COMO ACTOR INTERNACIONAL.....	62
<b>CAPÍTULO 2. DESAJUSTES DEMOGRÁFICOS ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y EL NORTE DE ÁFRICA .....</b>	<b>75</b>
2.1 ENVEJECIMIENTO GENERALIZADO DE LA POBLACIÓN EN LA UE.....	78
2.2 DATOS Y ANÁLISIS DEMOGRÁFICO EN LA UNIÓN EUROPEA .....	82
2.2.1 EL DESACELERADO CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN LA UE .....	90
2.2.2 NATALIDAD EN DESCENSO .....	97
2.2.3 AUMENTO DE LA ESPERANZA DE VIDA .....	101
2.2.4 IMPACTO DEL ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN EN EL MERCADO DE TRABAJO Y EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO .....	106
2.3 TENDENCIAS DEMOGRÁFICAS EN EL MAGREB .....	124
2.3.1 ARGELIA .....	134
2.3.2 MARRUECOS.....	140
2.2.3 TÚNEZ .....	146
2.4 CORRELACION ENTRE LAS VARIABLES ECONOMICA Y DEMOGRAFICA. EL DESEMPLEO Y LA TASA DE MIGRACION NETA EN LOS PAISES DEL MAGREB COMO INDICADORES PARA MEDIR LA PRESION DEMOGRAFICA HACIA EL NORTE .....	154
<b>CAPÍTULO 3. LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS. MARCO TEÓRICO. LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES COMO ELEMENTO ESTABILIZADOR DE LOS DESAJUSTES DEMOGRÁFICOS INTER-REGIONALES.....</b>	<b>159</b>
3.1 TRABAJADORES INMIGRANTES EN ECONOMÍAS DESARROLLADAS. IMPACTO DE LA PRESENCIA DE TRABAJADORES EXTRANJEROS EN EL MERCADO LABORAL. SEGMENTACIÓN DEL MERCADO CON ESPECIAL REFERENCIA A ESPAÑA .....	176
3.2 APORTACIÓN A LOS DESEQUILIBRIOS DEMOGRÁFICOS. LA INMIGRACIÓN COMO SOLUCIÓN PARCIAL PARA EL CASO EUROPEO. ....	189
<b>CAPÍTULO 4. POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA....</b>	<b>205</b>
4.1 CUESTIÓN PRELIMINAR. INICIATIVAS COMUNITARIAS EN MATERIA DE EXTRANJERÍA Y ASILO.....	205
4.2 TRAYECTORIA. DEL ACTA ÚNICA EUROPEA A TAMPERE. LA COOPERACIÓN CON TERCEROS PAÍSES COMO EJE CONDUCTOR DE LA POLÍTICA MIGRATORIA .....	207
4.3 EL PAPEL DEL EUROINMIGRANTE EN LA CONSTITUCIÓN EUROPEA: ¿UNA OPORTUNIDAD PERDIDA? .....	224

4.3.1 EL TRATADO DE LISBOA. LA RESURRECCIÓN DEL TRATADO CONSTITUCIONAL. ....	228
4.4 LA VULNERACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN LAS POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN .....	231
4.5 HACIA UNA POLÍTICA GLOBAL EUROPEA EN MATERIA MIGRATORIA .....	242
4.5.1 EL NUEVO CONCEPTO DE INMIGRACIÓN VINCULADO AL DESARROLLO Y EL PACTO EUROPEO SOBRE MIGRACIÓN.....	242
4.5.2 EL DEBATE PLANTEADO POR LA COMISIÓN EUROPEA EN SU COMUNICACIÓN SOBRE EL 'ENFOQUE GLOBAL' EN LAS MIGRACIONES .....	256
4.5.3 LA INMIGRACIÓN IRREGULAR Y LOS ESFUERZOS COMUNITARIOS PARA SU CONTROL .....	265
<b>CAPÍTULO 5. DIÁLOGO EURO-MEDITERRÁNEO. DE LA ASOCIACIÓN A LA COOPERACIÓN</b>	<b>291</b>
5.1 PREÁMBULO. INSTRUMENTOS DE DESARROLLO DEL DIÁLOGO EURO-MEDITERRÁNEO .....	308
5.2 DESARROLLO DEL DIÁLOGO. DEL PATERNALISMO A LA ASOCIACIÓN. EL PROCESO DE BARCELONA DE 1995 Y LOS ORÍGENES DE LA CONSTRUCCIÓN REGIONAL A ESCALA MEDITERRANEA.....	310
5.3 2005: UN NUEVO IMPULSO A LA ASOCIACIÓN EUROMEDITERRÁNEA. LA POLÍTICA DE VECINDAD. CASI 15 AÑOS DE PARTENARIADO EURO-MEDITERRÁNEO: AVANCES Y RETROCESOS.....	323
5.2.1 EJE POLÍTICO Y DE SEGURIDAD .....	340
5.2.2 EJE ECONÓMICO Y FINANCIERO .....	349
5.2.3 EJE SOCIAL, CULTURAL Y HUMANO.....	360
5.2.4 PLAN DE ACCIÓN SOBRE JUSTICIA, SEGURIDAD, MIGRACIÓN E INTEGRACIÓN SOCIAL .....	364
5.4 ¿HACIA UN DIÁLOGO EUROÁRABE O HACIA EL REFORZAMIENTO DEL MARCO REGIONAL? EL FUTURO DE LA COOPERACIÓN EURO-MEDITERRÁNEA EN MATERIA DE INMIGRACIÓN.....	373
<b>PARTE II:</b> .....	<b>383</b>
<b>CAPÍTULO 6. LA INMIGRACIÓN MAGREBÍ EN ESPAÑA .....</b>	<b>387</b>
6.1 RASGOS Y TENDENCIAS DE LA INMIGRACIÓN EN ESPAÑA CON ESPECIAL ATENCIÓN AL GRUPO MAGREBÍ. CONTEXTUALIZACIÓN DEL PROCESO MIGRATORIO. DATOS Y CIFRAS OFICIALES.....	387
6.2 INMIGRANTES IRREGULARES EN ESPAÑA. CAMBIOS EN LAS RUTAS TRADICIONALES DE ENTRADA.....	410
6.3 LA VINCULACIÓN ENTRE INMIGRACIÓN Y DELINCUENCIA EN EL CASO ESPAÑOL.....	421
6.4 REPERCUSIONES DE LA INMIGRACIÓN EN EL MERCADO LABORAL ESPAÑOL. UN MODELO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO ALIMENTADO POR LA IRREGULARIDAD Y LA SEGMENTACIÓN DEL MERCADO.....	428
6.4.1 CARACTERÍSTICAS DEL MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO ESPAÑOL. LA ECONOMÍA SUMERGIDA.....	429
6.4.2 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN EL MERCADO LABORAL ESPAÑOL.....	433
6.4.3 EFECTOS POSITIVOS DE LA MANO DE OBRA INMIGRANTE EN EL MERCADO LABORAL.....	439

6.4.4 BAJA PRODUCTIVIDAD Y DÉBIL COHESIÓN SOCIAL COMO PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL MODELO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO ESPAÑOL DE LOS ÚLTIMOS AÑOS .....	444
<b>6.5 LA LEY DE EXTRANJERÍA EN ESPAÑA.....</b>	<b>447</b>
6.5.1 PREÁMBULO. LEGISLACIÓN EN MATERIA DE EXTRANJERÍA Y ASILO ..	447
6.5.2 MARCO LEGAL Y POLÍTICO DE LA EXTRANJERÍA EN ESPAÑA. EVOLUCIÓN LEGISLATIVA. DE LA EMIGRACIÓN A LA INMIGRACIÓN .....	450
6.5.3 CUESTIÓN PRELIMINAR. REGULARIZACIONES EXTRAORDINARIAS DE EXTRANJEROS EN ESPAÑA .....	465
6.5.4 RESULTADOS DE LOS PROCESOS DE NORMALIZACIÓN DE INMIGRANTES DE 1985, 1991, 1996, 2000-2001 Y 2005.....	465
6.5.5 PARTICULARIDADES DE LA NORMATIVA ACTUAL EN MATERIA DE EXTRANJERÍA EN ESPAÑA Y SU PROGRESIVA ADAPTACIÓN AL DERECHO COMUNITARIO DE INMIGRACIÓN.....	479
<b>CAPÍTULO 7. LA INMIGRACIÓN DE ORIGEN MAGREBÍ EN ALMERÍA: APROXIMACIÓN AL ESTUDIO DEL CASO PARTICULAR DE EL EJIDO Y SU COMARCA</b>	<b>487</b>
7.1 EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN ANDALUCÍA, ALMERÍA Y EL EJIDO. PARTICULARIDADES DE LA COMARCA DE PONIENTE. DATOS Y CIFRAS DE FUENTES OFICIALES.....	487
7.1.1 LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA ANDALUZA .....	487
7.1.2 RADIOGRAFÍA DE LA INMIGRACIÓN EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA ..	493
7.1.3 LA INMIGRACIÓN DEL MAGREB EN LA COMARCA DE PONIENTE, EL CASO PARTICULAR DE LOS MARROQUÍES EN EL EJIDO.....	499
7.2 EL IMPACTO DE LA MANO DE OBRA EXTRANJERA EN EL SECTOR DE LA AGRICULTURA INTENSIVA. SITUACIÓN LABORAL DEL GRUPO MAGREBÍ EN EL EJIDO: EL TRABAJO EN LOS INVERDADEROS.....	514
7.3 EL ACCESO A LA VIVIENDA COMO CONDICIONANTE DE LA INTEGRACIÓN SOCIAL EN LA SOCIEDAD DE ACOGIDA. DEL DISEMINADO AL CENTRO URBANO .....	529
7.4. EL EJIDO ¿DE TIERRA DE NADIE A EJEMPLO DE SOCIEDAD MULTICULTURAL? .....	543
7.4.1 CONTEXTUALIZACIÓN BÁSICA .....	543
7.4.2 DETERMINANTES EXÓGENOS Y ENDÓGENOS DEL BROTE XENÓFOBIA EN EL AÑO 2000 .....	544
7.4.3 EL EJIDO NUEVE AÑOS DESPUÉS.....	555
7.5. OTRAS MEDIDAS PROMOVIDAS DESDE EL ÁMBITO LOCAL, PROVINCIAL Y AUTÓNOMICO PARA FAVORECER LA INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES. AVANCE GENÉRICO .....	561
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>573</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....</b>	<b>600</b>
A) ÍNDICE GENÉRICO .....	600
B) ORGANIZACIONES, ORGANISMOS, INSTITUCIONES Y DOCUMENTOS OFICIALES .....	659
C) NOTAS DE PRENSA Y PUBLICACIONES EN MEDIOS DE COMUNICACIÓN.....	684
D) SITIOS EN INTERNET PARA EL ESTUDIO DE LA INMIGRACIÓN .....	698

## **ÍNDICE DE TABLAS, ILUSTRACIONES Y GRÁFICOS**

FIGURA 1. CADENA DE MULTICAUSALIDAD SUCESIVA .....	27
FIGURA 2. REPRESENTACIÓN DE LA SOCIEDAD INTERNACIONAL.....	41
FIGURA 3. LA SOCIEDAD INTERNACIONAL PRESENTANDO LA DIVERSIDAD ESTRUCTURAL.....	43
FIGURA 4. TIPOLOGÍA DE LOS FACTORES INTERNACIONALES .....	45
FIGURA 5. POBLACIÓN EN MILLONES DE PERSONAS.....	84
FIGURA 6. POBLACIÓN DE LA UE.....	85
FIGURA 7. INMIGRACIÓN EN LA UE.....	93
FIGURA 8. INMIGRACIÓN EN LA UE POR PAÍSES DE PROCEDENCIA.....	94
FIGURA 9. NACIMIENTOS EN LA UE-27.....	99
FIGURA 10. POBLACIÓN MAYOR DE 65 AÑOS EN LA UE .....	102
FIGURA 11. MAPA ESPERANZA DE VIDA MUJERES UE-27.....	104
FIGURA 12. EL DESCENSO DEMOGRÁFICO DE LA UE A ESCALA MUNDIAL. PREVISIÓN PARA 2025 .....	113
FIGURA 13. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN MUNDIAL.....	114
FIGURA 14. DEPENDENCIA DE LA ANCIANIDAD EN EL MUNDO .....	115
FIGURA 15. PORCENTAJES DE GRUPOS DE EDAD MÁS JÓVENES Y MAYORES DE 65 EN ESTADOS UNIDOS, LA UNIÓN EUROPEA Y JAPÓN .....	116
FIGURA 16. EFECTO DEL ENVEJECIMIENTO EN LA ESTRUCTURA DE EDAD DE LA POBLACIÓN EUROPEA .....	117
FIGURA 17. GRUPOS DE POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR Y DE MAYOR EDAD EN LA UE.....	118
FIGURA 18. TENDENCIA DE LA TASA DE NATALIDAD EN LA UE (1960-2003) .....	119
FIGURA 19. DATOS DE POBLACIÓN EN ARGELIA (1950-1995).....	135
FIGURA 20. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN ARGELIA (2003-2008).....	136
FIGURA 21. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE FERTILIDAD DE ARGELIA (2003-2008) .....	136
FIGURA 22. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE NATALIDAD EN ARGELIA (2003-2008).....	137
FIGURA 23. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MORTALIDAD DE ARGELIA (2003-2008) ...	137
FIGURA 24. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO DE ARGELIA (2003-2008) .....	138
FIGURA 25. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MIGRACIÓN NETA DE ARGELIA (2000-2008) .....	138
FIGURA 26. PROYECCIONES DE DATOS DE POBLACIÓN PARA ARGELIA (2010-2050) .....	139
FIGURA 27. DATOS DE POBLACIÓN EN MARRUECOS (1950-1995) .....	141
FIGURA 28. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN MARRUECOS (2003-2008).....	142
FIGURA 29. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE FERTILIDAD DE MARRUECOS (2003-2008) .....	142
FIGURA 30. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE NATALIDAD DE MARRUECOS (2003-2008).....	143
FIGURA 31. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MORTALIDAD DE MARRUECOS (2003-2008) .....	143
FIGURA 32. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO DE MARRUECOS (2003-2008) .....	144
FIGURA 33. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MIGRACIÓN NETA EN MARRUECOS (2000- 2008) .....	144
FIGURA 34. PROYECCIONES DE DATOS DE POBLACIÓN PARA MARRUECOS (2010- 2050) .....	145
FIGURA 35. DATOS DE POBLACIÓN EN TÚNEZ (1950-1995) .....	148
FIGURA 36. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN TÚNEZ (2003-2008).....	148
FIGURA 37. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE FERTILIDAD DE TÚNEZ (2003-2008) .....	149
FIGURA 38. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE NATALIDAD DE TÚNEZ (2003-2008).....	149
FIGURA 39. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MORTALIDAD DE TÚNEZ (2003-2008).....	150

FIGURA 40. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO DE TÚNEZ (2003-2008).....	150
FIGURA 41. TASA DE MIGRACIÓN NETA DE TÚNEZ (2000-2008).....	151
FIGURA 42. PROYECCIONES DE DATOS DE POBLACIÓN PARA TÚNEZ (2010-2050) .	152
FIGURA 43. CORRELACIÓN DESEMPLEO/MIGRACIÓN EN ARGELIA.....	155
FIGURA 44. CORRELACIÓN DESEMPLEO/MIGRACIÓN EN MARRUECOS.....	155
FIGURA 45. CORRELACIÓN DESEMPLEO/MIGRACIÓN EN TÚNEZ.....	155
FIGURA 46. EXTRANJEROS DE LOS PSM EN LA U-27, 2006.....	163
FIGURA 47. PRINCIPALES DESTINOS EN LA UE DE LOS EXTRANJEROS DE LOS PSM	164
FIGURA 48. FACTORES DE ATRACCIÓN Y DE EXPULSIÓN DE EMIGRACIÓN EN LA UE Y LOS PSM, 2006.....	168
FIGURA 49. CONTRIBUCIÓN DE LA INMIGRACIÓN AL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN EN LA UE-27 (1961-2006).....	195
FIGURA 50. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE NATALIDAD Y DE LA TASA MORTALIDAD EN EU-27 (1961-2006).....	196
FIGURA 51. REMESAS DE EMIGRANTES POR PAÍSES DE ORIGEN Y REGIONES DE DESTINO, 2000 Y 2004.....	249
FIGURA 52. REMESAS DE EMIGRANTES POR PAÍSES DE DESTINO ENVIADAS DESDE LA UE, 2004.....	250
FIGURA 53. PRINCIPALES PAÍSES DE PROCEDENCIA DE LA INMIGRACIÓN IRREGULAR EN EUROPA.....	274
FIGURA 54. INMIGRANTES INTERCEPTADOS EN EL ESTRECHO DE GIBRALTAR (1996- 2005).....	279
FIGURA 55. EVOLUCIÓN DE ENTRADAS DE INMIGRANTES EN LAS ISLAS CANARIAS (1994-2007).....	280
FIGURA 56. INMIGRANTES INTERCEPTADOS EN PATERA EN LAS ISLAS CANARIAS (1994-2007).....	280
FIGURA 57. LLEGADAS EN PATERA A LAS ISLAS CANARIAS (2004-2007).....	281
FIGURA 58. FALLECIDOS EN LAS COSTAS ESPAÑOLAS (2003-2005).....	282
FIGURA 59. NÚMERO DE MUERTES DOCUMENTADAS EN LAS FRONTERAS EUROPEAS (1993-2006).....	282
FIGURA 60. TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DEL PIB (2000-2006).....	305
FIGURA 61. FIRMA DE ACUERDOS DE ASOCIACIÓN CON PAÍSES MEDITERRÁNEOS	330
FIGURA 62. RANKING EN EL RESPETO A LOS DERECHOS POLÍTICOS Y LIBERTADES CIVILES.....	343
FIGURA 63. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LOS PSM (2000-2006).....	352
FIGURA 64. COMPROMISOS/DESEMBOLSOS MEDA 1995-2005 EN MILLONES DE EUROS.....	354
FIGURA 65. PIRÁMIDE DE POBLACIÓN EN ESPAÑA, 2007.....	392
FIGURA 66. EXTRANJEROS CON CERTIFICADO DE REGISTRO O TARJETA DE RESIDENCIA EN VIGOR SEGÚN NACIONALIDAD.....	394
FIGURA 67. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EMPADRONADA EN ESPAÑA (1970-2006).....	395
FIGURA 68. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EMPADRONADA EN ESPAÑA II (1970-2006).....	396
FIGURA 69. CRECIMIENTO ANUAL DE LOS RESIDENTES EXTRANJEROS EN ESPAÑA	397
FIGURA 70. POBLACIÓN EXTRANJERA EN ESPAÑA POR SEXOS.....	398
FIGURA 71. POBLACIÓN EXTRANJERA EN ESPAÑA POR EDADES.....	399
FIGURA 72. EXTRANJEROS EN ALTA LABORAL EN LA SEGURIDAD SOCIAL EN ESPAÑA SEGÚN ORIGEN Y TRAMOS DE EDAD, 2007.....	401
FIGURA 73. CRECIMIENTO POBLACIONAL EN ESPAÑA.....	402
FIGURA 74. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA RESIDENTE EN ESPAÑA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS, 2000 Y 2006.....	403

FIGURA 75. PROYECCIÓN SOBRE LLEGADA DE INMIGRANTES A ESPAÑA HASTA 2017 .....	405
FIGURA 76. PROYECCIÓN DEL SALDO MIGRATORIO EN ESPAÑA (2008-2017) .....	406
FIGURA 77. PROYECCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS (2008-2018) .....	407
FIGURA 78. PRINCIPALES CAUSAS DE LA EMIGRACIÓN MARROQUÍ A ESPAÑA .....	408
FIGURA 79. EXTRANJEROS EMPADRONADOS Y/O CON PERMISO DE RESIDENCIA EN ESPAÑA .....	412
FIGURA 80. DIFERENCIA ENTRE LOS DATOS DE EXTRANJEROS OCUPADOS EN ESPAÑA (EPA) Y LOS DE ALTAS EN SEGURIDAD SOCIAL .....	414
FIGURA 81. DETENCIONES DE ESPAÑOLES Y EXTRANJEROS EN ESPAÑA .....	424
FIGURA 82. RELACIÓN DE ACTIVIDADES DE POBLACIÓN ESPAÑOLA Y EXTRANJERA ENTRE 16 Y 64 AÑOS .....	434
FIGURA 83. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE OCUPACIÓN EN ESPAÑA SEGÚN SEXO .....	434
FIGURA 84. EVOLUCIÓN DE PORCENTAJES DE EXTRANJEROS EN ALTA LABORAL EN ESPAÑA SEGÚN ORIGEN Y RÉGIMEN DE LA SEGURIDAD SOCIAL (RÉGIMEN GENERAL, AGRARIO Y EE. HOGAR) .....	436
FIGURA 85. EVOLUCIÓN DE TRABAJADORES EXTRANJEROS EN LOS PRINCIPALES SECTORES DE OCUPACIÓN .....	437
FIGURA 86. DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO POR SECTORES SEGÚN SEXO .....	438
FIGURA 87. DISTRIBUCIÓN DE MUJERES OCUPADAS EN ESPAÑA SEGÚN OCUPACIÓN .....	442
FIGURA 88. IMPACTO DE LAS REMESAS EN MARRUECOS (1960-2003) .....	443
FIGURA 89. COMPARACIÓN DE ENTRADA DE EXTRANJEROS Y PERMISOS DE TRABAJO CONCEDIDOS (2001-2006) .....	446
FIGURA 90. REGULARIZACIONES DE 1991, 2000, 2001 Y 2005 .....	469
FIGURA 91. PORCENTAJES DE INMIGRANTES REGULARIZADOS EN 2005 SEGÚN PROCEDENCIA .....	476
FIGURA 92. PETICIONES DE REGULARIZACIÓN POR NACIONALIDAD, SECTORES Y PROVINCIAS .....	477
FIGURA 93. ZONAS GEOGRÁFICAS DE CONCENTRACIÓN DE INMIGRANTES EN ANDALUCÍA .....	489
FIGURA 94. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN ANDALUCÍA (1991- 2005) .....	490
FIGURA 95. EVOLUCIÓN DE EXTRANJEROS EN ANDALUCÍA POR PROVINCIAS .....	490
FIGURA 96. RESIDENCIA DE EXTRANJEROS SEGÚN PROCEDENCIA, 2001 .....	491
FIGURA 97. RESIDENCIA DE EXTRANJEROS SEGÚN PROCEDENCIA, 2006 .....	492
FIGURA 98. EVOLUCIÓN DE NACIONALIDADES EXTRANJERAS EN ANDALUCÍA (1994- 2006) .....	492
FIGURA 99. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN ALMERÍA (1999-2006) .....	496
FIGURA 100. EVOLUCIÓN DE EXTRANJEROS EN ESPAÑA, ANDALUCÍA Y ALMERÍA (2002-2006) .....	497
FIGURA 101. ÁREAS DE CONCENTRACIÓN DE INMIGRANTES EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA .....	498
FIGURA 102. LOCALIDADES DE LA COMARCA DE PONIENTE, ALMERÍA .....	499
FIGURA 103. PORCENTAJE DE EXTRANJEROS EN EL EJIDO .....	500
FIGURA 104. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL EJIDO (1996-2008) .....	501
FIGURA 105. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE NACIONALIDAD EXTRANJERA EMPADRONADA EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA .....	502
FIGURA 106. DISTRIBUCIÓN DE EXTRANJEROS EN LA COMARCA DE PONIENTE .....	503

FIGURA 107. POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL MUNICIPIO DE EL EJIDO .....	505
FIGURA 108. POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL EJIDO POR ZONA GEOGRÁFICA- ECONÓMICA DE PROCEDENCIA .....	506
FIGURA 109. CRECIMIENTO DE GRUPOS DE EXTRANJEROS EN EL EJIDO EN TÉRMINOS RELATIVOS .....	507
FIGURA 110. EVOLUCIÓN POBLACIÓN EXTRANJERA MASCULINA EN EL EJIDO (1999- 2006) .....	508
FIGURA 111. EVOLUCIÓN POBLACIÓN EXTRANJERA FEMENINA EN EL EJIDO (1999- 2006) .....	508
FIGURA 112. EDAD MEDIA POBLACIÓN NACIONAL Y EXTRANJERA EN EL EJIDO .....	510
FIGURA 113. EXTRANJEROS EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE DE MENOS DE 20.000 HABITANTES .....	514
FIGURA 114. PANORÁMICA DE LOS INVERNADEROS DE EL EJIDO .....	516
FIGURA 115. CLUSTER DEL MODELO AGRÍCOLA ALMERIENSE .....	517
FIGURA 116. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA (1990-2004) .....	518
FIGURA 117. IMÁGENES DE SATÉLITE DE LA PROVINCIA DE ALMERÍA .....	520
FIGURA 118. PORCENTAJE DE INMIGRANTES OCUPADOS EN LA AGRICULTURA Y SOBRE EL TOTAL DE OCUPADOS EN ALMERÍA .....	521
FIGURA 119. EVOLUCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LA SUPERFICIE INVERNADA EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA .....	527
FIGURA 120. TIPOLOGÍA DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE .....	533
FIGURA 121. UBICACIÓN DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE .....	533
FIGURA 122. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (DISPONIBILIDAD DE HABITACIONES) .....	534
FIGURA 123. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (AGUA CORRIENTE) .....	534
FIGURA 124.. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (LUZ ELÉCTRICA) .....	535
FIGURA 125. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (ASEO) .....	535
FIGURA 126. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (COCINA) .....	536
FIGURA 127. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (NÚMERO DE HABITACIONES) .....	536
FIGURA 128. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (RÉGIMEN DE OCUPACIÓN) .....	537
FIGURA 129. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN EL EJIDO, 2007 (UBICACIÓN) .....	539
FIGURA 130. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN EL EJIDO, 2007 (RÉGIMEN DE OCUPACIÓN) .....	540
FIGURA 131. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN EL EJIDO, 2007 (TIPO DE VIVIENDA) .....	540



FIGURA 132. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN EL EJIDO, 2007 (CALIDAD DE LA VIVIENDA) .....	541
FIGURA 133. ACTOS DELICTIVOS REGISTRADOS EN EL TÉRMINO MUNICIPAL DE EL EJIDO, 1998 .....	553

# PARTE [ ]

## METODOLOGÍA DE ESTUDIO, LIMITACIONES Y ESTRUCTURA DE LA INVESTIGACIÓN

La investigación que se somete a la consideración de este Tribunal de Tesis Doctoral consta de dos partes, la primera de las cuales se centra en la inmigración magrebí en Europa, aquella procedente de Marruecos, Argelia y Túnez, en relación con las respectivas políticas de inmigración de los países comunitarios y en el marco del Diálogo Euro-mediterráneo propiciado por la Unión Europea. Partiendo del factor demográfico como condicionante estructural de la Sociedad Internacional y estableciendo la correspondiente interdependencia, se pretende destacar cómo la presión demográfica entre dichas regiones y los movimientos de población afectan y repercuten en el comportamiento de los actores internacionales seleccionados, y por consiguiente, en el tipo de relaciones que entre ellos se establecen.

Esta primera parte consta de cinco capítulos, precedidos de las hipótesis de trabajo y de una introducción, en los cuales se analiza mediante el método descriptivo y analítico la situación demográfica y las tendencias de la población en cada uno de los ámbitos objeto de estudio – la Unión Europea y una selección de los países del Magreb. Así, posteriormente, cabrá identificar las implicaciones de estas tendencias, a través de la utilización del método deductivo, en el curso de los contactos recíprocos entre dichos actores y será posible evaluar las respectivas ventajas e inconvenientes para poder atribuir responsabilidades a la hora de asumir los compromisos a los que se haya de llegar, puesto que con decisiones y actuaciones unilaterales permanecerá el desorden que caracteriza un fenómeno cuya entidad justifica la elaboración de esta Tesis Doctoral.

A lo largo de la parte primera y principal de la investigación se analizará en detalle la situación demográfica tanto en los países comunitarios, receptores de inmigración, como en los países de la orilla sur del Mediterráneo, inmersos en una imparable explosión demográfica, que origina la emigración en aquellos Estados, calificada por muchos expertos en la materia de '*galopante*'.<sup>1</sup> Si a esta tendencia le

---

<sup>1</sup> LÓPEZ GARCÍA ya calificaba de '*galopante*' la explosión demográfica en la ribera Sur del Mediterráneo en LÓPEZ GARCÍA, B.: "*El Magreb actual en el reencuentro mediterráneo: los ajustes sociales y la liberación política y económica*", en *El Mediterráneo: una globalidad emergente*, PORCEL, B. (coord.), cursos de verano de El Escorial, ed. Complutense, Madrid, 1996, pág 39; actualmente, otros expertos en la materia como BARDAJÍ también califican el crecimiento demográfico en el norte de África como '*galopante*'.

sumamos que la disparidad económica entre ambas regiones no deja de crecer, comprenderemos que de la acción concertada de estas divergencias, tanto en el terreno de la economía como en el de la demografía, deriva la presión migratoria que se abordará en los siguientes capítulos. Veremos, por tanto, cómo el factor humano se convierte en una variable decisiva que altera el curso de las relaciones que se establecen entre los actores implicados. ¿Aquí, la migración jugará un papel fundamental para que estas relaciones no deriven hacia formas indeseadas? Es decir, la mayor o menor presión migratoria que los países receptores tengan que soportar será decisiva para establecer las relaciones que se estimen adecuadas entre éstos y los países emisores de inmigración.

Puesto que las consecuencias de que exista dicha presión demográfica son palpables por la mera observación de la realidad internacional, la posibilidad de medirla cuantitativamente a través de indicadores susceptibles de establecer una correlación entre las variables que entran en juego quedará relegada a un estudio posterior que de por sí merecería dedicación exclusiva. No obstante, se incluirá a modo de aproximación un análisis de la correlación existente entre las dos variables seleccionadas, esto es, la presión migratoria (a través de la medición del indicador de la migración neta en los países del norte de África) y la situación económica (en donde se ha elegido el indicador del desempleo en dichos países africanos).

En cualquier caso, la tendencia de la técnica cuantitativa-matemática del análisis de contenido introduce ciertas limitaciones en el trabajo de investigación. Existen varias razones por las que es difícil ofrecer datos estadísticos definitivos, exactos y fiables sobre los fenómenos políticos. En general porque se trata de asuntos rodeados de cierto grado de confidencialidad. Además, gran parte de la información procede de fuentes vinculadas a grupos de interés y, por lo tanto, en muchas ocasiones se encuentra mediatizada. Y por último, las estadísticas de algunos países, sobre todo en el caso del norte de África, se caracterizan por su escasa fiabilidad tanto por razones técnicas como políticas. Por estos motivos la investigación se centrará en el análisis e interpretación de los datos disponibles y en las implicaciones

---

BARDAJÍ, R.: *"El Islamismo es el mayor reto al que se enfrenta el mundo"*, GEES en los medios, nº 45, 24 de abril de 2007, texto disponible en <http://www.gees.org/articulo/3956/>  
Fecha de consulta: 29/04/2007.

de los efectos derivados de la presión migratoria entre ambas regiones, relegando la opción de realizar un estudio más cuantitativo para otro tipo de investigaciones.

Por tanto, se analizarán con detenimiento las políticas europeas en materia migratoria, en particular, esa percepción compartida por los Estados miembros, fruto de la cooperación desde hace décadas, que se traduce en el reconocimiento de la problemática que conlleva y en la búsqueda de soluciones satisfactorias, pero que en definitiva, sólo abordan el fenómeno migratorio desde una perspectiva global y unificada, desde hace relativamente poco tiempo. Los avances más significativos en este sentido vienen de la mano de LEVITT y GLICK SCHILLER (2006), que sitúan el análisis de la investigación sobre las migraciones internacionales dentro de un proyecto intelectual más amplio en el que se reformula el concepto de Sociedad, de modo que ya no se le equipare automáticamente con las fronteras de un solo Estado. *"Nuestra lente analítica necesariamente debe ampliarse y profundizarse, ya que los migrantes se encuentran situados en campos sociales en múltiples grados y lugares, que abarcan a quienes se trasladan y a los que se quedan. En consecuencia, deben revisarse las suposiciones básicas acerca de las instituciones sociales como la familia, la ciudadanía y los Estados-nación".*<sup>2</sup> También en esta línea SASSEN (1992) da una nueva forma a esta concepción de Sociedad al subrayar que algunos espacios se convierten en *"ciudades globales"*.<sup>3</sup>

En el último capítulo de la primera parte se analizará la evolución de la política mediterránea de la UE y su relación con las cuestiones migratorias, para poder vislumbrar el futuro rumbo de la cooperación en la región en temas migratorios.

La segunda parte de la investigación se realiza como un complemento de la primera, con el fin de presentar un caso concreto y particular de dicho fenómeno. Para ello se ha optado por descender al estudio de la inmigración magrebí en España, aportando una aproximación al contexto económico y sociocultural de nuestro país, focalizando la situación del caso particular de la provincia de Almería y, concretamente, en la Comarca de Poniente. Esta segunda parte está estructurada en

---

<sup>2</sup> LEVITT P. y GLICK SCHILLER N.: *"Perspectivas internacionales sobre migración"* en *Repensando las migraciones*, PORTES, A. y DE WIND, J. (coord.), Colección Migración, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2006, pág. 192.

<sup>3</sup> SASSEN, S.: *Global Cities*, Princeton University Press, Princeton, NJ, 1992.

dos capítulos, en los que a través de los métodos descriptivo y deductivo, se intenta clarificar cuáles son las condiciones actuales de la inmigración procedente del Magreb en esta provincia y qué causas reales explican el problema de su integración, a pesar de haber mejorado significativamente en los últimos años.<sup>4</sup> Por tanto, se ha procedido a un análisis general de las características sociodemográficas de la zona en cuestión a través de los datos del padrón de habitantes de los últimos años, del Instituto Nacional de Estadística (INE), del Instituto de Estadística de Andalucía (IEA), así como otro tipo de datos facilitados por la Diputación Provincial de Almería, la Cámara de Comercio y el Ayuntamiento de El Ejido. De dichos datos se obtienen las variables sociodemográficas de la población, imprescindibles para conocer y poder explicar las diversas situaciones y dinámicas demográficas en la provincia. Asimismo se han realizado entrevistas a informantes significativos, se ha realizado un amplio análisis de la extensa literatura que existe sobre la inmigración en la provincia, y se han consultado las Memorias de diversos Programas llevados a cabo en los últimos años. En cualquier caso, el análisis no pretende ser exhaustivo, sino sólo una aproximación al fenómeno en ese contexto concreto, por razones que se explicarán a continuación.

La razón por la que en esta Tesis Doctoral se han abordado estos dos niveles que corresponden a la macrointernacionalidad y a la microinternacionalidad<sup>5</sup>, satisface un interés personal que comprende la doble problemática y obliga a profundizar en su estudio con el fin de entender y plasmar la situación real que se vive en España tras haberse convertido definitivamente en uno de los países europeos receptores de inmigración más importantes en los últimos años, situándose, de hecho, en la actualidad, a la cabeza en Europa.<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup> En este sentido no se tendrán en cuenta los acontecimientos ocurridos a principios del mes de septiembre de 2008 en Roquetas de Mar, Almería, puesto que, de acuerdo con la gran mayoría de los medios de comunicación locales que cubrieron los sucesos, se consideran aislados y no relacionados con un nuevo brote racista entre población autóctona e inmigrantes, sino que el fenómeno se identifica vinculado a la crisis económica y a la situación de precariedad del nivel de vida de los inmigrantes residentes en esa zona.

<sup>5</sup> Sobre la distinción de los niveles de análisis mencionados véase CALDUCH, R.: *Relaciones Internacionales*, ed. Ciencias Sociales, Madrid, 1991, pp. 13-18.

<sup>6</sup> En pocos años, España ha pasado a ser el país de la Unión Europea con la mayor tasa de inmigración, el 10 por ciento, y en el segundo del mundo, tras Estados Unidos. Así queda reflejado en el Segundo Anuario de la Comunicación del Inmigrante, según el cual la población inmigrante en España crece a un ritmo mucho mayor, el 24 por ciento, que la población española, que crece a un 1 por ciento. De esta manera, España se ha convertido en el país más multiétnico de la Unión Europea. Dentro de la UE, a España le siguen Francia (con un 9,6%), Alemania (8,9%) y Reino Unido (8,1%). El grupo de inmigrantes más

Por último, cabe puntualizar que la investigación se centrará en el estudio del fenómeno migratorio en los países de la Unión Europea<sup>7</sup>, y entre ellos España, durante la última década, precisamente porque es en estos años en los que el fenómeno alcanza su punto álgido. Teniendo en cuenta la naturaleza del fenómeno y la velocidad de transformación de los parámetros demográficos, se hace por tanto necesario establecer una delimitación temporal con el fin de evitar que el estudio quede obsoleto. Y es que, en un proceso de cambio como el que caracteriza el tratamiento de la inmigración, los datos demográficos son especialmente vulnerables. En primer lugar por el difícil acceso que en ocasiones se tiene a los datos, unido al retraso en sus publicaciones oficiales y al propio tiempo requerido para su análisis, lo cual convierte con frecuencia el análisis demográfico en un ejercicio arqueológico. A diferencia de otras disciplinas, la dependencia de la demografía de las series estadísticas impone una caducidad de los resultados especialmente grave en un contexto de cambios radicales. En este sentido, la investigación analizará el fenómeno migratorio hasta mediados de 2008, coincidiendo con el inicio de la recesión económica generalizada en toda Europa que, inevitablemente, conlleva cambios sustanciales en la demanda de mano de obra y, por tanto, en la intensidad de los flujos migratorios del norte de África al continente europeo. Unos cambios que podrían suscitar de por sí, una investigación complementaria a la que se presenta a continuación, ya que introduce necesariamente consideraciones que se escapan a las aspiraciones de las presentes reflexiones.

Una vez establecidos y justificados los criterios de innovación, finalidad de la investigación y acotación espacial y temporal cabe ahora profundizar en el enfoque

---

numeroso en España es el de los marroquíes (12,82%), seguidos de los rumanos (11,7%) y los ecuatorianos (9%). Según el propio estudio, el 70% de los inmigrantes que llegan al país se quedan en él definitivamente. Para 2025 se espera la presencia de más de ocho millones de nuevos residentes en España. Información disponible en *Europa al Día, DW-World. De, Deutsche Welle*, 17 de octubre de 2007, disponible en <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,2829089,00.html>  
Fecha de consulta: 04/10/2008

<sup>7</sup> En este análisis se va a tener en cuenta a la Europa de los 27, incluyendo las incorporaciones de Rumanía y Bulgaria el 1 de enero de 2007, a pesar de que se trata de dos incorporaciones que conllevan inevitablemente cambios sustanciales en la demanda de mano de obra procedente de los países del Magreb, que además es percibida como problemática tras los atentados del 11 de septiembre de 2001 en Nueva York, del 11 de marzo de 2004 en Madrid y los de Londres el 7 de julio de 2005.

metodológico. En este sentido, tal y como apunta el profesor CALDUCH<sup>8</sup>, la observación directa de los fenómenos objeto de estudio de las Relaciones Internacionales a través de la utilización del método descriptivo es indispensable para obtener e interpretar toda la información sobre dicho fenómeno. Para ello también es requisito indispensable el conocimiento a través de los estudios aportados por otros autores.<sup>9</sup> A través del método analítico podremos realizar la distinción, conocimiento y clasificación de los elementos esenciales que forman la realidad objeto de estudio y las relaciones o dependencia que mantienen entre sí. Como veremos a través de la propuesta de la profesora MARÍN CASTÁN sobre las subestructuras de la Sociedad Internacional<sup>10</sup>, el todo permite conocer y explicar las características de cada una de sus partes y de las relaciones que existen entre ellas. De esta forma, con el método analítico podremos descubrir las principales relaciones de causalidad que existen entre los sucesos o variables de la realidad objeto de investigación.

Partiremos de la base de que la migración constituye sólo un elemento de un conjunto de procesos sociales que trascienden las fronteras nacionales. Numerosos movimientos sociales, de negocios, de medios de comunicación, etc. también se organizan más allá de las fronteras, por tanto, se hace necesario tratar este estudio vinculando los distintos procesos económicos, políticos y sociales, en el sentido de que además se retroalimentan entre sí.

---

<sup>8</sup> CALDUCH CERVERA, R.: *Métodos y técnicas de investigación en las Relaciones Internacionales*, Universidad Complutense de Madrid, 2000, disponible en <http://www.ucm.es/info/sdrelint/Metodos.pdf>

<sup>9</sup> Sin embargo en este punto cabe puntualizar que esta observación directa de los fenómenos rara vez se puede hacer de forma directa, ya que en reiteradas ocasiones es imposible tener acceso directo o participación inmediata en los sucesos internacionales. Es importante por tanto fijar un inevitable desfase temporal entre la ocurrencia de los sucesos y el conocimiento y observación de los mismos. El profesor CALDUCH añade a esta desventaja, también, una cierta fragmentalidad por la amplitud del campo de investigación y la pluralidad de fuentes de observación directa. CALDUCH, R.: *Métodos y técnicas de investigación en las Relaciones Internacionales*, Op. cit.

<sup>10</sup> MARÍN CASTÁN, M. F.: "Los factores internacionales: concepto, características, clasificación e importancia en la sociedad internacional de nuestros días", Comunicación presentada al XXX Coloquio Internacional de Primavera sobre "Evaluación y Perspectiva de las Relaciones Internacionales", México D.F., 16-21 de mayo de 2005, publicación en cd-Rom.



## FUENTES

La utilización de una u otras fuentes ha variado a lo largo de la presente investigación en función de las temáticas abordadas. La participación en distintos cursos como *Modelos de investigación en las Ciencias Sociales* y *Diseño de Investigaciones Sociológicas*, impartidos por los profesores Mary C. Waters y Frank Dobbin, ambos Profesores Titulares del Departamento de Sociología de la Escuela de Artes y Ciencias (GSAS) de la Universidad de Harvard, ha sido decisiva para la elección del método y las técnicas apropiados para el análisis del fenómeno.

Así, para analizar el marco teórico sobre el papel del factor demográfico en las relaciones internacionales, las principales fuentes consultadas nos remiten a la escasa bibliografía relevante en este sentido, basada en criterios que se pueden considerar clásicos a partir de las obras de TOYNBEE, MERLE o KELMAN<sup>11</sup> y de los pocos autores que al respecto han contribuido con aportaciones significativas. Lo innovador en este sentido viene de la mano de la propuesta realizada por la profesora MARÍN CASTÁN, en la que aspectos hasta ahora menos atendidos por los internacionalistas, como las motivaciones culturales, cobran la importancia que se merecen en cuanto a que su influencia tiene repercusión directa en la relación que se establece entre actores y factores internacionales entre sí. Asimismo, el curso impartido en la Kenney School of Government de la Universidad de Harvard por el profesor Kenneth Hill sobre *Cambios de población y sus consecuencias* ha sido fundamental para abordar el fenómeno demográfico y las implicaciones de los movimientos migratorios en las sociedades de acogida.

Para analizar la situación demográfica en ambas regiones se ha recurrido a los datos disponibles más actualizados aportados por agencias como EUROSTAT, organizaciones como el Banco Mundial, el Instituto Español de Comercio Exterior (ICEX), la Agencia Central de Inteligencia (CIA), el Anuario de Migraciones, el Anuario Estadístico de Extranjería y el Anuario de Estadísticas Laborales, ambos del MTAS (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales), la Dirección General de Extranjería e

---

<sup>11</sup> KELMAN, C.: "Journal of Social Issues", Vol. XI, 1995; TOYNBEE, A. J.: *A study of History, Abridgement*, Royal Institute of International Affairs, Londres, 1946; MERLE, M.: "Facteurs et acteurs Dans les relations internationales" en *Pensamiento Jurídico y Sociedad Internacional*, Estudios en honor del Profesor D. Antonio Truyol y Serra, 2 Vol., MEDINA, M., MESA, R., y MARIÑO, P. (coord.), Madrid, Centro de Estudios Constitucionales, Universidad Complutense de Madrid, 1986.

Inmigración, o el Instituto Nacional de Estadística (INE), en el caso de España, entre otros. Asimismo, se ha aprovechado un período de prácticas de dos meses en la sede central de las Naciones Unidas en Nueva York, en la División de Población, para acceder a todos los estudios que actualmente se están realizando en los países que nos son de interés. Se aprovechó asimismo la estancia de investigación de seis meses de duración en la Universidad Libre de Bruselas para recabar datos de primera mano sobre el aspecto demográfico en la Comisión Europea. Gracias a esta estancia de investigación fue posible, además, conocer la opinión y los testimonios de expertos, observadores directos del fenómeno migratorio en la Unión Europea, como en el caso del profesor Philippe de Bruycker, del Instituto de Estudios Europeos de la Universidad Libre de Bruselas.

Por su parte, para profundizar en el estudio de las tendencias demográficas en los países del norte de África, así como en el análisis de la Asociación Euromediterránea, se ha contado con las aportaciones del Catedrático de la Universidad Católica de Lovaina La Nueva, Bichara Khader, cuyos estudios sobre las relaciones entre Europa y el mundo árabe han sido también considerados en la presente investigación. Asimismo, se han tenido en cuenta distintas informaciones relevantes difundidas por los medios de comunicación ya que, una vez contrastadas y confirmadas, pueden considerarse como fuentes secundarias importantes. Y por último, además de analizar en profundidad Tratados, Declaraciones, Comunicados y diverso material oficial publicado por las instituciones y organismos correspondientes en la materia, se ha tenido acceso a bases de datos privilegiadas facilitadas por la Universidad de Harvard, tales como Jstor, Lexis nexis Academic, ProQuest, etc. a través de las cuales se ha podido contar con todo tipo de artículos y publicaciones recientes en dichas materias, proporcionando una fuente inagotable de recursos.<sup>12</sup>

En el caso de la inmigración en España y en particular de la provincia de Almería, las fuentes consultadas han sido, en su gran mayoría, de primera mano, como en el caso de entrevistas a responsables políticos o información facilitada por los distintos Ayuntamientos y la Diputación Provincial. Especial mención merece aquí el Ayuntamiento de El Ejido, concretamente las Concejalías de Cultura, de Servicios

---

<sup>12</sup> En este punto conviene aclarar que algunos de los artículos consultados provenientes de dichas bases de datos han sido citados sin especificar la paginación, puesto que carecían de la misma. Tal es el caso de numerosos artículos a los que se ha tenido acceso a través de Jstor o Lexis nexis Academic.

Sociales y el área de Estadística, por su afán de facilitar, en todo momento, la labor de investigación, con la aportación de datos e información indispensable para este estudio.

## HIPÓTESIS DE PARTIDA

El título de la investigación que se presenta a evaluación hace referencia a la inmigración procedente del Magreb en la Europa de los 27, afectada simultáneamente por las correspondientes políticas de inmigración de los Estados comunitarios y por el desarrollo del Diálogo Euro-mediterráneo, es decir, logros y fracasos conseguidos hasta principios de 2008. Este fenómeno migratorio no ha estado presente de manera sustantiva en las políticas europeas hacia la región hasta hace relativamente poco tiempo, concretamente desde la Cumbre Euromediterránea de Barcelona de 2005. Sin embargo, dado el éxito limitado de la estrategia Euromediterránea, la presión migratoria persiste en la región. A pesar de los esfuerzos por ordenar estos flujos, ha sido necesario un cambio radical de planteamiento por parte de la Europa comunitaria con el fin de extraer las consecuencias positivas del fenómeno, no sólo para sus Estados miembros, sino también para los países de origen y tránsito de la inmigración, por lo que las dificultades a las que habrá que hacer frente para conseguirlo, y que en seguida se detallarán, no son pocas.

Lo que observamos claramente es que la exacerbación de la alarma social frente al extranjero migrante se traduce en actitudes de prevención administrativo-políticas y da lugar a concepciones y líneas de actuación tales como la determinación y la fijación del umbral de la tolerancia migratoria, la definición de la migración como amenaza a la estabilidad social del Estado, el planteamiento fronterizo como salvaguarda de la fortaleza nacional y la exaltación de la homogeneidad cultural como condición ideal de convivencia social.<sup>13</sup>

Desde este encuadre cabe avanzar algunas constataciones, como hipótesis de partida que se verán confirmadas o serán objeto de reformulación sobre la base de la documentación utilizada, a saber:

1ª: Los países europeos están preocupados por la ola de inmigración de las últimas décadas, que es percibida por muchos como una amenaza. Por ello, en la gran mayoría de dichos Estados se han venido dedicando serios esfuerzos a la elaboración de una política de inmigración que se torna restrictiva y que, como

---

<sup>13</sup> GARCÍA CASTAÑO, F. J y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.): *La inmigración en España, contextos y alternativas*, III Congreso de Inmigración en España, volumen II-ponencias, Laboratorio de Estudios Interculturales, Universidad de Granada, Granada, 2002, pág. 21.

veremos, pone numerosas trabas a los inmigrantes para que puedan regularizar su situación. En la práctica totalidad de los países comunitarios, estas políticas tienden a reforzar el control en las fronteras, la lucha contra la inmigración ilegal, el reconocimiento de derechos a las personas ya inmigradas y la colaboración con los países de origen, entre otros aspectos, pero son menos precisas a la hora de establecer una normativa de inmigración que regule la llegada de nuevas personas, es decir, la apertura de vías futuras de inmigración legal. Dentro de tal marco legislativo, entrar en situación legal en la Unión Europea es un objetivo que no está al alcance de todos y muchos, incluso, llegan a perder la vida en el camino.<sup>14</sup>

2ª: Son numerosos los partidarios de abordar el problema de la explosión demográfica de la ribera Sur y de la inmigración hacia el Norte dentro del marco del Diálogo Euro-Mediterráneo. Como explicaremos a continuación, y como hipótesis de partida, se hace necesario considerar este marco multilateral como el idóneo para establecer las negociaciones entre los países del Magreb emisores de inmigración, o en ocasiones de tránsito, y los países receptores de la UE-27 para conseguir una apropiada gestión de los flujos migratorios en la región. Sin embargo, como se verá a lo largo del trabajo, los esfuerzos en este sentido se han venido destinando principalmente a consolidar en el Magreb intereses económicos, claramente beneficiosos para los países de la Unión Europea, con el fin de instaurar una zona de libre comercio para el año 2010.<sup>15</sup> La expectativa que primaba en la Declaración de Barcelona de 1995 era la posibilidad de lograr una reforma política en la región a partir de un proceso de transformación económica y de liberalización de los mercados. Se pensó que, con el tiempo, los derechos humanos, el Estado de derecho y el sistema democrático de gobierno serían la consecuencia lógica del desarrollo económico, lo que a su vez generaría un espacio de paz y seguridad en la región.<sup>16</sup>

---

<sup>14</sup> Sobre este asunto se tratará en la segunda parte de la investigación. Véase *Inmigrantes irregulares en España. Cambios en las rutas tradicionales de entrada* (apartado 6.2).

<sup>15</sup> Sobre la instauración de una zona de libre comercio véase ROLL, S. J.: *Die Süd- Süd- Integration im Rahmen der Euro-mediterranen Freihandelszone: Integrationperspektiven und Integrationsprobleme der arabischen Mittelmeerpartnerländer*, Klaus Schwarz Verlag, Berlin, 2004; y MÜLLER-JENTSCH, D.: *Transport policies for the Euro-Mediterranean free-trade area: an agenda for multimodal transport reform in the southern Mediterranean*, World Bank, Washington D.C., 2002.

<sup>16</sup> KIENLE, E.: "¿Es posible una reforma política mediante una reforma económica? Los países del sur del Mediterráneo diez años después de la Declaración de Barcelona", en *La Asociación Euromediterránea una década después*, AMIRAH, H. y YOUNGS, R. (coord.), FRIDE-RIE, Madrid, 2005, pp. 25-38.

Dicha estrategia que, pretendidamente perseguía el fomento del desarrollo económico de los países mediterráneos no comunitarios tenía, entre otros, el objetivo de amortiguar las presiones migratorias procedentes de estos países. Sin embargo, los limitados logros en ese sentido así como las propias necesidades inmigratorias de la Unión Europea, han aconsejado un cambio de enfoque y planteamiento más global y solidario de esta cuestión, fundamental hoy en las relaciones entre el Norte y el Sur del Mediterráneo. Podemos afirmar, por tanto, que en general el diálogo ha girado sobre el eje del aspecto comercial y, guiado esencialmente por esos intereses comerciales, no se ha conseguido elaborar una verdadera estrategia de desarrollo solidario. Más bien podríamos pensar que, si no se han agrandado las divergencias entre las dos orillas, tampoco se han reducido, y que esta tendencia continuará mientras no cambie la estrategia.

Si nos basamos en los informes de los autores más críticos que insisten en que estas medidas no han tenido los resultados esperados, teniendo como consecuencia el agravamiento o, en su caso, el estancamiento de las divergencias entre las dos regiones, es decir, entre los países de la Unión Europea y los países del Magreb, y si tenemos en cuenta que, junto con la explosión demográfica, una de las principales razones que motivan a emigrar es la situación de pobreza y de precariedad laboral en la que se encuentran estos países, sólo una amplia contribución comunitaria completamente desinteresada a la prosperidad magrebí impedirá que esos movimientos migratorios aumenten su presión hacia los países más desarrollados.

3ª: Si bien la relación se establece entre dos grupos de países que a su vez contienen un número desigual de Estados soberanos, el problema se plantea porque no existe simetría entre las partes, pues mientras la Unión Europea constituye una Organización Internacional de naturaleza supranacional -a pesar de que se trata todavía de un proceso inacabado- el Norte de África ha fracasado en aquellos intentos tendentes a la leal cooperación entre vecinos y, por tanto, hemos desechado el recurso a la Unión del Magreb Árabe, limitándonos a los tres países de la misma que estimamos verdaderamente significativos para la investigación.

Igualmente, las condiciones de pobreza, la precariedad del nivel de vida, la carencia de trabajo y la ausencia de expectativas de futuro, impulsa la decisión individual que viene a coincidir con el interés gubernamental para aliviar presiones sociales desestabilizadoras en aquellos países de la ribera Sur del Mediterráneo. En

esta línea destacan las diferencias que concurren en las distintas formas de gobierno que contemplan, en el caso de las democracias europeas, una pluralidad de intereses, que en el caso de los Estados musulmanes quedan subsumidos en unos pretendidos "*intereses nacionales*".<sup>17</sup>

4ª: Tantas desigualdades conducen a enmarcar las relaciones Norte-Sur en el ámbito Euro-mediterráneo, dentro del tipo de relaciones asociativas, a caballo entre el conflicto y la cooperación y que pueden derivar hacia cualquiera de estas dos formas de contacto entre los participantes.<sup>18</sup>

De que se refuercen las actuaciones solidarias o se insista en los elementos de tensión, dependerá el proceso que conduzca a encontrar una salida a la trampa en que se encuentran los inmigrantes, acorralados por las políticas restrictivas y policiales en los Estados receptores, pero reacios a renunciar a escapar del precario destino que les ofrecen sus países de origen.<sup>19</sup>

5ª: Todo parece indicar que la Unión Europea se ha dado cuenta de la necesidad de enfrentarse al fenómeno de la migración desde lo que se ha denominado '*Enfoque global*', abordándolo desde una óptica mucho más amplia en la que por fin se pone de manifiesto la necesidad de gestionar los flujos migratorios teniendo en cuenta sus causas y por supuesto su impacto, pero no sólo en las sociedades de acogida, sino también en las de origen. Es decir, con este nuevo *Enfoque global*, lo que se pretende es pasar de un planteamiento centrado especialmente en los aspectos de seguridad a un enfoque más equilibrado en el que la dimensión del desarrollo y el diálogo cobran vital importancia, junto con la promoción de la inmigración legal y el control de la irregular. Veremos cómo la Política de Cooperación con los países emisores de inmigración se convierte en el eje

---

<sup>17</sup> El debate sobre el '*interés nacional*' puede consultarse en CALDUCH, R: *Dinámica de la sociedad internacional*, Ed. Centro de Estudios Ramón Areces, S. A., Madrid, 1993, pp. 39-44.

<sup>18</sup> La especificidad de las relaciones de asociación se trata en CALDUCH, R: *Relaciones Internacionales*, Ed. Ciencias Sociales, Madrid, 1991, pp. 95 y ss.

<sup>19</sup> Véase KHADER, B.: "*El mar madre: el Mediterráneo, demasiado estrecho para separar y demasiado ancho para confundir*" en *Fronteras y Diálogo en el Mediterráneo*, IEMED-Icaria, Cuadernos de la Mediterránea, nº 6, Barcelona, 2006, pp. 29 y ss.

conductor a la hora de diseñar la tan necesaria ya Política Europea Común en materia migratoria.

6ª: A medida que aumenta la presión demográfica entre los actores implicados (entre los países de la UE y los del Magreb), se desvirtúa el tipo de relación que se establece entre ellos, la cual queda plasmada con la proliferación de medidas restrictivas conducentes a impedir la llegada de nuevos inmigrantes. He aquí donde está la contradicción ya que, como se demostrará a través del estudio de la población en ambas regiones a pesar de la necesidad de incorporar nueva mano de obra en los países de la UE para mantener el sistema de prestaciones tal y como está establecido, las vías para acceder a estos países europeos de forma legal no es tan obvia. Es decir, es muy difícil para estas personas regularizar su situación en Europa y, además, las condiciones actuales en los Estados de los cuales proceden están cada vez más lejos de lo que ellos vienen buscando en Europa. Mientras que la inmigración podría haber servido para paliar los desajustes demográficos entre ambas regiones y, por tanto, para reconducir el tipo de relaciones entre los actores implicados hacia formas más equilibradas, por el contrario, se ha utilizado como arma arrojadiza, conduciendo a los inmigrantes a vivir en situaciones de precariedad y, a la vez, reacios a conformarse con las opciones que les ofrecen sus países de origen. Estas evidencias nos dan las pistas necesarias para apostar por las relaciones de cooperación entre los actores implicados en el proceso, como solución a los problemas que hoy en día se derivan de los movimientos migratorios del norte de África a la Europa de los 27. Por tanto, se hace recomendable que el tipo de relaciones establecidas entre los actores implicados en el proceso deriven hacia un contacto más identificado con la cooperación, al menos hasta que el fenómeno migratorio quede estabilizado y desaparezca esa presión que amenaza al Norte, lo que, sin lugar a dudas, se conseguiría sólo con el desarrollo económico, con un proceso democrático apropiado y con la modernización de los países de origen.

7ª: No debemos tampoco obviar la violación que constantemente se ha llevado a cabo de los derechos humanos en cuanto a la aplicación de las políticas migratorias. Una de las razones principales que 'justifican' la ignorancia de los derechos humanos en las políticas de inmigración es la asunción de que la inmigración ha sido hasta ahora una cuestión de números, es decir, de estadísticas, en relación con la capacidad del mercado laboral de absorber la mano de obra justa y necesaria, es decir, en términos de la lógica del beneficio propia del mercado. El segundo aspecto deriva de



la tendencia - que hasta ahora ha habido- a vincular la inmigración y las cuestiones relacionadas con la seguridad. Desde esta óptica, Mercado y Seguridad, serían los dos ejes sobre los que se asentaría esta política en serio, concebida como la más adecuada por los ciudadanos europeos.<sup>20</sup> En este sentido, mientras la política de inmigración gire en torno a un cálculo unilateral, a lo más que puede aspirar el inmigrante es a ser admitido en las sociedades de acogida como un trabajador asimilado a las condiciones de los trabajadores nacionales.

Entonces, las preguntas claves que nos debemos plantear son: ¿hacia dónde deben ir estas personas?, ¿pueden esperar que se les requiera coyunturalmente para ocupar los empleos que rechaza una población europea progresivamente envejecida?, ¿prevén las instancias comunitarias en coordinación con los Estados miembros la puesta en marcha de políticas tendentes a inducir cambios reales y profundos en los países del Magreb para que éstos puedan formar y ocupar su fuerza de trabajo y, sólo eventualmente, satisfacer la demanda de Europa?

8ª: Los grandes retos a los que tendrán que enfrentarse tanto los países del sur como los del norte del Mediterráneo en los próximos años serán: una población joven en aumento, con muchas aspiraciones pero con opciones de futuro limitadas; una atracción ejercida por los países europeos a través de los medios de comunicación en donde se alimentan continuamente clichés y estereotipos sobre la vida en Europa; un déficit social galopante en el sur que afecta a capas cada vez más amplias de la población, candidatas a la vulnerabilidad y a la precariedad, dándose todos los ingredientes para que surjan todo tipo de radicalismos; y, por último, un déficit serio en términos de buen gobierno y democracia, frente al dinamismo y a la aspiración por parte de los actores de la sociedad civil a una mayor implicación en el destino común de la región.<sup>21</sup> Sobre esta base, la salvación, la prosperidad y la estabilidad futura de la región mediterránea se encunetran en reducir las brechas

---

<sup>20</sup> LUCAS MARTÍN, J. de: "Sobre el papel de los derechos humanos en las políticas de inmigración. La necesidad de otra mirada sobre la inmigración" en *La inmigración en España, contextos y alternativas*, GARCÍA CASTAÑO, J. y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.), III Congreso de Inmigración en España, volumen II, Laboratorio de Estudios Interculturales, Universidad de Granada, Granada, 2002, pp. 41 y ss.

<sup>21</sup> AMMOR, F.: "Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb" en *Europa y la Seguridad Global en el Mediterráneo, Cidob d'Afers Internacionals*, nº 57-58, 2002, pp. 119-123.

entre ambas orillas y en una contribución más profunda, desde la perspectiva europea sólo alcanzable a partir de un enfoque verdaderamente desinteresado en la región.

9ª: Dada la tendencia bilateral que asumirá la Política Europea de Vecindad (PEV), necesaria y adecuada para la puesta en marcha de los planes de acción con cada uno de los países mediterráneos asociados extracomunitarios (*policies*)<sup>22</sup>, se hace necesario también la existencia de un marco más multilateral desde el que tratar cuestiones más globales para ese mismo espacio geográfico (*politics*). Es aquí donde la Asociación Euromediterránea encuentra su lugar como el marco idóneo para tratar asuntos en los que varios países se encuentren inevitablemente involucrados, tales como la gestión de los movimientos migratorios. La implicación de varios países en el proceso migratorio (destino, origen y tránsito) y la necesidad de cooperación entre sí para realizar una gestión apropiada y efectiva del fenómeno, convierte el marco bilateral en insuficiente, siendo aquí donde el encuadre euromediterráneo cobra vital importancia. En cualquier caso, la bilateralidad desde la PEV ayudará a democratizar los sistemas políticos en la ribera sur del Mediterráneo, lo cual contribuirá a medio-largo plazo, en cierta medida, a suavizar las presiones migratorias hacia el norte, siempre y cuando los programas de desarrollo promovidos para estos países den los frutos esperados, es decir, planteando el desarrollo como un fin en sí mismo y no sólo como un medio para suavizar o controlar las presiones migratorias. Sin embargo, el marco de relaciones que ofrece la Asociación Euromediterránea es el más equilibrado para los actores implicados, ya que en él se atisba más simetría entre las partes.

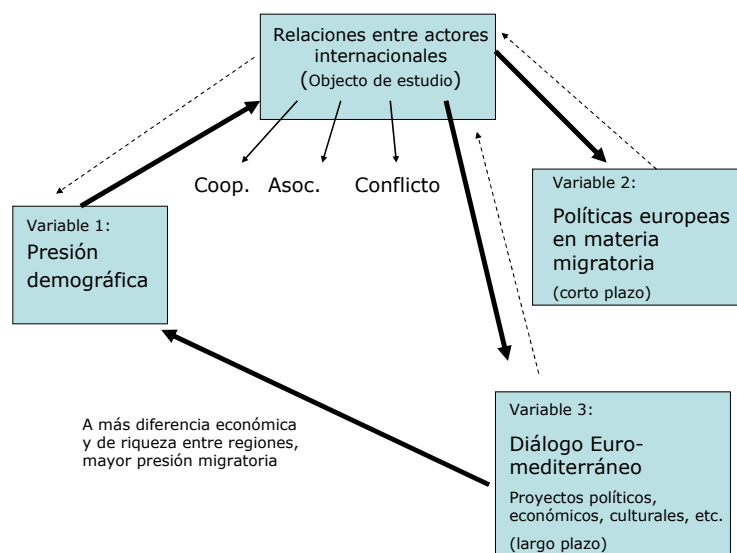
Una vez propuestas las hipótesis de partida en la parte macrointernacional de la investigación, el problema de aplicar uno u otro método se reduce a encontrar sucesos o variables históricas que cumplan los requisitos de necesidad y suficiencia respecto del efecto y a estudiar con detenimiento los elementos esenciales que los explican y que, por tanto, también aclaran las relaciones particulares que se desarrollan entre ellos. En este caso, el modelo podría representarse gráficamente de

---

<sup>22</sup> La Política Europea de Vecindad se centrará en el desarrollo de relaciones bilaterales con los países asociados mediterráneos de forma personalizada según las necesidades y los avances de cada uno de ellos, atendiendo a la cláusula de 'condicionalidad positiva', a través de la cual los países que mayores avances consigan en materia democrática podrán optar a mantener relaciones más privilegiadas con la Unión Europea.

la siguiente manera, atendiendo al diseño que presentan los modelos de *cadena de multicausalidad sucesiva*.<sup>23</sup>

**FIGURA 1. CADENA DE MULTICAUSALIDAD SUCESIVA**



*Fuente: Elaboración propia*

Por otra parte, en el caso concreto de España, que se analizará en la segunda parte de la investigación correspondiéndose con el enfoque microinternacional del fenómeno, la inmigración marroquí y la constitución de una minoría de origen ‘magrebí’ –usando un término más genérico aunque la mayoría de estas personas proceden de Marruecos- se ha convertido posiblemente en uno de los fenómenos sociales más importantes de la sociedad española durante los últimos años.

Por su dinámica de crecimiento, sus implicaciones inmediatas en la población española –culturales, económicas y sociales- y su inevitabilidad/irreversibilidad es un fenómeno social de igual trascendencia que el paro, los problemas económicos, el envejecimiento de la población, la droga o el problema de acceso a la vivienda, por mencionar otras de las preocupaciones sociales citadas como principales por los

<sup>23</sup> CALDUCH CERVERA, R.: *Métodos y técnicas de investigación en las Relaciones Internacionales...* Op. cit.

ciudadanos en las últimas encuestas realizadas por el Centro de Estudios Sociológicos.<sup>24</sup>

El grupo magrebí en España presenta peculiaridades culturales, principalmente de lengua y religión, que pueden propiciar que el proceso de integración y aceptación en la sociedad española con respecto a otras minorías inmigrantes de mayor afinidad cultural e histórica sea mucho más complejo. En este estudio analizaremos las peculiaridades de este grupo que hacen que las condiciones de su integración en nuestro país sean especialmente más complicadas que en el caso de otros grupos, como por ejemplo los provenientes de América Latina.

Partiendo de esta premisa, cabe formular las siguientes hipótesis de partida.

10ª: Debemos partir de la base de que los constantes choques con la población local no son inherentes a la minoría marroquí, sino propios de la situación en la que se encuentra. Desde este encuadre podemos establecer tres indicadores (numérico, geográfico/histórico y político) que proporcionan las coordenadas para que se plantee un *dilema de seguridad* entre la población española y el grupo magrebí<sup>25</sup>: existe una desconfianza previa entre unos y otros que hace del peor escenario el resultado más probable.<sup>26</sup>

11ª: A pesar de esto, los conceptos de *acción temprana* o *preventiva* y de trabajo a largo plazo en aras de la estabilidad en ambas regiones del Mediterráneo justifican instar a España, no sólo como Estado sino por su situación de puerta de entrada hacia otros países miembros de la Unión Europea, para que adopte una acción inmediata, específica y profunda en cuanto al grupo magrebí. "A corto plazo,

---

<sup>24</sup> Centros de Estudios Sociológicos: Barómetro diciembre 2008, nº de estudio 2781, disponible en [http://datos.cis.es/pdf/Es2781mar\\_A.pdf](http://datos.cis.es/pdf/Es2781mar_A.pdf)  
Fecha de consulta: 06/03/2009.  
Estudios más recientes pueden también consultarse en [http://www.cis.es/cis/opencms/ES/8\\_Prensa/estudios.html](http://www.cis.es/cis/opencms/ES/8_Prensa/estudios.html)

<sup>25</sup> QUESADA, B.: "La minoría marroquí en España", presentación para el curso de Doctorado de Minorías nacionales y Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa, Facultad de Ciencias Políticas y Sociología, Universidad Complutense de Madrid, febrero 2001.

<sup>26</sup> *Ibidem*; consúltese también TIBI, B.: "A migration story: From Muslim Immigrants to European 'citizens of the heart?'" , *The Fletcher Forum of World Affairs Journal*, winter 2007, 31 Fletcher F. World Aff. 147: (lexisnexis.com).

*con la asignación de medios materiales a las comunidades de acogida para afrontar la obligación de una recepción humanitaria de los inmigrantes, en su mayoría marroquíes, dándoles, desde el primer momento, el valor de miembro de una minoría que será referencia para la valoración de estas personas en etapas posteriores. A medio plazo, con la creación de sistemas que permitan la intercomunicación y la integración activa de este grupo en la sociedad. Y, finalmente, a largo plazo, trabajando con Marruecos en cuestiones políticas de democratización y derechos humanos que permitan un acercamiento psicológico y mucho más humano, no ya sólo a nivel económico, de ambos países”.*<sup>27</sup> Estos tres vectores serán decisivos para frenar la *desconfianza* inevitable entre una mayoría amenazada y una minoría creciente y a desactivar ese dilema de seguridad.

Otros aspectos a considerar respecto del dilema de seguridad afectan a los datos de ciudadanos extranjeros en España en un corto periodo de tiempo, es decir, su carácter ‘masivo’ y de escasa asimilación; el alto índice de irregularidad, como demuestran los procesos de regularización; la asociación de ésta al incremento de los índices de delincuencia; y la escasa cohesión social, propiciada en parte por la estructura del mercado de trabajo en España, basado principalmente en la construcción y en los servicios de poco valor añadido, es decir, caracterizado fundamentalmente por su segmentación, por sus características de poca productividad y de altísima vulnerabilidad ante cambios en el ciclo económico.

Es precisamente por esta relevancia, que se considera creciente, por lo que se ha querido centrar la atención en el estudio de este fenómeno. El objetivo es encontrar las causas de los problemas de la convivencia entre población receptora y población emigrada, analizando el pasado y utilizando esta base como trampolín para que el futuro sea más positivo.

Por tanto, a través de esta investigación se tratará de hacer un análisis del fenómeno de la inmigración magrebí en España y, en particular, en la provincia de Almería, considerando la multitud de repercusiones en todos los ámbitos, económico, social, etc. que conlleva. El objetivo último es el de desarrollar un seguimiento en detalle de las deficiencias del sistema, de las principales causas que motivan, o motivaron, los conflictos y de la complejidad que enmarca este fenómeno. En

---

<sup>27</sup> QUESADA, B.: “La minoría marroquí en España”... Op. cit.

cualquier caso, el análisis que se somete a evaluación no se realiza con el ánimo de ser exhaustivo, sino que, considerando las circunstancias personales de quien aspira al título de Doctora, se ha optado por incluir este estudio en particular como complemento a la investigación principal, concentrada en la primera parte del presente trabajo.

*... "El viejo mundo se desploma y cruje...  
El odio, entre la sombra acecha y ruge...  
Una angustia mortal tiene la vida...  
Y como leve arena que alza el viento,  
a ti vendrán el paria y el hambriento  
soñando con la Tierra Prometida"...*

*(Fragmento del poema "Tierra Prometida" de Leopoldo Díaz)*

## INTRODUCCIÓN

De todos los indicadores demográficos, uno de los más imprevisibles es el de las migraciones. Como veremos a lo largo del desarrollo de esta Tesis Doctoral, en el caso de las migraciones procedentes del norte de África en dirección a países europeos, nos encontramos con un creciente intento de control de estos flujos por parte de los Estados de la Unión Europea, de forma individual y, aunque más lentamente, de forma coordinada y unitaria.

A lo largo de la investigación se van a tratar temas como el de la integración social de los inmigrantes que se encuentran ya en Europa en situación legal, del esfuerzo que realizan los países comunitarios para ejercer un control cada vez mayor de las fronteras y de la lucha contra la inmigración irregular, pero por otra parte, veremos cómo durante años no se han establecido cauces alternativos y factibles de inmigración por vías legales. Este endurecimiento de las políticas migratorias, más que impedir que aumenten los flujos, ha conseguido imprimir a éstos unas nuevas características y en última instancia, acorralan a los miles de inmigrantes que apostaron por encontrar una vida mejor al otro lado del Mediterráneo. Y es que, por otro lado, en los nuevos acuerdos con los Estados de la ribera sur del Mediterráneo, la Unión Europea pretende la creación de un área de libre comercio donde, al parecer, lo que sí queda excluido es la libre circulación de personas. Ahora bien, los países de acogida de la Unión Europea se sienten cada vez más perturbados ante los flujos migratorios que ya no son de ida y vuelta. Los emigrantes quieren permanecer en los Estados a los que llegan y éstos se sienten cada vez más incómodos con unos flujos que no controlan.

El objetivo inicial de esta investigación es identificar el factor demográfico como uno de los condicionantes estructurales capaz de influir y modificar a largo plazo el curso de las relaciones internacionales. Analizar, a continuación, en qué

medida pueden los movimientos migratorios paliar los problemas de población, o mejor dicho, sus desajustes y, sobre esta base, centrarnos en las dos regiones que nos interesan -los países de la Europa comunitaria y los países del Magreb que han experimentado un crecimiento de población significativo, es decir, Marruecos, Argelia y Túnez, dejando fuera a Libia y Mauritania, puesto que éstos no son representativos de la presión migratoria Sur-Norte- para hacer un seguimiento acerca de cómo se están desarrollando las políticas de inmigración de la Unión Europea y cómo se están llevando a cabo las negociaciones tendentes al acercamiento de las dos regiones dentro del marco del Diálogo Euro-mediterráneo para, finalmente, extraer aquellas consecuencias inmediatas y apuntar tendencias de futuro. En este sentido, se hará un recorrido por los distintos obstáculos que se han interpuesto en el camino de la cooperación y que en definitiva explican el escaso alcance que han tenido las medidas que se han puesto en marcha dentro del marco del Diálogo para intentar estabilizar a los países magrebíes, en un intento de controlar la presión migratoria. Y, como se verá, es precisamente esta necesidad por parte de la Unión Europea de promover las reformas en los países magrebíes, anteponiendo el *statu quo* a la promoción de la democracia, lo que ha dotado de incoherencia y debilidad a todo el enfoque comunitario y a la política hacia la región. La necesidad de mantener una cierta estabilidad en la región ha primado sobre el objetivo más importante de promover un proceso democratizador y obtener garantías sobre el respeto de los derechos humanos. Todo ello, se analizará en las próximas páginas.

En la última parte de la investigación se incluye una aproximación general a la inmigración magrebí en nuestro país y al caso particular de la provincia de Almería. Como se explicó anteriormente, esta opción responde a una personal inquietud por profundizar en este complejo fenómeno que permite enlazar de extremo a extremo lo supranacional y lo local.

La elección de la zona de Almería como campo de estudio se justifica por las características peculiares que ofrece. En primer lugar, por estar personalmente familiarizada quien realiza esta investigación con esta tierra y sus gentes y por tanto sensibilizada por los acontecimientos y por su situación particular, y en segundo lugar, porque Almería no es sólo un foco de entrada para inmigrantes procedentes del Magreb, sino que es una gran fuente de demanda de mano de obra debido a la expansión de los cultivos bajo plástico. Como consecuencia directa se crean multitud de nuevos puestos de trabajo en las industrias auxiliares tales como de envases, de



embalajes de plástico, de riegos, de abonos, de insecticidas, de semillas, de transporte, de almacenes de clasificación tanto en hortalizas como en frutas.

Asimismo y por el crecimiento del número de habitantes con el consiguiente aumento de la demanda de vivienda, también crece de forma directa el sector de la construcción, creando nuevos puestos de trabajo derivados principalmente de las empresas dedicadas a materiales de construcción, electricidad, fontanería y demás.

Todas estas circunstancias convierten a Almería en unas de las provincias españolas que más empleo produce y que más ha crecido en los últimos años<sup>28</sup> pasando, de ocupar uno de los últimos puestos en la lista, a situarse entre las veinte primeras provincias promotoras de empleo en España. Por lo tanto, el inmigrante en esta provincia no es de paso, sino que en la mayoría de los casos viene para quedarse y a conseguir su integración.

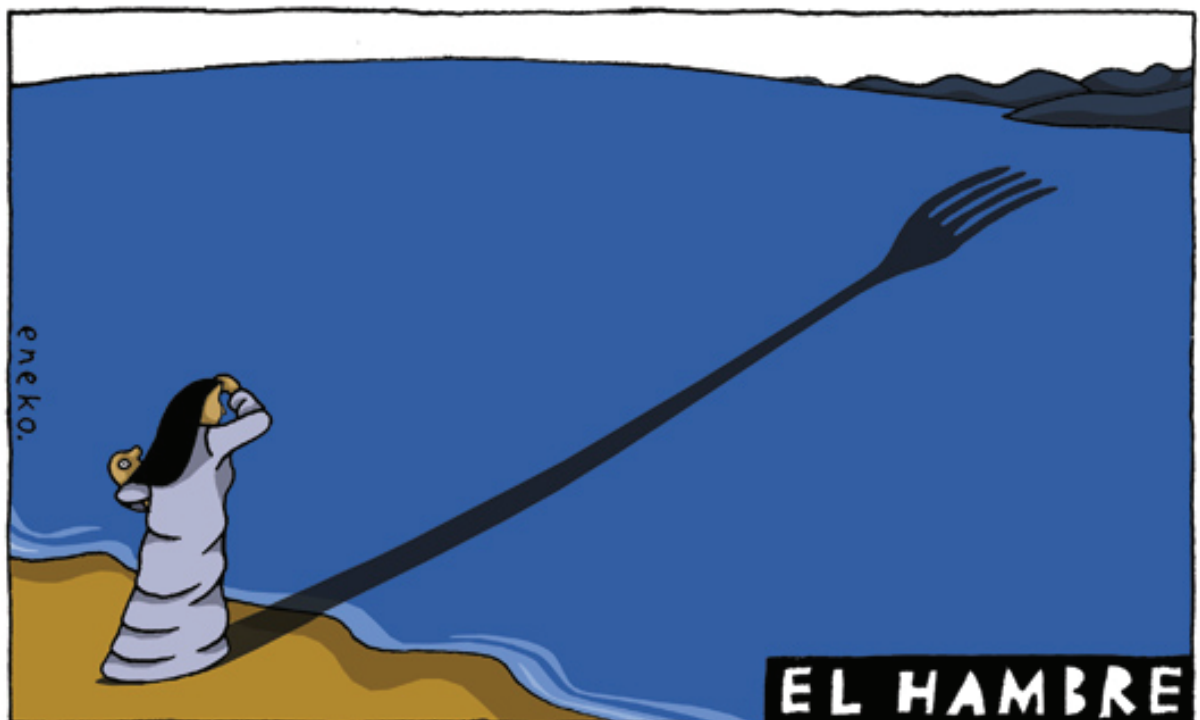
No obstante, el objetivo de esta investigación no es dar respuestas a todas las grandes cuestiones en torno al fenómeno de la inmigración. El propósito es considerar algunos aspectos, en forma más bien descriptiva, con el propósito de estimular un debate, abrir el camino a futuras investigaciones y facilitar la toma de decisiones de los agentes políticos y sociales involucrados en diversos aspectos del fenómeno migratorio. Otro desafío de esta investigación es mirar hacia el futuro para prever la evolución del fenómeno migratorio y descifrar, en última instancia, cuál podría ser el planteamiento y posicionamiento de España, la Unión Europea y la Sociedad Internacional. En definitiva, se trata de averiguar y sistematizar las repercusiones políticas, económicas y sociales, así como la fuente de beneficios que pueda aportar el fenómeno de la inmigración al desarrollo de Europa y de nuestro país. Con ello, hacer cara a un problema que cada vez nos afecta más a todos y promover el espíritu de tolerancia y comunicación intercultural entre diferentes poblaciones. Porque de esta manera contribuiremos al enriquecimiento cultural de España y de Europa e, igualmente, lucharemos contra la desigualdad entre países ricos y pobres, eliminando, en la medida de lo posible, las fronteras y barreras que actualmente nos siguen separando.

---

<sup>28</sup> Nos referimos aquí a la década de los 90 y principios de los años 2000.

# CAPÍTULO [1]

□ □ □ EL FACTOR DEMOGRÁFICO. MARCO  
TEÓRICO. LA UNIÓN EUROPEA Y EL  
MAGREB COMO ACTORES  
INTERNACIONALES



## CAPÍTULO 1. EL FACTOR DEMOGRÁFICO. MARCO TEÓRICO. LA UNIÓN EUROPEA Y EL MAGREB COMO ACTORES INTERNACIONALES

Para llegar a lo particular, no parece que esté de más hacer una breve referencia a lo general, por mucho que se sobreentienda que el marco global de referencia es el propio objeto material de la Ciencia de las Relaciones Internacionales, es decir, la Sociedad Internacional, *“sea esta, particular o general, pretérita o actual y entendida como el ámbito preciso en el que se llevan a cabo relaciones (cooperativas, conflictivas, asociativas o comunicativas) entre actores (cualquier colectividad e incluso individuos de cuyas actuaciones se deriven efectos que contribuyan a la formación, el desarrollo o la crisis de dicha sociedad de sociedades”*.<sup>29</sup> Según este análisis de la proferosa MARÍN CASTÁN, siguiendo a CALDUCH *“los contactos, vínculos, interconexiones (relaciones) que llevan a cabo grupos humanos dotados de poder autónomo y efectiva capacidad de proyección exterior (actores) alcanzan – en ambos casos- la calidad de internacionales cuando una Sociedad Internacional acusa su actividad y protagonismo con independencia del momento histórico, de su correspondiente naturaleza estabilizadora o dinamizadora, de su composición, sus dimensiones, su localización o su grado de integración”*.<sup>30</sup> Se trata de un planteamiento que resulta plenamente aceptado por la comunidad científica como se observa de la simple contrastación de los índices bibliográficos y de los contenidos de los programas de los centros docentes en los que se imparte la asignatura de Relaciones Internacionales. Sin embargo, en los manuales se percibe cierto énfasis en el peso de algunos actores internacionales en detrimento de otros. Por lo general se suele prestar más atención y se dedican más horas lectivas a aquellos grupos sociales cualificados en orden de potencia o poder, como por ejemplo los Estados, mientras que a aquellos cuya esencia es cultural, tecnológica o religiosa se les ha dedicado menos páginas. Existe una clara descompensación en el énfasis que se hace en destacar la beligerancia del medio internacional sobre el tratamiento que se les da a los numerosos colectivos comprometidos a colaborar en pro de la cooperación y la estabilidad mundial. Afortunadamente, según la profesora MARÍN CASTÁN, *‘la*

<sup>29</sup> MARÍN CASTÁN, M. F.: *“Los factores internacionales: concepto, características, clasificación e importancia en la sociedad internacional de nuestros días”... Op. cit.*

<sup>30</sup> *Ibidem.*

*realidad acaba arrojando un saldo favorable a la cooperación –como demuestra el progreso constante de la humanidad-, y continúa generando grupos sociales cuyo papel se minusvalora o aún se desestima’.*<sup>31</sup>

Adoptando la definición del Profesor CALDUCH en *Relaciones Internacionales* definimos la Sociedad Internacional como “*aquella sociedad global (macrosociedad) que comprende a los grupos con un poder social autónomo, entre los que destacan los estados, que mantienen entre sí unas relaciones recíprocas, intensas, duraderas y desiguales sobre las que se asienta un cierto orden común*”.<sup>32</sup> Sin embargo, a fin de comprender los fenómenos y procesos que se desarrollan en su seno, se hace imprescindible completar esta definición con la aportación que realiza la Profesora MARÍN CASTÁN, en la que concede a los factores internacionales la atención que merecen de tal forma que, adheridos al núcleo del objeto de estudio -la Sociedad Internacional- se consideraría como “*el conjunto de relaciones internacionales condicionadas por los distintos factores internacionales y protagonizadas por actores internacionales igualmente sometidos a la influencia factorial en cadena*”.<sup>33</sup> En este sentido, la conceptualización de los factores internacionales resulta imprescindible ya que todos ellos, en plena movilidad y afectándose mutuamente, están marcando la trayectoria del entramado de interacciones entre actores que sobreviven, nuevos protagonistas del panorama mundial y residuos resistentes a la desaparición de los grupos que anteriormente los comprendieron.<sup>34</sup>

Se hace ahora necesario distinguir entre factores internos y factores internacionales en base a la distinción teórico metodológica que establecen los niveles correspondientes a la microinternacionalidad y a la macrointernacionalidad, ya que también tendrán que ser distintas las soluciones a los problemas que se nos presentan de tal manera que, por ejemplo, ante el excedente de población de un país (nivel microinternacional) cabe recomendar políticas favorables a la emigración que conducirán a un caótico tráfico humano en caso de que la presión demográfica y las

<sup>31</sup> MARÍN CASTÁN, M. F.: “*Los factores internacionales...*” *Op. cit.*

<sup>32</sup> CALDUCH CERVERA, R.: *Relaciones Internacionales*, *Op. cit.* pág. 64.

<sup>33</sup> MARTÍN CASTÁN, M. F.: “*Los factores internacionales...*” *Op. cit.*

<sup>34</sup> *Ibidem.*

medidas individualmente adoptadas para aliviarla se extendieran al conjunto de la Sociedad Internacional (macrointernacionalidad).<sup>35</sup>

Por tanto, contemplaremos por separado:

1- Los factores internos que

- pertenecen a estructuras internas de los actores internacionales considerados individualmente
- condicionan directamente el proceso de toma de decisión y el funcionamiento de los actores internacionales
- condicionan indirectamente las relaciones entre los actores internacionales
- deben ser contemplados desde la microinternacionalidad

2- Los factores internacionales que

- pertenecen a estructuras internacionales
- condicionan directamente la dinámica de la Sociedad Internacional
- condicionan indirectamente el proceso de toma de decisión y el funcionamiento de los actores internacionales
- deben ser contemplados desde la macrointernacionalidad

Hecha esta distinción también hay que tener en cuenta que ciertas causas materiales – como el espacio, la población o los recursos- influyen en la conducta de todos los grupos sociales, desde el más reducido hasta el conjunto de la Sociedad Internacional que, a su vez, al modificar su comportamiento, acaban alterando dichos condicionamientos naturales, (en este sentido valga como ejemplo las investigaciones en materia sanitaria para propiciar un control sobre la natalidad de la población). De esta misma forma, es necesario detenerse también sobre realidades inmateriales e intangibles, como las que imponen determinadas religiones o imposiciones culturales (como pueden ser ciertas religiones antiabortistas). *“En cualquier caso, el fin último de la humanidad es el del progreso, haciendo frente a los desafíos de la naturaleza, utilizando todas sus capacidades, sus conocimientos, recursos y técnicas que le permitan sobrevivir y seguir avanzando para vivir cada vez mejor y con más*

---

<sup>35</sup> La utilidad de la distinción entre microinternacionalidad y macrointernacionalidad puede consultarse en CALDUCH, R.: *Nuevos métodos y técnicas de investigación aplicables a las Relaciones Internacionales*, <http://www.ucm.es/info/sdreint/unamredu.htm>, citado por MARÍN CASTÁN, M. F.: *“Los factores internacionales...” Op. cit.*

*comodidades. Si a esto se le añade que nada de ello sería posible sin el sustrato cultural que active la decisión o suscite la evaluación del esfuerzo realizado, parece lógico dotar de estos mismos ingredientes (condicionantes) al estudio del comportamiento de los actores y factores internacionales”.*<sup>36</sup>

A pesar de su relevancia, los factores internacionales han sido poco abordados por los estudiosos de las Relaciones Internacionales, a juzgar por las escasas referencias en los manuales de estudio. Dentro del contexto internacional, la actividad se desenvuelve dentro de las coordenadas que denominamos factores internacionales por su influjo permanente, aunque tengan contenidos variables y el valor que se conceda a uno u otro ‘acto político’ no sea igual, sino también variable en función del predominio que ejerza uno o varios de estos factores.<sup>37</sup>

Podemos en fin considerar factores internacionales a “*los diversos elementos o variables básicas que configuran alguna de las estructuras internacionales, condicionando por ello las relaciones entre los actores internacionales y la propia dinámica de la sociedad internacional en su conjunto*”.<sup>38</sup> Estos factores internacionales se caracterizan por su interdependencia, entendida en un doble nivel, por cuanto afecta a los vínculos que se dan entre actores internacionales y factores internacionales, así como a las influencias mutuas entre diversas categorías de factores internacionales. De esta forma, los factores internacionales, además de estar relacionados entre sí, pueden condicionar las relaciones que se establecen entre los actores internacionales, ya que los cambios en uno o varios factores internacionales implican la necesidad de ofrecer respuestas por parte de los actores internacionales. Los factores internacionales en sí mismos no son ni positivos ni negativos, y tampoco aceleran o retardan los cambios en la sociedad internacional de manera inexorable.

<sup>36</sup> MARTÍN CASTÁN, M. F.: “*Los factores internacionales...*” *Op. cit.*

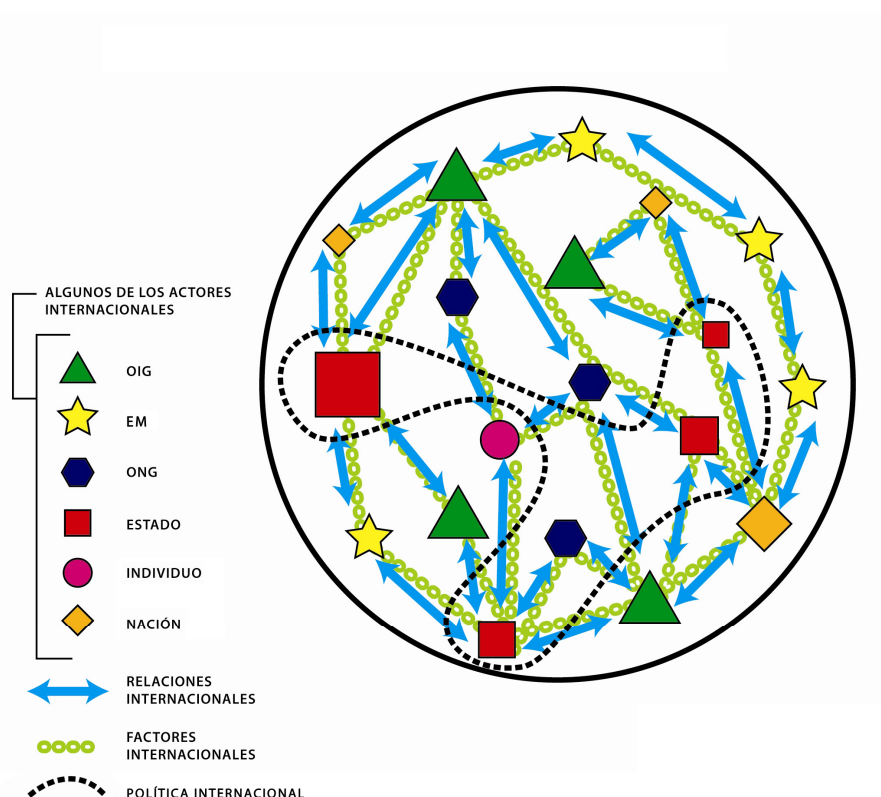
<sup>37</sup> LOZANO BARTOLOZZI, P.: *Estructura y dinámica de las Relaciones Internacionales*. Ed. Mitre, Colección Ciencias de la Comunicación, dirigida por Roberto Coll-Vinent, Barcelona, 1987, pág. 111.

<sup>38</sup> CALDUCH, R.: Apuntes no publicados sobre las aportaciones de KELMAN, C.: “*Journal of Social Issues*”, vol. IX (1995), pp. 42-56; TOYNBEE, A. J.: *A Study of History, Abridgement*, Royal Institut of International Affairs, Londres, 1946; *Estudio de la Historia*, edición en español (traducción de Grasset, L), 3 Vols., Madrid, Alianza, 1970, vol I, pp. 23-75, citado por MARÍN CASTÁN, M. F.: “*Los factores internacionales...*” *Op. cit.* y MERLE, M: “*Facteurs et acteurs dans les relations internationales*” en *Pensamiento jurídico y sociedad internacional. Estudios en honor del profesor D. Antonio Truyol Serra*, AA.VV., Vol. II, Centro de Estudios Constitucionales, Universidad Complutense, Madrid, 1986.

Sin embargo, se puede afirmar que cambios factoriales prolongados que afectan a relaciones significativas entre numerosos actores internacionales, acaban produciendo transformaciones profundas en la Sociedad Internacional. De ahí su importancia como elementos a tener en cuenta en el estudio de cualquier fenómeno internacional.

Para ilustrar gráficamente la dinámica de la Sociedad Internacional, resulta muy útil el dibujo elaborado por la profesora MARÍN CASTÁN:

**FIGURA 2. REPRESENTACIÓN DE LA SOCIEDAD INTERNACIONAL**



*Fuente: Marín Castán y Alemán Santana<sup>39</sup>*

De esta forma se obtendría la siguiente representación, donde:

- la gran esfera sería la Sociedad Internacional

<sup>39</sup> Elaborado por la profesora MARÍN CASTÁN, M. F. y ALEMÁN SANTANA, L., Directora y Becaria respectivamente de la Sección Departamental del Departamento Interfacultativo de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias de la Información de la Universidad Complutense de Madrid.

- los actores internacionales serían las distintas figuras geométricas que adoptan diferentes formas según sea su naturaleza y que están compuestas por individuos, si bien existen también actores internacionales unipersonales
- las relaciones internacionales que se establecen entre los distintos actores internacionales estarían representadas por las flechas
- y las cadenas representarían a los factores internacionales teniendo en cuenta que se trata de una concatenación de anillos correspondientes a cada uno de tales factores.

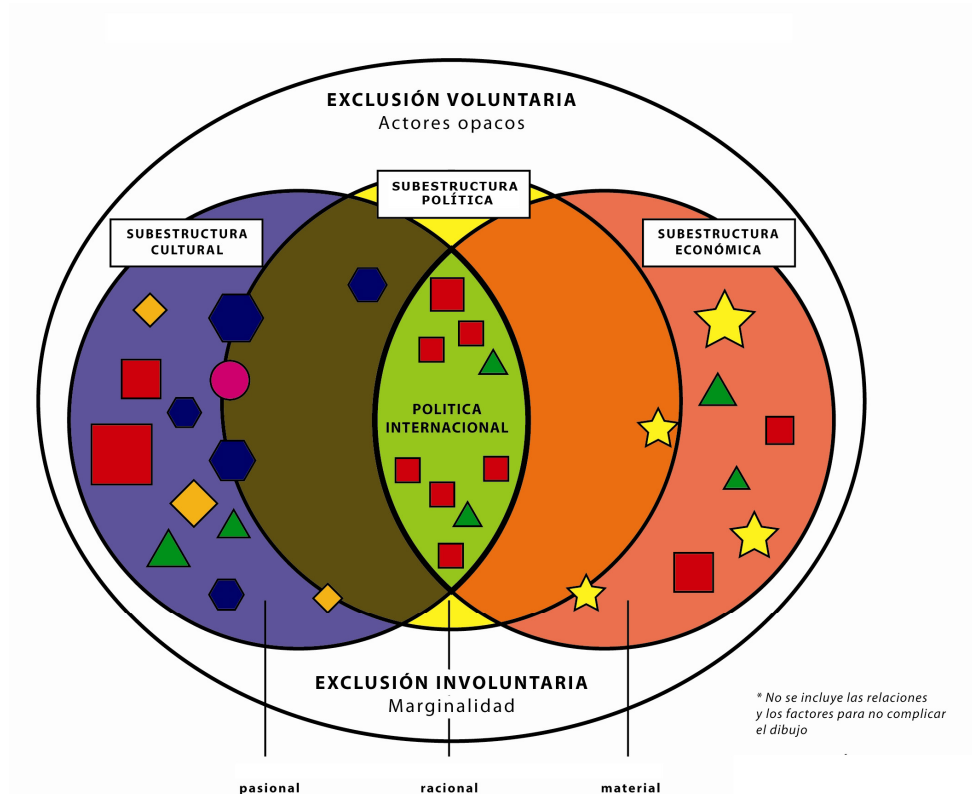
Este dibujo se perfecciona aumentando o disminuyendo el tamaño de las figuras que representan a los actores internacionales para identificar con mayor rapidez la jerarquía internacional. También se puede poner de relieve la polaridad internacional en función del número de flechas que representan las relaciones internacionales siempre complejas. Asimismo, se puede también jugar con los colores y/o las formas para distinguir los actores homogéneos de los heterogéneos y de la misma manera concentrar o dispersar los puntos que, dentro de los actores, se corresponden con los individuos que los componen, para medir la cohesión interna que permite alcanzar acuerdos susceptibles de convertirse en normas de obligado cumplimiento o en instituciones tendentes a ordenar la vida internacional. Asimismo, las relaciones internacionales que se expresan con flechas pueden contener rayas que semejen la confluencia de interacciones y/o tonalidades diferentes para remarcar la interacción-clave que define la tipología relacional. De esta misma forma se utilizar una especie de cadena que simboliza la interdependencia de los factores internacionales que se superponen a las relaciones internacionales alcanzando el interior de los actores internacionales.

Para completar esta visión de la Sociedad Internacional global, hay que tener en cuenta también la dualidad estructural en que se desdobra la estructura de cada individuo. Siguiendo con el planteamiento de la profesora MARÍN CASTÁN, resulta evidente que todos contamos con dos planos organizativos esenciales, distintos e interrelacionados, que no evolucionan en la misma medida ni con iguales ritmos temporales pero que, en general, consiguen mantener un equilibrio dinámico. Se trata de la subestructura funcional o económica, correspondida con lo material, que afecta a las necesidades físicas imprescindibles para sobrevivir, como el agua, los alimentos, el refugio o la ropa, y de la infraestructura formal o cultural, correspondida con lo



inmaterial, que se refiere al ámbito espiritual, a los sentimientos, creencias, pasiones o a los valores. De la superposición de estas dos subestructuras y con el fin de equilibrar la tensión que se produce al tener que procurarnos recursos del medio espacial mientras proyectamos impulsos que pertenecen al plano formal, surge una tercera subestructura, correspondida con lo organizativo (el cerebro y lo racional), que se consolida con más persistencia cuando se constituyen grupos sociales donde se ha de garantizar la supervivencia y preservar su integridad. De la superposición de las tres subestructuras se crearía un espacio, a caballo entre dos o simultáneamente en las tres, que se correspondería con el protagonismo del Estado, que se subsume en la política internacional sin perjuicio del lugar con que cuente en cada plano organizativo. Quedaría representado de la siguiente forma:

**FIGURA 3. LA SOCIEDAD INTERNACIONAL PRESENTANDO LA DIVERSIDAD ESTRUCTURAL**



Fuente: Marín Castán y Alemán Santana<sup>40</sup>

<sup>40</sup> MARÍN CASTÁN, M. F. y ALEMÁN SANTANA, L. *Op. cit.*

Según esta representación, la política internacional ocuparía un espacio relativamente pequeño. De igual modo se crearían automáticamente espacios vacíos que se podrían identificar por un lado con la marginalidad y por otro con actores opacos, que por su propia elección deciden estar fuera del sistema. La posibilidad de que los actores opacos, tales como organizaciones terroristas, encuentren su caldo de cultivo en los marginales deber ser objeto de análisis detallado.

En cuanto a la clasificación de los factores internacionales, ésta surge de la combinación de dos criterios, esto es, por la naturaleza intrínseca de cada factor (*material, social, organizativo, instrumental, valorativo*) y por la naturaleza de los cambios que ocasiona (*estructurales*, que condicionan la realidad primaria de la sociedad internacional, y *relacionales*, que condicionan las relaciones entre seres humanos o de éstos con el entorno y que a su vez surgen a partir de los factores estructurales).<sup>41</sup> De la combinación de ambos criterios distinguimos entre:

- Factores Estructurales: constituyen y condicionan la realidad primaria de toda sociedad y, por consiguiente, también de la Sociedad Internacional. Se pueden distinguir entre:
  - Factor Materia: El factor Geográfico, en íntima relación con la población y que cobra importancia cuando la Sociedad Internacional en nuestro planeta se enfrenta a limitaciones terrestres que podrían ser subsanables mediante la explotación de los fondos ocenánicos o la extracción de recursos del espacio exterior.<sup>42</sup>
  - Factor Social: El Factor Demográfico, cuya importancia deriva del simple hecho de que sin seres humanos no se podrían formar sociedades y, por tanto, dejaría de existir la Sociedad Internacional. En este sentido, no son menos significativos el número y la cualificación de los habitantes de cada sociedad, resultando para unos ser insuficiente, para otros excesiva, o bien proporcionada.

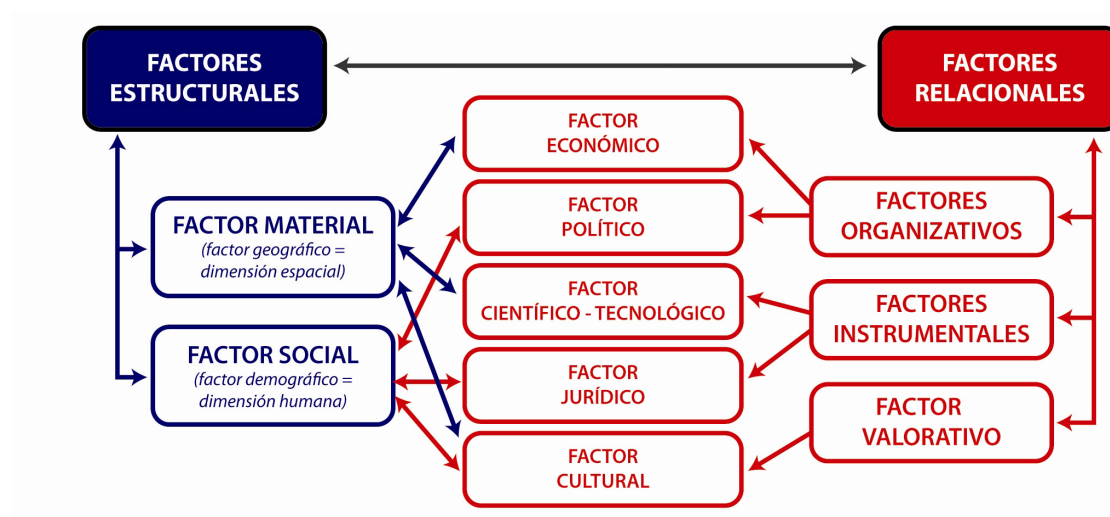
---

<sup>41</sup> La tipología que se propone para clasificar los factores internacionales surge de la combinación de criterios a partir de las obras citadas de TOYNBEE, MERLE o KELMAN y de los pocos autores que al respecto han introducido aportaciones interesantes, como las realizadas por el profesor CALDUCH en sus Apuntes no publicados.

<sup>42</sup> Sobre la relación entre la demografía y la geografía véase también PACIONE, M.: *Historical geography: progress and prospect*, Croom Helm, London, 1987.

- Factores Relacionales: Surgen a partir de los factores estructurales y condicionan las relaciones humanas o las del hombre con el medio. Se subdividen en:
  - Factores Organizativos:
    - El Factor Económico, que ordena las relaciones entre los hombres y la naturaleza
    - El Factor Político, que ordena las relaciones de los hombres entre sí
  - Factores Instrumentales:
    - El Factor Científico/Técnico, que aporta los medios para optimizar o sustituir los recursos
    - El Factor Jurídico, que sirve para la regulación de la convivencia social
  - Factor Valorativo
    - El Factor Cultural / Ideológico, que aporta también los elementos religiosos y que permite asociar las conductas individuales o sociales a los fines que los seres humanos aspiran a alcanzar. Dependen de la educación, de las formas de socialización y de los medios de información e implica valoraciones y preferencias arraigadas en el inconsciente individual y colectivo.

**FIGURA 4. TIPOLOGÍA DE LOS FACTORES INTERNACIONALES**



*Fuente: Tipología establecida por CALDUCH y MARÍN CASTÁN.*

Entre los principales rasgos característicos de los factores internacionales cabe destacar los siguientes:

- Interdependencia, entendida en un doble nivel que afecta simultáneamente a los vínculos que se producen entre los actores internacionales y los factores internacionales y que a su vez afecta a las influencias mutuas entre los propios factores internacionales. Según la propuesta de MARÍN CASTÁN, resulta imposible explicar cualquiera de los factores internacionales de forma individualizada y desconectada de los demás, ya que carecería de sentido estudiar la población (factor demográfico) sin vincularla al territorio que ocupa (factor geográfico), a los recursos necesarios para sus subsistencia (factor económico), a la organización y a la defensa de dicho espacio y dichos recursos (factor político), etc.
- Persistencia histórica, que se deriva de la constatación de la existencia de una serie de retos, desafíos y necesidades que han acompañado invariablemente al género humano, a pesar de que las formas que se han utilizado para abordarlos han ido evolucionando, haciendo uso de técnicas y de herramientas diferentes y considerablemente mejoradas con el paso del tiempo.
- Evolución diacrónica, que se refiere a los distintos ritmos de cambio que sufren los factores internacionales a través del espacio y del tiempo y que a veces nos inducen a confundir la velocidad con la intensidad y con la relevancia. De esta forma, no se puede hablar de un *factor-clave* sin ubicarlo en su lugar y en su momento histórico.
- Transmisión desfasada de los cambios factoriales, esta característica hace referencia a la forma en que los efectos de los cambios que experimenta un determinado factor internacional alcanzan a los demás factores, a los actores, así como al conjunto de la Sociedad Internacional. De esta forma, cuando un factor internacional sufre alteraciones, el resto de factores se ven igualmente alterados, si bien de forma desigual. Asimismo, el radio de influencia se va ensanchando hasta alcanzar a la totalidad de los factores internacionales, a los distintos grupos sociales y, finalmente, al contexto general en el que se encuentran.

- Relatividad de los condicionamientos factoriales, que implica que no hay que aceptar ninguna interpretación determinista en la medida en que la capacidad y la voluntad humana aportan múltiples alternativas a los problemas que presentan el medio físico y el medio social.

Esta Tesis Doctoral se enmarca dentro del factor demográfico, y específicamente en lo que afecta a la movilidad de la población para ver, en el estudio que nos ocupa, cómo condiciona al resto de factores internacionales y, a su vez, a las relaciones entre los actores, repercutiendo en el conjunto de la Sociedad Internacional. El factor demográfico se define en base a la consideración de que sin población no existe sociedad y, en consecuencia, se pierde el objeto material de estudio de la Ciencia de las Relaciones Internacionales, que es la Sociedad Internacional.<sup>43</sup> Dentro del factor demográfico se incluyen los elementos estructurales y dinámicos de la población, los conceptos de población óptima, superpoblación y despoblación, la explosión demográfica y su impacto en la Sociedad Internacional, las migraciones internacionales, las causas y efectos internacionales de los movimientos migratorios, las minorías y su incidencia internacional y la problemática internacional del refugio y el asilo.

Para algunos autores, como LOZANO BARTOLOZZI, la prioridad de este factor sobre todos los demás es evidente, y es así porque el ciclo se desencadena por una decisión personal. Los hombres son, por lo tanto, actores y factores del complejo relacional, tanto individual como colectivamente.<sup>44</sup>

Sistematizar el estudio de la población requiere una primera precisión que ayude a comprender en qué medida el factor demográfico se mantiene estable o bien sufre alteraciones o cambios. Así se distinguen los elementos estructurales y dinámicos.

Dentro de los elementos estructurales se encuentra el *tamaño de la población*. El número de habitantes es el primer componente a considerar y tiene indudable peso

---

<sup>43</sup> Véase *General Theory of population*, Cambridge Group for the History of Population and Social Structure, publication nº 2, Weidenfeld & Nicolson, London, 1969; y STYCOS, J. M.: *Demography as an interdiscipline*, Transaction Publishers, New Brunswick, USA, 1989.

<sup>44</sup> LOZANO BARTOLOZZI, P.: *Estructura y dinámica de las Relaciones Internacionales*, Op. cit. pp. 111 y ss.

en las relaciones internacionales pues representa el llamado *capital humano*. Es difícil concebir una gran potencia sin un alto número de población, habida cuenta que este factor influye muy directamente en la capacidad económica, el potencial militar y la posibilidad de supervivencia de cualquier comunidad. Al igual que se aprecian notables coincidencias entre el tamaño, la producción y el poder militar de los Estados, las diferencias en el seno de la población y las peculiaridades de sus características, no son menos llamativas. Otro de los elementos de la población es su composición por sexos, es decir, el número de hombres y mujeres, como también se puede atender a la composición de la población por *edades*, que hace referencia a la cantidad de personas en tramos de años determinados. La pirámide de población expresa así en términos cuantitativos absolutos la distribución de una población por edades y sexos, si bien otro indicador cada vez más importante sería la composición *socio-profesional*, que muestra el número de personas distribuidas por clases sociales o por ocupaciones profesionales. Y, por último, cabría tener en cuenta su estudio más desagregado en *grupos, tribus, etnias, clanes*, etc.

Por lo que se refiere a los elementos dinámicos o modificativos de una población, se ha de mencionar la *tasa de natalidad*, que es el número de nacimientos ocurridos durante un período de tiempo, normalmente un año, mientras la *tasa de mortalidad* sería el número de defunciones ocurridas durante un plazo igualmente determinado. Otro elemento es la *tasa de nupcialidad*, o lo que es lo mismo, el número de matrimonios realizados durante un determinado período de tiempo en tanto la *tasa de fecundidad* contabiliza el número de mujeres en edad de procrear entre el total de mujeres de la población. Por último, se encuentra la *tasa de migración*, que es el número de migrantes durante un determinado período de tiempo y dentro de este referente habría que distinguir la *tasa de emigración* y la *tasa de inmigración*.<sup>45</sup>

En este sentido, es necesario establecer una relación entre el crecimiento demográfico y el desarrollo para poder considerar los conceptos de *superpoblación* y *despoblación*, los cuales sólo se pueden llegar a concretar a partir de la idea de *óptimo de población* en relación, siempre, a ámbitos concretos.

---

<sup>45</sup> Véase ENTWISLE, B., HERMALIN, A. I. y MASON, W. M.: *Socioeconomic determinants of fertility behavior in developing nations: theory and initial results*, National Academy Press, Washington D.C., 1982.

Si entendemos por *población óptima* la cifra máxima de crecimiento demográfico que no ocasione un descenso del nivel de vida, un espacio se considerará *superpoblado* cuando la población o el crecimiento de ésta es superior al ritmo de crecimiento de los recursos, incluyéndose la riqueza del suelo y del subsuelo, el nivel tecnológico, la disponibilidad de capital, la organización de la economía y el desarrollo del comercio exterior.<sup>46</sup> Existe un concepto de *superpoblación relativa* en la medida en que se llega a tomar conciencia de la insuficiencia de los recursos propios al compararlos con el nivel de vida y los recursos ajenos, lo cual es fuente de frecuentes perturbaciones en las Relaciones Internacionales. La *despoblación*, por el contrario, implica carencia demográfica y se combate a través de medidas de higiene y asistencia sanitaria, estimulando la natalidad o atrayendo la inmigración.<sup>47</sup>

Dentro de los límites que constituyen las fronteras, las poblaciones crecen o disminuyen, ejerciendo así un efecto de compresión o de depresión con relación a los compartimentos vecinos. A través de las fronteras, las poblaciones circulan y provocan, mediante las corrientes migratorias, una serie de perturbaciones en cadena, que afectan tanto al equilibrio de las sociedades políticas como a las relaciones entre las correspondientes sociedades y al conjunto de la Sociedad Internacional.<sup>48</sup>

Como ya se apuntó con anterioridad, el factor demográfico constituye, al mismo tiempo que el espacio y los recursos naturales, un elemento de diferenciación entre los Estados. Dos países con la misma densidad de población, pueden ser ricos o pobres, según los recursos de que dispongan, pero también según el nivel de la capacidad tecnológica que desarrollen, el modelo de organización política que adopten, el sistema normativo de que se doten o el grado de instrucción y cohesión de su población. La relación entre el número de habitantes y el poder del grupo diferenciado no es, pues, unívoca.<sup>49</sup>

---

<sup>46</sup> Véase PACIONE, M.: *Historical geography: progress and prospect*, Croom Helm, London, 1987.

<sup>47</sup> Véase REINING, P. y TINKER, I. (ed.): *Population: dynamics, ethics, and policy*, American Association for the advancement of Science, Washington D.C., 1975.

<sup>48</sup> Véase *Demography: development, dependency theory and policy*, JAI Press, Greenwich, Conn, 1984.

<sup>49</sup> MERLE, M: *Sociología de las Relaciones Internacionales*, Alianza Editorial, versión española de Roberto Mesa, Madrid, 1982, pág. 197.

Sin embargo, la disparidad de los índices de crecimiento demográfico coincide, desgraciadamente, con la disparidad de los índices de crecimiento económico y, actualmente, se constata que la riqueza está en un número reducido de manos. En los últimos años, las divergencias entre los países ricos y pobres, lejos de acotarse, se han ensanchado. Ni siquiera la renta per cápita es un indicador fiable de la distribución de la riqueza porque en el seno de un mismo país pueden existir, como es el caso, profundas divergencias que terminan distorsionando la realidad. Ya en el año 1999 el *Informe de Desarrollo Humano* de Naciones Unidas mostraba el distanciamiento de la acumulación de riqueza por grupos de personas de manera que, comparando las rentas del 20 por ciento más rico de la población mundial con el 20 por ciento más pobre, en 1960 la relación era de 30 a 1; en 1990 de 59 a 1 y en 1997, de 74 a 1. En este sentido, aunque desde la perspectiva planteada por el Banco Mundial, el futuro podría ofrecer alguna esperanza en lo referente a la lucha contra la extrema pobreza en los países más subdesarrollados, lo cierto es que los datos que se manejan en uno de los Informes más recientes son también alarmantes.<sup>50</sup> Según este informe, las nuevas estimaciones, que reflejan mejoras en los datos sobre precios comparables internacionalmente, ofrecen un panorama mucho más exacto del costo de vida en los países en desarrollo y establecen una nueva línea de pobreza de \$1,25 al día.<sup>51</sup>

MALTHUS avisaba ya con su *Ensayo sobre la Teoría de la Población*, acerca de la desproporción entre el crecimiento demográfico y la producción de alimentos y, dado que no todos los países son agrícolas pero sí todos los países necesitan alimentar a su población, resultaba imprescindible abordar la planificación agrícola.<sup>52</sup> El problema residía y continúa residiendo en la resistencia de los Estados

---

<sup>50</sup> Banco Mundial: "The developing World is poorer than we thought but not less successful in the fight against poverty", Comunicado de prensa nº: 2009/065/DEC, disponible en <http://www.web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANISH/0,contentMDK:21882052~menuPK:51191012~pagePK:34370~piPK:34424~thesitePK:1074568,00.html>  
Fecha de consulta: 11/08/2009.

<sup>51</sup> Según la información obtenida del comunicado de prensa del Banco Mundial, los datos están basados en los resultados del *Programa de comparación internacional (PCI)* de 2005.

<sup>52</sup> MALTHUS, T. R.: *Ensayo sobre la Teoría de la población* (1798), citado por MERLE, M: *Sociología de las...Op. cit.* pág. 195; véase también COLEMAN, D. y SCHOFIELD, R.: *The State of population theory: forward from Malthus*, Blackwell, New York, 1986.



industrializados a asumir un intercambio equilibrado entre los bienes y servicios por ellos generados y la producción agrícola ofrecida desde el resto de los países.

En estas circunstancias y como se explicará a lo largo de la investigación, parece poco realista que el Norte exija al Sur el control sobre sus propias fronteras para frenar las migraciones. A menos que países como Marruecos obtengan de la Unión Europea los mismos beneficios que obtienen con las remesas o con la deflación de la oferta de trabajo por la salida de sus emigrantes, no colaborarán con demasiado entusiasmo en el control de sus fronteras.

Ahora bien, la evolución de la renta per cápita no sólo depende del comportamiento del numerador, es decir de la evolución del Producto Interior Bruto (PIB), sino también del comportamiento del denominador, es decir, de la demografía. Como se explicó anteriormente, y volviendo a referirnos a la idea de *población óptima*, si la población crece más rápidamente que lo que crece el producto, incluso aunque crezca la producción, el resultado será una caída de la renta per cápita. Según el Informe de Naciones Unidas del año 2007 sobre *El estado de la Población Mundial*<sup>53</sup>, dentro de 23 años se habrán duplicado las poblaciones de las ciudades de África y Asia, que habrán agregado 1.700 millones de personas a la población mundial, es decir, una cantidad superior a la suma de las poblaciones de China y Estados Unidos. Un crecimiento como este de la población a escala planetaria es un hecho relevante por sí mismo, entre otras cosas, desde el punto de vista de los límites y la sostenibilidad del desarrollo, lo que tendrá consecuencias de alcance en las migraciones. Según el citado informe de Naciones Unidas la cuarta parte de la población mundial vivirá pronto en países sometidos a serias restricciones en el uso del agua. Se puede anticipar que los movimientos de población derivados de los procesos imparable de degradación medioambiental conocerán un crecimiento exponencial, pues a mediados de los noventa eran ya más de 10 millones los refugiados ambientales y se estima que serán 150 millones en el 2050. Uno de los

---

<sup>53</sup> ONU: *Estado de la población mundial, 2007*, disponible en <http://www.unfpa.org/swp>  
[http://www.unfpa.org/swp/2008/en/05\\_poverty\\_inequality.html#7](http://www.unfpa.org/swp/2008/en/05_poverty_inequality.html#7)  
Fecha de consulta: 25/09/2008.

objetivos del Banco Mundial para los próximos años es el de reducir a la mitad la proporción de personas que sobreviven al día con menos de un dólar diario.<sup>54</sup>

Según el Informe, desde 2008 más de la mitad de la actual población mundial, de 6.700 millones de personas, está residiendo ya en ciudades. La estimación para 2030 es que la población urbana habrá aumentado hasta 5.000 millones de personas o, lo que es lo mismo, un 60% de la población mundial. A escala del planeta, todo el crecimiento demográfico ocurrirá en ciudades, casi en su totalidad en Asia, África y América Latina. En Asia y África, esta perspectiva marca un cambio decisivo, pasando del crecimiento rural al crecimiento urbano, alterándose así un equilibrio que ha perdurado durante mil años.

Pero por lo que se refiere a la distribución de la población, el mismo Informe indica que aproximadamente ocho de cada diez personas viven hoy en zonas de subdesarrollo. Y, como veremos, mientras que la mayor parte de los países desarrollados hace tiempo que han olvidado la tasa de fecundidad que asegura el relevo generacional (es decir, 2.1 hijos por mujer), muchos Estados del Tercer Mundo, especialmente los africanos, conocen aún índices de fecundidad de entre 4 y 5. En la actualidad, el 95% del crecimiento de la población en el mundo está teniendo lugar en los países no desarrollados.<sup>55</sup> Según el Informe de Naciones Unidas el aumento de la población urbana se debe, en su mayor parte, al crecimiento vegetativo (crecimiento natural) y no a la migración. Para reducir el ritmo de crecimiento, los responsables políticos deberían apoyar medidas consistentes en iniciativas para la reducción de la pobreza, inversiones de ampliación de los medios de acción de la mujer y educación, particularmente de mujeres y niñas, y provisión de servicios de salud, inclusive los de salud reproductiva y planificación de la familia.<sup>56</sup>

Todo esto quiere decir algo muy sencillo y es que mientras los países desarrollados, y especialmente los países de la Unión Europea, están en plena

---

<sup>54</sup> Banco Mundial: *2008 World Development Indicators*, disponible en <http://www.web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/DATASTATISTICS/0,,contentMDK:21725423~pagePK:64133150~piPK:64133175~theSitePK:239419,00.html>  
Fecha de consulta: 13/10/2008.

<sup>55</sup> ONU: *Estado de la población mundial, 2007... Op. cit.*

<sup>56</sup> REINING, P. y TINKER, I. (ed.): *Population: dynamics, ethics, and policy... Op. cit.*

implosión demográfica, la mayor parte de las regiones en desarrollo están aún, y lo estarán durante mucho tiempo, en plena explosión demográfica. De la acción concertada en torno a las divergencias que acabamos de examinar, tanto en el terreno de la economía como en el de la demografía, deriva la creciente presión migratoria Sur/Norte. En tanto la brecha siga ensanchándose, los medios de comunicación y transporte implementándose y la cultura del consumo y del éxito difundándose, ningún control sobre fronteras podrá impedir las migraciones.<sup>57</sup>

Cabe, así, afirmar que la presión demográfica es un elemento de desequilibrio, generador de conflictos susceptibles de ser explotados política, e incluso, militarmente. Ahora bien, una acción concertada para impedir este peligro es difícil de concebir, y sobre todo de aplicar, porque procedimientos tales como el control de nacimientos tropiezan con la resistencia de mentalidades individuales, pero también con la desconfianza de las autoridades y las políticas de los países nuevos a los que repugna reducir los índices de natalidad para satisfacción de los otros países. Esto ya se anticipó claramente en la Conferencia Mundial sobre la Población celebrada en Bucarest en agosto de 1974. En contra de la opinión de numerosos expertos occidentales, favorables a una política sistemática de limitación de los nacimientos, la mayoría, dominada por los países del Tercer Mundo, impuso el principio de la autodeterminación de cada país en materia demográfica: *“La formulación y la ejecución de las políticas demográficas corresponde al derecho soberano de cada nación. Este derecho debe ejercerse en conformidad con los objetivos y con las necesidades nacionales y sin injerencia exterior, teniendo en cuenta la solidaridad universal para mejora la calidad de la vida de las poblaciones del mundo. En cada país, incumbe en primer lugar a las autoridades nacionales la responsabilidad de las políticas y de los programas demográficos internacionales”*.<sup>58</sup> Las posibilidades de una disciplina colectiva en este campo son, por lo tanto, muy reducidas. Por otra parte al rechazar, como se les invitaba, a imputar al impulso demográfico la responsabilidad del subdesarrollo, los países del Tercer Mundo han contestado a los países industrializados acusándoles de perpetuar la miseria a través de la explotación económica. Mientras los índices de natalidad y de mortandad sirvan como armas en la

---

<sup>57</sup> ABAD MÁRQUEZ, L.: *“Globalización, demografía y migraciones”*, ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad de Comillas, octubre de 2000.

<sup>58</sup> Citado por MERLE, M: *Sociología de las Relaciones... Op. cit.* pág. 205.

competición internacional, no puede esperarse ningún remedio ni a la explosión demográfica ni a los desequilibrios en la distribución del crecimiento de la población.<sup>59</sup>

A esta Conferencia le siguieron otras, como la celebrada en México en 1984 y las de El Cairo de 1994 y 2002. En ellas, los trabajos han consistido en detectar los problemas, en aportar distintas medidas correctivas, en establecer previsiones y en recomendar comportamientos a fin de potenciar los futuribles óptimos al bienestar de todos, poniendo el énfasis en que esto pasa necesariamente por un esfuerzo solidario de aproximación a la justicia, ya que cada situación requiere de solución específica y de la dotación de recursos para ponerla en práctica.

Según GÜNTER BRAUCH<sup>60</sup>, las causas profundas de las migraciones se identifican efectivamente con causas estructurales que a menudo no pueden ser cambiadas o, al menos, no pueden serlo fácilmente mediante decisiones políticas individuales o, de modo general, por los encargados de tomar decisiones políticas. Según este autor, que aplica el criterio de temporalidad, las migraciones internacionales se pueden clasificar en tres grupos en razón de causas fuertemente condicionantes o causas profundas: los estructurales o factores a largo plazo, los socio-económicos o factores a medio plazo y los políticos o factores a corto plazo.<sup>61</sup> En este trabajo nos vamos a centrar en el primero de los niveles de análisis, es decir, en el factor demográfico como factor estructural de las relaciones internacionales capaz de alterar la influencia de los demás factores, así como de modificar las relaciones entre los actores internacionales, de igual modo que se ve afectado por la influencia del resto de los factores y actores internacionales.

---

<sup>59</sup> MERLE, M.: *Sociología de las Relaciones...* Op. cit. pág. 205.

<sup>60</sup> GÜNTER BRAUCH, H: "*Causas a largo plazo de las migraciones desde el Norte de África a los países de la Unión Europea*" en *Flujos migratorios norteafricanos hacia la Unión Europea*, MARQUINA, A. (ed.), Mundo Árabe e Islam, Madrid, 1997, pp. 243 y ss.

<sup>61</sup> Esta clasificación más simplificada de los factores internacionales de GÜNTER BRAUCH nos sirve para entender la interrelación entre los mismos en función del criterio de temporalidad. Sin embargo, queda mucho más completa la clasificación establecida por los profesores CALDUCH y MARÍN CASTÁN, en tanto que se tienen en cuenta la persistencia histórica, la evolución diacrónica, la transmisión desfasada de los cambios factoriales y la relatividad de los condicionamientos factoriales como principales rasgos comunes o características generales de los factores internacionales.

Merecen especial atención las consideraciones realizadas por PORTES y DE WIND<sup>62</sup> que aportan los pilares básicos que apoyan el estudio de la inmigración.<sup>63</sup> Una de las conclusiones más trascendentes es que argumentan que no existe ninguna *teoría integral* de las migraciones que cubra todos sus aspectos, por lo que los autores sostienen que buscar tal síntesis sería un grave error. En este sentido aseguran que para agrupar las cuestiones tan heterogéneas que cubre una teoría exhaustiva tendría que estructurarse a un nivel tan alto de abstracción que se convertiría en inútil para la explicación y predicción de procesos concretos. Para ello abogan por el desarrollo de conceptos y teorías de *nivel medio*. Una de las propuestas más interesantes es la realización de comparaciones transnacionales, a través de las cuales se pueda estudiar la forma en que académicos de distintos contextos sociales e históricos abordan temas específicos.<sup>64</sup>

Si nos queremos centrar en el análisis demográfico de las migraciones internacionales debemos tener en cuenta el esquema que nos presentan INÉS BRANCOS y ANDREU DOMINGO y así las primeras preguntas que nos haremos serán ¿cuántos vienen?, ¿cuáles son sus características sociodemográficas y cómo se distribuyen en el territorio de los países de destino?<sup>65</sup>

Aunque sea de forma muy esquemática, se hace necesario recordar los aspectos más generales que en el ámbito metodológico plantea el análisis

---

<sup>62</sup> PORTES, A. y DE WIND, J.: *Repensando las migraciones, nuevas perspectivas teóricas y empíricas*, Instituto Nacional de Migración, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2006, pp. 8 y ss; en esta misma línea BRETTELL, C. B. y HOLLIFIELD, J. F.: *Migration Theory: talking across disciplines*, Routledge, New York, 2008; véase también HYMAN, G. M.: *A reasonable theory of migration*, Centre for Environmental Studies, London, 1977.

<sup>63</sup> Un análisis más profundo sobre las distintas teorías que abordan el estudio de las migraciones se realizará en *Los Movimientos migratorios. Marco teórico. Las migraciones internacionales como elemento estabilizador de los desajustes demográficos inter-regionales* (capítulo 3).

<sup>64</sup> Precisamente siguiendo este planteamiento comparativo, se ha sacado el máximo provecho a la participación en los diferentes Workshops sobre Inmigración organizados por el departamento de Sociología de la Universidad de Harvard durante el curso académico 2008-2009, en los que semanalmente se analizan en profundidad distintos casos migratorios, bajo la supervisión de especialistas norteamericanos y procedentes de distintos países del mundo.

<sup>65</sup> BRANCOS, I. y DOMINGO, A.: "Entre el Flujo y el Stock. El análisis demográfico de las Migraciones Internacionales y de la población de nacionalidad extranjera en España", en *Las migraciones a debate*, CHECA, F. (ed.), Icaria, Barcelona, 2002, pp. 55 y ss.

demográfico de las migraciones internacionales. Como se explicó anteriormente, la migración, junto con la fecundidad y la mortalidad, es uno de los fenómenos clásicos objeto de estudio de la Demografía. Las migraciones se definen con respecto a un espacio sociodemográfico de referencia y en el caso de las migraciones internacionales, el espacio considerado es un Estado concreto, apareciendo la nacionalidad como hecho diferenciador. De este modo, el estudio de las migraciones internacionales abarcaría los movimientos migratorios, las entradas y las salidas desde, por y hasta los territorios de origen de tránsito y de destino, durante un período de tiempo determinado, atendiendo a la nacionalidad correspondiente.<sup>66</sup> Junto con el análisis de estos flujos, encontramos el análisis de lo que BRANCOS y DOMINGO denominan stocks, es decir, el estudio de las características sociodemográficas de la población de nacionalidad extranjera residiendo en un momento y un espacio determinado en el territorio estatal de referencia. Las características sociodemográficas básicas son: el sexo, la edad y, claro está, la nacionalidad. A estas características suelen añadirse aquellas de las que poseemos más información: el nivel de instrucción, la categoría socioprofesional del individuo o las estructuras de los hogares en los que reside, por ejemplo.<sup>67</sup> Como es lógico, una vez seleccionada una población pueden analizarse los fenómenos básicos de la dinámica demográfica de la misma: la mortalidad, la fecundidad y la movilidad, así como la nupcialidad. Por su parte, las dimensiones espacial y temporal son básicas para abordar el estudio de las migraciones.<sup>68</sup>

Por otro lado, tanto de los flujos como de los stocks pueden hacerse proyecciones, es decir, estimar para un horizonte y un espacio determinados el volumen y sus características futuras, y el peso que este componente tendrá en la evolución futura de una población determinada. La migración, por sí misma, en comparación con la fecundidad y la mortalidad, constituye el fenómeno de más difícil previsibilidad. En la evaluación de las migraciones internacionales, los condicionamientos políticos añadidos las hacen extremadamente complejas o, por lo

---

<sup>66</sup> Véase STYCOS, M. J.: *Demography as an interdiscipline*, Op. cit.

<sup>67</sup> BRANCOS, I. y DOMINGO, A.: "Entre el Flujo y el Stock. El análisis demográfico de las Migraciones Internacionales y de la población de nacionalidad extranjera en España"... Op. cit.

<sup>68</sup> Sobre la dimensión espacial y temporal véase BRUIJN, B.: *Foundations of Demographic theory: Choice, process, context*, Thela Thesis, Amsterdam, 1999.

menos, aumentan notablemente el grado de incertidumbre. Las consideraciones políticas en la construcción de los diferentes escenarios proyectados son, en ambos casos, de la mayor importancia.<sup>69</sup>

En la estimación futura de los flujos, sea de la inmigración propiamente dicha, sea del saldo migratorio resultante y de las nuevas entradas o bien de los retornos, el aspecto legislativo interviene principalmente ampliando o restringiendo su número. La previsión se realiza en función de las medidas políticas aplicadas que, además del número, puede determinar algunas de sus características como la edad, el sexo, la nacionalidad o la categoría socioprofesional, dependiendo de los criterios que al respecto establezca la política migratoria y de extranjería del Estado correspondiente.

Por su parte, la estimación futura de la población de nacionalidad extranjera en un espacio determinado, además de la inclusión del cálculo de los flujos, con todas las limitaciones y dificultades señaladas, deberá incluir por un lado, los criterios de concesión de la nacionalidad (que harían desaparecer parte de la población de las proyecciones) y del otro, la propia dinámica demográfica de dicha población. Es decir, además de los mencionados flujos migratorios, se tienen que estimar los componentes del crecimiento natural de dicha población: las salidas, debidas a la mortalidad estimada y las entradas, debidas a la fecundidad estimada. Sin olvidar la alta variabilidad que en el tiempo puede registrar el comportamiento reproductivo de la población inmigrada y las diferencias entre los diversos colectivos que la integran, la inclusión de esos nacimientos depende también de la legislación vigente: si se consideran como pertenecientes a la población que se proyecta (de nacionalidad extranjera), o no (cuando el que nace ya tiene la nacionalidad del país de acogida). Ni que decir tiene que cuanto más se aleja el horizonte temporal de la proyección, mayor es el grado de incertidumbre, o lo que es lo mismo, menor la probabilidad de que los resultados obtenidos se ajusten a la evolución futura.

Resumiendo, y adoptando el análisis que realizan BRANCOS y DOMINGO podemos afirmar que el análisis demográfico de las migraciones internacionales integra dos campos claramente diferenciados: el análisis de los flujos (las migraciones propiamente dichas) y el de los stocks (la población de nacionalidad extranjera residente en un territorio determinado) al que podemos añadir su estimación futura,

---

<sup>69</sup> BRANCOS, I. y DOMINGO, A.: *"Entre el Flujo y el Stock..." Op. cit.*

es decir, la previsión de flujos y stocks (las proyecciones).<sup>70</sup> Desde esta óptica BRANCOS y DOMINGO van más allá y establecen que los stocks pueden ser tratados de manera transversal o bajo una óptica longitudinal. Mientras que el análisis transversal estudia los acontecimientos de un año de calendario o de un periodo de tiempo determinado, siendo su objetivo el describir la población y los fenómenos que la caracterizan en ese momento, el análisis longitudinal estudia la ocurrencia de un fenómeno demográfico en una cohorte.<sup>71</sup> En definitiva, el análisis transversal de los flujos responde a la pregunta básica de ¿cuándo migra un individuo en el transcurso de su existencia?. De esta forma, el análisis longitudinal se ve aún más dificultado por la especificidad de las fuentes requeridas, ya se trate de registros de población o de encuestas retrospectivas.

Lo cierto es que existen muchas más fuentes y de mejor calidad dedicadas al registro de los stocks que al registro de los flujos, por lo cual, predomina el análisis de los stocks en los manuales bibliográficos disponibles en detrimento del análisis de las migraciones propiamente dichas. En consecuencia, podríamos afirmar que el análisis demográfico de la inmigración y de la población de nacionalidad extranjera se encuentra desde el punto de vista metodológico, particularmente en España, en sus primeros estadios.

Continuando ahora con el análisis que nos interesa, identificados los actores y establecido el tipo de relaciones entre los mismos, procede ahora analizar cómo influye el factor demográfico y, dentro de él la migración, en relación con el conjunto de los factores internacionales. De este modo, será posible evaluar la situación presente y marcar tendencias de futuro que contribuyan a la selección de aquellas opciones que faciliten el cambio hacia la cooperación.<sup>72</sup>

---

<sup>70</sup> DOMINGO, A. y BRANCOS, I.: “Entre el flujo y el stock. El análisis demográfico de las migraciones Inter...” *Op. cit.* pág. 60.

<sup>71</sup> BRANCÓS y DOMINGO definen cohorte como *el conjunto de individuos que han vivido de manera simultánea un acontecimiento similar durante un período de tiempo*; de la misma manera queda definido en: HAUPT, A. y KANE, T. T.: *Population Handbook*, Population Reference Bureau’s, Washington D. C, 2004, pág. 3.

<sup>72</sup> Sobre la influencia de la inmigración en el conjunto de factores internacionales en particular puede consultarse ALBERT, M., JACOBSON, D. y LAPID, Y. (ed.): *Identities, borders, orders: rethinking international relations theory*, University of Minnesota Press, Minneapolis, MN, 2001; véase también



Conviene, por tanto, previamente destacar que se habrá de entender por cooperación la voluntad de alcanzar un mismo objetivo mediante la complementariedad de capacidades y la coordinación de actividades, como lo expresa CALDUCH, que entiende por cooperación internacional “*toda relación entre actores internacionales orientada a la mutua satisfacción de intereses o demandas, mediante la utilización complementaria de sus respectivos poderes en el desarrollo de actuaciones coordinadas y/o solidarias*”.<sup>73</sup>

## 1.1 LA UNIÓN EUROPEA COMO ACTOR INTERNACIONAL

En cuanto a los actores internacionales objeto de estudio en esta investigación, como se explicó al principio, se van a analizar las relaciones que se establecen entre la Unión Europea (27) en su conjunto como actor internacional y los tres países del Magreb emisores de población hacia Europa, es decir, Argelia, Marruecos y Túnez. Sin embargo, la relación se establece entre dos actores de naturaleza pluriestatal que a su vez contienen un número desigual de Estados soberanos. La dificultad para el establecimiento de relaciones equilibradas radica en que en ninguno de los dos niveles existe simetría entre las partes, ya que mientras que la Unión Europea constituye una Organización Internacional de naturaleza supranacional, la idea del Magreb Árabe Unido ha fracasado en sus intentos de actuar en el contexto internacional como un actor cohesionado, quizás por basar su unión en identidades religiosas y no en estructuras económicas, políticas y culturales similares, como en el caso europeo. De cualquier forma, en este último caso, las relaciones que se mantienen con la Comunidad Europea tendrán que ser, obligatoriamente de carácter bilateral.

Sin embargo, hoy podemos hablar formalmente de la Unión Europea como actor internacional<sup>74</sup>, ya sea refiriéndonos a sus relaciones económicas y comerciales

---

MILLER, M. J. y DENEMARK, R. A.: *Migration and World politics: a critical case for theory and policy*, Center for Migration Studies, Staten Island, NY, 1993.

<sup>73</sup> CALDUCH CERVERA, R.: *Relaciones Internacionales*, Op. cit, pág. 88.

<sup>74</sup> La Unión Europea es una de las primeras potencias económicas del mundo. Uno de cada cuatro puestos de trabajo en dicha Organización Supranacional depende directa o indirectamente del comercio exterior, y

con el resto del mundo y a su política de ayuda internacional a los países en vías de desarrollo, ya sea refiriéndonos a la cooperación comunitaria en materia de política exterior y de seguridad, así como en el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia.<sup>75</sup>

La capacidad económica y comercial de la Unión Europea la convierte en un actor protagonista del sistema económico internacional al que todos los demás actores deben tener en cuenta y del que intentan, de alguna manera, ser socios. Un capítulo políticamente relevante de las relaciones económicas exteriores comunitarias lo constituye la cooperación con los países en vías de desarrollo. La primera política de cooperación al desarrollo de las entonces Comunidades Europeas fue regulada por la Convención de Yaoundé (1963)<sup>76</sup>, que relacionaba a los seis Estados miembros con países africanos que habían sido sus colonias, respondiendo a la política de asociación prevista por el Tratado CEE, que Francia había requerido explícitamente para conservar los vínculos con sus ex colonias. El ingreso del Reino Unido, aportando sus vínculos incluso institucionales (Commonwealth) con el mundo ex colonial, amplió el marco de esta política, que fue totalmente renovada por la primera Convención de Lomé, firmada en 1975.<sup>77</sup> La Convención creaba el grupo llamado ACP o de los países de África, Caribe y Pacífico, entonces formado por 46 Estados, al que las Comunidades ofrecían un paquete quinquenal de ventajosas ayudas económicas,

---

por la UE circula una cuarta parte del comercio mundial. Además, poco a poco, ha pasado de ser un mero espectador político a un actor político, ATTINA, F.: *"La Comunidad Europea como actor internacional"*, *Cidob d'Afers Internacionals*, nº 21, Centro de Información y Documentación Internacional de Barcelona, Barcelona, 1991, pp. 55-62.

<sup>75</sup> NAVARRO, A.: *"Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"* en *Europa y la Seguridad Global en el Mediterráneo*, *Cidob d'Afers Internacionals*, nº 57-58, 2002, pp. 129-132.

<sup>76</sup> Sobre la Convención de Yaoundé de 1963 véase  
<http://www.encyclopedie-juridica.biz14.com/d/yaounde/yaounde.htm>  
<http://www.bibliojuridica.org/libros/2/887/5.pdf>  
 Fecha de consulta: 25/05/2008.

<sup>77</sup> Sobre la Convención de Lomé de 1975 véase FARAMIÑAN GILBERT, J. M.: *"El Convenio de Lomé II y su alcance en el nuevo orden económico internacional"*, *Revista de Instituciones Europeas*, Vol. 8, nº 1, enero-abril 1981, pp. 81-98, disponible en  
[http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/5/RIE\\_008\\_001\\_081.pdf](http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/5/RIE_008_001_081.pdf)  
 Fecha de consulta: 16/06/2008.

preferencias comerciales y garantías de rentas a las exportaciones, todo ello organizado dentro de un marco institucional de consultas.

En aquel momento se consideraba que el Tercer Mundo era un actor en la economía internacional dotado de un cierto poder negociador en el campo de las materias primas, y el tema del Nuevo Orden Económico Internacional había tomado forma en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). La Convención de Lomé parecía acorde con las esperanzas de transformación de los regímenes económicos que aspiraban a insertarse en el contexto mundial y se consideraba como un acuerdo prioritario entre dos grupos de países que representaban el norte y el sur de la economía internacional. Sin embargo, cinco años después de la firma de la Convención, las condiciones de precariedad económica en que se encontraban los países ACP no parecían haber mejorado en absoluto. Tampoco la tercera Convención (1986-1990) significó mejores condiciones para los países ACP. Los gobiernos comunitarios promulgaron reiteradas veces la declaración sobre la Identidad Europea, con la que intentaban presentarse unitariamente frente al resto del mundo. No obstante, a las intenciones no seguiría inmediatamente la práctica, como demostraron cuando dejaron sola a Holanda frente al embargo a los países árabes exportadores de petróleo y cada Gobierno actuó con total independencia.<sup>78</sup>

La cooperación entre los Gobiernos de la Unión Europea en las relaciones internacionales es, en conclusión, un proceso de integración de sus políticas hacia el mundo exterior que va ligado al proceso general de la integración comunitaria. Dicha cooperación no puede ser sectorial, sino que debe cubrir todos los sectores posibles, en particular, el propiamente político y diplomático, el económico y comercial y el de defensa, seguridad, justicia y asuntos de interior. Las razones de esta cooperación se hallan en la necesidad de proteger y defender en el sistema internacional la comunidad de intereses que se produce en la formulación de las políticas comunitarias. Con ello se consigue que los comportamientos y las iniciativas de los Gobiernos de los Estados miembros sean coherentes para formular respuestas acertadas a las presiones de los otros actores del sistema internacional que prefieren relacionarse con un actor que tiene intereses políticos, económicos y estratégicos

---

<sup>78</sup> NAVARRO, A.: *"Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"*... Op. cit.

unificados, antes que enfrentarse a actores con intereses múltiples y diversos. Y es que en este marco, se prefieren las acciones comunes a las individuales porque aquéllas ofrecen las ventajas de una política de escala, es decir, de una política con costes y riesgos inferiores respecto a las políticas individuales y un mayor peso que éstas.<sup>79</sup>

Y, ¿cómo se percibe a la Unión Europea en el sur del Mediterráneo? "Se percibe como una entidad homogénea, madura, que ha sido capaz de superar su cerrado nacionalismo, para prepararse verdaderamente, frente a los retos de la globalización (...). La UE sigue defendiendo firmemente sus privilegios y permanece, en gran medida, ajena al impacto de la brecha cada vez más profunda que la separa del resto de la región".<sup>80</sup> En cualquier caso, la UE constituye un modelo de desarrollo capaz de demostrar permanentemente que sus cimientos son sólidos y perennes.<sup>81</sup> Europa ha comprendido además que la soberanía, en su acepción tradicional, y sus signos externos corresponden más a un pasado reciente caduco que a un porvenir prometedor, lo que hace necesario preparar ese porvenir antes de que éste imponga sus propias reglas. Por el contrario, los países de la orilla meridional del Mediterráneo carecen, como veremos a continuación, de esa visión ecuménica.<sup>82</sup>

## 1.2 EL FRACASO DE LA UNIÓN DEL MAGREB ÁRABE COMO ACTOR INTERNACIONAL

*"¿El Magreb hace referencia a un espacio geográfico?, ¿se trata de una realidad histórica?, ¿a partir de cuándo se forja esa historia y cuando se afirma?, ¿se trata de un sueño, de una esperanza?, ¿de quién? o ¿se trata de una determinada estabilidad*

---

<sup>79</sup> NAVARRO, A.: "Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"... Op. cit.

<sup>80</sup> AMMOR, F.: "Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb" ... Op. cit. pp. 119-123.

<sup>81</sup> Véase AA.VV.: "The image of Europe in the Mediterranean", Forum Universitari de la Mediterrània, Tarragona, 2 i 3 Juny 2005 (sin paginar).

<sup>82</sup> *Ibidem*.

*en la región? Sea como fuere, es preciso constatar que, en la actualidad, dicha entidad se encuentra en punto muerto”.*<sup>83</sup>

Los jefes de Estado de Argelia, Marruecos, Libia, Túnez y Mauritania proclamaron en febrero de 1989 en Marraquech el nacimiento de la Unión del Magreb Árabe (UMA), destinada a favorecer la libre circulación de los capitales, bienes y personas entre los países asociados. La Unión del Magreb Árabe fue la respuesta del noroeste de África a lo que se llamó entonces *el desafío del 92*, ante la imposibilidad de los países magrebíes de negociar por separado con una Europa unida.<sup>84</sup> La necesidad urgente de unificar entonces las políticas de los cinco países quedaba justificada por la unidad de religión, lengua e historia que existe entre ellos. Pilares, sin embargo, no demasiado sólidos, como veremos, para garantizar el éxito de dicha unión.

Las características económicas dentro de la Unión del Magreb Árabe son diferentes regionalmente hablando. Tanto los recursos naturales como la distribución de los ingresos varían mucho. Libia es uno de los países menos poblados y el que más petróleo y gas posee. Esto hace que su renta per cápita sea la más elevada de todos y se coloque casi ocho veces por encima de la de Mauritania, el Estado con menos ingresos por habitante. Pero a la vez, los países de la UMA tienen unos cuantos puntos en común, entre otros, el autoritarismo, las desigualdades sociales, trabas burocráticas y sistemas de transporte y distribución limitados, lo que frena el despegue económico.<sup>85</sup>

---

<sup>83</sup> AA.VV.: *“The image of Europe in the Mediterranean”... Op. cit.*

<sup>84</sup> VALENZUELA, J.: *“Nace la Unión del Magreb Árabe”*, artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 18 de febrero de 1989.

disponible en

[http://www.elpais.com/articulo/internacional/ARGELIA/TuNEZ/MAURITANIA/MARRUECOS/LIBIA/MAGREB/UNION\\_DEL\\_MAGREB\\_aRABE/Nace/Union/Magreb/Arabe/elpepiint/19890218elpepiint\\_7/Tes/](http://www.elpais.com/articulo/internacional/ARGELIA/TuNEZ/MAURITANIA/MARRUECOS/LIBIA/MAGREB/UNION_DEL_MAGREB_aRABE/Nace/Union/Magreb/Arabe/elpepiint/19890218elpepiint_7/Tes/)

Fecha de consulta: 13/04/2007.

<sup>85</sup> Sin embargo, como veremos, a pesar de todo esto, tanto la UE como EE.UU. pueden divisar un panorama prometedor y ambas potencias están intentado firmar con la región tratados de libre comercio que favorezcan sus respectivas estrategias económicas. Además, Europa trabaja por la integración de su sistema eléctrico con el magrebí y por asegurarse el suministro de hidrocarburos, ya que el 15% del petróleo que importa procede del Magreb. Por otro lado, hasta la fecha y tal y como lo confirman los

A este lado del Mediterráneo está claro que la piedra angular para el desarrollo del comercio, no sólo regional sino también entre Europa y África, son los grandes proyectos de infraestructuras, tanto de autopistas como de carreteras, que no acaban de hacerse realidad debido al inmovilismo que atenaza al continente. No estaría de más que EE.UU. y Europa unieran sus fuerzas de verdad para empujar el crecimiento del Magreb en beneficio de todas las partes, porque los recursos son más que suficientes para repartir.<sup>86</sup>

Las diferencias políticas y las rivalidades históricas entre los países del Magreb han afectado siempre a las posibilidades de éxito de la Unión. Como veremos, dichas diferencias quedaron nuevamente de manifiesto durante la Cumbre celebrada en París en julio de 2008, donde se ponía en marcha un proyecto controvertido para relanzar la Unión por el Mediterráneo (UPM).<sup>87</sup> No obstante, la UPM, lanzada en Tánger por el presidente francés Nicolás Sarkozy, ha suscitado en el seno de la UE esperanzas de una nueva relación Norte-Sur. Sin embargo, el coronel Gadafi llegó a calificar este proyecto estrella de la Presidencia de turno francesa de la Unión Europea de "*afrenta*" a los países y lo calificó de "*idea pasajera y momentánea*" que podía "*atentar contra la unidad*" de países árabes y africanos.<sup>88</sup>

El líder libio afirmó que los proyectos económicos propuestos dentro de la UPM eran "*un cebo*" y "*una especie de humillación*" para los países árabes y agregó: "*nosotros no somos ni hambrientos, ni perros para que nos echen huesos*". Además aseguró que la UPM sería "*una humillación*" para la ribera sur, una nueva forma de colonialismo y una "*división racista*" del continente africano.<sup>89</sup>

---

contratos energéticos, tanto Libia como Argelia han trasladado su interés al otro lado del Atlántico, a pesar de los esfuerzos europeos por contribuir a la mejoría de la zona.

<sup>86</sup> GÓMEZ, S.: "*La apuesta por el Magreb*", 10 de abril de 2006, disponible en <http://www.seipaz.org/documentosPresentacion%20Med2006.pdf>  
Fecha de consulta: 3/08/2007.

<sup>87</sup> Sobre este asunto se profundizará en *Diálogo Euro-mediterráneo. De la asociación a la cooperación* (capítulo 5).

<sup>88</sup> Declaraciones recogidas en la Agencia EFE, 10 de julio de 2008, disponibles en [http://www.soitu.es/soitu/2008/07/10/info/1215693508\\_497579.html](http://www.soitu.es/soitu/2008/07/10/info/1215693508_497579.html)  
Fecha de consulta: 04/01/2009.

<sup>89</sup> *Ibidem*.

Además, a Argelia, Libia y Mauritania no les agrada la idea de compartir mesa con Israel sin obtener de este país concesiones en las negociaciones de paz con los palestinos y con Siria y el ministro de Exteriores argelino, Murad Medelci, apeló incluso a que en París se demandara a Jerusalén por escrito la retirada de todos los territorios ocupados desde 1967. Por su parte, en Marruecos las autoridades jamás hicieron en sus declaraciones oficiales rotundas manifestaciones de apoyo y también se advierte que la solución al conflicto entre israelíes y palestinos podría allanar el terreno a proyectos específicos de cooperación con la UE. *"Si no se crea un Estado palestino, el proceso no estará exento de fallas porque las mismas causas que contribuyeron al fracaso del Proceso de Barcelona seguirán estando ahí"*, aseguraba a EFE Abdelhak Azzouzi, presidente del Centro Marroquí Interdisciplinar de Estudios Estratégicos e Internacionales (CMIESI).<sup>90</sup> *"La creación de un Estado palestino es una condición 'sine qua non' para el éxito de la UPM"*, afirmaba Azzouzi. En su opinión, los países del Magreb acudían a la cita de París sin que hubiera *"un punto de vista común"* entre ellos: *"cada país representará sus propios objetivos"*, aseguraba. Y recordó que *"ya la Unión del Magreb Árabe (UMA) está agonizante dados los problemas políticos entre los países que la forman"*.

Efectivamente uno de ellos, y no menor, interesa principalmente a dos de los actores esenciales del Magreb -Argelia y Marruecos- enfrentados desde hace décadas por el conflicto no resuelto del Sáhara Occidental, estancado a pesar de la reapertura reciente del diálogo bajo los auspicios de las Naciones Unidas.

Como analizaremos más adelante, la Conferencia Euro-mediterránea celebrada en Barcelona en el año 1995 supuso un paso esperanzador para afrontar el reto que suponía acercar a los países mediterráneos en todos los aspectos de la cooperación. Se centró básicamente en tres aspectos esenciales: en el *componente político y de seguridad*, que tenía por objeto la definición de un espacio común de paz y estabilidad, el *componente económico y financiero*, que debía permitir la construcción de una zona de prosperidad compartida, y el *componente social, cultural y humano*, encaminado a desarrollar los recursos humanos y a favorecer la comprensión entre culturas y los intercambios entre las sociedades civiles.

<sup>90</sup> [http://www.soitu.es/soitu/2008/07/10/info/1215693508\\_497579.html](http://www.soitu.es/soitu/2008/07/10/info/1215693508_497579.html).

Pero en la revisión del proceso de Barcelona, al cumplir su décimo aniversario en 2005, se pudo constatar, por muy diversos motivos, que las grandes expectativas previstas para la Asociación Euro-mediterránea no cumplieron sus objetivos, o en el mejor de los casos, obtuvieron resultados muy limitados. Uno de los proyectos más ambiciosos, la creación para 2010 de una zona de Libre Intercambio en el Mediterráneo, se vislumbra ya como algo inalcanzable en los términos en los que se plantearon inicialmente.

Uno de los acontecimientos centrales que influyeron en este fracaso fueron los sangrientos atentados terroristas del 11-S de 2001, que abrieron una verdadera crisis de confianza entre Occidente y el mundo árabe e islámico, crisis que se ha visto reflejada a escala planetaria y en especial en la cuenca mediterránea. Los posteriores atentados de Madrid y Londres no hicieron sino acrecentar las percepciones negativas entre las dos orillas. Estos sucesos acentuaron la tendencia de los Estados ribereños a dar mucha más importancia a las cuestiones estratégicas y militares, que a las relacionadas con la economía y el desarrollo, propiciando así que la fragmentación ganara terreno frente a la convergencia y a los intereses comunes.

Otra de las causas principales del decepcionante resultado en el proceso Euro-mediterráneo ha sido la ampliación hacia el Este de la Unión Europea, que ha requerido y todavía requiere la atención de los antiguos miembros, con lo que, en cierto sentido, las energías necesarias para hacer realidad lo acordado en el proceso de Barcelona se han orientado hacia otra dirección. Si a esto sumamos que, además, las decisiones sobre el futuro del Mediterráneo se toman, frecuentemente, fuera de él o prescindiendo de él, sería necesaria, de acuerdo con algunos autores, la creación de una '*Conferencia general permanente de todos los pueblos mediterráneos*' en la que los Estados con intereses en la región, como EEUU o Rusia, Irán o Irak, pudieran participar como '*observadores*' al mismo nivel.<sup>91</sup>

Para estos autores especializados en la región mediterránea, la construcción de ese espacio mediterráneo integrado por los países *naturales*, es decir, por los países bañados por sus aguas, constituirían un espacio heterogéneo por definición: un

---

<sup>91</sup> GÓMEZ PUYUELO, J. L.: "*El Mediterráneo, ¿confrontación o encuentro?*", disponible en <http://www.seipaz.org/documentosPresentacion%20Med2006.pdf>  
Fecha de consulta: 24/11/2008.



espacio multicultural, pluriconfesional, políticamente diverso y con realidades económicas y demográficas en algunos casos realmente dispares. Desde esta óptica, este encuadre podría constituir el único antídoto imaginable contra la lógica del *choque de civilizaciones*, contra el racismo poscolonial, el antisemitismo y la islamofobia.<sup>92</sup> Yendo más lejos aún. Esta corriente de autores se atreve, además, a asegurar que la construcción de este espacio político mediterráneo podría ser la fórmula mágica para que Israel dejara de depender con exclusividad de EEUU, aproximándose a los países, tanto de la orilla norte como de la orilla sur, de donde al fin y al cabo proviene una buena parte de su población. Al mismo tiempo permitiría a los palestinos y libaneses transformar su apremiante relación con el mundo árabe y ofrecer a Israel garantías de seguridad colectiva, a cambio de proporcionar al pueblo palestino confianza en los mecanismos de derecho y la negociación para resolver de una vez por todas un conflicto que dura ya sesenta años.

Pero volviendo al análisis de aquellas circunstancias que hicieron inviable la creación de la Unión del Magreb Árabe, veamos por qué este proceso de integración regional ha mostrado su fragilidad.

La década de los noventa se inició en el Magreb con aires de cambio. Los procesos de reforma con los que los regímenes políticos intentaban contrarrestar su creciente déficit de legitimidad fueron acompañados en el ámbito de las relaciones intermagrebíes por la puesta en marcha de este proyecto de integración regional cuya creación fue, en gran medida, una respuesta a los cambios que habían comenzado a producirse en el ámbito internacional y regional. Este proceso ha mostrado, sin embargo, su fragilidad como reflejo de las dificultades a las que se enfrentan las relaciones intermagrebíes. La debilidad de los lazos económicos y humanos entre los cinco países magrebíes hace que estas relaciones tengan un marcado carácter político, lo que las hace muy sensibles a los vaivenes y a la coyuntura política. Durante los años noventa, la guerra civil argelina, el temor al contagio islamista y la no resolución del conflicto del Sáhara Occidental obstaculizaron las relaciones entre Argelia y Marruecos, las dos principales potencias regionales y, por tanto, los dos motores sobre los que debe sustentarse cualquier proyecto de integración regional. Las sanciones internacionales impuestas a Libia por su implicación en el atentado de

---

<sup>92</sup> Véase *¿Hacia un Diálogo Euroárabe o hacia el reforzamiento del marco regional? El futuro de la cooperación Euro-mediterránea en materia de inmigración* (apartado 5.4).

Lockerbie mostraron el alcance limitado de la solidaridad panmagrebí, que quedó de manifiesto cuando ésta era puesta a prueba por un orden internacional en transformación, empujando al régimen del coronel Gaddafi a reorientar sus prioridades exteriores hacia el espacio africano subsahariano.<sup>93</sup>

El proceso de integración regional magrebí fue interpretado como una respuesta frente a la evolución interna de la Unión Europea y a sus procesos de ampliación. La caída del muro de Berlín situó la cuestión de la ampliación hacia el Este en el centro de la agenda comunitaria, acrecentando los temores de un mayor aislamiento entre las élites magrebíes. En este tema, como en otros, acabaron prevaleciendo las lógicas de los Estados por encima de los proyectos de concertación regional. Los países magrebíes fueron incapaces de presentar un frente unido y aceptaron de forma individual y separada una propuesta comunitaria de renovación de las relaciones euro-mediterráneas.<sup>94</sup> El proyecto de Asociación Euro-mediterránea, lanzado en Barcelona en 1995, se marcaba como objetivo la creación de una zona de prosperidad compartida entre ambas orillas del Mediterráneo. Para ello proponía la firma de acuerdos de asociación entre la UE y cada uno de los países mediterráneos terceros, lo que debía facilitar la creación de una zona de libre comercio para el año 2010. Este enfoque, aunque defendía las bondades de la integración regional, perpetuaba las negociaciones bilaterales entre cada uno de los países magrebíes y las instancias comunitarias.<sup>95</sup>

---

<sup>93</sup> LÓPEZ GARCÍA B. y HERNANDO DE LARRAMENDI, M.: “*El Sáhara Occidental, obstáculo en la construcción magrebí*”, DT Nº 15/2005, 23 de marzo de 2005, disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/Defensa+y+Seguridad/DT15-2005](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/Defensa+y+Seguridad/DT15-2005)  
Fecha de consulta: 09/05/2007.

<sup>94</sup> Sobre el fracaso en la constitución de la UMA véase ZOUBIR, Y.: *North Africa in transition: state, society and economic transformation in the 1990s*, University Press of Florida, Gainesville, FL, 1999; SEKKAT, K.: *Regional integration among the Maghreb countries & free trade with the European Union*, Economic Research Forum for the Arab countries, Iran & Turkey, Cairo, Egypt, 1995; KISTENFEGGER, H.: *Maghreb-Union und Golfat: regionale Kooperation in der arabischen Welt*, Forschungsinstitut der Deutschen Gesellschaft für Auswärtige Politik, Vertrieb, Europa Union Verlag, Bonn, 1994; WEIDNITZER, E.: *L’Union du Maghreb arabe: problèmes de la coopération maghebine et la recherche d’un nouveau partenariat avec la CE*, Institut allemande de développement, Berlin, 1992.

<sup>95</sup> LÓPEZ GARCÍA B. y HERNANDO DE LARRAMENDI, M.: “*El Sáhara Occidental, obstáculo en la construcción magrebí*”... *Op. cit.*

El fracaso de la UMA muestra las dificultades que tienen aquellos proyectos de integración regional, impulsados desde arriba, si no van acompañados de un tejido sólido de intereses que atenúe las inevitables dificultades a las que los procesos de ese tipo se enfrentan. Invocar retóricamente la complementariedad económica entre los países miembros no es suficiente para asegurar el éxito de un proceso que se ve obstaculizado por la dependencia comercial, industrial y alimentaria respecto a los países de la UE, así como por el lastre de una elevada deuda externa. La debilidad de los intercambios horizontales intermagrebíes, así como la dependencia de los mercados financieros internacionales, dificulta a medio plazo el éxito de cualquier tentativa de integración. Paradójicamente, han sido los procesos de reforma y liberalización económica de los años noventa, inspirados en las directrices del Fondo Monetario Internacional -salvo en el caso de Libia- los que han contribuido a aproximar las políticas económicas de los diferentes Estados magrebíes.<sup>96</sup>

El bloqueo de la UMA también es consecuencia de la débil arquitectura institucional de la organización ya que para funcionar y adoptar decisiones necesita la unanimidad de los jefes de Estado. El Consejo Presidencial, integrado por los jefes de Estado de los cinco países miembros, es el único órgano capacitado para adoptar decisiones. La concentración del poder decisorio en este único órgano contribuyó a que el funcionamiento de la organización fuera muy sensible a los vaivenes de las relaciones políticas y quedara bloqueado cuando surgieron diferencias entre los Estados miembros.

El clima creado tras la elección de Abdelaziz Buteflika como presidente de Argelia en 1999 y la llegada al trono de Mohamed VI en Marruecos ese mismo año no se ha traducido en avances sustanciales en el proceso de integración regional, que continúa obstaculizado por diferencias bilaterales. Los dos últimos intentos del presidente argelino Abdelaziz Buteflika para reactivar el funcionamiento de la UMA en 2001 y 2003 concluyeron sin éxito. La convocatoria de un Consejo Presidencial en diciembre de 2003 en el que debía estudiarse la creación de una zona de libre comercio, fracasó en el último minuto una vez que el rey de Marruecos Mohamed VI y el presidente mauritano Uld Taya declinaran participar, y que el coronel Gaddafi solicitara un aplazamiento de la misma. La tensión entre Argelia y Marruecos aumentó

---

<sup>96</sup> Véase ROUADJIA, A.: *L'UMA mise à mal'* en *Annuaire de l'Afrique du Nord* 1994, CNRS, París, 1996, pp. 849-855.

durante el verano de 2004 cuando Argel rechazó aplicar la reciprocidad tras la supresión por parte de Marruecos del visado para los ciudadanos argelinos que visitan el país. El reconocimiento por parte de Sudáfrica de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD) en septiembre de ese año agudizó la tensión con el intercambio cruzado de reproches y acusaciones entre los Gobiernos de los dos países magrebíes.

Dieciocho años después de la creación de la UMA las razones que impulsaron la creación de la organización no sólo no han desaparecido, sino que hacen cada vez más necesario el avance en el proceso de integración económica regional. La crisis de legitimidad de los dirigentes magrebíes no ha sido superada, aunque el nuevo contexto internacional ha permitido a los regímenes magrebíes justificar el creciente autoritarismo en el marco de la *guerra contra el terrorismo* lanzada por la Administración estadounidense tras los atentados del 11 de septiembre de 2001.<sup>97</sup> El nuevo contexto internacional ha permitido a regímenes como el argelino superar el *embargo moral* en el que se encontraba sumido desde hacía más de una década, tras el desencadenamiento de la guerra civil argelina, presentando ésta no como una consecuencia de la interrupción del proceso electoral de 1991, sino como un enfrentamiento anticipado a gran escala de la *guerra contra el terrorismo*.<sup>98</sup> Esta *guerra contra el terrorismo* también se ha convertido en un instrumento útil para el régimen tunecino de Zine el Abidine Ben Ali con el que contrarrestar las críticas de las organizaciones internacionales y de las asociaciones de defensa de los derechos humanos, en un contexto en el que las tesis neoconservadoras de algunos sectores de la Administración estadounidense defendían la necesidad de intervenir en Irak para hacer avanzar la democratización de la región árabe, acabando con la 'excepción democrática' de esta área geográfica. El régimen libio de Muammar al-Gaddafi aprovechó los atentados del 11 de septiembre para acabar con su aislamiento de la sociedad internacional a causa de su implicación en los atentados terroristas contra los vuelos de la PanAm sobre Lockerbie (Escocia) en 1988 y el de UTA sobre Níger al año siguiente. La aceptación, por parte del régimen libio, de su responsabilidad en

<sup>97</sup> LÓPEZ GARCÍA B. y HERNANDO DE LARRAMENDI, M.: "El Sáhara Occidental, obstáculo en la construcción magrebí", *Op. cit.*

<sup>98</sup> Véase "Argelia tras la reelección de Abdelaziz Buteflika", análisis del Real Instituto (ARI), Real Instituto Elcano (2004), disponible en <http://www.r-i-elcano.org/analisis/504.asp>  
Fecha de consulta: 26/04/2008.

estos atentados favoreció el levantamiento de las sanciones internacionales impuestas por la ONU, Estados Unidos y la UE. El compromiso del régimen de Trípoli de abandonar sus programas de armas de destrucción masiva, así como su disposición en la lucha contra el terrorismo internacional, le han permitido retornar a la escena internacional sin realizar un compromiso explícito de mejorar la situación de los derechos humanos o de iniciar un programa de reformas políticas, lo que comprometería la credibilidad del programa democratizador auspiciado en la región por la Administración de George Bush. En Marruecos, los atentados terroristas del 16 de mayo de 2003 también reforzaron los tics autoritarios del régimen, congelando ciertas expectativas generadas por la llegada al trono de Mohamed VI en 1999.

En el ámbito regional, los avances en el proceso de globalización y la ampliación hacia el Este de la Unión Europea en mayo de 2004 y en enero de 2007 presentan un Magreb desunido en una situación de inferioridad negociadora que puede perpetuar el subdesarrollo de la región.<sup>99</sup> Los argumentos económicos vinculados al coste del no-Magreb, invocados por algunos sectores tecnocráticos magrebíes, no son suficientes para impulsar un proceso de integración regional. Ni los diferentes actores mantienen posiciones idénticas sobre dicho proceso, ni el compromiso de la UE va mucho más allá de la retórica bienintencionada y mediatizada por la percepción de la región en clave securitaria.<sup>100</sup> Marruecos, cuyo objetivo prioritario en política exterior continúa siendo conseguir el reconocimiento de la comunidad internacional de la *marroquinidad* del Sáhara Occidental, ha contrarrestado el bloqueo político del proceso de integración magrebí con el lanzamiento del Proceso de Agadir en 2001<sup>101</sup>, que tres años después culminaría con la firma de un acuerdo de libre comercio entre dos países magrebíes (Túnez y Marruecos) y dos países del Mashrek (Egipto y Jordania), todos ellos vinculados a la UE a través de acuerdos de asociación firmados con Bruselas. Las autoridades

---

<sup>99</sup> LÓPEZ GARCÍA B. y HERNANDO DE LARRAMENDI, M.: "*El Sáhara Occidental....*" *Op cit.*

<sup>100</sup> Véase MARTÍN, I.: "*El puzzle de la integración subregional en el Mediterráneo*" en *Anuario del Mediterráneo 2003*, Iemed/Cidob, Barcelona, 2004, pp. 164-167.

<sup>101</sup> Sobre el Proceso de Agadir de 2001 véase BOUSSETTA, M.: "*El Acuerdo de Agadir, integración sur-sur y el Partenariado Euromediterráneo*", *Med 2005*, Anuario del Mediterráneo, disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/ebousseta.pdf>  
Fecha de consulta: 03/12/2008.

marroquíes perciben la Nueva Política de Vecindad de la UE como una oportunidad para alcanzar ese estatus reforzado en sus relaciones con Bruselas que Rabat persigue desde la década de los ochenta, cuando solicitó por primera vez su adhesión formal a la Comunidad Europea. El régimen argelino, por su parte, no parece dispuesto a renunciar a una tensión regional controlada en el Sáhara Occidental, en un momento en el que la *guerra contra el terrorismo* le ha permitido reforzar sus lazos con Estados Unidos, que ha ofrecido a Argel la negociación de un acuerdo de libre comercio en el marco del proyecto estadounidense de crear un Área de Libre Comercio en Oriente Medio (*Middle East Free Trade Area*<sup>102</sup>). Aunque Libia reorienta su atención hacia el Magreb y el Mediterráneo en la búsqueda de un espacio de influencia regional a raíz de sus renovadas relaciones con Estados Unidos, cualquier avance en la integración política y económica regional pasa por la solución definitiva del conflicto del Sáhara Occidental que continúa hipotecando las relaciones entre Argelia y Marruecos.<sup>103</sup>

---

<sup>102</sup> Sobre este acuerdo de libre comercio véase <http://www.ustr.gov/trade-agreements/other-initiatives/middle-east-free-trade-area-initiative-mefta>  
Fecha de actualización: 14/05/2009.

<sup>103</sup> LÓPEZ GARCÍA B. y HERNANDO DE LARRAMENDI, M.: “*El Sáhara Occidental...*” *Op cit.*

# CAPÍTULO [2]

## □ □ □ DESAJUSTES DEMOGRÁFICOS ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y EL NORTE DE ÁFRICA



## CAPÍTULO 2. DESAJUSTES DEMOGRÁFICOS ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y EL NORTE DE ÁFRICA

Basándonos en que el crecimiento de la población ha sido históricamente una de las causas más importantes a largo plazo, tanto de las migraciones internas como internacionales desde el norte de África hacia Europa Occidental, en este apartado revisaremos las evidencias disponibles de estas causas profundas, así como sus posibles repercusiones a partir de los datos que se ofrecen a continuación. Se trata de ofrecer una adecuada visión de conjunto del crecimiento de población regional y global, así como de los cambios en las tasas totales de fertilidad y de esperanza de vida al nacer, tanto en el pasado cuanto en proyecciones de futuro. Para este propósito, dos subregiones nos son de especial interés: los países del Magreb, con tasas de crecimiento de población altas y alto nivel de emigración, y los países de la Unión Europea (27), con tasas bajas de nivel de crecimiento de población y alto grado de inmigración.

Una de las principales tensiones entre los países del norte y del sur del Mediterráneo es, precisamente, la explosión demográfica en la orilla africana de la Cuenca. Para muchos y a la vista de los recientes y continuados acontecimientos, esta situación vista desde la vertiente norte del Mediterráneo aparece, en primer lugar, como una amenaza de invasión con el ingrediente añadido de las reivindicaciones del territorio islamista.

El Mediterráneo se ha convertido en una frontera que actúa como la línea de ruptura entre dos mundos geográficamente próximos pero cada vez más distantes. Es una barrera que se alza como línea de demarcación, entre los países pobres y la rica Europa y el desajuste demográfico entre las dos regiones resulta evidente:

*"Like the famous river that many poor Mexicans cross to reach the wealthy Unites States, the Mediterranean Sea divides prosperous aging Europe from highly populated, youthful and economically underdeveloped North Africa".<sup>104</sup>*

Es difícil encontrar diferencias políticas, sociales, económicas y, por supuesto, demográficas, más llamativas que las que operan en la cuenca mediterránea. En este

<sup>104</sup> BALDWIN-EDWARDS, M.: *"The Changing Mosaic of Mediterranean Migrations"*, *Migration Information Source*, junio 2004, disponible en <http://www.migrationinformation.org/Feature/display.cfm?id=230>



sentido, la cornisa sur de este mar aglutina una población que sobrepasa los 260 millones de habitantes.<sup>105</sup> Esta cifra es de por sí llamativa, aunque adquiere una dimensión todavía más rotunda si se atiende a su composición, pues más de la mitad de esa población tiene menos de 30 años con, además, unos comportamientos reproductivos elevados. Por el contrario, el Norte-rico ofrece unas estadísticas donde los rasgos distintivos son el envejecimiento de su población y la baja tasa de natalidad. El Norte demográfico decae frente al Sur, que sigue ascendiendo y, por consiguiente, aumentando la presión migratoria.<sup>106</sup>

En esta Tesis Doctoral se tratará de analizar en qué medida esos desajustes demográficos afectan a las relaciones entre los actores internacionales objeto de estudio y de qué forma la migración puede paliar estas diferencias para que los elementos de tensión desaparezcan o bien, se intensifiquen.

En los diversos trabajos, discusiones y recomendaciones de las instancias internacionales se pone de manifiesto que parece existir un consenso sobre la necesidad de reducir el incremento de la población mundial para permitir un desarrollo económico y humano duradero y evitar graves consecuencias para el conjunto del planeta. Un crecimiento excesivo frena el desarrollo e incluso lo bloquea y unido a la extrema pobreza, además, destruye el medio ambiente.<sup>107</sup>

Pero además parece haberse alcanzado un consenso bastante general sobre la filosofía y el contenido de las políticas demográficas y así las antiguas controversias sobre si la reducción del crecimiento demográfico debe preceder o seguir al desarrollo carecen ya de sentido: hoy día está claro en la mente de todos que ambos deben ir a la par.

---

<sup>105</sup> Aquí se incluye a Marruecos, Argelia, Túnez, Egipto, Israel, Territorios Palestinos, Jordania, Líbano, Siria y Turquía, CIA: *The World Factbook*, 2008, disponible en <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-fact-book>

Fecha de consulta: 28/01/2009.

<sup>106</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, P.: "La emigración marroquí en España. El Mediterráneo como núcleo de migraciones" en *Migraciones y Desarrollo*, II Jornadas Iberoamericanas de Estudios Internacionales, Montevideo, 25, 26 y 27 de octubre de 2006, ALDECOA LUZÚRRAGA, F. y SOBRINO HEREDIA, J. M. (coord.), Ed. Marcial Pons, Madrid, 2007, pp. 105; véase también NAÏR, S.: *Y vendrán... Las migraciones en tiempos hostiles*, Planeta, Barcelona, 2006, pp. 30-31.

<sup>107</sup> ONU: *State of World population 2007, Unleashing the potential of urban growth*, United Nations Population Fund, UNFPA, ISBN-978-0-89714-807-8, New York, 2007.

El Informe de la Comisión Europea al Consejo y al Parlamento Europeo sobre el desafío demográfico, fechado en el año 1994, ya establecía que existían riesgos considerables ante un crecimiento demográfico desmesurado. Estos riesgos son de tres órdenes: riesgos para el desarrollo de los países en vías de desarrollo, riesgos globales y riesgos de flujos migratorios potencialmente desestabilizadores. Como ya se explicó anteriormente, las relaciones entre crecimiento demográfico y crecimiento económico siguen siendo hoy en día controvertidas. Algunos siguen sosteniendo que un incremento de la población es beneficioso debido a las economías de escala vinculadas a la ampliación del mercado. Pero si bien es verdad que un crecimiento demográfico moderado puede efectivamente favorecer el desarrollo, está claro que unas tasas rápidas de crecimiento demográfico no son compatibles con un crecimiento sostenido y duradero del nivel de vida y con una reducción significativa de la pobreza en los países en desarrollo. El problema no afecta solamente al equilibrio entre la población y la producción alimentaria. Las necesidades de servicios de enseñanza, salud e infraestructuras ejercen, entonces, una gran presión sobre los recursos que se traduce en una reducción de la inversión productiva y, en consecuencia, del crecimiento de la renta per cápita. De este modo, la solución del problema del desarrollo se verá facilitada por un mayor control del crecimiento de la población.<sup>108</sup> A su vez, el desarrollo, unido a la distribución equitativa de las riquezas, permitirá erradicar la miseria y, mediante la promoción del estatuto de la mujer y la mejora de la educación y de la salud, ayudará a controlar mejor la fecundidad. Pero además, el mismo Informe mencionado anteriormente, también hacía alusión a las consecuencias de un crecimiento demográfico demasiado elevado sobre el medio ambiente local, pues un crecimiento demográfico incontrolado en los países en desarrollo no puede dejar de agravar los problemas del medioambientales. Estos problemas son bien conocidos: la deforestación (aunque ésta sea consecuencia tanto de los regímenes de propiedad inmobiliaria que llevan a ampliar las tierras cultivadas a expensas de los bosques, cuanto del aumento del número de bocas a alimentar), la desertización, el incremento de las necesidades energéticas, la erosión del suelo, la disminución de las

---

<sup>108</sup> Sobre este particular véase ONU: *Population, Agriculture and environment in Africa: some key indicators*, Food Security and Sustainable Development Division, Economic Commission for Africa, Addis Ababa, between 2001 and 2003.

tierras arables, la extinción de las especies animales y vegetales y el deterioro del nivel de vida en las zonas urbanas.<sup>109</sup>

## 2.1 ENVEJECIMIENTO GENERALIZADO DE LA POBLACIÓN EN LA UE

Como no podía ser de otra forma, en esta investigación, hay que hacer especial hincapié en un aspecto revelador del estado, o bien de la salud de la población mundial, y muy concretamente la de la Unión Europea, como es el envejecimiento acelerado del que está siendo objeto. Las cuestiones relacionadas con el envejecimiento de la población y las personas de edad han tenido un papel muy destacado en las tres principales Conferencias Internacionales sobre población organizadas por Naciones Unidas durante el último cuarto de siglo. El envejecimiento de la población en la UE, tal y como los Jefes de Estado y de Gobierno señalaron en la Cumbre de Hampton Court en octubre de 2005, es uno de los retos más importantes a los que la Unión Europea tendrá que hacer frente durante los últimos años.<sup>110</sup> La División de Población de las Naciones Unidas, por su parte, cuenta con una larga tradición en el estudio del envejecimiento de la población, incluidas las estimaciones y proyecciones sobre poblaciones de edad, y el examen de aspectos y consecuencias del envejecimiento de la población. El Informe sobre el Envejecimiento de la población mundial 1950-2050 elaborado por el Departamento de Economía Internacional y Asuntos Sociales de las Naciones Unidas<sup>111</sup> presenta perfiles demográficos que

---

<sup>109</sup> Según la Comisión Europea, en 2025 casi dos tercios de los habitantes de los países clasificados como en vías de desarrollo vivirán en las ciudades, unas cincuenta de las actuales sobrepasarán los 10 millones de habitantes (35 millones de habitantes en el caso de México).

<sup>110</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa: transformar un reto en una oportunidad*, COM (2006) 751 final, Bruselas, 12/10/2006.

<sup>111</sup> ONU: *El desarrollo de un pueblo que envejece*, Estudio económico y social mundial 2007, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, Naciones Unidas, Nueva York, 2007 disponible en <http://www.un.org/esa/policy/wess/index.html>  
Fecha de consulta: 25/11/2008;  
y ONU: *Informe sobre el envejecimiento de la población mundial 1950-2050*, Departamento de Economía Internacional y Asuntos Sociales, División de Población, Número de venta S.02.IV.4, cap. I, resolución I, anexo II, Nueva York, 2002.

abarcen el período comprendido entre 1950 y 2050, en los que se da énfasis a indicadores que atañen al envejecimiento de la población.

El Informe de la ONU establece cuatro conclusiones fundamentales. La primera es que el envejecimiento de la población *carece de precedentes* en la historia de la humanidad. Los incrementos en los porcentajes de personas de edad (de 60 años o más) van acompañados de descensos en los porcentajes de jóvenes (menores de 15 años). Para 2050, por primera vez en la historia, las personas mayores de 60 años superarán en número a los jóvenes. Además, esta inversión histórica ya se había producido en el año 1998 en los porcentajes relativos de jóvenes y personas de edad, en los países más desarrollados. La segunda de las conclusiones es que el envejecimiento de la población es *general*, esto es, que se trata de un fenómeno mundial que afecta a todos los hombres, mujeres y niños. En tercer lugar, el Informe desvela que el envejecimiento de la población es *profundo* y tiene importantes consecuencias y ramificaciones en todas las facetas de la vida humana. Por ejemplo, en lo económico, el envejecimiento de la población incidirá en el crecimiento económico, el ahorro, la inversión y el consumo, los mercados de trabajo, las pensiones, la tributación y las transferencias intergeneracionales.

En lo social por su parte, el envejecimiento poblacional incide en la salud, en la atención de la salud, en la composición de la familia y las condiciones de vida, así como en la vivienda y en la migración. Y por último, desde el punto de vista político, el envejecimiento de la población puede influir en los patrones de voto y de representación. La última de las consecuencias que extrae el Informe habla del envejecimiento como *duradero*. Durante el siglo XX, la proporción de personas mayores siguió aumentado, y se espera que esta tendencia continúe durante todo el siglo XXI. Por ejemplo, en 1950, el porcentaje de personas de edad era del 8% y en 2000 creció al 10%, y se espera que alcance el 21% en 2050.<sup>112</sup>

Otras conclusiones también a destacar que se extraen de este Informe sostienen que la tendencia al envejecimiento de la población es casi *irreversible* y es muy poco probable que vuelvan a darse las poblaciones jóvenes del pasado. Además,

---

<sup>112</sup> ONU: *Informe sobre el envejecimiento de la población... Op. cit.*; sobre el futuro del envejecimiento de la población europea véase también *Society without a future?: population decline and ageing as a political Challenge*, Herbert Quandt Stiftung, Bad Homburg v.d., 2006.

al inicio del siglo XXI, la población del mundo incluía aproximadamente 600 millones de personas mayores de 60 años, tres veces la cifra registrada 50 años antes. A mediados de siglo, las estimaciones calculaban que habrá alrededor de 2.000 millones de personas mayores, lo que significa que, una vez más, este grupo se habría triplicado en un lapso de tiempo de 50 años. El Informe también concluye que, a nivel mundial, la población de personas mayores aumenta a razón del 2% anual, es decir, considerablemente más rápido que la población total.<sup>113</sup> Al menos en los próximos 25 años, la población mayor continuaría aumentando con más rapidez que ningún otro grupo de edad. La tasa anual de crecimiento del grupo de 60 años o más será de 2,8% entre 2025 y 2030. Este crecimiento acelerado exigirá además ajustes económicos y sociales de largo alcance en la mayoría de los países.

La preocupación de los países de la UE por hacer frente al reto demográfico ha quedado más que patente. La tendencia desde el seno de las instituciones comunitarias es la de desvelar las claves para poner en marcha estrategias para la planificación a largo plazo tanto para la acción nacional, regional y local como comunitaria. Una de las principales conclusiones a las que se ha llegado es que las repercusiones del envejecimiento de la población se pueden 'combatir' creando condiciones favorables de apoyo adaptado para quienes quieran tener hijos y sacando, a la vez, el máximo provecho de las oportunidades que ofrecen unas vidas más longevas, más productivas y con mejor estado de salud.<sup>114</sup>

En general, el envejecimiento de la población en la UE es el resultado de cuatro tendencias demográficas que operan de modo interactivo. Ya que su ritmo y amplitud pueden variar considerablemente de un país a otro o de una región a otra, es importante evitar afirmaciones rotundas y tendencias comunes. La primera de ellas, como se verá en el siguiente apartado, es que el número de hijos por mujer (tasa de fecundidad coyuntural) es bajo, con un nivel de 1,5 hijos para la EU-25, es decir, muy por debajo de la tasa de sustitución de 2,1 necesaria para estabilizar la pirámide poblacional si no hay inmigración. Las proyecciones indican que en la EU-25

---

<sup>113</sup> ONU: *Informe sobre el envejecimiento de la población... Op. cit.*

<sup>114</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa: transformar un reto en una oportunidad... Op. cit.*

se producirá un incremento limitado a 1,6 de aquí a 2030.<sup>115</sup> En segundo lugar, la disminución de la fecundidad en las últimas décadas ha sido una consecuencia de la explosión demográfica (*baby boom*) de la posguerra, que provoca hoy un incremento del tamaño de la población con edades comprendidas entre 45 y 65 años. El paso progresivo de los niños del *baby boom* a la edad de la jubilación provocará un incremento considerable de la proporción de personas de edad avanzada que deberán recibir ayuda financiera de una población reducida en edad de trabajar.

Por otra parte, tras haber aumentado en ocho años desde 1960 la esperanza de vida al nacer, este incremento podría progresar en cinco años más de aquí al 2050, o incluso más. De esta forma, los europeos que cumplan 65 años en 2050 podrán esperar vivir un promedio de cuatro o cinco años más que las personas que cumplen 65 años ahora. Ese fenómeno producirá un crecimiento espectacular del número de personas que rebasarán las edades de 80 y 90 años, de modo que muchas de ellas pasarán muchas décadas jubiladas y llegarán a edades en que la fragilidad y la incapacidad serán frecuentes, aún cuando también, paralelamente, la proporción de personas con mala salud en esa categoría podría disminuir considerablemente.

Por último, en 2004, la UE registró 1,8 millones de inmigrantes, es decir, un flujo de mayor importancia que en Estados Unidos si se tiene en cuenta la población total.<sup>116</sup> Según las proyecciones partiendo de una hipótesis prudente, Eurostat prevé que, de aquí a 2050, unos 40 millones de personas emigrarán a la UE.<sup>117</sup> Teniendo en cuenta que muchos se encuentran en edad de trabajar, los inmigrantes tienden a rejuvenecer la población. Sin embargo, las repercusiones a más largo plazo siguen creando incertidumbre, ya que dependen del carácter más o menos restrictivo de las políticas de reagrupación familiar y del comportamiento de la natalidad de los

---

<sup>115</sup> Algunos demógrafos han formulado la hipótesis de que una tasa de fecundidad muy baja podría llegar a ser irreversible. Véase LUTZ, SKIRBEKK y TESTA: “*The low fertility trap hipótesis: forces that may lead to further postponement and fewer births in Europe*”, Vienna Institute of Demography, research paper nº 4, 2005.

<sup>116</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa...* Op. cit. pág. 4.

<sup>117</sup> EUROSTAT : *Population and Social conditions 2007*, disponible en [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=0,1136184,0\\_45572592&\\_dad=portal&\\_schema=P](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=0,1136184,0_45572592&_dad=portal&_schema=P) ORTAL  
Fecha de consulta: 12/11/2008.

inmigrantes. En cualquier caso, en el seno de la UE se reconoce que, a pesar del nivel de los flujos actuales, la inmigración sólo puede compensar en parte los efectos que la baja fecundidad y el alargamiento de la esperanza de vida tienen sobre la distribución por edades de la población europea.

Los flujos globales de migración seguirán teniendo repercusiones importantes para los países de partida y de destino. Para la UE, el impacto de los inmigrados sobre el envejecimiento depende de la integración de éstos en la economía, pero para los países de origen, la emigración a la UE puede ser beneficiosa, en particular debido a la reducción de las presiones sobre el mercado de trabajo, a las transferencias de fondos y a la aportación de los migrantes que regresan al país de origen con conocimientos tecnológicos y capital. Sin embargo no hay que olvidar tampoco que, en algunos países y sectores, la emigración de una gran parte de jóvenes con formación puede provocar una *fuga de cerebros* (brain drain) con efectos negativos sobre la economía y las perspectivas de desarrollo social de sus países. En este contexto, desde la UE se tiene muy presente las posibilidades que ofrecen las migraciones temporales y el regreso voluntario al país de origen.

## 2.2 DATOS Y ANÁLISIS DEMOGRÁFICO EN LA UNIÓN EUROPEA

La Comisión Europea publicó por primera vez en el año 1994 un Informe sobre la situación demográfica en la Unión Europea. En este Informe sólo aparecían estadísticas de carácter general pero en 1995, el Informe demográfico de la Comisión se centró en el tema del envejecimiento demográfico y sus consecuencias.<sup>118</sup>

La Comisión de Empleo y Asuntos Sociales del Parlamento Europeo designó ponente a la Sra. Boogerd-Quaak y el Parlamento Europeo aprobó su Informe en marzo de 1997. Lo que pretendía la ponente en este informe era llamar la atención de los legisladores sobre la gran importancia del factor demográfico en numerosos ámbitos, como las políticas económicas del mercado laboral, de seguridad social, de salud pública, de política regional, de medio ambiente, etc. La Sra. Boogerd-Quaak afirmaba ya en dicho documento que los legisladores normalmente no prestan la

---

<sup>118</sup> Comisión Europea: *The demographic situation in the European Union*, Informes de 1994 y 1995.

atención merecida al tema y asimismo, consideraba que la política se basaba a menudo en la suposición de que la estructura demográfica de la población se mantiene estática, por lo que las medidas políticas podían resultar ineficaces a largo plazo.

La concienciación sobre este asunto aumentó en los siguientes años, pero muy lentamente. Los primeros en dar la voz de alarma sobre el envejecimiento demográfico fueron las compañías de seguros y los fondos de pensiones al prever considerables dificultades en la financiación de las prestaciones de jubilación en un futuro no muy lejano.

La Comisión publicó un nuevo Informe demográfico en julio de 1997, centrándose esta vez en tres asuntos: el mercado de trabajo, la dimensión regional y las tendencias demográficas en los Estados candidatos a la adhesión.<sup>119</sup>

Entrando a detallar ya algunas cifras sobre las tendencias demográficas en los países de la Unión Europea, es importante destacar que estas tendencias de población, y muy especialmente en el caso de España, tendrán, si no se modifican radicalmente, graves consecuencias en las estructuras demográficas. La tendencia más significativa, como ya se ha explicado anteriormente, es el envejecimiento demográfico de la población y su impacto en la estructura de la población activa pues se espera que en las próximas décadas los cambios demográficos sean mucho más rápidos y radicales que en el pasado.

La población total de la Unión Europea a principios de 2008 se estima en 497 millones de personas. Antes de seguir profundizando en la situación demográfica comunitaria conviene dejar claro que la ciudadanía de la Unión depende de la posesión de la nacionalidad de uno de los Estados miembros. En otras palabras, quien tenga la nacionalidad de cualquiera de los 27 países será considerado como ciudadano de la Unión.

---

<sup>119</sup> Comisión Europea: *Informe demográfico de 1997*, COM (97) 361 final, Bruselas, 09/07/1997.



**FIGURA 5. POBLACIÓN EN MILLONES DE PERSONAS**

País	Población (millones)
<b>China (CN)</b>	1.313.4
<b>Unión Europea (EU-27)</b>	497.1
<b>India (IN)</b>	1.064.4
<b>Japón (JP)</b>	127.4
<b>Rusia (RU)</b>	143.4
<b>Estados Unidos (US)</b>	302,7

*Fuentes: Eurostat, Banco Mundial.*

- Las cifras de la UE-27 corresponden a 2008, y las cifras de los otros países a 2006 (China) y 2007 - Fuentes: Eurostat, Banco Mundial.
- La Unión Europea cuenta con unos 497 millones de habitantes, lo que representa la tercera mayor población mundial después de China y de la India.
- La cuota de población del mundo desarrollado está disminuyendo, del 30% en 1960 al 19% en 2002. Cuatro de cada cinco personas de este planeta viven en países en desarrollo.
- Los 497 millones de habitantes de la UE no están repartidos de forma homogénea en el continente. Algunos Estados y regiones tienen una mayor densidad de población que otros. Esto explica por qué el orden del tamaño de los países no corresponde siempre con el orden del tamaño de su población.

La figura 5 muestra la población de la UE a 1 de enero de 2008, en millones de personas:

**FIGURA 6. POBLACIÓN DE LA UE**

País	Población (millones)
Bélgica (BE)	10.4
República Checa (CZ)	10.4
Dinamarca (DK)	5.4
Alemania (DE)	82.6
Estonia (EE)	1.4
Grecia (EL)	11.2
España (ES)	46
Francia (FR)	64.4
Irlanda (IE)	4.0
Italia (IT)	59.7
Chipre (CY)	0.7
Letonia (LV)	2.3
Lituania (LT)	3.6
Luxemburgo (LU)	0.5
Hungría (HU)	10
Malta (MT)	0.4
Países Bajos (NL)	16.7
Austria (AT)	8.3
Polonia (PL)	38.5
Portugal (PT)	11.3
Eslovenia (SI)	2.0
Eslovaquia (SK)	5.4
Finlandia (FI)	5.2
Suecia (SE)	9.2
Reino Unido (UK)	60.5
Bulgaria (BUL)	7.3
Rumanía (RU)	22.3

*Fuente: Eurostat, datos de 2007 y 2008, excepto Rumanía (2006)*

Antes de la última ampliación en 2007, la población de la Unión Europea crecía, pero se trataba de un crecimiento que cada vez se dejaba sentir más lento. Como resultado de ello, la importancia proporcional de la Unión Europea en el conjunto de la población mundial estaba condenada a disminuir gradualmente. Según datos de 2006 de la Oficina Estadística de la Unión Europea (EUROSTAT), los habitantes de la Unión suponían entonces el 6,4 por ciento de la población mundial, frente al 10,4 por ciento en 1960, y según dichas proyecciones giraría sólo en torno al 4 por ciento en el año 2020.<sup>120</sup> Sin embargo, esta previsión hay que tenerla en cuenta pero sin olvidar que, con la última incorporación de Bulgaria y Rumanía, la población de la UE se ha visto incrementada sustancialmente en torno a otros 30 millones de habitantes. Es más, el número de habitantes deberá seguir incrementándose en el próximo decenio, en parte debido a la inmigración, pero sobre todo gracias a la continuación del proceso de ampliación, que podría dar cabida al ingreso de Turquía y varios Estados de la desintegración de Yugoslavia, con lo que el total de la población de la Unión podría verse incrementada en más de 100 millones de nuevos habitantes (alrededor de los 600 millones) en los próximos años.

La población de la Unión Europea experimenta un proceso marcadamente desigual entre sus regiones. Por una parte, se encuentran países como Alemania, donde durante varios años la población envejece exponencialmente, debido a la disminución del número de nacimientos y el constante aumento en la esperanza de vida. Por otra parte, existen casos como el de Francia, que es el único gran Estado, en cuanto al número de habitantes se refiere, de toda la Unión Europea que ha logrado mantener una tasa de natalidad suficiente. A esta base la población francesa añade, además, un alto promedio migratorio y una reducida tasa de emigración.

Pese a que la población de la UE constituye la tercera potencia demográfica del mundo, por detrás de China y la India, sólo contribuyó en 2003 en menos de un 2% al aumento de la población mundial, que se incrementó en 75 millones.<sup>121</sup>

En la mayoría de los países del sur de Europa se ha producido un cambio desde una situación de altos índices de nacimientos y defunciones a una de bajas

---

<sup>120</sup> Comisión Europea: *Del reto a la oportunidad*, Comunicación de la Comisión Europea sobre el futuro demográfico en Europa, COM (2006) 726 final, Bruselas, 29/11/2006.

<sup>121</sup> EUROSTAT: noviembre de 2006.

tasas de nacimientos y defunciones, aunque lo cierto es que este fenómeno apareció décadas después que en aquellos países europeos más desarrollados. Concretamente en España, la natalidad se redujo en más de la mitad entre 1960 y 1990, de 21,7 a 10,2 nacimientos por cada mil habitantes.<sup>122</sup> Sin embargo, en ningún otro país de la Unión Europea la tasa de nacimientos bajó tanto como en España, aunque por otra parte, dicho país ostentaba en 2003 la mayor tasa migratoria. En cualquier caso, y en buena medida gracias a la inmigración, desde entonces, esta tasa ha mostrado algunos síntomas de recuperación según el último Informe del INE si bien el cambio muestra variaciones muy singulares geográficamente. El Informe "*España en Cifras 2008*" del INE es revelador en sus datos. Según este documento, a medida que se descende hacia el sur del país las mujeres tienen un mayor número de hijos, de modo que mientras que en las cinco provincias que se tiene en consideración la media indica menos de un hijo por mujer, en otras se dobla esta cifra, como es el caso de Ceuta o Melilla, o se supera sensiblemente la media española -1,38 hijos-, como ocurre en Murcia o en Almería.<sup>123</sup> En consonancia con este Informe, por Comunidades Autónomas, el instinto maternal se materializa en más ocasiones en Ceuta, Melilla, Murcia y Andalucía, siendo las murcianas las que más dan a luz de toda la península, con un promedio de 1,64 niños.

Las andaluzas muestran una tendencia parecida con poco más de hijo y medio y con un promedio de descendencia bastante ecuánime en las nueve provincias, con muy poca variación entre la que registra el mayor número de vástagos por mujer - Almería, con una media de 1,65- y en la que viven las andaluzas menos propensas a la maternidad -Huelva, con 1,44-.

Por contra, en Asturias las mujeres no alcanzan ni a un hijo por cabeza -0,97 de media- y prácticamente lo mismo ocurre con las gallegas, con un promedio de casi exactamente un hijo único, como sucede en La Coruña, y en algunas zonas donde ni siguiera llegan a esta cifra, en el caso de Lugo y Orense.

---

<sup>122</sup> INE: Censo de 2005.

<sup>123</sup> Información publicada en la edición digital del diario ABC, 30 de noviembre de 2008, disponible en [http://www.abc.es/hemeroteca/historico-01-06-2008/abc/Sociedad/cinco-provincias-espanolas-tienen-una-media-de-menos-de-un-hijo-por-mujer\\_1641905319985.html](http://www.abc.es/hemeroteca/historico-01-06-2008/abc/Sociedad/cinco-provincias-espanolas-tienen-una-media-de-menos-de-un-hijo-por-mujer_1641905319985.html)  
Fecha de consulta: 30/11/2008.

Sin embargo, esta aparente recuperación de la tasa de natalidad en España es también interpretada en algunos sectores más conservadores como *ficticia*.<sup>124</sup> Desde el Instituto de Política Familiar se asegura que el leve incremento de natalidad experimentado en los últimos años debe considerarse falseado ya que es debido, casi exclusivamente, a la aportación de la natalidad de las madres extranjeras, que representa ya casi el 19% de la totalidad de los nacimientos en España. Sirva como dato también el hecho de que, por ejemplo, en el caso de la zona de Poniente en la provincia de Almería, como veremos y analizaremos más adelante, casi el 60% de los nacimientos que se registran al año en el Hospital comarcal corresponden a mujeres inmigrantes.<sup>125</sup>

Entre las causas a las que se achaca este déficit y, por consiguiente, el envejecimiento poblacional está la casi inexistente ayuda a la familia y a la natalidad por parte de los Gobiernos en España. Desde el Instituto de Política Familiar se asegura que se necesita, al menos, unos 120 mil nacimientos anuales para conservar una tasa de natalidad razonable que garantice el relevo generacional en el país. Lo cierto es que esta situación está provocando que España no solo sea aquel de la UE que más rápidamente está envejeciendo sino también el país donde el porcentaje poblacional juvenil ha decrecido más, con una reducción del 44% en su peso poblacional. Unos datos que, sin lugar a dudas, deberían llevar a la sociedad, a los partidos políticos y al Gobierno a tomar medidas urgentemente a fin de evitar que se puedan convertir en irreversibles. *"Es necesario invertir esta situación y para ello se necesita un cambio de rumbo en el apoyo a la familia y la natalidad"*.<sup>126</sup>

Antes de la ampliación de 2004, la población de la Unión crecía a una tasa anual de 0,23% (2,3 por mil) debido principalmente al incremento de la población

---

<sup>124</sup> Declaraciones de Eduardo Hertfelder, Presidente del Instituto de Política Familiar en un artículo publicado por Chema Díaz Alejo, disponible en <http://www.cope.es/07-07-08/hertfelder>  
 Fecha de publicación: 07/07/08.  
 Fecha de consulta: 30/11/2008.

<sup>125</sup> Declaraciones realizadas por el gerente del Hospital de Poniente, Antonio Linares, a *Ejido Televisión* el 05/08/2008.

<sup>126</sup> <http://www.cope.es/07-07-08/hertfelder>  
 Véase también GAUTHIER, A. H. y HATZIUS, J.: "Family benefits and fertility: an econometric analysis", *Population Studies*, Vol. 51, nº 3, noviembre 1997, pp. 295-306.

inmigrante cuyo saldo adicional en el año 2000 fue de 735.000 personas, mientras que el crecimiento natural de la población, durante el mismo año, fue de 372.000 habitantes.<sup>127</sup> Pero sin embargo, a pesar de la última incorporación de Bulgaria y Rumanía, si bien todavía no existen estudios muy precisos de cómo está cambiando el escenario debido al incremento de la población de la UE con 30 millones más de habitantes, sobre todo en el mercado de trabajo y en la necesidad de la mano de obra<sup>128</sup>, no parece que ello contribuirá a que la caída de la natalidad se recupere, es más seguirá cayendo.<sup>129</sup>

Según este último Informe de Eurostat, en el que se incluyen proyecciones futuras de la demografía teniendo en cuenta la población de los 27 Estados miembros, la Unión tendrá que hacer frente a un boom poblacional desde ahora hasta 2035, año en el que el número de habitantes alcanzará la cifra de los 521 millones, asimismo esperándose que esta cifra descienda a los 506 para 2060.

Dicho Informe de la Oficina de Estadística de la Comunidad Europea también muestra que el número de nacimientos anuales descenderá durante los próximos 52 años, y que el crecimiento de la población resultará sólo de la migración, y no del crecimiento natural. Además, el Informe también es tajante en asegurar que la UE-27 se enfrentará durante los próximos años a un envejecimiento progresivo de su población pues las personas mayores de 65 años pasarán de representar el 4,4% de la población total en la actualidad al 12.1% en 2060. Las causas se encuentran, de nuevo, en la baja tasa de natalidad y en el aumento de la esperanza de vida, con lo cual, a pesar del incremento sustancial de la población con las últimas incorporaciones de Bulgaria y Rumanía, el escenario en la UE parece que no va a

---

<sup>127</sup> EUROSTAT: noviembre de 2006.

<sup>128</sup> Hay que tener en cuenta que los datos demográficos y sobre todo sus implicaciones futuras en el conjunto de la población cuentan con una limitación temporal, en el sentido de que los primeros estudios se harán públicos transcurrido un largo período de tiempo, al menos de dos años. Este retraso en la publicación de los datos oficiales va normalmente unido al difícil acceso que en ocasiones se tiene a los mismos.

<sup>129</sup> EUROSTAT: *Outlining population projections for the period 2008-2060*, datos publicados en el artículo "UE-27: *population boom coming*", 8 de octubre de 2008, disponible en [http://www.eubusiness.com/living\\_in\\_eu/eu-population-05](http://www.eubusiness.com/living_in_eu/eu-population-05)  
Fecha de consulta: 23/10/2008.

cambiar sustancialmente y que, de momento, la inmigración seguirá jugando un papel clave para compensar esos desajustes demográficos.

Según este Informe, la inmigración es responsable de más de las tres cuartas partes del crecimiento total del número de habitantes de la Unión Europea. Alemania y España son los principales responsables de este crecimiento en términos absolutos con cerca de 230.000 inmigrantes netos cada uno (sumados suponen el 44% del total). Sin embargo, en términos porcentuales, los mayores crecimientos se dan en Luxemburgo y en Portugal (ambos con 6.7 inmigrantes por cada mil habitantes), seguidos de España (5.6) e Irlanda (5.1).<sup>130</sup> Aunque aún con migración neta positiva, las menores tasas se dan en Francia, Holanda y Reino Unido, teniendo en cuenta que la media de la Unión Europea se cifra en 3 inmigrantes por cada 1.000 habitantes. Si se considera tanto el crecimiento vegetativo como el saldo migratorio, los países que más crecieron en 2002 han sido Irlanda y Luxemburgo y los que menos Alemania e Italia. España, con 6.8, casi duplica la media europea que se sitúa en el 3.6.

### **2.1.1 El desacelerado crecimiento demográfico en la UE**

Después de la muy publicitada explosión demográfica, durante las pasadas décadas, el ritmo de crecimiento demográfico se ha desacelerado en todo el mundo, pero hay que distinguir lo que significa el ritmo o velocidad de crecimiento, del incremento mismo: el ritmo puede haber disminuido, pero mientras el crecimiento sea positivo, la población seguirá aumentando. Es el caso de la población mundial en su conjunto (que se estima que se incremente a razón de unos 80 millones de habitantes por año durante los próximos veinte años) y aunque en escala menor, de la población europea, que sigue creciendo, aunque su ritmo de crecimiento sea el más lento en relación con los de los demás continentes.<sup>131</sup> Como ya se explicó anteriormente, los dos componentes del crecimiento de la población son el crecimiento natural y el saldo

---

<sup>130</sup> EUROSTAT: *Outlining population projections for the period 2008-2060...* Op. cit.

<sup>131</sup> SARRIBLE PEDRONI, G. y MARTÍNEZ PEINADO, J.: *La población europea*, Síntesis, 2002, Madrid, pág. 23 y ss.

migratorio.<sup>132</sup> Los nacimientos y las defunciones constituyen el único movimiento de entrada y salida de la población. Las migraciones existen en la medida en que hay fronteras que cruzar, y siempre tienen dos sentidos: las personas que entran y las que salen. Los movimientos son continuos en ambos sentidos, y será el saldo o diferencia entre ambos, positivo o negativo, el que determinará su contribución al incremento o descenso del total de la población. Al respecto, la relación entre estos dos componentes del crecimiento demográfico y la dinámica económica y social es compleja, pero importante. Si para Adam Smith la mejor prueba de buena salud de una economía era el crecimiento de la población, para Malthus dicho crecimiento, regido según él por leyes naturales, abocaba a la humanidad a una situación inalterable de escasez y miseria. Sin duda, la mortalidad y la natalidad influyen y son influidas por la estructura socioeconómica. Y lo mismo ocurre con los movimientos migratorios, que tienen un significado especial en la relación entre la economía y la población, tanto en el lugar de origen como en el de destino. En este segundo caso, como ya se explicará con más detenimiento, la incidencia es mayor, sobre todo en la Europa actual, en la medida en que el grueso de las personas que llegan está en edad activa y por tanto, normalmente, busca empleo. Esto provoca un aumento de la demanda de trabajo en los lugares de destino de las migraciones, así como demandas de otros bienes y servicios vinculados a la reproducción de esta nueva fuerza de trabajo (sanidad, educación, vivienda...), proporcionados privada o públicamente. En el caso de las prestaciones públicas, tanto el posible exceso de oferta de trabajo como la presión sobre el gasto público en servicios considerados básicos, han sido algunos de los argumentos esgrimidos como razones para limitar la entrada, y sobre todo la residencia de las personas venidas de fuera.

Para las economías de las zonas de origen (las expulsoras de inmigrantes) los efectos también son considerables y, en general, suelen estar marcados, como veremos, por el nivel y uso de las remesas que envían los emigrantes así como por la modificación de la estructura de la oferta de fuerza de trabajo (especialmente en los ámbitos especializados) y sus implicaciones en el proceso de desarrollo autóctono. El estudio de estas relaciones se retomará en un capítulo posterior, ya que lo que interesa remarcar ahora es que, desde un punto de vista estrictamente demográfico,

---

<sup>132</sup> De hecho, sin la inmigración poblaciones como las de Alemania, Grecia o Italia habrían descendido en los últimos años, según datos publicados por la Comisión Europea: *Hechos y cifras clave sobre Europa y los europeos*, Oficina de Publicaciones de las Comunidades Europeas, Luxemburgo, 2007.



los países de inmigración engrosan sus pirámides de población en dos zonas. Por una parte, en la edad central, activa, puesto que la mayoría de los inmigrantes se encuentran en esta situación. Por otra parte, en la base de la pirámide, si los inmigrantes están casados y viven con sus respectivas parejas en el país ya que los nacimientos de estas personas contribuyen a aumentar la tasa de natalidad.<sup>133</sup>

Frente a la estrecha relación de la natalidad y las migraciones con variables extrademográficas, la mortalidad tiene una dinámica mucho más estable<sup>134</sup>, y se supone menos influenciado por coyunturas históricas.

Además del movimiento natural y del migratorio, un tercer indicador fundamental en el análisis del crecimiento demográfico moderno es la(s) política(s) demográfica(s). Las políticas pueden favorecer o dificultar la influencia de los otros dos indicadores, y pueden considerarse de tal carácter, tanto políticas que pretenden actuar directamente sobre las variables demográficas ('premios a la natalidad' u otras ayudas económicas para aumentar el tamaño familiar, por ejemplo) cuanto las que sólo lo harán indirectamente y se combinan, a su vez, con otros indicadores (como el caso de una política social en vivienda, sanidad, guarderías, etc.). Se trata, en definitiva, de actuar conscientemente frente al marco socioeconómico en el que las parejas toman decisiones sobre su comportamiento reproductivo.<sup>135</sup> Por su parte, también las políticas respecto a la entrada de inmigrantes modifican el saldo migratorio, aspecto que se considerará con más detalle más adelante. En cualquier caso, sólo se analizarán los componentes del crecimiento demográfico, sin entrar a analizar la política demográfica.

En los datos siguientes se muestra la inmigración a la UE-27:

---

<sup>133</sup> COLEMAN, D. A.: *Replacement Migration, or why everyone is going to have to live in Korea: a fable for our times from the United Nations*, The Royal Society, nº 357, 2002, pp. 583-598.

<sup>134</sup> SARRIBLE PEDRONI, G. y MARTÍNEZ PEINADO, J.: *La población europea... Op. cit.* pág. 25 y ss.

<sup>135</sup> Sobre las limitaciones impuestas por las parejas a la hora de decidir el número de hijos véase COHEN, J. E.: "Human population grows up", *Scientific American*, Vol. 293, issue 3, september 2005, pp. 48-55.

**FIGURA 7. INMIGRACIÓN EN LA UE**

Inmigración extranjera	De la que (%)		Inmigración por cada 1000 hab.	
	Ciudadanos UE-27		Ciudadanos terceros países	
<b>UE- 27</b>	<b>3 000 000</b>	<b>40</b>	<b>60</b>	<b>6.2</b>
<b>Bélgica</b>	68 800	51	49	6.6
<b>Bulgaria</b>	:	:	:	:
<b>República Checa</b>	66 100	17	83	6.4
<b>Dinamarca</b>	34 300	49	51	6.3
<b>Alemania</b>	558 500	57	43	6.8
<b>Estonia</b>	:	:	:	:
<b>Irlanda</b>	84 400	77	23	19.6
<b>Grecia</b>	86 700	21	79	7.8
<b>España</b>	803 000	38	62	18.1
<b>Francia</b>	182 400	:	:	2.9
<b>Italia</b>	392 800	26	74	6.8
<b>Chipre</b>	14 500	41	59	18.7
<b>Letonia</b>	2 300	46	54	1.0
<b>Lituania</b>	2 200	18	82	0.7
<b>Luxemburgo</b>	13 700	84	16	28.8
<b>Hungría</b>	19 400	54	46	1.9
<b>Malta</b>	700	:	:	1.6
<b>Países Bajos</b>	67 700	47	53	4.1
<b>Austria</b>	85 400	53	47	10.3
<b>Polonia<sup>5</sup></b>	1 800	22	78	0.0
<b>Portugal</b>	27 700	16	84	2.6
<b>Rumanía</b>	7 700	14	86	0.4
<b>Eslovenia</b>	18 300	10	90	9.1
<b>Eslovaquia</b>	11 300	54	46	2.1
<b>Finlandia</b>	13 900	39	61	2.6
<b>Suecia</b>	80 400	32	68	8.8
<b>Reino Unido</b>	451 700	31	69	7.4
<b>Croacia</b>	1 000	28	72	0.2
<b>Antigua Rep. Yugoslava de Macedonia<sup>136</sup></b>	1 600	16	84	0.8
<b>Noruega</b>	37 400	56	44	8.0
<b>Suiza</b>	107 200	62	38	14.3

Fuente: Eurostat, 2008<sup>137</sup>

<sup>136</sup> La denominación definitiva del país se acordará tras la conclusión de las negociaciones actualmente en curso sobre este asunto en las Naciones Unidas.

A continuación se muestran datos de los principales países de procedencia en porcentaje del total de la inmigración extranjera:

**FIGURA 8. INMIGRACIÓN EN LA UE POR PAÍSES DE PROCEDENCIA**

% de inmigración extranjera						
Ciudadanos de	%		Ciudadanos de	%	Ciudadanos de	%
UE-27	Polonia	10	Rumanía	8	Marruecos	5
Bélgica	Países Bajos	12	Marruecos	12	Francia	12
Bulgaria	:	:	:	:	:	:
República Checa	Ucrania	46	Eslovaquia	10	Vietnam	10
Dinamarca	Polonia	11	Alemania	8	Noruega	5
Alemania	Polonia	26	Turquía	5	Rumanía	4
Estonia	:	:	:	:	:	:
Irlanda	:	:	:	:	:	:
Grecia	Albania	42	Bulgaria	15	Rumanía	6
España	Marruecos	13	Rumanía	11	Ecuador	9
Francia	Argelia	16	Marruecos	13	China	6
Italia	Rumanía	19	Albania	12	Ucrania	11
Chipre	Sri Lanka	13	Reino Unido	11	Filipinas	10
Letonia	Rusia	35	Lituania	12	Alemania	10
Lituania	Bielorrusia	29	Rusia	18	Ucrania	13
Luxemburgo	Portugal	28	France	18	Alemania	7
Hungría	Rumanía	35	Ucrania	12	China	8
Malta	:	:	:	:	:	:
Países Bajos	Alemania	11	Polonia	10	Reino Unido	5
Austria	Alemania	19	Serb. y Mont. (2003-2006)	9	Polonia	7
Polonia	:	:	:	:	:	:
Portugal	Ucrania	31	Brasil	27	Moldavia	12
Rumanía	Moldavia	56	China	5	Italia	4
Eslovenia	Bosnia-Herzegovina	43	Serb. y Mont. (2003-2006)	24	Ant. Rep. Yugos. de Macedonia	11
Eslovaquia	República Checa	11	Polonia	10	Ucrania	9
Finlandia	Estonia	18	Rusia	15	Suecia	5
Suecia	Irak	13	Polonia	8	Dinamarca	6
Reino Unido	Polonia	13	India	13	China	6

Fuente: Eurostat, 2008

<sup>137</sup> EUROSTAT: "Recent migration trends: citizens of EU-27 Member States become ever more mobile while EU remains attractive to non EU-citizens", Statistics in Focus, 98/2008.

Haciendo un recorrido por la historia reciente, cabe recordar que en los años setenta, Francia se convirtió en el receptor de inmigrantes por excelencia en el continente europeo, principalmente de sus antiguas colonias de Argelia, Marruecos y Túnez. Más tarde cedió el protagonismo a Alemania, la segunda patria de los turcos, y el Reino Unido, país elegido principalmente por los indios y pakistaníes, pero en los últimos años España ha pasado a ser el principal país de acogida en Europa. A finales de 2007, España se había convertido ya en el país europeo con la mayor tasa de inmigración, 11,3%<sup>138</sup>, y el segundo del mundo, después de Estados Unidos.<sup>139</sup> Dentro de la UE y según la tasa de inmigración, a España la siguen Francia, Alemania y Reino Unido.

Según los gráficos presentados, en 2006, alrededor de tres millones de inmigrantes se trasladaron a uno de los países de la UE-27. A su vez esos tres millones de inmigrantes se pueden dividir en dos grupos basados en su nacionalidad: ciudadanos de países miembros de la UE-27 (1,2 millones) y ciudadanos de países terceros (1,8 millones).<sup>140</sup>

En el año 2006 los principales grupos de inmigrantes procedían de Polonia (cerca de 290.000), Rumanía (230.000), Marruecos (140.000), Reino Unido, Ucrania, China (cada uno de ellos cerca de 100.000) y Alemania (con 90.000), resultando que el 40% de los inmigrantes que se mudaron a alguno de los países miembros procedían de alguno de dichos Estados. El país que más inmigrantes recibió de toda la UE-27 fue España (803.000), seguido de Alemania (558.500) y el Reino Unido

---

<sup>138</sup> INE: Datos del censo 2008.

<sup>139</sup> Información publicada en *Europa al día*, 17 de octubre de 2007, disponible en <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,2829089,00.html>  
Fecha de consulta: 27/12/2007.

<sup>140</sup> Conviene aquí hacer una diferenciación entre emigrante y refugiado. Como apunta el profesor CALDUCH, aunque desde la perspectiva teórica estos conceptos son claramente diferenciables, no ocurre así en la práctica al referirse a una población desplazada desde su lugar originario a otro de acogida o nueva residencia. De esta manera, se entiende por inmigrante a la persona que *"se desplaza por una decisión personal y su voluntad de mejorar las condiciones de vida propias y las de su familia respecto de las que posee en su lugar de origen"*. Por su parte el refugiado *"se desplaza a pesar de su voluntad de permanencia en su lugar de origen debido a los riesgos o peligros que existen para su propia vida y la de su familia"*. CALDUCH R.: *"Movimientos migratorios y protección de minorías en Europa"*, disponible en [http://www.analisisinternacional.net/Migraciones\\_mediterraneas.pdf](http://www.analisisinternacional.net/Migraciones_mediterraneas.pdf)  
Fecha de consulta: 12/09/2008.

(451.700), recibiendo entre los tres el 60% del total de los inmigrantes en la Unión. Comparando los datos con la población del país de destino, a la cabeza se sitúa Luxemburgo (con 28,8 inmigrantes por cada 1.000 habitantes), seguido de Irlanda (19,6), Chipre (18,7), España (18,1) y Austria (10,3), mientras que la media en Europa-27 se sitúa en los 6,2 inmigrantes por cada 1.000 habitantes.

Gracias a la inmigración crece el continente europeo<sup>141</sup>, lo que equivale a decir que son los jóvenes procedentes del norte de África, Europa del este y Sudamérica los que están permitiendo que la vieja Europa se rejuvenezca. Durante el año 2007, la población de la UE-27 siguió experimentando crecimiento, aunque el 80% del mismo se debió a la inmigración.<sup>142</sup> La migración neta creció en la UE-27 durante 2007 en 1,9 millones de personas, lo que supone un incremento del 16,4% respecto a 2006. Sólo el 20% del cambio total de la población se debió a un cambio natural (nacimientos menos defunciones). En ese sentido la contribución que hace la inmigración al crecimiento de la población de la UE-27 se ha convertido en la variable más importante desde el año 1992.<sup>143</sup>

Aunque para la opinión pública las pateras que llegan a Canarias, las costas de Andalucía o la isla de Lampedusa, al sur de Sicilia, ofrecen la imagen más impactante de este fenómeno, son los aeropuertos los principales puntos de entrada de extranjeros. Según los datos ofrecidos por Eurostat, las diferencias demográficas entre los Estados europeos son clamorosas. Los casos extremos en números absolutos quedan representados actualmente por Turquía y Alemania. El país otomano que aspira a entrar en un futuro en la Unión Europea ganó 911.000 habitantes en 2005 como consecuencia de tener una población joven y una tasa de fecundidad alta, si bien el dato de que su saldo migratorio es nulo resulta engañoso,

<sup>141</sup> PLAYA MASET, J.: "La Comunidad Europea en la prensa", artículo publicado en el diario *La Vanguardia*, 23 de enero de 2006, disponible en <http://hemeroteca.lavanguardia.es/search.html?fromISO=true&q=PLAYA%2520Y%2520MASET&aux=PLAYA+Y+MASET&bd=01&bm=02&by=1881&ed=01&em=12&ey=2009&x=45&y=9>  
Fecha de consulta: 03/05/2006.

<sup>142</sup> EUROSTAT: *Population and Social conditions*, LANZIERI, G. (autor), Statistics in focus, 81/2008, disponible en [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF)  
Fecha de consulta: 22/11/2008.

<sup>143</sup> *Ibidem*.

ya que probablemente no tiene en cuenta la salida clandestina de ciudadanos a países del centro de Europa. Alemania que, precisamente, es el país que en los últimos años ha acogido a unos dos millones de turcos, registra 143.700 defunciones más que nacimientos y sólo compensa parte de esa pérdida por un saldo neto de 98.500 migrantes.

El número de nacimientos en la UE fue de 4,82 millones en 2006, un 2,8% más que en el año 2002, que representó el nivel más bajo desde la Segunda Guerra Mundial. Aún así, doce países registran una disminución del número de nacimientos, encabezados por Suecia, que pierde un 7,4%. La cifra provisional de fallecimientos del 2006 es de 4,5 millones de personas, unos 141.000 más que el año anterior e Italia es el país donde más han aumentado. Por su parte, Irlanda, con una población relativamente joven, es el Estado miembro de la UE que registra la tasa más baja.

### **2.1.2 Natalidad en descenso**

Algo que resulta evidente es que Europa, en su conjunto, está, desde principios de la última década, próxima al *crecimiento cero*.<sup>144</sup> Aunque esto es así, su futuro dependerá de las medidas que se tomen hoy, ya que se trata de un equilibrio inestable, por el momento. Mientras la estructura de edades no esté estabilizada y sean previsibles variaciones coyunturales, se podrá pasar de una situación positiva a una negativa.<sup>145</sup>

Antes de tratar el comportamiento de la natalidad conviene hacer algunas consideraciones sobre el indicador fundamental de la misma, es decir, la tasa bruta de natalidad (TBN), que expresa la cantidad de nacimientos que han tenido lugar a lo largo de todo un año. Por tanto, la TBN siempre ha recibido especial atención, ya que implica la entrada en la población de nuevas personas, en la base de la pirámide, constituyendo, históricamente, una medida muy utilizada para diagnosticar la dinámica de crecimiento de la población.

<sup>144</sup> SARRIBLE PEDRONI, G. y MARTÍNEZ PEINADO, J.: *La población europea... Op. cit.* pág 29 y ss.

<sup>145</sup> Véase DEL BOCA, D. y WETZELS, C. (ed.): *Social policies, labour markets and motherhood: a comparative analysis of European countries*, Cambridge University Press, Cambridge U.K. and New York, 2007.

Esta tasa está condicionada por el denominado *efecto estructura*, es decir, la cantidad de niños está determinada por la cantidad de mujeres en edad fértil, por la cantidad de mujeres casadas, la duración de los matrimonios, la edad de las personas, etc. En una palabra, por todo un conjunto de variables que pueden analizarse a través de padrones y censos y que permiten estudiar la composición de la población y la estructura demográfica.<sup>146</sup> Pero, ¿cuál ha sido y es el comportamiento de la natalidad en los países europeos? En términos absolutos, los nacimientos han disminuido en todos los países en los últimos treinta años de una forma especialmente significativa<sup>147</sup>, teniendo en cuenta que también en todos los países habían aumentado en relación con la situación anterior a la Segunda Guerra Mundial, en un proceso de recuperación de la natalidad conocido como el *baby boom* de las décadas de los años cincuenta y sesenta. Países del sur de Europa como España e Italia han visto disminuir el volumen de nacimientos anuales, respecto al nivel de 1970, en torno a un 40%.<sup>148</sup> En la actualidad, de cada cien nuevos europeos que nacen, dieciocho lo hacen en Rusia, diez en Alemania, nueve en el Reino Unido y Francia, siete en Italia, seis en Polonia y Ucrania y sólo cinco en España.

Entremos ya a concretar algunos datos sobre la situación de la natalidad en los países de la Unión Europea, la población de los países que ahora integran la UE-27 ha pasado desde los 360 millones en 1960 a los casi 500 millones en 2008, con un crecimiento lento pero continuado.<sup>149</sup> El número de nacimientos durante 2006 superó en 327.000 al de defunciones, siendo el saldo positivo de las migraciones lo que permite un crecimiento global de unos dos millones de personas. Concretamente, la tasa de fecundidad ha bajado en las últimas décadas en los países que integran la Unión Europea; de 2,59 en 1960, a 1,4 en 1999, manteniéndose en esa misma cifra en 2008, en parte gracias a la incorporación de nuevos Estados miembros.<sup>150</sup>

<sup>146</sup> Véase MUSZYNSKA, M.: *Structural and cultural determinants of fertility in Europe*, Warsaw School of Economics, Warsaw, 2007.

<sup>147</sup> *Ibidem*.

<sup>148</sup> *Ibidem*.

<sup>149</sup> Datos obtenidos de la Oficina de Estadística de la Comunidad Europea, estimaciones de 2005. Aunque ahora la UE cuenta con nuevos Estados miembros no se incluyen en estos datos.

<sup>150</sup> CIA: World Factbook table of total fertility rate ordered by country rank, disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2127rank.html>

Ya en el año 1974 la Unión Europea perdió la tasa del 2.1 que asegura el relevo generacional. Para esas mismas fechas, España pasó de 2.86 a 1.16 en 1996, aunque se ha recuperado en 2007 alcanzando la cifra de 1,39 gracias a la inmigración. La española es una de las tasas más bajas no sólo de la Unión Europea, sino del mundo. La tasa de relevo generacional ya la perdimos en 1981.<sup>151</sup>

**FIGURA 9. NACIMIENTOS EN LA UE-27**

País	Población en millones	Tasa total de fertilidad (1)	Nacimientos fuera del matrimonio (2)
Alemania	82.6	1.34	26.2
Francia	64.4	1.89	44.3
Reino Unido	60.5	1.71	43.1
Italia	59.7	1.29	10.8
España	46.0	1.29	23.2
Polonia	38.5	1.24	15.9
Países Bajos	16.7	1.75	31.3
Grecia	11.2	1.27	4.3
Bélgica	10.4	1.61	
Portugal	11.3	1.44	27.0
Chequia	10.4	1.18	28.5
Hungría	10.1	1.30	32.3
Suecia	9.2	1.71	56.0
Austria	8.3	1.39	35.3
Dinamarca	5.4	1.76	44.9
Eslovaquia	5.4	1.17	
Finlandia	5.3	1.76	23.3
Irlanda	4.0	1.98	31.1
Lituania	3.6	1.25	29.5
Estonia	2.3	1.29	44.2
Eslovenia	2.0	1.22	40.2
Estonia	1.4	1.35	
Chipre	0.7	1.16	3.5
Luxemburgo	0.5	1.63	25.0
Malta	0.4	1.41	16.8
Bulgaria	7.3	1.39	
Rumanía	22.3	1.38	

*Fuente: Eurostat, 2007 y 2008, a excepción de Rumanía (2006)*

Fecha de consulta: 10/09/2008.

<sup>151</sup> EUROSTAT: *Demographic Statistics*, data 1960-1999, citado por ABAD MÁRQUEZ, L: "Globalización, demografía...." Op. cit.



A pesar de que la tendencia generalizada en todos los países comunitarios es a la baja, existen casos concretos en los que ese descenso generalizado registra también peculiaridades. Éste es el caso de España, según los datos del último Informe demográfico. Los datos provisionales difundidos en 2007 por el Instituto Nacional de Estadística (INE) en su Informe anual *"Movimiento Natural de la Población"* ratifican que el número de hijos que tienen las familias españolas sigue creciendo. La tendencia alcista de la tasa de natalidad alcanzó en 2003, con 1,3 hijos por mujer, la cota más alta de la última década. El repunte, de cuatro décimas respecto al año anterior se debe, en su mayor parte, al aumento de nacimientos entre las madres extranjeras que, pese a suponer un porcentaje pequeño de la población, sumaron el 12,2% del total de alumbramientos. España sigue en los puestos más bajos en el ranking de la UE pero recupera año tras año unos índices que tocaron fondo en 1996, con apenas 1,16 hijos por mujer.

Ese promedio de 1,3 niños por mujer representa una buena noticia que permite acortar distancias con la media comunitaria, de 1,4 en la UE-27. España se coloca en octavo lugar por la cola junto con Italia. Por detrás, las tasas más bajas de natalidad son las de Grecia (1,25) y las de algunos nuevos socios, como Letonia, Lituania y Polonia (1,24), Eslovenia (1,21) y en último lugar la República Checa (1,17). En lo más alto de la tabla, Irlanda, a punto de llegar a los dos hijos por madre (1,97), seguida de Francia (1,89) y Holanda (1,73).

Como ya se ha apuntado, el incremento total de nacimientos se debe en buena medida a la aportación de las madres extranjeras, que sigue en aumento: en el pasado ejercicio se registraron 53.306 niños nacidos de madre extranjera. Por nacionalidades, aunque las ecuatorianas y colombianas que residen en España son los colectivos más numerosos, fueron las marroquíes las más prolíficas, con 10.525 hijos, el 19,7% del total de nacimientos de madre extranjera. Las mujeres ecuatorianas, que duplican en número a las marroquíes, tuvieron 10.406 hijos (10,5%), mientras que las colombianas alumbraron el 9,3% de los bebés. Las autonomías más fecundas son Madrid, Andalucía y Cataluña, mientras que Galicia, Castilla y León, Asturias y Aragón se destacaron por sus índices negativos. En Cantabria, Castilla-La Mancha, Extremadura, País Vasco, La Rioja, Ceuta, Melilla y Navarra, el crecimiento vegetativo fue de escasa entidad.

### 2.1.3 Aumento de la esperanza de vida

En el otro extremo, la mortalidad ha caído al aumentar la esperanza de vida. La mortalidad es un término demográfico que designa un número proporcional de muertes en una población y tiempo determinados. De esta forma, la tasa bruta de mortalidad la podríamos definir como el indicador demográfico que señala el número de defunciones de una población por cada mil habitantes, durante un período de tiempo determinado, generalmente un año. Se considera una *alta tasa de mortalidad* si se supera el 30% del total de la población, *moderada* si se sitúa entre el 15% y el 30%, y *baja* si se encuentra por debajo del 15%. Generalmente en los países menos desarrollados la tasa de mortalidad y natalidad es más alta, mientras que en los más desarrollados ambas tasas están controladas. La tasa de mortalidad está inversamente relacionada con la esperanza de vida al nacer, de tal manera que cuanto más esperanza de vida tenga un individuo en su nacimiento, menos tasa de mortalidad tiene la población.

Para el conjunto de la Unión Europea, la esperanza de vida en los hombres ha aumentado de los 67.4 en 1960, a los 75 en el año 1999 y a los 80 en 2007; y para las mujeres, de los 72.9 en 1960, a los 81 en 1999 y a los 85 en 2007.<sup>152</sup> En este terreno, España se encuentra exactamente en la media de la Unión Europea. La esperanza de vida media ha aumentado más de tres años en la última década, situándose en la actualidad en 81 años (84 para las mujeres y 78 para los hombres).<sup>153</sup> Un buen recorrido, si tenemos en cuenta que a principios del siglo XX la esperanza de vida entre los españoles no alcanzaba los 40 años, y que en el África subsahariana es de apenas 50 años.<sup>154</sup> Por consiguiente, los europeos viven cada vez más tiempo. Los nacidos en 1960 tenían una esperanza de vida de 67 años (hombres) y 73 años (mujeres). Los nacidos en 2002 tienen una esperanza de vida muy

---

<sup>152</sup> EUROSTAT: *Population and Social conditions*, LANZIERI, G. (autor), Statistics in focus, 81/2008.... *Op. cit.*

<sup>153</sup> EUROSTAT: *Europe in figures, Eurostat Statistical Yearbook 2008*, disponible en [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=1996,45323734&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL&screen=welcomeref&open=/&product=EU\\_MAIN\\_TREE&depth=1](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=1996,45323734&_dad=portal&_schema=PORTAL&screen=welcomeref&open=/&product=EU_MAIN_TREE&depth=1)  
Fecha de consulta: 20/01/2008.

<sup>154</sup> EUROSTAT: *Demografic Statistics*, data 1960-1999, citado por ABAD MÁRQUEZ, L: "Globalización,...." *Op. cit.*

superior: casi 75 años (hombres) y 81 años (mujeres). A título de comparación, las cifras de las Naciones Unidas muestran que la esperanza de vida de los nacidos entre 2000 y 2005 en Somalia, uno de los países menos desarrollados del mundo, es de 46 años (hombres) y 49 años (mujeres).<sup>155</sup>

En el último siglo, la Unión Europea ha experimentado, junto con el resto de países desarrollados del mundo, una clara tendencia demográfica hacia el envejecimiento de su población. Podemos decir que la media de personas mayores de 65 años, respecto del total de la población, se sitúa en torno al 17% en la UE-27.<sup>156</sup>

Alemania e Italia son los países más envejecidos, rozando sus tasas de personas mayores el 20% de sus respectivas poblaciones, mientras que los países menos envejecidos son Irlanda (11%) y Eslovaquia (12%). Si hacemos un análisis en términos absolutos podemos comprobar que en la UE-27 viven en la actualidad más de 84 millones de personas mayores de 65 años. La gran mayoría se concentra en los países de mayor población que, además, son los más envejecidos. Entre Alemania, Francia, Italia, Reino Unido y España concentran el 66% los mayores europeos.

**FIGURA 10. POBLACIÓN MAYOR DE 65 AÑOS EN LA UE**

<b>País</b>	<b>Población &gt; 65 años</b>	<b>País</b>	<b>Población &gt; 65 años</b>
Alemania	16.279.918	Austria	1.408.096
Italia	11.864.005	Bulgaria	1.321.761
Francia	10.328.009	Finlandia	874.580
Reino Unido	9.789.757	Dinamarca	837.796
España	7.562.304	Eslovaquia	642.719
Polonia	5.107.496	Lituania	525.152
Rumanía	3.207.765	Irlanda	490.604
Holanda	2.378.621	Letonia	388.323
Grecia	2.085.989	Eslovenia	322.113
Portugal	1.836.840	Estonia	229.300
Bélgica	1.824.034	Chipre	97.733
Suecia	1.597.829	Luxemburgo	67.732
Hungría	1.597.155	Malta	56.661
República Checa	1.494.883	<b>TOTAL UE-27</b>	<b>84.074.400</b>

*Fuente: Eurostat, 2008.*

<sup>155</sup> ONU: *Estado de la población mundial, 2007... Op. cit.*

<sup>156</sup> EUROSTAT: *Europe in figures, Eurostat Statistical Yearbook 2008.... Op. cit.*

El grueso de la población mayor europea se concentra en el tramo de edad de 65 a 79 años, si bien es muy significativo el hecho de que cada vez más personas superen la edad de 85 años. En este sentido, la alta longevidad es especialmente significativa en el caso de las mujeres, pero la tendencia demográfica hace que este fenómeno se comience a generalizar paulatinamente para ambos sexos, por lo que podemos afirmar que en los próximos años la pirámide de población entre los mayores de 65 años europeos tenderá a ensancharse por arriba, de modo que tendremos cada vez un número más importante de población que supere los 80 años. Podemos comprobar cómo, precisamente, los países con mayor población son los que presentan además una esperanza de vida más alta.

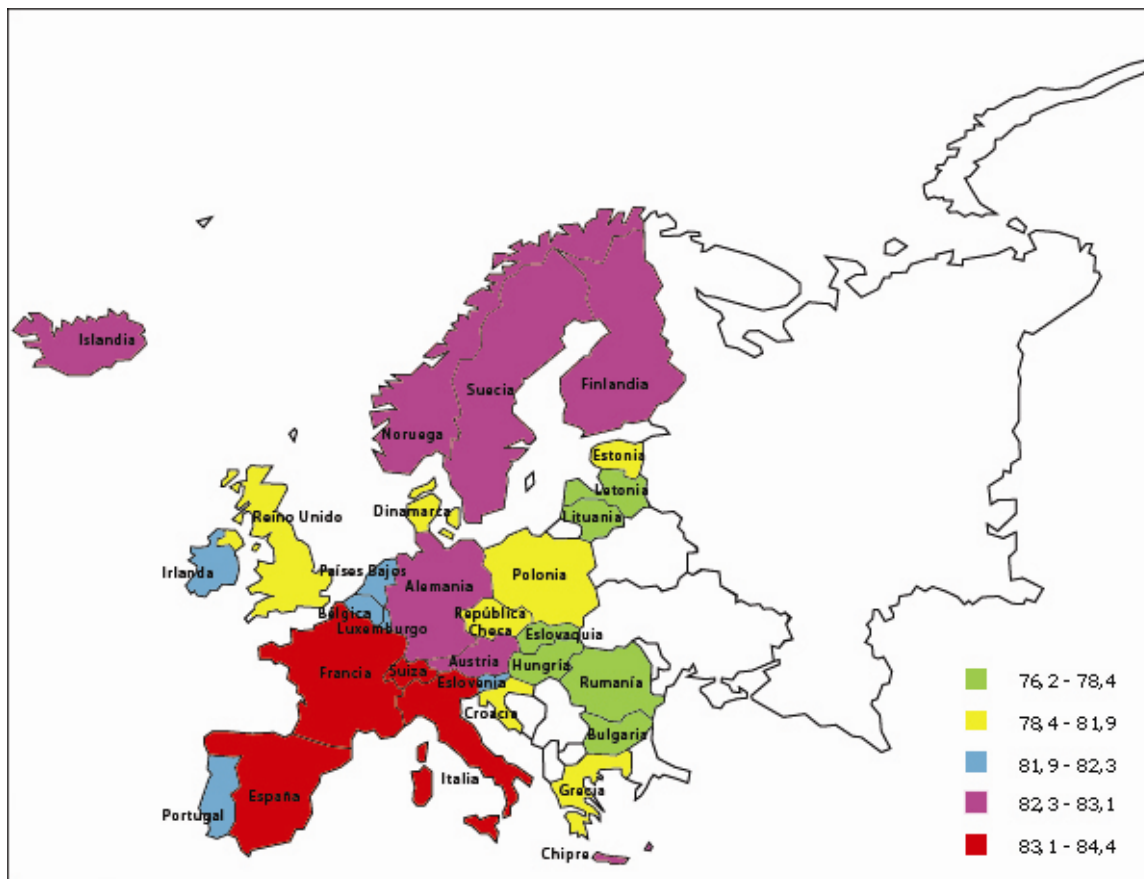
Según un estudio realizado por Comisiones Obreras basado en datos de EUROSTAT<sup>157</sup> aproximadamente 12 millones de mayores se encuentran en situación de dependencia en la UE-27. Un volumen de dependientes que tendría la potencialidad de generar entre 6 y 8,4 millones de puestos de trabajo en términos de servicios de atención y cuidado, en función del tipo y la intensidad de atención que se decidiera establecer en cada caso.<sup>158</sup>

---

<sup>157</sup> EUROSTAT: *Europe in figures, Eurostat Statistical Yearbook 2008.... Op. cit.*

<sup>158</sup> CC.OO.: "Posibilidades de creación de empleo y crecimiento económico de los servicios de atención a la dependencia para extranjeros UE mayores de 65 años residentes en España", 5 de noviembre de 2008, disponible en <http://www.ccoo.es/comunes/temp/recursos/1/136918/pdf>  
Fecha de consulta: 17/01/2009.

**FIGURA 11. MAPA ESPERANZA DE VIDA MUJERES UE-27**



*Fuente: Eurostat, 2008*

En el caso español, concretamente, las cifras serán realmente llamativas en las próximas décadas. Las previsiones de crecimiento realizadas por EUROSTAT, aquellas que han tenido en cuenta variables como la tasa de fertilidad y los flujos migratorios en los Estados miembros, muestran que el 24,8% de la población española tendrá más de 65 años en 2035 y el 32,3% de la misma lo tendrá en 2060, frente al 25,4% y 30% respectivamente de media europea.<sup>159</sup>

En el caso de la población mayor de 80 años, las previsiones de EUROSTAT reflejan que en 2035 el 7,2% de la población española será mayor de 80 años y en 2060, el 14,5%, frente a una media comunitaria del 7,9% y 12,1% respectivamente.

<sup>159</sup> EUROSTAT: *Previsiones de crecimiento poblacional en la UE hasta el 2060*, datos publicados por Europa Press, Bruselas 27 agosto de 2008.

En la actualidad, España tiene una población mayor de 80 años que asciende al 4,6% de su población total, frente al 4,4% de la media europea.

España, que tiene ahora 45,3 millones de habitantes, tendrá 53 millones a la altura de 2035, una cifra que bajará hasta los 51,9 millones en 2060.<sup>160</sup> Las cifras apuntan a un claro descenso en el ritmo de crecimiento de la población, es decir, entre 2008 y 2035 el crecimiento de la población en España será de 17,1% frente al 14,6% a partir de dicha fecha hasta 2060. En 2060, España seguirá siendo el quinto país de la Unión Europea más poblado con casi 52 millones de habitantes, sólo superado en número de población por Reino Unido (77 millones), Francia (72 millones), Alemania (71 millones) e Italia (59 millones).

En términos generales, los datos de EUROSTAT prevén que la población en la Unión Europea ascienda de los actuales 495 millones de habitantes en 2008 a los 521 millones en 2035. A partir de esta fecha, el crecimiento poblacional empezará a reducirse hasta alcanzar unos 506 millones de habitantes europeos previstos en 2060. Asimismo hay importantes diferencias entre Estados miembros en cuanto al crecimiento de su población. Las previsiones de crecimiento poblacional de la Oficina Estadística del Ejecutivo comunitario contemplan incrementos de población entre 2008 y 2060 en 13 Estados miembros y reducciones en 14. Entre los que más crecerían se encuentran Chipre, cuya población crecerá un 66%, Irlanda (53%), Luxemburgo (52%), Reino Unido (25%) y Suecia (18%). En el otro extremo, los mayores descensos poblacionales se encontrarían en Bulgaria (-28%), Letonia (-26%), Lituania (-24%), Rumanía (-21%) y Polonia (-18%).<sup>161</sup>

Desde el punto de vista de la demografía, y desde la óptica más radical, el siglo XXI será el siglo del envejecimiento de la población.

Según el estudio que realizaron SARRIBLE PEDRONI y MARTÍNEZ PEINADO<sup>162</sup>, el futuro de la mortalidad en Europa dependerá, en primer lugar, de la estructura de la edad, que envejece y contribuye al aumento de las defunciones anuales, aunque

<sup>160</sup> EUROSTAT: *Previsiones de crecimiento poblacional en la UE... Op. cit.*

<sup>161</sup> *Ibidem.*

<sup>162</sup> SARRIBLE PEDRONI, G. y MARTÍNEZ PEINADO, J.: *La población europea... Op. cit.* pág. 41 y ss.

cabe esperar cambios en el panorama de las causas de muerte y de las enfermedades más frecuentes.

#### **2.1.4 Impacto del envejecimiento de la población en el mercado de trabajo y en el crecimiento económico**

Desde finales de los años sesenta, en los diferentes países de la Unión Europea se ha producido una transformación radical en la construcción social de las edades y en las relaciones de género. En cuanto al primer caso, a la redefinición en el papel de las edades, deberá reconocerse que ha contribuido notablemente el espectacular alargamiento de la esperanza de vida acaecido durante la segunda mitad del siglo XX en Europa.<sup>163</sup> De todos los períodos de edad, los que más se han transformado han sido los de la vejez, normativamente definida como la edad que sigue a la actividad laboral, a partir de los 65 años. El aumento de la esperanza de vida se ha traducido en un alargamiento de la esperanza de los años vividos, en la calidad de los mismos, en cuanto a condiciones de salud, pero también en el número de personas que llegan a la vejez. Por consiguiente, tal y como destaca DOMINGO i VALLS el alargamiento de la esperanza de vida ha permitido también alargar el período que conocemos como juventud. Por otra parte, aunque no vamos a profundizar en ello en este estudio, el alargamiento de la esperanza de vida ha tenido también una innegable repercusión sobre las estructuras familiares y en los procesos de intercambio intrafamiliar.<sup>164</sup>

Dicha transición demográfica en los países del sur de la Unión Europea se inició a mediados de los años setenta, coincidiendo con un período de reestructuración económica. Durante ese período los países mediterráneos invirtieron su signo migratorio, iniciándose entonces el proceso que los ha llevado a convertirse en países

---

<sup>163</sup> DOMINGO I VALLS, A.: “Reflexiones demográficas sobre la inmigración internacional en los países del sur de la Unión Europea”, en *La inmigración en España. Contextos y alternativas*, III Congreso de Inmigración en España, GARCÍA CASTAÑO, F. y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.), Laboratorio de Estudios Interculturales, Universidad de Granada, Granada, 2002, pág. 197 y ss.

<sup>164</sup> Sobre este particular puede consultarse ONU: *Ageing and the family: proceedings of the United National International Conference on Ageing Populations in the context of the family*, Kitakyushu (Japan), 15-19 october, 1990, United Nations, New York, 1994.

de inmigración.<sup>165</sup> La segunda transición demográfica se ha traducido en una auténtica revolución en el peso de los componentes del crecimiento demográfico. De esta forma, la inmigración se ha convertido en un fenómeno substancial.<sup>166</sup> Si se observa la evolución de los saldos migratorios correspondientes a los países mediterráneos de la Unión Europea veremos cómo todos ellos sin excepción parten de saldos migratorios negativos debido a la fuerte emigración que, sin embargo, estaban ampliamente compensados en el crecimiento total de la población por un importante crecimiento vegetativo sostenido por la alta fecundidad correspondiente al *baby boom* que protagonizó la década de los años sesenta, hasta mediados de los setenta. Estos emigrantes son los mismos que durante la década de los sesenta contribuyeron de forma significativa a aumentar el saldo migratorio de países como Alemania, Francia o Bélgica, en los que la aportación del saldo migratorio al crecimiento total de la población representaba desde el 49% en el caso francés a alrededor de la cuarta parte en el alemán o en el belga.<sup>167</sup>

Sin embargo, lo más llamativo de la transformación demográfica en Europa es el cambio en la pirámide poblacional, en especial en los grupos de personas en edad activa. La gran mayoría de los estudios realizados desvelan que la media de edad de los trabajadores aumentará rápidamente en las próximas décadas, al tiempo que el grupo de edad de 65 años o más prácticamente se duplicará. Dentro de diez o veinte años, la mayor parte de la generación del '*baby boom*' alcanzará la edad de jubilación. El grupo de personas dependientes y de edad muy avanzada se triplicará. Por el contrario, el grupo de edad entre 15 y 30 años disminuirá. Es evidente que estas tendencias tendrán consecuencias significativas en los ámbitos económico y social.

A pesar de que el envejecimiento de la población es una tendencia general en toda la UE, existe una gran diversidad regional en cuanto a ritmo e intensidad. Por

---

<sup>165</sup> DOMINGO I VALLS, A.: "*Reflexiones demográficas sobre la inmigración internacional en los países del sur de la Unión Europea*"... *Op. cit.*; sobre este aspecto en concreto y sobre la función que desempeñan los movimientos migratorios para paliar los desajustes demográficos se profundizará en el siguiente apartado.

<sup>166</sup> VAN DE KAA, 1999, citado por DOMINGO I VALLS, A.: "*Reflexiones demográficas sobre la inmigración internacional en los países del sur de la Unión Europea*"... *Op. cit.*

<sup>167</sup> DOMINGO I VALLS, A.: "*Reflexiones demográficas*..." *Op. cit.* pág. 198; sobre la función de los movimientos migratorios y su evolución se profundizará en el capítulo 3.



consiguiente, los cambios demográficos afectarán a las regiones de diversas maneras, en distintos momentos y en diversa medida. Los últimos informes demográficos de la Comisión Europea indican que las actuales diferencias entre regiones podrían agudizarse como resultado de evoluciones demográficas divergentes. La conclusión que debemos extraer es que las diversas regiones de Europa tienen pautas demográficas muy diversas. Cerca de una quinta parte de las regiones de Europa crecerán en población en las próximas dos décadas, una gran mayoría de regiones no registrará cambios y algunas otras ya han entrado en una fase de crecimiento negativo. El crecimiento negativo de la población, el envejecimiento de las personas en edad de trabajar y la emigración hacia otras regiones más prósperas conllevan forzosamente un impacto negativo en el desarrollo económico y social de una región.<sup>168</sup> Las políticas económica, social, del mercado laboral, de cohesión y estructurales deben tener en cuenta la evolución demográfica, más que la situación demográfica en un momento dado. Dichas políticas sólo pueden ser eficaces si pueden ajustarse de manera flexible a las circunstancias regionales; de lo contrario agrandarán las diferencias entre las regiones.

Los cambios demográficos tienen un importante impacto en numerosos aspectos de la economía, especialmente en el mercado de trabajo y, además, teniendo en cuenta las tendencias demográficas anteriormente expuestas, es obvio que habrá consecuencias de cara a la sostenibilidad de nuestro sistema de prestaciones.<sup>169</sup> En el conjunto de la Unión Europea, la relación entre activos y pasivos, que en el 1998 era de más de 4, caerá a menos de 2 en el 2050; y en España pasaremos de 2.3 en 1998, a 1.4 en el 2050. Es decir, que por cada pensionista apenas habrá 1.4 activos. El peor porcentaje de toda Europa. Un

<sup>168</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa: transformar un reto en una oportunidad...* Op. cit. pág. 3 y ss. El estudio realizado por la Comisión ha seleccionado un grupo de edad entre 20 y 64 años. La selección de este grupo de edad ofrece una ventaja adicional en términos de proyecciones demográficas. Puesto que el estudio abarca los años 1995-2015 y ya han nacido las personas que tendrán 20 años en el 2015. Las proyecciones no se ven pues afectadas por las hipótesis relativas a la futura fecundidad en el grupo de edad de 20 a 64 años, un elemento de incertidumbre que hubiera reducido la fiabilidad de las previsiones.

<sup>169</sup> Véase JOHNSON, P. y ZIMMERMANN, K. F.: *Labour markets in an ageing Europe*, Cambridge University Press, Cambridge, U.K., 1993; y BERGHMAN, J.: *Ageing and social security financing: the ageing of the population in the member states of the Council of Europe and its consequences for the financing of social security provisions (specially old age pensions and health services, report at the request of the Secretary General of the Council of Europe, Department of Social Security Studies, Tilburg University, 1992.*

porcentaje que, de no variar las tendencias, hará insostenible el sistema de protección social tal y como hoy lo entendemos.<sup>170</sup>

La demografía adquiere una creciente importancia a medida que la desaceleración del crecimiento de la población y el envejecimiento de la misma transforman la pirámide de edades a un ritmo cada vez mayor. Los primeros efectos del envejecimiento de la población se manifiestan ya en el ámbito de la protección social y afectan particularmente a los regímenes de pensiones de jubilación. Esta evolución pondrá a prueba en el futuro la financiación de la protección social, que depende en gran medida de las cotizaciones de la población activa. A medida que crece en número, el papel de las personas en edad avanzada en la sociedad se hace cada vez más importante. La demografía se convierte así en un elemento crucial que debe ser tomado en consideración a la hora de emprender la modernización de la protección social. El envejecimiento de la población, tal y como los Jefes de Estado y de Gobierno señalaron en la Cumbre de Hampton Court, que tuvo lugar en octubre de 2005 es, sin lugar a dudas, uno de los retos más importantes a los que la Unión Europea deberá hacer frente en los próximos años. La Comunicación de la Comisión Europea sobre el futuro demográfico de Europa<sup>171</sup> responde a esa preocupación que se formuló en dicha Cumbre. En ella se examina la forma en que los europeos pueden hacer frente al reto demográfico, haciendo hincapié concretamente en cómo la Unión puede apoyar a sus Estados miembros en una estrategia a largo plazo cuya aplicación depende principalmente de su voluntad y de sus competencias. Para ello se ponen de relieve los aspectos principales a considerar, se evalúan las repercusiones de las

<sup>170</sup> ONU: *Replacement Migration: Is it a solution to Declining and Ageing Populations?*, 2000, disponible en <http://www.un.org/esa/population/publications/ReplMigED/migration.htm>

<http://www.un.org/esa/population/publications/migration/presssp.htm>

ONU: "Migración Internacional y Desarrollo", Informe del Secretario General, Sexagésimo tercer período de sesiones, tema 54b), *Globalización e interdependencia: Migración internacional y desarrollo*, 11 de agosto de 2008; ONU: *Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on Social and Economic Implications of changes population age structures*, Population Division, Ciudad de México, 31 agosto- 2 septiembre, 2005, disponible en

[http://www.un.org/esa/population/meetings/Proceedings\\_EGM\\_Mex\\_2005/index.htm](http://www.un.org/esa/population/meetings/Proceedings_EGM_Mex_2005/index.htm)

Fecha de consulta: 22/01/2009.

y ONU: *World Population Ageing 2007*, Economic and Social Affairs, disponible en

<http://www.un.org/esa/population/publications/WPA2007/wpp2007.htm>

Fecha de consulta: 05/04/2008.

<sup>171</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa: transformar un reto en una oportunidad..... Op. cit.*

distintas tendencias y se identifican las vías, tanto para la acción nacional, regional y local, como para la acción europea.

En el Informe se llega a la conclusión de que el envejecimiento de la población es un reto al que se puede responder si se crean las condiciones favorables de un apoyo adaptado para quienes quieran tener hijos y si a la vez, se saca el máximo provecho de las oportunidades que ofrece unas vidas más longevas, más productivas y en un mejor estado de salud. Según el citado Informe demográfico de la Comisión, el envejecimiento de la población de la UE es el resultado de cuatro tendencias demográficas que operan de modo interactivo. No obstante, su amplitud y ritmo pueden variar considerablemente de un país a otro o de una región a otra, de modo que se hace imposible ofrecer una respuesta uniforme para todos los casos. En resumen:

- La disminución de la fecundidad en las últimas décadas ha sido una consecuencia de la explosión demográfica (*baby boom*) de la posguerra, que provoca hoy un incremento del tamaño de la población con edades comprendidas entre 45 y 65 años. Según el Informe, el paso progresivo de los niños del *baby boom* a la edad de jubilación provocará un incremento considerable de la proporción de personas de edad avanzada que deberán recibir ayuda financiera de una población en edad de trabajar reducida. La Comisión asegura que este fenómeno está avocado a desaparecer, aunque no antes de varias décadas.

- Tras haber aumentado en ocho años desde 1960 la esperanza de vida al nacer, podría seguir aumentando en cinco años o incluso más de aquí a 2050. El informe desvela que la mayor parte de los incrementos esperados se producirá en las edades más avanzadas. Así, los europeos que cumplan 65 años en 2050 pueden esperar vivir un promedio de cuatro o cinco años más que las personas que cumplen 65 años ahora. Ese fenómeno producirá un incremento espectacular del número de personas que rebasarán las edades de 80 y 90 años, de modo que muchas de ellas pasarán varias décadas jubiladas y llegarán a edades en que la fragilidad y la incapacidad son frecuentes, aun cuando la proporción de personas con mala salud en esa categoría de edad podría disminuir.

Por último, el Informe hace también referencia al importante papel que juega en este aspecto la inmigración. Como ya se verá en el próximo capítulo, Europa acoge ya

flujos importantes de migración neta procedente de terceros países. En 2004, la UE registró 1,8 millones de inmigrantes, es decir, un flujo más importantes que en Estados Unidos si se tiene en cuenta la población total. Del informe se deduce que, casi con total seguridad, la UE seguirá siendo un destino significativo para los inmigrantes en las próximas décadas. Según las proyecciones de una hipótesis prudente, EUROSTAT prevé que de 2008 a 2050 unos 40 millones de personas emigrarán a la UE. Teniendo en cuenta que muchos están en edad de trabajar, los migrantes tenderán a rejuvenecer la población. Sin embargo, las repercusiones a más largo plazo siguen siendo inciertas, ya que dependen del carácter más o menos restrictivo de las políticas de reagrupación familiar y del comportamiento de la natalidad de los inmigrantes. A pesar del nivel de los flujos actuales, la inmigración sólo puede compensar en parte los efectos que la baja fecundidad y el alargamiento de la esperanza de vida tienen sobre la distribución por edades de la población europea. En este sentido cabe destacar que, a pesar de que la población de la UE-27 aumentó en 2007 un 0,48% hasta sobrepasar la cifra de los 497 millones de habitantes, casi cuatro quintas partes del crecimiento anual (de 2.39 millones) se debió a la emigración.<sup>172</sup> Según el Informe de EUROSTAT de 2007 sobre la población comunitaria, la emigración neta en la UE totalizó 1,9 millones de personas durante 2007, lo que supuso un incremento del 16,4% respecto a 2006. Según esta misma fuente, la UE registró en 2007 5,3 millones de nacimientos (con un aumento anual del 0,8%), ya que siguió manteniendo tasas de fertilidad muy bajas (10,6 nacimientos por cada 1.000 habitantes). Incluso nueve países comunitarios registraron más muertes que nacimientos (Alemania, Italia, Rumanía, Portugal, Hungría, Bulgaria, Estonia, Letonia y Lituania). El Informe de EUROSTAT de 2007 mantiene que la aportación de la inmigración al crecimiento poblacional ha sido superior a la del crecimiento natural desde el año 1992. Cabe puntualizar que los inmigrantes contribuyen al aumento natural de la población una vez asentados, ya que en general son jóvenes y registran una mayor natalidad, además de que estadísticamente también reducen los índices de mortalidad. Volviendo al Informe de la Comisión

<sup>172</sup> EFE: "La UE mantiene el aumento de la población gracias a los inmigrantes", artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 23 de septiembre de 2008, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/sociedad/UE/mantiene/aumento/poblacion/gracias/inmigrantes/elpepusoc/20080923elpepusoc\\_6/Tes](http://www.elpais.com/articulo/sociedad/UE/mantiene/aumento/poblacion/gracias/inmigrantes/elpepusoc/20080923elpepusoc_6/Tes)

Fecha de consulta: 06/12/2008.

Datos obtenidos de EUROSTAT: *Informe sobre la población comunitaria*, 2007.

Europea<sup>173</sup>, debido a esas tendencias, la población total en la UE se reducirá ligeramente, pero tendrá una edad más avanzada. En el plano económico, el cambio principal afecta a la población en edad de trabajar, entre 15 y 64 años, que se reducirá en casi 50 millones de 2008 a 2050. Se prevé que el nivel de dependencia se duplique, hasta situarse en un 51% hasta 2050, lo cual significa que la UE pasará de cuatro personas en edad de trabajar a sólo dos por cada ciudadano de 65 años o más. Por otra parte, el envejecimiento en la UE ha de examinarse también en el contexto de la expansión global de la población en el mundo. Tras un incremento de la población mundial desde 2.000 millones de personas en el año 1950 hasta 6500 millones en la actualidad, la proyección que realiza la ONU indica que dicho incremento proseguirá, pero a un ritmo más lento, hasta alcanzar 9.100 millones en 2050.<sup>174</sup> Aproximadamente un 95% del crecimiento global de la población tendrá lugar en los países en desarrollo, y la población de los cincuenta países menos desarrollados se duplicará. El crecimiento más importante se producirá en África, por lo que la proporción de los 27 Estados miembros de la UE en la población mundial disminuirá. Ya en el año 1995, la Comisión Europea establecía la siguiente proyección para el año 2025, aunque por supuesto no se tenían en cuenta las incorporaciones de los nuevos Estados miembros<sup>175</sup>:

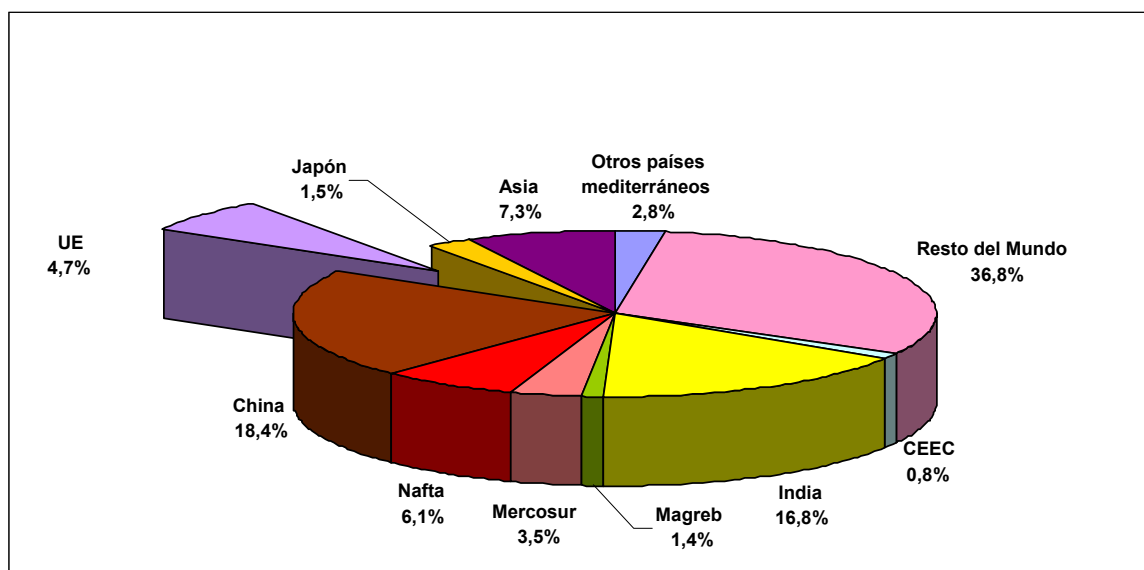
---

<sup>173</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa: transformar un reto en una oportunidad..... Op. cit.*

<sup>174</sup> ONU: *World Population Ageing 2007.... Op. cit.*

<sup>175</sup> Sobre el peso de la población de la UE-27 en el contexto mundial no se encuentran informes publicados en el momento de realización de esta Tesis Doctoral, con lo que los datos que se presentan aquí no contemplan las últimas incorporaciones de los actuales Estados miembros; sirva, no obstante, como ejemplo ilustrativo de la depresión demográfica en la mayoría de los países hegemónicos de la Unión.

**FIGURA 12. EL DESCENSO DEMOGRÁFICO DE LA UE A ESCALA MUNDIAL. PREVISIÓN PARA 2025**

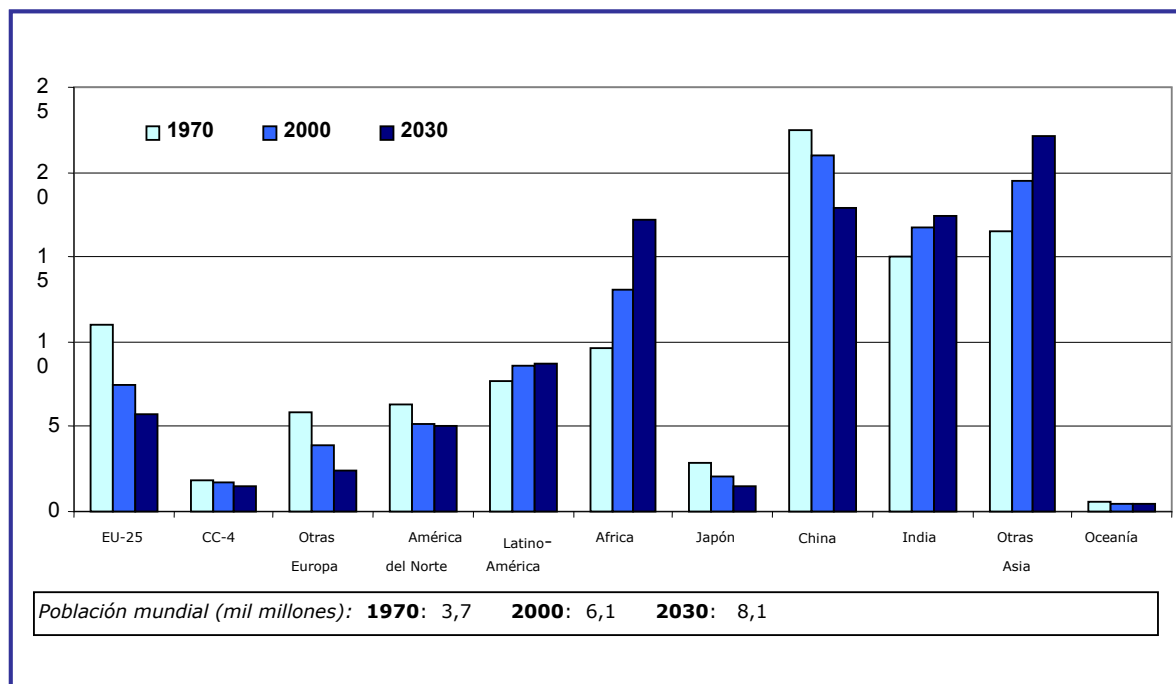


*Fuente: Comisión Europea, 1995.<sup>176</sup>*

Veamos ahora las cifras de un Estudio posterior realizado por la Comisión Europea en el que se muestran los porcentajes de las diferentes zonas del mundo en la población total mundial en los años 1970, 2000 y 2030:

<sup>176</sup> Comisión Europea: *The demographic situation in the European Union*. Bruselas, 1995.

FIGURA 13. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN MUNDIAL



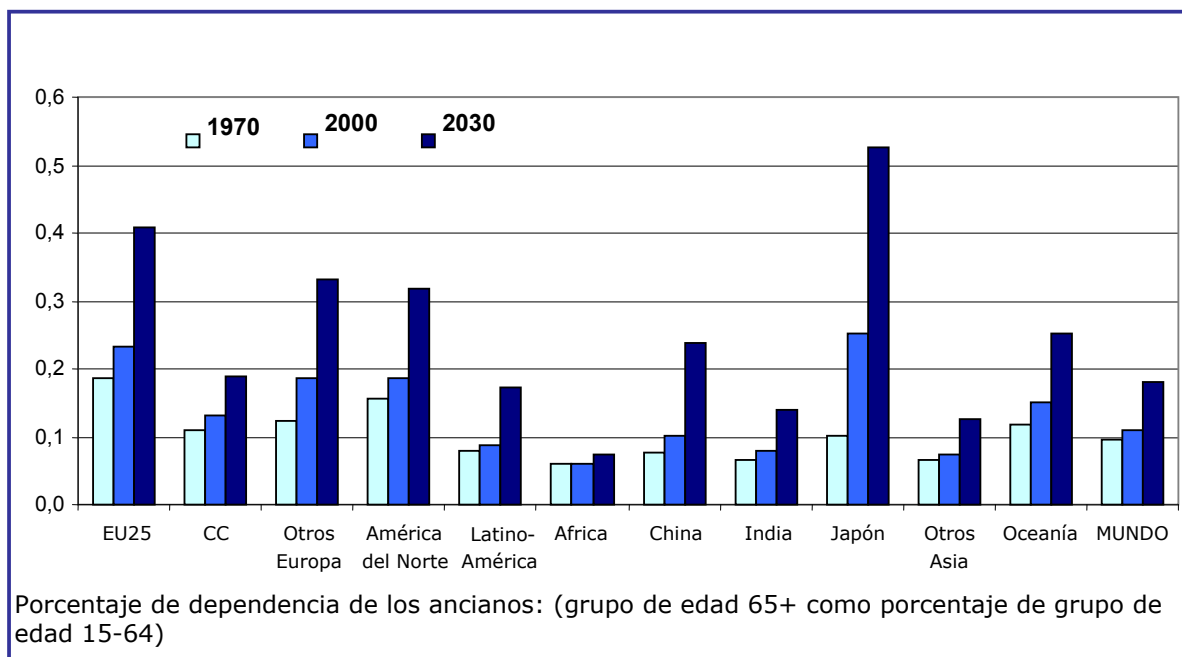
Fuente: ONU, 2003 y EUROSTAT, 2004 (EU-25, Bulgaria y Rumanía)<sup>177</sup>

El gráfico muestra que el porcentaje de la población de la EU-25 respecto a la población mundial entre 2000 y 2030 se reducirá probablemente del 12 al 6 %. Otras regiones también se verán afectadas. Es posible que África se convierta en uno de los nuevos gigantes. Se prevé, asimismo, que crezcan los porcentajes de India y otros países asiáticos. El creciente volumen demográfico de dichas regiones reduciría por tanto la influencia de Europa en el mundo.

<sup>177</sup> Comisión Europea: *Libro Verde "Frente a los cambios demográficos, una nueva solidaridad entre generaciones"*, COM (2005) 94 final, Bruselas, 16/3/2005. Los datos de la Comunicación han sido obtenidos de la ONU: *World Population Prospects*, 2003 (para la UE-25), y de EUROSTAT: *Demographic Projections*, 2004 (para Bulgaria y Rumanía), disponibles en <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2005:0094:FIN:ES:DOC>  
Fecha de consulta: 23/01/2009.

A continuación se muestra un gráfico en el que se representa la dependencia de la ancianidad de los mismos países:

**FIGURA 14. DEPENDENCIA DE LA ANCIANIDAD EN EL MUNDO**



*Fuente: ONU, 2003 y EUROSTAT, 2004 (EU-25, Bulgaria y Rumanía)<sup>178</sup>*

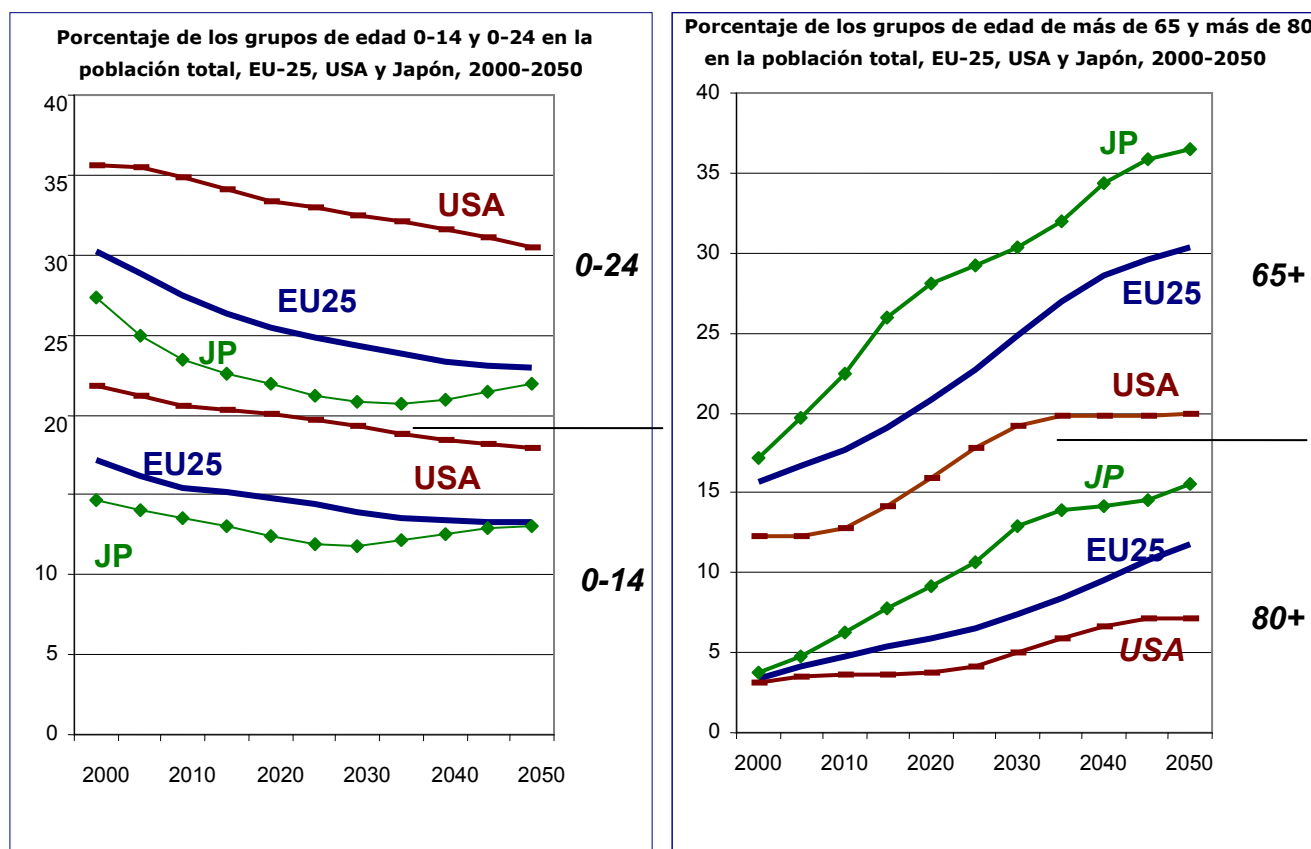
El gráfico muestra que en los próximos treinta años la dependencia en la edad avanzada se convertirá en un reto global, excepto en África. Los lugares donde la presión será mayor son Japón y Europa, lo que significa que todas las regiones desarrolladas del mundo están obligadas a remodelar sus políticas y medidas institucionales para resolver los problemas asociados al envejecimiento.

Veamos ahora los porcentajes de los grupos de edad más jóvenes y los más mayores en tres de las zonas más importantes del mundo, la UE (25), Estados Unidos y Japón:

<sup>178</sup> Comisión Europea: *Libro Verde "Frente a los cambios demográficos, una nueva solidaridad entre generaciones"*.... Op. cit.; los datos de la Comunicación han sido obtenidos de la ONU: *World Population Prospects*, 2003 (para la UE-25), y de EUROSTAT: *Demographic Projections*, 2004 (para Bulgaria y Rumanía).



**FIGURA 15. PORCENTAJES DE GRUPOS DE EDAD MÁS JÓVENES Y MAYORES DE 65 EN ESTADOS UNIDOS, LA UNIÓN EUROPEA Y JAPÓN**



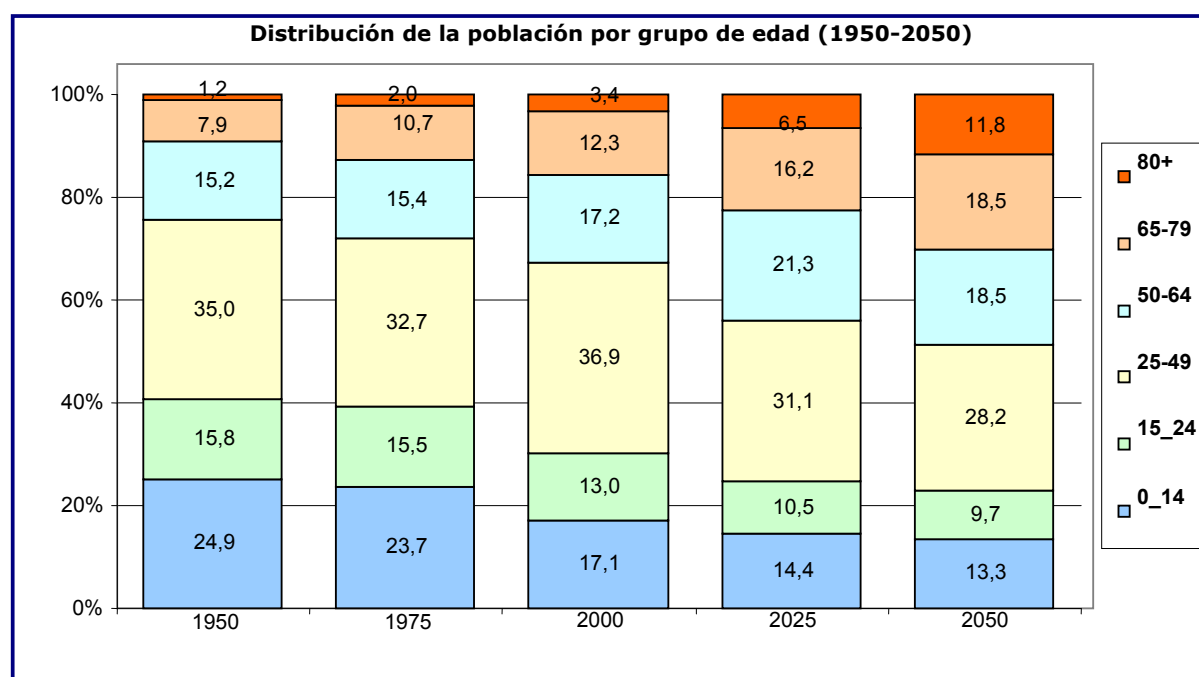
Fuente: Eurostat, 2003 y ONU, 2004.<sup>179</sup>

El gráfico presenta los porcentajes que representarán los dos grupos de edad más jóvenes y los dos de edades más avanzadas entre 2000 y 2050 en Japón, los Estados Unidos y la EU-25. En los tres casos se observa una reducción considerable del porcentaje de las cohortes más jóvenes, mientras que aumenta el de las cohortes de más edad. Estas tendencias tendrán como principal consecuencia que la demanda global de cuidados se desplazará progresivamente de los jóvenes a los ancianos. La única forma de abordar este incremento potencialmente desmesurado de la demanda de los grupos de edad avanzada parece ser el introducir políticas de prolongación de la vida activa.

<sup>179</sup> EUROSTAT: *Demographic Projections*, (Baseline scen.), 2004; y ONU: *World Population Prospects* (2003 Rev. - Medium variant).

En cuanto al efecto que ejerce el envejecimiento en la estructura de edad de la población europea, se ofrece la siguiente representación:

**FIGURA 16. EFECTO DEL ENVEJECIMIENTO EN LA ESTRUCTURA DE EDAD DE LA POBLACIÓN EUROPEA**



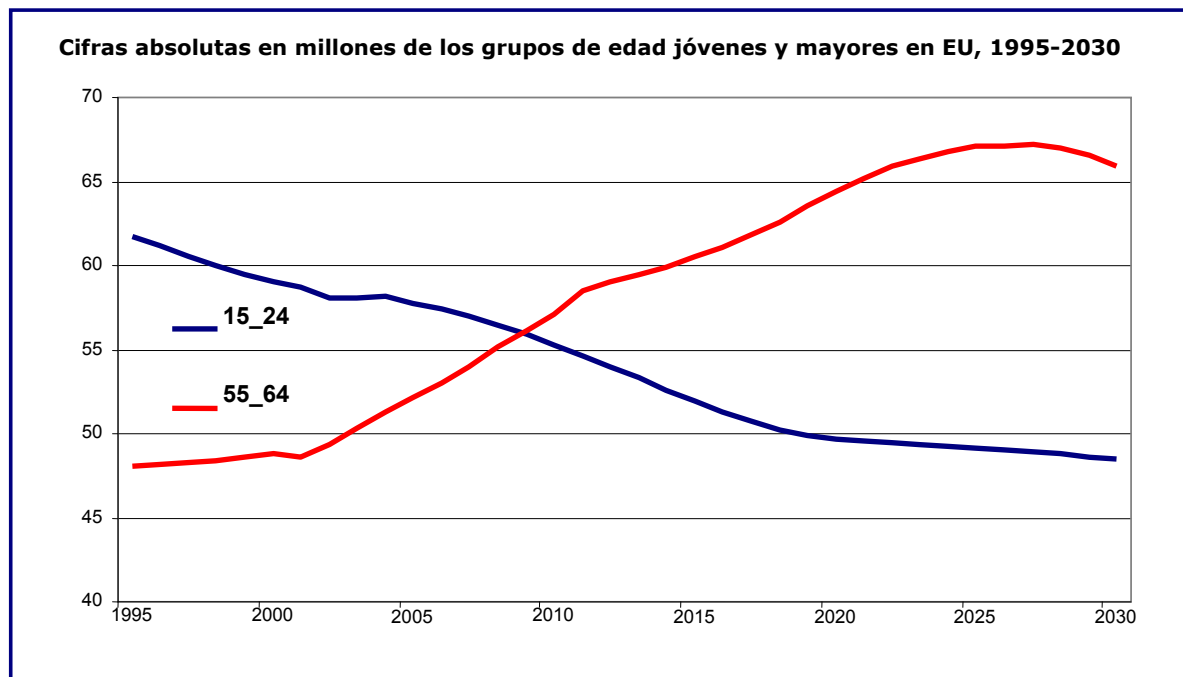
Fuente: EUROSTAT, 2004 y ONU, 2003<sup>180</sup>

El gráfico muestra que el envejecimiento ejerce un importante efecto en la estructura de edad de la población europea. A medida que la generación del «baby boom» avanza en la pirámide de edad, las cohortes de más edad se vuelven más numerosas que las más jóvenes. Tendrán que transcurrir otros veinte años hasta que el envejecimiento comience a tener un efecto negativo en las cifras absolutas de la población, pero los efectos del envejecimiento sobre la composición de edades se producen mucho antes y, por lo tanto, revisten mucha mayor importancia para el mercado de trabajo y los sectores de la sanidad y los cuidados de larga duración.

En la figura 17 se muestra la dimensión de los grupos de población en edad de trabajar más jóvenes (15-24) y de mayor edad (55-64):

<sup>180</sup> ONU: *World Population Prospects* (2003 Revision); y EUROSTAT: *Demographic Projections* (Baseline scenario), 2004.

**FIGURA 17. GRUPOS DE POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR Y DE MAYOR EDAD EN LA UE**



*Fuente: EUROSTAT, 2004<sup>181</sup>*

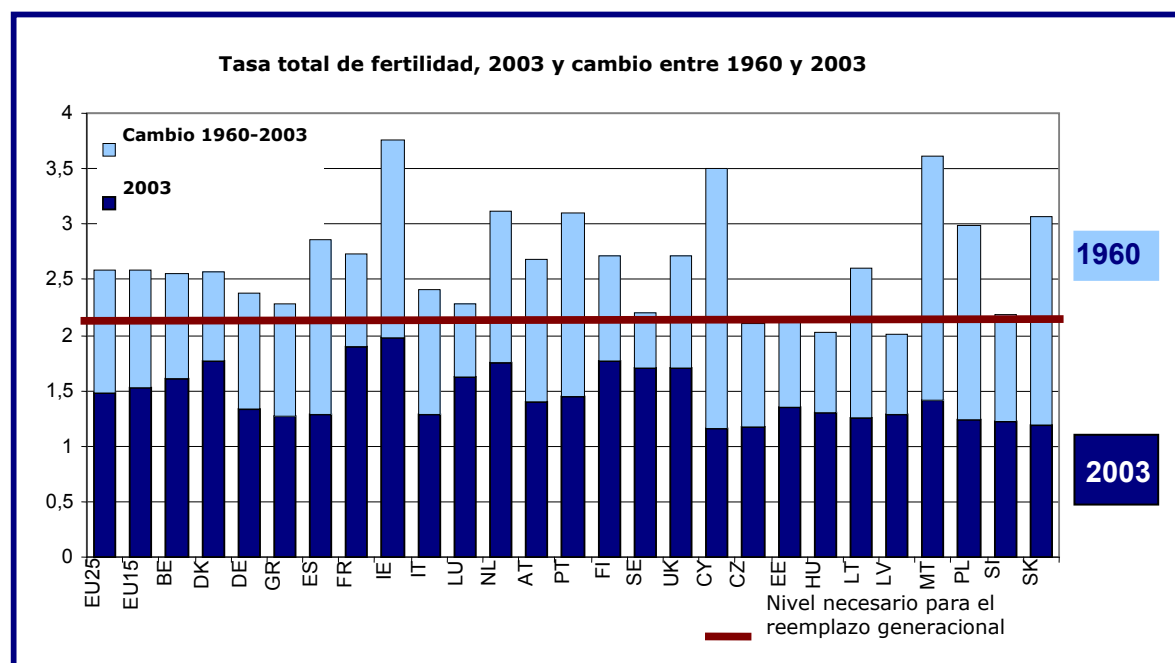
Según estos datos, en 2050 habría en la UE<sup>182</sup> 66 millones de personas entre 55 y 64 años, y sólo 48 millones entre 15 y 24, lo que significa que la población en edad de trabajar empezaría a disminuir después de 2010 y que el mercado de trabajo tendrá que apoyarse cada vez más en los trabajadores de mayor edad.

A continuación se muestra la tendencia de la natalidad en los últimos años para la UE-25:

<sup>181</sup> EUROSTAT: *Demographic Projections* (Baseline scenario), 2004.

<sup>182</sup> En estas proyecciones no se incluyen las poblaciones de Rumanía y Bulgaria, el informe de la Comisión Europea está basado en los datos para la UE-25. No se han publicado estudios similares posteriores.

**FIGURA 18. TENDENCIA DE LA TASA DE NATALIDAD EN LA UE (1960-2003)**



Fuente: EUROSTAT, 2004 (excepto para Estonia y Letonia 1970)

El gráfico muestra que en 1960 la tasa de fertilidad de casi todos los Estados miembros se situaba por encima del nivel de reemplazo generacional de 2,1 hijos, con un amplio margen, mientras que ya en el año 2003 la tasa cayó en prácticamente todos los países muy por debajo de los niveles de renovación generacional. Sorprenden, asimismo, las acusadas diferencias de fertilidad entre algunos de los nuevos Estados miembros y el resto de la Unión Europea.

Los flujos globales de migración tienen y tendrán repercusiones importantes para los países de partida y de destino. Para la UE, el impacto de los inmigrantes sobre el envejecimiento depende de la integración de éstos en la economía formal, sabiendo que la tasa de empleo de los inmigrantes sigue siendo inferior al de los no inmigrantes en muchos Estados miembros. Los datos del Informe de la Comisión Europea concluyen que la inmigración puede contribuir a mejorar temporalmente el impacto financiero del envejecimiento cuando los inmigrantes legalmente empleados pagan contribuciones en regímenes públicos de pensiones. Sin embargo, con el tiempo los inmigrantes activos acumularán sus propios derechos a pensión. Su contribución a más largo plazo a un equilibrio sostenible de las finanzas públicas dependerá, pues, de la existencia de sistemas de pensiones bien concebidos. Para los países de origen,

la emigración a la UE puede ser también muy beneficiosa, en particular debido a la reducción de las presiones sobre el mercado de trabajo, a las transferencias de fondos y a la aportación de los migrantes que regresan al país con conocimientos tecnológicos y capital. Sin embargo, en algunos países y sectores, la emigración de una gran parte de jóvenes con formación puede provocar la 'fuga de cerebros', con efectos negativos sobre la economía y las perspectivas de desarrollo social de sus países. En este contexto, por tanto, no deben desdeñarse las posibilidades que representan las migraciones temporales y el regreso voluntario al país de origen. El envejecimiento de la población tendrá por tanto, impactos en distintos aspectos. Entre los más destacados, el impacto sobre el mercado de trabajo, la productividad y el crecimiento económico y el impacto sobre la protección social y las finanzas públicas.

En cuanto al impacto sobre el mercado de trabajo, la productividad y el crecimiento económico, cabe señalar que en la próxima década la población en edad de trabajar empezará a disminuir, cuando un gran número de niños del *baby boom* se jubile. Sin embargo, desde la Comisión Europea se apuesta por la puesta en marcha de políticas de empleo adaptadas para poder compensar el fenómeno temporalmente con unas tasas de empleo al alza. Algunas proyecciones<sup>183</sup> revelan que, si bien la población en edad de trabajar empezará a disminuir a partir de 2010, el número total de personas con empleo en la EU seguirá aumentando hasta aproximadamente 2017. Más de dos tercios de ese incremento serán el resultado de unas tasas de empleo femenino más altas, y de que las mujeres de más edad serán sustituidas progresivamente por jóvenes mujeres con más formación y mayor implicación en la vida activa. Sin embargo, unas tasas de empleo más elevadas sólo pueden ofrecer un respiro provisional; después, el cambio demográfico se dejará sentir plenamente. Aun cuando se alcance el objetivo de la tasa global de empleo del 70% de la estrategia de Lisboa, se espera que el número total de personas con empleo disminuya en 30 millones de personas entre finales de la década y el año 2050.

Además, se supone que las tasas de crecimiento económico disminuirán con el envejecimiento de la población, principalmente debido a la reducción de la población

---

<sup>183</sup> Comité de Política Económica y Comisión Europea: *The impact of ageing on public expenditure: projections for the EU 25 Member states on pensions, health care, long term care, education and unemployment transfers (2004-2050)*, citado por COM (2006) 571 final, Bruselas, 12/10/2006.

en edad de trabajar y, con el tiempo, Europa deberá apoyarse cada vez más en el incremento de productividad como fuente fundamental de crecimiento económico. Los trabajadores de edad avanzada representarán una proporción creciente de los recursos globales de mano de obra y de la producción económica. Sin embargo, en muchos países aún son relativamente pocos los trabajadores de edad avanzada que siguen activos, debido a una práctica excesiva de las jubilaciones anticipadas, a un número insuficiente de estímulos financieros al trabajo por parte de los sistemas fiscales y sociales, y a una gestión de las edades poco favorable en el trabajo: en particular un acceso insuficiente a la formación o, incluso, discriminación de los trabajadores de mayor avanzada. Con relación al impacto del envejecimiento de la población sobre la protección social y las finanzas públicas, el Informe de la Comisión sobre el futuro demográfico en Europa<sup>184</sup> establece que el envejecimiento ejercerá una presión significativa creciente sobre los gastos públicos, si bien se observan grandes diferencias de un país a otro. Para la UE-25 las proyecciones muestran que los gastos públicos relacionados con la edad aumentarán entre 3 y 4 puntos del PIB entre 2004 y 2050, lo cual representaría un incremento del 10% de los gastos públicos.<sup>185</sup> Estas presiones al alza se notarán a partir de 2010 y serán particularmente fuertes entre 2020 y 2040. Afectarán a las pensiones, a la salud y a los servicios prestados a las personas de edad avanzada. La Comisión Europea asegura que las finanzas públicas globales podrían llegar a ser insostenibles en muchos países, llegando a poner en peligro el futuro equilibrio de los sistemas de pensiones y de protección social en general.<sup>186</sup> Permitir que los gastos públicos relacionados con el envejecimiento incrementen de ese modo el déficit presupuestario llevaría a una espiral de deuda insoportable. Esos resultados acabarían con el potencial de crecimiento económico, pondrían en peligro el funcionamiento de la moneda única y exigirían con el tiempo un replanteamiento dramático de las pensiones y de las prestaciones sanitarias, lo cual tendría consecuencias desfavorables de gran importancia para el bienestar futuro de los jubilados y de los

<sup>184</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa: transformar un reto en una oportunidad.... Op. cit.*

<sup>185</sup> Comisión Europea: *Viabilité a long terme de finances publiques dans l'UE*. COM (2006) 574, Bruselas, 12/10/2006.

<sup>186</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa.... Op. cit.* pág. 7.

contribuyentes.<sup>187</sup> Además, dejar las reformas para más adelante -cuando se produzca el incremento del gasto público relacionado con las pensiones y con la salud- supondría perder la oportunidad de garantizar que todas las generaciones, incluida la del *baby boom*, contribuyan al proceso de ajuste necesario.

Sin embargo, por lo general, los gobiernos de los países de la UE no han permanecido inactivos y las recientes reformas, en concreto en el ámbito de los sistemas públicos de pensiones, de salud, del mercado de trabajo y de educación, han empezado a tener resultados, como han mostrado, en particular, las tasas de empleo de los trabajadores en edad avanzada, que desde el año 2000 comenzaron a experimentar un crecimiento moderado. Esas reformas también tienen como objetivo transferir responsabilidades de los gobiernos y de las empresas a las personas. Por consiguiente, se animará a los ciudadanos a que tengan un papel mucho más activo, tanto en lo que respecta al dinero ahorrado para su jubilación como a la elección del momento de jubilarse. Por último, se ha de destacar también que el envejecimiento tendrá, además, como consecuencia, un gran incremento del gasto público en materia de salud y de asistencia de larga duración, aun cuando en este ámbito muchos aspectos dependerán de la mejora futura de la salud de las personas de edad avanzada. Para esa mejora serán necesarios, en particular, una adecuada adaptación de los servicios sanitarios y un enfoque preventivo en materia de enfermedades crónicas que podría derivarse de la utilización de las nuevas tecnologías. Si los futuros incrementos de la esperanza de vida van unidos a una situación de buena salud y sin incapacidad, el aumento previsto para los gastos públicos en materia de salud y de cuidados de dependencia resultante del envejecimiento se reduciría a la mitad.<sup>188</sup>

Del Informe demográfico de la Comisión Europea podemos deducir las siguientes conclusiones: que la evolución demográfica transforma las características internas del mercado de trabajo. Al modificar la estructura y el volumen de los yacimientos de mano de obra disponible, la demografía afecta a las condiciones básicas del funcionamiento del mercado de trabajo. La evolución demográfica también influye, como ya hemos puesto de manifiesto, en el mercado de trabajo por la presión que ejerce sobre los sistemas de protección social. Los desequilibrios entre

---

<sup>187</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa.... Op. cit.* pág. 7..

<sup>188</sup> Comisión Europea: *Viabilité a long terme.... Op. cit.*

el volumen de población activa e inactiva afectan no sólo a la financiación y organización de la protección social, sino también al funcionamiento del propio mercado de trabajo. A lo largo de los últimos 20 años<sup>189</sup>, el ritmo de crecimiento de la población en edad de trabajar fue superior al de la población total. Durante los próximos 15 años, la población en edad de trabajar se estabilizará a un nivel relativamente constante, mientras que la población total continuará creciendo. Después de unos quince años, la población en edad de trabajar empezará a disminuir de forma considerable, al tiempo que el crecimiento de la población total se producirá a un ritmo cada vez menor.

Como veremos a continuación en el siguiente capítulo, los flujos migratorios podrían desempeñar un papel importante en la configuración de las futuras tendencias de la población en edad de trabajar. Durante la última década<sup>190</sup>, contribuyeron en cierta medida a incrementar el volumen y a reducir el ritmo del envejecimiento de la población en edad de trabajar. Las futuras tendencias de la población activa serán parámetros decisivos a la hora de formular estrategias políticas. Un incremento en el número de trabajadores de edad avanzada exigirá un nuevo planteamiento para todas las cuestiones relativas a los vínculos entre edad, mercado de trabajo y organización del trabajo. De esta manera, las condiciones laborales, la productividad y la formación permanente de los trabajadores constituirán cuestiones de vital importancia.

Según el Informe de la Comisión Europea<sup>191</sup>, el primer punto de ruptura tuvo lugar ya en 1995. Desde entonces y hasta después de 2015, del estudio se desprende que la media de edad de la población activa aumentará considerablemente a un ritmo constante, así como que a partir del año 2010 los trabajadores de más edad representarán un porcentaje de la población en edad de trabajar superior al de los jóvenes trabajadores, cuyo número disminuirá progresivamente. De esta forma, las empresas se verán progresivamente enfrentadas a una nueva pirámide de edades de la mano de obra, por lo que las políticas activas de empleo se encontrarán ante

---

<sup>189</sup> Es decir, en el período 1986-2006, conforme a la publicación del Informe de la Comisión Europea, COM (2006), 571 final.

<sup>190</sup> 1996-2006.

<sup>191</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa.... Op. cit.*



nuevos retos en sus esfuerzos por aprovechar al máximo el valor de los recursos humanos. La creciente importancia del trabajo para las mujeres implica que, más que nunca, la cuestión de la igualdad de oportunidades constituye una dimensión fundamental de la evolución económica y social. El mantenimiento de la capacidad de empleo de las mujeres y su integración al trabajo después de una serie de años de trabajo doméstico imponen la necesidad de tomar en cuenta las características específicas de estos grupos y exigirán medidas de adaptación apropiadas, no sólo en términos de organización del trabajo, sino también de entorno social.

En conclusión, el análisis de la evolución de la población en edad de trabajar revela hasta qué punto el crecimiento económico dependerá en el futuro de los cambios cuantitativo y cualitativos de la mano de obra. La estabilización y el posterior descenso de la población en edad de trabajar podría ser una tendencia favorable para la reducción de los desequilibrios entre la oferta y la demanda de mano de obra. Sin embargo, el peso del envejecimiento será cada vez más gravoso para la protección social, en particular en los regímenes de pensiones. Una solución al menos parcial a este problema podría ser, en cierto sentido, prolongar la carrera profesional de los trabajadores de más edad.

Ya se trate de la protección social, el empleo o la política estructural, la variable demográfica está llamada a desempeñar un papel crucial en el análisis de los problemas y en el desarrollo de políticas apropiadas. La adopción de una perspectiva a medio y largo plazo para la elaboración de decisiones y la puesta en marcha de acciones eficaces al respecto reviste cada vez más una importancia vital para la Unión.

## 2.3 TENDENCIAS DEMOGRÁFICAS EN EL MAGREB

Algunos autores han calificado de '*galopante*' el ritmo de crecimiento demográfico de los últimos años experimentado en los países del Magreb seleccionados en esta investigación: 2,4% en Marruecos, 3,2% en Argelia y, algo más controlado, 2,2% en Túnez, fueron las tasas medias para el período entre 1985-1990. Unas tasas que ya en el estudio realizado por LÓPEZ GARCÍA en el año 1996, anunciaban que la población magrebí, de unos 70 millones de personas entonces, se transformaría en el

doble, 140 millones, en un plazo de apenas veinte años.<sup>192</sup> Unas cifras que sin embargo se han visto significativamente reducidas en los últimos años, situándose en 2008 en más de un 1,5% para Marruecos<sup>193</sup>, en casi un 1,3% para Argelia y en menos del 1% para Túnez.<sup>194</sup> Sin embargo, a pesar del descenso en las tasas de crecimiento demográfico, estos países todavía concentran gran parte de su población en edades comprendidas entre los 0-15 años, como en el caso de Argelia, en donde casi el 30% de la población es menor de 15 años,<sup>195</sup> pues se trata de las consecuencias de la explosión demográfica de los años anteriores. En el próximo apartado se examinarán detenidamente las características demográficas, pero primero se hace necesario contextualizar la situación socioeconómica a través de las peculiaridades demográficas en estos tres países del Magreb.

Por consiguiente, cabe esperar que durante los próximos quince años, los países del Magreb deban afrontar, como consecuencia de su evolución demográfica, unos desafíos socioeconómicos que pueden llegar a suponer una amenaza grave para su estabilidad, y por extensión, para la de sus vecinos europeos.<sup>196</sup> En este sentido, ningún otro reto tendrá tanta trascendencia como la forma en que se aborde la necesidad de crear empleo para la mayor generación de jóvenes de la historia del Magreb y evitar así que caigan en la pobreza.<sup>197</sup> Los datos de las previsiones más

---

<sup>192</sup> Datos obtenidos de LOPEZ GARCÍA, B.: *"El Magreb actual en el reencuentro mediterráneo: los ajustes sociales y la liberación política y económica"*... Op. cit. pág. 39.

<sup>193</sup> MARTÍN, I.: *"Vulnerabilidades socioeconómicas en el Magreb (II): el reto del empleo"*, Real Instituto Elcano, ARI nº 43-2005- 01/04/2005, disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL)  
Fecha de consulta: 13/07/2007.

<sup>194</sup> CIA: *The World Factbook, 2008*, disponible en <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook>

Fecha de consulta: 28/01/2009.

Véase también FARGUES, P.: *"Arab Migration to Europe: Trends and Policies"*, *International Migration Review*, Vol. 38, nº 4, 2004, pp. 1348-1371.

<sup>195</sup> CIA: *The World Factbook, 2008*, Op. cit.

<sup>196</sup> Véase WINCKLER, O.: *Arab political demography*, Sussex Academic Press, Portland, OR, 2005.

<sup>197</sup> MARTÍN, I.: *"Vulnerabilidad socioeconómica en el Magreb...."* Op. cit.; sobre los retos del empleo en el Magreb véase también AMMOR, F.: *"Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"* .... Op. cit. pág. 123; y MOGHADAM, V. M.: *"Population*

conservadoras apuntan a que en los próximos cinco años, sólo en los tres países del Magreb central la población activa se incrementará en más de 750.000 personas cada año.<sup>198</sup> *"Esta tendencia continuará durante cuarenta años más y las tensiones sociales que provocará este aumento de la población activa, si no va acompañada de una masiva creación de empleo, es uno de los riesgos potenciales de crisis en la región, ya sea bajo la forma del auge de modelos políticos y sociales alternativos (islamismo radical), ya sea bajo la forma de explosiones sociales que pueden provocar el colapso de algunos regímenes políticos. Alternativamente, como veremos, estas tensiones pueden acabar siendo exportadas en forma de emigración. Ofrecer un futuro, un empleo, a estas ingentes cohortes de jóvenes magrebíes es, sin duda, el objetivo estratégico compartido más importante para la estabilidad de los países del Norte y del Sur del Mediterráneo Occidental en las próximas décadas".*<sup>199</sup> Se propone entonces estimular su crecimiento económico a tasas que dupliquen los niveles alcanzados durante la última década. Sin embargo, ni las actuales políticas económicas nacionales en aquellos Estados norteafricanos ni su modelo de relaciones económicas con los países europeos parecen estar diseñados para hacer frente a este reto.<sup>200</sup>

Teniendo en cuenta las cifras de proyecciones demográficas que han proliferado en los últimos años, y en concreto las del Foro Euro-mediterráneo de Institutos Económicos, FEMISE<sup>201</sup>, las necesidades de creación de empleo simplemente para que no aumente el número total de desempleados existente

---

*growth, urbanization and the challenges of unemployment"* en *Understanding the contemporary Middle East*, SCHWEDLER, J. y GERNER, D. J. (ed.), Lynne Rienner Publishers, Boulder, Colo, 2008, pp. 276 y ss.

<sup>198</sup> MARTÍN, I.: "Vulnerabilidad socioeconómica en el Magreb...." *Op. cit.*

<sup>199</sup> *Ibidem.*

<sup>200</sup> Véase CILLIERS, J.: *Africa in the new World: how global and domestic developments will impact by 2025*, Institute for Security Studies, Tshwane (Pretoria), South Africa, 2008.

<sup>201</sup> Se trata de las proyecciones más conservadoras, si se comparan con las que ofrece para los mismos periodos tanto el PNUD como el Banco Mundial, según se especifica en MARTÍN, I: "Vulnerabilidades socioeconómicas en el Magreb", *Op. cit.*, datos disponibles en [http://www.femise.net/PDF/Femise\\_A2003.pdf](http://www.femise.net/PDF/Femise_A2003.pdf)  
Fecha de consulta: 18/07/2008.

actualmente –ya más de cuatro millones entre los tres países<sup>202</sup>– en los próximos quince años, Marruecos, Argelia y Túnez deberán crear en total más de diez millones de empleos netos entre 2000 y 2020. En el caso de Argelia, eso supondría prácticamente duplicar su población ocupada (5.726.000 empleados en 2004), mientras que en el caso de Marruecos y Túnez supondría incrementar su población ocupada en casi un 50% (el número de empleados es de 9.555.000 y de 2.504.000 respectivamente, en cifras de 2004), un logro que, sin embargo, no han conseguido ni siquiera las economías de alto rendimiento del Sudeste de Asia en los momentos de máximo crecimiento de empleo.

Si estas estimaciones resultaban ya alarmantes en 2004, a pesar de que son las más optimistas, el Banco Mundial y el PNUD ofrecían proyecciones más inquietantes aún<sup>203</sup>, ya que hay que tener en cuenta que las cifras han sido calculadas partiendo del supuesto de que las tasas de actividad, es decir, la proporción de la población en edad de trabajar que, efectivamente busca trabajo o trabaja, se van a mantener constantes durante los próximos 15 años. Sin embargo, hay dos fenómenos que contribuirán a incrementar la presión sobre el mercado de trabajo.<sup>204</sup> Por un lado, el éxodo rural, pues la emigración del campo a la ciudad no ha concluido todavía en los países del Magreb, lo que supondrá un aumento en la tasa de actividad. El porcentaje de la población rural sigue siendo hoy en día muy alto<sup>205</sup>: 44,5% en Marruecos, 42,9% en Argelia y 34,5% en Túnez, y además la expulsión de una parte

---

<sup>202</sup> <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/riel/elcano/contenido>

Fecha de consulta: 12/08/2007.

<sup>203</sup> Dichos informes se encuentran disponibles en

[http://www.inweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/EmploymentOverview/\\$File/Employment-overview.pdf](http://www.inweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/EmploymentOverview/$File/Employment-overview.pdf)

<http://www.undp.org/rbas/ahdr/english2002.html>

Fecha de consulta: 06/11/2005.

Véase también ROBINSON, W. C. y ROSS, J. A. (ed.): *The global family planning revolution: three decades of population policies and programs*, Washington D.C., World Bank, 2007.

<sup>204</sup> Las tablas se encuentran disponibles en <http://www.iemed.org/afkar/3/emartintaules.php>

Fecha de consulta: 04/08/2007.

<sup>205</sup> Datos obtenidos de la *Revista trimestral para el diálogo entre el Magreb, España y Europa*, disponibles en

<http://www.iemed.org/afkar/3/emartintaules.php>

Fecha de consulta: 09/07/2007.

importante de esa población rural será la consecuencia inevitable del proceso de modernización agrícola. Por otra parte, la incorporación de la mujer al mercado de trabajo será otro de los elementos de presión, ya que las tasas de actividad de las mujeres son todavía muy bajas (31,2% de las mujeres entre 15 y 65 años en Argelia, 43,8% en Marruecos y 39,6% en Túnez, incluyendo las desempleadas).<sup>206</sup>

Algunos analistas aseguran que, a menos que se pretenda seguir excluyendo a la mitad de la población de la emancipación económica y bloquear el cambio de papeles sociales, todo apunta a que se espera una llegada al mercado de trabajo de un contingente adicional de población. A título meramente ilustrativo, algunos estudios reflejan que si la tasa de participación de las mujeres en el mercado laboral aumentara en cinco puntos porcentuales, el número de puestos de trabajo necesarios en los países del Magreb aumentaría de algo más de 10 millones a más de 12 millones.<sup>207</sup> En el caso de Marruecos y Túnez esos cinco puntos coinciden, a grandes rasgos, con el aumento de la tasa de actividad femenina previsto por la Organización Internacional del Trabajo durante los próximos 15 años pero, en el caso de Argelia, la OIT prevé un aumento de más de 20 puntos porcentuales que exigiría la creación de más de 3,5 millones de empleos adicionales con respecto a las necesidades actuales.<sup>208</sup>

Pero el asunto cobra una dimensión aún más preocupante si se tiene en cuenta que los tres países han mostrado desde su independencia una incapacidad estructural para adoptar un modelo de desarrollo que asegure oportunidades de empleo a su

---

<sup>206</sup> *Revista trimestral para el diálogo entre le Magreb, España y Europa... Op. cit.*

<sup>207</sup> Sobre la participación de la mujer en el mercado laboral en el Norte de África véase MOGHADAM, V. M.: *From patriarchy to empowerment: women's participation, movements and Rights in the Middle East, North Africa and South Asia*, Syracuse University Press, Syracuse, N.Y., 2007.

<sup>208</sup> Hay que tener en cuenta que en este caso no se trata, como en el caso de las proyecciones a más largo plazo, de simples extrapolaciones de tendencias actuales. Los jóvenes que entrarán en el mercado de trabajo en los próximos 15 años han nacido ya y sus perspectivas laborales dependerán en buena parte de la educación que reciben actualmente, tal y como se especifica en Afkar/Ideas, *Revista trimestral para el Magreb, España y Europa*, disponible en <http://www.iemed.org>  
Fecha de consulta: 12/08/2007.

población.<sup>209</sup> Los tres países del Magreb central son ya tres de los cuatro países del Norte de África y Oriente Medio, junto con Palestina, que mayores tasas de desempleo sufren: más del 15% en Túnez, 19,8% en Marruecos entre la población urbana (la baja tasa de desempleo registrada en el medio rural hace caer la media nacional al 12,5%, pero está fuertemente distorsionada por problemas estadísticos) y más del 12% en Argelia. Es decir, un total de más de cuatro millones de parados en la región, de los cuales más del 80% son menores de 30 años y dos terceras partes nunca han tenido un empleo antes.<sup>210</sup>

En los últimos veinte años, los dos principales mecanismos de absorción de mano de obra han sido el sector público y la emigración, preferentemente hacia los países europeos mediterráneos. Sin embargo, en la medida en que es poco probable que el empleo público siga absorbiendo mano de obra en las dos próximas décadas, la alternativa a la emigración pasa por estimular la creación de empleo en el sector privado. *“Para conseguirlo, hay básicamente dos vías: incrementar la tasa de crecimiento global de la economía o aumentar la intensidad en mano de obra de este crecimiento (es decir, el aumento del empleo que se consigue ante un aumento de un punto porcentual de la tasa de crecimiento, lo que los economistas conocen como ‘elasticidad’ del empleo con respecto al crecimiento)”*.<sup>211</sup>

Entre los sectores económicos con mayor potencial de creación de empleo está la agricultura, cuya intensidad en mano de obra es seis veces superior en Marruecos que en la Unión Europea.<sup>212</sup> Pero la expansión de la producción agrícola de exportación está bloqueada por las cuotas a la importación, los precios de referencia y

---

<sup>209</sup> Véase WILLIAMSON J. G. y YOUSEF, T. M.: *“Demographic transitions and economic performance in the Middle East and North Africa”* en *Human capital: population economics in the Middle East*, SIRAGELDIN, I. (ed.), Tauris in association with the Economic Research Forum for the Arab countries, Iran and Turkey, New York, 2002, pág. 19 y ss.

<sup>210</sup> Tal y como indican los Informes del Banco Mundial y el PNUD disponibles en [http://www.inweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/EmploymentOverview/\\$File/Employment-overview.pdf](http://www.inweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/EmploymentOverview/$File/Employment-overview.pdf)  
<http://www.undp.org/rbas/ahdr/english2002.html>  
 Fecha de consulta: 06/11/2005.

<sup>211</sup> MARTÍN, I.: *“Vulnerabilidad socioeconómica en el Magreb....”* *Op. cit.* (sin paginar)

<sup>212</sup> Sobre el potencial de la agricultura en África véase BROOKFIELD, H. C.: *Family farms: survival and prospect: a World-wide análisis*, Routledge, New York, 2007.

otras medidas proteccionistas impuestas por los países europeos.<sup>213</sup> Por otra parte, la inversión en programas de obras públicas y la integración de la industria manufacturera de los países en las cadenas de producción industrial europeas para ocuparse de los procesos de producción más intensivos en mano de obra, son otras dos vías para incrementar la tasa de crecimiento global de estas economías.

Por consiguiente, *“las perspectivas económicas y vitales de la mayor generación de jóvenes de la historia del Magreb están supeditadas a tres elementos estructurales. Uno exógeno y en buena parte ya irreversible (la dinámica demográfica) y otros dos endógenos, las políticas públicas nacionales (el modelo de desarrollo de estos países) y, ligado al mismo, su modelo de inserción en la economía mundial, que, para los países del Magreb, es lo mismo que decir su modelo de relaciones económicas con la Unión Europea”*.<sup>214</sup> En este sentido, como se analizará en capítulos posteriores, los desafíos que plantean las perspectivas de empleo en la región exigen únicamente un replanteamiento radical del modelo de desarrollo de estos países –todo un nuevo *contrato social*<sup>215</sup> y una reorientación del modelo actual de relaciones económicas entre los Estados europeos y los Estados del Magreb. En efecto, como se verá con posterioridad, la actual matriz de relaciones económicas euromediterráneas corre el riesgo de contribuir más bien a agravar que a resolver los problemas económicos de la región, notablemente en materia de empleo.<sup>216</sup>

---

<sup>213</sup> Sobre este particular y sobre las presiones ejercidas por el sector agrícola de estos países competidores para la agricultura española se profundizará en la segunda parte de la investigación, como una de las causas que provocaron los acontecimientos que se vivieron en El Ejido en febrero de 2000.

<sup>214</sup> MARTÍN, I.: *“Vulnerabilidad socioeconómica en el Magreb....”* Op. cit. (sin paginar)

<sup>215</sup> Según los términos utilizados por el Banco Mundial en su estudio de 2004 *Unlocking the Employment Potential in the Middle East and North Africa. Towards a New Social Contract*, disponible en [http://www.inweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/EmploymentOverview/\\$File/Employment-overview.pdf](http://www.inweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/EmploymentOverview/$File/Employment-overview.pdf)

Fecha de consulta: 04/08/2007.

<sup>216</sup> Véase al respecto los artículos de MARTÍN, I. publicados en 2004 *“The social Impact of Euro-Mediterranean Free Trade Areas: A first Approach with Special Referent to the case of Morocco”*, *Mediterranean Politics*, Vol. 9.3, pp. 422-458; y *“La nueva política de vecindad de la Unión Europea: ¿hacia un espacio económico hispano-magrebí?”* en *Anuario Jurídico y Económico Escurialense*, época II, nº XXXVII, pp. 497-526, R.C. Universitario ‘Escorial-Mª Cristina’, disponible en [http://www.rcumariacristina.com/ficheros/economia\\_06.pdf](http://www.rcumariacristina.com/ficheros/economia_06.pdf)

Fecha de consulta: 30/04/2008.

Son los propios países euro-mediterráneos europeos los primeros interesados, en función de su propia seguridad, en impulsar y dirigir este doble replanteamiento, y más teniendo en cuenta las sombrías perspectivas demográficas del Magreb a corto y medio plazo y las posibles repercusiones para su estabilidad política y social. De ahí la importancia estratégica que tiene para los países europeos mediterráneos el crecimiento económico del Magreb en general y, por ende, la inversión extranjera capaz de impulsarlo, en particular, la implantación de las pequeñas y medianas empresas industriales europeas con unos niveles tecnológicos y una intensidad en mano de obra muy apropiados para estos países.<sup>217</sup>

No podemos, por tanto, dejar de señalar que la situación demográfica en la zona norteafricana acotada está en plena transformación y que en el Magreb de hoy coexisten tres sociedades con ritmos diversos, en avance en un extremo y en retroceso en el extremo opuesto. Ello es visible, por ejemplo, en el número de hijos por mujer. No se comporta de la misma manera en cuanto a la procreación una familia de una gran metrópoli, como Casablanca o Argel, que otra de una población pequeña o mediana u otra de un medio rural como la región de Orán. Como, por otra parte, la población urbana ha pasado de ocupar el 29 por ciento del territorio marroquí en 1960, al 51 por ciento en 2007, esperándose que se eleve al 57 por ciento en un período de veinte años, aunque desde la mitad de los años setenta, las sociedades magrebíes han comenzado un proceso de contención demográfica que, si bien tardará en mostrar sus efectos, arroja ya hace unos años unos índices sensiblemente más reducidos.<sup>218</sup>

No obstante hay un indicador que produce preocupación inmediata y es la estructura de edad de la población. Aproximadamente el 30% de los argelinos tiene menos de 15 años. Para Marruecos y Túnez la proporción es bastante similar, pues estamos hablando de cifras tales como el 31 por ciento y el 28 por ciento respectivamente. Ello supone que van a tener que seguir en expansión los gastos sociales para atender a ese sector, en cuanto a enseñanza, sanidad y no digamos ya en lo que se refiere al empleo. Ya en el año 2001, y según declaraciones del Ministro

---

<sup>217</sup> Sobre la inversión extranjera en el norte de África véase *Eje económico y financiero* (capítulo 5.3.2).

<sup>218</sup> LOPEZ GARCÍA, B: “*El Magreb actual en el reencuentro mediterráneo: los ajustes sociales y la liberación...*”, *Op. cit.* pág. 40.



de Salud Pública de Marruecos, el crecimiento demográfico era de 800.000 nacimientos por año y cabía prever también cada año 8.500 nuevas aulas escolares con los maestros correspondientes, 9 hospitales con su personal también cada año, 150.000 viviendas y 280.000 empleos.<sup>219</sup>

Junto a los problemas demográficos, que como hemos visto están ligados a problemas económicos, hay que tener en cuenta los condicionantes del medio. Una superficie de tierras cultivables inferior al 10 por ciento del total de su espacio en los países del Magreb, con un peso, sin embargo, muy elevado de los campesinos en dichas sociedades, que oscila entre el 31 y el 45 por ciento de su población. Es cierto que se ha operado cambios importantes en este terreno, que la población agraria ha descendido entre 1965 y 1985 en un 17 por ciento en Túnez, en un 22 por ciento en Marruecos y en un 33 por ciento en Argelia, aunque no veamos siempre esta transición como un hecho modernizador y positivo, ya que el éxodo rural ha venido acompañado de una hiperurbanización creadora de nuevas bolsas de pobreza en los entornos de las grandes ciudades que han crecido sin las condiciones de una vida digna, provocando canteras de desocupados candidatos a la emigración o a la revuelta.<sup>220</sup>

En el estudio de las tendencias demográficas en los países del Magreb, como en los demás países árabes, la problemática demográfica y la del empleo representan un importante desafío. Pero su cercanía geográfica a la Europa comunitaria latina (Portugal, España, Francia e Italia) les confiere un lugar especial en las preocupaciones europeas.

En efecto, según los datos, la población de Argelia, Marruecos y Túnez se ha duplicado en 27 años, pasando de 22,6 millones en 1953 a 45,2 millones en 1980 y posiblemente llegando a alcanzar los 100 millones en torno al año 2025. De esta forma, por ambas partes del Mediterráneo, el contraste demográfico es manifiesto. En primer lugar, hay un contraste de números, que trae consigo inevitablemente un claro

---

<sup>219</sup> Véase "Población y salud reproductiva en Marruecos" en *Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2001*, Anuario Internacional Cidob 2001, edición 2002, pp. 511-518, disponible en <http://www.raco.cat/index.php/AnuarioCIDOB/article/view/33846/165656>  
Fecha de consulta: 26/08/2007.

<sup>220</sup> Datos obtenidos de LÓPEZ GARCÍA, B: "El Magreb actual en el reencuentro...". *Op. cit.* pág. 40.

mensaje: el centro de gravedad de las poblaciones de ambas partes del Mediterráneo occidental se está volcando. *"Este vuelco, tiene tales implicaciones que hay que desarrollar todas las formas de cooperación entre los dos conjuntos de la población. A falta de los cuales, las tensiones que pueden engendrar estas dinámicas divergentes podrían ser portadoras de graves riesgos de conflictos".*<sup>221</sup>

En segundo lugar, el contraste en la estructura de la población y el porvenir de las sociedades europeas, envejecidas y 'arrugadas', suscita muchas inquietudes. La cuestión esencial, una vez más, será la llegada masiva de las jóvenes generaciones al mercado de trabajo.

Y por último existe un contraste en el crecimiento de la fuerza de trabajo. Si esta tasa oscila en torno al 1 por ciento en el norte del Mediterráneo, sobre todo en España e Italia, subirá al 2,7 por ciento para Túnez, al 3 por ciento para Marruecos y al 3,7 por ciento para Argelia. Concretamente, eso significa una duplicación de la fuerza de trabajo en menos de una generación en los países magrebíes y en menos de 20 años en el caso particular de Argelia.

En el Mediterráneo norte, el cuadro es muy distinto. Sin duda, la tasa de desempleo sigue siendo relativamente alta<sup>222</sup> y el crecimiento del empleo registrado se sitúa por detrás del crecimiento del empleo necesario. Como se explicó anteriormente, a lo largo de los próximos años, la población activa aumentará cada vez menos y los trabajadores serán cada vez más viejos, reflejando una gran escasez de jóvenes adultos en el mercado laboral. En otras palabras, en el sur de Europa, las salidas del grupo de edad de 15 a 65 años serán mayores que las entradas, lo que significa una contracción de la fuerza de trabajo. En cambio, en los tres países del Magreb, sucederá exactamente lo contrario.<sup>223</sup>

---

<sup>221</sup> KHADER, B.: "La Geopolítica de la demografía mediterránea" en *Europa frente al Sur*, disponible en <http://www.eurosur.org/ai/afric14b.htm>  
Fecha de consulta: 22/01/2004.

<sup>222</sup> Teniendo en cuenta datos hasta 2008. No se incluyen aquí las cifras de desempleo posteriores, significativamente más altas debido a la crisis económica global.

<sup>223</sup> GÜNTER BRAUCH, H: "Causas a largo plazo de las migraciones desde el norte de África a los países de la Unión Europea. El factor demográfico".... Op. cit. pp. 275 y ss.

A continuación se muestran distintos gráficos en los que se puede observar la tendencia demográfica en Argelia, Marruecos y Túnez.

### **2.3.1 Argelia**

Desde 1950 Argelia ha sido uno de los países con una mayor tasa de crecimiento en el mundo. De 1950 a 1980 mantenía una tasa de fertilidad total por encima de 7, lo cual incidió en un incremento de población de los 8,75 millones de personas existentes en 1950 a los 27,9 millones en 1995 y a los más de 33 millones actuales.<sup>224</sup> En el mismo período de tiempo la esperanza de vida aumentó 24 años, pasando de los 43 años en 1950 a los 67 en 1995, y a la vez la tasa de mortalidad infantil cayó de 185 a 55. Este crecimiento de población se produjo fundamentalmente en un territorio de alta concentración de población a lo largo de la orilla del Mediterráneo.<sup>225</sup> En Argel la densidad de población subió rápidamente de 3.782,5 personas por km<sup>2</sup> en 1996 a las 6.426 por km<sup>2</sup> en 1987. En estos 21 años, la población de muchas de las ciudades se dobló y la parte de la población que vivía en áreas urbanas aumentó del 31,4% en 1966 al 40% en 1977, 49,7% en el 1987 y al 51,7% en 1990<sup>226</sup>. Primero veamos los datos de población en Argelia desde el año 1950 hasta el año 1995 para observar su evolución durante las últimas décadas. A continuación se mostrarán los datos actuales y finalmente se realizará una proyección de los mismos.

---

<sup>224</sup> Datos obtenidos de World Fact-book 2008, disponibles en <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook>

Fecha de consulta: 12/08/2008.

<sup>225</sup> Véase también KATEB, K.: *Ecole, population et société en Algérie*, L'Harmattan, Paris, 2005.

<sup>226</sup> ONU: *Estado de la Población Mundial, 1997*, División de Población de Naciones Unidas, Department of Economic and Social Affairs.

**FIGURA 19. DATOS DE POBLACIÓN EN ARGELIA (1950-1995)**

En miles	1950	1955	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1990	1995
Población total	8.753	9.715	10.800	11.923	13.746	16.018	18.740	21.887	24.935	27.939
Población masculina	4.465	4.927	5.436	5.990	6.721	7.901	9.301	11.064	12.614	14.138
Población femenina	4.288	4.788	5.364	5.933	7.025	8.117	9.439	10.823	12.321	13.801
Densidad de población/km2	4	4	5	5	6	7	8	9	10	12
Población edad 0-14	3.513	4.015	4.726	5.549	6.648	7.627	8.714	9.633	10.470	10.814
Población edad 15-64	4.857	5.303	5.658	5.982	6.531	7.722	9.289	11.389	13.576	16.117
Población edad +65	383	397	416	392	568	670	737	865	890	1.008
Población femenina reprod. (15-49)	1.953	2.198	2.433	2.616	2.921	3.422	4.086	4.880	5.817	6.990
En %	1950-55	1955-60	1960-65	1965-70	1970-75	1975-80	1980-85	1985-90	1990-95	1995-00
Tasa crec. Natural	2,08	2,12	1,98	2,85	3,06	3,14	3,1	2,61	2,27	2,18
Tasa nacim. Bruto	51	50,8	50,4	49,8	48	45	40	33,9	29,1	27,4
Tasa mortalidad bruta	23,9	21,2	19,4	17,4	15,4	13,4	10,4	7,8	6,4	5,6
Tasa fertilidad total	7,28	7,28	7,38	7,48	7,38	7,17	6,35	4,97	3,85	3,41
Esperanza de vida/hombres	42,1	44,7	47,3	50,4	53,5	56,5	60	64	66	67,5
Esperanza de vida/mujeres	44,2	46,8	49,4	52,5	55,5	58,5	62	66	68,3	70,3
Esperanza de vida total	43,1	45,7	48,3	51,4	54,5	57,5	60,5	65	67,1	68,9
Tasa de mortalidad infantil	185	175	160	150	132	112	88	67	55	44

Fuente: División de Población de las Naciones Unidas, 2009<sup>227</sup>

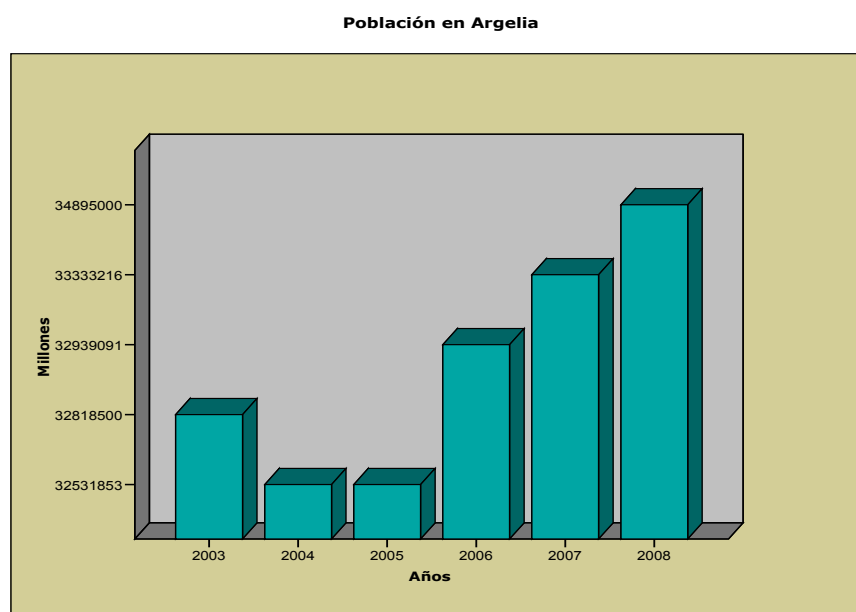
A continuación se muestran datos de población de los últimos años:

<sup>227</sup> ONU: *World Population Prospects : The 2008 Revision*, Population Division, Department of Economic and Social Affairs, disponible en <http://esa.un.org/unpp/p2k0data.asp>

Fecha de actualización: 11/03/2009

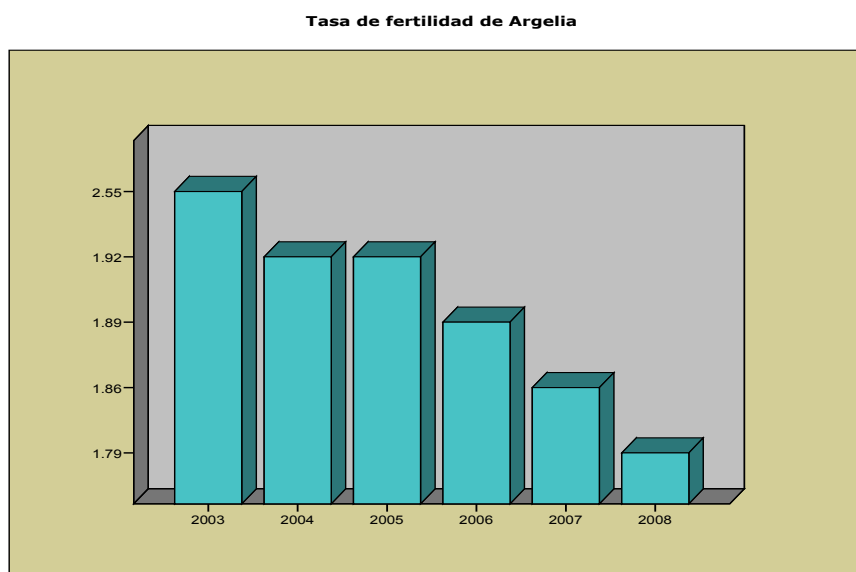
Fecha de consulta: 12/06/2009.

**FIGURA 20. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN ARGELIA (2003-2008)**



Fuente: CIA World Factbook, 2009<sup>228</sup>

**FIGURA 21. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE FERTILIDAD DE ARGELIA (2003-2008)**

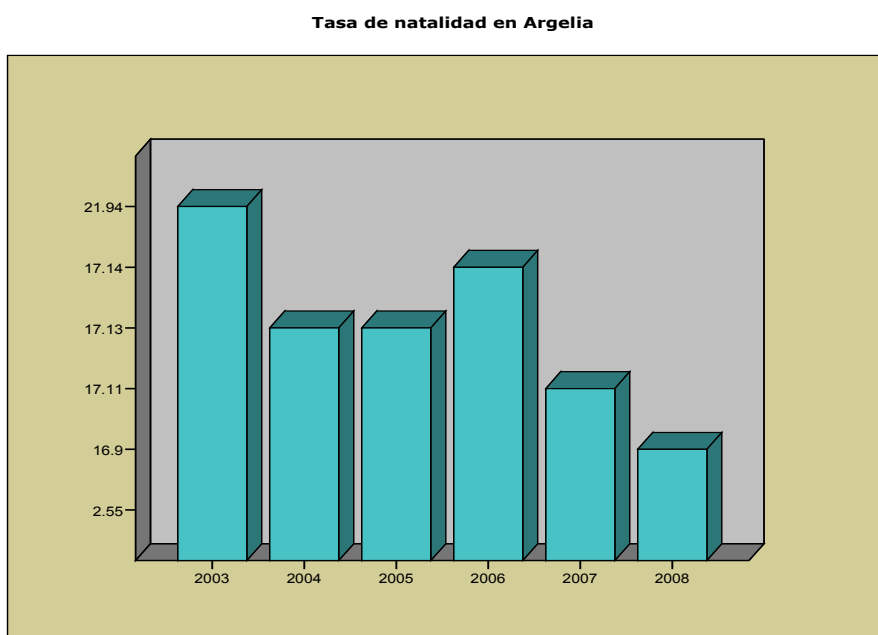


Fuente: CIA World Factbook, 2009

<sup>228</sup> Datos obtenidos de *World Fact-book 2009* disponibles en <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook>

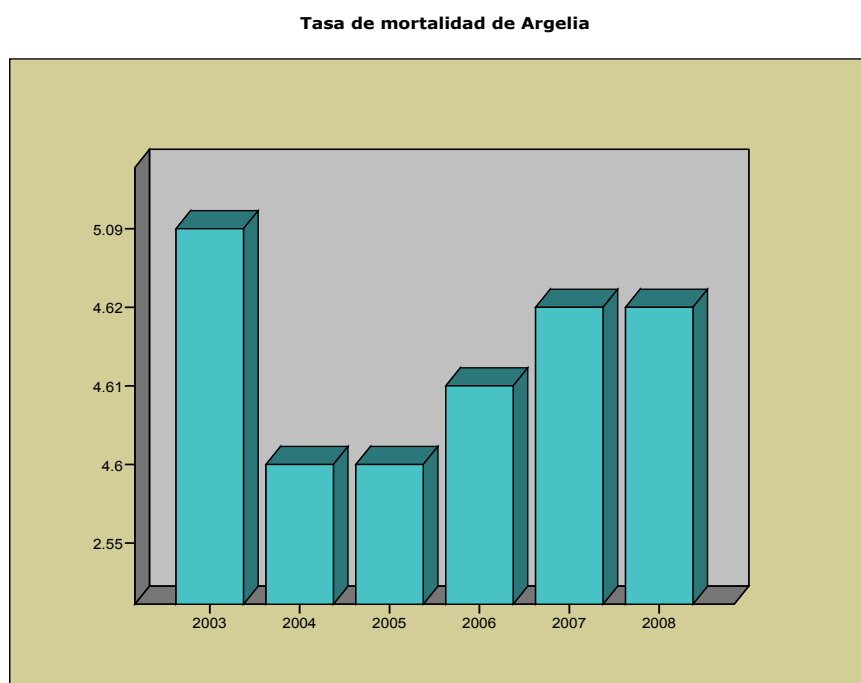
Fecha de consulta: 12/02/2009.

**FIGURA 22. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE NATALIDAD EN ARGELIA (2003-2008)**



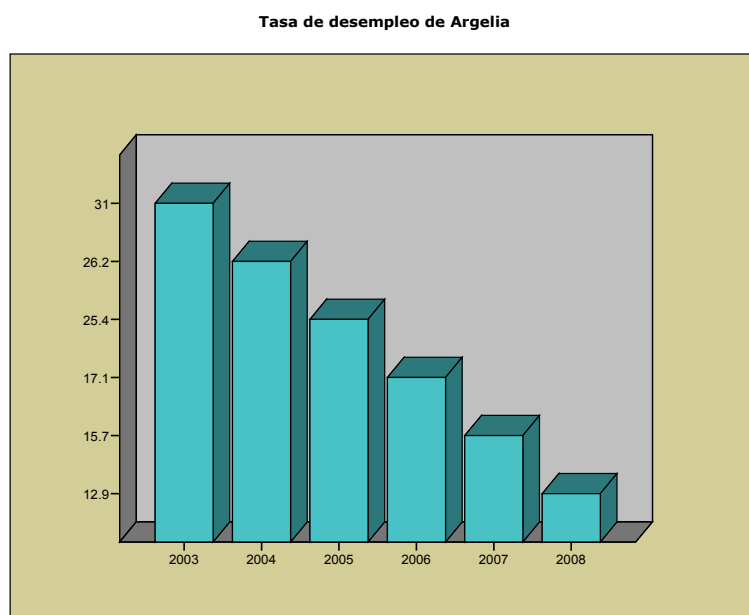
*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 23. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MORTALIDAD DE ARGELIA (2003-2008)**



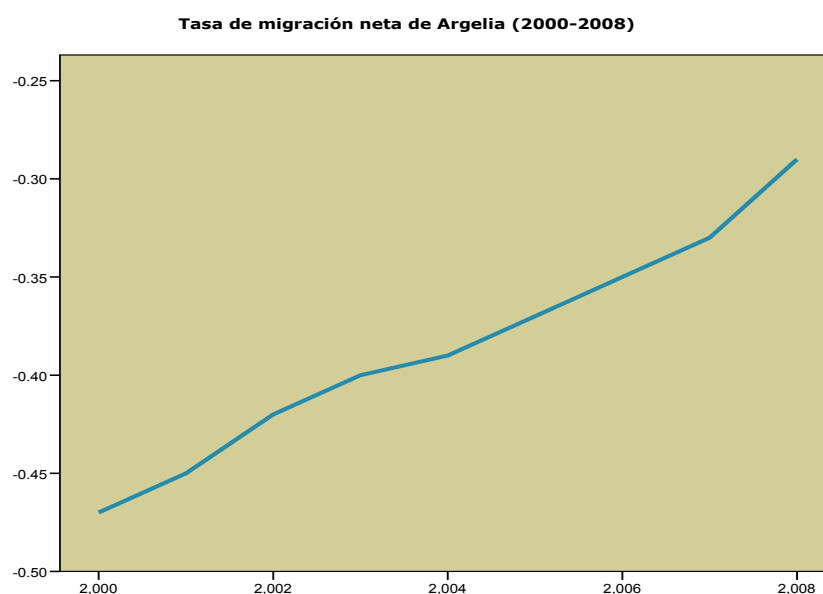
*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 24. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO DE ARGELIA (2003-2008)**



*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 25. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MIGRACIÓN NETA DE ARGELIA (2000-2008)**



*Fuente: World Factbook, 2008*

Aunque Francia es todavía el principal destino de la migración argelina, se dio una diversificación tras el inicio de la guerra civil argelina. Entre 1995 y 2003 la

población de origen argelino residente en Francia se incrementó en un 18%, frente al 113% de otros países europeos, con los mayores incrementos en España (547%) e Italia (126%).<sup>229</sup>

**FIGURA 26. PROYECCIONES DE DATOS DE POBLACIÓN PARA ARGELIA (2010-2050)**

	2010	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
<b>Población total</b>	35.423	38.088	40.630	42.882	44.726	46.256	47.570	48.721	49.610
<b>Población masculina</b>	17.882	19.227	20.504	21.630	22.538	23.275	23.844	24.428	24.828
<b>Población femenina</b>	17.540	18.861	20.126	21.252	22.188	22.981	23.676	24.924	24.782
<b>Densidad de población/km2</b>	15	16	17	18	19	19	20	20	21
<b>Población edad 0-4 (%)</b>	9,7	9,5	8,8	7,8	6,9	6,4	6,2	6,2	6,1
<b>Población edad 5-14 (%)</b>	17,3	17,2	17,2	16,7	15,4	13,8	12,6	12,1	12,1
<b>Población edad 15-24 (%)</b>	20,5	17,0	14,8	15,1	15,5	15,3	14,4	13,0	12,0
<b>Población edad +60 (%)</b>	6,9	8,0	9,2	11,1	13,3	15,7	18,5	21,6	24,3
<b>Población femenina reprod. 15-49 (%)</b>	58,3	56,5	54,6	53,2	51,8	49,8	47,6	45,4	44,5
	2005-10	2010-15	2015-20	2020-25	2025-30	2030-35	2035-40	2040-45	2045-50
<b>Tasa crec. Natural</b>	1,51	1,45	1,29	1,08	0,84	0,67	0,56	0,48	0,36
<b>Tasa nacim. Bruto</b>	20,8	20,2	18,6	16,3	14,3	13,2	12,8	12,8	12,5
<b>Tasa mortalidad bruta</b>	4,9	4,9	5,0	5,1	5,5	6,1	6,8	7,7	8,5
<b>Tasa fertilidad total</b>	2,38	2,26	2,16	2,07	2,0	1,93	1,86	1,85	1,85
<b>Esperanza de vida/hombres</b>	70,9	71,9	72,8	73,7	74,4	75,2	75,9	76,5	77,1
<b>Esperanza de vida/mujeres</b>	73,7	75,0	76,1	77,1	78,0	78,8	79,6	80,3	80,9
<b>Esperanza de vida total</b>	72,3	73,5	74,5	75,4	76,2	77	77,7	78,4	79,
<b>Tasa de mortalidad infantil</b>	31,1	25,8	21,7	18,9	16,5	14,4	13	12	11,1
<b>Migración neta (ambos sexos)</b>	-28	-28	-28	-18	-18	-16	-16	-16	-16
<b>Tasa de migración</b>	-0,8	-0,8	-0,7	-0,4	-0,4	-0,4	-0,3	-0,3	-0,3

Fuente: ONU, División de población, 2009<sup>230</sup>

<sup>229</sup> DE HAAS, H.: "Sistemas migratorios en el norte de África: evolución, transformaciones y vínculos con el desarrollo" en *Sistemas migratorios en el norte de África, Migración y Desarrollo*, segundo semestre 2006, pág. 78, disponible en

<http://www.heindehaas.com/Publications/de%20Haas%202006%20Migracion%20y%20desarrollo%20ES.pdf>

Fecha de consulta: 16/03/2009.

Los cálculos se basan en FARGUES, P.: *Mediterranean Migration-2005 Report*, Cooperation Project on the social integration of immigrants, migration and the movement of persons, financed by the EC MEDIA Programme, EUI-RSCAS, CARIM Consortium, 2005; y LABDELAOUI, H.: *Migration et Développement en Algérie*, BIT, Ginebra, 2005.

<sup>230</sup> ONU: World Population Prospects : The 2008 Revision.... *Op. cit.*

Véase también *Projections de menages à l'horizon 2030 par la Direction technique chargée des statistiques de la population et de l'emploi*, Office National des Statistiques, Alger, 2005.



### **2.3.2 Marruecos**

En comparación con Argelia, Marruecos ha sido un importador neto de petróleo y de gas natural y carece de este tipo de recursos como fuente de ingresos para su desarrollo económico. Entre los países del Magreb, Marruecos mantiene el Producto Nacional Bruto (PNB) per cápita más bajo. A pesar de estas condiciones económicas tan poco favorables, la población marroquí se ha triplicado, pasando de los 8,9 millones en 1950 a los 27 millones en 1995 y a los más de 34 millones en la actualidad.<sup>231</sup> La tasa de fertilidad en Marruecos estaba por encima de los 7 niños por mujer entre 1950 y 1970, y su tasa de crecimiento natural alcanzó su cifra más alta entre 1965-1970. De 1950 a 1995 la tasa de mortalidad infantil se redujo dos tercios, pasando de 180 a 68, mientras que la esperanza de vida aumentó 20 años en este período de 45 años. Los datos para el año 2008 arrojan una tasa de fertilidad del 2,57% ó 21,31 nacimientos por cada 1.000 habitantes.

Como se hizo anteriormente, a continuación se mostrarán datos de población del período entre 1950 y 1995 para ver su evolución durante las últimas décadas. Después se mostrarán datos más actuales y, por último, se mostrarán las proyecciones para el año 2050.

---

<sup>231</sup> Datos obtenidos de *World Fact-book 2008... Op. cit.*

**FIGURA 27. DATOS DE POBLACIÓN EN MARRUECOS (1950-1995)**

En miles	1950	1955	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1990	1995
Población total	8.953	10.132	11.626	13.323	15.310	17.305	19.382	21.816	24.334	27.028
Población masculina	4.481	5.067	5.812	6.659	7.672	8.647	9.702	10.915	12.174	13.526
Población femenina	4.472	5.065	5.814	6.664	7.638	8.658	9.680	10.902	12.160	13.502
Densidad de población/km2	20	23	26	30	34	39	43	49	54	61
Población edad 0-14	3.974	4.522	5.211	6.116	7.282	8.164	8.373	9.025	9.469	9.755
Población edad 15-64	4.722	5.337	6.114	6.745	7.388	8.508	10.218	11.930	13.961	16.168
Población edad +65	257	274	301	462	639	633	792	861	904	1.106
Población femenina reprod. (15-49)	2.051	2.317	2.652	2.976	3.300	3.795	4.458	5.211	6.015	7.041
En %	1950-55	1955-60	1960-65	1965-70	1970-75	1975-80	1980-85	1985-90	1990-95	1995-00
Tasa crec. Natural	2,48	2,75	2,73	2,78	2,45	2,27	2,37	2,19	2,1	1,84
Tasa nacim. Bruto	50,4	50,4	50,1	48,2	45,6	39,4	35,2	31,7	29,1	25,5
Tasa mortalidad bruta	25,7	22,7	19,6	17,4	15,7	13	11,2	9,5	8,1	7,1
Tasa fertilidad total	7,17	7,17	7,15	7,09	6,89	5,9	5,1	4,4	3,75	3,1
Esperanza de vida/hombres	41,9	44,3	46,7	49	51,4	54,1	56,6	59,1	61,6	63,9
Esperanza de vida/mujeres	43,9	46,6	49,2	51,8	54,5	57,5	60	62,5	65	67,5
Esperanza de vida total	42,9	45,4	47,9	50,4	52,9	55,8	58,2	60,7	63,3	65,7
Tasa de mortalidad infantil	180	170	155	138	122	110	97	82	68	56

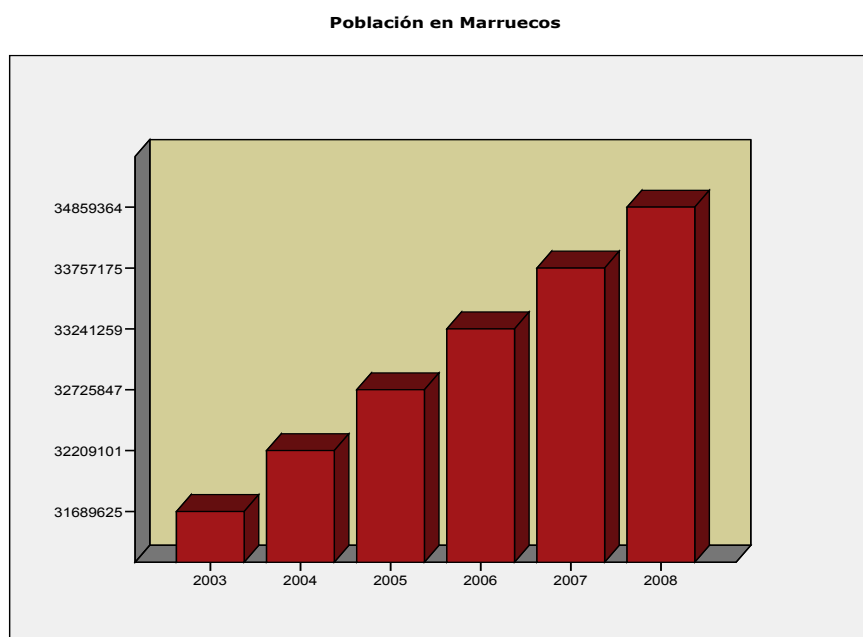
Fuente: División de Poblaciones de las Naciones Unidas, 2009

Los datos señalan que la tasa de crecimiento de población media anual fue del 2,65% de 1971 a 1982, del 2,59% del año 1982 al 1990 y del período entre 1990 y 1993 del 2,43%.<sup>232</sup> Actualmente, se aprecia una clara disminución, situándose en el 1,5%.<sup>233</sup> Veamos a continuación los datos de población hasta 2008:

<sup>232</sup> ONU: División de Población de Naciones Unidas, 1995.

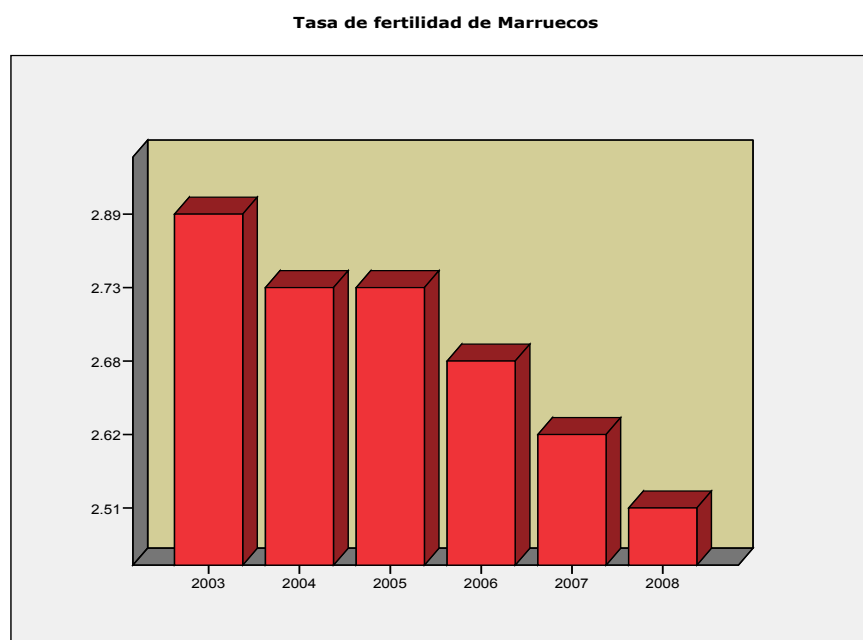
<sup>233</sup> Véase BENTAHAR, M.: *Le Maroc contemporain: immutable et changeant*, Faculté des Letters de Rabat, Rabat, 2005.

**FIGURA 28. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN MARRUECOS (2003-2008)**



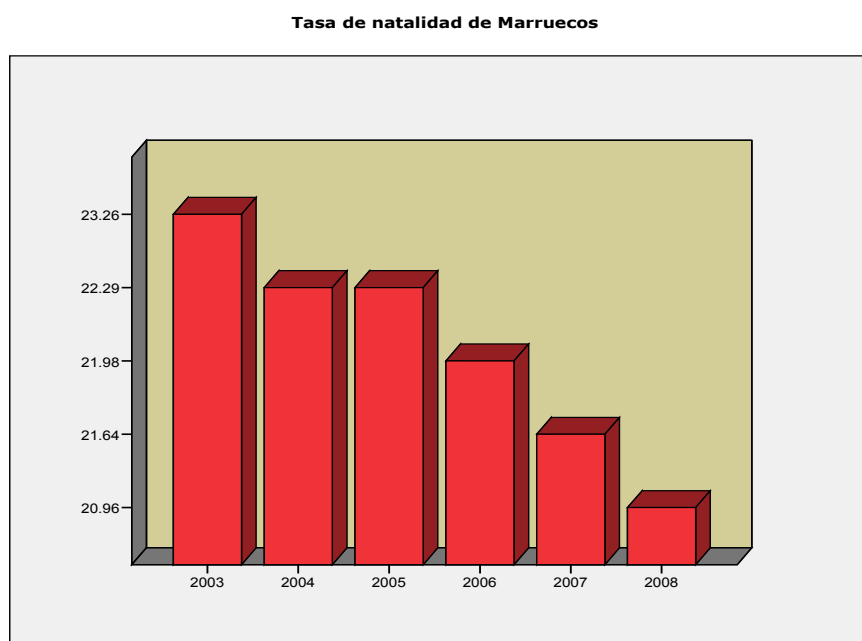
*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 29. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE FERTILIDAD DE MARRUECOS (2003-2008)**



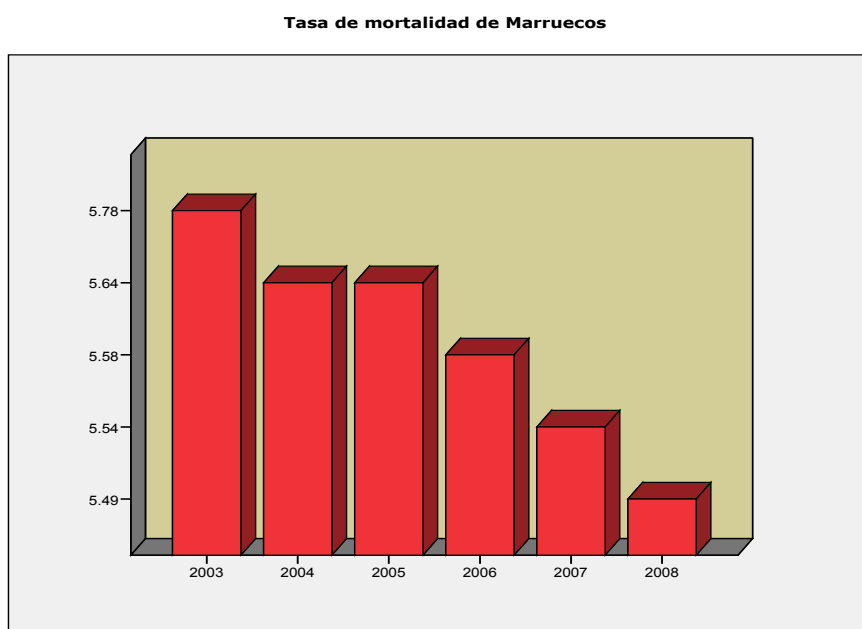
*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 30. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE NATALIDAD DE MARRUECOS (2003-2008)**



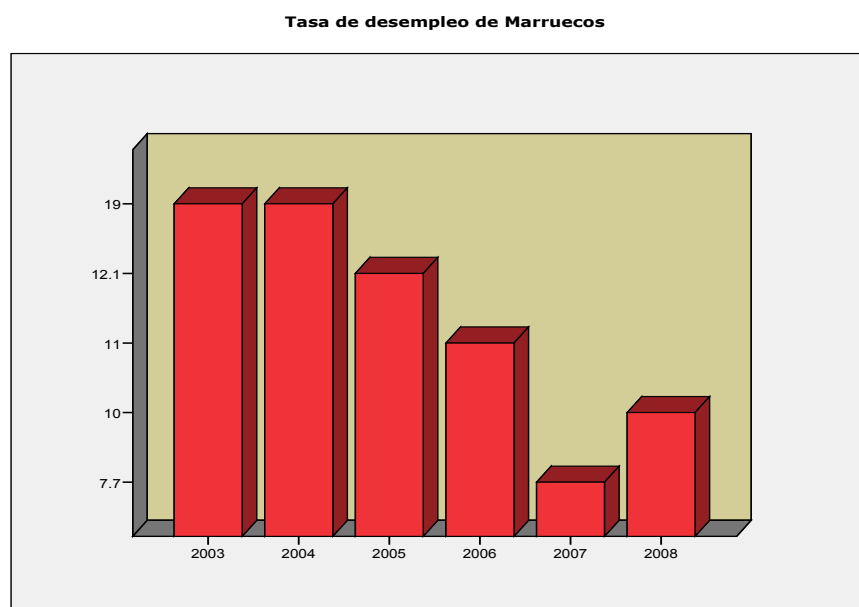
*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 31. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MORTALIDAD DE MARRUECOS (2003-2008)**



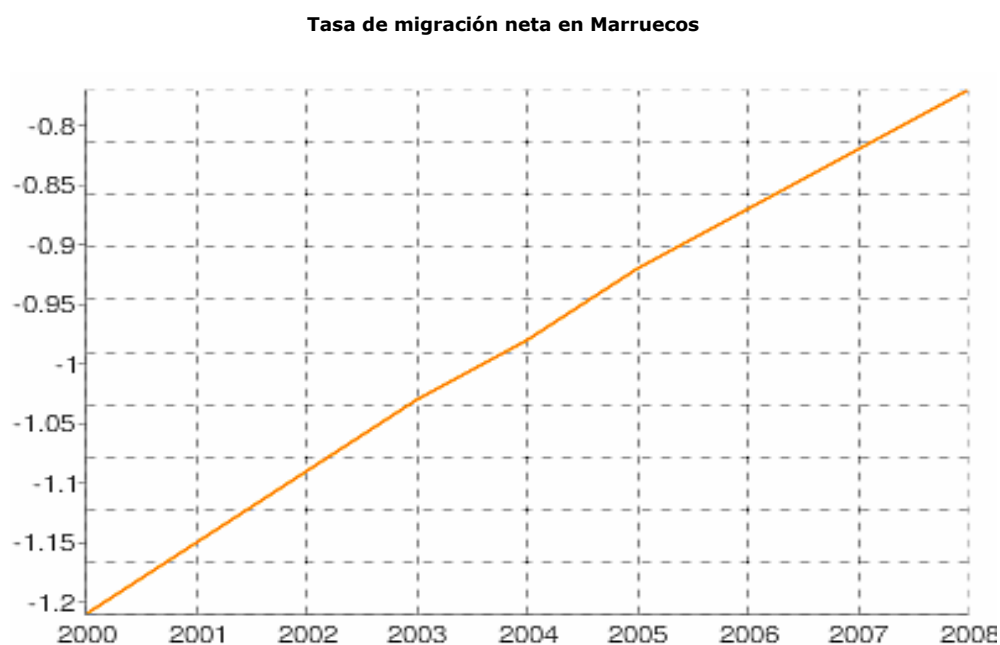
*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 32. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO DE MARRUECOS (2003-2008)**



*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 33. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MIGRACIÓN NETA EN MARRUECOS (2000-2008)**



*Fuente: World Factbook, 2009*

En las últimas cuatro décadas, Marruecos se ha transformado en uno de los principales países de emigración en el mundo. Los marroquíes no sólo forman una de

las más grandes comunidades de migrantes, sino también de las más dispersas en Europa occidental. Entre 1974 y 2004 las comunidades de expatriados marroquíes en Europa han aumentado a una tasa promedio de 72.000 personas al año, desafiando las políticas de inmigración cada vez más restrictivas, aunque parte de ese incremento se da por crecimiento natural. La aceleración posterior a 1997 se debe principalmente a las campañas masivas de regularizaciones en Italia y España.<sup>234</sup>

De acuerdo a otros datos de las Naciones Unidas las proyecciones de población para Marruecos son las siguientes:

**FIGURA 34. PROYECCIONES DE DATOS DE POBLACIÓN PARA MARRUECOS (2010-2050)**

	2010	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
<b>Población total</b>	32.381	34.330	36.200	37.865	39.259	40.397	41.314	42.052	42.583
<b>Población masculina</b>	15.897	16.829	17.722	18.512	19.163	19.683	20.097	20.434	20.689
<b>Población femenina</b>	16.484	17.502	18.477	19.352	20.096	20.713	21.217	21.618	21.894
<b>Densidad de población/km2</b>	73	77	81	85	88	90	93	94	95
<b>Población edad 0-4 (%)</b>	9,6	9,3	8,7	7,9	7,2	6,7	6,5	6,3	6,1
<b>Población edad 5-14 (%)</b>	18,4	17,5	17,3	16,6	15,5	14,3	13,3	12,8	12,5
<b>Población edad 15-24 (%)</b>	19,7	17,7	16,0	15,5	15,6	15,3	14,5	13,5	12,7
<b>Población edad +60 (%)</b>	8,1	9,2	11	12,6	14,3	16,1	18	20,6	22,9
<b>Población femenina reprod. 15-49 (%)</b>	55,9	54,9	53,6	52,3	51,2	49,4	47,4	45,7	44,4
	2005-10	2010-15	2015-20	2020-25	2025-30	2030-35	2035-40	2040-45	2045-50
<b>Tasa crec. Natural</b>	1,20	1,17	1,06	0,90	0,72	0,57	0,45	0,35	0,25
<b>Tasa nacim. Bruto</b>	20,5	19,8	18,3	16,5	14,9	13,9	13,3	13	12,5
<b>Tasa mortalidad bruta</b>	5,8	5,8	5,8	6	6,4	6,9	7,6	8,2	8,8
<b>Tasa fertilidad total</b>	2,38	2,26	2,16	2,07	1,99	1,92	1,86	1,82	1,85
<b>Esperanza de vida/hombres</b>	69	70,2	71,3	72,3	73,2	74	74,7	75,5	76,1
<b>Esperanza de vida/mujeres</b>	73,4	74,8	75,9	76,9	77,8	78,7	79,4	80,1	80,8
<b>Esperanza de vida total</b>	71,2	72,4	73,6	74,6	75,5	76,3	77,1	79,9	78,6
<b>Tasa de mortalidad infantil</b>	30,6	25,3	21,5	18,6	16,2	14,2	12,5	11,1	10,3
<b>Migración neta (ambos sexos)</b>	-85	-75	-65	-55	-50	-50	-50	-50	-50
<b>Tasa de migración</b>	-2,7	-2,2	-1,8	-1,5	-1,3	-1,3	-1,2	-1,2	-1,2

Fuente: ONU, Population Division, 2009

<sup>234</sup> DE HAAS, H.: "Sistemas migratorios en el norte de África: evolución, transformaciones y vínculos con el desarrollo" ... Op. cit. pág. 78.

Los datos demográficos y las previsiones oficiales marroquíes están por debajo de los de las Naciones Unidas y del Banco Mundial.<sup>235</sup> Las declaraciones oficiales al respecto afirman que la población marroquí total en 1994 era de 25,926 millones y en 1995 de 26,285. También hablaban de un aumento hasta los 28,705 millones en el 2005, que se prevé aumentará a 33,213 en el 2010 y a 34,885 millones en el 2014, cifra esta última que ya se ha alcanzado en el 2007. El componente urbano de la población aumentó del 35% en 1971 al 48,4% en 1990. En 1990, 11 ciudades tenían más de 200 mil habitantes. Entre 1971 y 1991, la población de Casablanca aumentó en un 89,3%, pasando de 1.561.000 a 2.973.000 habitantes; la población de Rabat en un 140,3% pasando de 534.000 a 1.127.000; la de Fez en un 60%, de 380.000 a 682.000, y la de Agadir de 61.000 a 395.000.

La tasa total de fertilidad en Marruecos cayó del 7,1% en 1950-70 al 5,1% en 1980-85, al 3,75% en 1990-95, y al 2,62 en el 2007.

La tasa de analfabetismo en Marruecos en 1982 era del 69,7% de la población, con el 56,3% de los hombres y el 82,5% de las mujeres. Sin embargo, el analfabetismo en las áreas rurales era mayor, con el 64,5% para los hombres y el 97,2% para las mujeres, mientras que en las áreas urbanas suponía el 34,9% de los hombres y el 64,8% de las mujeres. Sobre la base de lo conocido acerca del crecimiento de la población que realmente se ha producido, considerando las previsiones y teniendo en cuenta la alta tasa de desempleo pasada y presente, la presión migratoria en Marruecos continuará, e incluso se podría incrementar si los esfuerzos por crear un número suficiente de nuevos trabajos locales no son satisfactorios.<sup>236</sup>

### **2.3.3 Túnez**

Entre los tres países del Magreb, en 1994 Túnez era el que tenía el mayor PNB per cápita, alcanzando la mayor tasa de crecimiento anual del PNB entre 1985 y 1994.

<sup>235</sup> Datos dados a conocer por Mr. Mustapha Benzine, el representante del Fondo de Población de las Naciones Unidas en Rabat (Marruecos), tal y como aparece citado en GÜNTER BRAUCH, H.: "*Causas a largo plazo...*" *Op. cit.* pág. 280.

<sup>236</sup> Véase WINCKLER, O.: *Arab political demography...* *Op. cit.*

De 1990 a 1994 este país tuvo la menor tasa de crecimiento de población en el Norte de África. Entre 1960 y 1965 la tasa de fertilidad alcanzó su punto máximo en el 7,17, pero se redujo a más de la mitad, al 3,15, entre 1990 y 1995. La tasa de crecimiento natural de la población alcanzó su nivel mayor con 2,58% entre 1975 y 1980, cayendo al 1,92% entre 1990 y 1995 y situándose en el 0,93% actualmente.<sup>237</sup> El crecimiento de la fertilidad para las mujeres en el ámbito rural y en zonas urbanas era tan alto como en Marruecos. Alrededor de los dos tercios de la población tunecina vive en el norte del país, a lo largo de la costa. La población urbana aumentó del 43,5% en 1970 al 49,8% en 1975, al 52,2% en 1980 y el 54,3% en 1990.

A continuación se muestran datos de población para Túnez del período de tiempo comprendido entre 1950 y 1995:

---

<sup>237</sup> Datos obtenidos de World Fact-book 2008 disponibles en <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook>

Fecha de consulta: 12/08/2008.

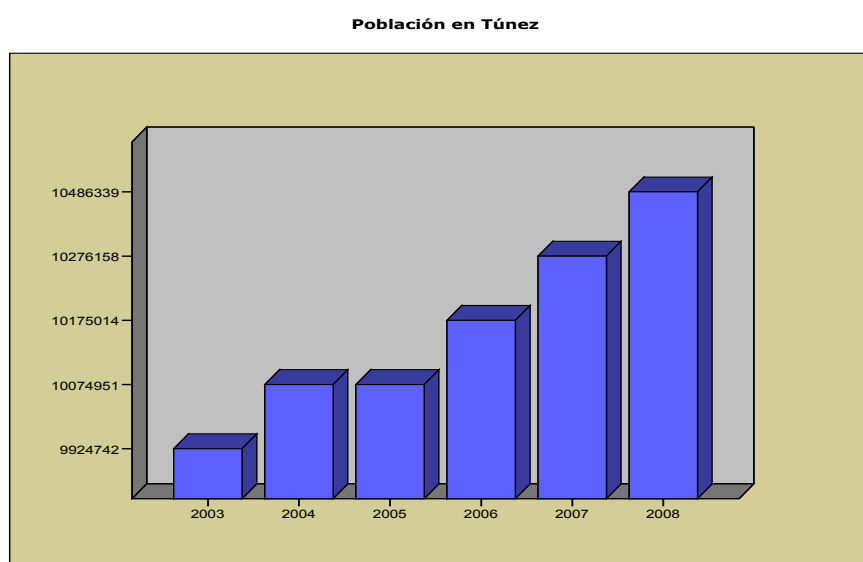


**FIGURA 35. DATOS DE POBLACIÓN EN TÚNEZ (1950-1995)**

En miles	1950	1955	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1990	1995
Población total	3.350	3.860	4.211	4.630	5.127	5.611	6.384	7.261	8.080	8.896
Población masculina	1.759	1.916	2.131	2.364	2.537	2.845	3.234	3.676	4.087	4.496
Población femenina	1.771	1.944	2.090	2.266	2.590	2.767	3.150	3.585	3.993	4.399
Densidad de población/km2	22	24	26	28	31	34	39	44	49	54
Población edad 0-14	1.372	1.577	1.830	2.144	2.371	2.458	2.658	2.877	3.042	3.107
Población edad 15-64	1.956	2.105	2.215	2.321	2.563	2.957	3.485	4.106	4.713	5.396
Población edad +65	202	178	176	165	193	197	241	279	326	393
Población femenina reprod. (15-49)	816	889	934	975	1.095	1.267	1.490	1.742	1.990	2.307
En %	1950-55	1955-60	1960-65	1965-70	1970-75	1975-80	1980-85	1985-90	1990-95	1995-00
Tasa crec. Natural	1,79	1,79	1,85	2,03	1,81	2,58	2,57	2,14	1,92	1,72
Tasa nacim. Bruto	46,4	46,7	46,5	41,8	37,1	36,4	33,79	29,7	25,6	23
Tasa mortalidad bruta	22,6	20,3	17,9	15,5	12,3	10	8,4	7,2	6,4	5,8
Tasa fertilidad total	6,87	6,97	7,17	6,83	6,15	5,66	4,88	3,94	3,15	2,1
Esperanza de vida/hombres	44,1	46,6	49,1	51,6	55,1	59,6	62,6	64,9	66,9	68,4
Esperanza de vida/mujeres	45,1	47,6	50,1	52,6	56,1	60,6	63,6	66,4	68,7	70,7
Esperanza de vida total	44,6	47,1	49,6	52,1	55,6	60	63,1	65,6	67,8	69,6
Tasa de mortalidad infantil	175	163	155	138	120	88	71	49	43	37

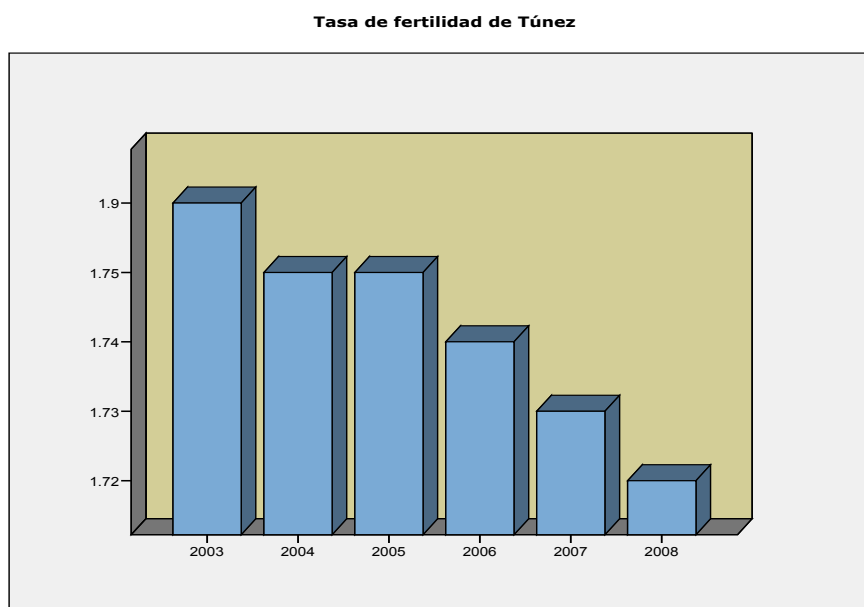
Fuente: ONU, División de Población, 2009.

**FIGURA 36. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN TÚNEZ (2003-2008)**



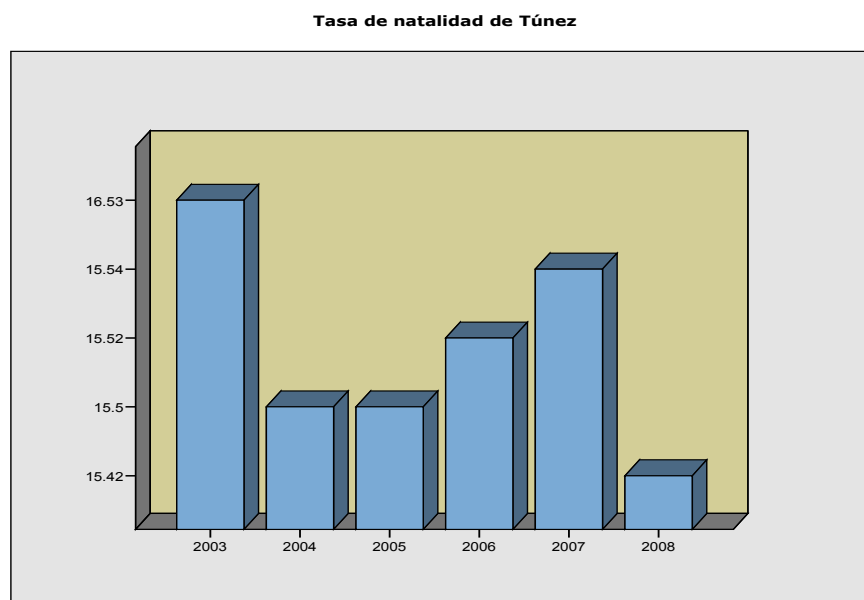
Fuente: CIA World Factbook, 2009

**FIGURA 37. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE FERTILIDAD DE TÚNEZ (2003-2008)**



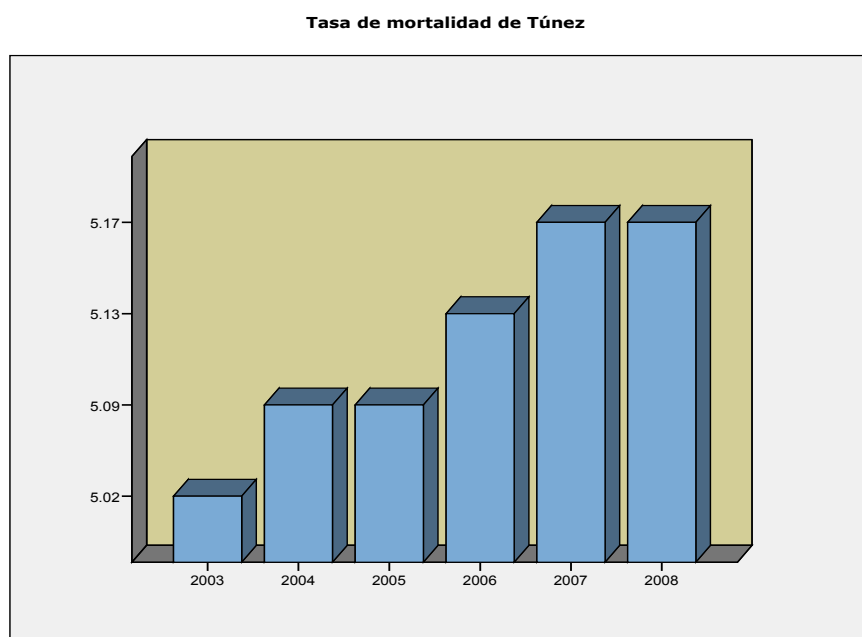
*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 38. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE NATALIDAD DE TÚNEZ (2003-2008)**



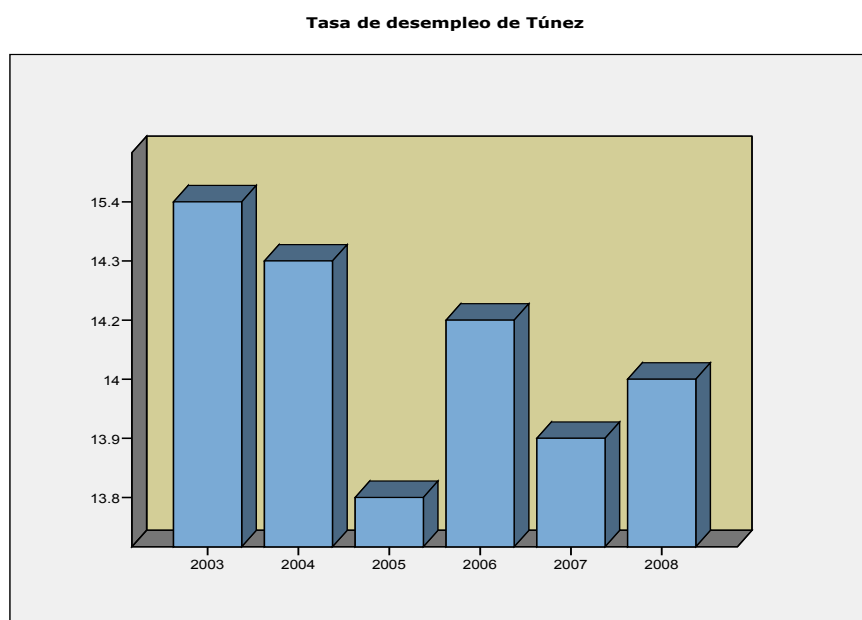
*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 39. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE MORTALIDAD DE TÚNEZ (2003-2008)**



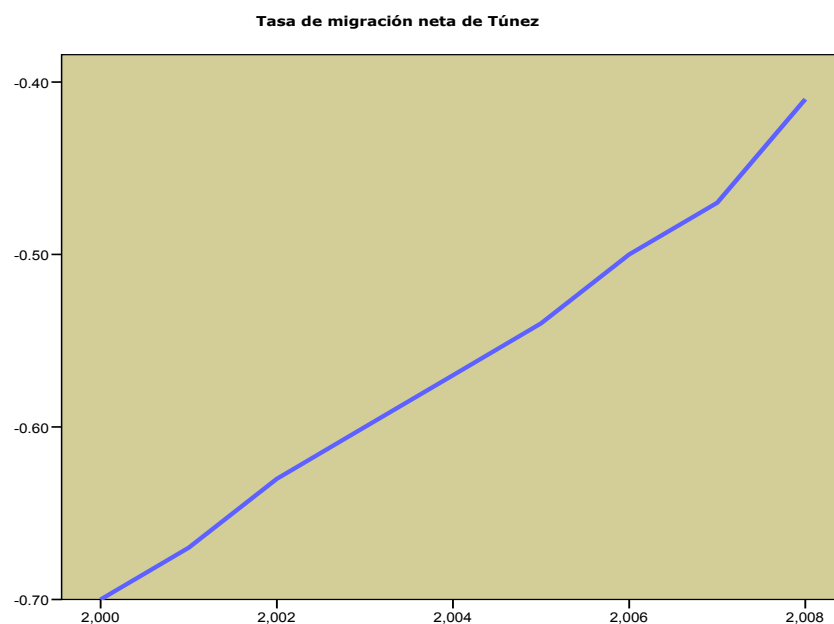
*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 40. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO DE TÚNEZ (2003-2008)**



*Fuente: CIA World Factbook, 2009*

**FIGURA 41. TASA DE MIGRACIÓN NETA DE TÚNEZ (2000-2008)**



*Fuente: World Factbook, 2009*

La emigración tunecina, centrada tradicionalmente más en Francia que la de Marruecos, pero menos que la de Argelia, también se ha diversificado. En años más recientes, la vecina Italia se ha convertido, en poco tiempo, en el nuevo destino principal de los migrantes laborales tunecinos.<sup>238</sup>

A continuación se muestran las previsiones de población para Túnez hasta el año 2050:

<sup>238</sup> DE HAAS, H.: "Sistemas migratorios en el norte de África: evolución, transformaciones y vínculos con el desarrollo"... *Op. cit.* pág. 79.

**FIGURA 42. PROYECCIONES DE DATOS DE POBLACIÓN PARA TÚNEZ (2010-2050)**

	2010	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
<b>Población total</b>	10.374	10.884	11.366	11.797	12.127	12.364	12.535	12.653	12.711
<b>Población masculina</b>	5.216	5.446	5.702	5.912	6.070	6.182	6.262	6.318	6.346
<b>Población femenina</b>	5.158	5.418	5.664	5.885	6.056	6.182	6.273	6.335	6.365
<b>Densidad de población/km2</b>	63	67	69	72	74	76	77	77	78
<b>Población edad 0-4 (%)</b>	7,7	7,7	7,3	6,9	6,2	5,7	5,6	5,6	5,6
<b>Población edad 5-14 (%)</b>	15,2	14,3	14,3	14,1	13,5	12,6	11,6	11,1	11
<b>Población edad 15-24 (%)</b>	19,3	16,1	13,7	13,1	13,3	13,3	13	12,2	11,3
<b>Población edad +60 (%)</b>	9,7	11,1	12,9	14,8	16,9	19,3	22,2	25,3	28,2
<b>Población femenina reprod. 15-49 (%)</b>	57,9	56,1	53,6	51,2	48,9	46,4	43,8	41,7	40,7
	2005-10	2010-15	2015-20	2020-25	2025-30	2030-35	2035-40	2040-45	2045-50
<b>Tasa crec. Natural</b>	0,98	0,96	0,87	0,74	0,55	0,39	0,28	0,19	0,09
<b>Tasa nacim. Bruto</b>	16,1	16	15,2	14,2	12,7	11,7	11,3	11,3	11,3
<b>Tasa mortalidad bruta</b>	5,9	6	6,2	6,4	6,8	7,5	8,3	9,2	10
<b>Tasa fertilidad total</b>	1,86	1,82	1,80	1,84	1,85	1,85	1,85	1,85	1,85
<b>Esperanza de vida/hombres</b>	71,9	72,6	73,4	74,2	74,9	75,6	76,3	76,9	77,5
<b>Esperanza de vida/mujeres</b>	76	77,1	77,9	78,8	79,5	80,2	80,9	81,5	82,1
<b>Esperanza de vida total</b>	73,9	74	75	76,5	77,2	77,9	78,6	79,2	79,8
<b>Tasa de mortalidad infantil</b>	19,8	17,3	15,1	13,1	11,3	10,4	9,6	8,9	8,3
<b>Migración neta (ambos sexos)</b>	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4
<b>Tasa de migración</b>	-0,4	-0,4	-0,4	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3

Fuente: ONU, División de Población, 2009

Con cerca del 7% de su población viviendo y trabajando en el exterior, Túnez tiene una de las mayores tasas de emigración entre los países del Magreb, más de la mitad de ellos viviendo en Francia y con componentes importantes en Italia y en Alemania.

Así pues, la cuestión demográfica en el Magreb es de sumo interés. En efecto, si no se llega a transformar este potencial humano en crecimiento efectivo, el paro y el subempleo tomarán el cariz de una *plaga*. El Magreb no puede sin demasiados riesgos dejar vegetar a una gran parte de su juventud en una existencia tan precaria.

En cuanto a Europa, desentenderse de esta situación a 14 kilómetros de su frontera española es rayar en la inconsciencia. En el Mediterráneo, la demografía es una cuestión geopolítica de la mayor importancia. Por eso tiene que ser manejada desde ahora y eventualmente controlada. Perderlo de vista es prepararse un futuro de incertidumbre y riesgo para todos inaceptable.

Para finalizar este análisis demográfico, si comparamos la tasa de natalidad bruta en las dos regiones se obtienen las siguientes tendencias: para el Norte de África en el 2050, incluso para el escenario con la menor tasa de natalidad, ésta será aún mayor que para el escenario con la tasa de natalidad más alta para Europa Occidental. ¿Puede el territorio del Norte de África, delicado desde el punto de vista medioambiental, soportar tanta gente como se prevé en base a los datos expuestos en los cuadros anteriores?, ¿cuánta más población laboral sobrante en el Norte de África pueden absorber en las próximas décadas los países de Europa Occidental y especialmente los de la Unión Europea ampliada al Este?. Todo esto provoca serios desafíos que se han de relacionar con las limitaciones medioambientales para la agricultura y la escasez de agua en la región del Norte de África, pero también con respecto a los sistemas políticos internos en Europa occidental, en base a la interdependencia de los Factores Internacionales, estructurales: geográfico y demográfico; y relacionales: como el político (organizativo).

No concluiremos este capítulo sin hacer mención al último Estudio demográfico realizado en Marruecos, en el que se habla de importantes cambios sociales para los próximos años.<sup>239</sup>

En el Estudio se llega a afirmar que el islamismo no es más que algo coyuntural y que la democracia es una exigencia. Entre los datos demográficos más significativos que arroja este estudio se encuentra el descenso vertiginoso del índice de fecundidad, cuya consecuencia más inmediata, según los autores, sería la *"ruptura de una ideología patrilineal y de prácticas patrilocales, que hasta el momento estructuraban la vida familiar marroquí"*<sup>240</sup>. Según los autores, al tener menos hijos, las posibilidades de tener un hijo varón disminuirán, por lo que se tenderá a igualar el estatus masculino y femenino, lo cual implica un acceso más abierto a las mujeres al ámbito laboral. Asimismo, el Estudio prevé una evolución económica y social radiante

<sup>239</sup> Conclusiones publicadas por el periódico *Le Journal Hebdomadaire* sobre los resultados del Estudio realizado por TODD, E. y COURBAGE, Y: "Revolución cultural en Marruecos: el sentido de una transición demográfica", 13 de agosto de 2007.

(pendiente de publicación), disponible en <http://webislam.com/?idt=8090>

Fecha de consulta: 28/01/2009.

<sup>240</sup> Conclusiones publicadas por el periódico *Le Journal Hebdomadaire* sobre los resultados del Estudio realizado por TODD, E. y COURBAGE, Y: "Revolución cultural en Marruecos: el sentido de una transición demográfica"... *Op. cit.*

para Marruecos en los próximos 25 años, debido a que esta trayectoria demográfica *"se producirá casi en contra del régimen"*.<sup>241</sup>

## 2.4 CORRELACION ENTRE LAS VARIABLES ECONOMICA Y DEMOGRAFICA. EL DESEMPLEO Y LA TASA DE MIGRACION NETA EN LOS PAISES DEL MAGREB COMO INDICADORES PARA MEDIR LA PRESION DEMOGRAFICA HACIA EL NORTE

La evidencia de que existe presión demográfica entre los países del Magreb relevantes para este estudio y la UE son palpables por la mera observación de la realidad internacional. La realización de una medición detallada de todas las variables que entran en juego para cuantificar el nivel de dependencia entre unas y otras quedará relegada a un estudio posterior que de por sí merecería dedicación exclusiva, dada la cantidad de variables implicadas, su vulnerabilidad y la constante evolución de los datos en ambos ámbitos de estudio, tanto en el económico como en el demográfico. No obstante, se ha considerado apropiado incluir, a modo de aproximación, un análisis de la correlación existente entre dos de las variables, como son la presión migratoria (a través de la medición del indicador de la migración neta en los países del norte de África) y la situación económica (en donde se ha elegido el indicador de los niveles de desempleo en dichos países africanos).

La intención es ver qué relación existe entre dichas variables para cifrar el nivel de dependencia entre las mismas y poder percibir a través de datos cuantitativos y, por tanto, a través de una visión más empírica, el nivel de sensibilidad aplicable al tipo de relación que se establece entre los actores internacionales implicados, es decir, la UE-27 y los tres países del Magreb (Marruecos, Argelia y Túnez), puesto que el tipo de relación establecida entre ambos (asociación), podría variar hacia otras formas menos deseadas en función de la presión que se tenga que soportar.

Para medir la primera variable se ha optado por tener en cuenta el indicador de los niveles de desempleo en los países de origen de la inmigración. Asimismo, en el caso de la demografía se ha seleccionado la tasa de migración neta, en este caso,

---

<sup>241</sup>TODD, E. y COURBAGE, Y: *"Revolución cultural en Marruecos: el sentido de una transición demográfica"*... Op. cit.

considerada una variable dependiente de la anterior, puesto que en función de las tasas de desempleo se pueden esperar mayores niveles de emigración en los países de origen. Las tablas que se ofrecen a continuación muestran los coeficientes de correlación entre las dos variables para valores obtenidos en la serie temporal de 2000-2008 en los casos de Marruecos, Argelia y Túnez:

**FIGURA 43. CORRELACIÓN DESEMPLEO/MIGRACIÓN EN ARGELIA**

		Migration	Unemployment
Migration	Pearson Correlation	1	-.878(**)
	Sig. (2-tailed)		.002
	N	9	9
Unemployment	Pearson Correlation	-.878(**)	1
	Sig. (2-tailed)	.002	
	N	9	9

\*\* Correlation is significant at the 0.01 level (2-tailed).

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de World Factbook 2009

**FIGURA 44. CORRELACIÓN DESEMPLEO/MIGRACIÓN EN MARRUECOS**

		Migration	Unemployment
Migration	Pearson Correlation	1	-.786(*)
	Sig. (2-tailed)		.012
	N	9	9
Unemployment	Pearson Correlation	-.786(*)	1
	Sig. (2-tailed)	.012	
	N	9	9

\* Correlation is significant at the 0.05 level (2-tailed).

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de World Factbook 2009

**FIGURA 45. CORRELACIÓN DESEMPLEO/MIGRACIÓN EN TÚNEZ**

		Migration	Unemployment
Migration	Pearson Correlation	1	-.896(**)
	Sig. (2-tailed)		.001
	N	9	9
Unemployment	Pearson Correlation	-.896(**)	1
	Sig. (2-tailed)	.001	
	N	9	9

\*\* Correlation is significant at the 0.01 level (2-tailed).

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de World Factbook 2009



En los tres casos, el coeficiente de correlación se aproxima a 1, lo que significa que la dependencia entre ambas variables es muy alta. Dicho de otra forma, con este análisis se demuestra de forma más científica y palpable lo que en principio damos por hecho, el impacto inmediato que suponen altos niveles de desempleo para los tres países del Magreb seleccionados en esta investigación en las tasas de migración de los mismos. En cualquier caso, se trata sólo de un ejemplo de los muchos que existen cuyo análisis nos podría llevar a conclusiones similares.

# CAPÍTULO [3]

## □ □ □ LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS. MARCO TEÓRICO. LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES COMO ELEMENTO ESTABILIZADOR DE LOS DESAJUSTES DEMOGRÁFICOS INTER-REGIONALES



### **CAPÍTULO 3. LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS. MARCO TEÓRICO. LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES COMO ELEMENTO ESTABILIZADOR DE LOS DESAJUSTES DEMOGRÁFICOS INTER-REGIONALES**

Uno de los aspectos derivados del actual impulso globalizador al que asistimos, y quizás de los menos estudiados, es el crecimiento sin precedentes de los flujos migratorios internacionales. Como consecuencia de ello, los países más desarrollados se están convirtiendo en espacios mucho más diversos, cuyas sociedades son cada vez más multiétnicas. Las teorías más recientes en las que se enmarcan la mayoría de los estudios realizados sobre Migraciones Internacionales abordan el análisis desde el punto de vista económico, en el sentido de que son las disparidades económicas entre regiones las que impulsan a los inmigrantes a abandonar sus países de origen. Entre algunas de las teorías más individualistas, se encuentran la '*Neoclassical economics*' (centrada en el individuo) o '*The new economics of migration*' (más atenta a las decisiones que se toman en el núcleo familiar). Como tendencias algo más recientes nos encontramos con la '*Dual Labor Market*' o la '*Teoría de los Sistemas Mundiales*', en las que se ignora el nivel microinternacional para, por el contrario, centrarse en fuerzas que operan a niveles más macrointernacionales, situando la inmigración como una consecuencia directa de la globalización y de la penetración del mercado a través de las fronteras nacionales de cada Estado. Teorías más modernas son la '*Network Theory*', la '*Institutional Theory*' o la '*Cumulative Causation Theory*'. Sin embargo, estas teorías, o las bases sobre las que se asientan, a pesar de que aportan mecanismos causales, operan en niveles de análisis demasiado divergentes, siendo todavía por sí mismas demasiado débiles para explicar la magnitud del proceso migratorio. En parte, esto se debe a que la inesperada explosión del fenómeno ha cogido por sorpresa a académicos, demógrafos, autoridades y ciudadanos en general, por lo que las teorías todavía se encuentran ancladas en los principios, conceptos y modelos teóricos que imperaban en el siglo XIX. Varios expertos en migraciones concluyen que *"hasta el momento no existe una única teoría coherente que explique en su globalidad el fenómeno migratorio, quedando su estudio diseminado en varias 'mini-teorías' que se han ido desarrollando completamente de forma aislada las unas de las otras. En cualquier caso las tendencias actuales de análisis sugieren que una comprensión global del proceso migratorio contemporáneo no se conseguirá si se estudia bajo la óptica de una única disciplina o un único nivel de análisis. Por lo*

*contrario, su complejidad y su origen multidisciplinar requiere de una Teoría muy sofisticada que consiga incorporar una gran variedad de perspectivas y niveles de análisis”.*<sup>242</sup>

El problema es que la inexistencia de una Teoría global tiene como consecuencia que las implicaciones sean muy diversas en cuanto a tomar decisiones políticas, esto es, dependiendo de dónde se apoye el modelo y bajo qué circunstancias, los científicos sociales podrían recomendar a los políticos que regularan las diferencias en los salarios y en las condiciones laborales entre los países implicados en el proceso; o bien que promuevan el desarrollo económico en los países de origen; que mejoren las desigualdades en los ingresos en los países de origen; o, incluso, que combinen algunas de las acciones recién mencionadas.

Para ZLOTNIK (1998) el problema radica principalmente en que las informaciones disponibles que se han publicado sobre movimientos migratorios internacionales son informaciones muy parciales y que por consiguiente ofrecen una base muy pobre para dar respuesta a grandes cuestiones acerca de la naturaleza de los movimientos migratorios internacionales.<sup>243</sup>

En 2006 Naciones Unidas dio a conocer los datos del incremento de las migraciones durante el periodo 1990-2005, y concluyó que los movimientos migratorios han cobrado una fuerza imparable como característica de la etapa de globalización en la que nos hallamos.<sup>244</sup> Algunos autores hablan incluso de que nos encontramos en '*La segunda era de las migraciones*', comparándola con la que ya venía denominándose '*La era de las migraciones*', producida entre 1870 y 1914.<sup>245</sup>

---

<sup>242</sup> MASSEY, D. S, ARANGO, J., HUGO, G., KOUAOUICI, A., PELLEGRINO, A. y TAILOR, J. E.: "*Theories of International Migration: a Review and Appraisal*" en *Population and Development Review*, Vol. 19, nº 3, septiembre 1993, pp. 431-466.

<sup>243</sup> ZLOTNIK, H.: *International Migration 1965-96: An Overview* en *Population and Development Review*, Vol. 24, nº 3, septiembre 1998, pp. 429-468.

<sup>244</sup> ONU: *Trends in total Migrant stock: the 2005 revision; World population prospects, the 2006 revision*, informes disponibles en <http://www.un.org/esa/population/unpop.htm>  
Fecha de consulta: 3/12/2008.

<sup>245</sup> PAJARES, M: *Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2007*, Observatorio Permanente de la Inmigración, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2007, pág. 19.

Según las Naciones Unidas en las últimas cuatro décadas el número de personas que viven en otros lugares distintos al de su nacimiento ha crecido de 75 a 191 millones.

Lo que es un hecho es que todos los países del mundo han sido destino de algún tipo de inmigración durante el último siglo. La nueva era del transporte rápido y universal no ha dejado a ningún país inmune a haberse convertido en alguna ocasión a lo largo de su historia en destino de inmigración, por lo que podemos encontrar migrantes internacionales en cualquier parte del mundo.<sup>246</sup> CALVO BUEZAS enmarca la inmigración en un contexto global, para explicar cómo el emigrar "*no es un problema de voluntades personales, sino el resultado de un mundo globalizado, injustamente distribuido en su riqueza y desequilibrado en su demografía*".<sup>247</sup>

El atractivo económico es una de las razones que motivan a abandonar el país de origen, pero a la hora de elegir destino, la lengua, la cultura y la historia han condicionado el rumbo y han estado dibujando el mapa de las migraciones internacionales. Pero, también a veces, el cambio de país viene impulsado, si no impuesto, por la situación política reinante en los Estados de origen (autoritarismo, inestabilidad política, regímenes dictatoriales, etc.). En general, la decisión personal de migrar a otro país está influenciada por distintos condicionantes, entre los que se incluyen razones económicas (mejores salarios y oportunidades profesionales), sociales y culturales (amigos y familiares residiendo en los países de destino), políticas (represión en el país de origen), o razones humanitarias (discriminación étnica o peligro de muerte por guerras o conflictos en los países de origen). Pero en cualquier caso, los *costes de transacción (transaction costs)* deben ser tenidos en consideración a la hora de tomar esta decisión individual. En el caso de Europa, según la Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y laborales, la migración está condicionada por cuestiones financieras y de empleo, y por tanto por

---

<sup>246</sup> Véase CASTLES, S. y MILLER, M. J.: *The age of Migration: International Population Movements in the Modern World*, Macmillan, Londres, 1996.

<sup>247</sup> Declaraciones del Catedrático de Antropología Social de la Universidad Complutense recogidas por la agencia EFE el 23 de mayo de 2003 y publicadas por la edición digital del diario *El Mundo* en [Elmundouniversidad.com](http://www.elmundo.es/universidad/2003/05/29/actualidad/1054218124.html), disponibles en <http://www.elmundo.es/universidad/2003/05/29/actualidad/1054218124.html>  
Fecha de consulta: 10/10/2008.

la intención de mejorar las condiciones de vida.<sup>248</sup> En palabras de CHUECA SANCHO, “En numerosas ocasiones estaremos ante migraciones forzadas por el subdesarrollo, la política, el fanatismo religioso, la guerra o los conflictos étnicos que nacen de lo más profundo de la irracionalidad y la perversidad humanas; entre otros, todos ellos constituyen desencadenantes de tan triste situación. Porque las migraciones forzadas violan la libertad de las personas; si además se convierten en masivas, provocan una clara desertificación demográfica, social, económica y, a veces, hasta geográfica”.<sup>249</sup>

Veamos algunos datos más concretos sobre la inmigración de los países del Mediterráneo Sur (PSM en adelante), hacia los países de la UE-27. Como muestran los cuadros que se incluyen a continuación, casi un 20% de los extranjeros residentes en la UE proceden de países mediterráneos no comunitarios. En el Mediterráneo oriental destaca Turquía como principal origen de estos flujos migratorios (elevándose el número de extranjeros turcos a casi un 9% del total de extranjeros residentes en los países de la UE). En el Mediterráneo occidental, por otro lado, destaca el conjunto del Magreb, con Marruecos en primer lugar de la lista, seguido de Argelia y Túnez; con lo que marroquíes, argelinos y tunecinos representan, respectivamente el 6%, el 2% y el 1% del total de residentes extranjeros en la UE.

---

<sup>248</sup> European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions: *Migration trends in an enlarged Europe: summary*, 2004, disponible en <http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/files/EF0432EN.pdf>

<sup>249</sup> CHUECA SANCHO, A. G.: “*Migrantes en España: entre los mitos y derechos*” en *Geografía del desorden. Migración, alteridad y nueva esfera social*, Servei de Publicacions, Valencia, 2006, pág. 93, disponible en [http://books.google.es/books?id=3Rjs10v5YIIC&pg=PA93&lpg=PA93&dq=angel+chueca+sancho&source=bl&ots=u5McKYG8Af&sig=14ov3kzgQwn2Y7IsjYRCgElt364&hl=es&ei=6kvQSpHmIsGM4gaE9PWJAw&sa=X&oi=book\\_result&ct=result&resnum=9&ved=0CB0Q6AEwCDgK#v=onepage&q=&f=false](http://books.google.es/books?id=3Rjs10v5YIIC&pg=PA93&lpg=PA93&dq=angel+chueca+sancho&source=bl&ots=u5McKYG8Af&sig=14ov3kzgQwn2Y7IsjYRCgElt364&hl=es&ei=6kvQSpHmIsGM4gaE9PWJAw&sa=X&oi=book_result&ct=result&resnum=9&ved=0CB0Q6AEwCDgK#v=onepage&q=&f=false)

**FIGURA 46. EXTRANJEROS DE LOS PSM EN LA U-27, 2006**

Procedencia	Número de extranjeros de cada procedencia	% sobre el total de extranjeros en la UE
Argelia . . . . .	581.050	2,0
Marruecos . . . . .	1.837.970	6,3
Túnez . . . . .	280.949	1,0
Egipto . . . . .	125.307	0,4
Siria . . . . .	62.969	0,2
Jordania . . . . .	17.639	0,0
Líbano . . . . .	77.835	0,3
Palestina . . . . .	1.771	0,0
Israel . . . . .	38.020	0,1
Turquía . . . . .	2.580.216	8,8
<b>Total PSM . . . . .</b>	<b>5.603.726</b>	<b>19,1</b>
<b>Total extranjeros . . . . .</b>	<b>29.353.465</b>	<b>100,0</b>

*Fuente: IEMED (2007) e INE (2008)<sup>250</sup>*

En la UE el principal país de destino de la emigración mediterránea es Alemania, seguida de España, Francia, Holanda, Italia, Bélgica y Austria. En Alemania domina la inmigración turca (que representa un 90% de la inmigración mediterránea y un 25% de la inmigración total en el país), lo mismo que en Austria (donde también supone un 90% de la inmigración mediterránea, aunque sólo un 12% de la inmigración total del país). En el caso de España la mayoría de la inmigración procede de Marruecos, suponiendo un 90% de la inmigración mediterránea y un 12% de la inmigración total. En el caso de Francia adquieren una importancia equiparable la inmigración marroquí y la inmigración argelina (cada una un 15% de la inmigración total). En Holanda y en Bélgica destacan los colectivos marroquíes y turco (representando ambos en torno al 10% de la inmigración total de estos países). Y en Italia, entre los colectivos mediterráneos, resaltan los procedentes de Marruecos (12% del total), Túnez (3%) y Egipto (2%).

<sup>250</sup> Los datos han sido elaborados por BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M. a través de los datos del IEMED y el INE, disponibles en "Inmigración y relaciones euromediterráneas", *Relaciones Euromediterráneas*, ICE, nº 846, enero-febrero de 2009, pág. 67.

**LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS. MARCO TEÓRICO. LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES COMO ELEMENTO ESTABILIZADOR DE LOS DESAJUSTES DEMOGRÁFICOS INTER-REGIONALES**
**FIGURA 47. PRINCIPALES DESTINOS EN LA UE DE LOS EXTRANJEROS DE LOS PSM**

(Número de inmigrantes en diversos países europeos)

	Austria (2001)	Alemania (2006)	Bélgica (2006)	España (2007)	Francia (1999)	Italia (2005)	Holanda (2006)
Argelia .....	562	10.645	9.024	44.858	477.482	20.202	7.370
Marruecos .....	895	69.926	81.339	524.021	504.096	319.537	329.634
Túnez .....	2.103	23.217	3.490	1.732	154.356	83.564	8.130
Egipto .....	9.618	10.645	1.006	2.678	8.208	58.879	19.241
Siría .....	1.695	28.009	2.214	2.072	3.728	3.120	9.339
Jordania .....	416	7.981	292	864	498	2.652	1.440
Líbano .....	1.147	39.380	1.937	1.418	10.724	3.317	4.851
Palestina .....	342	—	152	—	468	231	—
Israel .....	1.658	9.575	1.844	1.634	2.262	2.195	7.925
Turquía .....	125.026	1.738.831	42.733	1.991	208.049	12.359	368.718
<b>Total PSM .....</b>	<b>143.462</b>	<b>1.938.209</b>	<b>144.031</b>	<b>581.268</b>	<b>1.369.871</b>	<b>506.056</b>	<b>756.578</b>
<b>Total extranjeros .....</b>	<b>1.003.399</b>	<b>6.751.002</b>	<b>1.003.437</b>	<b>4.519.554</b>	<b>3.263.186</b>	<b>2.670.514</b>	<b>3.146.938</b>

Fuente: IEMED 2007, e INE 2008<sup>251</sup>

Los Estados buscan regular lo que ocurre dentro de sus fronteras y lo que les llega de fuera. Los migrantes internacionales son uno de los más potentes y problemáticos de estos flujos, porque, al contrario de las mercancías y otros intercambios, se componen de personas, cuya presencia continua en los países receptores puede alterar significativamente el carácter mismo de las sociedades receptoras. Es por esta razón que, como argumentan HOLLIFIELD y CASTLES (2004) *"todos los estados modernos han buscado supervisar y regular escrupulosamente la entrada de extranjeros, a fin de equilibrar las demandas de una mayor apertura y las restricciones necesarias, aunque en los hechos los resultados de su actuación no siempre han sido afortunados"*.<sup>252</sup>

Entre las causas que explican el incremento de los movimientos migratorios están las facilidades derivadas de las mejoras y precios en los transportes y las telecomunicaciones, inherentes a la misma globalización. Se trata de lo que se ha

<sup>251</sup> Los datos han sido elaborados por BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GULDULF, J. M. a través de los datos del IEMED y el INE... *Op. cit.*

<sup>252</sup> CASTLES, S.: *"The factors that Make and Unmake Migration Policies"* en *International Migration Review*, Vol. 38, nº 3, 2004, pp. 852-885; y HOLLIFIELD, J.: *"The emerging Migration State"* en *International Migration Review*, Vol. 38, nº 3, 2004, pp. 885-913.



llamado comúnmente *las tres Tes: el teléfono, los transportes y la televisión*.<sup>253</sup> Ahora el alejamiento es cualitativamente menor, puesto que se ha recurrido entre los inmigrantes al uso de los instrumentos relativizadores de la distancia: donde quiera que hay inmigrantes se siguen las cadenas de televisión de los países de origen, brotan como por arte de magia locutorios telefónicos, y eso sin mencionar todas las facilidades comunicativas a través de la red, donde ya llamar a cualquier país del mundo tiene un coste cero. Esto ha dado lugar a un nuevo tipo de conducta migratoria, la de marcharse sin irse del todo, o más exactamente la de marcharse físicamente sin irse socialmente, puesto que se mantienen innumerables lazos entre el inmigrante y los miembros de los grupos sociales de los que proviene, hasta el punto de que puede decirse que él sigue re-actualizando intermitentemente su pertenencia a esos grupos sociales y, desde luego, sigue obteniendo de ellos apoyo para su autovaloración y para el mantenimiento de sus rasgos de identidad.<sup>254</sup>

La distancia económica entre el norte y el sur se ha vuelto tan amplia que, prácticamente, genera una oferta inagotable de emigrantes potenciales. Esta brecha se ha visto agravada por las fuerzas de la globalización capitalista, que exponen y seducen a las poblaciones menos desarrolladas con los beneficios del consumo moderno, a la vez que les niegan los medios económicos para adquirirlos. Mientras tanto, en el mundo desarrollado, una sed creciente de mano de obra<sup>255</sup> dispuesta a encargarse de los trabajos difíciles, de bajos salarios y baja categoría que los trabajadores nacionales evitan cada vez más, crea un incentivo extremadamente

---

<sup>253</sup> APARICIO GÓMEZ, R.: "La inmigración en el siglo XXI: las novedades de las actuales migraciones" en *La inmigración en España, contextos y alternativas*, GARCÍA CASTAÑO, F. J y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.), III Congreso de Inmigración en España, volumen II-ponencias, ed. Laboratorio de Estudios Interculturales, Universidad de Granada, Granada, 2002, pág. 33.

<sup>254</sup> Sobre las comunidades transnacionales véase PORTES, A., GUARNIZO, L. E. y LANDOLT, P.: "The study of transnationalism: pitfalls and promise of an emergent research field" en *Ethnic and Racial Studies*, Vol. 22, nº 2, pp. 217-237, 1999; VERTOVEC, S.: "Transnacionalismo migrante y modos de transformación" en *Repensando las migraciones. Nuevas perspectivas teóricas y empíricas*, PORTES A. y DE WIND, J. (coord.), Colección Migración, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2006; LEVITT, P. y DE WIND, J.: "International Perspectives on transnational Migration. An Introduction", *International Migration Review*, Vol. 37, nº 3, Fall, 2003, pp. 565-575; y BOUBÖK, R.: "Towards a Political Theory of Migrant Transnationalism", *International Migration Review*, Vol. 37, nº 3, Fall 2003, pp. 700-723.

<sup>255</sup> Recuérdese que en este contexto todavía no se habla de crisis o recesión económica global, cuyo primer brote en Europa comienza a apreciarse a mediados de 2008.

poderoso para los migrantes de países menos desarrollados. Es tan perfecto el acoplamiento entre esta demanda laboral y las motivaciones de los ciudadanos del sur, que desafía cualquier esfuerzo de los Estados por controlarlo y regularlo.<sup>256</sup>

Por tanto, hay autores que sientan la investigación de las migraciones internacionales sobre la base de motivaciones principalmente económicas y hablan de *factores de empuje y de atracción*.<sup>257</sup> En lo que se refiere a la explicación de la emigración de los países mediterráneos no comunitarios hacia la Unión Europea, quizás tienen mayor peso los condicionantes de expulsión o empuje.<sup>258</sup> Esta corriente resalta, entre las ventajas de un fenómeno migratorio de carácter económico, que es relativamente poco problemático, ya que *"la inmigración económica o laboral tiene como característica que satisface unas necesidades del país de destino y hace posible un crecimiento económico mayor que si no hubiera inmigrantes"*.<sup>259</sup> Por otro lado, *mejora las perspectivas de vida para el inmigrante y suele ser muy beneficiosa para el país de origen cuando los inmigrantes envían remesas a sus familias. Es decir que, una vez que los inmigrantes acceden al mercado de trabajo en el país de destino, todos los involucrados obtienen alguna ganancia"*.<sup>260</sup> En el caso de España

<sup>256</sup> ZOLBERG, A.: "The Next Waves: Migration Theory for a changing World" en *International Migration Review*, nº 23, 1989, pp. 403-430.

<sup>257</sup> SANDELL, R., SORROZA, A. y OLIVÉ I.: "Inmigración: ¿un desafío con oportunidades?" en *Demografía, Población y Migraciones Internacionales*, Real Instituto Elcano, DT nº 19/2007, 22 de mayo de 2007, disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_) Fecha de consulta: 21/04/2008.

Véase también CUTTITA, P., GODENAU, D., ZAPATA HERNÁNDEZ, V. M., TRYANDAFYLIDOU, A., MAORUKIS, T. y PINYOL, G. (ed.): *Immigration flows and the Management of the EU's southern maritime borders*, Documentos Cidob, serie Migraciones, Barcelona, diciembre 2008, pág. 8, texto disponible en [www.cidob.org/es/content/download/8449/86208/file/doc\\_migraciones\\_17.pdf](http://www.cidob.org/es/content/download/8449/86208/file/doc_migraciones_17.pdf) Fecha de consulta: 26/03/2009; y DE LA DEHESA, G.: *Comprender la inmigración*, Alianza, Madrid, 2008.

<sup>258</sup> BATTALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: "Inmigración y relaciones euromediterráneas".... *Op. cit.* pág. 67.

<sup>259</sup> Esta afirmación la apoyan los autores en el caso español, donde el gobierno asocia parte del crecimiento de la economía española a la inmigración. Véase el informe elaborado por la oficina económica del presidente del Gobierno *Inmigración y Economía Española: 1996-2006*, disponible en <http://www.la-moncloa.es> Fecha de consulta: 21/04/2008.

<sup>260</sup> SANDELL, R., SORROZA, A. y OLIVÉ I.: "Inmigración: ¿un desafío con... *Op. cit.*

concretamente, la aportación de los inmigrantes al crecimiento del número de ocupados ha sido superior a partir del año 2000, lo que indica un creciente agotamiento de los excedentes de población activa nacida en España.<sup>261</sup>

Como señalan PORTES y DE WIND, casi sin excepción, los países del Tercer Mundo han comprendido las grandes ventajas de la emigración como válvula de escape para aliviar las presiones creadas por las deficiencias internas, y como fuente futura de contribuciones económicas importantes, por lo que *"no existe incentivo lógico para que estos gobiernos traten de reprimir vínculos con sus diásporas, que funcionan progresivamente como un importante recurso económico"*.<sup>262</sup>

Asimismo, de manera clara, los gobiernos de los países receptores no son impotentes frente a estas presiones, de hecho se convierten en el actor institucional clave que sostiene la división entre el Norte y el Sur. Sin embargo, las fuerzas sociales que entran en juego crean inevitablemente diferencias entre la intención de las políticas regulatorias y sus resultados.<sup>263</sup>

Parece estar claro que la inmigración está sujeta a las fuerzas del mercado (atracción de la demanda y presión de la oferta) y de las redes de parentesco, las cuales reducen los costes de transacción del traslado de una sociedad a otra. *"Estas fuerzas económicas y sociales son condiciones necesarias para que la inmigración se produzca, aunque no son suficientes por sí mismas para que el proceso sea satisfactorio para ambas partes. Son necesarias también condiciones legales y políticas"*.<sup>264</sup>

Veamos a continuación algunos de los indicadores que revelan la presión migratoria entre las dos orillas del Mediterráneo, actuando como factores de atracción

---

<sup>261</sup> De acuerdo con la Encuesta de Población Activa (EPA) del Instituto Nacional de Estadística (INE), entre 2001 y 2005 se crearon 2,6 millones de nuevos empleos, de los que la mitad fueron ocupados por inmigrantes. Los datos indican que un crecimiento del empleo como el producido hubiese sido imposible sin la aportación de la inmigración.

<sup>262</sup> PORTES, A. y DE WIND, J. (coord.): *Repensando las migraciones. Nuevas perspectivas teóricas y empíricas*, Op. cit. pág. 11.

<sup>263</sup> Sobre este aspecto se profundizará en *La Inmigración Clandestina* (capítulo 4.2.1).

<sup>264</sup> HOLLIFIELD, J. F.: "El emergente Estado migratorio", en *Repensando las migraciones....* Op. cit. pág. 67.

y de expulsión de emigración en la Unión Europea y en los países mediterráneos no comunitarios.

**FIGURA 48. FACTORES DE ATRACCIÓN Y DE EXPULSIÓN DE EMIGRACIÓN EN LA UE Y LOS PSM, 2006**

	Población (millones)	Tasa de fecundidad	PIB per cápita (dólares, PPA)
España .....	43,6	1,34	28.030
Francia .....	60,9	1,86	33.740
Alemania .....	82,7	1,34	31.830
Italia .....	58,2	1,37	30.550
Marruecos .....	32,4	2,59	5.000
Argelia .....	33,9	2,39	6.900
Túnez .....	10,3	1,87	8.490
Turquía .....	75,2	2,32	9.060

Fuente: Banco Mundial, 2008<sup>265</sup>

Refiriéndonos al concepto de *migración*, según la Real Academia Española de la Lengua (RAE)<sup>266</sup>, *inmigración* es la "acción y efecto de *inmigrar*". En cuanto a la definición de *inmigrante*, la RAE lo atribuye al "*natural de un país que llega a otro para establecerse en él, especialmente con idea de formar nuevas colonias o domiciliarse en las ya formadas*". Esta definición, bastante amplia, afectaría por tanto a personas de condición muy diversa, con una única característica en común: desplazarse desde el país de origen o residencia a otro y hacerlo con la intención de establecerse en él. Por otra parte, para la OCDE<sup>267</sup>, *inmigrante internacional* es "*cualquier persona que cambia su país de residencia habitual*", siendo éste en el que la persona vive o pasa el período de descanso diario (en una clara referencia a los trabajadores transfronterizos, que quedarían fuera de esta categoría). Por lo tanto, un migrante internacional sería aquella persona que cruza una frontera, cambia su lugar de residencia y tiene una nacionalidad diferente a la del país de acogida en el

<sup>265</sup> Los datos han sido obtenidos de BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M. a partir de datos del Banco Mundial para 2008, disponibles en "*Inmigración y relaciones euromediterráneas*"... Op. cit. pág. 69.

<sup>266</sup> Diccionario RAE, 22ª edición, R.A.E., Madrid, 2001.

<sup>267</sup> OCDE: *Trends in International Migration*, 2002 edition, París, disponible en <http://www.oecd.org>  
Fecha de consulta: 27/05/2006.

momento de llegada. En teoría, estos tres requisitos deben cumplirse para estar ante el caso de un migrante internacional, aunque normalmente su distinción y delimitación resulta más complicada en la realidad.

Pero nos vamos a quedar con el significado de *migración* que nos ofrece BLANCO (2000), quien define el fenómeno como el *"abandono de un Estado en el que se ha vivido desde el nacimiento o a lo largo de mucho tiempo para dirigirse a otro Estado con la intención de establecerse de forma duradera (temporal o definitiva)"*.<sup>268</sup> En la presente investigación se entiende la inmigración internacional de carácter laboral como: *"el movimiento (la migración) de individuos o grupos (los migrantes) de un Estado (sociedad de origen) a otro (sociedad receptora), con el interés de establecerse temporal o indefinidamente dentro del nuevo contexto, con la motivación de poder llevar a cabo una actividad lucrativa laboral o profesional por cuenta propia o ajena dentro de la sociedad receptora de forma regularizada o no regularizada, o sea, cumpliendo o no con todos los requisitos administrativos exigidos por la sociedad receptora"*.<sup>269</sup> De esta definición se desprenden tres elementos característicos del fenómeno migratorio. El primero es el *elemento humano*, que implica el traslado de un número significativo de personas desde un país a otro, provocando alteraciones en el factor demográfico tanto del país de origen como del de acogida. El *elemento internacional* supone el tránsito humano a través del territorio de diversos Estados, modificando las sociedades de al menos dos países y repercutiendo, así, en el conjunto de la Sociedad Internacional. El *elemento temporal* se deriva de la permanencia de los migrantes en el país que los recibe. Sin un establecimiento duradero no puede hablarse de migración internacional como tal. A diferencia de la visita turística o de la ocupación militar transitoria, los desequilibrios originados en las relaciones entre ambos Estados se mantienen asimismo durante largo tiempo.

Continuando con la misma referencia, la clasificación de las migraciones se puede hacer atendiendo bien al análisis de los elementos característicos del fenómeno migratorio, bien basándose en las causas o motivos que subyacen al mismo. Sintetizando ambos criterios, se establece la siguiente clasificación:<sup>270</sup>

<sup>268</sup> BLANCO, C.: *Las migraciones contemporáneas*. Alianza Editorial, Madrid, 2000, pág. 7.

<sup>269</sup> *Ibidem*, pág. 11.

<sup>270</sup> BLANCO, C.: *Las migraciones contemporáneas...*, *Op. cit*, pp. 15 y ss.

- Por razón del espacio, pueden ser *Intercontinentales* (países de distintos continentes), *Intracontinentales* (países distintos dentro del mismo continente) y *mixtas* (las que realizándose de un continente a otro, no suponen traspaso estricto de las fronteras de un país; como por ejemplo las colonias)
- Por razón del tiempo, las migraciones pueden ser *definitivas* (es decir, con intención de no regresar y surgen cuando en el territorio de origen se produce un desequilibrio grave entre los recursos naturales y las necesidades de subsistencia) y *temporales* (es decir, con la intención de regresar al país de origen transcurrido algún tiempo).
- Por razón de la iniciativa del desplazamiento, se clasifican en *autónomas* (por voluntad espontánea del grupo que abandona el país) y *políticas* (a causa de trastornos políticos, sociales o religiosos significativos).
- Por la finalidad que las origina, las migraciones son *económicas, políticas, sociales, religiosas, culturales, etc.*, aunque suele ser el conjunto de varias finalidades.

Los móviles que estimulan a determinados sectores de la población de un país a cambiar su lugar de residencia trasladándose a otro Estado son múltiples, aunque cabe señalar como más significativas las siguientes:

- *El crecimiento demográfico mundial y su desigual distribución geográfica.* La explosión demográfica iniciada a partir de la Revolución Industrial y el descenso de la tasa de mortalidad derivada de la generalización de políticas de higiene social junto con la introducción de la maquinaria en los procesos de producción sustituyendo al trabajo humano, originaron un exceso de mano de obra cuya salida hacia nuevos territorios se estimaba como única solución para asegurar y mejorar su nivel de vida. Agricultores, artesanos y obreros escapaban de la ruina instalándose allí donde podían seguir realizando su trabajo o conseguir empleo.
- *La revolución de los medios de transporte.* La máquina de vapor impulsó el transporte marítimo y terrestre hasta extremos insospechados. El barco de

vapor sustituyó a la navegación a vela y el ferrocarril desplazó el transporte animal, permitiendo grandes desplazamientos de la población migrante con seguridad, comodidad y rapidez a través de océanos y continentes.

- *El establecimiento de políticas migratorias favorables* tanto en los países de origen como en los Estados de destino.
- *La situación de pobreza y el bajo nivel de vida* de los países de origen.

De forma genérica, la medición de la población inmigrante en cada país puede realizarse empleando diferentes criterios<sup>271</sup>, como son el *criterio demográfico*, en el que se define como inmigrantes a los no nacidos en el país (*foreign born*), como en el caso de Australia, Canadá, Nueva Zelanda o Estados Unidos y el *criterio jurídico de la nacionalidad*, por el que la definición se aplica a los que no ostentan la nacionalidad del país de acogida (non-nationals), como sucede en Europa, Japón o Corea. Para ver lo complicado que resulta aplicar una definición internacional aceptada por todos los países, se hace necesario hacer un recorrido por las distintas acepciones que tiene el término en distintos países, por ejemplo en Europa. La población inmigrante es definida en Bélgica, Holanda y Noruega en base al lugar de nacimiento de la persona (nacido en el extranjero) o al lugar de nacimiento de su familia, para los casos de segunda generación (nacido en el país con uno de sus padres o ambos nacidos en el extranjero). En países como Suiza, Portugal o Alemania, sin embargo, sólo se recogen datos relativos a las personas con ciudadanía distinta a la del país, sin hacer referencia alguna a su lugar de nacimiento. Por su parte, en el Reino Unido no existen datos ni sobre la ciudadanía ni sobre el lugar de nacimiento de los padres, ya que fundamentalmente se tiene en consideración su pertenencia a un determinado grupo étnico. Para el caso de España, donde lo que cuenta es el criterio de ciudadanía, la OCDE considera también una figura adicional de carácter jurídico como es el concepto de *población extranjera residente*, que se refiere a los extranjeros que han solicitado y obtenido un permiso de residencia.<sup>272</sup> Todos estos ejemplos dan una idea de los complicadísimo que resulta aplicar una definición internacional y válida para todos los

---

<sup>271</sup> OCDE: *Trends in International Migration...* Op. cit.

<sup>272</sup> ARGERY VILAR, P., ESTÉVEZ MENDOZA, L., FERNÁNDEZ GARCÍA, M. y MENÉNDEZ SEBASTIÁN, E.: *El fenómeno de la inmigración en Europa. Perspectivas jurídicas y económicas*, Dykinson, Madrid, 2005, pág. 18.

países con la que se pueda realizar una medición adecuada y exacta del fenómeno migratorio. Por el momento, la incompatibilidad de conceptos y definiciones hace que sólo sea posible realizar estimaciones y no cuantificaciones exactas, un hecho que genera inevitablemente un mayor desconocimiento sobre la verdadera naturaleza del fenómeno migratorio.

Establecida la clasificación y las limitaciones del concepto, pasemos a analizar la función que pueden desempeñar los movimientos migratorios. Es aquí donde la lógica del sistema se muestra más incoherente. Por un lado, los gobiernos, en particular los de la Unión Europea, definen políticas migratorias sumamente restrictivas por temor a la alarma social. Pero por otro, es un hecho que estos mismos países necesitan trabajadores inmigrantes, al menos para paliar en parte sus problemas demográficos. Así que, si los gobiernos abren las fronteras, caerá su popularidad, y si las cierran, se resentirán las economías, lo que a la larga, les hará también impopulares. Este es el clásico dilema del que los políticos tienden a huir espontáneamente.

Según estas apreciaciones podríamos afirmar que las migraciones son, a la vez, causa y consecuencia del cambio político y económico. A medida que los Estados y las sociedades se hacen más liberales y más abiertos, la migración crece. Pero este aumento de las migraciones ¿será desestabilizador o llevará a la Sociedad Internacional hacia una mayor anarquía, desorden y guerra, o por el contrario conducirá a una mayor apertura, riqueza y desarrollo humano?

Entonces, ¿cómo regulan los Estados las migraciones, considerando las fuerzas económicas que los empujan a una mayor apertura, a la vez que las preocupaciones sobre seguridad y poderosas fuerzas políticas los presionan a cerrar sus fronteras?. HOLLIFIELD (2006) califica esta situación de '*paradoja liberal*'. *"Para mantener sus ventajas competitivas, las economías y sociedades de estos países deben mantenerse abiertas al comercio, la inversión y la migración. Pero, contrariamente al movimiento de bienes, capitales y servicios, el movimiento de gente acarrea riesgos políticos mayores"*.<sup>273</sup> Y es que desde el siglo XVIII, cuando Adam Smith sentó las bases del

---

<sup>273</sup> HOLLIFIELD, J. F.: "El emergente Estado migratorio", en *Repensando las migraciones*, PORTES, A. y DE WIND, J. (coord.), Colección Migración, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2006, pág. 67.



liberalismo económico en su tratado *La riqueza de las naciones*, la ideología del libre comercio ha pasado a dominar las relaciones internacionales.

La necesidad de mano de obra adicional que sienten la mayor parte de los países de la Unión Europea responde básicamente a dos tipos de razones. En primer lugar, como se viene explicando, a razones demográficas y, en segundo lugar, a desajustes en nuestros propios mercados de trabajo nacionales derivados, entre otras cosas, del ya largo ciclo expansivo en nuestras economías. Por tanto, la economía y la demografía siguen regulando la mayor parte de las migraciones internacionales en los países en desarrollo.<sup>274</sup>

Éste es uno de los temas en el que la humanidad<sup>275</sup> se juega el futuro. Lo cierto es que en torno al fenómeno de la inmigración en los países desarrollados se han impuesto unas ideas que los alejan, cada día más, del planteamiento de universalización de los derechos que parecía ser la base de los sistemas democráticos de los que hacen alarde.<sup>276</sup> Los prejuicios, miedos y malentendidos que han desarrollado las sociedades europeas sobre la inmigración están llevando a tratarla siempre partiendo de los riesgos que comporta. Las preguntas que están en la calle son: cuántos inmigrantes podemos aceptar; cómo hemos de prevenir sus efectos sobre el mercado de trabajo; cómo podrá soportar nuestro sistema de seguridad social los flujos de inmigración, etc. Sin embargo y tras observar las líneas de actuación en esta materia, parece que Europa trata de asegurarse que quede bien delimitada la población que puede acceder a los derechos de ciudadanía y la que no puede. Y la inmigrada, a pesar de ser población estable en Europa, está siendo considerada como población que no puede acceder a esos derechos. Al menos este es el contenido de buena parte de las políticas y normativas de inmigración dominantes

---

<sup>274</sup> HOLLIFIELD, J. F.: "El emergente Estado migratorio", en *Repensando las migraciones... Op. cit.* pág. 77.

<sup>275</sup> Refiriéndonos aquí a la Sociedad Internacional en el sentido de que según como se gestionen los movimientos migratorios en el futuro el sistema internacional será más anárquico o desordenado, o bien tenderá a propiciar más riqueza y desarrollo.

<sup>276</sup> Sobre este particular se dedica un apartado específico. Véase *La vulneración de los derechos humanos en las políticas de inmigración* (capítulo 4.4).

dentro de Europa,<sup>277</sup> así como de las propuestas que actualmente se están haciendo para las futuras normativas comunitarias en materia de inmigración.

Las políticas de inmigración con las que comienza el siglo XXI se han ido definiendo en los últimos treinta años y, sobre todo, se han acabado de modelar en la última década del siglo XX. Hacia 1985 en casi todos los Estados, de lo que después sería la Unión Europea, se habían desarrollado ya legislaciones de extranjería cuyo principal objetivo era evitar la entrada de nuevos inmigrantes. Legislaciones que no sólo ponían serias dificultades a la inmigración legal, sino que también recortaban los derechos de las personas inmigradas que ya vivían en estos países y en los años noventa se perfilan aún más los planteamientos restrictivos.

Hay una opinión que se comparte hoy con unanimidad por los sociólogos de las migraciones y es que las migraciones en Europa ya no son lo que eran. El punto de inflexión suelen situarlo en los primeros años 70, relacionándolo en lo económico con la llamada crisis del petróleo y las subsiguientes amenazas de desempleo; en lo político con las legislaciones de retorno de inmigrantes y cierre de fronteras; y en lo social con dos hechos teóricamente no previstos: que los inmigrantes no retornan a sus países a pesar de la amenaza de paro y que sus llegadas siguen aumentando a pesar de los muchos intentos de cierre de fronteras.

Sin duda, han entrado en juego nuevos elementos que no afectaron entonces a las antiguas migraciones. Desde el punto de vista del inmigrante, porque ellos hoy ya no buscan simplemente trabajo inmediato, sino también situaciones de mayor seguridad existencial y de calidad de vida y, en todo caso, mejores posibilidades de futuro para ellos y para sus hijos; y desde el punto de vista de los países de acogida, porque el desarrollo de las legislaciones laborales ha dado pie a una dura contraposición entre el trabajo regularizado y el trabajo '*informal*' antes no conocida.<sup>278</sup> Por tanto, estos movimientos demográficos del sur al norte del Mediterráneo no son de origen reciente sino que, en gran medida, forman parte de una tendencia iniciada ya en los años cincuenta y sesenta. La propia España, convertida ahora en el segundo país europeo receptor de inmigrantes mediterráneos,

---

<sup>277</sup> Véase *Políticas de Inmigración de la Unión Europea* (capítulo 4).

<sup>278</sup> APARICIO GÓMEZ, R.: "*La inmigración en el siglo XXI: las novedades de las actuales migraciones*" ... *Op. cit.*

fue hasta los años setenta un importante país emisor de emigración hacia los países al norte de los Pirineos.<sup>279</sup> Como veremos en la segunda parte de la investigación, en los años ochenta, en contraste, comenzaron a llegar a las costas mediterráneas y canaria un flujo de inmigración residencial procedente de otros países de la UE, principalmente de Reino Unido, Alemania y Francia. Más concretamente, la inmigración a España por motivos económicos se inicia también en esos años y se acelera progresivamente conforme avanzan los años noventa hasta adoptar un carácter masivo en la década actual (aunque no sólo procedente del norte de África, sino también del África subsahariana, América Latina y Europa del Este).<sup>280</sup>

Las corrientes migratorias en el contexto internacional, y en particular las que se dirigen hacia la UE, se han intensificado en los últimos veinte años, tanto como parte del proceso de globalización económica, cuanto por la desigual evolución demográfica entre las regiones de origen y destino de la emigración y el dispar nivel de desarrollo económico entre ambos grupos de regiones.<sup>281</sup> Sin embargo, al retroceder un poco en el tiempo, observamos cómo los movimientos de población han estado marcando toda la historia reciente del Mediterráneo occidental, encontrándose entre algunas de las causas las pérdidas demográficas de las dos Guerras Mundiales. Al comienzo, se trataba sobre todo de inmigración de trabajo, es decir concernía tan solo a los hombres llegando sobre todo a Francia, Bélgica y Holanda para trabajar como obreros y peones.

Los años 1974-1975 son decisivos en materia de inmigración al prohibirse la inmigración de trabajo en casi todos los países europeos. A partir de esos años, el movimiento migratorio se feminiza. El caso de Francia es el más característico. Entre 1975 y 1982 entran en Francia el doble de mujeres magrebíes que hombres. De esta forma, en el transcurso de los últimos quince años, se puede hablar de una

---

<sup>279</sup> Véase ANTUÑANO, I. y JORDÁN, J. M.: *"La política de inmigración en España: evolución y desafíos"* en *Desafíos actuales de la política económica. Un enfoque estructural y social*, JORDÁN, J. M. y SÁNCHEZ, A. (coord.), Thomson-Civitas, Navarra, 2008.

<sup>280</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: *"Inmigración y relaciones euromediterráneas".... Op. cit.* pág. 67.

<sup>281</sup> *Ibidem*.

inmigración de instalación que sustituye a la de trabajo originaria y la inmigración económica masculina deja paso a la inmigración familiar.<sup>282</sup>

En concreto, el perfil de los emigrantes norteafricanos ha ido evolucionando gradualmente con el paso del tiempo, incluyendo en la actualidad todos los niveles de formación y abarcando todas las categorías de empleo.<sup>283</sup> Hay asimismo un mayor número de mujeres que emigran de forma autónoma y no sólo como parte de una familia. En consecuencia el proceso de emigración se ha hecho mucho más complejo al haberse ampliado y diversificado los medios, las motivaciones, la duración y el destino final.<sup>284</sup>

Pero, en cualquier caso, la población árabe en Europa, es buscada en función de sus características de no-cualificación, adaptándose a la última categoría de empleos, para los cuales esta población no entra en competencia con los trabajadores nacionales. De esta forma se produce una marginalidad social, pero aún así no se ha provocado el retorno de estos colectivos, sino que, en concreto, esta inmigración está ahí para quedarse, al menos por ahora. Sobre la segmentación del mercado de trabajo en los países de acogida se profundizará en el próximo apartado.

### 3.1 TRABAJADORES INMIGRANTES EN ECONOMÍAS DESARROLLADAS. IMPACTO DE LA PRESENCIA DE TRABAJADORES EXTRANJEROS EN EL MERCADO LABORAL. SEGMENTACIÓN DEL MERCADO CON ESPECIAL REFERENCIA A ESPAÑA

En términos generales, las corrientes migratorias tienen un importante impacto económico y social, tanto en los países de destino como en los países de origen. En el

---

<sup>282</sup> Datos obtenidos de KHADER, B: "*La Geopolítica de la demografía mediterránea*", en *Europa frente al Sur*, se encuentra en: <http://www.eurosur.org/ai/afric14b.htm>  
Fecha de consulta: 22/01/2002.

<sup>283</sup> Véase COLLYER, M.: "*Emigración, inmigración y tránsito en el Magreb*" en *El Magreb. Realidades nacionales y dinámicas regionales*, ZOUBIR, Y. H. y AMIRAH FERNÁNDEZ, H. (ed.), Síntesis, Madrid, 2008.

<sup>284</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: "*Inmigración y relaciones euromediterráneas*".... *Op. cit.* pág. 68.

caso de la Unión Europea, los efectos de la inmigración han sido analizados desde la óptica de sus repercusiones demográficas (ante el envejecimiento de las poblaciones europeas) y desde el impacto sobre los mercados laborales y los presupuestos públicos. Como veremos, la evidencia empírica muestra que la inmigración ha tenido, en general, unos efectos positivos sobre el crecimiento económico de los países de destino.<sup>285</sup>

En general, si nos fijamos en nuestro país, la situación económica de los inmigrantes es raramente equivalente a la de un trabajador medio español. El mayor acceso de los españoles a recursos disponibles de supervivencia como seguro de desempleo, prestaciones sociales y una red familiar, les permite rechazar condiciones de trabajo que los inmigrantes no pueden eludir por carecer de alternativas. A priori, se les considera como una mano de obra no cualificada para desempeñar algunas tareas. Sin embargo, el inmigrante acepta, asume y padece estas condiciones de vida porque todavía son preferibles a la situación en que se encontraba en su país de origen y sobre todo con la esperanza de que sus hijos tengan más éxito (en el caso en que decidan quedarse). Por eso, se deduce que es su bajísimo nivel de vida en el lugar de origen, lo que incita a los trabajadores extranjeros a emigrar.

En general, el trabajo es la cuestión más problemática de su vida en los países de acogida y por consiguiente, la situación laboral condiciona toda su forma de existencia en Europa. *"Si no tienen permiso de trabajo, no tienen contrato; si no tienen contrato, no tienen permiso de trabajo, y sin permiso de trabajo se encuentran indocumentados, y por lo tanto, al margen de la ley. Al final, esta situación de irregularidad, expone al inmigrante a los abusos de la explotación, puesto que al estar privado de derechos, le sitúa en una posición político-legal inferior"*.<sup>286</sup> En definitiva y de forma generalizada, los inmigrantes se insertan esencialmente en el sector

---

<sup>285</sup> DE LA DEHESA, G.: *Comprender la inmigración.... Op. cit.*; para una revisión de los distintos estudios llevados a cabo véase VICÉNS OTERO, J.: *"Impacto económico de la inmigración sobre el mercado laboral"*, Instituto L. R. Klein-Centro Gauss, Universidad Autónoma de Madrid, abril de 2005, texto disponible en [http://www.uam.es/otroscentros/klein/doctras/DT\\_10\\_JV.pdf](http://www.uam.es/otroscentros/klein/doctras/DT_10_JV.pdf)  
Fecha de consulta: 05/02/2009.

<sup>286</sup> GIMENO JIMÉNEZ, L. y WABGOU, M.: *"La inmigración frente al mercado de trabajo segmentado. Etnificación de la mano de obra y subjetividad"*, ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.

secundario porque ocupan los puestos de trabajo que han quedado vacíos al ser abandonados o resultar indeseables por los activos nativos.<sup>287</sup>

En este sentido, como se explicaba con anterioridad, los teóricos del mercado de trabajo segmentado, hacen hincapié en los denominados '*factores de atracción*' frente a los '*factores de expulsión*' a la hora de explicar los movimientos migratorios.<sup>288</sup> Mantienen que son características estructurales de las economías de los países ricos las que generan una demanda continua de trabajadores dispuestos a desarrollar tareas desprestigiadas y mal pagadas. Según este enfoque, los trabajadores extranjeros no obtienen puestos de trabajo en detrimento del empleo de los nacionales, por la simple razón de que el mercado de trabajo de las economías avanzadas está lo suficientemente segmentado como para preservar a los trabajadores nacionales de un efecto directo del empleo de trabajadores extranjeros. Estos autores insisten en que "*los inmigrantes ayudan a reducir el grado de desajuste del mercado de trabajo y a dotarle de más flexibilidad, ya que se dirigen a sectores en los que la oferta de trabajo de los nativos es escasa y tienen una mayor movilidad geográfica que la población nativa*".<sup>289</sup> DOLADO, por ejemplo, analiza la contribución de la inmigración al PIB per cápita partiendo de su incidencia sobre tres componentes: la productividad, el empleo y la demografía, y obtiene como resultado que, en la década 1996-2005, la contribución de la inmigración ha sido el 39% del crecimiento medio del PIB per cápita en España.<sup>290</sup>

Por su parte, autores como PAJARES (2007) llaman la atención sobre aspectos como la economía sumergida, una de las consecuencias, no sólo de la inmigración

---

<sup>287</sup> MARTIN, P.: "Guest Workers: New Solution or New Problem?," *The University of Chicago Legal Forum*, 2007, U Chi Legal F 289: (lexisnexis.com)

<sup>288</sup> SANDELL, R., SORROZA, A. y OLIVÉ I.: "*Inmigración: ¿un desafío con oportunidades?*" en *Demografía, Población y Migraciones Internacionales*, Op. cit.; véase también DE LA DEHESA, G.: *Comprender la inmigración*, Op. cit.

<sup>289</sup> CONDE-RUIZ, J., ESTRADA GARCÍA, A y OCAÑA ORBIS, C.: "*Los efectos económicos de la inmigración en España*" en *Inmigración: crecimiento económico e integración social*, DOMÍNGUEZ MARTÍN, R. (ed.), Universidad de Cantabria, Santander, 2006, pág. 112.

<sup>290</sup> DOLADO, J. J.: *Los efectos económicos y las Políticas de la Inmigración: Panorámica y Reflexiones*, Universidad Carlos III, Madrid, 2006, pág. 14, disponible en <http://www.inside.org.es/docs/activities/9noviembre.pdf>  
Fecha de consulta: 12/01/2009.

como tal, sino sobre todo de la irregular. Según la Encuesta de Población Activa (EPA), a finales de 2006 había en España 2.600.000 extranjeros ocupados, mientras que las altas en la Seguridad Social eran 1.930.260, lo que indica que podía haber 670.000 trabajadores extranjeros en la economía sumergida.<sup>291</sup> Por tanto, en España, nos encontramos con unos porcentajes de economía sumergida excesivamente elevados, por encima incluso del 35% en algunos sectores siendo especialmente significativos en sectores como la agricultura, el servicio doméstico, el comercio ambulante y la hostelería. *“La presencia de un porcentaje tan alto de economía oculta lleva consigo unas condiciones laborales discriminatorias que se caracterizan por la carencia de cotizaciones a la seguridad social, la imposibilidad de contar con representantes sindicales, la ausencia de condiciones de seguridad e higiene en el trabajo, etc.”*<sup>292</sup>

Además los analistas aseguran que se está asistiendo a un incremento del empleo temporal, por encima del empleo fijo, resultando, de esta forma, la temporalidad y la movilidad dos características presentes en el perfil del mercado de trabajo en España en estos momentos.

Aunque puede parecer paradójico, en economías con paro se están demandando trabajadores. En realidad lo que ocurre es que existe un reparto desigual del desempleo, tanto por zonas geográficas como por género o sectores de actividad económica. Mientras que el paro es aún muy elevado en algunas regiones, en otras comienza a faltar mano de obra. La demanda es especialmente sensible en sectores como la recolección temporera, la construcción, la hostelería o el servicio doméstico. Es decir, en sectores muy sensibles a las fluctuaciones de la demanda, con alta elasticidad de sustitución y elevadas tasas de temporalidad. Se trata de empleos la mayoría de ellos en el mercado secundario, del que huyen los trabajadores

---

<sup>291</sup> PAJARES utiliza como principales fuentes de datos los afiliados a la Seguridad Social y también a los datos que arroja la EPA (Encuesta de Población Activa), ya que, a pesar de que esta última fuente es una encuesta y por tanto los datos que ofrece no son exactos, sin embargo, incluye también a los inmigrantes ocupados que se encuentran en situación irregular, por lo que su inserción laboral no es reglada sino que se hallan en la economía sumergida, en PAJARES, M.: *Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2007*, Op. cit. pág. 33.

<sup>292</sup> SEGURA LUCAS, J. A.: *“El trabajo de los inmigrantes en España. Repercusiones socio-económicas para el Estado español”*, Ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad de Comillas, octubre de 2000.

nacionales. Trabajos con bajo índice de deseabilidad social, pero necesarios para mantener el aparato productivo. Ahora bien, el salario no es el único criterio a la hora de seleccionar un empleo, pues la valoración social o las expectativas de ascenso profesional son también determinantes. Nada de esto existe en el mercado secundario, que debe acudir cada vez más a los trabajadores inmigrantes, y la situación se agrava porque se trata de actividades para las que las empresas no pueden poner en práctica sus estrategias de deslocalización productiva.

La globalización está acelerando los procesos de concentración empresarial, al mismo tiempo que los de deslocalización productiva. Las multinacionales son hoy responsables de los dos tercios de las exportaciones de bienes y servicios. Incentivadas por la caída de los costes de comunicación y transporte, estas corporaciones optan por transferir diversas fases de la cadena de valor a otros países. Ni que decir tiene que las transferencias suelen referirse a aquellas actividades que son intensivas en trabajo, no en capital, y que las transferencias suelen dirigirse hacia países precisamente excedentes en trabajo y, en consecuencia, con bajos costes salariales y fiscales. Para las actividades intensivas en trabajo que pueden deslocalizarse, ya no es importante la importación de trabajadores desde el Sur, ya que resulta más eficiente exportarlas al Sur. El problema se plantea en aquellas actividades que, por su propia naturaleza, no pueden deslocalizarse, al menos en el proceso directo de producción y son intensivas en trabajo, como la construcción, manufactura, la recolección agrícola o los servicios de hostelería. Es aquí donde empieza a hacerse angustiosa la escasez de mano de obra. Las condiciones laborales para este perfil de neoinmigrantes son sobradamente conocidas: sueldos de miseria, muchas veces sin contratos y sin derechos, en condiciones laborales ilegales y jornadas de sol a sol.

Por consiguiente, se produce una segmentación de la estructura laboral apareciendo verdaderos nichos laborales que están siendo abandonados por la población autóctona como consecuencia de las condiciones de trabajo y de la consideración social de estos trabajos. La población autóctona no quiere acceder a ellos, dado que puede contar con las prestaciones por desempleo, ayudas sociales y demás. Se trata éste, no obstante, de un síntoma generalizado en la mayoría de los países comunitarios y no sólo de España.



En esta segmentación de la estructura laboral, la mano de obra nativa intenta cubrir aquellos empleos estables, en condiciones de legalidad, con cobertura sindical y aceptable consideración social, mientras que los inmigrantes acaban situándose de manera mayoritaria en aquellos empleos de carácter inestable, que requieren una más baja cualificación y que cuentan con condiciones laborales más precarias, salarios más bajos y peor consideración social.

En línea con las argumentaciones de PAJARES, lo cierto es que una idea ampliamente asumida en sociedades receptoras de inmigración es que un flujo intenso de inmigración produce un efecto de presión a la baja sobre las condiciones laborales. *"Se trata de una idea que se sostiene fácilmente con la simple aplicación de la ley de la oferta y la demanda: a más oferta de trabajo los empresarios tienen más trabajadores entre los que elegir y pueden presionar a la baja las condiciones, mientras que si escasea la oferta de trabajo son los trabajadores los que tienen la sartén por el mango y pueden exigir mejores condiciones. La teoría marxista, de la que son herederos muchos conceptos manejados por el sindicalismo, habla del 'ejército de reserva', señalando que el empresariado potencia la existencia de una oferta de fuerza de trabajo superior a la demanda para con ello bajar las condiciones laborales".*<sup>293</sup>

No cabe duda de que hay mucha verdad en este planteamiento pero, ahora bien, de acuerdo con la mayoría de los estudiosos en la materia, sólo con este elemento no podríamos explicar muchos de los procesos que hoy se dan en el mercado de trabajo, ya que intervienen también otros elementos que acaban siendo mucho más importantes en la determinación de tales condiciones, como por ejemplo, la propia segmentación del mercado, el ritmo de crecimiento económico del país o el nivel de institucionalización de la negociación colectiva, todos ellos independientes o previos al hecho migratorio en sí. Desde esta perspectiva este actual perfil del mercado de trabajo en la mayoría de los países europeos y la reestructuración de la fuerza de trabajo no es una consecuencia de la presencia de trabajadores inmigrantes, pues éstos se han incorporado a las dinámicas creadas y, aunque ciertas tendencias se pueden haber visto acentuadas por su presencia, no se pueden considerar la causa. Plantear que el origen de los problemas de mercado de trabajo

---

<sup>293</sup> PAJARES, M: *Inmigración y mercado de trabajo.... Op. cit.* pág. 95.

en España es consecuencia de la presencia de los inmigrantes, es, según el Colectivo IOÉ (2000) "*de una simplicidad aplastante*".<sup>294</sup>

En cualquier caso, acerca del impacto de la inmigración sobre las condiciones laborales de los trabajadores autóctonos en concreto, así como sobre la idea de que ésta provoca inevitablemente que las condiciones laborales medias hayan sufrido tendencia a la baja, concretamente en los salarios de los nativos, los estudios realizados sólo han llegado a conclusiones parciales y poco definitivas, dejando la puerta abierta a la realización de futuros estudios más específicos.<sup>295</sup> No existe hasta el momento evidencia empírica suficiente como para afirmar con rotundidad que la inmigración tiene un impacto negativo significativo sobre los salarios en ninguna de las dos grandes zonas de recepción de población inmigrante, Estados Unidos y

---

<sup>294</sup> Colectivo IOÉ: *Discriminación de los inmigrantes en el trabajo. Delimitación de una problemática*, Ponencia sobre la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre 2000.

<sup>295</sup> Véase BORJAS, G.: "*The Economics of immigration*", en *Journal of Economic Literature*, Vol. XXXII, 1994, pp. 1667-1717; PERI, G.: "*How immigrants affect California employment and wages*" en *California Counts. Population Trends and Profiles*, Vol. 8, nº 3, 2007, disponible en [http://www.ppic.org/content/pubs/cacounts/CC\\_207GPCC.pdf](http://www.ppic.org/content/pubs/cacounts/CC_207GPCC.pdf)  
Fecha de consulta : 07/12/2008.

BORJAS, G. J. : "*Economic Theory and International Migration*", *International Migration Review*, Vol. 23, nº 3, Special Silver Anniversary Issue: International Migration and Assessment for the 90 's, Autumn 1999, pp. 457-485, disponible en <http://www.jstor.org/pss/2546424>  
Fecha de consulta: 05/02/2009.

IGLESIAS FERNÁNDEZ, C. y LLORENTE HERAS, R.: *The impact of economic immigration on labour opportunities of native-born workers: the Spanish case*. Servilab, Universidad de Alcalá, 2006, disponible en [http://www.servilab.org/iaaes\\_sp/publicaciones/Dt5-06-ing.pdf](http://www.servilab.org/iaaes_sp/publicaciones/Dt5-06-ing.pdf)  
Fecha de consulta 02/06/2008.

CARRASCO, R. y ORTEGA, C.: *La inmigración en España: características y efectos sobre la situación laboral de los trabajadores nativos*, Fundación Alternativas, Madrid, 2005; FRIEDBERG, R. y HUNT, J.: "*The impact of immigrants on host country wages, employment and growth*", en *Journal of Economics Perspectives*, Vol. 9, nº 2, 2005, pp. 23-44; POOT, J. y COCHRANE, B.: "*Measuring the economic Impact of Immigration: a Scooping paper*", New Zealand Immigration Service, 2004, disponible en <http://www.immigration.govt.nz/ScoopingpaperontheEconomicImpactsofImmigration.pdf>  
Fecha de consulta: 16/04/2008.

WISE, D. A.: "*Social Security Provisions and the Labor Force Participation of Older Workers*", *Population and Development Review*, Vol. 30, Supplement: Aging, Health and Public Policy, 2004, pp. 176-205, disponible en <http://www.jstor.org/pss/3401468>  
Fecha de consulta: 03/05/2008.

Europa. Los trabajos de revisión sobre estudios previos siempre han concluido en el bajo o nulo impacto de la inmigración sobre los salarios.<sup>296</sup>

Uno de los primeros en estudiar las consecuencias económicas de la inmigración fue MALTHUS quien argumentaba ya en el año 1798 que la sostenibilidad del crecimiento poblacional dependía de la existencia de recursos. Sin embargo, durante mucho tiempo y todavía hoy se acepta que un incremento del 10% en la fracción inmigrantes/población trabajadora solamente disminuye los salarios en un 1% o menos.<sup>297</sup> No obstante el trabajo realizado por BORJAS sitúa este impacto en una disminución entre el 4% y el 7% de los salarios, siendo este estudio uno de los que relativiza con más precaución el impacto negativo de la inmigración en la calidad de los empleos de los trabajadores nativos.<sup>298</sup>

El análisis realizado por PAJARES<sup>299</sup> llega a estas mismas conclusiones parciales en las que, al menos, se puede afirmar que aún cuando se trata de flujos intensos, la presencia de trabajadores inmigrantes tiene un efecto muy limitado sobre las condiciones laborales de los trabajadores nativos, llegando incluso a afirmar que los efectos negativos son prácticamente inexistentes, produciéndose más bien un efecto positivo, ya que los nativos encuentran nuevas oportunidades de empleo en sectores (especialmente en el de servicios) y en categorías laborales que se

---

<sup>296</sup> Algunos ejemplos son el trabajo de recopilación o encuesta de FRIEDBERG, R. y HUNT, J.: "The impact of Immigration on Host Country wages, Employment and Growth", *Journal of Economic Perspectives*, nº 9, Spring 1995, pp. 23-44; el Informe de la National Academy of Science sobre inmigración de 1997; o el informe para el Fondo Monetario Internacional de HANSON, G., SCHEVE, K., SLAUGHTER, M. y SPILIMBERGO, A.: "Immigration and the U.S. Economy: Labor-Market Impacts, Illegal Entry and Policy Choices", IMF, 2001.

<sup>297</sup> VICÉNS OTERO, J.: "Impacto económico de la inmigración sobre el mercado laboral"... *Op. cit.* pág. 23.

<sup>298</sup> BORJAS, G.: "The labour demand curve is downward sloping: re-examining the impact of immigration on the labor market", *Quarterly Journal of Economics*, 2003, pp. 1335-1374; véase también BORJAS, G. J. y TIENDA, M.: "The Economic Consequences of Immigration", *Science*, New Series, Vol. 235, nº 4789, febrero 1987, pp. 645-651, disponible en <http://www.jstor.org/pss/1698718>  
Fecha de consulta : 06/03/2009.

<sup>299</sup> El estudio se ha basado en cuatro pilares: análisis de bibliografía, análisis de los datos estadísticos por sectores proporcionados por la Encuesta de Población Activa del período 1996-2006, un conjunto de entrevistas a sindicalistas con experiencia en la negociación colectiva durante la última década y un debate con expertos entre los que se encuentran profesores titulares de Sociología de varias universidades españolas.

benefician de un crecimiento propiciado por el propio flujo inmigratorio. Sólo cuando el análisis se reduce a aquellos grupos de trabajadores nativos que comparten características con los inmigrantes (sobre todo de formación), el efecto resulta ser mayor, siendo esos trabajadores los que sí pueden sufrir cierta presión a la baja de sus salarios. Esta situación se da más en aquellos sectores en los que no puede haber movilidad ascendente, y en los que, además, la negociación colectiva es más débil, como es el caso del empleo doméstico. *"Sin embargo, en la medida en que la inmigración ha acudido a ocupar las categorías más bajas, algunos sectores han podido mantener el crecimiento, y los trabajadores nativos han mejorado su distribución por categorías, lo que a su vez comporta la mejora de su salario medio. En definitiva, cuando incluimos el factor de movilidad ascendente que la inmigración ejerce sobre los trabajadores nativos, la conclusión a la que se llega es que el salario medio de éstos se ha visto beneficiado por la intensidad de los flujos migratorios recibidos en los últimos años".*<sup>300</sup>

Los estudios de BLOOM, CANNING y SEVILLA (2003) inciden en resaltar no sólo el tamaño de la población y las tasas de crecimiento sino, sobre todo, la influencia que tiene la estructura de edad de la población cuando se habla de los efectos que los cambios demográficos pueden tener en el mercado laboral, especialmente en la *ratio* de trabajadores-dependientes.<sup>301</sup> Este estudio responde principalmente a la tendencia que considera que los cambios de población no tienen un efecto ni positivo ni negativo en el mercado laboral de los países de acogida, sino más bien un efecto neutral.<sup>302</sup>

En esta misma línea, cuando se habla de inmigración y mercado de trabajo, en seguida surgen dos cuestiones. La primera se centra en, como se vio anteriormente,

---

<sup>300</sup> PAJARES, M: *Inmigración y mercado de trabajo.... Op. cit.* pág. 142; Véase también BORJAS, G. J. y AYDEMIR, A.: "Cross Country Variation in the Impact of International Migration: Canada, Mexico and the United States", *Journal of the European Economic Association*, Vol. 5, nº 4, junio 2007, pp. 663-708.

<sup>301</sup> BLOOM, D., CANNING, D. y SEVILLA, J.: *The Demographic Dividend, a New Perspective on the Economic Consequences of Population Change*, Rand, Santa Mónica CA, Arlington VA, y Pittsburgh PA, 2003.

<sup>302</sup> Véase KELLEY, A.: "The Population Debate in Historical Perspective: Revisionism Revised" en *Population Matters: Demographic Change, Economic Growth, and Poverty in the Developing World*, BIRSALL, N., KELLEY, A. y SINDING, W. (ed.), *Oxford University Press*, 2001, pp. 24-54; KELLEY, A. y SCHMIDT, R.: "Aggregate Population and Economic Growth Correlations: The Role of the Components of Demographic Change", *Demography Review*, Vol. 32, 1995, pp. 543-555.

por qué en situaciones de mercado de acogida con exceso de oferta y de trabajo y, en consecuencia, altas tasas de paro nacional, las economías de los países desarrollados parecen avocadas, contra toda lógica, a incrementar la demanda de fuerza de trabajo adicional y, más concretamente, de trabajadores inmigrantes. La segunda tiene que ver con las formas de regulación política en materia de extranjería para analizar las contradicciones en las que están incurriendo los gobiernos y las cumbres de la UE en su empeño por ofrecer una respuesta a esta situación '*paradójica*'.<sup>303</sup> Y es que en los mercados de trabajo de las economías desarrolladas se produce, cada día con más intensidad, la situación comentada con anterioridad de que, incluso en situaciones de mercado con altas tasas de paro, los empresarios acaban demandando mano de obra adicional. Una situación que el profesor ABAD MÁRQUEZ ha denominado '*paradoja de la demanda adicional en situaciones de exceso de oferta*'. Pero resulta además, que los empresarios no demandan cualquier tipo de fuerza de trabajo, sino una muy específica: la fuerza de trabajo inmigrante, y así el hecho de que la demanda empresarial se centre en trabajadores extranjeros añade aún más carga paradójica a la situación. De esta forma, "*las economías receptoras entran en una verdadera contradicción. Por un lado deben soportar altas tasas de paro nacional, con sus consiguientes efectos para el sistema de prestaciones sociales y por otro, asistimos a una verdadera dimisión de los trabajadores nacionales que, contra lo que pudiera esperarse en un principio, no acuden a cubrir toda la demanda que se produce y, en consecuencia, quedan empleos vacantes en determinados segmentos del mercado*".<sup>304</sup>

Esta contradicción en los mercados de trabajo de acogida tiene también su reflejo político. De una parte, los gobiernos deben abrir las fronteras a los trabajadores inmigrantes, al menos en intensidad suficiente como para cubrir esos puestos de trabajo sin los cuales el sistema económico no podría funcionar. Pero por otra parte, la presencia creciente de inmigrantes en situaciones de mercado con altas tasas de paro nacional contribuye a desatar la xenofobia, con lo que los gobiernos se ven empujados a definir políticas de extranjería cada vez más restrictivas, una

<sup>303</sup> ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "*Trabajadores inmigrantes en las economías avanzadas. La paradoja de la demanda adicional en mercados con exceso de oferta*", en *La inmigración en España, contextos y alternativas*, GARCÍA CASTAÑO, F. J y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.), ponencia presentada al III Congreso de Inmigración en España, volumen II-ponencias, ed. Laboratorio de Estudios Interculturales, Universidad de Granada, Granada, 2002, pág. 459.

<sup>304</sup> ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "*Trabajadores inmigrantes en las economías avanzadas...* Op. cit. pág. 460.

situación que de nuevo ABAD MÁRQUEZ denomina de forma acertada la '*paradoja de la necesidad del inmigrante indeseado*'. *"Ambas paradojas revelan aspectos fundamentales. En primer lugar, la extrema complejidad del funcionamiento de los comportamientos económicos, que no son sólo 'racionales', sino que aparecen transversados por motivaciones sociales y culturales sin las cuales es imposible comprenderlos. Y es que cuanto mayor grado de desarrollo alcanza una sociedad se elevan más los niveles educativos de su población y la cualificación de su fuerza de trabajo. El trabajador no buscará sólo un empleo, sino que buscará optimizar sus recursos y, en consecuencia, tratará de encontrar el mejor trabajo para el que se sienta cualificado. Y además, tratará también de obtener aquel empleo que, de acuerdo al capital que aporte, le eleven en la escala ocupacional y le confiera un mayor prestigio social. Pero mientras el trabajador no lo pueda encontrar, amparado por las redes familiares y por el sistema de prestaciones inherente en las sociedades del bienestar, preferirá permanecer en paro y continuar su búsqueda antes que aceptar empleos que, en su percepción de la ecuación social, le hagan descender en la escala de prestigio o no presenten posibilidades reales de promoción.*"<sup>305</sup>

Por tanto, existe un segmento de trabajadores que, por su alta cualificación y por los elevados costes de formación y contratación, pasan a formar parte de lo que son en realidad: *capital humano*, y el empresario se verá obligado a gestionarlos conforme a la misma lógica del capital. En consecuencia, no es sobre este segmento sobre el que los empresarios podrán permitirse hacer recaer el peso de las fluctuaciones del ciclo. El funcionamiento del sistema se verá de esta manera impelido a la formación de un segmento secundario de trabajadores sobre el que, por no añadir capital humano, pueda permitirse hacer recaer de forma automática los costes derivados de las fluctuaciones del ciclo. ABAZ MÁRQUEZ explica cómo los trabajadores que ocupan estos segmentos se ven '*atrapados*' en una espiral de alternancia empleo/paro de la cual derivará su elevada tasa de precariedad.<sup>306</sup> Y junto a dicha precariedad, la descualificación, los bajos salarios y las pésimas condiciones laborales acabarán determinando un bajo índice de indeseabilidad social para los trabajos que integran este segmento del mercado. Entre este tipo de trabajo se encuentran las labores de reparto, el peonaje, la recolección agrícola, el servicio doméstico o los

<sup>305</sup> ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "*Trabajadores inmigrantes en las economías avanzadas...* Op. cit. pág. 461.

<sup>306</sup> *Ibidem*, pág. 462.

puestos más bajos en la hostelería, sobre todo los derivados del turismo estacional. Para los trabajadores nacionales tener que desempeñar uno de estos trabajos supondría entrar en una espiral en la que a las nulas expectativas de promoción laboral se uniría también inevitablemente un descenso sin retorno a la escala de estimación social. Y es para este tipo de actividades para las que los empresarios tendrán que echar mano del inmigrante, ya que se trata de trabajadores cuyo grupo social de pertenencia y referencia es exógeno al sistema y, en consecuencia, no asocian empleo y prestigio o no lo hacen en los términos en que lo hace el trabajador nacional.<sup>307</sup> Por lo general, para el inmigrante el simple hecho de tener trabajo es suficiente, independientemente de las condiciones laborales. Por eso, los trabajadores inmigrantes cumplen a la perfección estos requisitos. Para ellos, el simple hecho de trabajar, enviar remesas y regresar periódicamente con una moneda fuerte y artículos de consumo que no están al alcance de sus compatriotas, les confiere automáticamente un prestigio entre los suyos, cuya motivación falta para los trabajadores nacionales. Y esto es así, al menos en una primera etapa. Otra cosa será si, al cabo del tiempo consiguen una integración plena y pasan a verse a sí mismos como pertenecientes a la sociedad de acogida o, cuando menos, con una doble identidad de pertenencia.

Es precisamente esta lógica la que explica esa paradoja de que, incluso en situaciones de mercado con altas tasas de paro nacional, la llegada de nuevos inmigrantes acabe por crear su propia demanda adicional. Y cuando esta dinámica se produce sobre un escenario internacional en el que las condiciones de vida en el Sur son cada día más insostenibles y los medios de comunicación y transporte más eficientes, las premisas para el incremento constante de la inmigración, también en el caso de la inmigración irregular, están servidas cualesquiera que sean las medidas restrictivas que se adopten. Nos encontramos, pues, ante el verdadero *efecto llamada*.

En este sentido, sería lógico suponer la adopción de políticas fuertemente restrictivas de cierre de fronteras en países de acogida con exceso de oferta de trabajo y altas tasas de paro nacional. Desde hace ya unas décadas, los gobiernos europeos han ido cambiando sus políticas de inmigración y donde antes se establecían

---

<sup>307</sup> ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "Trabajadores inmigrantes en las economías avanzadas...."Op. cit. pág. 462.

convenios internacionales para fomentar y asistir la inmigración, se comenzaron a practicar políticas de cierre de fronteras. En definitiva, durante las décadas de los ochenta y noventa, las políticas de extranjería de los países de la Unión Europea tomaron un signo claramente limitativo.

Su intención fue siempre la misma: dificultar y restringir al máximo la llegada de nuevos trabajadores inmigrantes haciendo muy difícil, si no imposible en la práctica, el acceso a los permisos de trabajo. Durante este tiempo, exceptuando casos como el de Francia con la *Ley Chevènement*, el de Italia con la Ley Napolitano, ambas de 1998, o la Ley 4/2000 en España, modificada posteriormente por la Ley 8/2000, la inspiración y la tendencia en la mayor parte de las políticas de extranjería ha seguido siendo fuertemente restrictiva. Según los análisis realizados por los expertos en la materia, el endurecimiento de las políticas migratorias justo en un momento en el que, en teoría, podría preverse todo lo contrario, tiene que ver con aspectos de naturaleza muy diversa. En primer lugar, como se verá en el próximo capítulo, por el crecimiento de la inmigración irregular es decir, aquello que amenaza la eficacia del control de las fronteras externas de la Unión Europea, y en segundo lugar, por el rebrote de las actitudes xenófobas y el triunfo de partidos políticos de extrema derecha que hacen de la lucha contra la inmigración su principal seña de identidad.<sup>308</sup> En cualquier caso, a pesar de todas las medidas que pudieran ser tomadas en el Norte y en el Sur con vistas a atajar, si no a deshacer, los movimientos de población potenciales, no por eso dejarán de tener lugar éstos, dada la proximidad de ambos conjuntos y la diferencia de niveles de riqueza que los pone frente a frente y los separa.<sup>309</sup>

En realidad, todo este debate en torno al *Islam invasor* nos lleva al problema de la conciencia colectiva. Algunos autores defienden la idea de que la *cortina institucional y militar* ha dejado lugar a otra *cortina mental y política*. Estos autores sostienen que el *racismo antimagrebí, antimusulmán, antiárabe* ha ocupado el lugar del *anticomunismo*, del *antisovietismo*. Este es también un tema interesante, que nos hace interrogarnos acerca de si se podría reconstruir un muro ideológico Norte-Sur en

---

<sup>308</sup> WHITE, G.: "Encouraging Unwanted Immigration: A Political Economy of Europe's efforts to discourage North African immigration", Third World Quarterly, Vol. 20, nº 4, agosto 1999, pp. 839-854.

<sup>309</sup> BALDWIN-EDWARDS, M.: "The Changing Mosaic of Mediterranean Migrations".. Op. cit.



el Mediterráneo, inflexible al movimiento de las personas y flexible al movimiento de los bienes.<sup>310</sup>

### 3.2 APORTACIÓN A LOS DESEQUILIBRIOS DEMOGRÁFICOS. LA INMIGRACIÓN COMO SOLUCIÓN PARCIAL PARA EL CASO EUROPEO.

Como venimos afirmando, junto al crecimiento natural de la población, la migración es un fenómeno que influye en el tamaño y composición de la población, por tanto, entre las medidas susceptibles de remediar los desequilibrios demográficos figuran, teóricamente, los desplazamientos de personas a través de las fronteras, ya sean definitivos (inmigración) o temporales (trabajadores emigrantes).

Europa tuvo una época, hasta los años sesenta del siglo XX, en la que el crecimiento natural de la población (saldo entre nacimientos y defunciones) tenía mucha mayor importancia que la inmigración en el crecimiento demográfico<sup>311</sup>; pero desde 1967 el crecimiento natural no ha parado de descender, aunque la contribución relativa de la inmigración ha ido aumentando año tras año. Lo remarcable es que, con inmigración incluida, los índices de crecimiento poblacional en Europa no han sido excesivamente más alentadores.<sup>312</sup> Hay numerosos informes que han relacionado las actuales tendencias demográficas con las necesidades futuras de inmigración y la urgencia por conseguir alcanzar un ajuste demográfico entre los distintos gobiernos, llegando a la conclusión de que estas tendencias y las decisiones que se adopten serán decisivas en un futuro próximo.<sup>313</sup>

---

<sup>310</sup> ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "Trabajadores inmigrantes en economías avanzadas..." *Op. cit.* pág. 462 y ss.

<sup>311</sup> DURAND, J. D.: "Historical Estimates of World Population: an Evaluation", *Population and Development Review*, Vol. 3, nº 3, Septiembre 1997, pp. 253-296, disponible en <http://www.jstor.org/pss/1971891>  
Fecha de consulta: 04/10/2008.

<sup>312</sup> EUROSTAT, noviembre de 2006.

<sup>313</sup> BLOOM, D. E. y CANNING, D.: "Booms, Busts and Echoes: how the biggest demographic upheaval in history is affecting global development", *Finance & Development Review*, septiembre 2006, pp. 8-13;  
COHEN, J. E.: "Human Population grows up"... *Op. cit.*; BONGAARTS, J.: "Population Ageing and the Rising Cost of Public Pensions", *Population and Development Review*, Vol. 30, nº 1, marzo 2004, pp. 1-23;  
CALDWELL, J. C. y SHINDLMAYR, T.: "Historical Population Estimates: Unraveling the Consensus", *Population and Development Review*, Vol. 28, nº 2, junio 2002, pp. 18-204.

Actualmente<sup>314</sup>, el 95% del crecimiento de la población mundial tiene lugar en países en vías de desarrollo. Se espera que la población de los cincuenta países menos desarrollados del mundo doblen su población para mitad del siglo XXI, llegando a triplicarla algunos de ellos. En contraste, la población de los países desarrollados se espera que se mantenga más o menos estable en 1.2 billones, con reducciones significativas en algunos casos. Dos años antes del Informe '*Replacement Migration*' que la ONU presentó en marzo de 2000 con amplia resonancia mediática, la OCDE había presentado otro que llegaba a parecidas conclusiones.<sup>315</sup> Ambos Estudios planteaban ya entonces que sólo la inmigración podría solventar el problema que se le viene encima en las próximas tres décadas a los países desarrollados, especialmente a partir del 2010, cuando las generaciones del *baby boom* comiencen a jubilarse y el envejecimiento de la población pueda hacer insostenible el mantenimiento de las pensiones y los sistemas de salud.<sup>316</sup> Como se mostraba anteriormente, el *baby boom* se produjo entre mediados de los años cincuenta y principios de los sesenta, constituyendo un punto de inflexión en las tendencias de descenso de natalidad que se estaban produciendo en Europa desde principios del siglo XX. Tras ese período de fuerte incremento de la natalidad, ésta reinició la tendencia decreciente y no tardó en situarse en cifras que ya no aseguran el reemplazo generacional, resultando que el envejecimiento de la población europea no tiene precedentes, convirtiéndose en una de las transformaciones más importantes a las que se enfrentan las sociedades de los países desarrollados. El problema aparece con la transformación de la estructura de edad porque implica una reducción en la *ratio* entre economía productiva y consumo.

Para COLEMAN (2002), prevenir el envejecimiento de la población con la inmigración, con el objetivo de preservar el ADR (*Aged Dependency Ratio*) y el PSR (*Potential Support Ratio*), es complicadísimo excepto con máximos niveles de

---

<sup>314</sup> A 7 de marzo de 2009.

<sup>315</sup> ONU: *Replacement Migration: Is it a Solution to Declining and Ageing Populations?*, Nueva York, 2000; *The UN Population Division on Replacement Migration, Population and Development Review*, Vol. 26, nº 2, junio 2000, pp. 413-417; *Maintaining Prosperity in an Ageing Society*, SOPEMI, 1998, pág. 27.

<sup>316</sup> Sobre el papel que juega la inmigración en el contexto del envejecimiento de la población europea véase MÜNZ, R.: "*Migration, Labour Markets and Migrants' integration in Europe: A comparison*", EU-US Seminar on Integrating Immigrants into Workforce, Migration Research Group, Washington D.C., junio 28-29, 2004.

inmigración.<sup>317</sup> Efectivamente, COLEMAN concluye en sus estudios que la inmigración contribuye a reducir la media de edad de la población y a mejorar el PSR, pero en cualquier caso un índice altísimo de inmigración es necesario para conseguir resultados más bien moderados, ya que aunque en un principio los inmigrantes tienen tasas de natalidad más elevadas que las de la población de acogida, con el tiempo tienden a ajustarlas a las de las sociedades en que acaban residiendo. Bastante negativo sobre el papel que la inmigración puede jugar como la clave para solucionar el problema del envejecimiento demográfico en la Unión Europea, en sus conclusiones, COLEMAN insiste en que *"Europa no ha prevenido el envejecimiento de la población y, a pesar de que la inmigración de trabajo está considerada económicamente beneficiosa, en general está todavía por demostrar si el proceso migratorio en su totalidad ha tenido consecuencias favorables reales, tanto para los propios inmigrantes como para las sociedades de acogida"*.<sup>318</sup>

En esta misma línea se encuentran las reflexiones de IFILL (2007), quien asegura que a pesar de que la inmigración contribuirá parcialmente a resolver el problema de la sostenibilidad del sistema de prestaciones, *"la experiencia estadounidense predice que tampoco en el caso de España la inmigración resolverá totalmente el problema. (...) Estados Unidos, como país con una larga historia de inmigración, leyes antidiscriminatorias y diversidad cultural, debe servir como un ejemplo práctico de cómo la inmigración afecta la ratio de dependencia entre activos y dependientes"*.<sup>319</sup>

Como solución a más medio-largo plazo, GAUTHIER y HAUTZIUS (1997) analizan en profundidad la posibilidad de que los gobiernos adopten políticas pronatalistas para hacer frente al problema del envejecimiento de la población<sup>320</sup>, aunque lo cierto es que estas medidas no han tenido todavía los resultados deseados debido

---

<sup>317</sup> COLEMAN, D. A.: "Replacement Migration, or why everyone is going to have to live in Korea: a fable for our times from the United Nations"... *Op. cit.* pág. 587.

<sup>318</sup> *Ibidem.* pág. 594.

<sup>319</sup> IFILL, A. V.: "Spain double shock: hindsight from the United States regarding an immigration influx and its effects on Social Security Funding", *University of Pennsylvania Journal of International Economic Law*, Summer 2007, 28 U. Pa. J. Int'l Econ. L. 487: (lexisnexis.com), (sin paginar).

<sup>320</sup> GAUTHIER, A. H. y HATZIUS, J.: "Family benefits and fertility: an econometric analysis"... *Op. cit.*

principalmente al gran gasto que suponen para los gobiernos nacionales y habida cuenta de que en realidad no han conseguido rescatar las bajas tasas de natalidad.<sup>321</sup>

Otros estudios inciden en la necesidad de prestar atención a la interdependencia que hay entre las políticas de los gobiernos, las condiciones macroeconómicas y el comportamiento demográfico a una escala menor, como es el caso del entorno y circunstancias de cada familia para poder buscar una solución más efectiva al descenso de la natalidad y al envejecimiento de la población.<sup>322</sup> Al igual que otros autores, el Estudio realizado por Rand Europe, centrado en algunos países de la UE, concluye que la inmigración no será suficiente para invertir el envejecimiento de la población y sus consecuencias sino que, más bien, podría ser útil para retrasar el envejecimiento, antes que para invertirlo. Asimismo, del Estudio se deduce que las políticas gubernamentales pueden frenar el descenso de la tasa de fertilidad, dependiendo de distintas circunstancias, aunque llama la atención acerca de que lo que puede funcionar en un país puede que no lo haga en otro, en función de cómo afecten esas medidas a cada contexto social, económico o político.

BLOOM y CANNING (2006), por su parte, hacen hincapié en lo que denominan '*the Missing Link*' para advertir que se echa de menos en los análisis macroeconómicos la relación que existe entre los efectos demográficos y las diferencias de crecimiento económico y pobreza en los distintos países.<sup>323</sup> En este sentido, la habilidad de los países para asumir los beneficios potenciales de la transición demográfica y mitigar los efectos negativos del envejecimiento de la población dependerá, en gran medida, de las políticas sociales y medioambientales que se pongan en marcha. Para estos autores algunas de las claves son las siguientes:

- Salud y nutrición: A pesar de que siempre se ha partido de la base de que una buena economía tiene como consecuencias la mejora de la salud de la

---

<sup>321</sup> En esta misma línea véase McFALLS J. J. A.: *Population: a Lively Introduction*, Population Bulletin, Vol. 63, nº 1, marzo 2007, Washington, pág. 28.

<sup>322</sup> Rand Europe: *Population Implosion? Low fertility and Policy responses in the European Union*, Research Brief, Cambridge, 2005.

<sup>323</sup> BLOOM, D. E. y CANNING, D.: "*Booms, Busts and Echoes: how the biggest demographic upheaval in history is affecting global development*". *Op. cit.* pp. 8-13.

población, estudios más recientes demuestran también que la relación es bidireccional, y que una buena salud de la población también tiene importantes consecuencias económicas. Es decir, una buena nutrición en los niños es esencial para que estén sanos, gocen de un buen desarrollo mental y puedan ser activos útiles y productivos en la sociedad.

- Educación: los niños contribuirán al desarrollo y crecimiento económico de una manera mucho más eficaz una vez se incorporen a la fuerza de trabajo si reciben educación efectiva y de calidad.
- Legislación del mercado laboral: Una legislación demasiado restrictiva puede limitar la habilidad de un país para beneficiarse de los cambios demográficos, especialmente si la legislación es demasiado severa a la hora facilitar dinamismo, por ejemplo cuando se de contratar y despedir trabajadores a tiempo parcial. En este sentido, la mano de obra extranjera será decisiva a la hora de ajustar la balanza entre oferta y demanda, sobre todo en los cambios de estructura de edad en la población.
- Jubilación: El envejecimiento de la población requerirá cada vez más ahorros para poder asumir jubilaciones más largas. Esto afectará inevitablemente a los mercados financieros. Además, a medida que más gente se vaya haciendo mayor, los costes de los seguros de salud tenderán a encarecerse. Una de las soluciones por las que ya están apostando algunos gobiernos es la de, por un lado, retrasar la edad de la jubilación y, por otra parte, incentivar aún más la incorporación de la mujer al mercado laboral para conseguir aumentar la fuerza de trabajo, y por tanto, la *ratio* entre personas dependientes y trabajadores.

En este último punto, según PAJARES los futuros cambios en la distribución de la población por edades no han de llevar necesariamente a la insostenibilidad del sistema público de pensiones y de salud advitiendo que cuando esto es lo que se anuncia, lo que puede haber detrás es una clara intencionalidad a favor del desarrollo de los fondos privados de pensiones y de los servicios privados de salud. Pero aún cuestionando esas interesadas conclusiones, lo que difícilmente pone en duda dicho

autor es que la inmigración será una operación revitalizadora de gran importancia económica y social para las próximas décadas.<sup>324</sup>

La inmigración extracomunitaria puede reducir el desequilibrio que tiende a producirse por el descenso proporcional de la población activa, pero, en todo caso, requerirá determinadas condiciones para que su efecto resulte más positivo, ya que por sí mismo no será la solución al problema. Continuando con este planteamiento, la sociedad debe recibirla con ganas de integrarla socialmente y prepararla para el propio sistema productivo. No es suficiente con que los inmigrantes lleguen en edad de trabajar, se requiere además que se invierta en su formación y en su integración social, sobre todo porque si deciden quedarse a vivir en Europa, también llegará un momento en el que pasarán a formar parte de la población dependiente.

El citado Estudio de la División de Población de las Naciones Unidas presentado en marzo del 2000<sup>325</sup> llegaba a parecidas conclusiones, señalando que sólo con flujos altos de inmigración podrá resolverse el fuerte descenso que se avecina en los porcentajes de población activa para las próximas décadas. Según este Informe, en España deberían estar entrando desde el año 2000 unos 240.000 inmigrantes por año para mantener una demografía equilibrada en los primeros cincuenta años del siglo XXI. Para los países miembros de la Unión Europea en el año 2000 las necesidades que aquí se señalaban supondrían un flujo neto de inmigración de un millón de personas al año aproximadamente.

Veamos ahora algunos datos que evidencian el papel crucial que está jugando la inmigración en las sociedades europeas para poder solucionar en parte el problema demográfico que se avecina. Según estudios recientes, la inmigración ha sido el primer elemento que ha contribuido al crecimiento de la población europea, gracias a su contribución para compensar los cambios naturales de población en la mayoría de

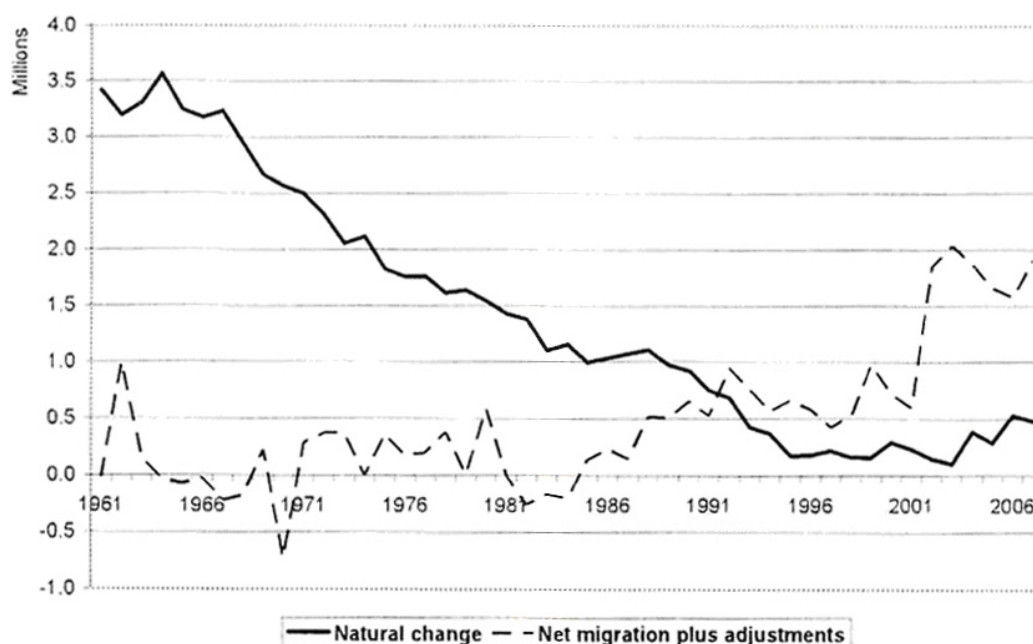
---

<sup>324</sup> PAJARES, M.: *Inmigración y ciudadanía en Europa. La inmigración y el asilo en los años dos mil*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Instituto de Migraciones y Asuntos Sociales, Madrid, 2000.

<sup>325</sup> ONU: *Replacement Migration: Is it a Solution to Declining and Ageing Populations?.. Op. cit.*; Véase también ONU: *World Population Ageing 1950-2050*, División de población del Departamento de Economía Internacional y Asuntos Sociales de las Naciones Unidas, Nueva York, 2002; y GOLINI, A.: *Demographic trends and Population Policies, Futures*, Oxford. Vol. 33. nº 1, febrero 2001, pp. 27-41.

los países.<sup>326</sup> En consecuencia, durante 2007, la población de la EU-27 continuó creciendo, a pesar de que ocho Estados registraron descensos significativos en el número de habitantes. El 80% de este crecimiento generalizado se debió fundamentalmente a la migración. La migración neta en 2007 en los 27 Estados miembros creció en 1.9 millones de personas respecto al año anterior, lo que supone un incremento del 16.4%. Sólo el 20% del crecimiento de la población en la UE-27 es atribuible al cambio natural. Como se muestra en el gráfico la contribución de la inmigración al crecimiento de la población en la UE-27 ha sido más significativo que el cambio natural desde el año 1992:

**FIGURA 49. CONTRIBUCIÓN DE LA INMIGRACIÓN AL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN EN LA UE-27 (1961-2006)**



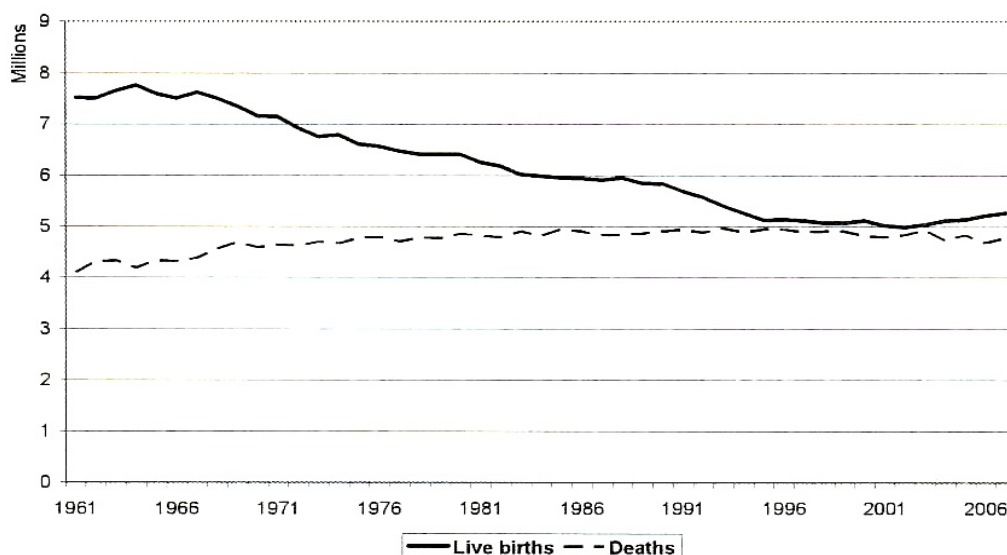
Fuente: EUROSTAT, 2008

Éste es el resultado de dos fenómenos, por una parte el incremento de la migración neta a la UE-27, que ha crecido de manera significativa desde mediados de los años ochenta, y por otra parte, la caída de la tasa de fertilidad ha contribuido a

<sup>326</sup> EUROSTAT: *Population in Europe 2007: first results*, LANZIERI, G. (autor), Population and Social conditions, Statistics in focus, 81/2008.

que caiga también la tasa de natalidad, mientras el número de muertes se ha incrementado:

**FIGURA 50. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE NATALIDAD Y DE LA TASA MORTALIDAD EN EU-27 (1961-2006)**



*Fuente: EUROSTAT, 2008*

El hueco entre nacimientos y muertes se ha estrechado considerablemente desde 1960, haciendo que la contribución del cambio natural al crecimiento de la población sea muy reducido. Teniendo en cuenta que se espera que el número de muertes crezca en los próximos años cuando la generación del '*baby boom*' comience a envejecer y que la tasa de fertilidad seguirá estando algo estancada, no podemos excluir en un futuro un crecimiento negativo de la población. En este caso, la inmigración jugará un papel fundamental. De hecho éste está siendo ya el caso en algunos países.

En contra de lo que apuntan los datos de EUROSTAT, la Dirección General de Empleo de la Comisión Europea apunta que si se consiguen mantener las tasas de inmigración actuales en los países de la UE-27 la población europea en edad de trabajar continuará creciendo hasta el año 2030, en lugar de empezar a reducirse



coincidiendo con el final de la presente década, tal y como se asume en las proyecciones realizadas por EUROSTAT.<sup>327</sup>

Según el Informe presentado por la Comisión Europea, las claves para abordar con éxito el cambio demográfico son las siguientes:

- Promover la regeneración demográfica a través de la igualdad entre géneros: ya que es principalmente la mujer la que tiene que conciliar sus aspiraciones profesionales con la vida familiar, ya sea dejando de formar parte de la fuerza de trabajo o haciéndolo a tiempo parcial. En aquellos países en los que la participación de la mujer en el mercado de trabajo ha sido más notable, hoy día siguen teniendo tasas de fertilidad más altas. Otro de los aspectos en los que se tiene que hacer hincapié es en las barreras biológicas, ya que la edad en la que las parejas deciden tener hijos se está retrasando, en torno a los 35 ó 40 años, lo cual cada vez más supone un inconveniente. Por tanto, la inversión en tratamientos alternativos que favorezcan y retrasen la edad fértil de la mujer tendrán sin lugar a dudas efectos positivos en las tasas de natalidad.
- Promover el empleo en Europa con más trabajos y una vida laboral más larga y de mejor calidad: para conseguir revitalizar la *ratio* de personas dependientes y trabajadores, se propone incrementar la fuerza de trabajo con la incorporación al mercado laboral de la mujer y de otros colectivos más desfavorecidos, así como prolongar la vida laboral con una mejor calidad de vida en el trabajo. En este sentido, la promoción de la salud y la oferta de buenos servicios sanitarios garantizarán una fuerza de trabajo más saludable que no tendrá que retirarse a edades tempranas.
- Conseguir una Europa más productiva y dinámica: básicamente invirtiendo en capital humano. En esta línea es importante evitar el abandono escolar a edades tempranas, ya que ello conllevará que estas personas tengan que afrontar muchas más dificultades para incorporarse al mercado laboral. Por

---

<sup>327</sup> Comisión Europea: *Europe's demographic future: Facts and figures on challenges and opportunities*, Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades, Bruselas, octubre de 2007, pág. 12.

ejemplo en el año 2005, el 17% de hombres y el 13% de mujeres de la población en la UE-25 no había terminado la escuela secundaria.<sup>328</sup>

- Recibir e integrar más inmigrantes en Europa: la UE seguirá siendo un espacio atractivo para los inmigrantes, aunque hay que hacer una pequeña diferencia con Estados Unidos y Canadá, que sí han sabido atraer a los inmigrantes más cualificados. En 2005 se tomaron las primeras medidas para estimular la llegada a los países comunitarios de investigadores de terceros países<sup>329</sup>, aunque hay que aplicar la cautela necesaria para que la concentración de cerebros en Europa no se traduzca en una fuga de cerebros (*brain drain*) en los países de origen. Además, aunque la movilidad interna de trabajadores dentro de las fronteras de la Unión no conllevará cambios en la tendencia demográfica en su totalidad, sí que supondrá un aspecto clave a la hora de ofrecer mejores oportunidades laborales a los trabajadores procedentes de aquellas partes de la Unión con menos expectativas de futuro laboral. El aspecto más importante para aprovechar el potencial de la inmigración es integrar plenamente a los inmigrantes y a sus descendientes en las sociedades europeas.
- Sostenibilidad de las finanzas públicas que garanticen una protección social adecuada y equitativa entre generaciones: En todos los países comunitarios el envejecimiento de la población traerá consigo un incremento del gasto de las pensiones, servicios de salud y cuidados a largo plazo. En la gran mayoría de los Estados miembros, las finanzas estatales no serán suficientes para soportar el cambio demográfico, tal y como están diseñadas las políticas actuales, de ahí que un incremento del número de personas que permanezcan activas y sanas sea clave para reducir la presión. La sostenibilidad de las finanzas públicas dependerán en gran medida del déficit y deudas actuales, por lo que las posibilidades varían considerablemente de un Estado a otro. La UE en general tiene un margen de unos 10 años para reaccionar antes de que la caída de la fuerza de trabajo comience a hacer estragos. La clave está en saber movilizar todos

---

<sup>328</sup> Comisión Europea: *Europe's demographic future: Facts and figures on challenges...* Op. cit. pág. 15.

<sup>329</sup> Directiva 2005/71/EC.

los trabajadores potenciales dentro de la Unión, facilitar la incorporación de la mujer al trabajo, retrasar la edad de jubilación de la generación del *baby boom*, mejorando para ello la sanidad, sin dejar de realizar grandes inversiones en educación.

PAJARES insiste en que los estudios que analizan el papel de la inmigración como la clave a los desajustes demográficos no son incuestionables y que sus mismos autores indican, normalmente, el carácter relativo de sus previsiones. Pero aún así, tanto el carácter relativo de las previsiones de todos los estudios sobre población cuanto la discusión sobre la veracidad de estas supuestas necesidades de mano de obra inmigrada, no deben alejarnos del reconocimiento de lo que ya es poco discutible: que en un futuro próximo los más interesados en el incremento de los flujos de inmigración van a ser, sin lugar a dudas, los propios países europeos receptores. Otros estudios no son tan alarmistas en las conclusiones finales sobre los efectos del envejecimiento de la población, si bien todos reconocen la importancia que tendrá la inmigración para solucionar a parcialmente el problema que se acerca, aunque sólo sea para retrasarlo más en el tiempo. Lo que tampoco está muy claro todavía es que en las próximas décadas puedan lograrse los flujos de inmigración que se plantean como necesarios en algunos de los estudios mencionados anteriormente, ni que, aunque se lograsen, sirvan para resolver del todo el problema. Lo único que podemos afirmar definitivamente es que los inmigrantes van a ser de gran ayuda para el futuro de Europa, por más que ahora dé la sensación de que sobran todos los inmigrantes que entran, pues lo que ocurre es que lo parece porque tenemos unas tasas elevadas de desempleo y además existen prejuicios importantes que imperan sobre la inmigración. También está muy extendida la percepción de que la reagrupación familiar de estos inmigrantes vaya a suponer una carga para la sociedad, pero la verdad es que los hijos que reagrupan o los que ya están aquí van a ser de vital importancia para equilibrar la estructura de edades que se encontrará altamente descompensada en las próximas décadas. Esto no es fácil de entender en unas sociedades que aún tienen tasas de desempleo tan elevadas y en las que aún está por completar la incorporación de la mujer al trabajo. Y por si fuera poco, todo se complica aún más si las políticas de inmigración se dedican a predicar los peligros de la misma y están marcadas por la obsesión de evitar la entrada de nuevos inmigrantes.

Según el profesor ABAD MÁRQUEZ, aunque la inmigración pueda tener algún impacto reconocible en nuestra estructura demográfica, coincidiendo con la mayoría de los autores americanos se aventura a afirmar que será un efecto más bien moderado, y eso siempre que mantengamos constantes los flujos. *"Aunque puedan contribuir a estabilizar nuestra demografía, los inmigrantes no son ni podrán ser nunca, la solución a nuestros problemas demográficos, entre otras cosas, porque sabemos que los inmigrantes, a medida que se integran, acaban ajustando sus tasas de fecundidad a la media de los países de acogida, lo que a la larga, acabaría por agravar nuestros problemas, en lugar de resolverlos. A menos que se decidiera a priori excluir a los inmigrantes de los beneficios de nuestro sistema de bienestar"*.<sup>330</sup>

Tal y como se encuentra la situación actualmente, aún quedan tareas -y muchas- que los países europeos deben abordar en su política interna porque ningún país puede confiar su futuro únicamente a recursos externos, aún cuando la inmigración pueda ser legítima y aún necesaria. Recapitulando sobre algunas de las medidas propuestas por los expertos en la materia, las propuestas apuntan a incentivar la fecundidad no sólo con políticas pronatalistas de ayuda familiar, sino sobre todo, favoreciendo una inserción más fluida de la mujer en el trabajo, y no sólo en el sentido de que de esta forma la fuerza de trabajo será más numerosa, sino también para evitar la discriminación que supone para una mujer afrontar un embarazo cuando está trabajando. Para un gran número de mujeres, el nacimiento de un hijo significa abandonar el trabajo, o en algunos casos, buscar un empleo a tiempo parcial.<sup>331</sup> Dependiendo del país, este cambio a consecuencia del parto y la crianza puede en ocasiones ser permanente, y ello por una serie de razones que van desde la falta de servicios de guardería a factores culturales adversos. Bien al contrario de lo que se supuso durante mucho tiempo, no es la incorporación de la mujer al trabajo lo que las retrasa a la hora de tener hijos, pues es altamente significativo que aquellos países de la Unión Europea que presentan las más bajas tasas de ocupación femenina

---

<sup>330</sup> ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "Globalización, demografía y migraciones internacionales", Sociedad y Utopía: Revista de Ciencias Sociales, nº 16, 2000, pp. 57-70.

<sup>331</sup> Con la prolongación de la esperanza de vida, no es raro que coexistan tres o cuatro generaciones, y esto será cada vez más común a medida que se acelere el ritmo de envejecimiento demográfico. En el seno de la estructura familiar, generalmente es la mujer quien se ocupa de las personas de edad avanzada a partir del momento en que se vuelven dependientes. En el futuro, es probable que aumente el peso de esta responsabilidad, dado que las familias serán menos numerosas.

sean también los que ofrecen las tasas de fecundidad más bajas. España, Italia y Grecia tienen tasas de ocupación femenina en torno al 29 por ciento,<sup>332</sup> las más bajas de la Unión. Por el contrario, países como Dinamarca, con tasas de ocupación femenina del 55.6, tienen tasas de fecundidad del 1.75. Por tanto, lo que desanima a las mujeres a ser madres es la dificultad extrema para encontrar trabajo y el miedo a perderlo si deciden tenerlos.<sup>333</sup> Si el mercado discrimina a la mujer, y específicamente a trabajadora-madre, serán inútiles todas las políticas pronatalistas. No obstante, si queremos mantener nuestra actual estructura laboral y garantizar nuestro sistema de protección social, es obvio que necesitaremos un aporte adicional de activos que, evidentemente, sólo puede proceder de la inmigración. De hecho, los estamos necesitando ya. Y no sólo a largo plazo y no únicamente por razones demográficas. También por los desajustes entre oferta y demanda de trabajo.

Este problema de la demografía y la inmigración, preocupa cada vez más a los países de la Unión Europea, y por ello es necesario que se produzcan cambios significativos en las relaciones entre estos dos bloques, para propiciar un mejor entendimiento por ambas partes en aras a facilitar una cooperación cada vez más necesaria y, en última instancia, saber ajustar las ventajas que aporta la inmigración para restablecer la estructura demográfica que garantice en los países europeos la viabilidad futura de sus Sistemas de Seguridad Social tal y como hoy los entendemos. Como hemos visto, los estudios en este sentido arrojan resultados más bien parciales, aunque en todos los casos se concluye que la inmigración jugará un papel fundamental.

---

<sup>332</sup> Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa: transformar un reto en una oportunidad*. COM (2006) 571 final, Bruselas, 12/10/2006.

<sup>333</sup> *Ibidem*.

# CAPÍTULO [4]

## □ □ □ POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA



## **CAPÍTULO 4. POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA**

### **4.1 CUESTIÓN PRELIMINAR. INICIATIVAS COMUNITARIAS EN MATERIA DE EXTRANJERÍA Y ASILO**

A modo de avance, se ofrece una relación de la normativa más recurrente en materia de inmigración, así como las principales iniciativas llevadas a cabo en el seno de la Unión Europea para la configuración de una regulación coordinada en la materia entre los Estados comunitarios: Declaración Universal de los Derechos Humanos, 1948; Grupo de Trevi 1976; Acta Única Europea, 1986; Grupo Ad hoc de Inmigración, 1986; Documento de Palma, 1988; United Nations International Convention on Migrant's Rights, 1990; Convenio de Dublín 1990; Acuerdo de Schengen, 1985; Convenio de Aplicación del Acuerdo de Schengen, 1990; Tratado de Maastricht, 1992; Tratado de Ámsterdam, 1997; Consejo Europeo de Tampere, 15 y 16 de octubre de 1999; Comisión Europea: Propuesta de Directiva de Reagrupación Familiar, diciembre 1999; Comunicación de la Comisión Europea al Consejo y al Parlamento Europeo sobre una Política Comunitaria de Inmigración, COM (2000) 757 final, Bruselas, 22/11/2000; Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo relativa a una Política Común de Inmigración ilegal, COM (2001) 672 final, Bruselas, 15/11/2001; Consejo Europeo de Sevilla, 21 y 22 de junio de 2002; Directiva 2003/86/CE del Consejo de Ministros, de 22 de septiembre de 2003, sobre el derecho a la reagrupación familiar; Comisión Europea: Communication on Immigration, Integration and Employment COM (2003) 336; Convenio Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores y sus familias, 1990 (en vigor desde 2003); Consejo Europeo de Bruselas de 2004; Reglamento 2007/2004/CE del Consejo, de 26 de octubre, para la creación de la Agencia de Fronteras, FRONTEX; *Tratado por el que se establece una Constitución para Europa*, 30 de octubre de 2004; *Manual para la Integración* (Comisión Europea y Migration Policy Group: *Handbook on Integration for Policy Makers and Practitioners*, noviembre de 2004); Programa plurianual de La Haya, que se adoptó en el Consejo Europeo del 4 y 5 de noviembre de 2004; Comisión Europea: *A Strategy on the External Dimension of the Area of Freedom, Security and Justice*, COM (2005) 491 final; Comisión Europea: *Comunicación sobre el Programa Común para la Integración- Marco para la Integración de los nacionales de terceros países en la Unión Europea*, COM (2005) 389 final, Bruselas, 01/09/2005;

Comisión Europea: *Comunicación de la Comisión en Migración y desarrollo: Algunas orientaciones concretas*, COM (2005) 390 final, 01/09/2005; Comisión Europea: *Proposal for a directive on common standards and procedures in Member States returning illegally staying third-country nationals*, COM (2005), 391 final, Bruselas, 01/09/2005; Cumbre de Hampton Court, 25 de octubre de 2005; Comisión Europea: *Communication on priority actions for responding to the challenges of migration: first follow-up to Hampton Court*, COM (2005) 621 final, Bruselas, 30/11/2005; Consejo Europeo: *Presidency conclusions on the Global Approach to Migration: Priority Actions Focusing on Africa and the Mediterranean*, Bruselas, 15 y 16 de diciembre de 2005; Consejo Europeo: *EU Strategy for África*, SEC 15961/07, 15 y 16 de diciembre de 2005; Comisión Europea; *Policy Plan on Legal Migration*, COM (2005) 669 final, 21/12/2005; Comisión Europea: Programa temático de cooperación con terceros países en materia de migración y asilo, Comunicación al Parlamento y al Consejo Europeos, COM (2006) 26 final, Bruselas, 25/01/2006; Cumbre de Rabat, julio de 2006; Comisión Europea: *Comunicación de la Comisión sobre las prioridades políticas en la lucha contra la inmigración ilegal de los nacionales de terceros países*, COM (2006) 402 final, Bruselas, 19/7/2006; Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas, septiembre de 2006; United Nations General Assembly, sixty-first session, Agenda item 55(b), A61/515, 13 de octubre de 2006; Conferencia de Rotterdam: *"Integrando ciudades: políticas europeas y prácticas locales"*, 9 y 10 de octubre de 2006; Conferencia Ministerial UE-África, Lisboa, noviembre de 2006; Comisión Europea: *Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre el Planteamiento global sobre la migración un año después: hacia una política global europea en materia de migración*, COM (2006) 735 final, Bruselas, 30/11/2006; Consejo Europeo de Bruselas, 14 y 15 de diciembre de 2006: Conclusiones de la Presidencia, 16879/1/06 REV 1 DQPG ES; Plan África, 2006-2008; *Frontex Work Programme 2007*, escrito de la Secretaría General del Consejo de la UE 6642/07, LIMITE, FRONT 24, COMIX 211, Bruselas, 22/02/2007; Comisión Europea: *Proposal for a directive providing for sanctions against employers of illegally staying third-country nationals*, COM (2007) 249 final, Bruselas, 16/05/2007; Foro Global sobre Migración y Desarrollo, Bruselas 9-11 de Junio de 2007; Global Forum Summary Report de 20 de agosto de 2007; Conferencia Euro-mediterránea sobre Migración, Albufeira, Algarve, 18 y 19 de noviembre de 2007; Cumbre UE-África, Lisboa, 9 de diciembre de 2007; Tratado de Lisboa (firmado el 13 de diciembre de 2007 y en vigor desde el 1 de enero de 2009); Conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo del



14 de diciembre de 2007; Foro Global sobre Migración, Manila, 27-30 de octubre de 2008.

#### 4.2 TRAYECTORIA. DEL ACTA ÚNICA EUROPEA A TAMPERE. LA COOPERACIÓN CON TERCEROS PAÍSES COMO EJE CONDUCTOR DE LA POLÍTICA MIGRATORIA

Uno de los más grandes retos a los que se tiene que enfrentar la Unión Europea y la Sociedad Internacional en su conjunto es el de la inmigración.<sup>334</sup> Un reto que nos sitúa ante múltiples interrogantes, tanto por el número de actores implicados –países de origen, tránsito y destino- como por el amplio número de cuestiones que lleva aparejadas: inmigración legal/ilegal, derechos humanos, tráfico de seres humanos, control de fronteras, acuerdos de readmisión, cooperación al desarrollo hacia los países de origen, etc.

A partir de los años sesenta Europa Occidental sintió la necesidad de ocuparse de una forma más coordinada y conjunta de los flujos migratorios procedentes de terceros países. Hasta entonces, las políticas puestas en marcha habían sido nacionales. El proceso de convergencia y armonización de estas políticas se fue desarrollando, a través del diálogo, en un conjunto de conferencias y organismos que se fueron creando tanto en la Comunidad Europea, como en el Consejo de Europa, como entre diversos Estados.

Los países del sur de Europa, con España y Portugal ya dentro de la Unión, fueron convirtiéndose, gracias a su desarrollo durante las últimas décadas, en países atractivos para los inmigrantes no comunitarios pero todos irán revisado durante estos últimos años sus políticas de inmigración a partir del cambio de la situación económica y demográfica.

Sería la inmigración no comunitaria el motivo de creciente preocupación por parte de los gobiernos europeos ya que si las fronteras internas entre los países de la

---

<sup>334</sup> Véase Comisión Europea: *Programa temático de cooperación con terceros países en materia de migración y asilo*, Comunicación al Parlamento y al Consejo Europeos, COM (2006) 26 final, Bruselas, 25/01/2006.

Unión Europea tendían a desaparecer, las externas se reforzaban y la inmigración que entraba en cualquier país de la Unión pasaba a ser tema de interés común de todos ellos. Es obvio que en un contexto de supresión de fronteras internas, cualquier política restrictiva a la entrada de inmigrantes que hiciese un país concreto no tendría eficacia si los países vecinos no aplicaran las mismas limitaciones.

Este proceso, sin embargo, ha tenido, y sigue teniendo, importantes vaivenes y no pocas dificultades. De esta forma se han ido abriendo camino, durante todos estos años, distintos acuerdos sobre inmigración entre varios países europeos, al margen de las instituciones comunitarias. *"La tarea de articular una verdadera política de inmigración en el seno de la Unión Europea no ha resultado tarea sencilla. Ha habido que vencer resistencias políticas de algunos Estados miembros a perder este delicado ámbito competencial y ha habido que superar también dificultades jurídicas para idear con imaginación fórmulas que llevaran la regulación de la inmigración al ámbito europeo sin que los Estados perdieran por completo los mecanismos de control sobre la misma. No es, por tanto, costoso deducir que la difícil construcción de una política de inmigración europea se ha hecho de manera progresiva y no siempre basada en el tradicional método de integración comunitario de carácter lineal".*<sup>335</sup>

A su vez, la firma del Acta Única Europea en 1986<sup>336</sup> impulsó la coordinación al respecto, al establecer que la Comunidad había de adoptar las medidas oportunas para el establecimiento del mercado interno a partir del 1 de enero de 1993, incluyendo un área sin fronteras internas donde se asegurase el libre movimiento de mercancías, personas, servicios y capitales. De esta forma, las fronteras exteriores de un país de la Comunidad pasaban a ser fronteras exteriores de todos los Estados. Aunque el Acta Única no hacía mención expresa a las políticas comunes de inmigración, la alusión al libre movimiento de personas trajo consigo un problema sobre su interpretación. Los Estados miembros habían dejado claro con anterioridad que no estaban dispuestos a ver recortados sus derechos nacionales en temas de

---

<sup>335</sup> MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES, J.: *"La inmigración en la Unión Europea: la difícil configuración de una política de inmigración"*, *Revista de Derecho de la Unión Europea*, nº 5, 2º semestre 2003, pág. 84, disponible en <http://e-spacio.uned.es/fez/eserv.php?pid=bibliuned:19129&dsID=PolitInmig.pdf>  
Fecha de consulta: 05/10/2009.

<sup>336</sup> Acta Única Europea, 1986, texto íntegro disponible en  
<http://eur-lex.europa.eu/es/treaties/index.htm#other>  
[http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/5/RIE\\_013\\_001\\_307.pdf](http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/5/RIE_013_001_307.pdf)

inmigración, pero la Comisión Europea entendía que habría de incluirse no sólo a los nacionales de los Estados miembros, sino también a los de terceros países, y consideraba que la abolición de las fronteras daría un impulso a la cooperación entre los Estados en temas de control de fronteras y movimientos de personas de aquellos países extracomunitarios. De hecho, de este impulso surgieron un conjunto de organismos y acuerdos para coordinar las diversas políticas de los Estados miembros. Entre las instancias intergubernamentales en las que se ha abordado la inmigración, cabe señalar el Grupo de Trevi, el Grupo Ad hoc de Inmigración, el Comité de expertos, etc.

El Grupo de Trevi se crea en 1976 por decisión del Consejo Europeo, reuniendo a los Ministros de Justicia e Interior<sup>337</sup> y el Grupo Ad hoc de Inmigración se creó en 1986 y lo compusieron expertos en inmigración y asilo de dichos Ministerios.<sup>338</sup> En este contexto, una de las primeras reacciones del Consejo Europeo fue la de vincular la libertad de circulación con la seguridad. En 1988 encargó al Grupo de Trevi que propusiera medidas para ello y como resultado, se propone un programa de trabajo, el Documento de Palma, que recomienda, entre otras cosas, un enfoque más coordinado en los aspectos de cooperación en materias de justicia y asuntos del interior. El método utilizado seguía siendo intergubernamental, es decir, se limitaba a elaborar convenios, formular resoluciones, conclusiones y recomendaciones, medidas todas ellas que pertenecen al derecho internacional clásico. Siguiendo esta dinámica se elaboraron dos convenios importantes en 1990: el Convenio de Dublín<sup>339</sup> y el Convenio de Aplicación del Convenio de Schengen.<sup>340</sup> El primero establecía la

---

<sup>337</sup> Información sobre el Grupo de Trevi disponible en [http://www.dialnet.unirioja.es/servlet/fichero\\_articulo?codigo=174661&orden=87995](http://www.dialnet.unirioja.es/servlet/fichero_articulo?codigo=174661&orden=87995)

<sup>338</sup> Información sobre el Grupo Ad hoc de Inmigración disponible en <http://www.madrid.org/cs/Satellite?blobcol=urldata&blobheader=application%2Fpdf&blobkey=id&blobtable=MungoBlobs&blobwhere=1202771964122&ssbinary=true>

<sup>339</sup> Convenio de Dublín, 1990, texto íntegro disponible en <http://www.immi.se/lagar/andra/Dublin-spanska.doc>

<sup>340</sup> Convenio de Aplicación del Acuerdo de Schengen, 1990, texto íntegro disponible en [https://www.agpd.es/portalweb/canaldocumentacion/legislacion/union\\_europea/convenios/common/pdfs/B.25-cp--CONVENIO-SCHENGEN.pdf](https://www.agpd.es/portalweb/canaldocumentacion/legislacion/union_europea/convenios/common/pdfs/B.25-cp--CONVENIO-SCHENGEN.pdf)  
Véase también la adhesión de España al Convenio en <http://www.intermigra.info/intermigra/archivos/legislacion/aac-005.htm>

determinación del Estado responsable de examinar una solicitud de asilo presentada en uno de los Estados miembros; el segundo tenía ya sus raíces en el Acuerdo de Schengen de 1985<sup>341</sup>, y potenciaba, entre otras cosas, la creación de nuevas estructuras operativas para garantizar la cooperación policial y aduanera, y proporcionar así seguridad a la libertad de circulación de los ciudadanos. El Acuerdo de Schengen ha marcado las pautas de las políticas de admisión de ciudadanos de terceros países en los Estados miembros de la Unión Europea y ha condicionado las leyes de inmigración posteriores a 1985.<sup>342</sup> El Acuerdo de Schengen se define como relativo a la supresión de controles en las fronteras comunes, pero según la interpretación que de él hacen la mayoría de los expertos en inmigración "es en realidad el más amplio acuerdo realizado en materia de inmigración".<sup>343</sup>

En lo referente a la inmigración, dicho documento define, en primer lugar, las condiciones exigibles para el cruce de las fronteras externas, tanto para estancias de menos de tres meses, como para estancias de larga duración (lo que es propiamente inmigración). Se establece una política común de visados: el visado para estancias de menos de tres meses es unitario para todos los países y permite circular por todos ellos, mientras que el de larga duración, es decir, el concedido para residencia, es de exclusivo carácter nacional. Este visado permite circular por los demás Estados, pero solamente autoriza a residir en aquel que lo ha concedido. Los extracomunitarios con residencia en uno de los países podrán circular por los demás por un período máximo de tres meses, pero no establecerse en ellos. Al entrar en otro Estado distinto del que le ha concedido la residencia, el extranjero deberá comunicarlo a las autoridades en un plazo máximo de tres días. Si las autoridades de un país del espacio Schengen niegan la entrada a un extranjero, la compañía que lo ha transportado está obligada a hacerse cargo de él y devolverlo al Estado de origen (y no sólo eso, la compañía

---

<sup>341</sup> Acuerdo de Schengen, 1985, texto íntegro disponible en <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/1797.pdf>  
Véase también la adhesión de España al Acuerdo en <http://www.mir.es/SGACAVT/extranje/extschengen/normativa.html>

<sup>342</sup> Convención sobre el Acuerdo de Schengen del 14 de junio de 1985 entre los Gobiernos de los Estados de la Unión Económica de Benelux, la República Federal Alemana y la República de Francia en la abolición gradual de aduanas y fronteras comunes. OJEC, 22 de septiembre 2000, pp. 19-55.

<sup>343</sup> IZQUIERDO SANS, C.: "Las fronteras exteriores de la Unión Europea y el Convenio de Schengen", Anuario de Derecho Internacional, 2000, pp. 133-190; PAJARES, M: Inmigración y ciudadanía...Op. cit. pág. 117.

puede además ser sancionada por transportar personas que no estén en posesión de los documentos de viaje exigidos).

De esta forma, se crea la '*lista de extranjeros no admisibles*', lo que implica que los extranjeros cuya entrada se rechaza en uno de los países comunitarios no deben ser admitidos en ningún otro país del espacio Schengen. Cualquier solicitud de permiso de residencia será denegada, salvo excepciones, si otro Estado firmante del Acuerdo había introducido previamente a la persona solicitante en la lista de no admisibles. Se crea también el SIS (Sistema Informático Schengen), procedimiento centralizado que permite a cada país introducir datos<sup>344</sup> de manera que cuando un extranjero que está solicitando algún trámite de inmigración o de asilo aparece en la lista de no admisibles, la policía que lo ha detectado debe hacer una consulta al Estado que lo introdujo en la lista para averiguar el motivo. En el caso de que tal motivo no constituya delito ni causa grave en el país en el que ahora está, se le podrá atender la solicitud; y si finalmente se opta por atender su demanda de inmigración o asilo, se deberá comunicar tal actuación al Estado que lo anotó en la lista, para que sea borrado de la misma. Así es como se debería actuar, pero lo que en realidad ocurre es que aparecer en la lista de no admisibles comporta normalmente ser rechazado en la frontera sin más averiguaciones, o ver denegada cualquier solicitud de permiso de residencia, renovación del permiso, visado, etc.

El Acuerdo de Schengen es el ejemplo más significativo de la propensión, profundamente instaurada en Europa Occidental, a mezclar los temas de la inmigración con los de la delincuencia, ya que la lista de no admisibles surte el ejemplo de vincular a inmigrantes con delincuentes.

Tras la firma del Convenio en 1990 por los cinco países fundadores (Alemania, Francia, Bélgica, Luxemburgo y Holanda), se produjeron nuevas adhesiones. El primero en adherirse fue Italia, después lo hicieron España y Portugal, y más tarde Grecia, Austria y Dinamarca, seguidos de Finlandia y Suecia y dos países extracomunitarios, Islandia y Noruega. En diciembre de 2007, el total de países que forman parte del espacio Schengen, aumentó hasta 24 con la incorporación de Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, Hungría, República Checa, Eslovaquia, Eslovenia y

---

<sup>344</sup> Sobre las funciones del Sistema de Información Schengen (SIS y SIS II) véase <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2004:031E:0116:0122:ES:PDF>

Malta, es decir, los países que entraron a formar parte de la Unión Europea en 2004, con la excepción de Chipre, que ha solicitado una moratoria. Dos países de la Unión Europea han rechazado formar parte del espacio Schengen, Reino Unido e Irlanda, mientras que sí participan otros dos países extracomunitarios (Noruega e Islandia) y un tercero (Suiza) tiene previsto unirse en breve. Tampoco forman parte Rumanía y Bulgaria, que entraron en la Unión Europea el 1 de Enero de 2007.<sup>345</sup>

El Convenio de Schengen ha sido el acuerdo europeo más importante en materia de inmigración, pero no aborda el conjunto de aspectos que han de componer una política de inmigración. Es extenso en el tema del control de las entradas, pero nada plantea sobre el acceso a la residencia, los tipos de residencia, las renovaciones de los permisos, los derechos de los residentes, el acceso al trabajo, la reagrupación familiar, etc. No se trata, por tanto, de una normativa europea en materia de inmigración y, de ningún modo, sustituye a las distintas leyes de extranjería o de inmigración que tiene cada Estado, aunque sí las ha condicionado en aspectos importantes.

El Tratado de la Unión Europea o Tratado de Maastricht<sup>346</sup>, en 1992, supone un paso cualitativo de gran trascendencia desde la creación de las Comunidades Europeas. Entre los hechos distintivos que afectan a la inmigración, cabe mencionar la creación de dos motores para cada dimensión del proceso de construcción de la Unión: el motor del euro para la dimensión económica y el motor de la ciudadanía europea en la esfera política. Asimismo, la estructura de la UE en tres pilares es uno de los avances decisivos. El primer pilar de la Comunidad Europea para determinadas materias se caracteriza, entre otras cosas, por el hecho de que los Estados miembros transfieren parte sustancial de su soberanía con la intervención de las tres instituciones básicas: el Consejo de Ministros, la Comisión y el Parlamento. En contraste, el segundo y el tercer pilar siguen una lógica de cooperación intergubernamental y no de integración. La mayoría de las decisiones se toman por

---

<sup>345</sup> Sobre las incorporaciones de los distintos países al espacio Schengen se puede consultar <http://www.diplomat-consulting.ru/es/news/acuerdoschengen.html>  
 Fecha de actualización: 21/12/2007.  
 Fecha de consulta: 17/03/2009.

<sup>346</sup> Tratado de Maastricht, 1992, texto íntegro disponible en  
<http://eur-lex.europa.eu/es/treaties/dat/11992M/htm/11992M.html#0001000001>  
[http://www.aryme.com/docs/adr/2-2-376/1992\\_ue\\_tratado\\_de\\_maastricht.pdf](http://www.aryme.com/docs/adr/2-2-376/1992_ue_tratado_de_maastricht.pdf)

unanimidad, con la consecuente permanencia de la competencia de los Estados a través del órgano decisor del Consejo de Ministros. El segundo pilar, Política Exterior y de Seguridad Común (PESC), trata de armonizar las políticas exteriores y los mecanismos de seguridad de la UE, y el tercer pilar, Cooperación en Justicia y Asuntos del Interior (CJAI), aborda la vertiente interna de la política de la UE.<sup>347</sup>

Con Maastricht se institucionaliza la cooperación iniciada en 1975 a través del tercer pilar.<sup>348</sup> Es decir, aquello que se hacía fuera del marco institucional, entraría a formar parte de la misma estructura de la UE. Como consecuencia, este tercer pilar se caracterizó por la parálisis en las decisiones, e institucionalizó una percepción determinada del inmigrante. *“En efecto, su estructura solamente ofrecía a las instituciones comunitarias una participación parcial, sin posibilidad de control real sobre las decisiones de los Estados miembros. A consecuencia de esto, y en términos prácticos, la parálisis fue la tónica general, en tanto que el Consejo de Ministros no llegaba a la unanimidad para adoptar decisiones”*.<sup>349</sup>

Será el Tratado de Ámsterdam<sup>350</sup>, surgido de la Conferencia Intergubernamental celebrada durante 1996 y 1997, el que sentará nuevas bases para avanzar hacia una política de inmigración de la Unión Europea.<sup>351</sup> Dicho texto propone, entre otras cosas, la integración en la competencia comunitaria de todo lo

---

<sup>347</sup> Sobre la estructura de la Unión Europea véase *Unión Europea: versiones consolidadas del Tratado de La Unión Europea y del Tratado constitutivo de la Comunidad Europea*, Doue, Diario Oficial de la Unión Europea, nº 1, 29 de diciembre de 2006, disponible en <http://vlex.com/vid/versiones-consolidadas-constitutivo-25598309>  
Fecha de consulta: 13/01/2006.

<sup>348</sup> Tratado de Maastricht, 1992, Título VI: *Provisions on cooperation in the fields of Justice and Home affaire* (artículos k1 hasta k9).

<sup>349</sup> PAJARES, M: *Inmigración y ciudadanía...Op. cit.* pág. 123.

<sup>350</sup> Tratado de Ámsterdam, 1997, texto íntegro disponible en <http://eur-lex.europa.eu/es/treaties/dat/11997D/htm/11997D.html>  
Véase también BORRÁS, A.: *Derecho Internacional Privado y Tratado de Amsterdam*, Revista Española de Derecho Internacional, nº LI-2, julio 1999, disponible en <http://vlex.com/vid/derecho-internacional-privado-tratado-amsterdam-418775>  
Fecha de consulta: 14/2/2009.

<sup>351</sup> Versión consolidada del Tratado de Ámsterdam, disponible en [http://www.europarl.europa.eu/transl\\_es/plataforma/pagina/maletin/juri/niza\\_tue.doc](http://www.europarl.europa.eu/transl_es/plataforma/pagina/maletin/juri/niza_tue.doc)

relacionado con las fronteras exteriores, así como la incorporación del Acuerdo de Schengen y de su posterior Convenio de Aplicación a la Unión Europea, así como el establecimiento de un estatuto común para los residentes legales de terceros países. También el Parlamento Europeo, en su Informe para la Conferencia Intergubernamental plantea la necesidad de comunitarizar la mayor parte de las cuestiones del tercer pilar. En definitiva, lo que llega a la Conferencia encargada de la reforma del Tratado de la UE es un claro apremio por avanzar en el desarrollo de políticas comunitarias en asilo e inmigración. El derecho comunitario pasa, de esta forma a ser de aplicación en cuestiones de inmigración y asilo, lo cual supone que la Comisión tiene la iniciativa para desarrollar acuerdos o medidas legislativas.

¿Cómo se explica que los Estados miembros de la UE hayan acordado políticas migratorias intraeuropeas tan abiertas, basadas en la liberación de autoridad, y a la vez hayan insistido en el intergubernamentalismo estricto y la exclusión de la inmigración procedente de fuera de la UE?. *"Sorprende de entrada que a pesar de estrechar la interacción entre la libertad, la seguridad y la justicia (cada una de ellas sirve de mediador para conseguir las otras), no se haya dado cabida a principios orientadores tan básicos como la igualdad y el pluralismo, inexistentes en los mismos nuevos objetivos de la Unión (art.B)".*<sup>352</sup> *"Al examinar con detalle el Tratado de Ámsterdam, la noción misma de pluralismo aparece una única vez, en relación no con la cultura, sino con los medios de comunicación. La igualdad solamente aparece en relación con la igualdad de oportunidades y de tratamiento en el mercado laboral, concretamente entre hombres y mujeres (nuevos art. 2 y 3, art. 118 y 119)".*<sup>353</sup> En el caso que nos ocupa no se hace mención a la igualdad entre ciudadanos e inmigrantes y la misma palabra extranjero es inexistente. Es más los términos inmigrante o inmigración aparecen insertados como medidas para salvaguardar el espacio de libertad, seguridad y justicia de manera que la inmigración es percibida como componente que amenaza dicho espacio, bajo una lógica de miedo, proteccionista, excluyente, de custodia de las fronteras. En este aspecto, las modificaciones del

---

<sup>352</sup> ZAPATA-BARRERO, R.: *"Fundamentalismo Estatal de la UE en torno a la inmigración"*, ponencia presentada en el Workshop *Immigration, Integration and European Union: Institutional Practices and Normative Challenges*, WS24, 29th ECPR-Joint Sessions, Grenoble, Francia, 6-11 abril, 2001, publicada por Fundación Cidob, Afers Internacionals, N. 53, pág. 163, disponible en <http://www.cidob.org/Castellano/Publicaciones/Afers/53zapata.html>

<sup>353</sup> *Ibidem*. pág. 164.



Tratado, en lugar de expresar un cambio cualitativo, manifiestan una clara voluntad de continuidad orientando la inmigración hacia temas de seguridad, a través de cuestiones de estabilidad y con la dotación de nuevos instrumentos jurídicos para conseguirlo.

De lo acordado en Ámsterdam, lo que tendría efectos más inmediatos será el Protocolo por el que se integra el acervo de Schengen en el marco de la Unión Europea (respetando, eso sí, la no adhesión de Gran Bretaña e Irlanda). Al pasar el Convenio de Schengen a la Unión Europea ésta comienza a disponer de unas normas que afectan a las políticas de inmigración de los Estados miembros, pero sigue sin tener una política global en este campo, ya que el Convenio de Schengen no es una normativa global sobre inmigración.<sup>354</sup>

Como apuntamos anteriormente, una de las grandes novedades del Tratado de Ámsterdam consistió en haber trasladado al primer pilar una parte de los asuntos que hasta entonces se trataban en el tercer pilar. Esta comunitarización se aplicaba principalmente a todo lo relacionado con el paso de fronteras externas, la inmigración y la cooperación judicial civil. Tal decisión es un ejemplo sin precedentes, puesto que por primera vez se incorporaba una materia (la inmigración) en el pilar comunitario, aun manteniendo un procedimiento de decisión (la unanimidad) propio de los otros dos pilares. En el plazo de cinco años a partir de la entrada en vigor del Tratado, se preveían las siguientes medidas: en el ámbito interno, la supresión total de control de las personas tanto ciudadanas como euro-extranjeras; en el ámbito externo, todo un listado de normas y procedimientos comunes de control para luchar contra la inmigración clandestina y la residencia irregular, e incluso sobre la expulsión, derechos comunes de los inmigrantes regulares y condiciones para su movilidad espacial entre los Estados miembros.

Como hemos visto, la lógica que estaba consolidándose entonces en el marco de la UE corría el peligro de hacer fracasar el mismo proceso de integración política si tan sólo se tendía a construir una unión de Estados. Esto es, si esta lógica de la UE continúa siguiendo un fundamentalismo estatal, pero a un nivel superior. El proceso

---

<sup>354</sup> Véase BECERRA DOMÍNGUEZ, M.: *La inmigración: el reto del siglo XXI*, 2007, disponible en <http://vlex.com/vid/migracion-europa-444174>  
Fecha de consulta: 09/10/2008.

de construcción política de la UE debería incluir a los inmigrantes residentes permanentes, y no persistir en la exclusión, como hacen los Estados. De hecho, como veremos a continuación, ésta es una de las lecturas que se infieren de la cumbre especial del Consejo Europeo celebrada en la ciudad finlandesa de Tampere.<sup>355</sup>

En el Consejo Europeo de Tampere, la idea central seguirá siendo la lucha contra la inmigración ilegal, para lo que debería cooperarse con los lugares de origen en temas como la compilación de información y la prestación de ayuda para mejorar los controles; pero también se hablaba de integración de los inmigrantes legales y de equiparar más aún los derechos de los inmigrantes legales a los de los ciudadanos de los Estados miembros. Lo más concreto que se elaboró en Tampere fueron los '*planes de acción*' preparados por el grupo de funcionarios de alto nivel, para varios de los países emisores de flujos migratorios. En cada uno de los planes se hacía el análisis sobre la situación concreta en el correspondiente país y los motivos que estaban originando la salida de flujos importantes de migrantes o solicitantes de asilo, a fin de plantear a continuación algunas propuestas dirigidas a reducir esos flujos. Por ejemplo, en el Plan de Acción sobre Marruecos, además de analizar la situación del país y los efectos de sus flujos de emigración, se prestaba atención a su posición como país de tránsito para las migraciones subsaharianas. Se reclamaba a Marruecos que pusiera medios adecuados para detenerlas, y concretamente se le proponía que exigiera visado de entrada a los subsaharianos. Se señalaba, asimismo, la necesidad de mejorar los acuerdos de readmisión con Marruecos, a la vista de las reticencias que en los últimos años está mostrando este país para readmitir a migrantes irregulares.

Las conclusiones finalmente aprobadas en el Consejo de Tampere resultan poco concretas, aunque dejaban bastante claras las intenciones políticas que deberán guiar las propuestas de normativas que a partir de ahí, tendrán que ir apareciendo.<sup>356</sup> Las conclusiones se dividen en cuatro apartados. El primero se refiere a la

---

<sup>355</sup> Conclusiones del Consejo Europeo de Tampere, 15 y 16 de octubre de 1999, disponibles en [http://www.europarl.europa.eu/summits/tam\\_es.htm](http://www.europarl.europa.eu/summits/tam_es.htm)  
[http://extranjeros.mtin.es/es/UnionEuropea/ConclusionesConsejosEuropeos/documentos/Consejo\\_\\_\\_Europeo\\_Tampere.pdf](http://extranjeros.mtin.es/es/UnionEuropea/ConclusionesConsejosEuropeos/documentos/Consejo___Europeo_Tampere.pdf)

<sup>356</sup> Véase "*Tampere sólo recomienda 'aproximar' las leyes de la UE para extranjeros*", artículo publicado en el diario *El País*, 9 de diciembre de 1999.

colaboración con los países de origen de la inmigración, para luchar contra la pobreza y mejorar la situación de los derechos humanos; pero lo único que se señala es la contribución que suponen dichos planes de acción. El segundo aborda el sistema europeo común de asilo. El tercero se refiere al trato que deben recibir los residentes extracomunitarios, y en él se habla de una política de integración más decidida y de concederles derechos y obligaciones comparables a los de los ciudadanos de la Unión (sobre todo, vista la evolución de la situación económica y demográfica de la Unión). Y el cuarto se ocupa de la gestión de los flujos migratorios, centrando todas las decisiones en el control de la inmigración ilegal, el control de las fronteras y la colaboración de los países emisores en esas cuestiones.<sup>357</sup>

Tras la aprobación del programa de Tampere la actividad exterior de la Unión en materia de inmigración consistió en la puesta en marcha, ejecución y seguimiento de los *Planes de Acción*, para lo cual se aprobó una línea de presupuesto temporal dotada con 10 millones de euros. Es precisamente el carácter temporal de esta dotación y su cuantía lo que nos da una idea de la cautela con la que se aborda esta cuestión.<sup>358</sup> Durante la presidencia española del Consejo, en el primer semestre de 2002, se extendería el marco geográfico a China, Asia central, África subsahariana y norte de África y además se incrementaría la línea presupuestaria a 12,5 millones de euros. (Este presupuesto sería sustituido para el período 2004-2009 por uno permanente llamado AENEAS, dotado ya con 250 millones de euros, convirtiéndose en la mejor herencia de Tampere en materia de colaboración con los terceros países emisores de inmigración).

Tras el Consejo de Tampere, la Comisión continúa haciendo nuevas propuestas. La *Propuesta de Directiva sobre Reagrupación Familiar*, presentada en diciembre de 1999, sería su primera propuesta importante.<sup>359</sup> De todos los temas

---

<sup>357</sup> Sobre el balance del Consejo de Tampere véase también TERRÓN I CUSÍ, A.: "El debate sobre la inmigración en la Unión Europea", *Cidob d'Afers Internacionals*, nº 53, 2001, pp. 13-30.

<sup>358</sup> RODRÍGUEZ-TARDOCHY, M.: "Inmigración y la agenda de Política Exterior: las relaciones con los países de origen" en *Cinco años después de Tampere, II Seminario Inmigración y Europa*, Fundación Cidob, pág. 46, disponible en [www.cidob.org/es/content/download/2661/22581/file/3c\\_chaib.pdf](http://www.cidob.org/es/content/download/2661/22581/file/3c_chaib.pdf)  
Fecha de consulta: 25/07/2008.

<sup>359</sup> Directiva 2003/86/CE del Consejo de Ministros, de 22 de septiembre de 2003, sobre el derecho a la reagrupación familiar, disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/l33118.htm>

relacionados con la inmigración, la reagrupación familiar es uno de los que mejor parados había salido en todas las propuestas que las instituciones europeas habían hecho anteriormente, y esta vez volvería a ser tratado de forma progresista. La Directiva, comparada con las normativas vigentes en los demás Estados, se situaba a la altura de las más avanzadas, quedando lejos de las más restrictivas. Los Estados estarían obligados a adaptar sus legislaciones a lo que dispone la Directiva antes del 31 de diciembre de 2002. Abril de 2004 sería la fecha fijada para intentar que todos los grandes aspectos estuvieran acordados, y para ello se estableció, en 2000, un calendario o marcador (*scoreboard*) con fechas y objetivos concretos. Este documento, que se actualizaba periódicamente, no sólo permitía marcar el camino y controlar los avances, sirviendo así al Parlamento como base para la sesión anual dedicada a este tema, sino que pretendía también que todos los ciudadanos pudieran conocer y seguir el Programa legislativo y de trabajo de las instituciones que están comprometidas. Por lo tanto, es público y se puede consultar en Internet.<sup>360</sup>

A pesar de todo, hay que remarcar que en los años 2000-2002 hay una clara intención por parte del Consejo Europeo de situar los asuntos relacionados con la inmigración en el primer plano de la agenda política, si bien los avances, en relación con las necesidades, son lentos y se limitan, por un lado, al fortalecimiento de las estructuras institucionales del Consejo y a constatar los problemas de inmigración que plantean determinados países a los Estados miembros, bien por su situación geográfica (Marruecos), bien por su situación política (Afganistán), bien por la intensidad del flujo (China). Sin embargo, en materia de políticas de inmigración legal e integración de los inmigrantes Tampere no plantea en aquellos momentos el mismo nivel de balance positivo, porque hay que destacar que *"cada vez que se habla de la firma de un convenio de cooperación de la Unión con un país tercero se está haciendo referencia a la firma de un Acuerdo de Readmisión, para que admita en su territorio a*

---

Véase también ÁLVAREZ RODRÍGUEZ, A.: *La transposición de Directivas de la UE sobre Inmigración. Las Directivas de reagrupación familiar y de residentes de larga duración*, Fundación Cidob, Serie Migraciones, nº 8, Barcelona, 2006; y BOELES, P.: "Propuesta de Directiva sobre la reagrupación familiar y otras propuestas en el campo de la ley de la inmigración" en *Ciudadanía Europea e Inmigración, Revista Cidob d'Afers Internacionals*, nº 53, mayo-junio de 2001, pp. 128-138, disponible en [www.cidob.org/es/content/download/5133/51944/.../53boles.pdf](http://www.cidob.org/es/content/download/5133/51944/.../53boles.pdf)  
Fecha de consulta: 05/07/2006.

<sup>360</sup> [http://europa.eu.int/comm/dgs/justice\\_home/pdf/com2000\\_782es.pdf](http://europa.eu.int/comm/dgs/justice_home/pdf/com2000_782es.pdf)

*sus nacionales o a los nacionales de terceros Estados que se encuentren en situación irregular en los Estados miembros. En definitiva, se centra más en atajar los síntomas de la inmigración y no sus causas, lo que explica, en buena medida, su merma de eficacia”.*<sup>361</sup>

Conviene también hacer una referencia al Consejo Europeo de Bruselas celebrado en 2004<sup>362</sup> en el que se llegó al acuerdo de que tras los cinco años transcurridos desde Tampere había llegado el momento de establecer un nuevo Programa que permitiera a la Unión avanzar sobre los logros y hacer frente, con eficacia, a los nuevos retos. Con ese objetivo se aprobó un renovado documento plurianual para los próximos cinco años conocido como Programa de La Haya<sup>363</sup> que reflejaba las ambiciones expresadas en el Tratado por el que se establecía una Constitución para Europa.

En general, existe el convencimiento cada vez más extendido de que el éxito o el fracaso del proceso de integración política europea depende de cómo se gestione en el futuro la cuestión de la inmigración. Esta meta a largo plazo se presenta, así, como el principal medio para crear una unión política. En otras palabras, la conclusión principal de la Cumbre de Tampere es que no puede haber una unión política sin política común de inmigración.<sup>364</sup> El mensaje es claro: la inmigración es un problema y la forma en que se gestione esta cuestión tendrá unas consecuencias directas sobre el éxito o el fracaso a la hora de conseguir la unión política.<sup>365</sup>

---

<sup>361</sup> RODRÍGUEZ-TARDUCHY, M.: *“Inmigración y la agenda de Política Exterior... Op. cit. pág. 48.*

<sup>362</sup> Consejo Europeo de Bruselas, 2004, texto íntegro disponible en  
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st15/st15363.en08.pdf>  
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st12/st12713.en08.pdf>

<sup>363</sup> Sobre el Programa de La Haya de adoptado en el Consejo Europeo del 4 y 5 de noviembre de 2004 véase  
[http://europa.eu/legislation\\_summaries/human\\_rights/fundamental\\_rights\\_within\\_european\\_union/l16002\\_es.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/human_rights/fundamental_rights_within_european_union/l16002_es.htm)  
Fecha de actualización: 24/04/2009.

<sup>364</sup> ZAPATA-BARRERO, R: *Fundamentalismo estatal de la UE en torno... Op cit.*

<sup>365</sup> *Ibidem.*

En este sentido se hace oportuno destacar el análisis que realiza ABAD, en el que plantea los dos principales desafíos a los que tiene que hacer frente la Unión Europea para afrontar una adecuada gestión de los flujos migratorios. El primer desafío hace referencia a ese *fundamentalismo estatal* que ha predominado en las cuestiones migratorias desde el principio, es decir, *"los recelos soberanistas de los distintos Estados miembros y la diversidad de tradiciones sociales y políticas existentes en el seno de la Unión en relación con el tratamiento de las migraciones"*.<sup>366</sup> Como bien indica dicha investigadora, la consecuencia directa de este intergubernamentalismo estricto fue la de traspasar las cuestiones migratorias del tercer pilar al primero, al comunitario, consiguiendo asimismo que las cuestiones en materia de inmigración hayan sido aprobadas no por unanimidad, sino por mayoría cualificada. *"El segundo desafío, en cierto modo vinculado al primero, proviene del complejo carácter de los fenómenos migratorios que hace que no puedan ser abordados dentro de los estrechos límites de uno de los tres pilares de la Unión"*.<sup>367</sup>

Puesto que la inmigración es, casi siempre, un síntoma de desigualdad y de falta de garantías de los derechos humanos, la Unión Europea, como actor político y económico de primer orden debe centrar sus esfuerzos en paliar esas desigualdades. La inmigración es un fenómeno global y como tal necesita respuestas globales. Es, precisamente, desde este *enfoque global* desde el que la Unión Europea buscará dar respuestas más efectivas a las necesidades en materia migratoria, situando el fenómeno desde un encuadre muchísimo más amplio en el que se tendrán en cuenta las causas que obligan a los inmigrantes a abandonar sus países de origen, así como el impacto de los movimientos migratorios internacionales en las sociedades de origen y de acogida. Es aquí precisamente donde cobrará especial importancia la cooperación con los países emisores de inmigración, desde una óptica basada en una responsabilidad y solidaridad compartidas, con vistas a promover el *codesarrollo*.

Desde este enfoque, las iniciativas políticas europeas comienzan a evidenciar que la gestión doméstica de los flujos migratorios y la cooperación con terceros países son las dos caras de una misma moneda. En este sentido, BERTOZZI (2008) hace

---

<sup>366</sup> ABAD, G.: "Los desafíos de la UE en materia migratoria: la cooperación con terceros Estados", UNISCI Discussion Papers, nº 15, octubre 2007, pág. 206.

<sup>367</sup> *Ibidem*.

hincapié en que en el mundo actual la distinción entre la gestión interna y externa de los flujos migratorios ha perdido buena parte de su relevancia. *"En el ámbito de la gestión de la inmigración, los objetivos políticos domésticos y externos de Europa están tan entrelazados que es poco realista considerar estas dos dimensiones como dos áreas políticas separadas"*.<sup>368</sup> Por tanto, este nuevo enfoque tiene que ir acompañado de unos instrumentos políticos y de unos recursos acordes con las ambiciones políticas de Europa.<sup>369</sup> Desde esta óptica parece obvio que Europa ya se ha dado cuenta de la importancia que tiene la cooperación práctica entre los Estados miembros y entre éstos y terceros países, así como el grado de consistencia y coordinación entre el área de justicia, libertad y seguridad y los asuntos exteriores. En este contexto, debe subrayarse que el futuro establecimiento de un Servicio Europeo de Acción Exterior, tal y como prevé el artículo 13 del Tratado de Lisboa, podría ayudar considerablemente a la Unión Europea a promover sus intereses en este marco internacional tan competitivo incluyendo, claro está, la gestión de los flujos migratorios. Por tanto, no es ninguna sorpresa que, para abordar con éxito la inmigración, Europa tenga que tratar de resolver las causas principales de la misma, como la disparidad económica o la falta de oportunidades profesionales. En este sentido, el objetivo que se pretende lograr es una política que sea más estructurada y global, que abarque todo el espectro de las relaciones con terceros países, entre las que se pueden señalar no sólo los acuerdos de readmisión, sino también, la cooperación ulterior, la lucha contra la inmigración ilegal, los canales legales de inmigración en función de la capacidad de las sociedades de acogida o la dotación de ayudas financieras. Pero asimismo, la política de inmigración debe complementarse

---

<sup>368</sup> BERTOZZI, S.: "Política migratoria europea: ¿una estrategia global o un acuciante problema doméstico?" en *La dimensión exterior de las políticas de inmigración de la Unión Europea*, V Seminario Inmigración y Europa, Fundación Cidob, 2008, pág. 19, disponible en <http://www.isn.ethz.ch/isn/Digital-Library/Publications/Detail/?ots591=0C54E3B3-1E9C-BE1E-2C24>

<sup>369</sup> Cabe mencionar aquí la necesidad de la ratificación aún pendiente del Tratado de Lisboa, (en vigor desde el 1 de enero de 2009), firmado por los jefes de Estado y de Gobierno de los 27 Estados miembros en Lisboa, el 13 de diciembre de 2007, ya que se redactó con el objetivo de proporcionar a Europa unas instituciones más modernas y eficientes y unos métodos de trabajo que le permitan responder más rápidamente a los retos futuros. OJ C 306, 17/12/2007; el texto íntegro del Tratado de Lisboa se encuentra disponible en [http://bookshop.europa.eu/eubookshop/download.action?fileName=FXAC07306ESC\\_002.pdf&eubphfUId=534816&catalogNbr=FX-AC-07-306-ES-C](http://bookshop.europa.eu/eubookshop/download.action?fileName=FXAC07306ESC_002.pdf&eubphfUId=534816&catalogNbr=FX-AC-07-306-ES-C)  
Sobre el Tratado de Reforma se profundizará en *El Tratado de Lisboa. La resurrección del Tratado Constitucional* (apartado 4.3.1).

también con otras políticas comunitarias tales como la cohesión y la inclusión social, la lucha contra la discriminación o estrategias de empleo, entre otras. Por tanto, estamos hablando de una política global y multidimensional, que a su vez satisfaga las necesidades demográficas y laborales de la Unión, sin olvidar ofrecer a la población extranjera servicios sociales como de vivienda, la salud, así como una fluida participación en la vida social.<sup>370</sup>

Lo que es obvio es que si en la actualidad (2009) la inmigración se presenta como una cuestión vital y urgente para la UE es porque no se ha sabido ofrecer una respuesta sólida a nivel comunitario, lo cual ha acarreado que muchos millones de ciudadanos europeos contemplen el fenómeno migratorio no como lo que deber ser, una oportunidad social y económica, sino como un problema. Como veremos, desde finales de 2008 se debate en profundidad sobre la creación del Pacto Europeo de Inmigración<sup>371</sup>, como un paso más en firme para la consecución de una política común en la materia entre los Estados miembros de la Unión. Ciertamente un objetivo al que caminamos con retraso pues ya han pasado más de nueve años desde que el Consejo Europeo de Tampere se propusiera sentar las bases de una política europea de inmigración. Entonces se fijó como objetivo prioritario la construcción de esa política y se estableció como fecha tope el 1 de mayo de 2004. Previsión, pues, incumplida.

Junto a fenómenos como el cambio climático, la globalización de las finanzas, la seguridad internacional o el aumento de los intercambios comerciales, los movimientos migratorios se han convertido en una de las grandes cuestiones del siglo XXI, tal y como lo reflejan las distintas encuestas sociales y los medios de comunicación. *“El desafío es grande y debe ser abordado con decisión y con todos los recursos disponibles. Europa unida debe trabajar sin descanso para disfrutar de los beneficios que, sin duda, ofrece una inmigración legal y ordenada y, a la vez, debe*

---

<sup>370</sup> ILLAMOLA DAUSÀ, M.: *“La Unión Europea y la Política de Integración de los Inmigrantes”* en *Migraciones y Mercado de Trabajo: problemas y soluciones para la España de la Globalización*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2005.

<sup>371</sup> Sobre el Pacto Europeo de Inmigración se profundizará en *El nuevo concepto de inmigración vinculado al desarrollo y el Pacto Europeo sobre migración* (apartado 4.5.1).



*poner el mismo empeño en frenar la inmigración ilegal y desordenada, con consecuencias sociales, económicas, políticas y humanas indeseables.*<sup>372</sup>

El impulso para la articulación de una política común de inmigración por parte de la UE ha sido insuficiente por ahora. España se muestra, pues, decidida a impulsar el Pacto Europeo sobre Inmigración, en el que se incluyan aspectos claves como la permanencia de extranjeros en suelo comunitario o la lucha contra el empleo irregular potenciando medidas como, por ejemplo, la contratación en origen. Todavía hoy continúa habiendo, eso sí, muchas más preguntas que respuestas institucionales en la agenda de la UE, pero es innegable que la puerta que acababa de abrirse con Tampere conducía a plantearse seriamente la integración europea incluyendo a los más de 13 millones de *euroinmigrantes* que habían quedado fuera de cualquier consideración.

Es, pues, necesario y urgente, según ZAPATA-BARRERO, *"no sólo discutir directamente la cuestión de la inmigración en la UE, sino además construir una noción todavía inexistente, la del euroinmigrante. Si bien por el momento tenemos instrumentos para identificar quién es ciudadano europeo, carecemos simplemente de argumentos para localizar al inmigrante de la UE,"*<sup>373</sup> puesto que su situación está regulada de 27 maneras diferentes, lo que ocasiona debates muy variados. En este sentido, son muchos los autores que consideran que el Referéndum sobre el *Tratado por el que se establece una Constitución para Europa* fue una oportunidad perdida por las organizaciones políticas y sindicales para debatir con la ciudadanía qué modelo de Europa se está construyendo.<sup>374</sup> No obstante sería un error considerar que, puesto que la ciudadanía se ha pronunciado al respecto, el debate debe cerrarse. La urgencia

---

<sup>372</sup> CHÁVES GONZÁLEZ, M.: *"Europa ante la inmigración"*, artículo publicado en el diario *El País*, en Opinión, 21 de julio de 2008.

<sup>373</sup> ZAPATA-BARRERO, R.: *"Fundamentalismo Estatal de la UE en torno a la inmigración".... Op. cit.*

<sup>374</sup> DE LUCAS, J.: *"Perplejidades ante la Constitución Europea"* en *Jueces para la Democracia*. Información y debate, nº 50, 2004, pp. 5-10; MARTÍN DÍAZ, E.: *"Constitución Europea e inmigración"*, disponible en <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=17748>

Fecha de consulta: 24/08/2007.

Véase también MANGAS MARTÍN, A.: *La Constitución Europea*, Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, nº 57, marzo 2005.

electoral ha pasado y ahora llega el momento del análisis reflexivo sobre qué puertas se abren y cuáles se cierran para así reflejarlo en los Tratados.

#### 4.3 EL PAPEL DEL EUROINMIGRANTE EN LA CONSTITUCIÓN EUROPEA: ¿UNA OPORTUNIDAD PERDIDA?

Tras casi siete años de intentos y fracasos, los líderes de la Unión Europea sellaron en octubre de 2007 el acuerdo que da vida al Tratado de Lisboa. El nuevo texto sustituye a la fallida *Constitución*<sup>375</sup> y reforma los dos Tratados actuales, el de la Comunidad Europea y el de la Unión Europea. Los Veintisiete encontraron fórmulas para satisfacer a Polonia e Italia, que habían planteado los últimos escollos. La solución fue calificada de "*satisfactoria*" por el presidente del Parlamento Hans Gert Poettering, quien señaló que "*el Tratado era la prioridad de las prioridades*". Por su parte el Primer Ministro de Portugal, que ostenta la presidencia de turno de la UE, afirmó solemnemente "*ha nacido el nuevo Tratado de Lisboa. Es una victoria de Europa, que sale de un impasse de muchos años y supera su crisis institucional*".<sup>376</sup>

El 30 de octubre de 2004 se firmó en Roma el texto del *Tratado por el que se establece una Constitución para Europa*, que había sido aprobado por los Jefes de Estado y de Gobierno de los entonces 25 países miembros en la Cumbre celebrada el mes de junio anterior. Prescindiendo de precedentes algo más lejanos, el punto de partida del proceso se sitúa en la Cumbre de Jefes de Gobierno del 14 y 15 de diciembre de 2001 en Laeken, Bélgica.

---

<sup>375</sup> *Tratado por el que se establece una Constitución para Europa*, texto íntegro disponible en <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2004:310:SOM:ES:HTML>

<sup>376</sup> MISSÉ, A. y MORA, M.: "*Nace el Tratado de Lisboa, que sustituye a la Constitución y desatascas la parálisis de la UE*", artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 19 de noviembre de 2007, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Nace/Tratado/Lisboa/sustituye/Constitucion/desatasca/paralisis/UE/elpepuint/20071019elpepuint\\_2/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Nace/Tratado/Lisboa/sustituye/Constitucion/desatasca/paralisis/UE/elpepuint/20071019elpepuint_2/Tes)  
Fecha de consulta: 23/06/2008.

El documento Constitucional original tuvo que soportar numerosas críticas<sup>377</sup> empezando por el título II, sobre las Libertades, en el artículo II-68 que mantiene la titularidad de los derechos de protección de datos en la persona, por el mero hecho de serlo. Sin embargo, esta declaración entra en contradicción con el sistema EURODAC que alberga los datos de los extranjeros que han solicitado asilo o han sido detenidos intentando entrar de manera irregular en cualquier Estado de la Unión. A pesar de que esta base de datos ha sido lo suficientemente denunciada por las Organizaciones No Gubernamentales dedicadas a la vigilancia del cumplimiento efectivo de los derechos humanos, resulta contradictorio con lo expresado en el artículo, aunque, para algunos autores va más allá de la contradicción, negando este derecho a las personas que solicitan asilo o intentan entrar al margen de lo dispuesto en las distintas legislaciones de extranjería.<sup>378</sup> Sin embargo, la contradicción sí aparece de manera explícita en el artículo II-75 pues si en el punto 1 se afirma que toda persona tiene derecho a trabajar y a ejercer una profesión libremente aceptada, el punto 2 delimita la libertad para la búsqueda de empleo, trabajar, establecerse o prestar servicios en cualquier Estado miembro a los ciudadanos de la Unión, señalando en el punto 3 una nueva restricción al punto 1 para los extranjeros: “*los nacionales de los terceros países que estén autorizados a trabajar en el territorio de los estados miembros tienen derecho a unas condiciones laborales equivalentes a aquellas que disfrutaban los ciudadanos de la Unión*”.<sup>379</sup>

En este caso se establece una triple diferenciación en los derechos: el derecho a trabajar lo poseen todas las personas, pero la libertad de buscar empleo, trabajar y establecerse o prestar servicios en cualquier Estado miembro, que es el ámbito de expresión del derecho a trabajar, es patrimonio exclusivo de los ciudadanos de la

---

<sup>377</sup> Véase PEDROLL, X. y PISARELLO, G.: *La Constitución Europea y sus mitos. Una crítica al Tratado Constitucional y argumentos para otra Europa*, ed. Icaria, disponible en [http://books.google.com/books?id=1uVq1K0fiekC&dq=cr%C3%ADticas+a+la+constituci%C3%B3n+europ+ea&printsec=frontcover&source=bl&ots=sflfyHepI3&sig=3iyZRGWQxh4QtK2Qd1cIqZgh1Jw&hl=es&ei=\\_FvBSdvnAo6gM4HihKwN&sa=X&oi=book\\_result&resnum=1&ct=result#PPA10,M1](http://books.google.com/books?id=1uVq1K0fiekC&dq=cr%C3%ADticas+a+la+constituci%C3%B3n+europ+ea&printsec=frontcover&source=bl&ots=sflfyHepI3&sig=3iyZRGWQxh4QtK2Qd1cIqZgh1Jw&hl=es&ei=_FvBSdvnAo6gM4HihKwN&sa=X&oi=book_result&resnum=1&ct=result#PPA10,M1) y RFS: “*La Constitución europea renace de sus cenizas: el Tratado de Lisboa*”, Consejo de Redacción de la *Revista de Fomento Social*, nº 63, 2008, pp. 11-29, disponible en [http://www.revistadefomentosocial.es/index.php?option=com\\_content&task=view&id=489](http://www.revistadefomentosocial.es/index.php?option=com_content&task=view&id=489)  
Fecha de consulta: 09/02/2009.

<sup>378</sup> *Ibidem*.

<sup>379</sup> <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2004:310:SOM:ES:HTML>

Unión. Por otra parte, los extranjeros con permiso de trabajo se acogen "*a unas condiciones laborales equivalentes*",<sup>380</sup> lo que, en un principio, parece sugerir la quiebra del principio de igualdad y no discriminación. También hay que remarcar que la inmigración a la UE es muy mayoritariamente una inmigración económica, y que, por tanto, las restricciones a los trabajadores inmigrantes se convierten en la práctica en una importante restricción de los extranjeros en el ámbito de los derechos económicos y sociales. Esta situación es especialmente grave en el caso del notable número de trabajadores que las respectivas legislaciones de extranjería de los Estados de la Unión someten a un proceso de irregularización<sup>381</sup>, quienes quedan en una situación de exclusión de los derechos, al no poder acogerse, ni siquiera, a las condiciones laborales equivalentes.<sup>382</sup>

Por último, el artículo II-79 explicita que se prohíben las expulsiones colectivas, y que a continuación nadie podrá ser devuelto, expulsado o extraditado a un Estado en el que corra el riesgo grave de ser sometido a la pena de muerte, a tortura o a otras penas o tratos inhumanos o degradantes. Este artículo se incumple en su apartado 1. con la normativa que permite las expulsiones colectivas en vuelos chárter fletados al efecto entre varios países de la Unión. Por otra parte, el reconocimiento de determinados Estados como democracias impide las posibilidades de asilo y refugio en la UE para aquellas personas que han huido de una situación de grave riesgo personal. De nuevo en este supuesto no se tienen en cuenta los informes de las ONGs, cuyo objetivo es la defensa de los derechos humanos sobre el sistemático incumplimiento que algunos Estados hacen de los mismos.

Coherentemente con la filosofía que parece inspirar el Tratado en su consideración de los derechos de los extranjeros, en el título III, *Igualdad*, el principio

---

<sup>380</sup> <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2004:310:SOM:ES:HTML>

<sup>381</sup> Como ya se ha explicado con anterioridad, el término irregular parece indicar una cierta cualidad del sujeto, en la que el imaginario se proyecta en la voluntad del individuo para emigrar al margen de la ley. Sin embargo, y como las ONGs de apoyo a las personas inmigrantes y las propias asociaciones de los distintos colectivos repiten constantemente, ser 'ilegal' no es una potestad de la persona, sino la consecuencia de políticas de denegación del derecho a emigrar, reconocido en el artículo 13 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, en la que dicen haberse inspirado los autores del Tratado.

<sup>382</sup> AGUELO NAVARRO, P. y CHUECA SANCHO, A.: "*La Constitución Europea y .....los extranjeros*", *Intermigra*, Semiex, 2005, pág. 12.

de no discriminación (II-81) hace referencia a la prohibición de toda discriminación por razón de nacionalidad *"en el ámbito de aplicación de la Constitución y sin perjuicio de sus disposiciones particulares"*.<sup>383</sup> En el ámbito de la *Solidaridad* (Título IV) se explicita la denegación de los derechos sociales a los inmigrantes irregularizados, ya que su redacción queda de la siguiente forma: (artículo II-94.2.) *"Toda persona que resida y se desplace legalmente dentro de la Unión tiene derecho a las prestaciones de la seguridad social y a las ventajas sociales de conformidad con el Derecho de la Unión y las legislaciones y prácticas nacionales"*.<sup>384</sup> Los comúnmente conocidos como *'ilegales'* se convierten en este ámbito en NO sujetos de derecho.

Pero donde más se explicita la desigualdad en el acceso a los derechos es en el ámbito de expresión de los mismos como es propio de los regímenes democráticos: la *Ciudadanía*. El derecho al sufragio activo y pasivo en las elecciones al Parlamento Europeo es patrimonio de los ciudadanos de la Unión, (Artículo II-99) al igual que sucede con las elecciones municipales (Artículo II-100). Por último, el artículo II-105 restringe la libertad de circulación y residencia a los ciudadanos de la Unión, señalando en el párrafo segundo que *"podrá concederse la libertad de circulación y de residencia....a los nacionales de terceros países que residan legalmente en un estado miembro"*.<sup>385</sup> En el caso de los inmigrantes regularizados, la libertad de circulación y de establecimiento deja de ser un derecho inherente para convertirse en una posibilidad, en la medida en que su concesión es una facultad potestativa de un ente que queda sin definir.<sup>386</sup>

El análisis de los textos que se acaba de dibujar presenta un panorama evidente de segmentación en el ámbito de los derechos criticado por diversos intelectuales europeos<sup>387</sup>, consagrando lo que algunos autores denominan *la política*

---

<sup>383</sup> <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2004:310:SOM:ES:HTML>

<sup>384</sup> *Ibidem*.

<sup>385</sup> <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2004:310:SOM:ES:HTML>

<sup>386</sup> AGUELO NAVARRO, P. y CHUECA SANCHO, A.: *"La Constitución Europea y ...."* Op. cit. pág. 16.

<sup>387</sup> Algunos de los autores mencionados son DE LUCAS, J.: *"Perplejidades ante la Constitución Europea"* Op. cit. pp. 5-10; MARTINIELLO, M.: *La nouvelle Europe migratoire en Pour une politique proactive de l'immigration*, Ed. Labor, Bruselas, 2001; SHORE, C.: *Building Europe. The Cultural Politics of European Integration*, Ed. Routledge, London, 2000.

de los tres círculos.<sup>388</sup> En el primer círculo estarían los ciudadanos comunitarios, titulares de todos los derechos en condiciones de igualdad y no discriminación. En el segundo círculo estarían los nacionales de países con los que se hayan suscrito acuerdos preferenciales entre los que se incluyan medidas para la circulación de trabajadores y aquellos inmigrantes que, aún proviniendo de países terceros con los que no se hayan suscrito acuerdos, hayan podido acceder a la regularización, quienes tendrían restringidos sus derechos y estarían supeditados al mantenimiento de su condición de trabajadores -que no personas- con permisos de trabajo y residencia vigentes. Por último, aquellos que no tendrían ni "*el derecho a tener derechos*",<sup>389</sup> consagrando un ámbito de exclusión que es incompatible con, por ejemplo, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de que son parte todos los Estados de la Unión.

Hasta aquí el marco legal, sin embargo, el análisis del mismo es indisociable de la crítica al modelo social en el que se inspira, un modelo que va más allá del ámbito de la UE para inscribirse en las dinámicas de globalización que caracterizan a las sociedades contemporáneas.<sup>390</sup>

#### 4.3.1 El Tratado de Lisboa. La resurrección del Tratado Constitucional.

Sin ánimo de realizar un análisis exhaustivo sobre el Tratado de Lisboa, se hace necesario, no obstante, una referencia sobre esta cuestión con el fin de conocer los cambios sustanciales -de haberlos- introducidos con la aprobación del Tratado de Reforma. Para algunos autores, el resultado del Tratado de Lisboa<sup>391</sup> refleja una

---

<sup>388</sup> BOLZMAN, C.: "*Políticas de inmigración, derechos humanos y ciudadanía a la hora de la globalización: una tipología*", en *Repesando la ciudadanía*, MARTÍN, E. y de la OBRA, S. (ed.), Fundación El Monte, Sevilla, 1999.

<sup>389</sup> DE LUCAS, J.: "*Perplejidades ante la Constitución...*", *Op. cit.* pág. 27.

<sup>390</sup> Véase también LAURSEN, F.: *The raise and fall of the EU's Constitutional Treaty*, Martinus Nijhoff Publishers, Leiden, 2008.

<sup>391</sup> El texto íntegro del Tratado de Lisboa se encuentra disponible en [http://bookshop.europa.eu/eubookshop/download.action?fileName=FXAC07306ESC\\_002.pdf&eubphfUid=534816&catalogNbr=FX-AC-07-306-ES-C](http://bookshop.europa.eu/eubookshop/download.action?fileName=FXAC07306ESC_002.pdf&eubphfUid=534816&catalogNbr=FX-AC-07-306-ES-C)

vuelta a la defensa de los intereses nacionales a capa y espada y un fortalecimiento de la situación de los Estados, lo que PETSCHEN llama "*la consolidación del establishment político de los Estados*",<sup>392</sup> puesto que tras Lisboa, serán más los temas que el Consejo Europeo podrá decidir por mayoría, dejando de lado el freno que suponen las aprobaciones por unanimidad.

Sin embargo, la aprobación del Tratado de Lisboa ha tenido relativamente poco impacto en la opinión pública<sup>393</sup>, al menos en España, contrastando con el eco mediático que tuvo el proceso de elaboración, aprobación y, sobre todo, azarosa ratificación de la llamada Constitución Europea, que dicho Tratado viene a reemplazar.

En 'no' en los referéndum francés y neerlandés en aquel Tratado por el que se establece una Constitución para Europa impedía su entrada en vigor, para la que se requería –como para cualquier Tratado– la unánime ratificación de todos los Estados miembros. Por ello, a pesar de que 16 países ya habían ratificado el texto (sea en referéndum y posterior ratificación parlamentaria, como en el caso español, sea mediante votación parlamentaria), los resultados negativos y las reticencias de algunos otros países que aún no lo habían ratificado hacían necesaria una profunda revisión del tema. Desde luego, era inimaginable que el mismo texto, sin cambios sustanciales, pudiera ser sometido a nuevo referéndum en Francia y en los Países Bajos.<sup>394</sup>

---

Sobre el Tratado de Lisboa véase también KAPTEYN, P. J. G.: *The law of the European Union and the European Communities: with referente to changes to be made by the Lisbon Treaty*, Aspen Pub., 2008; SIEBERSON, S. C.: *Dividing lines between the European Union and its member states: the impact of the Treaty of Lisbon*, Cambridge University Press, West Nyack, NY, 2008; PICHLER, J. W.: *We change Europe!: the European Initiative, Art 8B(4) Treaty of Lisbon*, BWV Berliner Wissenschafts-Verlag, 2008; Parlamento Europeo: *Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union*, Office for Official Publications of the European Communities, Luxemburg, 2008.

<sup>392</sup> PETSCHEN, S.: "*El mandato para el Tratado de Reforma: la consolidación definitiva de la Europa del establishment político de los Estados*", Real Instituto Elcano de Estudios Estratégicos e Internacionales, ARI 95/2007, Madrid, 13 de noviembre de 2007.

<sup>393</sup> Con dos excepciones, véase ALDECOA LUZARRAGA, F.: "*Regreso al futuro: el Tratado de Reforma*", artículo publicado en *El País*, 19 de octubre de 2007, pp. 15-16; y GRILLER, S. y ZILLER, J. (ed.): *The Lisbon Treaty. Eu Constitutionalism without a Constitutional Treaty?*, Springer Wien New York, 2008.

<sup>394</sup> RFS: "*La Constitución europea renace de sus cenizas: el Tratado de Lisboa...*" *Op. cit.* pp. 11-29; sobre los cambios sustanciales en el Tratado de Lisboa véase también RODRÍGUEZ DÍAZ, B.: "*El Tratado de*

Más de dos años pasaron hasta que, entrado ya el año 2007, se pudo retomar por fin la tarea. Entonces le correspondió hacerlo a la Presidencia alemana, aprovechando el reconocido liderazgo de Angela Merkel. *"Se partía ahora de un planteamiento muy realista: a la vista de lo sucedido, quedaba claro que había que 'bajar de nivel' en las pretensiones del Tratado, moderando sus entusiasmos europeístas, y que un nuevo acuerdo sólo sería posible si se abandonaban los elementos más 'federalistas' del proyecto anterior".*<sup>395</sup>

Tras solventar algunas controversias, fue Portugal, tras asumir la Presidencia de la UE durante la segunda mitad de 2007, quien lanzó una nueva Conferencia Intergubernamental para perfilar la redacción del texto, ya consensuado en sus aspectos esenciales. Finalmente, el *Tratado por el que se reforma el Tratado de la Unión Europea y el Tratado que establece la Comunidad Europea* fue firmado en la Cumbre de Lisboa el 13 de Diciembre de 2007. En esencia todo el proceso se ha materializado en que la UE ha descartado los planes de promulgar *'una especie de Constitución'* decidiendo, en su lugar, enmendar los dos Tratados Fundamentales vigentes. Para la mayoría de los autores, el texto resultante, el llamado *Tratado de Reforma*, es *"sumamente farragoso y de difícil lectura, pues su género literario consiste en añadidos, supresiones y modificaciones, artículo por artículo, de los preceptos previos del Tratado de la Unión del Tratado por el que se establece la Comunidad Europea. Bajo este formato, una lectura 'de corrido' no tiene ningún sentido"*.<sup>396</sup>

---

*Lisboa o la entrada de la Constitución por la puerta de atrás*", 2007, disponible en <http://www.incipe.org/Tratado.pdf>

Fecha de consulta: 02/02/2009.

<sup>395</sup> RFS: *"La Constitución europea renace de sus cenizas...."* Op. cit. pág. 15.

<sup>396</sup> RFS: *"La Constitución europea renace de sus cenizas...."* Op. cit. pág. 17; en esta misma línea véase RODRÍGUEZ DÍAZ, B.: *"El Tratado de Lisboa o la entrada de la Constitución...."* Op. cit; véase también BUONFINO, A.: *"Securitisig Migration"*, *Open Democracy*, 2004, disponible en [http://www.opendemocracy.net/people-migrationeurope/article\\_1734.jsp](http://www.opendemocracy.net/people-migrationeurope/article_1734.jsp)

Fecha de consulta: 07/03/2009.

y CASTLES, S.: *"A fair migration policies - without open borders"*, *Open Democracy*, 2003, disponible en [http://www.opendemocracy.net/people-migrationeurope/article\\_1657.jsp](http://www.opendemocracy.net/people-migrationeurope/article_1657.jsp)

Fecha de consulta: 07/02/2009.



#### 4.4 LA VULNERACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN LAS POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN

Para ir todavía más lejos, en las Políticas de Inmigración existentes hay una carencia significativa con respecto al papel que deben jugar los derechos humanos<sup>397</sup>, por lo que, tal y como apunta LIÑÁN, "*conviene estar alerta para que no se mermen libertades*".<sup>398</sup> La escasa atención prestada a la cuestión de los derechos humanos de los inmigrantes en el debate público acerca de las políticas de inmigración puede explicarse por las siguientes razones:

Una de las razones principales que justifican la omisión de los derechos humanos en las políticas de inmigración, es que, hasta el momento, se tenía asumido que la inmigración era una cuestión de números, de cifras, sobre todo de dos tipos. El primero en relación con las estadísticas que dictan la adecuación de la inmigración al mercado laboral, que es la dimensión básica de la mirada europea sobre la inmigración y de ahí la obsesión por los cupos, las cuotas o contingentes como criterio mágico de esas políticas: determinar que vengan los que se necesitan, ni más ni menos, es decir, la inmigración en términos de la lógica del beneficio propia del mercado. El segundo, relativo a las estadísticas que nos muestran el umbral de tolerancia del orden público (la relación de la inmigración con la delincuencia, el incremento insostenible de los delitos frente a los que la opinión pública es más sensible, la relación de la presencia de inmigrantes en razón de la sostenibilidad de nuestro sistema penitenciario, con la parálisis de los tribunales) es decir, la

---

<sup>397</sup> Véase la reseña de KOOS, K. A. en *Human Rights Review*, 2009, al libro *Immigration and the transformation of Europe*, PARSONS, C. A. y SMEEDING, T. M. (ed.), Cambridge University Press, 2006; véase también KENGERLINSKY, M.: "*Immigration and Asylum Policies in the European Union and the European Convention on Human Rights: questioning the legality of restrictions*", *The Georgetown Public Policy Review*, 2006/2007, 12 Geo. Pulic Pol'y Rev. 101: (lexisnexis.com)

<sup>398</sup> Declaraciones recogidas en el diario *La Nueva España*, 25 de julio de 2008, disponibles en [http://www.lne.es/secciones/noticia.jsp?pRef=2008072500\\_36\\_659567\\_\\_Aviles-Diego-Nunca-basta-hora-protoger-derechos-fundamentales](http://www.lne.es/secciones/noticia.jsp?pRef=2008072500_36_659567__Aviles-Diego-Nunca-basta-hora-protoger-derechos-fundamentales)  
Fecha de consulta: 09/10/2009.

inmigración como cuestión de seguridad.<sup>399</sup> Mercado y seguridad, a fin de cuentas, suponen los ejes fundamentales de la 'política en serio'.<sup>400</sup>

La segunda de las razones se destaca porque las cuestiones relativas a los derechos humanos no parecen directamente relevantes en la definición de las tres piezas clave de toda política de inmigración comunitaria (control de flujos, gestión de la presencia de los inmigrantes en el país de acogida y relaciones con los países que generan la inmigración), al menos tal y como se establecía en las conclusiones aprobadas en el Consejo Europeo de Tampere. Y esto es así, porque se da por supuesto que los derechos de los inmigrantes son algo previo a aquellas cuestiones, puesto que estos derechos ya están garantizados.<sup>401</sup> ¿Cómo podría ser de otra manera, si reconocemos en todas nuestras Constituciones los derechos humanos universales y utilizamos instrumentos jurídicos como el Convenio Europeo de 1950?<sup>402</sup> *"Por eso, quizás con la intención de no repetir lo que es obvio y de hacer una 'política en serio', omitimos lo fundamental, o mejor dicho nos olvidamos de ello. Conforme a este planteamiento, la política de inmigración no sería, conforme a este planteamiento, una cuestión de derechos fundamentales que se deben dar por supuestos como en todas las políticas públicas. No es un problema de derechos humanos, pues, sino en todo caso, de instrumentos adecuados de desarrollo de los mismos"*.<sup>403</sup> Pero lo cierto es que ni en la gestión de los flujos (reducida a policía de fronteras), ni en la gestión de la presencia de los inmigrantes en los países de acogida (en la que impera la consideración de las necesidades de mercado y la lógica del orden público, como elementos reales de la proclamada integración, junto a un cada vez mayor prejuicio asimilacionista), ni en las relaciones con los países de origen

---

<sup>399</sup> BUONFINO, A.: "Securitisating Migration"... Op. cit.

<sup>400</sup> LUCAS MARTÍN, J. de: "Sobre el papel de los derechos humanos en las políticas de inmigración. La necesidad de otra mirada sobre la inmigración", Op. cit. pp. 41 y ss.

<sup>401</sup> Como estudio pionero sobre la garantía de los derechos humanos en el marco europeo véase MARÍN LÓPEZ, A.: "La garantía de los derechos humanos en el ambiente europeo", *Revista de Instituciones Europeas*, Vol. 2, nº 1, enero-abril 1975, pp. 73-89.

<sup>402</sup> Convenio Europeo de Derechos Humanos, 1950, texto íntegro disponible en <http://extranjeros.mtas.es/es/NormativaJurisprudencia/Internacional/ConveniosMultilaterales/documentos/conveurop1950.pdf>

<sup>403</sup> LUCAS MARTÍN, J. de: "Sobre el papel de los derechos humanos..." Op. cit. pág. 45.

(dominada a su vez por la obsesión de asociarlas en las funciones de policía de fronteras, tanto en salida como en repatriación, y adecuación de cupos al mercado laboral de los países de destino) priman los derechos humanos.<sup>404</sup> Lo que parece obvio es que la existencia real de los Derechos Humanos Internacionales revela una historia muy diferente cuando se aplican a escala nacional pues *"existe una disyuntiva entre los derechos que la Ley Internacional de Derechos Humanos garantiza a los no-ciudadanos y las realidades a las que estos mismos se tienen que enfrentar"*.<sup>405</sup> Así lo confirma también uno de los últimos Estudios presentados por Amnistía Internacional.<sup>406</sup>

Desde la óptica de CASTLES (2003) las actuales políticas de inmigración de los países comunitarios están favoreciendo la emigración forzada de ciudadanos de terceros países, más que detenerla, debido a que *"las políticas de mercado injustas de los países de acogida, las políticas que explotan los derechos de propiedad intelectual y las injusticias del mercado internacional provocan tanto el deterioro de los derechos humanos como la degradación de las condiciones de vida en los países de origen"*.<sup>407</sup>

Para ILLAMOLA DAUSÀ (2005), la integración de los inmigrantes, en el sentido de reconocer plenamente sus derechos, es un proceso en dos direcciones fundado en obligaciones y derechos recíprocos tanto por parte de los ciudadanos procedentes de terceros países como por los de la sociedad de acogida, que prevé la plena

---

<sup>404</sup> Sobre esta cuestión puede consultarse la Comunicación de la Comisión Europea al Consejo y al Parlamento Europeo sobre una Política Comunitaria de Inmigración, COM (2000) 757 final, Bruselas, 22/11/2000.

<sup>405</sup> CHOLEWINSKI, R.: *"The Human and Labor Rights of Migrants: Vision of Equality"*, *Georgetown Immigration Law Journal*, 2008, 22 GEO. Immigr. L.J. 177: (lexisnexis.com); véase también KOSTAKOPOULU, T.: *"Integrating' Non-EU Migrants in the European Union: Ambivalent Legacies and Mutating Paradigms"*, *Journal of European Law*, The Parker School of Foreign and Comparative Law, Columbia University, 2002, 8 Colum. J. Eur. L. 181: (lexisnexis.com); KOSTAKOPOULOU, T.: *"Democracy-Talk in the European Union: The Need for a Reflexive Approach"*, *Journal of European Law*, The Parker School of Foreign and Comparative Law, Columbia University, 2003, 9 Colum. J. Eur. L. 411: (lexisnexis.com).

<sup>406</sup> Amnesty International: *Living in the Shadows: a Primer on the Human Rights of Migrants*, septiembre de 2006, AI Index POL 33/006/2006: (lexisnexis.com).

<sup>407</sup> CASTLES, S.: *"A fair migration policies - without open borders"*... *Op. cit.*

participación del inmigrante.<sup>408</sup> *"Ello implica, de una parte, que corresponde a la sociedad de acogida velar por el respeto de los derechos formales de los inmigrantes de tal forma que se les permita participar en la vida económica, social, cultural y civil, y por otra, que los inmigrantes respeten las normas y los valores fundamentales de la sociedad de acogida y participen activamente en el proceso de integración, sin necesidad de abandonar su propia identidad"*.<sup>409</sup> La clave, por tanto, se encuentra en saber conjugar ambos intereses. En este sentido, se hace necesario el compromiso y la colaboración estrecha de todas las autoridades, no sólo locales, sino también regionales, nacionales y comunitarias, tanto en los países de acogida como en los de origen, y entre éstos y otros interlocutores sociales, como es el caso de las ONGs.<sup>410</sup>

Uno de los aspectos clave para facilitar la integración de los inmigrantes es el ejercicio de los derechos políticos. A pesar de que en el ordenamiento comunitario no existe todavía la base legal precisa para otorgar a los inmigrantes residentes legales ciertos derechos y obligaciones fundamentales, que se adquirirían gradualmente y que les otorgaría el mismo trato que a los nacionales, sería, no obstante, un primer paso para la obtención de la nacionalidad y, por tanto, para la equiparación de derechos.<sup>411</sup> Sin embargo un ejemplo claro de la carencia del tratamiento de los derechos humanos en las políticas de inmigración lo muestra la disputa en torno al derecho a la salud de los inmigrantes.<sup>412</sup> En realidad, no se habla del derecho a la

---

<sup>408</sup> ILLAMOLA DAUSÀ, M.: *"La Unión Europea y la Política de Integración de los Inmigrantes"*. Op. cit.

<sup>409</sup> *Ibidem*.

<sup>410</sup> El ámbito local, por ser el primero y el más cercano con el que se encuentra el inmigrante se convierte en vital; sobre este asunto puede consultarse SOLANES CORELLA, A.: *"Las políticas holísticas de integración de los inmigrantes: su dimensión jurídica"*, Actas del 4º Congreso sobre la Inmigración en España, Ciudadanía y Participación, Girona, 10-13 de noviembre de 2004.

<sup>411</sup> Comisión Europea: Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre una Política Comunitaria de Migración, COM (2000) 757 final.

<sup>412</sup> Sobre el derecho al servicio de salud de los inmigrantes véase CROZIER, G. K. D.: *"Agency and Responsibility in Health Care Worker Migration"*, *The American Journal of Bioethics*, Vol. 9, Issue 3, marzo 2009, pp. 8-9; STEWART, E.: *"Exploring the asylum-migration Nexus in the contexto f Elath professional migration"*, *Geoforum*, Vol. 39, nº 1, enero 2008, pp. 223-235; TORRES-CANTERO, A. M.: *"Health care provision for illegal migrants: my health policy make a difference?"*, *European Journal of Public Health*, Vol. 17, nº 5, octubre 2007, pp. 483-485; PACE, P.: *Migration and the Right to Health: a Review of European Community Law and Council of Europe Instruments*, International Organization for Migration, 2007.

salud, sino de qué tipo de prestaciones sanitarias y hasta dónde hay que garantizárselas a los inmigrantes (a diferencia de los ciudadanos), casi en términos de cuáles son los 'costes de mantenimiento' asumibles para mantener los beneficios. Como bien dice LUCAS MARTÍN (2002), *"casi estaríamos tentados a decir 'costes de atención veterinaria'. En este discurso, cuando hablamos de humanitarismo, en realidad se habla de piedad."*<sup>413</sup>

Siguiendo a este mismo especialista, *"si hay algo que nos permite entender el enfoque de nuestras políticas de inmigración, es la fórmula 'sin papeles', o más brutalmente, la noción de 'ilegales'. Precisamente porque nos muestra sin tapujos cómo hemos creado ese peculiar sujeto (en realidad no-sujeto) al que calificamos como inmigrante. Así aparece la distinción entre buenos y malos inmigrantes, es decir, entre los que se ajustan a lo que nosotros entendemos como inmigrantes necesarios (adecuados a la coyuntura oficial del mercado de trabajo, asimilables culturalmente y dóciles) y los demás, que son rechazables, bien por delincuentes (cometen actos delictivos, comenzando por entrar clandestinamente en nuestro país, lo que evoca conexión con las mafias), bien por imposibles de aceptar (porque desbordan nuestros nichos laborales o son inasimilables). Por una u otra razón, constituyen el ejército de reserva de la delincuencia y, por tanto, generan racismo y xenofobia contra los inmigrantes 'buenos'."*<sup>414</sup> Para asegurarnos cuándo nos encontramos frente a la primera inmigración, la *buena*, que es la económico-laboral, la de los trabajadores, se les impone un corsé diseñado según el viejo modelo de *Gastarbeiter*, el *guest worker*, o trabajador invitado.<sup>415</sup> Esa figura significa en primer lugar, que no es un inmigrante, porque no se quiere aceptar la posibilidad de que

<sup>413</sup> LUCAS MARTÍN, J. de: "Sobre el papel de los derechos humanos...." *Op. cit.* pág. 47.

<sup>414</sup> *Ibidem.*

<sup>415</sup> Se denomina *Gastarbeiter* a los trabajadores de diversas nacionalidades que fueron contratados durante la década de 1960 por las autoridades de la República Federal de Alemania. A mediados del siglo XX Alemania estaba inmersa en su reconstrucción tras la Segunda Guerra Mundial y su economía estaba en plena reactivación. Alcanzado el pleno empleo, el país se enfrentaba a un déficit de mano de obra de baja cualificación, sobre todo para actividades relacionadas con la minería, la siderurgia, la industria automovilística y la reconstrucción de ciudades y edificios. Las autoridades pusieron en marcha a partir de 1955 un programa para captar trabajadores -casi todos hombres- de otros países de Europa, con la ayuda de oficinas de empleo y acuerdos de contratación bilaterales. Los primeros trabajadores que se contrataron en esta época procedían de Italia, España, Yugoslavia y, en menor medida, de Grecia. A partir de 1960 vinieron también *Gastarbeiter* de Turquía y Portugal. En 1964 los *Gastarbeiter* eran ya más del 10% de la población activa de Alemania.

venga en otra calidad que la de trabajador. En el *Gastarbeiter* no puede haber voluntad de integración, porque no se acepta la posibilidad de que pueda aspirar a quedarse establemente (aunque no sea de forma definitiva).

Sin embargo, los inmigrantes, además de muy diferentes por sus necesidades, su procedencia, su situación o su cualificación, albergan proyectos plurales, y entre ellos, el de permanecer en el país en que se trabaja. Por eso, no vale como patrón de política migratoria el modelo del '*gastarbeiter*'. Inmigrar es algo más, en la mayoría de los casos, que ir a hacer los trabajos que necesita la sociedad que los reclama. En muchos de esos proyectos, y desde luego, en los de las generaciones posteriores, el objetivo es convivir establemente, al menos durante un período de tiempo significativo. Pero ¿estamos dispuestos a aceptarlo? No lo parece, porque seguimos pensando que la inmigración es una cuestión de mano de obra y de orden público, y nuestra respuesta se basa pues, en la lógica policial e instrumental/laboral.<sup>416</sup> Lamentablemente en España y todavía en la Unión Europea (aunque hay atisbos de cambio) el modelo de gestión de la inmigración consiste en la política de control de fronteras; de tráfico y adecuación de contingentes. Por eso no es todavía una verdadera política de inmigración. En este sentido, estudios recientes señalan que a pesar del esfuerzo realizado por los países comunitarios por ejercer un control policial de las fronteras no se ha reducido el número de inmigrantes irregulares en Europa, más bien lo que ha sucedido es que han cambiado las rutas usadas tradicionalmente, buscando nuevas vías de acceso, en la mayoría de los casos más arriesgadas. De hecho, las cifras disponibles ponen de manifiesto que el incremento de los controles policiales ha tenido como consecuencia la pérdida de más vidas humanas.<sup>417</sup> En este sentido, debemos reflexionar sobre el hecho de que en otras políticas se toman medidas para incrementar la seguridad de los ciudadanos, como en el caso de las

---

<sup>416</sup> Véase GARCÍA, R. J.: "*Labor as Property: Guestworkers, International Trade and the Democracy Deficit*", *Journal of Gender, Race & Justice*, Fall 2006, 10 J. Gender Race & Just. 27: (lexisnexis.com).

<sup>417</sup> SPIJKERBOER, T.: "*The Human Costs of Border Control*", *European Journal of Migration and Law*, 2007, pp-127-139; y PÉCOUD, A. y GUCHTENEIRE, P. (ed.): "*Introduction: the migration without borders scenario*", en *Migration without borders. Essays on the free movement of people*, Social Science, Studies Series, Unesco Publishing, Bergham Books, United States, 2007; téngase en cuenta sin embargo que aquí no se está haciendo responsable directo a los Estados del incremento de muertes de inmigrantes en las costas, sino que se considera como un elemento más que propicia esa fatalidad, unido, por supuesto a otros elementos incontrolables, tales como las condiciones meteorológicas, etc.; Sobre la inmigración irregular se profundizará en *La inmigración irregular y los esfuerzos comunitarios para su control* (apartado 4.5.3).

medidas de seguridad del tráfico en las carreteras o la aplicación de Programas de prevención de riesgos laborales en las empresas, no porque se haga responsable a los Estados de las posibles fatalidades, sino porque los Estados deben velar por la seguridad de sus ciudadanos. En este sentido, el clave está en aplicar este mismo principio en la política migratoria.<sup>418</sup>

Se sigue sosteniendo la tesis de que necesitamos más inmigrantes, porque los empleos que ocupan no son cubiertos por los nacionales o porque la baja tasa de natalidad vacía el contingente de población activa y hace insostenible el modelo de pensiones. Se apuesta así por una política más flexible en los cupos o incluso por una presencia estable de los inmigrantes entre nosotros, con acentos humanitarios o inequívocamente paternalistas, que no ocultan el mantenimiento de la vieja concepción de la política a la que se hacía referencia anteriormente. *“Ahora se trata de tratarlos bien, de respetar los derechos que tienen como seres humanos, incluso de reconocerles algunos derechos en los mismos términos de los ciudadanos, pero por supuesto, dentro de un orden, porque si reconocemos que pueden tener los mismos derechos que los ‘ciudadanos de verdad’, ¿cómo vamos a poder mantener la distinción?”*.<sup>419</sup> Desde esta perspectiva, LUCAS MARTÍN insiste en que la cuestión de fondo es la siguiente: mientras la política de inmigración gire en torno a un cálculo unilateral, a lo más que puede aspirar el inmigrante es a ser admitido entre nosotros como un trabajador, asimilado a las condiciones de los trabajadores nacionales. Su horizonte es, en el mejor de los casos, romper con la doctrina de la *“preferencia nacional”* que permite una discriminación supuestamente justificada en el status de los trabajadores según su origen. Pero, en realidad, nunca llega a alcanzar el lugar de los trabajadores nacionales ya que lo que se le concede al inmigrante como

---

<sup>418</sup> SASSEN, S.: *“Migration Policy: from Control to Governance”*, Open Democracy, 2006, disponible en [www.opendemocracy.net/people-migrationeurope/militarising\\_borders\\_3735.jsp](http://www.opendemocracy.net/people-migrationeurope/militarising_borders_3735.jsp)  
Fecha de consulta: 13/02/2009.

Véase también NIESSEN, J.: *“Migration and International Trade Policy: parallel Worlds?”*, Open democracy, 2003, disponible en [http://www.opendemocracy.net/people-migrationeurope/article\\_1585.jsp](http://www.opendemocracy.net/people-migrationeurope/article_1585.jsp)  
Fecha de consulta: 13/02/2009.

<sup>419</sup> LUCAS MARTÍN, J. de: *“Sobre el papel de los derechos humanos en las políticas de inmigración....”* Op. cit. pág. 54; véase también YOUNG, M. A.: *“The smuggling and trafficking of refugees and asylum seekers: is the International Community neglecting the duty to protect the persecuted in the pursuit of combating transnational organized crime?”*, Suffolk Transnational Law Review, Winter 2003, 27 Suffolk Transnat’l L. Rev. 101: (lexisnexis.com).

trabajador es lo que hace más de cincuenta años consiguieron los movimientos sindicales, no lo que se les concede hoy. El inmigrante arrastra el estigma de haber nacido mal, a destiempo, en el lado malo de la geografía. Por eso, lo que nunca se plantea es la verdadera integración.<sup>420</sup>

Se hace necesario incluir en este apartado una breve alusión al planteamiento realizado por varios autores que analizan la posibilidad de un '*escenario de migración sin fronteras*', más recomendable desde el punto de vista del respeto de los derechos humanos.<sup>421</sup> Según la *Declaración Universal de los Derechos Humanos*<sup>422</sup> de 1948 en su artículo 13.2, toda persona tiene derecho a salir de un país, incluyendo el suyo propio, y a volver, quedando el derecho a emigrar restringido, en tanto que las barreras para inmigrar complican el proceso y, por tanto, lo dejan incompleto. Esto es así porque mientras que el derecho de emigrar está considerado como un derecho humano básico, sin embargo, el de inmigrar concierne a cuestiones de 'soberanía nacional'.<sup>423</sup> Por tanto, la movilidad es un derecho desigualmente distribuido, mientras los ciudadanos de países desarrollados pueden viajar y establecer su residencia en prácticamente todos los lugares del mundo, los ciudadanos de países menos desarrollados dependen de visados y de permisos de residencia para poder establecerse en otro país distinto al suyo.

Otra desigualdad similar es la relacionada con la cualificación. Hoy en día los trabajadores cualificados son bien recibidos en casi todos los países del mundo, por lo que pueden disfrutar de más movilidad que los trabajadores poco cualificados.

---

<sup>420</sup> LUCAS MARTÍN, J. de: "Sobre el papel de los derechos humanos en las políticas de inmigración...." *Op. cit.* pág. 54.

<sup>421</sup> BARRY, B. y GOODIN, R. E. (ed.): *Free movement: Ethical Issues in the Transnational Migration of People and of Money*, Harvester Wheatsheaf, New York and London, 1992; CARENS, J. H.: "Aliens and citizens: the case for open borders", *The Review of Politics*, Vol. 49, nº 2, 1987, pp. 251-273; PÉCOUD, A. y GUCHTENEIRE, P. (ed.): "Introduction: the migration without borders scenario" ... *Op. cit.*

<sup>422</sup> Declaración Universal de los Derechos Humanos, 1948, texto íntegro disponible en <http://www.un.org/Overview/rights.html>

<sup>423</sup> DOWTY, A.: "Closed Borders: the Contemporary Assault on Freedom of Movement", Yale University Press, New Haven, Conn., 1987; véase también CSERGO, Z. y GOLDGEIGER, J. M.: "Nationalist Strategies and European Integration", *Perspectives on Politics*, Vol. 3, nº 1, marzo 2004, pp. 21-37.



Podríamos pensar que el cierre de fronteras puede asegurar el bienestar de un país o región, pero ¿qué pasa entonces con el resto del mundo? ¿Cómo podemos justificar la prioridad dada a un grupo particular en detrimento del resto?. En este sentido, BATTISTELLA (1993) concluye que la inmigración irregular no es sólo una consecuencia de una mala gestión de las migraciones, sino también la expresión de la reivindicación de miles de ciudadanos a su derecho a migrar.<sup>424</sup>

Lo que parece evidente y claro es que todas las personas residentes en un determinado territorio deberían tener el mismo acceso a un mínimo de derechos, entre los que se habrían de incluir derechos civiles y sociales a la educación, salud y vivienda. Esto se corresponde con un principio ético básico y con la idea de que todos los seres humanos puedan disfrutar de los derechos fundamentales<sup>425</sup>, una noción que se apoya en la Convención Internacional de los Derechos de los Migrantes de Naciones Unidas.<sup>426</sup> La siguiente pregunta que nos debemos plantear sería ¿qué pasa entonces con el acceso a prestaciones de desempleo, derechos políticos o reconocimiento cultural? Podrían darse así dos situaciones extremas<sup>427</sup>, por un lado que los no nacionales no tuvieran ningún derecho político ni influencia en los asuntos públicos, lo que significaría que tendrían que vivir en un país en el que no tendrían ningún tipo de influencia en su funcionamiento (una situación muy común en muchos países). En el otro extremo, tendríamos una situación en la que los inmigrantes gozarían de todos los derechos como ciudadanos. Por tanto, los recién llegados tendrían la misma influencia que los nacionales sobre los asuntos públicos, algo que podría resultar injusto, desde la óptica de otorgar a los recién llegados los mismos derechos que a aquellos nacionales con fuertes compromisos con las comunidades e instituciones del país. En otras palabras, la movilidad es un reto para la democracia, por lo que se deben encontrar caminos que permitan conciliar la libertad de

---

<sup>424</sup> BATTISTELLA, G.: *Human Rights of Migrant Workers: Agenda por NGOs*, Scalabrini Migration Center, Quezon, Filipinas, 1993.

<sup>425</sup> KENGERLINSKY, M.: *"Shifting Borders: Immigration, Refugee and Asylum matters & Public Policy..." Op. cit.* (sin paginar).

<sup>426</sup> United Nations International Convention on Migrant's Rights, 1990, texto íntegro disponible en [http://www.unhcr.ch/html/menu3/b/m\\_mwctoc.htm](http://www.unhcr.ch/html/menu3/b/m_mwctoc.htm)

<sup>427</sup> PÉCOUD, A. y GUCHTENEIRE, P. (ed.): *"Introduction: the migration without borders scenario" ... Op. cit.* pág. 19.

movimiento con el funcionamiento de las instituciones democráticas. En ese sentido, CASTLES y DAVIDSON argumentan que una de las soluciones podría ser disociar las palabras ciudadanía y nacionalidad, basando la primera no en la nacionalidad, sino en el lugar de residencia.<sup>428</sup> Pero aún en este caso, el problema sigue siendo determinar *cuándo y a quién* garantizar esos derechos, ya que sería absurdo presumir que los Estados iban a garantizar esos derechos a todos los extranjeros que residieran en su territorio. La solución podría ser ir otorgando esos derechos de forma gradual.<sup>429</sup>

Para que en un futuro podamos hablar de una verdadera política de inmigración, que contemple la necesidad de una integración verdadera, sin prejuicios así como el respeto de los derechos humanos de los inmigrantes, la primera condición es la de abandonar la visión instrumental de la inmigración, y con ello reconocer la diversidad y complejidad del fenómeno, su carácter estructural y global.<sup>430</sup> De esta forma, se alcanzaría a modificar la simplista dicotomía que permitía considerar la ciudadanía como un coto vedado para quienes no son originarios de la comunidad estatal-nacional ni pueden llegar a serlo, porque sólo interesan en su función de productores. *“Es importante insistir en que el proceso de integración no puede ser visto sólo, ni aún primordialmente, como el mágico resultado de políticas de interculturalidad, tolerancia y pluralismo, unidas a medidas concretas en los factores básicos de integración: escuela, vivienda y trabajo”.*<sup>431</sup> Eso es imprescindible, pero no es suficiente, e incluso puede constituir una mera coartada si no hay pasos claros en el primer estrato de la integración, es decir, en la igualdad en los derechos.<sup>432</sup>

---

<sup>428</sup> CASTLES, S. y DAVIDSON, A.: *Citizenship and Migration: Globalization and the Politics of Belonging*, Macmillan, Basingstoke, Reino Unido, 2000, citado por PÉCOUD, A. y GUCHTENEIRE, P.(ed.): *“Introduction: the migration without borders scenario”* ... Op. cit. pág. 19.

<sup>429</sup> *Ibidem.* pág. 20.

<sup>430</sup> Véase DIEZ, T., STETTER, S. y ALBERT, M.: *“The European Union and Border conflicts: The transformative Power of Integration”*, *International Organization*, Vol. 60, nº 3, 2006, pp. 563-593.

<sup>431</sup> KAPUR, R.: *“Travel Plans: Border Crossings and the Rights of Transnational Migrants”*, *The Harvard Human Rights Journal*, Spring 2005, 18 Harv. Hum. Rts. J. 107: (lexisnexis.com), (sin paginar).

<sup>432</sup> LUCAS MARTÍN, J. de: *“Sobre el papel de los derechos humanos en las políticas de inmigración....”* Op. cit. pág. 54.

Entre los avances a nivel europeo en esta materia se debe mencionar el Manual para la Integración<sup>433</sup> y el Programa de la Haya de 2004, que subraya la necesidad de una mayor coordinación de las políticas de integración nacionales y de las iniciativas de la UE en este ámbito. Además, se especifica que toda futura iniciativa de la UE se inscribirá en un marco basado en principios comunes, así como en objetivos e instrumentos de evaluación claros. El Consejo de Justicia y Asuntos Internos de Noviembre de 2004 adoptó unos Principios Básicos Comunes (PBC) destinados a fundamentar un marco europeo coherente en materia de integración de los nacionales de terceros países.

La aplicación de medidas de integración adecuadas y efectivas requiere, como no podía ser de otra manera, de recursos financieros adecuados. Al respecto, la UE está apoyando las políticas de integración de los Estados miembros a través de distintos instrumentos financieros y así, desde enero de 2007, la Comisión cuenta con un Fondo para la Integración, con un presupuesto de 835 millones de euros para el período de 2007-2013, en el que se priorizan las acciones preparatorias para la integración de nacionales de terceros países a nivel local, asegurando, por ejemplo, el acceso a cursos de idiomas para los inmigrantes recién llegados. Entre las propuestas europeas destaca la importancia otorgada a la mejora de la integración en el mercado laboral. También se pretende una mayor acción para garantizar que los emigrantes reciban una educación cívica sobre valores europeos fundamentales. Todo ello se encuentra dentro del debate que actualmente está recorriendo Europa sobre los modelos de integración y la necesidad de establecer un diálogo intercultural como herramienta para la integración.<sup>434</sup> No obstante, las dificultades a superar en este aspecto son muchas y complejas basadas, fundamentalmente, en cuestiones y posturas ideológico-políticas propias de cada uno de los países miembros, con importantes discrepancias entre ellos, por lo que todavía son cuestiones que se quieren seguir tratando desde la óptica nacional de cada Estado (volviendo de nuevo al fundamentalismo estatal).

---

<sup>433</sup> Comisión Europea y Migration Policy Group: *Handbook on Integration for Policy Makers and Practitioners*, noviembre de 2004.

<sup>434</sup> Véase ALASTAIR, A.: "Understanding Integration: A conceptual Framework", *Journal of Refugee Studies*, Vol. 21, nº 2, pp. 166-191.

En esta línea, convendría que la UE reflexionase también sobre la oportunidad política de un debate centrado en la ratificación del *Convenio Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores y sus familias*, de 1990, que entró en vigor en 2003 pero aún no ha sido ratificado por ningún Estado miembro.<sup>435</sup> La oposición de los países comunitarios a este Convenio radica en la equiparación de derechos que otorga a los trabajadores inmigrantes (sin distinguir si son irregulares o no), incluidos los derechos sociales. Sin embargo, nada de lo que establece este Convenio es ajeno a las prácticas sociales habituales en muchos de los Estados de la UE, países que dicen estar fuertemente comprometidos con la defensa de los derechos humanos y que, de hecho, ya otorgan a los inmigrantes el reconocimiento de la mayoría de esos derechos. *"De llevarse a cabo esa ratificación, que no harían sino confirmar y dar visibilidad a la política de derechos humanos de la Unión, ésta lograría mucha mayor legitimidad política a la hora de defender sus planteamientos, incluida la negociación de los acuerdos de readmisión"*.<sup>436</sup>

## 4.5 HACIA UNA POLÍTICA GLOBAL EUROPEA EN MATERIA MIGRATORIA

### 4.5.1 El nuevo concepto de inmigración vinculado al desarrollo y el Pacto Europeo sobre Migración

A pesar de que se haya hecho referencia a la política de inmigración por parte de la UE, en realidad, *"no existe una política común, si bien existen, eso sí y poco a poco, percepciones compartidas fruto de la cooperación que desde hace décadas, se traduce en nuevas estructuraciones básicas"*.<sup>437</sup>

---

<sup>435</sup> De la misma manera, la UE debería reflexionar también sobre otros dos Convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT); el *Convenio 97 sobre Trabajadores Emigrantes* (en vigor desde 1949, aunque sólo ratificado por diez Estados miembros) y el *Convenio 143 sobre Trabajadores Emigrantes* (en vigor desde 1978, pero sólo ratificado por cinco Estados miembros).

<sup>436</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: *"Inmigración y relaciones euromediterráneas"*... Op. cit. pp. 65-84.

<sup>437</sup> ZAPATA-BARRERO, R.: *"Fundamentalismo Estatal en la UE en torno a la inmigración"*... Op. cit. pág. 168; GONZÁLEZ VEGA distingue en este sentido entre políticas *comunes* y políticas *coordinadas*, véase GONZÁLEZ VEGA, J. A.: *"¿Pero realmente existe una política europea de inmigración? Dificultades y retos para su concreción"*, ponencia presentada a las Jornadas 'Codesarrollo y Migraciones: el papel de la

Desde el planteamiento expuesto por GONZÁLEZ VEGA *"difícilmente puede merecer el calificativo de política común una política que (...) establece unas competencias de naturaleza compartida entre la Unión Europea y sus Estados miembros y es esencialmente una política de mínimos orientada en la práctica a favorecer la coordinación con aquéllos- en la que conscientemente se sugiere el empleo del Método Abierto de Coordinación (MAC) para su desarrollo- y al gunas de cuyas medidas sólo buscan incentivar concretas actuaciones de los Estados miembros, cuya competencia exclusiva para regular aspectos centrales en materia de política migratoria no es cuestionada en modo alguno"*.<sup>438</sup>

Lo que nos espera para el futuro es la pérdida de importancia de las actuales leyes estatales en estas materias frente a las normativas comunitarias que se van a ir elaborando. Las leyes comunitarias son normas de aplicación obligatoria con rango superior a cualquier ley nacional. Por tanto, las actuales leyes de extranjería y asilo de los Estados se tendrán que adaptar a las normas comunitarias que vayan desarrollándose. De ahí la importancia de ver qué enfoque se está dando a lo que ya se está haciendo en esta materia. En cualquier caso, los intereses y necesidades varían considerablemente de un país a otro en materia migratoria, lo que condiciona en gran medida la conformación de una verdadera política europea de inmigración.<sup>439</sup>

En cualquier caso, y continuando con el planteamiento de GONZÁLEZ VEGA, conviene señalar que se han producido avances puntuales, a pesar de que no se han resuelto las dificultades que han impedido afrontar abiertamente la definición de esta política y, así, como resalta MARTÍN PÉREZ DE NANCLARES *"pervive, en el fondo, la misma dialéctica entre los polos de una conveniencia de actuación europea y una resistencia de los Estados a perder su control sobre la materia de inmigración que ha*

---

cooperación', Instituto de Estudios para la Paz, Oviedo, 6-10 de noviembre de 2006, publicada en *Eikasía, Revista de Filosofía*, II 8, enero de 2007, pp. 49 y ss, disponible en <http://revistadefilosofia.com/10-05.pdf>  
Fecha de consulta: 10/10/2009.

<sup>438</sup> GONZÁLEZ VEGA, J. A.: *"¿Pero realmente existe una política europea de inmigración? Dificultades y retos para su concreción"*... Op. cit. pág. 50.

<sup>439</sup> Sobre los intereses y planteamientos de los distintos países comunitarios en torno a la política de inmigración común véase SANDELL, R., SORROZA, A. y OLIVIE, I.: *Inmigración, ¿un desafío con oportunidades?*... Op. cit.

*existido desde que se comenzó a construir el mercado único sin fronteras interiores”.*<sup>440</sup>

Para crear una estructura institucional en la UE que se desmarque realmente de ese *fundamentalismo estatal*, ZAPATA BARRERO (2001) se plantea la separación entre la nacionalidad y la política, igual que ocurrió siglos atrás con la religión y la política, al iniciarse propiamente nuestra época moderna y contemporánea. *“El argumento que suelen utilizar los Estados cuando han de abordar los problemas de la multiculturalidad con los que se encuentran es que sus mismas estructuras no tenían prevista la coexistencia de culturas y tradiciones tan diferentes, lo cual no tiene ninguna base legitimadora para la UE, puesto que ella, a diferencia de los Estados, sí que conoce esta realidad. La UE tiene una oportunidad histórica. El futuro nos revelará si efectivamente la unión política será una Unión Europea, o bien se quedará sólo en una unión de Estados”.*<sup>441</sup>

A pesar de que las discrepancias son variadas, sin embargo, parece que nos encontramos en una nueva coyuntura que propicia un mayor progreso de estas políticas a nivel europeo y, en especial, en materia migratoria, desde una perspectiva más integral y comprensiva que en el pasado. Ahora, las cuestiones vinculadas a la gestión, control e integración de flujos migratorios son consideradas prioritarias en la agenda europea. Este nuevo enfoque global en la política europea parece estar basado en dos ópticas distintas, pero estrechamente interrelacionadas y complementarias entre sí: por un lado aquella que contempla la integración para la gestión de las fronteras territoriales comunes y, por otro, la que abunda en una política global que abarque todos los aspectos de la inmigración.

Uno de los hechos que agudizaron el protagonismo de las migraciones fueron los trágicos sucesos acaecidos durante los meses estivales de 2005 en la frontera española de Ceuta y Melilla con Marruecos, cuando cientos de inmigrantes asaltaron

---

<sup>440</sup> MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES, J.: *“El reto de la inmigración. Sobre la conveniencia de una política común europea al estilo de la prevista en la Constitución Europea”*, RGDE-Iustel, nº 11, octubre de 2006, (sin paginar).

<sup>441</sup> ZAPATA-BARRERO, R.: *“Fundamentalismo Estatal en la UE en torno a la inmigración”*... Op. cit. pág. 171.

la frontera para alcanzar suelo español-europeo.<sup>442</sup> Las imágenes fueron retransmitidas en directo y pusieron en evidencia la necesidad de afrontar con determinación los desafíos que presenta la gestión de los flujos migratorios irregulares, fundamentalmente en el caso de la frontera sur de Europa y de España en particular.<sup>443</sup> De esta forma, desde el gobierno español se optó por 'europeizar' aquella crisis, que tuvo como resultado, como veremos, algunas de las conclusiones adoptadas en la Cumbre informal de Jefes de Estado y de Gobierno de la UE de Hampton Court<sup>444</sup>, en las que la Comisión aprovechó para identificar toda una serie de medidas prácticas para aplicar a corto y medio plazo.<sup>445</sup> En concreto, se pueden identificar tres líneas de actuación principales promovidas desde la Unión Europea, a saber:

Por un lado, la gestión y control de las fronteras exteriores de la Unión Europea, siendo uno de los aspectos que más frutos ha cosechado de todos los que se han puesto en marcha, ya que es uno de los pocos ámbitos vinculados a la inmigración y a la seguridad sobre el que hay un importante acuerdo político entre los distintos Estados miembros, sobre todo en lo relativo a la lucha contra la inmigración irregular. En este sentido, la gestión de fronteras ha sido un aspecto fundamental de la cooperación europea desde Tampere. Se ha actuado en tres ámbitos principales, en la entrada en vigor del Código de Fronteras Schengen, en la creación de la Agencia de Fronteras (FRONTEX)<sup>446</sup> para la gestión de la cooperación operativa en las fronteras

---

<sup>442</sup> ZAPATA-BARRERO, R. y DE WITTE, N.: "The spanish Governance of EU Borders: Normative Questions", *Mediterranean Politics*, Vol. 12, nº 1, 2007, pp. 85-90.

<sup>443</sup> Véase FERRER-GALLARDO, X.: "The spanish-Moroccan border complex: Processes of geopolitical, functional and symbolic rebordering", *Political Geography*, Vol. 27, nº 3, pp. 301-321.

<sup>444</sup> Toda la información relativa a la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de Hampton Court se encuentra disponible en <http://www.eda.europa.eu/genericitem.aspx?area=Reference&id=182>

<sup>445</sup> Comisión Europea: *Communication on priority actions for responding to the challenges of migration: first follow-up to Hampton Court*, COM (2005) 621 final, Bruselas, 30/11/2005.

<sup>446</sup> Sobre la puesta en marcha de FRONTEX véase URREA CORRES, M.: "Control de fronteras exteriores y seguridad interna en la Unión Europea: La puesta en marcha de FRONTEX" en *Migraciones y Desarrollo*, ALDECOA LUZÚRRAGA, F. y SOBRINO HEREDIA, J. M. (coord.), II Jornadas Iberoamericanas de Estudios Internacionales, Montevideo, 25, 26 y 27 de Octubre de 2006, Ed. Marcial Pons, Madrid, 2007, pp. 469-482; GÓNZÁLEZ VEGA, J. A.: "¿Pero realmente existe una política europea de inmigración? Dificultades y retos para su concreción"... *Op. cit.* pág. 70 y ss.; y TODOROV, T., SAVIDAN, P. y BRACHER, N.: "European Borders", *South Central Review*, Vol. 20, nº 2/4, 2003, pp. 149-156.

exteriores y, en tercer lugar, en la reciente disponibilidad del *Fondo para las fronteras exteriores*, disponible desde Enero de 2007. Entre 2007 y 2013 se prevé además su utilización en nuevas infraestructuras, como las mejoras de las zonas de cruce en las fronteras o los sistemas de vigilancia a lo largo de los kilómetros fronterizos, tanto marítimos como terrestres, que conforman la frontera exterior europea. En este aspecto en particular podríamos decir que se está avanzando positivamente, ya que sólo dos años después de su creación, FRONTEX logró duplicar su escaso presupuesto e implantar equipos de reacción rápida que puedan desplegarse ante crisis puntuales. Además, se están haciendo serios esfuerzos por aprovechar las posibilidades tecnológicas para mejorar el control fronterizo, con el fin de identificar a todas las personas de la forma más fiable posible.

En segundo lugar, desde la Unión Europea se ha puesto un mayor énfasis en la dimensión exterior de las migraciones, fundamentalmente a través de la política de promoción de la cooperación con los países de origen y tránsito de los principales flujos migratorios cuyo destino final es Europa.<sup>447</sup> En esta línea se busca disminuir la presión migratoria a través de la promoción de instrumentos de cooperación al desarrollo con los países de origen, centrándose por el momento en la zona mediterránea y en los países del África subsahariana.<sup>448</sup> La integración de la política de inmigración en las relaciones de la Unión Europea con terceros países ya figuraba en el orden del día del Consejo Europeo de Sevilla en 2002, donde se insistió en la necesidad de utilizar "*todos los instrumentos oportunos en las relaciones exteriores de la Unión Europea*", sobre todo para combatir la inmigración irregular.<sup>449</sup> Los esfuerzos en este sentido se centran fundamentalmente en el continente africano y en la región del Mediterráneo, lo que indicaría cuáles iban a ser desde el punto de vista geográfico las prioridades de la Unión en relación con la cooperación con terceros

---

<sup>447</sup> BOSWELL, C.: "*The 'External Dimension' of EU Immigration and Asylum Policy, International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1944)*", Vol. 79, nº 3, Mayo 2003, PP. 619-638; véase también DIEZ, T., STETTER, S. y ALBERT, M.: "*The European Union and Border conflicts: The transformative Power of Integration*"... *Op. cit.*

<sup>448</sup> Comisión Europea: *A Strategy on the External Dimension of the Area of Freedom, Security and Justice*, COM (2005) 491 final.

<sup>449</sup> El texto íntegro de las conclusiones del Consejo Europeo de Sevilla del 21 y 22 de junio de 2002 se encuentra disponible en <http://europa.eu/bulletin/es/200206/i1001.htm>



países. El marco para la cooperación de la UE con África viene definido por la *Estrategia de la UE para África* adoptada en diciembre de 2005<sup>450</sup> y con este objetivo se buscó concretar un plan de trabajo, para lo cual se han llevado a cabo diversas conferencias.

Como se verá más adelante, en julio de 2006 se celebró en Rabat, impulsada por los gobiernos español y marroquí, una Conferencia Ministerial sobre Migración y Desarrollo que consiguió reunir a casi 60 países ubicados a lo largo de las rutas migratorias de África central y occidental.<sup>451</sup> A este encuentro le siguieron algunos más bajo la misma temática de '*Inmigración y desarrollo*', como el diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas que se celebró en Septiembre de ese mismo año o la Conferencia Ministerial UE-África que se celebró en Libia en el mes de Noviembre. En la estela de las dos Conferencias celebradas en 2006, en Rabat y en Trípoli, la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO)<sup>452</sup> comenzó a mostrar un gran interés en la gestión de la migración, lo que llevó al establecimiento de un equipo de trabajo conjunto UE-CEDEAO sobre migración.

De esta forma, la cuestión de las migraciones también forma parte de los Programas de Diálogo y cooperación con los países mediterráneos, tanto en el marco de la Política Europea de Vecindad (PEV) como en el Foro Euromed.<sup>453</sup>

En este contexto, parece haber acuerdo en la necesidad y conveniencia de abordar las causas profundas de las migraciones como son la pobreza, los conflictos y el desempleo con políticas de ayuda al desarrollo en los países de origen. Aunque no hay que olvidar que "*para que este planteamiento de la UE sobre la migración sea*

---

<sup>450</sup> Véase Consejo Europeo: *Presidency conclusions on the Global Approach to Migration: Priority Actions Focusing on Africa and the Mediterranean*, Bruselas, 15 y 16 de diciembre de 2005; y Consejo Europeo: *EU Strategy for África*, SEC 15961/07, 15 y 16 de diciembre de 2005.

<sup>451</sup> Información relativa a la Cumbre de Rabat disponible en <http://www.maec.gov.ma/migration/En/documentation.htm>

<sup>452</sup> Fundada en 1975, la CEDEAO se compone de quince Estados miembros: Benin, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Liberia, Malí, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo.

<sup>453</sup> Sobre el desarrollo del Diálogo Euro-mediterráneo y sus avances y retrocesos se profundizará en *Diálogo Euro-mediterráneo. De la asociación a la cooperación* (capítulo 5).

*efectivo es fundamental el desarrollo futuro de una política europea de inmigración legal, una de las cuestiones más comprometidas a la vez que fundamentales para una política de inmigración europea*".<sup>454</sup> Y además "desde una perspectiva exterior, es difícil que se logren establecer estables y fructíferas relaciones de cooperación con los países de origen en materia de migración ilegal y acuerdos de readmisión sin plantear diversas herramientas e iniciativas en materia de migración legal como contrapartida".<sup>455</sup>

Conviene no olvidar que uno de los elementos también analizados a la hora de considerar el desarrollo en los países de origen, son los efectos que en éstos producen las remesas enviadas por los inmigrantes desde los países de acogida.<sup>456</sup> Además, las remesas de emigrantes continuarán aumentando, por lo que la Comisión está explorando ya mecanismos de cooperación en este campo con instituciones tales como el Banco Mundial y el Banco Europeo de Inversiones. En este sentido, los esfuerzos se están concentrando en la mejora del acopio de datos, la reducción de los costes de transferencia, la facilitación del uso del sector financiero como canal de transferencia y la exploración de vías con objeto de aumentar el impacto de las remesas en las políticas de desarrollo.<sup>457</sup> Según el Banco Mundial, el dinamismo que muestran las remesas de emigrantes es uno de los principales signos que explican la financiación del gasto y el crecimiento económico de Marruecos y los demás países

---

<sup>454</sup> Tal y como se recoge en el Plan Político sobre migración legal (*Policy Plan on Legal Migration, COM (2005) 669 final, 21/12/2005*) y de acuerdo con los objetivos de la Estrategia Europea de Empleo, la UE está adoptando un planteamiento de dos vías para los próximos años: facilitar la admisión de ciertas categorías de inmigrantes según las necesidades (como trabajadores temporeros) y proporcionar un estatus jurídico seguro común a todos los trabajadores inmigrantes legales; véase SANDELL, R., SORROZA, A. y OLIVIE I.: "Inmigración: ¿un desafío con oportunidades?"... *Op. cit.*

<sup>455</sup> SANDELL, R., SORROZA, A. y OLIVIE I.: "Inmigración: ¿un desafío con oportunidades?"... *Op. cit.* (sin paginar).

<sup>456</sup> Sobre el impacto de las remesas en las sociedades de origen véase DE HAAS, H.: "International Migration, Remittances and Development: Myths and Facts", *Third World Quarterly*, Vol. 26, nº 8, 2005, pp. 1269-1284; Banco Mundial: *World Development Indicators*, 2006; BERTOZZI, S.: "Política Migratoria Europea: ¿una estrategia global o un acuciante problema doméstico?"... *Op. cit.*; SANDELL, R., SORROZA, A. y OLIVIE I.: "Inmigración, un desafío con oportunidades?"... *Op. cit.*; y Banco Mundial: *World Development Indicators*, 2006.

<sup>457</sup> Véase PASTORE, F.: "Remesas y codesarrollo en la región mediterránea", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/epastore.pdf>

del Magreb. Aunque es cierto que las remesas a Latinoamérica han aumentado de manera espectacular en años recientes, el Mediterráneo sigue siendo la principal región de destino de las remesas de los trabajadores inmigrantes en la UE, por delante de América Latina y la Europa extracomunitaria.<sup>458</sup>

Veamos los siguientes gráficos en los que se muestran las remesas de emigrantes por países de origen y regiones de destino, y las remesas de emigrantes por países de destino enviadas desde la Unión Europea.

**FIGURA 51. REMESAS DE EMIGRANTES POR PAÍSES DE ORIGEN Y REGIONES DE DESTINO, 2000 Y 2004**

(En millones de euros)

	Mediterráneo		América Latina		Europa del Este	
	2000	2004	2000	2004	2000	2004
España .....	4,1	84,8	411,6	1.720,8	0,1	0,9
Alemania .....	1.546,0	1.393,0	17,0	28,0	294,0	517,0
Francia .....	1.071,0	1.117,0	1,0	1,0	0,0	0,0
Holanda .....	396,6	422,8	0,0	0,0	14,2	90,3
Portugal .....	12,1	5,6	38,8	213,0	0,0	0,0
Bélgica .....	97,5	188,4	0,4	5,3	6,8	16,4
Italia .....	25,3	7,4	11,4	33,9	0,3	5,5
Grecia .....	8,6	13,4	0,2	0,5	0,0	12,8
Irlanda .....	0,0	0,0	0,0	4,8	0,7	1,0
<b>Total</b>	<b>3.161,2</b>	<b>3.232,4</b>	<b>480,4</b>	<b>2.007,3</b>	<b>316,1</b>	<b>643,9</b>

Fuente: Comisión Europea (2006)<sup>459</sup>

<sup>458</sup> Banco Mundial: *Informe sobre la financiación del desarrollo (Global development finance)*, Perspectivas regionales: Oriente Medio y Norte de África, Washington D.C., 2007.

<sup>459</sup> El cuadro ha sido elaborado por BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M a partir de los datos de la Comisión Europea de 2006, en "Inmigración y relaciones euromediterráneas".... Op. cit. pág. 70.

**FIGURA 52. REMESAS DE EMIGRANTES POR PAÍSES DE DESTINO ENVIADAS DESDE LA UE, 2004**

País de destino	Millones de euros	% sobre el total de remesas dirigidas al exterior de la UE	% sobre el PIB del país de destino
Marruecos.....	1.193,5	13,3	3,0
Colombia.....	761,1	8,5	1,0
Ecuador.....	664,0	7,4	2,8
Argelia.....	290,2	3,2	0,4
Brasil.....	239,8	2,7	0,1
Bolivia.....	177,9	2,0	2,6
Ucrania.....	120,6	1,3	0,2
Túnez.....	97,4	1,1	0,4
Perú.....	94,6	1,1	0,2
Líbano.....	23,8	0,3	0,1
Argentina.....	17,4	0,2	0,0
Israel.....	16,5	0,2	0,0

Fuente: Comisión Europea (2006)<sup>460</sup>

Marruecos es el primer país de destino de dichas remesas, suponiendo éstas un 3% de su Producto Interior Bruto, mientras que Argelia ocupa el cuarto lugar y Túnez el octavo, representando las remesas en ambos países un 0,4% de su PIB.

Por consiguiente, en 2005, la UE se marcó una agenda muy ambiciosa para promover la cooperación y la asociación con los países en vías de desarrollo, con un fuerte énfasis en el ámbito del desarrollo. El mencionado 'Enfoque global' (*Global Approach*) demostró entonces ser una forma innovadora de tratar la gestión de la inmigración. Lo que parece obvio es que este marco global de la inmigración y las prioridades establecidas están resultando satisfactorias y adecuadas tal y como se desprende de las Conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de Bruselas de Diciembre de 2006.<sup>461</sup> Como veremos, durante 2006 y 2007, el papel cada vez mayor desempeñado por la Comisión y los Estados miembros convirtió a Europa en un portavoz destacado y fiable en el debate global sobre las relaciones existentes entre migración y desarrollo. No obstante, *"este concepto de inmigración y desarrollo sigue siendo polémico y objeto de grandes debates. En algunos países que son referentes en cuanto al fenómeno migratorio, como es el caso de Estados Unidos, siguen existiendo polémicas importantes para aceptar este concepto. Al menos, este nuevo*

<sup>460</sup> El cuadro ha sido elaborado por BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GULDULF, J. M a partir de los datos de la Comisión Europea de 2006, en *"Inmigración y relaciones euromediterráneas"*.... Op. cit. pág. 70.

<sup>461</sup> Consejo Europeo de Bruselas, 14 y 15 de diciembre de 2006: Conclusiones de la Presidencia, 16879/1/06 REV 1 DQPG ES.

*concepto de inmigración y desarrollo hoy es aceptado por la práctica totalidad de los países europeos, y ha sido desde luego aceptado como tal por la Unión Europea”.*<sup>462</sup>

Pero tampoco podemos magnificar los avances, ya que, a pesar de la labor de coordinación de los esfuerzos de vigilancia fronteriza, estamos todavía lejos de una gestión común del fenómeno. Lo que parece claro es que la tendencia para los próximos años seguirá el planteamiento de vincular la inmigración al desarrollo, partiendo del conocimiento de que la mejor forma de controlar la inmigración irregular a largo plazo será con la puesta en marcha de programas que estimulen el desarrollo de los países de origen.

Con África en particular, España viene desarrollando una estrategia global y multidisciplinar que quiere hacer compatible en control de la inmigración irregular y el desarrollo de los países de procedencia. El *Plan África*<sup>463</sup> (2006-2008) contemplaba toda una serie de medidas hacia el continente, entre las que destacan, por ejemplo, la ampliación de las Representaciones españolas y el diseño de un nuevo modelo de cooperación migratoria, desde el planteamiento de la cooperación al desarrollo, que corresponde a principios de carácter político general pero que, en el caso de África, coincide sustancialmente con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Sin embargo, hace ya más de dos años que se sentaron las bases en Rabat para la colaboración estrecha entre Europa y África en cuestiones de inmigración y desarrollo, alimentando las esperanzas de muchos líderes y ciudadanos africanos por cuanto una mayor cooperación práctica produciría los resultados deseados respecto a una gestión más efectiva de los flujos migratorios. Pero ha pasado el tiempo y los resultados son poco precisos. *“El tiempo es un enemigo en este sentido y Europa, junto con los Estados miembros no puede permitirse el lujo de desaprovechar esta*

---

<sup>462</sup> Esa vinculación del concepto de inmigración al de desarrollo tiene, por tanto, su consolidación internacional en la Conferencia de Rabat; LEÓN, B.: *“La gestión concertada de los flujos migratorios: el diálogo España/UE- África subsahariana en materia de inmigración”* (introducción) en *La dimensión exterior de las Políticas de Inmigración en la Unión Europea*, V Seminario Inmigración y Europa, Fundación Cidob, 2008, texto disponible en International Relations and Security Network <http://www.isn.ethz.ch/isn/Digital-Library/Publications/Detail/?ots>  
Fecha de consulta: 08/02/2009.

<sup>463</sup> El resumen ejecutivo del Plan África puede consultarse en <http://www.maec.es/SiteCollectionDocuments/Home/planafrica.pdf>

*oportunidad*".<sup>464</sup> En el recuerdo de todos quedará la frase pronunciada por el presidente francés Nicolás Sarkozy en la Conferencia de Rabat: *"el fracaso de África hoy sería un desastre para Europa mañana"*, convirtiéndose en el lema europeo sobre la gestión de la inmigración.

Tres importantes acontecimientos internacionales relacionados con la gestión de los movimientos migratorios marcaron la segunda mitad de 2007; el primer Foro Global sobre Inmigración y Desarrollo<sup>465</sup>, celebrado en Bruselas, la Conferencia Euro-mediterránea sobre Migración<sup>466</sup>, celebrada en Algarve, y la Cumbre UE-África<sup>467</sup>, que tuvo lugar a finales de ese mismo año en Lisboa.

El Foro Global sobre Inmigración y Desarrollo fue organizado por las Naciones Unidas, en base a las conclusiones publicadas por la Comisión Global sobre Migración Internacional (GCIM)<sup>468</sup> y a los resultados presentados por el Diálogo de Alto Nivel sobre Migración y Desarrollo.<sup>469</sup> Entre los avances logrados se destaca el *"conseguir establecer una sede para discutir los temas relacionados con la migración internacional y el desarrollo de una forma sistemática y efectiva (...), así como una plataforma para discutir experiencias, buenas prácticas innovadoras, y para identificar formas concretas de asegurar la contribución positiva de la inmigración legal al desarrollo"*.<sup>470</sup> El segundo Foro Global sobre Migración tuvo lugar en el mes de

---

<sup>464</sup> BERTOZZI, S.: *"Política migratoria europea: ¿una estrategia global o un acuciante problema doméstico?"* Op. cit. pág. 31.

<sup>465</sup> Foro Global sobre Migración y Desarrollo, Bruselas 9-11 de Junio de 2007, información disponible en <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/5152.pdf>

<sup>466</sup> Conferencia Euro-mediterránea sobre Migración, Albufeira, Algarve, 18 y 19 de noviembre de 2007, información disponible en <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=IM-PRESS&reference=20071105BRI12655&secondRef=ITEM-011-ES&language=ES>

<sup>467</sup> Cumbre UE-África, Lisboa, 9 de diciembre de 2007, información disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/r13009.htm>

<sup>468</sup> Informe de la Comisión Global sobre Migración Internacional: *Migration in a interconnected World: new directions for action*, octubre de 2005.

<sup>469</sup> United Nations General Assembly, sixty-first session, Agenda item 55(b), A61/515, 13 de octubre de 2006.

<sup>470</sup> Global Forum Summary Report de 20 de agosto de 2007, disponible en [http://www.gfmd-fmmd.org/en/system/files/Rapport+GFMD\\_EN+\\_3\\_.pdf](http://www.gfmd-fmmd.org/en/system/files/Rapport+GFMD_EN+_3_.pdf)

Octubre de 2008 en Manila<sup>471</sup>, donde se discutieron especialmente cuestiones relacionadas con los derechos de los inmigrantes y con el desafío de desarrollar una arquitectura global para el reconocimiento, el respeto y la protección de los migrantes como responsabilidad compartida de las Estados. Por su parte, la reunión euro-mediterránea buscó impulsar la cooperación práctica proponiendo la creación de grupos de trabajo *ad hoc*, compuestos por funcionarios de alto rango. Por último, la Cumbre UE-África se marcó un plan político muy ambicioso que, *"si se implementa totalmente y en un período razonable de tiempo, cambiará mucho las cosas en las vidas de los grupos más necesitados y vulnerables de África"*,<sup>472</sup> cubriendo, entre otras cosas, la paz y la seguridad, la democracia y los derechos humanos, la energía, el cambio climático, el comercio y la integración regional, así como la migración, la movilidad y el empleo. Una estimación preliminar de los recursos financieros necesarios para hacer realidad todos los objetivos se eleva a unos 5.000 millones de euros al año, aparte del aumento necesario del personal responsable de la coordinación del trabajo. Aquí, de nuevo, *"cierta incertidumbre parece cubrir la parte europea del acuerdo. Europa y los Estados miembros pueden encontrarse en una situación incómoda en la que la entrega de las partidas oportunas pueda verse dificultada por una serie de obstáculos, como los largos y complejos esfuerzos de coordinación necesarios y la falta de fondos adicionales que Europa necesitaría para hacer honor a sus promesas políticas más importantes"*.<sup>473</sup>

El último avance hacia una política común europea en materia de inmigración lo constituye el recientemente aprobado Pacto Europeo sobre Migración y Asilo<sup>474</sup> (PEMA), impulsado por el gobierno francés. El PEMA se basa en la ejecución de cinco ejes centrales: la organización de la inmigración legal, la lucha contra la inmigración irregular, las mejoras de la eficacia del control fronterizo, la constitución de una Europa de asilo y el favorecimiento de la vinculación entre inmigración y desarrollo.

---

<sup>471</sup> Foro Global sobre Migración, Manila, 27-30 de octubre de 2008, información disponible en <http://www.eclac.org/celade/inmigracion>

<sup>472</sup> BERTOZZI, S.: *"Política migratoria europea: ¿una estrategia global o un acuciante problema doméstico?"*... Op. cit. pág. 32.

<sup>473</sup> *Ibidem*. pág. 33.

<sup>474</sup> Véase [http://www.immigration.gouv.fr/IMG/pdf/Plaquette\\_ES.pdf](http://www.immigration.gouv.fr/IMG/pdf/Plaquette_ES.pdf)

Constituye para la Unión y sus Estados miembros el fundamento de una política de inmigración y asilo común, guiado por el espíritu de solidaridad entre los países comunitarios y la cooperación con terceros países, tal y como acordaron los veintisiete representantes de los Estados en las conclusiones.

La idea, en definitiva, es basar el Pacto Europeo sobre Migración en los logros obtenidos durante los años de implementación del *Enfoque Global*, corregir sus defectos y formular nuevas ideas<sup>475</sup>, integrando las políticas de interior y de exterior de la Unión Europea. De esta forma, este Pacto puede plasmar "*la necesidad de un compromiso político renovado*" y "*aprovechar las oportunidades que representa la migración en una nueva era de la globalización*".<sup>476</sup> La Comisión Europea se encargará de incluir anualmente una evaluación de la situación de la inmigración y el asilo en la Unión, mientras que el Consejo Europeo se encargará de debatir su puesta en marcha, prevista para el año 2010. Sin embargo, esta iniciativa todavía tiene que hacer frente a diversas críticas, como las provenientes del Consejo Europeo de Refugiados y Exiliados (ECRE), que representa a un total de sesenta y ocho Organizaciones No Gubernamentales, desde donde se ha denunciado el enfoque que se hace de la seguridad, por ser incapaz de dar respuesta a los retos de la inmigración en Europa. En esta misma línea, ECRE también ha realizado duras críticas en lo relacionado con la protección de los derechos humanos, asegurando que el Pacto es demasiado impreciso en las "*medidas prácticas*" que se adoptan para garantizar los derechos de los refugiados. Por otra parte se ha criticado también que FRONTEX no haya dado a conocer el número de refugiados afectados por sus operaciones, en el caso de que hayan tenido que retornar a países no comunitarios y que se hayan tenido que enfrentar a un futuro incierto lejos de la Europa democrática.<sup>477</sup>

Entre otras, este Pacto rescata la cuestión de la 'blue card', inspirada en la 'green card' americana como estrategia para atraer trabajadores de alta cualificación.

---

<sup>475</sup> Sobre las propuestas encaminadas a propiciar el éxito del Pacto Europeo sobre Migración véase BERTOZZI, S.: "*Política migratoria europea: ¿una estrategia global o un acuciante problema doméstico?*"... *Op. cit.* pp. 34 y ss.

<sup>476</sup> Conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo del 14 de diciembre de 2007, párrafo 16.

<sup>477</sup> VANDYSTADT, N.: "*Immigration and Asylum: EU Pact to serve as Foundation for Common Policy*", *Europolitics*, nº 0251, 31 de octubre de 2008.



Sin embargo, en este aspecto, ha costado muchísimo trabajo que los Estados miembros lleguen a un acuerdo *"dadas las particularidades de los mercados de trabajo de cada uno de ellos, así como su empeño en no sacrificar competencias en lo relativo a quién debe ser admitido en cada uno de sus territorios nacionales"*.<sup>478</sup> Por tanto, en este aspecto, mientras que por un lado todos los Estados quisieran que las instituciones comunitarias velaran por la impermeabilidad de las fronteras para poner freno a la llegada masiva de inmigrantes irregulares, en lo que respecta a la inmigración legal, los Estados miembros se mantienen reacios a ceder competencias y prefieren seguir manteniendo el control en sus manos, bajo el argumento de las diferentes necesidades del mercado laboral en cada uno de los países.<sup>479</sup>

En general en la opinión pública internacional se ha planteado la posibilidad de que este pacto sea un reflejo del inconformismo francés con el proceso iniciado en Tampere en 1999 y continuado en La Haya en 2004. Este pacto *"ha sido criticado también por volver a hacer hincapié en la cooperación directa entre gobiernos, dejando de lado a Bruselas"*.<sup>480</sup> A finales de 2008, en Bruselas, el Consejo de Ministros de Justicia e Interior de la UE aprobó formalmente el Pacto para la Inmigración y el Asilo, así como el marco político para la creación de la 'blue card' para inmigrantes cualificados.<sup>481</sup> Aunque todavía falta la farragosa tramitación comunitaria para convertir este proyecto en realidad, se espera que entre en vigor para el año 2011. La tarjeta azul ofrecerá ventajas prácticas legales a los inmigrantes

---

<sup>478</sup> TRAYNOR, I.: *"France unveils pact on EU-wide immigration: Sarkozy Waters down scheme to appease Spain: Push for approval by all 27 states at October summit"*, *Guardian International*, 8 de julio de 2008, pág. 16; Sobre las propuestas para regular la entrada de inmigrantes cualificados véase *Proposal for a Council Directive on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment*, COM (2007) 637 final, Bruselas, 23/10/2007.

<sup>479</sup> Véase *"La UE no encuentra respuesta unitaria al desafío de la inmigración"*, artículo publicado en DW-WORLD.DE- Deutsche Welle, 27 de septiembre de 2006, disponible en <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,2187608,00.html>  
Fecha de consulta: 26/12/2006.

<sup>480</sup> *"Letting some of them in; Immigration and the European Union"*, artículo publicado en *The Economist*, US edition, sección Europa, 4 de octubre de 2008.

<sup>481</sup> SERBETO, E.: *"La UE aprueba las bases de su nueva política de inmigración 'selectiva'"*, artículo publicado en la edición digital del diario ABC, 4 de octubre de 2008, disponible en <http://www.abc.es/20080926/internacional-europa/aprueba-bases-nueva-politica-20080926.html>  
Fecha de consulta: 24/11/2008.

más capacitados procedentes de países extracomunitarios que, por ahora, se dirigen preferentemente hacia Estados Unidos o Canadá, donde las condiciones para ellos son, por lo general, más fáciles.

#### **4.5.2 El debate planteado por la Comisión Europea en su comunicación sobre el 'Enfoque Global' en las migraciones**

La Comisión Europea presentó en 2006 una Comunicación sobre inmigración con el objetivo de generar un amplio debate en los Estados miembros y en el conjunto de la Unión sobre los fundamentos de las políticas futuras.<sup>482</sup> Esta comunicación sobre inmigración se centraba sobre todo en definir ese nuevo *enfoque global* para las políticas de inmigración por razones económicas, principalmente poniendo sobre la mesa la necesidad de abordar el fenómeno desde una perspectiva multidimensional. Planteaba, partiendo siempre de las decisiones del Consejo de Tampere, una nueva estrategia que permitía gestionar (y no sólo controlar o evitar) la inmigración, estableciendo canales para la inmigración legal. Esta idea tiene en Europa un carácter prácticamente revolucionario y justifica este cambio sobre la base de la nueva situación económica y la evolución demográfica de la UE. La política proactiva que defiende la Comisión tendría un enfoque integrado, fundamentado en cinco ejes: la apertura de nuevas vías de inmigración legal; la lucha contra la inmigración ilegal; el establecimiento de políticas de inmigración de amplio espectro; la colaboración con los países de origen; y las políticas de admisión por razones humanitarias.

En el caso de la entrada legal, es lógico pensar, a la hora de establecer estas políticas de entrada legal para los inmigrantes, en la relación que existe entre su admisión y su acceso a un puesto de trabajo. En este caso, en la Comunicación se hacía hincapié en la necesidad de favorecer que el mayor número posible de inmigrantes pudieran resolver su situación antes de salir de su país, pero que se debían también establecer fórmulas para acceder a puestos de trabajo para los que este mecanismo es prácticamente imposible, como por ejemplo la contratación de personas para el servicio doméstico o el cuidado de niños y personas mayores que

<sup>482</sup> Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre el *Planteamiento global sobre la migración un año después: hacia una política global europea en materia de migración*, COM (2006) 735 final, Bruselas, 30/11/2006.

requiere, por razones obvias, un contacto personal previo entre empleador y empleado.

Otra de las cuestiones en las que hacía hincapié la Comisión, es en que exista una buena administración que decida con rapidez. Uno de los objetivos prioritarios de esta buena administración y de la nueva legislación, debería consistir en facilitar la residencia en condiciones de regularidad.<sup>483</sup> Se debe evitar lo que TERRÓN I CUSÍ denomina "*irregularidad sobrevenida*", es decir, que haya inmigrantes que pasen por razones administrativas y burocráticas de una situación de legalidad a una situación irregular, de la que, muchas veces, es imposible salir.<sup>484</sup> Y ello porque existe una buena cantidad de extranjeros establecidos en la UE que han perdido su condición de residentes legales que, aunque podrían recuperarla fácilmente, se ven atrapados en circuitos imposibles; por ejemplo, la necesidad de obtener el permiso de trabajo en la Embajada del país de acogida en su país de origen, en cualquier circunstancia. Cabría entonces preguntarse si los que no consiguen salir, acaban engrosando las cifras de irregulares, de manera que parece aconsejable que hacer todos los esfuerzos posibles por evitar este tipo de situaciones.

También la Comisión quiere considerar en sus políticas no sólo las necesidades europeas, sino también las de los países de origen. Para éstos, la inmigración tiene efectos evidentemente positivos; el más obvio a corto plazo es la entrada de remesas de dinero que llega directamente a las economías familiares procedentes de los trabajadores en el extranjero.<sup>485</sup> Por el contrario, tiene efectos negativos, como la

---

<sup>483</sup> En opinión de TERRÓN I CUSÍ, A.: "*El debate sobre la inmigración en la Unión Europea. Marco general*"... *Op. cit.* pp. 13-30.

<sup>484</sup> Aunque las estimaciones existentes son escasas y de relativa fiabilidad, hay visos de que los inmigrantes indocumentados que llegaron de forma clandestina representan un porcentaje reducido de toda la inmigración irregular, es decir, la mayoría de quienes están de forma irregular lo son porque extendieron su estancia en Europa más allá del permiso inicial, lo cual, a su vez, "*aconseja reasignar parte de los recursos de control policial de la prevención en frontera a actividades en el interior de la UE*", COLLYER, M.: "*¿Hacia una gestión de las migraciones mediterráneas en el año 2008? Desarrollo del discurso y sus prácticas*", Real Instituto Elcano, ARI nº 54/2008, 4 de agosto de 2008.

<sup>485</sup> Sobre el impacto de las remesas en las sociedades de origen véase DE HAAS, H.: "*International Migration, Remittances and Development: Myths and Facts*"... *Op. cit.* pp. 1269-1284; Banco Mundial: *World Development Indicators*, 2006; BERTOZZI, S.: "*Política Migratoria Europea: ¿una estrategia global o un acuciante problema doméstico?*"... *Op. cit.*; SANDELL, R., SORROZA, A. y OLIVIE, I.: "*Inmigración, un desafío con oportunidades?*"... *Op. cit.*; y Banco Mundial: *World Development Indicators*, 2006.

fuga, a veces masiva, de las personas más cualificadas de los países de origen (*brain drain*), que a veces han invertido notables esfuerzos en su formación. De esta forma, como ya hemos visto, la palabra *movilidad* se convierte en una palabra clave en dicho enfoque referida a una inmigración concebida no como un flujo unidireccional, sino como un flujo de doble dirección, que implica a países de acogida y de origen. Por tanto, hay que incidir en la elaboración de una política que no obligue a residir permanentemente en el país de acogida.<sup>486</sup>

La Comunicación de la Comisión cumplía, pues, dos objetivos principales. Primero, responder a la invitación del Consejo Europeo a fin de que informara sobre los progresos alcanzados en la ejecución de la primera fase del planteamiento global y las acciones prioritarias previstas para África y el Mediterráneo en torno a las fechas finales de 2006. En segundo lugar, proponía vías para que el planteamiento de la Unión Europea fuera verdaderamente global y por ello se sugería incluir otros ámbitos políticos que no formaban parte del Planteamiento global de diciembre de 2005<sup>487</sup>, tales como medidas legales en materia de migración e integración. De esta manera, la colaboración con terceros países abordaría una gama completa de aspectos de interés y de preocupación para todas las partes implicadas.

Por tanto, la Comunicación de la Comisión establece que el *enfoque global* debía asentarse firmemente sobre tres principios: solidaridad entre los Estados miembros, cooperación con los terceros países y protección de los emigrantes, particularmente con los grupos más vulnerables tales como los menores no acompañados y las mujeres.

Centrándonos, a continuación, en los Programas propuestos sobre migración y desarrollo desde el punto de vista legal, se observa la siguiente panorámica. Por lo

---

<sup>486</sup> Véase DOWTY, A.: "Closed Borders: the Contemporary Assault on Freedom of Movement"... *Op. cit.*; véase también CSERGO, Z. y GOLDGEIGER, J. M.: "Nationalist Strategies and European Integration"... *Op. cit.* pp. 21-37; y BATTISTELLA, G.: *Human Rights of Migrant Workers: Agenda por NGOs...* *Op. cit.*

<sup>487</sup> *Policy Plan on Legal Migration*, COM (2005) 669 final, 25/12/2005; *Comunicación de la Comisión en Migración y desarrollo: Algunas orientaciones concretas*, COM (2005) 390 final, 01/09/2005.

que respecta al *Programa sobre migración y desarrollo en África*<sup>488</sup>, el primer desafío que se planteaba la Comisión era el de abordar los principales motivos que alientan la migración: la pobreza y la falta de oportunidades de trabajo. La UE parece ser consciente de que la creación de puestos de trabajo en los países menos desarrollados puede reducir perceptiblemente la presión migratoria procedente de África. En consecuencia, el primer objetivo de esta iniciativa sería abordar de manera seria la falta de puestos de trabajo dignos en los países de origen. Al respecto, promover inversiones en sectores que demandan grandes cantidades de mano de obra en las regiones con altas tasas de migración exterior sería una ineludible prioridad en un contexto más amplio destinado a facilitar la migración y la movilidad laboral. Otras áreas de cooperación incluirían las remesas, la fuga de cerebros, el buen gobierno y la migración ilegal y, por supuesto, la lucha contra la trata de seres humanos. Aunque el alcance geográfico inicial de esta iniciativa será el África subsahariana se aplicará también a algunas zonas específicas.

Otra de las medidas propuestas dentro del *Programa de Migración y Desarrollo* es la creación de unos *Perfiles de migración* para cada país en vías de desarrollo.<sup>489</sup> Los *perfiles de migración* son una herramienta política que sirven para recopilar y analizar la información pertinente, necesaria a la hora de implementar medidas concretas en una situación dada en el ámbito de la migración y el desarrollo. Ya se están elaborando perfiles de la migración resumidos para todos los países ACP (África, Caribe y Pacífico) como anexo a la nueva generación de documentos estratégicos y la Comisión parte de la base de que tales perfiles de la migración deberían establecerse para todos los países socios a medio plazo. Esta información puede posteriormente utilizarse para proporcionar ayuda técnica y financiera a los Estados africanos, dirigida a solucionar las causas profundas de los flujos de migración. Según la Comunicación de la Comisión, una iniciativa útil podría ser crear *equipos de apoyo a la migración*

---

<sup>488</sup> Véase Consejo Europeo: *Presidency conclusions on the Global Approach to Migration: Priority Actions Focusing on Africa and the Mediterranean*, Bruselas, 15 y 16 de diciembre de 2005; y Consejo Europeo: *EU Strategy for África*, SEC 15961/07, 15 y 16 de diciembre de 2005.

<sup>489</sup> Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre el *Planteamiento global sobre la migración un año después: hacia una política global europea en materia de migración*. Op. cit. pág. 7.

(EAM) integrados por expertos de los Estados miembros de la UE que podrían proporcionar la ayuda necesaria a los Estados africanos que lo soliciten.<sup>490</sup>

Ni que decir tiene que las políticas de migración deben basarse en datos fiables y ser coherentes con otras políticas relacionadas. Promover los vínculos entre política e investigación contribuirá a una mejor comprensión de las realidades de la migración y a la elaboración de las políticas en la materia. En esta línea, inspirada por la red que liga a los Institutos de investigación sobre migración en los países mediterráneos (CARIM), la Comisión pretende apoyar iniciativas que estimulen el establecimiento de una *Red panafricana de 'observatorios' sobre Migración e Institutos de Investigación sobre el fenómeno de la Migración*.<sup>491</sup>

Por consiguiente, el desarrollo futuro de una política europea común de inmigración laboral es un componente importante del *enfoque global*, y la Comisión es consciente de que para que exista una política de migración europea verdaderamente abarcadora, la migración legal debe integrarse en las políticas exteriores e internas de la UE. Como hemos podido deducir de los documentos examinados, parece claro que la Comisión es consciente de que la migración puede contribuir a cubrir las necesidades cambiantes del mercado laboral. En este sentido, el Consejo de Economía y Finanzas ha adoptado ya varias conclusiones sobre las diferentes políticas con el fin de aumentar los beneficios económicos que supone la migración para la UE. Tal y como se recoge en el *Plan Político sobre Migración Legal*<sup>492</sup>, y conforme a los objetivos de la estrategia europea del empleo, la UE está adoptando dos programas. Además de facilitar la admisión de ciertas categorías de inmigrantes sobre un planteamiento basado en las necesidades existentes (por ejemplo, los trabajadores temporeros y los trabajadores con un alto nivel de formación) y proporcionar un estatus jurídico seguro común a todos los trabajadores inmigrantes que se encuentren en situación legal, la UE también está poniendo en marcha otras acciones encaminadas a facilitar la adaptación entre la demanda y la oferta de trabajo. Así, el futuro Portal de Inmigración, el Portal Europeo de la Movilidad en el Trabajo, las nuevas Directrices

<sup>490</sup> Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre el *Planteamiento global sobre la migración un año después: hacia una política global europea en materia de migración*. Op. cit. pág. 7 y ss.

<sup>491</sup> *Ibidem*. Op. cit. pp. 7 y ss.

<sup>492</sup> *Policy Plan on Legal Migration*, COM (2005) 669 final, Bruselas, 21/12/2005.

2007-2010 o el Portal Europeo para la Movilidad de los Investigadores son también herramientas fundamentales para lograr este objetivo.<sup>493</sup> Con dichas herramientas se proporcionará a los países terceros información sobre las necesidades reales para trabajar en Europa de forma legal, incluyendo campañas de información específicas. Con este fin, la Comisión se plantea la creación de *Centros Específicos de Migración* en los países socios, apoyados con la financiación comunitaria. Tales Centros podrían también desempeñar un papel en la facilitación de la gestión de temporeros, los intercambios de estudiantes e investigadores y otras formas de desplazamiento legal de las personas.

En esta misma línea, una vez que se han cumplido ciertas condiciones, por ejemplo, la cooperación en materia de migración ilegal y la celebración de acuerdos de readmisión, la Comisión se plantea como objetivo la creación de *paquetes de movilidad*<sup>494</sup> con algunos países terceros que permitiera que sus ciudadanos tengan mejor acceso a la UE. Partiendo de la base de que existe una clara necesidad de organizar mejor las diversas formas de desplazamiento legal entre la UE y los países terceros, *los paquetes de movilidad* proporcionarían el marco general para gestionar tales movimientos y reunirían las posibilidades ofrecidas por los Estados miembros y la Comunidad Europea. Con estas propuestas, la Comisión vuelve a reafirmarse en su convicción de que la facilitación de la movilidad es un elemento importante en el marco de un planteamiento global de la migración.

Por último la Comunicación de la Comisión parte también de la base de que el nexo entre migración e integración es fundamental, por lo que lo establece como uno de los temas prioritarios. La intención es promover activamente la aplicación del *Programa Común para la Integración*<sup>495</sup> sobre la base de los principios comunes sobre integración, abarcando todos los ámbitos de importancia incluidas las dimensiones laboral, socioeconómica, de salud pública, cultural y política. Para promover la

---

<sup>493</sup> Toda la información relativa a estas iniciativas puede consultarse en <http://www.europa.eu.int/eures/home.jsp?lang=es>

<sup>494</sup> Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre el *Planteamiento global sobre la migración un año después: hacia una política global europea en materia de migración*. Op. cit. pág. 8.

<sup>495</sup> Comisión Europea: *Comunicación sobre el Programa Común para la Integración- Marco para la Integración de los nacionales de terceros países en la Unión Europea*, COM (2005) 389 final, Bruselas, 01/09/2005.

integración, la Comisión ha propuesto el establecimiento de una plataforma de integración en la que los socios pertinentes puedan intercambiar puntos de vista con regularidad, ha insistido acerca de la consolidación del papel desempeñado por las autoridades locales sobre la base de los resultados positivos de la Conferencia de Róterdam "*Integrando ciudades: políticas europeas y prácticas locales*"<sup>496</sup> y ha apostado por la creación de un sitio Internet sobre temas de integración y donde aparezcan las nuevas ediciones del Manual de integración y del Informe anual sobre migración e integración.

La mejora de la integración en el mercado laboral es uno de los aspectos esenciales. El Grupo de Alto nivel sobre Integración Social de las minorías étnicas y su pleno acceso al mercado laboral estuvo trabajando durante el año 2007 para elaborar una serie de recomendaciones prácticas encaminadas a enriquecer las actuales políticas. Por su parte, la UE se ha planteado centrar su atención en la educación de los niños en entornos de inmigrantes, por lo que utilizará el marco del *Proceso de Educación y Formación 2010* con esta finalidad.<sup>497</sup> En este contexto, se ha planteado la necesidad de que los emigrantes reciban una educación cívica sobre valores europeos fundamentales para que aprendan la lengua de su país de acogida, entre otras cosas. Por ello, una de las prioridades que se van a establecer es la eliminación de las barreras a la formación lingüística, así como la adaptación de la sociedad de acogida a la diversidad. Durante 2007, el *Año Europeo de la Igualdad de Oportunidades para todos*, se llevaron a cabo distintas acciones para aumentar la concienciación en torno a este fenómeno. Además, en 2008, *Año europeo del Diálogo Intercultural*, se intentó dar prioridad al diálogo en la vida diaria, por ejemplo, en las escuelas, en las actividades deportivas y culturales, y en el trabajo.

Para desarrollar todas estas propuestas, la Comisión Europea ha confirmado su intención de intensificar su ayuda financiera en áreas relativas o relacionadas con la migración en aquello que se refiere a sus relaciones con terceros países. Algunas de las ayudas financieras dependerán, como veremos, del resultado del diálogo entre la Comisión y los países socios. Al margen de ello, la dotación de 4,020 millones

---

<sup>496</sup> Conferencia de Rotterdam: "*Integrando ciudades: políticas europeas y prácticas locales*", 9 y 10 de octubre de 2006, más información disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/l14542.htm>

<sup>497</sup> Véase lo relativo al *Espacio europeo del aprendizaje permanente*, disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/cha/c11054.htm>



asignada por la Autoridad Presupuestaria durante el período 2007-2013 al Programa marco denominado '*Solidaridad y gestión de flujos de migración*', se divide en cuatro instrumentos financieros separados cada uno de los cuales apoya diversos objetivos favorables de la gestión de flujos de migración a la UE. Entre ellos cabe destacar el Fondo para las fronteras exteriores (1.820 millones de euros), el Fondo para el retorno (676 millones de euros), el Fondo europeo para los refugiados (699 millones de euros) y el Fondo para la integración (825 millones de euros). La parte fundamental de los recursos de cada uno de estos Fondos se pagará directamente a los Estados miembros en el marco de los dispositivos de gestión compartida. Estos nuevos instrumentos son específicos y complementarios de otra financiación comunitaria que persigue ocuparse de los hechos de la migración, incluidos los instrumentos de la Política Regional. *"Los Estados miembros deberán adoptar un planteamiento estratégico a largo plazo sobre la utilización de estos recursos y apoyar las medidas nacionales que favorezcan la solidaridad entre los Estados miembros. Aunque este programa marco tiene por objeto principalmente reforzar la aplicación de la dimensión interior de las políticas comunitarias en materia de asilo, inmigración y control de las fronteras, buen número de las acciones impulsarán probablemente la consecución de los objetivos definidos en la Comunicación de la Comisión. Con el fin de poner de relieve esta relación, la Comisión propondrá unas directrices estratégicas con el fin de integrar los objetivos de la política en materia de migraciones en el marco operativo de cada uno de estos Fondos. La naturaleza global de estas acciones y la multiplicidad de sus objetivos se tendrán en cuenta y se reforzará la vocación de este programa marco para apoyar una serie de acciones vinculadas a la gestión de las migraciones de los Estados miembros".*<sup>498</sup>

¿Y cuál es la posición a este respecto del Consejo Europeo de Ministros? Pues, mientras la Comisión intenta avanzar en esta estrategia global para la inmigración, el Consejo parece estar empeñado en restringir los espacios de avance en el control de fronteras y en la lucha contra la inmigración ilegal. El Parlamento por su parte, insiste en dar la razón a la Comisión, ya que no se puede tratar de una manera separada una parte del problema, ni se puede avanzar sólo en la dirección de mayor control sin establecer un marco regulador coherente, es decir, una política global de inmigración.

---

<sup>498</sup> Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre el *Planteamiento global sobre la migración un año después: hacia una política global europea en materia de migración*. Op. cit. pág. 12.

Se trata, de nuevo, de la lógica de las maquinarias estatales anteponiéndose a la de la iniciativa política comunitaria.

Para finalizar este apartado, visto lo que han decidido en la práctica los principales actores políticos, y el papel que están desempeñando en el terreno oficial europeo cada una de las instituciones comunitarias, podemos decir que hay tantos elementos para ser optimista cuanto como para ser pesimistas sobre la posibilidad de construir una verdadera política común de inmigración y asilo, dentro del Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia definido en Tampere. Por una parte, la *Europa sin fronteras* hace que esto sea imprescindible, lo cual hace pensar que acabaremos construyendo esta política común prevista en los Tratados. El enfoque posterior que le está dando la Comisión, es muy positivo y va en la dirección correcta, a pesar de que, por otra parte, el hecho de que el Consejo de Ministros tenga que actuar por intereses nacionales de cada país, prevé un futuro difícil, aunque al menos, si bien más tarde de lo deseable, el traspaso de las cuestiones migratorias del tercer pilar al primero, al comunitario, ha acabado completándose con la toma de decisiones por mayoría cualificada abandonándose, por tanto, la unanimidad en materia migratoria.

Probablemente habrá que insistir en este debate sobre la aplicación concreta de las conclusiones de Tampere, abierto por la Comisión con las Comunicaciones sobre inmigración y asilo, y traerlo a los ámbitos locales, regionales y estatales, sobre todo, a los ámbitos parlamentarios de cada Estado miembro para que los gobiernos tengan que responder ante éstos de su actitud en el Consejo Europeo.

Sin embargo, Como hemos visto, en Europa ha habido siempre una propensión a mezclar los temas de inmigración con los de la delincuencia y seguridad. A pesar de que el Tratado de Ámsterdam, se encargara de trasladar al primer pilar una parte de los asuntos que se solían tratar en el tercer pilar, y si bien en el Consejo Europeo de Tampere se avanzara notoriamente en las conclusiones, aunque hayamos hablado de política de inmigración por parte de la Unión Europea se pone de manifiesto que aún no existe una política común al respecto. Que se ha tratado la conveniencia de integrar a los inmigrantes que se encuentran en situación legal, se ha abordado el control de las fronteras, la lucha contra la inmigración irregular, la cooperación policial con los países de origen, etc., es una evidencia, pero todavía no existe una normativa que regule la apertura de nuevas vías de inmigración legal. Si los cupos de admisión son tan reducidos en los países miembros, ¿cómo podrían estas personas regularizar

su situación?. Prácticamente les estamos obligando a engrosar las listas de inmigrantes irregulares.

#### 4.5.3 La Inmigración Irregular y los esfuerzos comunitarios para su control

La inmigración clandestina<sup>499</sup> ha sido en el Mediterráneo una realidad permanente, pero el problema de las llegadas descontroladas de mano de obra a Europa es relativamente reciente. Desde el punto de vista metodológico uno de los problemas que en forma persistente plantea más dificultades es el de la medición y el análisis de los aspectos fundamentales de la inmigración clandestina. PORTES afirma con rotundidad que *"el flujo transfronterizo ilegal de personas provoca estragos en las estadísticas nacionales de población y en los intentos por establecer cierto orden y reglamentación en los mercados laborales"*.<sup>500</sup> En este sentido, RECAÑO y DOMINGO (2005), afirman que *"la invisibilidad estadística definitoria de la irregularidad tiene efectos, no sólo en las políticas de inmigración e integración, sino en la evaluación del impacto sobre la evolución demográfica del país y en la comprensión del fenómeno migratorio, siendo éste uno de los temas que mayor interés suscitan entre los demógrafos"*.<sup>501</sup>

---

<sup>499</sup> Los medios de comunicación hablan de inmigración ilegal y legal, aunque, siguiendo la línea de PAJARES, en realidad se trata de una distinción creada artificialmente por las propias normativas de inmigración, *"en ambos casos son inmigrantes venidos por los mismos motivos, sin embargo las leyes que restringen el derecho a la inmigración los reparten entre legales e ilegales sin que existan motivos intrínsecos a ellos que les hagan merecedores de una u otra categoría. Dependiendo de lo restrictivas que sean las leyes, habrá más legales o más ilegales"*, PAJARES, M: *Inmigración y ciudadanía en Europa. La inmigración y el asilo en los años dos mil*... Op. cit. pág. 14.

<sup>500</sup> PORTES, A. y DEWIND, J. (coord.): *Repensando las migraciones. Nuevas perspectivas teóricas y empíricas*, Op. cit. pág. 16; Sobre este particular véase también HECKMANN, F.: *"Illegal Migration: what can we know and what can we explain? The case of Germany"*, *International Migration Review*, nº 38 (3), 2004, pp. 1103-1126.

<sup>501</sup> RECAÑO, J. y DOMINGO, A.: *"Factores sociodemográficos y territoriales de la inmigración irregular en España"*, parte de los proyectos *Migraciones internas, constitución familiar y empleo: dinámicas temporales y territoriales* (SEJ2004-01534) y *Demografía e integración social de la población de nacionalidad extranjera en España* (SEJ2004-00846), I+D+I, Ministerio de Educación y Ciencia, 2005, texto disponible en <http://iussp2005.princeton.edu/download.aspx?submissionId=50533>

Los inmigrantes que llegan clandestinamente a la UE se enfrentan a una serie de riesgos evidentes, por lo que su seguridad ha suscitado una preocupación generalizada. Sin embargo, para algunos autores, sólo representan un pequeño porcentaje del total de inmigrantes indocumentados que hay en Europa, recibiendo un nivel de atención por parte del ámbito político y de los medios de comunicación totalmente desproporcionado en relación a su importancia numérica.<sup>502</sup> Lo que sí es objetivo es el dato de que un reducido porcentaje de los inmigrantes indocumentados que hay en Europa llegaron de forma clandestina. En el caso español, el Sindicato Unificado de Policía ha hecho públicas las cifras de 2006, donde se revela que sólo el 5% de los inmigrantes indocumentados llegaron a España por mar, frente al 80% que lo hicieron a través de los aeropuertos de Madrid o Barcelona.<sup>503</sup> De la misma manera, en el caso italiano, sólo el 10% de los inmigrantes indocumentados llegaron al país por vía marítima,<sup>504</sup> lo cual pone de manifiesto que los recursos y la atención prestada a estas formas de inmigración son algo desproporcionados pero, por el momento, la acción sigue centrándose en las operaciones de control. Las destacadas operaciones internacionales de la agencia FRONTEX y el proyecto EUROSUR (Sistema Europeo de Vigilancia de Fronteras), así como diversos sistemas de ámbito nacional, entre los que se incluye el SIVE (Sistema Integrado de Vigilancia Exterior) aplicado en España, disfrutaban de una importante notoriedad pública y gestionan enormes presupuestos. Sin embargo, tal y como sugieren los estudios disponibles, se centran en una población que oscila en torno a unos pocos miles de individuos.<sup>505</sup>

---

Fecha de consulta: 11/05/2008; véase también MASSEY, D. y CAPOFERRO, C.: "*Measuring undocumented migration*", *International Migration Review*, nº 146, 2004, pp. 1075-1102.

<sup>502</sup> COLLYER, M.: "*¿Hacia una gestión de las migraciones mediterráneas en el año 2008? Desarrollo del discurso y sus prácticas*" *Op. cit.*

<sup>503</sup> Información publicada en la edición digital del diario *El País*, 4 de enero de 2007, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/espana/millar/inmigrantes/bolivianos/entran/diariamente/aeropuerto/Barajas/elpepinac/20070104elpepinac\\_16/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/millar/inmigrantes/bolivianos/entran/diariamente/aeropuerto/Barajas/elpepinac/20070104elpepinac_16/Tes)  
Fecha de consulta: 04/01/2007.

<sup>504</sup> CUTTITA, P.: "*Delocalisation of Migration Controls to Northern Africa*" ponencia presentada al *Taller sobre The Europeanisation of National Immigration Policies*, Berlín, 1-3 de septiembre de 2005.

<sup>505</sup> COLLYER, M.: "*¿Hacia una gestión de las migraciones mediterráneas en el año 2008? Desarrollo del discurso y sus prácticas*"... *Op. cit.*

Existen innumerables razones para motivar a los países europeos en su coordinación para luchar conjuntamente contra la inmigración clandestina.<sup>506</sup> Entre otras, y la más importante, se destaca la dramática pérdida de vidas humanas, que se produce con relativa frecuencia durante las largas travesías en el desierto o el mar. Junto a esta fatalidad, hay que considerar la explotación a la que se encuentran sometidos los inmigrantes por las mafias que los conducen a los países de destino y por los empresarios sin escrúpulos que los emplean ilegalmente en estos países, con la descapitalización humana que supone para los países de origen. Todo ello lleva, además, aparejada la caída en grupos de marginalidad o de delincuencia de los inmigrantes que no encuentran los recursos laborales o económicos o las expectativas de vida que les impulsaron a emigrar, con la consecuencia de que los brotes de racismo y xenofobia afloran con más facilidad. Por otra parte, la existencia de inmigración irregular obliga a los países de destino a realizar monumentales inversiones en medios humanos y materiales para proteger sus fronteras y costear las repatriaciones, así como las tareas de rescate de los inmigrantes que ponen en peligro su vida durante el trayecto.<sup>507</sup> En principio, la respuesta europea se ha centrado principalmente en la adopción de medidas de control –lo que aún compromete más la seguridad de los inmigrantes– abordando las consecuencias del problema, más que las causas en sí mismas. Pese a que la UE y los gobiernos de los Estados miembros han manifestado ya, en ocasiones, la necesidad de invertir en soluciones a largo plazo para mejorar las condiciones en los países de origen, hasta hace poco la prioridad y los presupuestos destinados a tales iniciativas han sido relativamente moderados siendo, asimismo los proyectos presentados, demasiado poco precisos. Como veremos en el próximo capítulo, el estancamiento en el que se encuentran este tipo de negociaciones con los países de origen, con tres procesos

---

<sup>506</sup> Respecto a la lucha contra la inmigración ilegal en la UE "es conocido que ha resultado el epicentro de la actuación comunitaria. La inmigración ilegal es claramente el principal eje impulsor de la toma de decisiones comunitarias en la materia, tanto al amparo del título IV TCE (Tratado constitutivo de la Comunidad Europea) como en algunos casos al amparo de las normas sobre Cooperación Policial y Judicial en Materia Penal del tercer pilar, incluido el acervo Schengen ahora ventilado parte en el TCE y parte en el citado tercer pilar. Las conclusiones del Consejo Europeo de Sevilla de junio de 2002 y la permanente preocupación por lograr acuerdos de readmisión que faciliten las expulsiones de los inmigrantes ilegales resultan suficientemente reveladoras", MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES, J.: "La inmigración en la Unión Europea: la difícil configuración de una política de inmigración".... Op. cit. pág. 89.

<sup>507</sup> FUERTES, P.: "La lucha contra la inmigración irregular. Una visión desde España en el marco de la Unión Europea" en *La dimensión exterior de las políticas de inmigración de la Unión Europea*, V Seminario Inmigración y Europa, Fundación Cidob, 2008.

abiertos simultáneamente en la región, parecen haber encontrado una vía factible para frenar este fenómeno, como es el hecho de encaminar los esfuerzos hacia la creación de empleo, dentro de las negociaciones que la UE está llevando a cabo con la Unión Africana.<sup>508</sup>

Es difícil dar cifras exactas sobre el número de inmigrantes irregulares que se encuentran en la UE. Para algunos autores, supone una parte importante -quizás un 20%- de la población inmigrada que se ha establecido en Europa (si dejamos a un lado los solicitantes de asilo y las personas que entran legalmente para la reagrupación familiar, y nos centramos exclusivamente en la inmigración laboral).<sup>509</sup> Por lo tanto, la inmigración irregular constituye actualmente una de las motivaciones principales de las políticas y normativas de inmigración. La lucha contra la inmigración definida como '*ilegal*' se ha convertido así en el tema estrella de los cambios legislativos que los países de la Unión Europea han ido experimentando. En especial desde la Comunicación de 2001 relativa a una *Política común de inmigración ilegal*, la Comisión anunció entonces su intención de "*abordar el problema de la inmigración ilegal mediante una estrategia global*" que tratara las diversas fases del proceso de migración.<sup>510</sup>

Bajo la perspectiva de la Unión, el término *inmigración ilegal* se usa "*para describir una serie de fenómenos. Incluye a los nacionales de terceros países que entran ilegalmente en el territorio de un Estado miembro por tierra, mar y aire, incluidas las zonas de tránsito de los aeropuertos. Estas operaciones se suelen llevar a cabo con la utilización de documentos falsos o falsificados, o con la ayuda de redes de delincuencia organizada formadas por contrabandistas y traficantes. Además, existe un número considerable de personas que entran legalmente con un visado válido o por medio de un régimen sin visado, pero prolongan o modifican el motivo de su estancia sin la autorización de las autoridades*".<sup>511</sup>

---

<sup>508</sup> Véase *Plan de Acción sobre Justicia, Seguridad, Migración e Integración Social* (capítulo 5.3.4).

<sup>509</sup> Aproximación de PAJARES, M: *Inmigración y ciudadanía...Op. cit.* pág. 85.

<sup>510</sup> Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo relativa a una Política Común de Inmigración ilegal, COM (2001) 672 final, Bruselas, 15/11/2001.

<sup>511</sup> Comunicación de la Comisión sobre las prioridades políticas en la lucha contra la inmigración ilegal de los nacionales de terceros países, COM (2006) 402 final, Bruselas, 19/7/2006.

El Programa de La Haya establece las prioridades para intensificar la lucha contra todas estas formas de inmigración 'ilegal' en una serie de ámbitos políticos: seguridad fronteriza, contratación de inmigrantes ilegales, retorno y cooperación con terceros países.<sup>512</sup> Cinco años después de la primera Comunicación sobre inmigración ilegal y seis meses después de la presentación del Plan de política en materia de migración legal, la Comisión se planteó la oportunidad de tratar nuevamente este tema tan importante a la vista de la presión migratoria creciente sobre las fronteras exteriores de la UE.

Desde la perspectiva de la Unión se parte de la base de que la entrada, circulación y estancia irregulares de nacionales de terceros países que no necesitan protección internacional debilita la credibilidad de una política de inmigración común. Por tanto, parece claro que sin una acción reforzada de la Comunidad, la crisis, tal y como la conocemos hoy en día, se agravaría tanto en términos cualitativos como cuantitativos.

Debido a la magnitud del desafío y la complejidad del fenómeno, desde Europa parece estar clara la necesidad de hacer un planteamiento polifacético que persiga medidas en todas las fases del proceso de migración.

Como prioridad básica se establece la cooperación con terceros países. Con relación a la inmigración irregular el Consejo Europeo de Bruselas del 15 y 16 de diciembre de 2005 destacó, como hemos visto, la necesidad de un *enfoque global*.<sup>513</sup> La consolidación de la cooperación y el diálogo sobre diversos temas de migración con los Estados africanos subsaharianos y los países vecinos de toda la región mediterránea forman parte del Programa político a más largo plazo. Los marcos correspondientes incluyen el diálogo político conforme al Acuerdo de Cotonú entre la UE y los países ACP, el diálogo político con los países mediterráneos asociados a la UE, el diálogo con y entre organizaciones regionales o subregionales -incluidas la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental y la Unión Africana- y, por

---

<sup>512</sup> Sobre el Programa de La Haya véase <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/l16002.htm>

<sup>513</sup> Consejo Europeo de Bruselas, 2004, texto íntegro disponible en <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st15/st15363.en08.pdf>  
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st12/st12713.en08.pdf>

último, las iniciativas regionales especiales, tales como la Conferencia de Rabat celebrada los días 10 y 11 de julio de 2006 en Marruecos.

Sin embargo, para varios especialistas, la lucha contra la inmigración 'ilegal' es en realidad una lucha contra la entrada de nuevos inmigrantes, aunque se presente como *"lucha contra la inmigración ilegal, pues en realidad es contra la ilegal y contra la legal, ya que la principal característica de las normativas de inmigración es la enorme dificultad que han ido creando para que ésta pueda transcurrir por cauces legales"*.<sup>514</sup> Es decir, primero se establece un sistema que permite a muy poca gente entrar legalmente como inmigrante laboral y después se plantea, como objetivo de la política que se aplica en este terreno, la necesidad de evitar la inmigración ilegal. Algunos autores observan cómo, paradójicamente, la inmigración calificada de ilegal acaba siendo la que resuelve las necesidades existentes de mano de obra de aquellos países, que presentan necesidades reales que se acaban cubriendo con una mano de obra barata debido a su situación de irregularidad. En esta línea se encuentran también MASSEY, PORTES y RUMBAUT, para quienes *"en las descripciones comunes en la literatura popular de las invasiones de los inmigrantes se omite el hecho de que éstos en general y los ilegales en particular, no llegan sólo porque quieren, sino porque allá los quieren. Aunque la población en su mayoría suele estar en contra de su presencia, las empresas y los patronos de diversos sectores necesitan y en gran medida dependen de esta oferta de mano de obra"*.<sup>515</sup>

Las políticas y las leyes de inmigración se han ido haciendo cada vez más policiales, copiándose unas de otras en los aspectos más restrictivos o, simplemente, adaptándose a los Acuerdos intergubernamentales como el de Schengen. Los requisitos de visado y otras exigencias han ido haciendo más inaccesible la entrada y los esfuerzos dedicados al control de las fronteras han cobrado importancia desarrollándose nuevos sistemas intergubernamentales (bases de datos

<sup>514</sup> PAJARES, M: *Inmigración y ciudadanía...Op. cit.* pág. 88; Véase también DOWTY, A.: *"Closed Borders: the Contemporary Assault on Freedom of Movement"*... Op. cit.; SASSEN, S.: *"Migration Policy: From Control to Governance"*... Op. cit.

<sup>515</sup> MASSEY, D. S.: *"Measuring Undocumental Migration"*, *International Migration Review*, Vol. 38, nº 3, 2004, pp. 1075-1103; PORTES, A. y RUMBAUT, R. G.: *Immigrant America: a portrait*, University of California Press, Berkeley, CA, 1996.



informatizadas, control de huellas dactilares, etc.) entre otras medidas.<sup>516</sup> Estas políticas han favorecido un fenómeno que, aunque no es nuevo, se ha manifestado con mayor intensidad a partir de los años noventa. Se trata del desarrollo de organizaciones ilegales de tráfico de inmigrantes, pues la respuesta a las restricciones ha sido la búsqueda de nuevos cauces para burlarlas. Como se explicó con anterioridad, estudios recientes señalan que, a pesar del esfuerzo que han venido desarrollando los países europeos en llevar un control policial de sus fronteras externas, no se ha conseguido reducir el número de inmigrantes irregulares que finalmente llegan a Europa. Más bien estas medidas policiales han alterado las rutas usadas tradicionalmente a tal efecto por otras rutas en la mayoría de los casos más arriesgadas y peligrosas.<sup>517</sup> Las cifras disponibles que sobre este asunto arrojan los análisis realizados ponen de manifiesto que el incremento de los controles policiales ha tenido como consecuencia la pérdida de más vidas humanas.<sup>518</sup>

Son varios los autores que sostienen la tesis de que, al final, probablemente Europa no haya recibido muchos menos inmigrantes de los que hubiesen entrado con políticas menos restrictivas, pero con estas políticas se ha alimentado una importante

---

<sup>516</sup> Véase HALLYDAY, C. E.: "Building a common frontier or deconstructing National Identity?: An analysis of the effort to centralize control of third country immigration in the European Union", *ILSA Journal of International & Comparative Law*, 2003, 9 ILSA J Int'l & Comp L 501: (lexisnexis.com).

<sup>517</sup> Sobre los cambios en las rutas tradicionales de la inmigración irregular véase RODRÍGUEZ, L.: "Cambios en las tradicionales vías de entrada de los inmigrantes clandestinos a la Unión Europea", *Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, Vol. VIII, nº 172, 2004, pp. 172 y ss; y GONZÁLEZ RODRÍGUEZ, L.: "Cambios en las tradicionales vías de entrada de los inmigrantes clandestinos a la UE", *Scripta Nova, Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, Universidad de Barcelona, Vol. VIII, nº 172, 1 de septiembre de 2004, disponible en

<http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-172.htm>

Fecha de consulta: 09/07/2007.

LÓPEZ SALA, A. M.: "Irregular Immigration and State response in Spain. The case of the Canary Islands", Workshop "Now you see them, now you don't. Defining Irregular migrants in Europe and Asia and the immigration measure applied to them". Universiti Kebangsaan, Malasia, Kuala Lumpur, ASEF, IMES, enero de 2008.

LÓPEZ SALA, A. M.: "La respuesta política ante la inmigración no deseada: control de flujos e inmigración irregular. Un análisis comparado desde el sur de Europa", ponencia presentada al III Coloquio sobre Migración y Desarrollo 'Migraciones internacionales: Los desafíos de la exclusión y la desigualdad para la ciudadanía en la globalización', Heredia, Costa Rica, 4, 5 y 6 de diciembre de 2008, disponible en <http://estudiosdeldesarrollo.net/coloquio2006/documentos/11173.doc>

<sup>518</sup> SPIJKERBOER, T.: "The Human Costs of Border Control".... *Op. cit.* pp. 127-139; y PÉCOUD, A. y GUCHTENEIRE, P. (ed.): "Introduction: the migration without borders scenario"... *Op. cit.* pp. 1-30.

industria de tráfico de personas y se ha obligado a muchos inmigrantes a pagar fuertes sumas de dinero para migrar o a jugarse la vida en el camino.<sup>519</sup> Los expertos en esta materia se muestran de acuerdo en que la mayor parte de la migración indocumentada en el mundo moderno se realiza a través de diferentes formas de contrabando humano, ya que éste constituye un negocio. *"Sin embargo, poco se sabe de manera sistemática acerca de la organización del proceso de contrabando. La idea de una organización de mafia que opera de manera internacional, altamente estructurada y piramidal, que no sólo comercia con migrantes, sino también con prostitutas, armas y drogas es muy popular, pero no ha sido verificada de manera convincente por las investigaciones policiales o académicas"*.<sup>520</sup>

El tráfico de mano de obra ha alcanzado dimensiones muy superiores a las de las décadas anteriores. Por lo tanto, la expulsión de inmigrantes en situación irregular constituye un elemento central de esta política de lucha contra la inmigración ilegal. El sistema establecido para las expulsiones, además de poco eficaz para reducir la inmigración irregular, es muy caro y se ejecuta dejando en muy mala situación los derechos humanos que las democracias europeas afirman proteger.<sup>521</sup> Cabe resaltar que a partir de 1993 se produjo un incremento notable de las expulsiones, y que todos los países de la Unión Europea las están ejecutando ya de manera parecida. La

---

<sup>519</sup> ZALEWSKI, A.: *"Migrants for Sale: The International Failure to address contemporary Human trafficking"*, *Suffolk Transnational Law Review*, Winter 2005, 29 *Suffolk Transnat'l L. Rev.* 113: (lexisnexis.com); EDWARDS, A.: *"Traffic in Human Beings: At the Intersection of Criminal Justice, Human Rights, Asylum/Migration and Labor"*, *Denver Journal of International Law and Policy*, 36 *Denv. J. Int'l L. & Pol'y* 9: (lexisnexis.com); KAPUR, R.: *"Travel Plans: Border Crossings and the Rights of Transnational Migrants"*... *Op. cit.*

<sup>520</sup> HECKMANN, F.: *"Illegal Migration: what can we know...."* *Op. cit.* pág. 1107; véase también İÇDUYGU, A. y TOKTAS, S.: *"How do smuggling and trafficking operate via irregular border crossings in the Middle East? Evidence from field work in Turkey"*, *International Migration*, Vol. 40, nº 6, 2002, pp. 25-54; y KYLE, D. Y KOSLOWSKI, R. (ed.): *"Global Human Smuggling. Comparative perspectives"*, *University Press*, Baltimore, London, pp. 1-25.

<sup>521</sup> Comisión Europea: *Proposal for a directive on common standards and procedures in Member States returning illegally staying third-country nationals*, COM (2005), 391 final, Bruselas, 01/09/2005; a la redacción de la presente investigación, esta propuesta de directiva presentada por la Comisión todavía se encuentra en el Consejo y en el Parlamento Europeo. Con un total de 676 millones de euros, el presupuesto ha sido congelado hasta que se alcance un acuerdo definitivo.

excepción a este sistema la aportó la ley española 4/2000, para la que como veremos, la situación irregular, no era motivo de expulsión.<sup>522</sup>

En el Mediterráneo, la inmigración clandestina amenaza con adquirir dimensiones considerables.<sup>523</sup> La falta de salidas para los jóvenes de los países del Sur los inducirá a la aventura de la inmigración al margen de la legalidad. Nadie puede dar datos fiables de la inmigración clandestina, aunque algunos analistas han facilitado, sólo indicativamente, algunas estimaciones, dada la dificultad de conseguir datos fiables.

El siguiente mapa muestra los principales países de procedencia de la inmigración irregular en los países mediterráneos:

---

<sup>522</sup> Sobre este asunto se profundizará en detalle en *La Ley de Extranjería en España* (capítulo 6.5).

<sup>523</sup> LAHLOU, M.: *Les migrations irrégulières entre Le Maghreb et L'Union Européenne: Evolution Récentes*, European University Institute, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole, 2005.

**FIGURA 53. PRINCIPALES PAÍSES DE PROCEDENCIA DE LA INMIGRACIÓN IRREGULAR EN EUROPA**



*Fuente: Elaboración propia a partir del mapa de la Enciclopedia Encarta 2000*

Los países europeos han reforzado significativamente el control en sus fronteras. Dos medidas policiales puestas en marcha por España son especialmente destacables. En primer lugar, el Sistema Integrado de Patrullas Exteriores (SIVE), que se puso en marcha en el año 2002, y que cuenta con 25 estaciones de detención, 71 embarcaciones y 13 radares móviles a lo largo de toda la costa del sur de la península española y Fuerteventura. La intención es hacer las costas españolas impenetrables para los inmigrantes y de hecho las autoridades españolas atribuyen un descenso de algo más de 17.000 inmigrantes interceptados en el año 2000 a 6.790 en los primeros meses del año 2005.<sup>524</sup> Por otra parte, en Mayo de 2005 el gobierno español adoptó el Plan África 2006-2008, en el que, definido por la Estrategia de la UE para

<sup>524</sup> Ministerio de Trabajo y Bienestar Social: *Balance de la Secretaría de Estado y de Inmigración y Emigración de las embarcaciones interceptadas en 2005*, Madrid, 2006.

África adoptada en 2005, se adopta una política multidisciplinar para abordar las causas de la inmigración. Como hemos visto ya, el resultado inmediato de esta pretensión de colaboración entre la UE y África se plasmó en la Conferencia de Rabat, en julio de 2006.

El hecho de que miles de inmigrantes arriesguen sus vidas cada año para entrar en la Unión Europea, y muchos de ellos la pierdan en el camino merecía al menos una consideración. Todos tienen en común que vienen buscando un futuro mejor. Cómo afrontar este problema fue el tema central de la Conferencia de Rabat. A iniciativa de España, se organizó dicha Conferencia Interministerial, que congregó a 57 países de ambas orillas del Mediterráneo siendo ésta fue la primera vez que se reunieron los países de emisión de emigración, de tránsito y de destino para debatir la problemática y estudiar posibles medidas conjuntas. Lo más destacado de la Conferencia de Marruecos es que se aprobó un Plan de Actuación de 62 puntos, en los que se incluye una gestión conjunta entre Europa y África. Dicho Plan sería suscrito por el Comisario Europeo de Justicia, Franco Frattini, en representación del Ejecutivo de la Unión. En el Plan se destaca la necesidad de llevar a cabo más acciones para promover el desarrollo de los países africanos, aunque sin duda, uno de los asuntos clave fue la firme disposición a luchar contra las mafias que trafican con inmigrantes.

Sin embargo, la Unión Europea vivió en 2006 otro año de pocos avances. Ese año de relativa 'parálisis' y de falta de iniciativas de calado fue una consecuencia del 'no' de Francia y los Países Bajos al Tratado en la primavera constitucional de 2005. Por fortuna, los únicos progresos concretos, aunque tímidos, se registraron en el área de la lucha contra la inmigración irregular, ya que gracias a la presión de España se puso en marcha en verano un operativo de la Agencia de Control de Fronteras (FRONTEX) para impedir la llegada de irregulares a las Islas Canarias. Algunos países comunitarios como Francia, Países Bajos o Alemania criticaron duramente la regularización extraordinaria de inmigrantes que realizó el Gobierno de Madrid a principios de 2005 al considerar que provocaba un efecto llamada.<sup>525</sup> Sin embargo, el Comisario Europeo de Justicia hizo suyas las peticiones españolas y presentó en otoño

---

<sup>525</sup> Europa Press: teletipo emitido el 20 de octubre de 2007; Sobre la regularización de inmigrantes irregulares véase DE BRUYCKER, P.: "Regularización y Política Migratoria en Europa" en *Ciudadanía Europea e Inmigración, Cidob d'Afers Internacionals*, nº 53, pp. 179-187.

una propuesta para crear una red de vigilancia costera en la frontera Sur para frenar la inmigración.

El Tratado de Ámsterdam incorporó al listado de objetivos de la Unión previsto en el articulado del Tratado de la UE el de mantener y desarrollar la Unión como un Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia en el que estuviera garantizada la libre circulación de personas conjuntamente con medidas adecuadas respecto al control de las fronteras exteriores, el asilo, la inmigración y la prevención y la lucha contra la delincuencia.<sup>526</sup> El control y la vigilancia de las fronteras exteriores había sido una competencia clásica de los Estados miembros y, sin embargo, desde las reformas de los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas abordada por el Tratado de Amsterdam, la Unión se comprometió a adoptar normas y procedimientos comunes a aplicar por todos los países miembros para el cruce de fronteras exteriores. La *Agencia Europea para la gestión de la cooperación operativa en las fronteras exteriores de los Estados miembros de la Unión Europea* entró en funcionamiento en octubre de 2005.<sup>527</sup> Teniendo en cuenta que el control y la vigilancia de las fronteras exteriores compete a los países de la Unión Europea, FRONTEX pretende hacer más eficaz la aplicación de las disposiciones comunitarias existentes.<sup>528</sup> Entre todas sus funciones cabe destacar la de asistencia técnica y operativa rápida con la puesta en marcha de equipos de intervención rápida en fronteras, cuyo objetivo no es otro que

---

<sup>526</sup> Tratado de Maastricht, 1992, texto íntegro disponible en <http://eur-lex.europa.eu/es/treaties/dat/11992M/htm/11992M.html#0001000001>  
[http://www.aryme.com/docs/adr/2-2-376/1992\\_ue\\_tratado\\_de\\_maastricht.pdf](http://www.aryme.com/docs/adr/2-2-376/1992_ue_tratado_de_maastricht.pdf)  
Tratado de Amsterdam, 1997, texto íntegro disponible en <http://eur-lex.europa.eu/es/treaties/dat/11997D/htm/11997D.html>

Véase también BORRÁS, A.: "*Derecho Internacional Privado y Tratado de Amsterdam*"...*Op. cit.*; sobre el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia puede consultarse BOELES, P.: "*Introduction: Freedom, Security and Justice for all*", en *Implementing Amsterdam Immigration and Asylum Rights in EC Law*, GUILD, E. y HARLOW, C. (ed.), Hart Publishing, Oxford, 2001, pp. 1-12; MARIÑO MENÉNDEZ, F.: "*Una ficción al servicio del ciudadano (II): un espacio de Libertad, de Seguridad y de Justicia*" en *El Tratado de Ámsterdam. Análisis y comentarios*, OREJA AGUIRRE, M. (dir.), McGraw Hill, Madrid, 1998, pp. 255-297; IZQUIERDO SANS, C.: *Las fronteras exteriores de la Unión Europea y el Convenio de Schengen*... *Op. cit.* pp. 133-190.

<sup>527</sup> Reglamento 2007/2004/CE del Consejo, de 26 de octubre, por el que se crea una *Agencia Europea para la gestión de la cooperación operativa en las fronteras exteriores de los Estados miembros de la Unión Europea* (DO L 349, de 25 de Noviembre de 2004, pp. 1-11).

<sup>528</sup> URREA CORRES, M.: "*Control de las fronteras exteriores y seguridad interna en la Unión Europea: la puesta en marcha de FRONTEX*"... *Op. cit.* pág. 474.

el de "establecer un mecanismo que permita a los Estados miembros que, en el marco del control de sus fronteras exteriores, se vean enfrentados a dificultades extremas, (pudiendo) recurrir temporalmente a la experiencia y al personal de los agentes de la guardia de fronteras de otros Estados miembros".<sup>529</sup>

Algunas de las operaciones más destacadas realizadas por esta Agencia comunitaria son las llevadas a cabo en verano de 2006 en relación con la llamada 'crisis de los cayucos' (conocida como Operación HERA), vivida en las Islas Canarias ante la llegada masiva de inmigrantes irregulares.<sup>530</sup> Las imágenes que se pudieron ver por televisión en numerosas ocasiones de barcos de salvamento en el mar, han demostrado que los países de la UE pueden actuar juntos en un gesto de solidaridad para proteger las fronteras y luchar contra los problemas de la inmigración.<sup>531</sup> Por primera vez, la Unión Europea llevó a cabo dos operaciones marítimas conjuntas en el Océano Atlántico y en el Mediterráneo, con el propósito de luchar contra la inmigración irregular. Las operaciones fueron coordinadas, como decimos, por FRONTEX y lo novedoso es que no tuvieron como objeto convertir Europa en una fortaleza, sino que fueron de carácter humanitario con el propósito de salvar vidas en el mar, reduciendo además la inmigración ilegal y luchando contra la trata de seres humanos. Las medidas prácticas forman parte de ese enfoque más amplio de la UE ante la inmigración, en particular, de la procedente de África.<sup>532</sup>

Durante este último período de tiempo los controles fronterizos en ambos lados del Mediterráneo han sido más duros y severos que nunca. A lo largo de 2006, más de 31.000 inmigrantes irregulares alcanzaron las Islas Canarias, seis veces más

---

<sup>529</sup> COM (2006) 401 final, Bruselas, 09/07/2006.

<sup>530</sup> La página web de la Agencia Comunitaria ofrece detalles sobre las operaciones ya concluidas, disponible en [http://www.frontex.europa.eu/examples\\_of\\_accomplished\\_operati/](http://www.frontex.europa.eu/examples_of_accomplished_operati/)

<sup>531</sup> Tal y como se establece en el artículo 63.b del Tratado de Lisboa: "*Las políticas de la Unión establecidas en este Apartado y su implementación estarán gobernadas por el principio de solidaridad y de la responsabilidad compartida, incluidas sus implicaciones financieras, entre los Estados miembros. Siempre que sea necesario, los actos de la Unión adoptados de conformidad con este Apartado contendrán las medidas apropiadas para hacer efectivo este principio*".

<sup>532</sup> Consejo Europeo: *Presidency conclusions on the Global Approach to Migration: Priority Actions Focusing on Africa and the Mediterranean*, Bruselas, 15 y 16 de Diciembre de 2005; y Consejo Europeo: *EU Strategy for África*, SEC 15961/07, 15 y 16 de diciembre de 2005.

que en 2005.<sup>533</sup> Según declaraciones a Reuters de Ilkka Laitinen, Director de FRONTEX, a principios de 2007, en Europa no se vieron durante 2006 flujos tan grandes como el año anterior. Algo que achacó a los controles más duros y mejor coordinados entre los Estados de la Unión Europea y a la cooperación intensiva con los países de origen, tránsito y destino. Estas medidas de seguridad sin embargo, provocaron que entonces surgiera otra preocupación: la posibilidad de que los inmigrantes, los subsaharianos en particular, quedaran atrapados en el norte de África. Las autoridades españolas estiman que uno de cada seis emigrantes en ruta a las Canarias muere, mientras los grupos de derechos humanos acusan a Marruecos de abusar de ellos y a la Unión Europea de 'hacer la vista gorda'.<sup>534</sup>

De acuerdo a la información disponible del gobierno marroquí, unos 26.000 irregulares trataron de cruzar a Europa en 2004, aunque fueron reprimidos en el intento por las autoridades marroquíes.<sup>535</sup> En octubre de 2005, tras los fatales acontecimientos de Melilla, Marruecos tomó cartas en el asunto y abandonó en el desierto a los miles de inmigrantes que trataban de entrar en Europea en el desierto, sin agua y sin comida, a varios cientos de kilómetros de distancia de Melilla<sup>536</sup>, aunque ésta no era la primera vez que el Gobierno marroquí violaba los derechos humanos de los inmigrantes a costa de las políticas europeas migratorias.<sup>537</sup>

Según datos proporcionados por Europol, el Mediterráneo se ha convertido en los últimos años en la principal vía de entrada de la inmigración irregular.<sup>538</sup> En el año 2002 un total de 35.000 inmigrantes indocumentados fueron interceptados por las autoridades griegas, españolas e italianas en sus fronteras del sur. Basándose en estos datos, el Centro Internacional para el Desarrollo de la Política Migratoria

---

<sup>533</sup> Reuters: teletipo emitido el 16 de enero de 2007.

<sup>534</sup> Reuters... *Op. cit.*

<sup>535</sup> LAHLOU, M.: *Les migrations irrégulières entre Le Maghreb et L'Union Européenne...* *Op. cit.* pp. 7-8.

<sup>536</sup> *Human Rights Watch*, 13 de octubre de 2005; *Financial Times*, 01 de febrero de 2006, pág. 8.

<sup>537</sup> Amnesty International: *Spain, the Southern Border*, junio 2005.

<sup>538</sup> Europol: *Organised Illegal Immigration into the European Union*, febrero de 2005, disponible en <http://www.europol.eu.int/Publications/SeriousCrimeOverviews/2005/organised%20illegal%20immigration%202005.pdf>



(ICMPD) ha estimado que entre 100.000 y 120.000 inmigrantes irregulares cruzan el Mediterráneo cada año para llegar a Europa.<sup>539</sup> En 2007, un total de 18.057 inmigrantes indocumentados llegaron a las costas españolas, un 53,9% menos que el año 2006, gracias a las operaciones llevadas a cabo desde FRONTEX. De ellos más de 18.000 inmigrantes indocumentados, algo más del 30%, lo hizo a través de las rutas tradicionales, y el 60% lo hizo a través de las Islas Canarias.<sup>540</sup>

El siguiente cuadro muestra el número de inmigrantes indocumentados interceptados en el Estrecho de Gibraltar durante los últimos años:

**FIGURA 54. INMIGRANTES INTERCEPTADOS EN EL ESTRECHO DE GIBRALTAR (1996-2005)**

1996	7.741
1997	7.348
1998	7.031
1999	7.178
2000	16.885
2001	-
2002	11.807
2003	9.794
2004	7.425
2005	7.066

Fuente: Amnestía Internacional y Ministerio de Trabajo y Bienestar Social<sup>541</sup>

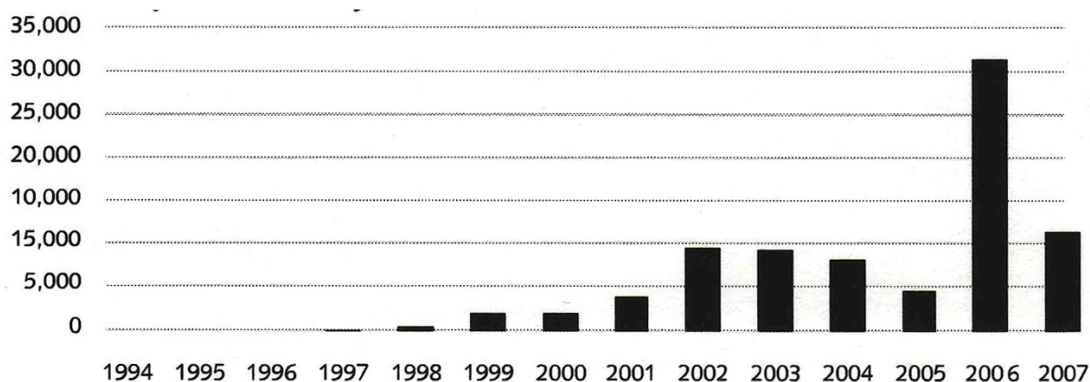
Veamos los siguientes gráficos que muestran la evolución de las entradas de inmigrantes indocumentados en las Islas Canarias durante los últimos 13 años:

<sup>539</sup> ICMPD: *Irregular Transit Migration in the Mediterranean, some facts, futures and insights*, Viena, 2004.

<sup>540</sup> GODENAU, D. y ZAPATA HERNÁNDEZ, V. M.: "The case of the Canary Islands (Spain): a Region of Transit between Africa and Europe" en *Immigration flows and the Management of the EU's southern maritime borders*, PINYOL, G. (ed.), documentos Cidob, serie Migraciones, nº 17, diciembre de 2008, pág. 19, disponible en [www.cidob.org/es/content/download/8449/86208/file/doc\\_migraciones\\_17.pdf](http://www.cidob.org/es/content/download/8449/86208/file/doc_migraciones_17.pdf)  
Fecha de consulta: 26/03/2009.

<sup>541</sup> Los datos han sido completados por SPIJKERBOER, T.: "The Human Costs of Border Control"... *Op. cit.* pág. 129.

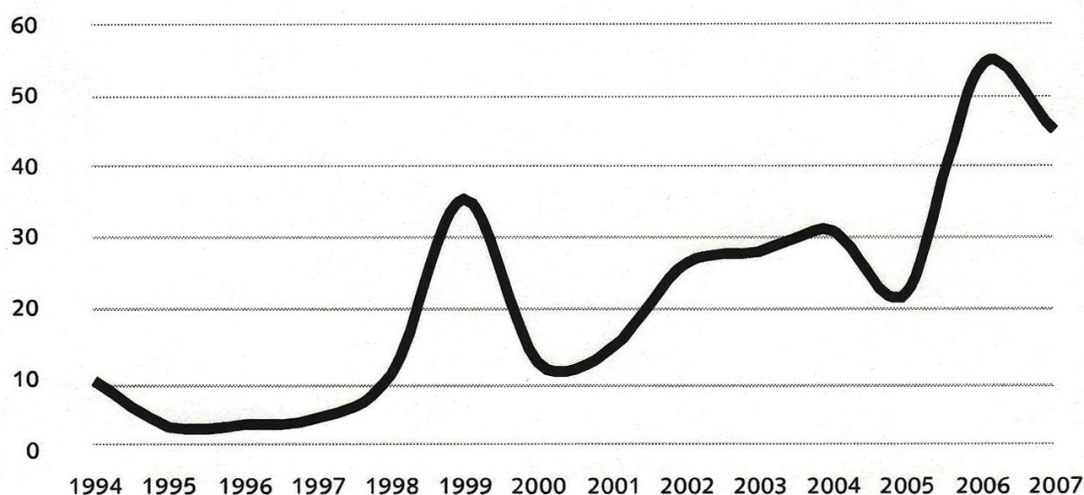
**FIGURA 55. EVOLUCIÓN DE ENTRADAS DE INMIGRANTES EN LAS ISLAS CANARIAS (1994-2007)**



Fuente: Delegación del Gobierno de Canarias<sup>542</sup>

El siguiente gráfico muestra la media de inmigrantes indocumentados por patera interceptada en las Islas Canarias durante los últimos años hasta 2007:

**FIGURA 56. INMIGRANTES INTERCEPTADOS EN PATERA EN LAS ISLAS CANARIAS (1994-2007)**

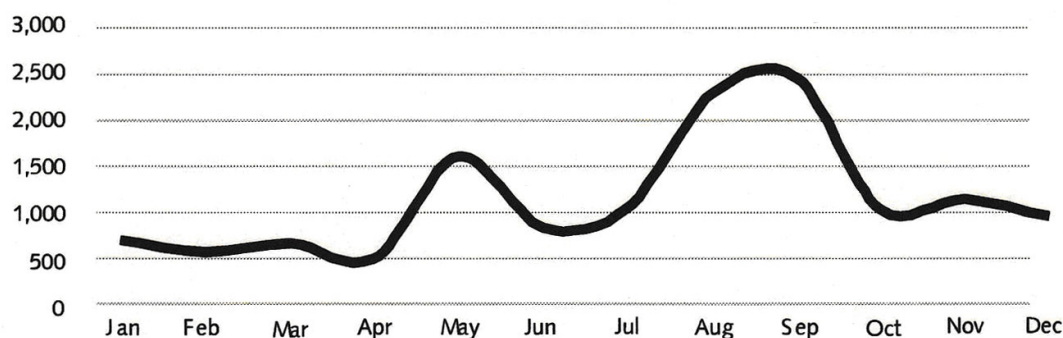


Fuente: Delegación del Gobierno de Canarias<sup>543</sup>

<sup>542</sup> Los datos han sido completados por GODENAU, D. y ZAPATA HERNÁNDEZ, V. M.: "The case of the Canary Islands (Spain): a Region of Transit between Africa and Europe"... Op. cit. pág. 20.

Se llama la atención ahora sobre los meses en los que se registraron más llegadas en pateras a las Islas Canarias:

**FIGURA 57. LLEGADAS EN PATERA A LAS ISLAS CANARIAS (2004-2007)**



Fuente: Delegación del Gobierno de Canarias<sup>544</sup>

Sin embargo existen datos todavía más crueles, que muestran el lado más doloroso de esa realidad. Por su propia naturaleza, las cifras disponibles sobre el número de personas que han perdido la vida en su intento por cruzar la frontera son incompletas y, en parte, especulativas, sobre todo en el caso de la frontera mediterránea. Y es que precisamente para intentar burlar las medidas policiales de seguridad impuestas por los países comunitarios, los inmigrantes aprovechan para organizar los viajes en épocas en las que las condiciones meteorológicas son particularmente malas, especialmente durante el invierno.<sup>545</sup> Según Amnistía Internacional, 4.000 personas se ahogaron en el Estrecho de Gibraltar entre 1990 y 2003.<sup>546</sup> Asimismo, Amnistía Internacional denunció que las patrulleras con las que contaba la Guardia Costera española no estaban equipadas para rescatar personas, sólo para interceptarlas. A pesar de que cada vez las equipaciones son mucho más

<sup>543</sup> Los datos han sido completados por GODENAU, D. y ZAPATA HERNÁNDEZ, V. M.: "The case of the Canary Islands (Spain): a Region of Transit between Africa and Europe"... *Op. cit.* pág. 22.

<sup>544</sup> *Ibidem.* pág. 23.

<sup>545</sup> LUTTERBECK, D.: "Policing Migration in the Mediterranean", *Mediterranean Politics*, Vol. 11, nº 1, marzo 2006, pp. 59-82.

<sup>546</sup> APDHA (Asociación Pro Derechos Humanos de Andalucía): *Report on Illegal Immigration in 2004*, pág. 9, citado por Amnistía Internacional, *Op. cit.* pág. 53.

modernas, las Organizaciones No Gubernamentales siguen denunciando que la misión de salvar vidas en el Estrecho sigue siendo una cuestión secundaria.<sup>547</sup>

A continuación veamos la disparidad que existe en la aportación de datos en función de su procedencia:

**FIGURA 58. FALLECIDOS EN LAS COSTAS ESPAÑOLAS (2003-2005)**

Fuentes relativas a los cadáveres encontrados en las costas españolas	2003	2004	2005
Ministerio de Trabajo y Bienestar Social	113	95	86
CUTTITA <sup>548</sup>	210	141	
Médicos sin fronteras	-	284 (cifra no oficial: 500)	-
United ONG <sup>549</sup> (basado en prensa)	641	280	444

**FIGURA 59. NÚMERO DE MUERTES DOCUMENTADAS EN LAS FRONTERAS EUROPEAS (1993-2006)**

1993	57
1994	123
1995	179
1996	457
1997	361
1998	390
1999	516
2000	652
2001	444
2002	652
2003	1.309
2004	898
2005	769
2006	207
Total	7.182

Fuente: United, 2006

<sup>547</sup> Información al respecto puede consultarse en <http://www.unitedagainstracism.org>

<sup>548</sup> CUTTITA, P.: "The case of the Italian Southern Sea Borders, ¿cooperation across the Mediterranean?" en *Immigration flows and the Management of the EU's southern maritime borders*, PINYOL, G. (ed.), documentos Cidob, serie Migraciones, nº 17, Barcelona, diciembre 2008, pp. 45-62, texto disponible en [www.cidob.org/es/content/download/8449/86208/file/doc\\_migraciones\\_17.pdf](http://www.cidob.org/es/content/download/8449/86208/file/doc_migraciones_17.pdf)  
Fecha de consulta: 26/03/2009.

<sup>549</sup> United, 2006, datos disponibles en <http://www.unitedagainstracism.org>

A pesar de que los datos hay que interpretarlos con precaución, lo que se deduce de los mismos es que el número de muertes registradas en las fronteras de la Unión Europea ha ido incrementándose a medida que se han intensificado las medidas de control policiales.<sup>550</sup>

Actualmente, tanto en el Programa de Trabajo de FRONTEX para 2007 así como para el 2008, la Agencia ha decidido llevar a cabo operaciones a largo plazo en el Mediterráneo que tendrán lugar en fases que comprenden las estaciones con más movimiento.<sup>551</sup> La Unión parece estar decidida a reprimir la inmigración irregular. Esto implica irremediablemente la consolidación de las fronteras exteriores de la UE, sobre todo en el Este y el Sur, e impone considerables responsabilidades a los nuevos países miembros de la Unión que, por razones geográficas, asumen actualmente la gestión de amplias partes de estas fronteras. Éste es por tanto, uno de los requisitos imprescindibles para conseguir ese objetivo de la Unión de crear de un espacio de Libertad, Seguridad y Justicia. Una vez que el concepto quede acuñado definitivamente, abarcará también cuestiones todavía pendientes, como la plena garantía de los derechos fundamentales, la cuestión de la ciudadanía de la UE, la movilidad personal, la política de visados o la cada vez más estrecha colaboración dentro de la UE entre las Policías Nacionales y las autoridades judiciales y aduaneras.<sup>552</sup> Este paquete garantizará que las políticas aplicables a los ciudadanos de la UE, a los visitantes y a los inmigrantes de otras partes del mundo –así como a los delincuentes y a los terroristas- se apliquen uniformemente en toda la Unión. En éste último caso, dentro de la lucha contra el terrorismo, en diciembre de 2005 los Ministros de la UE y el Parlamento Europeo aprobaron una Directiva que obliga a los operadores de servicios de telecomunicaciones a conservar los datos de tráfico de los clientes por un período de hasta dos años, ya que el control de las llamadas

---

<sup>550</sup> SPIJKERBOER, T.: "The Human Costs of Border Control... Op. cit. pág. 136.

<sup>551</sup> *Frontex Work Programme 2007*, escrito de la Secretaría General del Consejo de la UE 6642/07, LIMITE, FRONT 24, COMIX 211, Bruselas, 22/02/2007; véase MIR, M.: "Gestión de las fronteras exteriores de la Unión Europea: FRONTEX y los desafíos que plantea la inmigración irregular" en *La dimensión exterior de las políticas de inmigración en la Unión Europea*, V Seminario Inmigración y Europa, Fundación Cidob, 2008, pp. 129-138.

<sup>552</sup> CARRERA, S. y GEYER, F.: "Terrorism, Borders and Migration. The Commission's 2008 policy strategy in the Area of Freedom, Security and Justice", *CEPS Policy Brief*, nº 131, Bruselas, junio 2007, disponible en [http://shop.ceps.eu/BookDetail.php?item\\_id=1503](http://shop.ceps.eu/BookDetail.php?item_id=1503)

telefónicas ha demostrado, de hecho, su utilidad para seguir la pista de los autores y sospechosos de los atentados terroristas cometidos en Europa.<sup>553</sup>

Pero no podemos terminar este apartado sin llamar la atención sobre un aspecto fundamental de la inmigración irregular, quizás uno de los elementos más relacionados con sus causas como es el empleo ilegal<sup>554</sup> en los países de destino. En este sentido no hay que olvidar que *"una de las cuestiones primordiales que aumentará la credibilidad de Europa en su intento de realizar una buena gestión de los flujos migratorios será la necesidad de hacer frente de un modo más enérgico y efectivo la cuestión del empleo ilegal, que es el principal factor de atracción de la inmigración ilegal. El hecho de atraer inmigrantes irregulares a Europa disminuye la credibilidad de la política migratoria legal europea, distorsiona la competencia normal en sectores enteros de la economía, provoca la caída de los salarios y permite que continúe la explotación de los trabajadores de terceros países (por ejemplo, haciéndolos trabajar sin protección en una obra en el sector de la construcción o rociando los campos con pesticidas nocivos para la salud en el sector agrícola; hay también inmigrantes irregulares que se ven obligados a trabajar de 12 a 16 horas al día en fábricas de ropa, zapatos o artículos de piel)".*<sup>555</sup>

Otra de las prioridades de la Comisión se centra precisamente en luchar contra la contratación ilegal. Aquí cabe destacar que uno de los principios clave de cómo la UE aborda la inmigración ilegal consiste en hacer desaparecer los incentivos en los países de destino. Los reclamos están muy relacionados con el simple hecho de que los inmigrantes buscan, sencillamente, una vida mejor, y no dejarán de venir hasta Europa mientras la calidad de vida en sus países de origen no les ofrezca las mismas comodidades que encuentran fuera de casa. No obstante, los Estados miembros han creado también un reclamo al tolerar la contratación ilegal de nacionales de terceros países. La posibilidad de encontrar trabajo mientras se permanece de forma irregular

---

<sup>553</sup> Cabe aquí hacer una breve referencia a la utilidad de este sistema a la hora de localizar y procesar a los responsables de los atentados terroristas ocurridos en Madrid el 11 de marzo de 2004.

<sup>554</sup> Se entiende que el empleo ilegal comprende cualquier clase de actividad económica remunerada realizada por un nacional de un tercer país que vive ilegalmente en la UE (incluidos todos los nacionales de terceros países que no poseen un permiso válido de estancia o residencia).

<sup>555</sup> BERTOZZI, S.: *"Política migratoria europea: ¿una estrategia global o un acuciante problema doméstico?"*... Op. cit. pág. 37.

en la UE es un factor muy atractivo, ya que en la actualidad, el riesgo a ser detectado por las autoridades competentes es muy bajo tanto para el empresario como para el empleado. Por otra parte, la contratación ilegal, especialmente en medianas y pequeñas empresas y en el trabajo temporal, socava seriamente la credibilidad de los canales de migración legal y perjudica las recaudaciones tributarias de los Estados miembros. La contratación ilegal imposibilita además que los trabajadores se beneficien de la asistencia social y genera unas condiciones de competencia desiguales para los empresarios.

En este sentido, el primer paso para conseguir un control más eficaz del empleo ilegal pasa por intensificar y hacer serios esfuerzos a escala nacional a fin de que se cumpla la legislación que ya está vigente. Por tanto, no es necesario que los Estados miembros tengan que esperar a que la propuesta directiva para Europa contra el empleo ilegal se adopte<sup>556</sup>, pues el éxito de una estrategia como ésta, depende completamente de la voluntad política de los Estados miembros, que en última instancia son los que tienen que garantizar dentro de sus fronteras nacionales, el respeto de la legalidad.<sup>557</sup> Si en los países miembros no hay inspecciones, se dará carta blanca para que los empleadores sin escrúpulos sigan explotando a trabajadores desprotegidos, calculando que las ventajas de contratar trabajadores de terceros países sin permiso legal de residencia siguen siendo mayores que los riesgos de poder ser descubiertos por las autoridades. Para el éxito de esta política, BERTOZZI (2008) propone además la necesidad de poner en marcha campañas de información en los países de origen, con el fin de que los potenciales emigrantes sean conscientes de los riesgos que comportan *los viajes de la esperanza*.

Por último, el retorno, continúa siendo una piedra angular de la política de la UE en materia de migración. Una política de retorno eficaz es fundamental para asegurar el respaldo público a cuestiones como la migración legal y el asilo.

La Comisión se ha comprometido a que la celebración de acuerdos de readmisión siga siendo una prioridad también. Actualmente, el Parlamento Europeo y

---

<sup>556</sup> Comisión Europea: *Proposal for a directive providing for sanctions against employers of illegally staying third-country nationals*, COM (2007) 249 final, Bruselas, 16/05/2007.

<sup>557</sup> BERTOZZI, S.: "Política migratoria europea: ¿una estrategia global o un acuciante problema doméstico?"... *Op. cit.* pág. 37.

el Consejo están debatiendo la propuesta de una directiva sobre normas y procedimientos comunes a todos los Estados miembros en materia de retorno de inmigrantes ilegales de terceros países, que incluirá normas comunes sobre retorno, uso de medidas coercitivas, custodia temporal y readmisión.<sup>558</sup> Sobre este particular, LIÑÁN se ha referido a esta normativa de retorno como *"regresiva, pues no parece ser respetuosa con los derechos humanos por privar de libertad a una persona hasta año y medio, sólo por tener que ser devuelta a su país de origen"*.<sup>559</sup> En esta misma línea, AGUELO NAVARRO y CHUECA SANCHO insisten en que *"la adopción de la citada Directiva podría significar la definitiva criminalización de las personas migrantes simplemente por encontrarse en una situación administrativa irregular (...) puesto que la Unión está decidiendo sobre el denominado 'retorno', que (si es forzoso) se transmuta en una auténtica expulsión"*.<sup>560</sup>

Ya en el año 2005, los cinco grandes de la Unión Europea acordaron intensificar los vuelos comunes de repatriación de inmigrantes clandestinos.<sup>561</sup> Los responsables de Interior de Francia, España, Alemania, Reino Unido e Italia acordaron endurecer los controles y ser más severos contra la inmigración irregular en las fronteras exteriores de la UE, pero también en el interior de los países que forman parte del espacio Schengen. De esta forma, los esfuerzos irían destinados a endurecer los controles por vía aérea, ferroviaria, marítima y por carretera, así como a multiplicar las operaciones contra las redes criminales de inmigración clandestina. El Ministro del Interior español, José Antonio Alonso abogaba, entonces, por que se

---

<sup>558</sup> *Proposal for a directive on common standards and procedures in Member states for returning illegally staying third-country nationals*, COM (2005) 391 final, Bruselas, 01/09/2005.

<sup>559</sup> Declaraciones de Diego Liñán recogidas en el diario *La Nueva España*, 25 de julio de 2008, disponibles en [http://www.lne.es/secciones/noticia.jsp?pRef=2008072500\\_36\\_659567\\_\\_Aviles-Diego-Nunca-basta-hora-protger-derechos-fundamentales](http://www.lne.es/secciones/noticia.jsp?pRef=2008072500_36_659567__Aviles-Diego-Nunca-basta-hora-protger-derechos-fundamentales)  
Fecha de consulta: 09/10/2009.

<sup>560</sup> AGUELO NAVARRO, P. y CHUECA SANCHO, A. G.: *"La Directiva sobre retorno, la directiva de la vergüenza"*, (sin fechar), disponible en [http://www.no-fortress-europe.org/uploadFortress/Reicaz\\_ComentariosDirectivaRetorno.pdf](http://www.no-fortress-europe.org/uploadFortress/Reicaz_ComentariosDirectivaRetorno.pdf)  
Fecha de consulta: 02/10/2009.

<sup>561</sup> Europa Press, 5 de julio de 2005  
<http://www.lukor.com/not-por/0507/05134500htm>  
Fecha de consulta 10/08/2005.



intensificaran los controles donde se detectaran más movimientos migratorios de esta naturaleza. Como medida principal los cinco países acordaron intensificar y costear en común los vuelos de repatriación de inmigrantes clandestinos a sus lugares de origen.

La frontera mediterránea es demasiado estrecha para separar a los países del Norte de los del Sur, por eso, el problema de la inmigración a Europa no cesará y, efectivamente, se plantea como una cuestión delicada a tratar por los respectivos gobiernos y, más aún desde el seno de la Unión Europea, como reto plenamente comunitario. Sin embargo, hemos observado que entre las últimas medidas adoptadas en la política europea, el refuerzo de las medidas de seguridad ha sido presentado como la solución a los desafíos que a UE está afrontando en sus fronteras exteriores. Por tanto, lo que se promueve es la vigilancia, junto a intercambios de información, más cooperación operativa basada en análisis de riesgos y más aplicación de la tecnología, en lugar de mirar al fenómeno de la inmigración irregular desde una perspectiva de los derechos humanos y del Estado de Derecho.<sup>562</sup>

Por último, tal y como apunta MIR (2008) *"hay una preocupante falta de claridad en relación con la responsabilidad que FRONTEX tiene para asegurar que los Estados Miembros implicados en sus operaciones apliquen correctamente las provisiones establecidas en el derecho comunitario y en el derecho internacional. Por este motivo, FRONTEX debería clarificar e incluir expresamente en su Regulación los mecanismos de los que dispone para cumplir con el Código Schengen de Fronteras, relativo al régimen de cruce de personas por las fronteras. Esperamos que la nueva política marítima europea que se está elaborando ayude a determinar el modus operandi correcto a la hora de intervenir en las operaciones de interceptación, búsqueda y rescate, asegurando la aplicación del principio de no devolución y la protección internacional en los casos de asilo"*.<sup>563</sup>

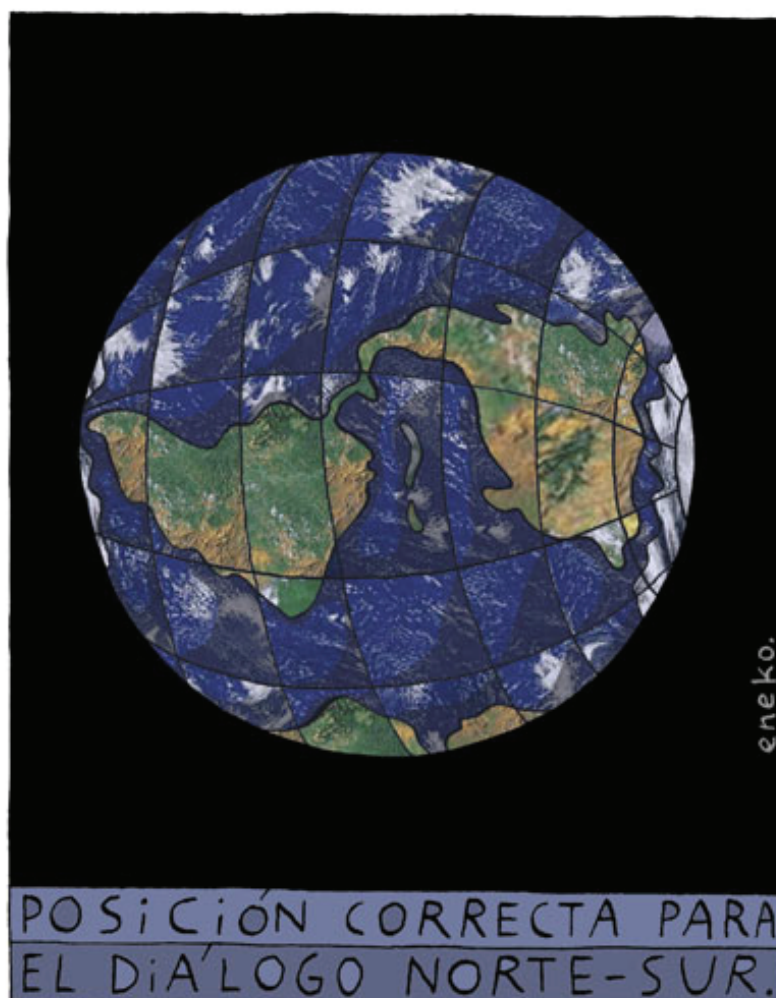
---

<sup>562</sup> WEINZIERL, R.: *"The demands of Human and EU Fundamental Rights for the Protection of the European Union External Borders"*, German Institute for Human Rights, Berlín, 2007; KOBACH, K. W.: *"Reinforcing the Rule of Law: What States can and should do to reduce Illegal Immigration"*, *Georgetown Immigration Law Journal*, Spring 2008, 22 Geo. Immigr. L. J. 459: (lexisnexis.com); CHISHTI, M. A.: *"Enforcing Immigration Rules: Making the right choices"*, *New York University Journal of Legislation and Public Policy*, Symposium Issue 2006/2007, N.Y.U.J. Legis. & Pub. Pol'y 451: (lexisnexis.com); SIEGEL, B.: *"The Political Discourse of Amnesty in Immigration Policy"*, *Akron Law Review*, 41 Akron L. Rev. 291: (lexisnexis.com).

<sup>563</sup> MIR, M.: *"Gestión de las fronteras exteriores de la Unión Europea: Frontex y los desafíos que plantea la inmigración irregular"*.... Op. cit.

# CAPÍTULO [5]

## □□□ DIÁLOGO EURO-MEDITERRÁNEO. DE LA ASOCIACIÓN A LA COOPERACIÓN



## CAPÍTULO 5. DIÁLOGO EURO-MEDITERRÁNEO. DE LA ASOCIACIÓN A LA COOPERACIÓN

La inmigración, al igual que el problema demográfico, viene ocupando un lugar cada vez más importante en la agenda política de la Unión Europea y de sus Estados miembros, dando lugar a un debate público y parlamentario de creciente intensidad. Son cada vez más los que creen en la necesidad de abordar estos temas desde el ángulo de la cooperación y, en realidad, no podría ser de otra forma. Como hemos visto, el avance de la integración europea requiere dar una respuesta común y coherente, que combine realismo y solidaridad, a los desafíos que plantean a la Unión en su conjunto las presiones migratorias y la integración de los inmigrantes legales e ilegales. No dar respuesta a esos retos iría en detrimento de los intentos destinados a fomentar la cohesión y la solidaridad en el seno de la Sociedad Internacional y podría, realmente, poner en peligro la estabilidad futura de la propia Unión Europea. Conviene no olvidar que las relaciones euro-mediterráneas son especiales por su singularidad, ya que por un lado suponen la unión de dos continentes, el europeo y el africano y, además, de dos mundos, el desarrollado y el subdesarrollado, plasmado en dos realidades, la Norte y la Sur.<sup>564</sup> En esta parte de la investigación pretendemos acercarnos, bajo el prisma de la inmigración, a las relaciones existentes entre la Unión Europea y los países mediterráneos no comunitarios, con primordial interés hacia Marruecos, Argelia y Túnez, con los que, a través del Proceso de Barcelona, la Unión mantiene unos vínculos especiales desde el año 1995, puesto que estos países comparten la característica de ser países de origen y tránsito de la inmigración hacia Europa, es decir, *"the Southern Mediterranean is one of the main sources of emigration (legal and ilegal) to the European Union and one of the major crossroads of International migration"*.<sup>565</sup>

<sup>564</sup> Véase GARWOOD, D.: *Mediterranean Europe*, Lonely Planet, Oakland, CA, 2007.

<sup>565</sup> Programa AENEAS: *Document for financial and technical assistance to third countries in the area of migration and asylum*, 2006; asimismo, en la Declaración de la Presidencia del Consejo Europeo de Bruselas del 15 y 16 de diciembre de 2005 se destaca que *"...las cuestiones relacionadas con la migración constituyen un elemento central en las relaciones de la UE con una extensa variedad de terceros países, que son, en particular, los de las regiones limítrofes de la Unión, esto es, las regiones del Este, el sudeste y del Mediterráneo"* y advierte de la necesidad de garantizar que se asigne a estas medidas el nivel adecuado de recursos financieros.

Por tanto, con esa finalidad, en el presente capítulo analizaremos los principales instrumentos a través de los cuales se desarrollan las relaciones entre la Unión Europea y estos países de la Ribera Sur mediterránea: la Declaración de Barcelona, los Acuerdos Euro-mediterráneos de Asociación y la Política Europea de Vecindad, sin olvidarnos, claro está, de otros instrumentos, como el Programa de La Haya, que conforman el marco global de la UE frente a la migración y que se encuadran en la acción exterior del espacio de Libertad, Seguridad y Justicia.<sup>566</sup> Sin embargo, como veremos, y tal y como concluyen algunos autores, *"a pesar de todas las medidas y acciones que se han adoptado y se están desarrollando, los resultados no son los esperados"*.<sup>567</sup>

Como venimos exponiendo, si se quiere evitar una política migratoria reactiva a corto plazo de la Unión y sus Estados miembros, las causas de esos movimientos migratorios deben ser estudiadas, por tanto, como parte del diálogo Norte-Sur, con participación de expertos gubernamentales y científicos de ambos márgenes del Mediterráneo y en un espíritu de cooperación y colaboración mutua. En este contexto, la clave es buscar un acercamiento real entre culturas. Sin embargo, como veremos, la cuestión más delicada dentro de este ámbito euro-mediterráneo es el alejamiento que se ha producido entre la diversidad de sensibilidades que están de alguna manera obligadas a coexistir. *"La tercera cesta del Proceso de Barcelona, la que incidía en el diálogo intercultural, en el conocimiento mutuo, en la desaparición de miedos respecto al otro, ha quedado atrás en las prioridades de las relaciones euro-mediterráneas, con apenas alguna iniciativa puesta en marcha y quizás sin demasiado éxito (...). Una región euro-mediterránea próspera, segura y en paz requiere necesariamente del éxito en el diálogo entre civilizaciones"*.<sup>568</sup> En efecto, las

<sup>566</sup> En relación con los países mediterráneos, la Comisión Europea ha destacado que *"los objetivos principales son el fomento de la buena gobernanza y el Estado de Derecho, así como la mejora de la seguridad y de la gestión de la migración"*, Comunicación de la Comisión al Consejo Europeo: *Hacia una estrategia sobre la dimensión exterior del espacio de Libertad, Seguridad y Justicia*, COM (2005) 491 final, Bruselas, 12/10/2005, pp. 3-11.

<sup>567</sup> SÁNCHEZ RAMOS, B.: *"La Unión Europea frente a la Inmigración: especial referencia a la región mediterránea"* en *Migraciones y Desarrollo*, II Jornadas Iberoamericanas de Estudios Internacionales, Montevideo 25, 26 y 27 de octubre de 2006, ALDECOA LUZÚRRAGA, F. y SOBRINO HEREDIA, J. M. (coord.), ed. Marcial Pons, Madrid, 2007, pág. 458.

<sup>568</sup> CARDONA LLORENS, J.: *"El diálogo intercultural y el futuro de las relaciones euromediterráneas"* en *Perspectivas del Diálogo Euromediterráneo*, MARTÍNEZ DALMAU, R. (ed.), Instituto Mediterráneo de

relaciones entre las dos orillas distaban mucho de ser satisfactorias y, en este contexto, la evocación de un *choque de civilizaciones* como el preconizado por Huntington no caía en el vacío.<sup>569</sup> La situación, en opinión de occidentales y también de musulmanes reunía las dimensiones de una lucha entre dos culturas, entre dos concepciones del mundo, de su historia y de su porvenir.<sup>570</sup>

Comenzaremos esta parte de la investigación planteando que, debido a las presiones ocasionadas por el choque entre los Estados miembros de la Unión Europea enfrentada a las tendencias demográficas y fundamentalistas de los países del sur de la Cuenca Mediterránea, es necesario reconsiderar y conceptuar de nuevo el Mediterráneo en todas sus dimensiones.<sup>571</sup> El Mediterráneo constituye una globalidad, pero hasta hoy ha sido imposible fijarlo como un espacio susceptible de ser globalmente considerado y tratado.<sup>572</sup> Por ello, hoy, urge una política particular para el Mediterráneo, porque además el Magreb plantea interrogantes de importancia capital como la emigración, el fundamentalismo, la economía, la demografía, etc. Si se considera que la tensión y la confrontación Norte-Sur afecta negativamente al futuro de la Sociedad Internacional en general, entonces hay que esforzarse por acabar con tanto malestar, especialmente actuando para reducirlo en la región donde las divergencias son más evidentes actualmente pero, a la vez, donde los vínculos históricos permiten pensar en transformaciones que vayan en sentido positivo.

Conviene reiterar que, aunque la región mediterránea comprende, según la mayoría de los análisis al respecto, los países de la cuenca mediterránea, es decir:

---

Estudios Europeos, Universidad de Valencia, 2006, pág. 7. Se señala a este respecto la importancia de la distinción entre cultura y civilización que se establece en CALDUCH, R.: *"Cultura y civilización en la Sociedad Internacional"*, (sin fecha), disponible en <http://www.ucm.es/info/sdrelint/Cultura.pdf>

<sup>569</sup> Sobre este aspecto puede consultarse HUNTINGTON, S. P.: *El choque de civilizaciones y la reconfiguración del orden mundial*, Paidós Ibérica, Barcelona, 2005.

<sup>570</sup> BURGELIN, H.: *"Confianza y estabilidad en las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"* en *Europa y la Seguridad Global en el Mediterráneo*, Revista Cidob d'Afers Internacionals, nº 57-58, 2002, pp. 29-44.

<sup>571</sup> Véase RIBAS MATEOS, N.: *The Mediterranean in the age of globalization: migration, welfare & borders*, Transaction Publishers, New Brunswick, NJ, 2005.

<sup>572</sup> Atendiendo a la división de la Sociedad Internacional propuesta por TRUYOL y SERRA siguiendo criterios en *"La teoría de las Relaciones Internacionales como Sociología. Introducción al estudio de las Relaciones Internacionales"*, Instituto de Estudios Políticos, Madrid, 1973.

seis países del sur de la Comunidad Europea (Grecia, Italia, Francia, España, Malta y Chipre), tres países no comunitarios (Turquía, Albania e Israel), dos países árabes del Machreq (Siria y Líbano) y cinco países árabes de la costa sur (Egipto, Libia, Túnez, Argelia y Marruecos), en este estudio, nos centraremos principalmente en aquellas cuestiones que conciernen principalmente a las relaciones entre los Estados miembros de la Unión Europea y los países del Magreb, que son los países que han experimentado una explosión demográfica representativa de la presión migratoria Sur-Norte.

LÓPEZ GARCÍA calificaba ya en el año 1996 la situación del Magreb de *"sálvese quien pueda"*.<sup>573</sup> En el Magreb, por un lado, aparecen los países que emprendieron un proceso de reformas económicas que los convierte en preferidos de las instituciones financieras internacionales; tal es el caso de Marruecos y Túnez, que afrontaron los riesgos de ajustes estructurales impopulares en la década de los ochenta. Enfrente se encuentran los que mantienen su sistema económico alejado de los patrones oficiales del liberalismo (Libia) o se encuentran a medias de un proceso de reconversión con dificultades de todo tipo (Argelia). Siguiendo la línea de LÓPEZ GARCÍA *"nos encontramos, por tanto, ante la creación de una nueva 'ideología mediterránea' que pasa por el reconocimiento de la multiculturalidad y que exigiría propiciar una cierta solidaridad Inter-mediterránea"*.<sup>574</sup> Estaríamos, pues, en medio de un proceso de reinención del Mediterráneo en su dimensión transnacional. No es una reinención nueva pues, como veremos, la Política Mediterránea Renovada y sus precedentes revelan un interés asumido, si bien con entusiasmos diferentes. *"La Unión Europea tiene la oportunidad de construir un verdadero espacio de relanzamiento económico e ideológico en el Mediterráneo, y es ahí donde el Magreb, con tantos lazos pasados, inmediatos y presentes con Europa, debe ser una parte privilegiada de ese espacio. Por tanto, no debería ahorrarse esfuerzos por asegurar una estabilidad regional que no llegará mientras perduren los desequilibrios, persistan los proyectos xenófobos y siga sin erradicarse la miseria, principal foco de desestabilización, ya que incuba todos los fanatismos"*.<sup>575</sup> Allí donde el desigual reparto del poder y la riqueza originan

<sup>573</sup> LOPEZ GRACÍA, B: *"El Magreb actual en el reencuentro mediterráneo: los ajustes sociales y la liberación política y económica"*.... Op. cit. pág. 37.

<sup>574</sup> LOPEZ GARCÍA, B: *"El Magreb actual en el reencuentro..."*, Op. cit. pág. 48 y ss.

<sup>575</sup> *Ibidem*. pág. 48.

graves conflictos sociales cabe preguntarse qué diferencia el reivindicacionismo radical de la teología de la liberación y del fundamentalismo islámico en modelos como el de HUNTINGTON.<sup>576</sup>

Los obstáculos entre las dos orillas son de carácter económico, demográfico, sociocultural e institucional. Para establecer los parámetros se hace necesario aplicar aquí la clasificación de los factores internacionales. Existen por tanto divergencias a nivel estructural (geográficas y demográficas), así como económicas, políticas, científico técnicas, jurídicas y culturales (factores relacionales).<sup>577</sup> Desde el punto de vista económico y social se puede considerar que, entre las formaciones sociales del Norte y las del Sur del Mediterráneo, vistas globalmente, existen desigualdades de desarrollo que constituyen la ruptura radical y ya clásica entre países cuyo aparato productivo es de fuerte densidad tecnológica y países cuyo aparato productivo está concentrado en los sectores agrícolas. Esta situación se refleja en los intercambios comerciales que son claramente desfavorables a los países del Sur y, en el caso de ciertos países árabes, la dependencia es mayor por provenir sus ingresos casi exclusivamente de una mono-exportación, del petróleo y del gas. Causas o efectos, las consecuencias de ello son grandes diferencias de productividad, desigualdades de salarios y de protección social, divergencias muy notables en los sistemas de relaciones sociales del trabajo; en resumen, condiciones de reproducción de la fuerza de trabajo que tienden a alejar a los dos tipos de formaciones sociales, aumentado aún más las distancias Norte-Sur. A ello hay que añadir que, en el terreno financiero internacional, unos son generalmente acreedores de los otros, lo que al final acentúa el carácter de dependencia, pero también de interdependencia.<sup>578</sup>

<sup>576</sup> HUNTINGTON, S. M.: *Desvertebración del Derecho Internacional en la Sociedad globalizada*, CEBDI, Vol. V, 2001, pág. 95.

<sup>577</sup> Nos remitimos al respecto a las expresadas en *El Factor Demográfico. Marco Teórico. La Unión Europea y el Magreb como actores internacionales* (capítulo 1).

<sup>578</sup> Sirva de ejemplo ilustrativo el siguiente dato. Marruecos depende más del mercado comunitario que el propio Estado español, el cual forma parte de la UE. El 75% del comercio exterior de Marruecos se realiza con la UE, mientras que sólo el 66% del comercio exterior de España se dirige hacia sus otros socios comunitarios. Es decir, que la economía española está más diversificada y es menos dependiente del mercado comunitario que la economía marroquí, NAVARRO, A.: *"Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"*... Op. cit. pp. 129-132; consúltese también la información del ICEX (Instituto Español de Comercio Exterior) disponible en [http://www.icex.es/icex/cda/controller/pageICEX/0,6558,5518394\\_5519226\\_5560528\\_4190252,00.html](http://www.icex.es/icex/cda/controller/pageICEX/0,6558,5518394_5519226_5560528_4190252,00.html)

Detallemos a continuación algunos de los obstáculos a los que tendrán que hacer frente las dos orillas para reconducir sus relaciones futuras hacia formas más deseadas.

En primer lugar y, como hemos venido analizando, la evolución demográfica constituirá probablemente en el futuro el escollo más temible para la cuenca mediterránea. Por un lado, una población estancada, envejecida, que ya no encuentra en sí misma las fuerzas vivas capaces de mantener su elevado nivel de protección social y que, además está sometida a los efectos de un paro que se ha vuelto estructural.<sup>579</sup> Por el otro lado, al Sur, se observa una demografía galopante, que tiene como consecuencia la llegada masiva de las generaciones jóvenes a un mercado de trabajo que tropieza con las peores dificultades para ofrecer un número de empleos suficiente, con todos los riesgos imaginables de marginación social, explotación y peligros sociales, lo cual plantea agudamente el problema de las migraciones.

La cuenca mediterránea es un lugar de intensos movimientos migratorios. Como ya se expresó, la población del Magreb tiene unas previsiones de crecimiento hasta el año 2025 muy superiores a la de los países del sur de la Unión, concretamente de España, Francia o Italia, dado que mientras estos últimos rondan el crecimiento cero y tienen una previsión global de decrecimiento demográfico para el primer cuarto del siglo XXI, los países magrebíes estiman crecimientos en torno al 2% anual acumulativo y por tanto aumentos de población para el año 2025, entre el 30 y 40%.<sup>580</sup> Esta tendencia supone uno de los puntos importantes que hay que tener en cuenta en el marco del diálogo Euro-mediterráneo.

---

[http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomes/0,5310,5280449\\_5282927\\_5284940\\_4200307\\_MA,00.html](http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomes/0,5310,5280449_5282927_5284940_4200307_MA,00.html)

<sup>579</sup> EUROSTAT : *Population and Social conditions 2007*, disponible en [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=0,1136184,0\\_45572592&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=0,1136184,0_45572592&_dad=portal&_schema=PORTAL)

Fecha de consulta: 12/11/2008.

Véase también EUROSTAT: *Outlining population projections for the period 2008-2060*, datos publicados en el artículo "UE-27: *population boom coming*", 08 de octubre de 2008, disponible en

[http://www.eubusiness.com/living\\_in\\_eu/eu-population-05](http://www.eubusiness.com/living_in_eu/eu-population-05)

Fecha de consulta: 23/10/2008.

<sup>580</sup> CIA: *The World Factbook, 2008*, disponible en <http://www.cia.gov/library/publications/the-world-fact-book>



Fuera de las innumerables diferencias sociales resultantes de las desigualdades de desarrollo económico, el tema de la inmigración en los países del Norte, en gran parte de origen árabe-africano, constituye el mayor obstáculo para una ampliación voluntaria de las relaciones Norte-Sur por el fantasma de invasión que engendra. Como explica KHADER, parece que más que el peligro de la inmigración, es el peligro islámico lo que en realidad preocupa a Europa.<sup>581</sup> En este sentido, a estas alturas nadie duda de que las acciones terroristas han provocado un aumento, sin precedentes en la historia contemporánea, de la desconfianza entre culturas, revitalizando concepciones radicales de las relaciones internacionales.<sup>582</sup> No es que con anterioridad a los ataques terroristas la proximidad entre el Occidente cristiano y el Islam fuera estrecha y de sólidos pilares, pues la mayor parte de los conflictos que todavía existen en el mundo musulmán ya se encontraban en plena efervescencia a finales del siglo pasado. En línea con CARDONA LLORENS y, a pesar de que el proceso de Barcelona -nombre con el que se conoció la institucionalización de las relaciones entre la Unión Europea y los denominados países terceros mediterráneos en la llamada Asociación Euro-mediterránea- ha sido uno de los grandes avances en lo relativo al acercamiento entre civilizaciones, *"es obvio que los atentados terroristas fueron un peso definitivo en la balanza, ya de por sí poco equilibrada, a favor de la confrontación y la desconfianza. (...) De hecho, casi puede considerarse sorprendente que, en esas circunstancias, el Proceso de Barcelona perdure. En ello tiene mucho que ver la consecución, casi ultimada, de la zona de libre comercio euro-mediterránea"*

---

Fecha de actualización: 31/12/2008.

Fecha de consulta: 28/01/2009.

<sup>581</sup> KHADER, B.: *Ajustement structurel au Maghreb*, Université Catholique de Louvain, Bélgica, 2005.

<sup>582</sup> HUNTINGTON, S. P.: *El choque de civilizaciones y la reconfiguración del orden mundial*, Op. cit.; sobre las relaciones euro-árabes tras los atentados del 11 de Septiembre véase JÜNEMANN, A. (ed.): *Euro-Mediterranean relations after September 11: International, regional and domestic dynamics*, Frank Cass, Portland, OR, 2004; MARRET, J. L.: *"El impacto del terrorismo internacional en los países mediterráneos"*, Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/emaret.pdf> y REINARES, F.: *"España, 11 de Marzo y terrorismo internacional"*, Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/ereinares.php>

*prevista para 2010, vista con muy buenos ojos por los poderes económicos y políticos de ambas riberas”.*<sup>583</sup>

Por otra parte, desde el punto de vista político e institucional, Europa está embarcada en un proceso de integración política, que según varios autores, le hace volver la espalda al Mediterráneo, aunque los esfuerzos en lo contrario, como veremos, han sido considerables. Lo cierto es que hubo un momento en el que quizás las prioridades europeas cambiaron, ya que, como decimos, el proceso de ampliación ha sido uno de los mayores retos planteados al proceso de integración europea, y asimismo el cuestionado proceso de constitucionalización también se encargó de consumir notables energías.<sup>584</sup> Pero como se analizó en el apartado anterior al explicar la elaboración de las políticas europeas en materia de inmigración y asilo, cada vez está más claro que el problema de la inmigración se resuelve mediante la cooperación con los países de origen y a través de la integración de los inmigrantes que ya se encuentran en Europa, dotándoles de los mismos derechos que a los europeos.<sup>585</sup>

Por tanto, para la gran mayoría de los expertos, una cooperación sólo tiene sentido si se sitúa en el marco de una política de desarrollo.<sup>586</sup> A la pregunta, ¿para qué tipo de desarrollo? CAPRON aborda lo crucial que plantean, de una vez, los problemas de los fines y los medios. En otras palabras, ¿pueden estos países ribereños ser el marco de un modelo de desarrollo original, que a la vez les garantice

---

<sup>583</sup> CARDONA LLORENS, J.: *"El diálogo intercultural y el futuro de las relaciones euromediterráneas"... Op. cit.* pp. 7 y 8.

<sup>584</sup> Véase MEYER RESENDE, M.: *"The impact of Eastern Enlargement on the Barcelona Process' élargie"*, EuroMesCo Paper nº 38, 2004; y BARBÉ, E.: *"Balancing Europe's Eastern and Southern dimensions"* en *Paradoxes of European Foreign Policy*, ZIELONKA, J. (ed.), Kluwer Law International, The Hague, 1998, pp. 179-131.

<sup>585</sup> Véase BOUROUA, A.: *L'élargissement de l'union européenne et les partenaires méditerranéens: réalités, impacts et responsabilités*, S. N., Maruecos, 2007.

<sup>586</sup> CAPRON, M.: *"Nuevas relaciones Norte-Sur en el Mediterráneo"* en *Europa frente al Sur*, disponible en <http://www.eurosur.org/ai/afric14a.htm>  
Fecha de consulta: 22/01/2002.

Véase también LAYADI, A.: *Die interarabishe Wirtschaftsintegration: die Relevanz der Süd-Süd-Kooperation vor dem Hintergrund der Euro-Mediterranen Partnerschaft*, Nomos, Baden-Baden, 2008, pág. 275; y BICHI, F.: *European foreign policy making Toward the Mediterranean*, Palgrave Macmillan, New York, 2007.

un lugar autónomo en el sistema mundial<sup>587</sup> y permita satisfacer las aspiraciones de sus poblaciones al bienestar y a la democracia? De cualquier forma, la cooperación debe asentarse, contractualmente, en una definición conceptual de las ventajas mutuas, y recíprocas entre países y pueblos de niveles de desarrollo diferentes. La cooperación pacífica y recíprocamente ventajosa debe servir así como base de una estabilidad para los pueblos de la región.<sup>588</sup>

En línea con el planteamiento de RUBIO GARCÍA, la diversidad en el Mediterráneo ha venido dificultando la definición y la ejecución de una política coherente hacia la región. *"Uno de los elementos más específicos de la cooperación es la proximidad geográfica de los actores que intervienen en el proceso. El que pertenezcan a una misma unidad geográfica compartiendo una relación de vecindad matiza la idea de la cooperación Norte-Sur, que está evolucionando desde la concepción tradicional de flujo unidireccional de recursos financieros, técnicos y humanos desde un país desarrollado a otro en vías de desarrollo hacia una de codesarrollo, donde la línea divisoria entre donante y beneficiario no está tan clara"*.<sup>589</sup> Y es que desde este encuadre, la cooperación Norte-Sur considera a la inmigración como un riesgo, por lo que sólo se facilita el acceso de las poblaciones del Sur al bienestar del Norte allá hasta donde los movimientos migratorios no se conviertan en una amenaza, por lo que *"del lado de la UE, los motivos de la voluntad comunitaria de cooperar con el Sur son interesados"*.<sup>590</sup>

---

<sup>587</sup> La existencia del Mediterráneo como un *sistema regional* en el contexto de las relaciones internacionales ha sido cuestionado en numerosas ocasiones por los expertos debido a las diferencias económicas, culturales, religiosas y políticas. Ni se tiene vocación de unidad política ni se actúa como bloque económico, buscando todavía la que deber ser su personalidad a nivel internacional; consúltese RUBIO GARCÍA, D.: *"El Diálogo Euroárabe"* en *Diálogo de Civilizaciones: el Islam y Occidente*, ABU WARD, N. (ed.), Seminario Internacional Complutense, Publicaciones del Instituto Egipcio de Estudios Islámicos en Madrid, 2007, pp. 301-319; Sobre la idea de *Sistema* y *Subsistema* puede consultarse también TRUYOL y SERRA, A.: *"La teoría de las Relaciones Internacionales como Sociología. Introducción al estudio de las Relaciones Internacionales"*, Instituto de Estudios Políticos, Madrid, 1973.

<sup>588</sup> Sobre la especificidad de las relaciones de cooperación puede consultarse CALDUCH, R.: *Relaciones Internacionales*, Op. cit. pp. 95 y ss.

<sup>589</sup> RUBIO GARCÍA, D.: *"El Diálogo Euroárabe"* ... Op. cit. pág. 305.

<sup>590</sup> *Ibidem*.

Tres países europeos han venido practicando, una política de influencias sobre el Magreb: Italia, Francia y España. España, único Estado europeo que comparte frontera con un país del Magreb a través de Ceuta y Melilla, ha mantenido territorios de soberanía enclavados en el Magreb desde hace más de cuatro siglos y hasta 1956 ha compartido con Francia el Protectorado sobre Marruecos en virtud de acuerdos internacionales. Los tres Estados europeos, España, Francia e Italia, están igualmente interesados en la estabilidad política del conjunto magrebí y a los tres les preocupa cualquier sombra de crecimiento de la hostilidad en la zona, a lo cual se une también la preocupación de que un poder hegemónico, venido desde fuera de la zona, pudiera forzar en su beneficio la unidad del Gran Magreb y alcanzara a imprimir una orientación contraria a los intereses de Occidente. Lo deseable para los tres países europeos es que los Estados del Magreb superen hábilmente las crisis sociales y económicas internas y fortalezcan, por decisión propia, los lazos económicos con España, Francia e Italia. En la vida económica de la totalidad del Magreb central, Francia disfruta de una posición privilegiada que España, y más aún Italia, le disputan, queriendo incrementar la circulación de bienes y servicios.

Hagamos un poco de memoria. La atención española hacia los problemas del Magreb es bastante antigua. A finales del siglo XIX, la diplomacia hispana hizo lo posible para que ni Francia, ni Inglaterra, ni Alemania se propusieran influir en demasía o aspiraran a arrebatar fragmentos de soberanía a los poderes del Islam sobre el norte de África. Pero no se pudo evitar un cierto reparto de zonas de influencia que desembocó, al final de la Gran Guerra, en 1918, en la expulsión de los intereses alemanes y en el predominio de Francia. La tolerancia europea a la presencia italiana en la periferia libia del Magreb se corresponde a la obtención para España de una participación en el Protectorado de Marruecos. Desde 1928, España practicó una política de creciente amistad con todos los países árabes del área mediterránea<sup>591</sup> y esta política, compartida por varios regímenes, permitió resolver sin daños mayores la posterior retirada española del Protectorado marroquí. No se puso entonces en cuestión la presencia de España en Ceuta y Melilla, porque es cuatro siglos anteriores a la independencia del Reino de Marruecos.<sup>592</sup>

<sup>591</sup> HOURANI, A: *La historia de los árabes*, ed. Vergara, Grupo Zeta, Barcelona, 2003, pág. 48.

<sup>592</sup> Para más información relativa al 'Gran Marruecos de Al Fassi' consúltese la información disponible en [http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/africa/marruecos/abbas\\_el\\_fassi](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/africa/marruecos/abbas_el_fassi)  
Fecha de consulta: 15/04/2009.

El término Magreb se identifica histórica y geográficamente, desde lo más antiguo, con el territorio actualmente ocupado por Túnez, Argelia y Marruecos, desde oriente a occidente. Limita al norte con el Mediterráneo Occidental y al sur con lo que suele denominarse Sahel o zona de penetración en el desierto. Geográficamente posee una notable unidad. Por su posición en el mapa se puede predecir fácilmente que entrará, bien en conflicto, bien en cooperación, con todos los pueblos de condición europea que tengan intereses en la libre circulación por las aguas comprendidas entre el Estrecho de Gibraltar y el Estrecho de Sicilia.<sup>593</sup> La tónica llevada a cabo por los países del Magreb ha sido la de actuar de forma dispersa y que cada uno intente solucionar sus problemas como le parece, aunque sea a expensas de sus intereses futuros y de sus vecinos. Algunos autores se preguntan si la construcción de un verdadero Magreb Unido, la definitiva constitución de la UMA, no pasaría antes por su integración en el espacio euromediterráneo como paso previo a una consolidación intermagrebí.<sup>594</sup>

Para concluir esta parte introductoria, conviene aquí hacer una breve digresión histórica. Desde la remota antigüedad, los vecinos euro-mediterráneos (bereberes y europeos) habían tejido una densa red de intercambios en torno a la región.<sup>595</sup> Sin duda, ésta no vivió una unidad política de tipo imperial más que durante el Imperio Romano. Pero el hecho de que esta unidad no haya podido ser reconstituida, en ningún momento obstaculizó la intensidad de los intercambios. Con el descubrimiento de las Américas, el centro de gravedad se desplazaba hacia el Atlántico y el Mediterráneo se convertía, precisamente, en la zona fronteriza con el nuevo centro europeo.<sup>596</sup> Antaño lugar de intercambio, el Mediterráneo deviene en línea de demarcación de un capitalismo europeo naciente, que busca sus raíces en la Antigüedad greco-romana con base ideológica en la civilización judeo-cristiana, marginando, de este modo, a la orilla sur árabe-islámica. En el momento en que el

---

<sup>593</sup> De ahí la importancia de encauzar las relaciones entre los actores internacionales implicados hacia formas no violentas. Actualmente, la relación establecida entre la UE y los tres países magrebíes del norte de África se enmarca dentro del tipo de relaciones asociativas, a caballo entre el conflicto y la cooperación.

<sup>594</sup> AMMOR, F.: *"Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"* ... Op. cit. pp. 119-123.

<sup>595</sup> *Ibidem*.

<sup>596</sup> Con la excepcionalidad de España, que albergó ocho siglos de permanencia del Islam en la Península.

capitalismo europeo echa raíces y coge fuerzas, la unidad árabe se halla descuartizada entre dinastías rivales. Europa había logrado abrir una gran distancia industrial, tecnológica, científica y militar con el mundo árabe-musulmán. El Mediterráneo iba a ser entonces zona fronteriza. *"La complicidad rival euro-árabe se convierte en un conflicto desigual. El mundo del Islam se torna, en el discurso del siglo XIX, en el mundo de la barbarie. El Islam es criticado como una religión fatalista, impermeable al pensamiento racionalista, crítico, científico. El Mediterráneo se convierte en una zona de enfrentamiento cultural entre la cristiandad y el mundo del Islam, la arabidad y la europeidad"*.<sup>597</sup>

Desde la destrucción de la flota de Napoleón en Trafalgar hasta el fin de la segunda guerra mundial, el Mediterráneo se convierte simplemente en una zona geoestratégica al servicio de un poder no mediterráneo, el Imperio Británico. La posguerra significa el hundimiento de los imperios europeos y la emergencia de la hegemonía norteamericana, pero también los comienzos de la construcción europea y el auge económico que la acompaña. Desde el punto de vista económico, la inserción del mundo árabe en el sistema mundializado se acentúa entre 1945 y 1978. Francia conserva, aún después de las independencias de los países del Magreb, posiciones privilegiadas con sus antiguas colonias y protectorados y facilita la firma de las primeras Convecciones de Asociación entre la CEE y los países del Magreb. Pero el choque petrolero de 1973 recuerda a Europa la importancia de sus lazos con el mundo árabe. Por lo que se refiere a los países árabes, petroleros y parapetroleros, la esperanza creada por el reajuste de los precios del petróleo no se plasmó en resultados económicos y avances políticos reales. Si la crisis dio a Europa un nuevo impulso, a la vez político y económico, el enriquecimiento financiero y la prosperidad petrolera de los árabes tuvieron dramáticos efectos para todos los países. Si la crisis fue para Europa la transición a una mundialización acrecentada, para el mundo árabe significó, sobre todo, la transición del subdesarrollo a una dependencia generalizada.

<sup>598</sup> Sirva como ilustración a esta afirmación las cifras que reflejan la deuda externa

---

<sup>597</sup> HOURANI, A: *La historia de los árabes*, Op. cit. pp. 48 y ss.

<sup>598</sup> *Ibidem*; véase también HALM, H.: *The Arabs: a short history*, traducción de Allison Brown y Thomas Lampert, Markus Wiener Publishers, Princeton, 2007; KELLER, R.: *Colonial madness: psychiatry in French North Africa*, University of Chicago Press, Chicago, 2007; KATAN BENSAMOUN, Y.: *Le Maghreb: de l'empire ottoman à la fin de la colonisation française*, Belin, Paris, 2007; COURTINAT, R.: *Chroniques pour server et remettre à l'endroit l'histoire du Maghreb*, Dualpha, Coulommiers, 2007; WHERS, D. R.: *Islam, ethics, revolt: politics and piety in francophone West African and Maghreb narrative*, Lexington Books,

actual de cada uno de los países del Magreb: Argelia (2.913 billones de dólares), Libia (5.521), Marruecos (21, 11) y Túnez (19,33).<sup>599</sup>

Con la ampliación de las Comunidades Europeas tras la adhesión de Grecia, España y Portugal, la Europa comunitaria se divide en dos: la Europa del Norte y la Europa mediterránea. La línea divisoria no es simplemente geográfica, sino también política, social y demográfica. La Europa del Sur es, innegablemente, una región peculiar en el seno de la Comunidad Económica Europea. El desarrollo tardío del capitalismo y la instauración de dictaduras autoritarias o conservadoras a lo largo del siglo XX, son características que comparten los países del Sur. Todos ellos han experimentado un crecimiento económico relativamente fuerte y han instaurado regímenes políticos parlamentarios. Así, la incorporación de Grecia, Portugal y España aparece, de buenas a primeras, como una voluntad de estrechar la distancia que separa a la Europa mediterránea de la Europa del Norte.

Por su parte, la Unión del Magreb Árabe (UMA) aún carece de la fuerza necesaria para establecerse como una Organización de influencia mundial o continental. De hecho sólo tiene injerencia en lo relativo a los países magrebíes, pero debido a su debilidad estructural, todavía no se ha podido constituir como bloque poderoso y se manifiesta incapaz de imponer sus términos. En este contexto, todo indica que los países por sí solos pueden tener más peso que la UMA y en la práctica, se confirma, ya que Argelia y Marruecos, pero especialmente el primero de ellos, son importantes actores dentro del mundo árabe y musulmán.<sup>600</sup>

---

Lanham, MD, 2008; y THOMAS, M.: *Crises of Empire: decolonization and Europe's imperial states, 1918-1975*, Hodder Education, London, 2008.

<sup>599</sup> No se dispone de datos actualizados para Mauritania, que ya se situaba en los 2.589 millones de dólares en el año 1998; los datos para el resto de países han sido obtenidos de la CIA, World Factbook, disponibles en

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>

Fecha de actualización: 31/12/2008.

Fecha de consulta: 15/04/2009.

<sup>600</sup> GREGOIRE DELAUNOY, R.: *El Magreb dentro del mundo árabe-musulmán, ¿ser o no ser?*, texto disponible en <http://www.elcorresponsal.com/modules.php?name=newlife=article&sid=5019>

Fecha de consulta 11/08/2007.

Sobre el fracaso de la Unión del Magreb Árabe véase ZOUBIR, Y.: *North Africa in transition: state, society and economic transformation in the 1990s...* Op. cit.; SEKKAT, K.: *Regional integration among the Maghreb countries & free trade with the European Union*, Op. cit.; KISTENFEGGER, H.: *Maghreb-Union und Golfat:*

Para darse cuenta de la importancia de estos Estados se estima conveniente realizar un análisis de la situación política, económica y social en el Magreb y preguntarse cuáles son sus correspondientes posibilidades reales. Con el fin de precisarlo, es importante conocer el 'hoy' de la región. En este sentido, hay que destacar que a pesar de las notorias diferencias entre los Estados magrebíes, no se puede soslayar el hecho de que poseen una historia bastante similar. Es cierto, con distintos matices y procesos, que no siempre fueron de la mano, pero, superficialmente, se podría establecer, en línea con el planteamiento de HOURANI, la siguiente secuencia: arabización, colonización, independencia, falta de estructura política, falta de recursos, problemas étnicos, gobiernos totalitarios, socialismo, apertura hacia el liberalismo, lenta democratización, crecimiento económico, aparición del terrorismo, mano dura con los grupos terroristas, resurgimiento de movimientos religiosos extremos... Esta panorámica secuencial es útil para entender el proceso por el cual ha pasado el Magreb y que, por lo mismo, ha impedido un mayor progreso en los campos políticos, económicos y sociales de la región.<sup>601</sup> Como era de esperar, Argelia posee el mayor Producto Interior Bruto (PIB) de la zona (171,3 billones de dólares), seguido por Libia (108,5), Marruecos (90,47), Túnez (41,77) y Mauritania (3.625).<sup>602</sup> Veamos un cuadro en el que se muestra la tasa de crecimiento anual del PIB en el período 2000-2006:

---

*regionale Kooperation in der arabischen Welt, Op. cit.; y WEIDNITZER, E.: L'Union du Maghreb arabe: problèmes de la coopération maghrébine et la recherche d'un nouveau partenariat avec la CE... Op. cit.*

<sup>601</sup> HOURANI, A: *La historia de los árabes...* Op. cit.; GREGOIRE DELAUNOY, R.: "El Magreb dentro del mundo árabe-musulmán, ¿ser o no ser?". Op. cit.

<sup>602</sup> Datos obtenidos de la CIA, World Factbook, disponibles en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>  
 Fecha de actualización de los datos: 31/12/2008.  
 Fecha de consulta: 15/04/2009.



**FIGURA 60. TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DEL PIB (2000-2006)**

(En % y a precios constantes)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
España.....	5,0	3,6	2,7	3,1	3,3	3,6	3,9
Marruecos.....	1,8	7,6	3,3	6,1	5,2	2,4	8,0
Argelia.....	2,2	2,7	4,7	6,9	5,2	5,1	5,6
Túnez.....	4,7	4,9	1,7	5,6	6,1	4,0	5,4
Egipto.....	5,1	3,5	3,2	3,2	4,1	4,5	nd
Israel.....	8,7	-0,6	-0,9	1,5	4,8	5,2	5,1
Palestina.....	-5,6	-6,4	-3,8	8,5	2,0	6,0	-8,8
Jordania.....	4,2	5,3	5,8	4,2	9,2	7,6	nd
Líbano.....	0,9	4,4	2,6	4,1	7,4	nd	nd
Siria.....	nd	5,1	5,9	1,1	8,6	4,5	5,0
Turquía.....	7,4	-7,5	7,9	5,8	8,9	7,4	6,1

Fuente: Eurostat (2007)<sup>603</sup>

Política y socialmente, las diferencias también son bastante explícitas. En Túnez, Ben Alí gobierna desde 1987, siendo elegido Presidente en las elecciones de 1989, 1994, 1999 y 2004. Para poder participar en los comicios de 2004, se debió realizar una modificación a la Constitución, para que así pudiese aspirar a un cuarto mandato. Pero lo peor no es que en los últimos 20 años gobierne la misma persona, sino la manera de establecer y manejar el poder. Desde comienzos del régimen de Ben Alí se han llevado a cabo diversas protestas, demandas y acusaciones por parte de asociaciones de derechos humanos, acusando al Presidente tunecino de violar los derechos inalienables de toda persona. Las torturas y detenciones se han convertido en algo normal dentro de este tipo de gobierno, que goza de poder absoluto, ya que en las últimas elecciones legislativas su partido arrasó y se constituyó como la principal fuerza política.<sup>604</sup>

<sup>603</sup> Cuadro elaborado por BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GULDULF, J. M. a partir de datos de Eurostat de 2007, en "Inmigración y relaciones euromediterráneas"... Op. cit. pág. 73.

<sup>604</sup> Sobre la historia de Túnez véase MESSIKH, M. S.: *Tunis: la mémoire*, Alif, Túnez, 2008; AMRI, L. y BEN SALEM, L.: *Les changements sociaux en Tunisie, 1950-2000: actes du colloque International*, Institut Supérieur des sciences humaines, Université El Manar, Tunis, 22-25 Octobre 2002, Harmattan, Paris, 2007; COHEN-TANNOUDJI, D. y ATTAL, R.: *Entre Orient et Occident: juifs et musulmans en Tunisie*, Éclat, Paris, 2007; y ROBINSON, W. y ROSS, J.: *The global family planning revolution: three decades of population policies and programs...* Op. cit.

En Argelia, por su parte, la situación no parece estar mejor y tras 15 años de inestabilidad, luchas armadas y lo que muchos consideran como una guerra civil, el poder parece tambalearse. “*Aún cuando se han celebrado elecciones presidenciales y legislativas, el ambiente está pletórico de rivalidades, muchas de ellas provenientes de hace décadas*”.<sup>605</sup> Uno de los principales problemas ha sido la irrupción del Frente Islámico de Salvación (FIS) como una importante fuerza política, en detrimento del Frente de Liberación Nacional (FLN), acostumbrado a ser el partido del Gobierno y amplio dominador en los comicios. Al igual que su vecino Túnez, la represión por parte del gobierno y sus fuerzas de seguridad han minado el proceso de lenta democratización. A este gran problema se suman las constantes revueltas en la inagotable Kabilia, la difícil situación de etnias como los beréberes y los tuaregs y el siempre latente y presente peligro de grupos terroristas, dentro de los cuales destaca el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate, el cual es uno de los principales aliados y brazos armados de Al Qaeda en el norte de África.<sup>606</sup>

Por último, en Marruecos se viven momentos de relativa calma y la mayor preocupación del Rey Mohamed VI parece estar centrada en el desarrollo económico y cultural del reinado. Atrás quedaron las malas experiencias del pasado, experimentadas, principalmente, por Hassan II en la década de los años setenta. Hoy, Marruecos realiza intensos y sistemáticos intercambios y acuerdos comerciales, culturales y sociales con España, Francia, Bélgica, Burkina Faso, Malí, y Camerún, entre otros países, sin olvidarnos de Estados Unidos. A pesar de tener estabilidad interna, el mayor problema tiene que ver con la cuestión del Sáhara Occidental o la República Árabe Saharaui Democrática (RASD), que aún no ha sido resuelto ni presenta perspectivas de solución.<sup>607</sup> En lo social, otro de los inconvenientes se

<sup>605</sup> GREGOIRE DELAUNOY, R.: *El Magreb dentro del mundo árabe-musulmán, ¿ser o no ser?.... Op. cit.*

<sup>606</sup> Sobre la historia de Argelia véase SIMON, J.: *Algérie: l'abandon sans la défaite*, Harmattan, Paris, 2009; ABANE, B.: *L'Algérie en guerre: Abana Ramdane et les fusils de la rébellion*, L'Harmattan, Paris, 2008; ABDENNOUR, A. Y.: *Algérie, combat pour la dignité: L'avocat des droits de l'homme témoigne*, Riveneuve, Paris, 2008; GALLOIS, W.: *The administration of sickness: medicine and ethics in nineteenth-century Algeria*, Palgrave Macmillan, New York, 2008; y LACOUTURE, J.: *L'Algérie algérienne: fin d'un Empire, naissance d'une nation*, Gallimard, Paris, 2008.

<sup>607</sup> Sobre la historia de Marruecos véase CARCÍA ARENAL, M.: *Ahmad al-Mansur: the beginnings of modern Morocco*, Oneworld, Oxford, 2009; DARTOIS, M. F.: *Agadir et le sud marocain: à la recherche du temps passé, des origines au tremblement de terre du 29 février 1960*, Courcelles, Paris, 2008; FILALI, A.: *Le Maroc et le monde arabe*, Scali, Paris, 2008; KORNAI, J. y MÁTYÁS, L.: *Institutional change and economic*

relaciona con la inmigración irregular, no sólo de marroquíes, sino de otros africanos, los cuales utilizan Marruecos e Islas Canarias como vía de ingreso hacia el continente europeo. El tema humanitario y los abusos cometidos por las fuerzas marroquíes y españolas se han establecido como dos puntos fijos en la agenda de conversaciones entre Marruecos y España, que celebran cumbres bilaterales anualmente.

Entonces, analizando la situación económica, política y social del Magreb, da la sensación de que las conclusiones comienzan a brotar espontáneamente. Existen, como era de esperar, elementos que juegan a favor y en contra del mundo magrebí y sus pretensiones de transformarse en un referente del universo árabe-musulmán.<sup>608</sup>

En definitiva, existe un desarrollo desigual en el Mediterráneo y dos categorías que se distinguen claramente: una que exporta principalmente productos manufacturados (el Mediterráneo europeo), y la otra, los combustibles, los minerales y los productos agrícolas (países árabes). Por lo tanto, existe una desigual contribución al comercio mundial.<sup>609</sup> Hoy, la región mediterránea no se presenta como un espacio integrado. Es un espacio de desarrollo desigual y de especialización diferente, aunque se quiere llegar a que se convierta en un punto de encuentro. Para los más pesimistas, las diferencias son más importantes que las semejanzas. Diferencias en cuanto a la demografía, a los dinamismos industriales y tecnológicos, a los recursos y a las capacitaciones. Pero además hay diferencias de orden geopolítico, ideológico e institucional.

Una de las soluciones posibles sería la de romper la relación con Europa. Pero esta opción no es realizable.<sup>610</sup> En primer lugar porque esta estrategia de ruptura con

---

*behaviour*, International Economic Association World Congress (14th, 2005, Marrakech, Morocco), Palgrave Macmillan, New York, 2008; y BEKKAÏ LAHBIL, N. E.: *Une indépendance bâclée: Maroc, 1950-1961*, Impression Top Press, Rabat, 2007.

<sup>608</sup> GREGOIRE DELAUNOY, R.: *El Magreb dentro del mundo árabe-musulmán, ¿ser o no ser?.... Op. cit.*

<sup>609</sup> Consúltase la información relativa al respecto disponible en [http://www.icex.es/icex/cda/controller/pageICEX/0,6558,5518394\\_5593075\\_5830819\\_0,00.html#](http://www.icex.es/icex/cda/controller/pageICEX/0,6558,5518394_5593075_5830819_0,00.html#)

<sup>610</sup> KHADER, B.: "El Mediterráneo entre las tentaciones solitarias y los proyectos solidarios. Europa frente a los países árabes" en *Europa frente al Sur*, texto disponible en <http://www.eurosur.org/ai/afric14b.htm>  
Fecha de consulta: 22/01/2005.

Europa no bastaría, por sí misma, para garantizar el objetivo de la autonomía. Luego, porque la estrategia de la desconexión tiene que estar acompañada de una estrategia real de crecimiento económico, lo que aún no es el caso. Por último, porque la cooperación Sur-Sur, con la que se ha especulado durante mucho tiempo como alternativa a los intercambios Norte-Sur, ha resultado ser lenta y, en el caso de los países árabes, muy difícil.<sup>611</sup>

La otra opción es la de la resignación al *statu quo* actual. Esto significa la aceptación de la actual dependencia pero los efectos de tal desarrollo dependiente han quedado manifestados con total claridad: déficit alimentario, urbanización salvaje, industrialización precaria, aprendizaje tecnológico lento, paro, endeudamiento trepador, etc.<sup>612</sup>

## 5.1 PREÁMBULO. INSTRUMENTOS DE DESARROLLO DEL DIÁLOGO EURO-MEDITERRÁNEO

Se ofrece ahora de forma esquemática una relación de los principales instrumentos a través de los cuales se han desarrollado las relaciones entre la Unión Europea y los países del norte de África dentro del marco del desarrollo de la cooperación con el Mediterráneo desde la firma de los primeros Acuerdos de Asociación hasta las propuestas más recientes, iniciadas por Francia, enmarcadas en el proceso de Unión por el Mediterráneo: Firma de los primeros Acuerdos de Asociación, 1969; Política Global Mediterránea, iniciada con la Cumbre de París, 1972; Política Mediterránea Renovada, 1979; Coloquio de Marsella, 1988; Conferencia de Tánger, mayo de 1989; Conferencia de Seguridad y Cooperación en Europa, septiembre de 1990; Conferencia de Roma, octubre de 1990; Conferencia de Argel, 1991; Consejo Europeo de Lisboa, junio de 1992, que propicia el lanzamiento del Proyecto de Asociación Euro-magrebí: como el Proyecto 5+5 o la Conferencia de Seguridad y Cooperación en el

<sup>611</sup> Véase GALAL, A. y HOEKMAN, B. M.: *Arab economic integration: between hope and reality*, Brookings Institution Press, Washington D.C., 2003; ROLL, S. J.: *Die Süd- Süd- Integration im Rahmen der Euro-mediterranen Freihandelszone: Integrationperspektiven un Integrationsprobleme der arabischen Mittelmeerpartnerländer*, Op. cit.

<sup>612</sup> KHADER, B.: *“El Mediterráneo entre las tentaciones solitarias... Op. cit.*

Mediterráneo (CSCM), en junio de 1992; Consejo Europeo de Corfú, junio de 1994; Consejo Europeo de Essen, diciembre de 1994; Foro Mediterráneo de Alejandría, julio de 1994; Consejo Europeo de Cannes, julio de 1995; Conferencia Euro-Mediterránea de Barcelona, noviembre de 1995; Conferencia Euro-mediterránea de Malta, abril de 1997; Conferencia Euro-mediterránea de Stuttgart, abril de 1999; Consejo Europeo de Feira, junio de 2000; Conferencia Euro-mediterránea de Marsella, noviembre de 2000; Conferencia Euro-mediterránea de Bruselas, noviembre de 2001; Conferencia Euro-mediterránea de Valencia, abril de 2002; Cumbre Europea de Sevilla, junio de 2002; Conferencia Ministerial Euro-mediterránea de Nápoles, 2003; Asamblea Parlamentaria Euromediterránea (APEM) de Atenas, marzo de 2004; Conferencia Euro-mediterránea de 2005 surgida de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno celebrada en Barcelona en noviembre de 2005 con motivo del décimo aniversario del Proceso de Barcelona de 1995; Conferencia Ministerial Euro-mediterránea de Tampere, 2006; Reunión de la UE con la Unión Africana sobre Migración y Desarrollo, noviembre de 2006; Conferencia de Rabat, julio de 2006; Conferencia Ministerial Euroafricana sobre Migración y Desarrollo de Madrid, junio de 2007; Foromed, Grecia, junio de 2007; Conferencia Ministerial Euro-mediterránea sobre Migración de Albufeira, Algarve, noviembre de 2007; Cumbre UE-UA de Lisboa, diciembre de 2007; Unión por el Mediterráneo, surgida de la Cumbre Ministerial Euroafricana de París, julio de 2008.

Asimismo, cabe resaltar las distintas reuniones mantenidas en el marco del Foro Civil Euro-mediterráneo: Barcelona, 1995; Malta y Nápoles (1997); Stuttgart (1999); Marsella (2000); Bruselas (2001), Valencia (2002), Chania-Creta (2003), Nápoles (2003), Luxemburgo (2005), y Marrakech (2007). Y por último, conviene también incluir las siguientes Comunicaciones de la Comisión Europea sobre las relaciones de la UE con los países Mediterráneos: Comisión Europea: *Tenth Anniversary of the Euro-Mediterranean Partnership: a work programme to meet the challenges of the next five years*, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Bruselas, 14/04/2005; Comisión Europea: *Tenth Anniversary of the Euro-Mediterranean Partnership: a work programme to meet the challenges of the next five years*, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Bruselas, 14/04/2005.

## 5.2 DESARROLLO DEL DIÁLOGO. DEL PATERNALISMO A LA ASOCIACIÓN. EL PROCESO DE BARCELONA DE 1995 Y LOS ORÍGENES DE LA CONSTRUCCIÓN REGIONAL A ESCALA MEDITERRANEA

Al abordar el desarrollo de la cooperación en el Mediterráneo nos vamos a encontrar con distintos niveles en los que enmarcar las relaciones en la región mediterránea. Creemos conveniente analizar las relaciones que se establecen directamente entre la Unión Europea y el Magreb, aunque estas relaciones normalmente se enmarcan en un ámbito mucho más amplio, el de la cuenca mediterránea, e incluso más allá, el de la relación entre Europa y el mundo árabe y, si se quiere, el de las relaciones entre Occidente y el mundo islámico.<sup>613</sup>

Antes de llegar al Proceso de Barcelona de 1995, las relaciones de la CE con los países mediterráneos no comunitarios pasaron por diversas fases: acuerdos de asociación, Política Global Mediterránea, Política Mediterránea Renovada y, por fin, Declaración de Barcelona.<sup>614</sup> Vayamos paso a paso.

La política mediterránea está determinada, desde la firma del Tratado de Roma, por las particulares relaciones que vinculan a Francia con los países del Magreb.<sup>615</sup> Por esta razón, Túnez y Rabat solicitaron en 1963 la apertura de negociaciones con vistas a concertar Acuerdos de Asociación con los países de la CEE. Argelia, que todavía era colonia francesa en 1958, siguió los pasos de Marruecos y Túnez desde su independencia en 1962. Las negociaciones llegaron a un resultado en 1969 cuando se firmaron Acuerdos de Asociación por cinco años. Sólo son Acuerdos

---

<sup>613</sup> DE PUIG, L. M.: "Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb" en *Europa y la seguridad global en el Mediterráneo*, Revista Cidob d'Afers Internacionals, nº 57-58, 2002, pág. 117.

<sup>614</sup> En cuanto a la evolución experimentada por las relaciones entre la UE y los países mediterráneos no comunitarios puede consultarse NÚÑEZ VILLAVARDE, J. A.: *Las relaciones de la UE con sus vecinos mediterráneos. Entre la frustración y la esperanza*, Barcelona, 2005; y FLAESCH-MOUGIN, C.: "Les acteurs des relations euro-méditerranéennes" (Mélanges en l'honneur du professeur Guy Isaac, sous la direction de M. BLANQUET), Presses de l'Université des Sciences Sociales, 2004, pp. 469-488.

<sup>615</sup> Sobre este particular véase BLEUCHOT, H. y BLANC, F. P.: *France-Maghreb: le défi de la pluralité culturelle: religion et droit*, Presses Universitaires de Perpignan, 2007; KATAN BENSAMOUN, Y.: *Le Maghreb: de l'empire ottoman à la fin de la colonisation française*, Op. cit.; y ROSELLO, M.: *France and the Maghreb: performative encounters*, University Press of Florida, Gainesville, 2005.

Comerciales Preferentes, pero desde su creación en 1957, la CE fue consciente de la necesidad de establecer relaciones económicas, políticas y culturales con el resto de los países mediterráneos. Esta política comprende distintas fases o etapas.<sup>616</sup> La primera fase, que va desde 1957 a 1972, se caracteriza por la firma de una serie de acuerdos y el inicio de la Política de Ayuda al Desarrollo. Con motivo de su primera ampliación, la CEE elabora en 1972, en la Cumbre de París, una política más global<sup>617</sup> y específica con respecto a los países mediterráneos a fin de poner remedio a la falta de uniformidad de los Acuerdos concertados hasta entonces. Con la Cumbre de París se inicia la segunda fase de la política mediterránea, que abarca desde dicha Cumbre hasta 1978. *"Se caracteriza por ser una política global y equilibrada que exigía una renegociación de los Acuerdos y la firma de otros, teniendo en cuenta las características propias de cada país o grupo de países"*.<sup>618</sup> Esta política 'global' se basa, principalmente, en las acciones ya emprendidas en el sector comercial a fin de extender y liberalizar los intercambios comerciales y abarca, en lo sucesivo, la cooperación en los campos técnico, económico, social y financiero. Con los países del Magreb en concreto, los Acuerdos son de duración indeterminada y comprenden los aspectos institucional, social, comercial y financiero. Por lo que se refiere al aspecto institucional, los Acuerdos preveían reuniones regulares de un Consejo de Cooperación y, por debajo de éste, de un Comité de Cooperación. El aspecto social se interesaba muy particularmente por los problemas de la mano de obra magrebí en Europa, pero presentaba poca novedad con relación a los Acuerdos bilaterales en lo relacionado con seguridad social, el derecho laboral, etc. El aspecto comercial era la piedra angular de los Acuerdos.<sup>619</sup> La CEE concedía a los Estados del Magreb libre

<sup>616</sup> ABU WARDA, N.: *"El diálogo euro-árabe y su perspectiva euro-mediterránea: historia y actualidad"* en *Estudios Internacionales de la Complutense*, Madrid, 2002, pág. 11 y ss.

<sup>617</sup> Aunque este término se encuentra todavía lejos del significado del denominado *enfoque global*, con posterioridad adoptado por la Unión Europea para abordar el fenómeno de la inmigración en el Consejo Europeo de Bruselas, 15 y 16 de diciembre de 2005.

<sup>618</sup> ABU WARDA, N: *"El diálogo euro-árabe y su perspectiva euro-mediterránea... Op. cit. pág. 18 y ss;* los países árabes que firmaron Acuerdos de cooperación con la CE en el período 1957-1978 son: Marruecos y Túnez (1969), renegociados en 1976, Argelia (1976), Egipto (1972), renegociado en 1977, Siria, Jordania y Líbano (1977).

<sup>619</sup> Véase *Les relations CEE-Maghreb: l'épreuve de l'élargissement*, Prométhée et Agence europe, Bruxelles, Belgique, 1985; y EL FAÏZ, M.: *Les échanges commerciaux: quel avenir pour les stratégies d'exportation?*, Actes du Colloque International organisé à la Faculté des sciences juridiques, économiques

acceso al mercado comunitario para sus productos industriales. Para los productos agrícolas, enumerados limitativamente en los Acuerdos, se preveía un trato preferente, incluida una reducción de los derechos aduaneros entre el 20 y el 80% según los Acuerdos. Paradójicamente, a pesar de la concesión de preferencias tarifarias, aparentemente ventajosas, las exportaciones agrícolas retrocedieron, por varias razones. En primer lugar, porque en nombre del 'globalismo', la Comunidad otorgó una condición similar a las exportaciones agrícolas provenientes de los demás países del Mediterráneo, lo cual molestó a los países del Magreb, que tenían el monopolio de las preferencias tarifarias. Por otro lado, los cupos tarifarios, los calendarios de vencimientos, los precios de referencia y demás condiciones, obraron decisivamente para regular las importaciones de los productos magrebíes, llevándolos a la baja. Por eso, en resumidas cuentas, la frustración de los países del Magreb fue grande, ya que habían alimentado esperanzas excesivas. A la decepción de los magrebíes por la erosión de las preferencias vino a añadirse una nueva preocupación con la ampliación de la CEE a España y Portugal en 1986, pues la incorporación de estos dos países a la CEE representaba todo un reto para los Acuerdos entre países del Magreb y de la Europa Comunitaria. En efecto, para la CEE, la incorporación de España significó un aumento del 25 por ciento de la producción de legumbres, del 48 por ciento para la fruta fresca y del 59 por ciento para el aceite de oliva, por ejemplo. El ingreso de España indujo, pues, cambios considerables. Por eso, desde el 1 de enero de 1986, la competitividad relativa de los exportadores magrebíes hacia la *Europa de los 12* con los dos nuevos miembros comunitarios comenzó a disminuir inexorablemente, puesto que los magrebíes resultaban perjudicados por la obligación del respeto de los precios de entrada, precios de referencia y demás.

La tercera fase de la Política Global Mediterránea va desde 1979 hasta 1984 y se caracteriza por su estancamiento y poca eficacia. Para corregir los efectos y defectos de la Política Global Mediterránea, la Comunidad adoptó una nueva perspectiva llamada 'Política Mediterránea Renovada', que consistía, como bien indica, en 'renovar' y reforzar los vínculos y relaciones de cooperación con los países mediterráneos. En esta política, la CE recogía cuatro grandes objetivos: apoyar las reformas económicas y políticas en los países mediterráneos, crear un espacio

---

& sociales par CEDIMES-Université Paris II, Marrakech, les 15, 16 et 17 novembre 1995, Université Cadi Ayyad, Marrakech, 1998.



económico euro-mediterráneo, favorecer la solución pacífica del conflicto árabe-israelí y, por último, apoyar los programas dirigidos al control de natalidad y a reducir el crecimiento demográfico. Estos objetivos pretendían ampliar el espacio económico euro-mediterráneo.<sup>620</sup>

Las justificaciones de esta nueva orientación eran múltiples. Por una parte, la Comunidad reiteraba su convicción de que la proximidad geográfica y la intensidad de las relaciones de toda clase hacían de la estabilidad de los países mediterráneos elementos esenciales para la Comunidad misma. Un agravamiento del desequilibrio económico y social entre la Comunidad y los demás países debido a sus respectivas evoluciones sería difícilmente tolerable para la Comunidad. Por otra parte, la Comisión recordaba que ella consideraba que la Comunidad tenía el deber de fomentar la evolución de esos países hacia el pluralismo democrático y el fortalecimiento de la economía de mercado. Así, la salvaguardia de su propia seguridad, la promoción del pluralismo democrático y el fortalecimiento de la economía liberal parecían constituir el basamento ideológico de la nueva política mediterránea.

Para realizar este proyecto común le correspondía a Europa ayudar en las reformas económicas y políticas necesarias para transformar la economía de los países mediterráneos en unas economías competitivas y abiertas. Sin embargo, el compromiso europeo está condicionado por las dificultades existentes tanto en el seno de la Comunidad como en los otros países del Mediterráneo. Así, esta Política Mediterránea Renovada quedó por debajo de las expectativas de los países mediterráneos, y particularmente de los del Magreb, cuyas economías permanecen hoy en día solidamente amarradas al mercado europeo.<sup>621</sup> Las razones de esta decepción son múltiples. En primer lugar porque la Política Mediterránea Renovada continuó estando guiada esencialmente por los intereses comerciales y no tendía a suscitar complementariedades, ni a corto plazo, una verdadera estrategia de desarrollo solidario. Por otra parte, el aumento de la contribución financiera de la CEE

---

<sup>620</sup> ABU WARDA, N: *"El diálogo euro-árabe y su perspectiva euro-mediterránea... Op. cit. pág. 19 y ss.;* véase también GALAL, A. y HOEKMAN, B. M.: *Regional Partners in global markets: limits and possibilities of the Euro-Med agreements*, Egyptian Center for Economic Studies, Cairo, Egypt, 1997.

<sup>621</sup> EL FAÏZ, M.: *Les échanges commerciaux: quel avenir pour les stratégies d'exportation?*, Op. cit.; y ABU WARDA, N: *"El diálogo euro-árabe y su perspectiva euro-mediterránea: historia y actualidad".... Op. cit. pág. 14.*

y del Banco Europeo de Inversiones fue, ciertamente, insuficiente, sobre todo cuando se conocía que Israel, por ejemplo, recibía cada año de Estados Unidos, en forma de ayudas diversas, el doble de las cantidades previstas por el conjunto de los Protocolos financieros bilaterales entre la CEE y los 12 países mediterráneos para el período 1992-1996. La última de las razones por la que los países mediterráneos se inquietaron se produjo al saber que la Comunidad comenzaba a aumentar las líneas presupuestarias a favor de los países de Europa central y del Este, en detrimento de su cooperación con el Mediterráneo.<sup>622</sup>

Dentro del marco general de la Política Mediterránea Renovada, el Consejo Europeo de Lisboa en junio 1992, volvió a relanzar las relaciones de la UE con el Magreb aprobando un Proyecto de Asociación Euro-Magrebí que comprendía una cooperación descentralizada, programas mediterráneos, así como el compromiso de la UE de ayudar a la reconstrucción de la economía palestina, promoviendo asimismo la integración regional de Oriente Próximo. Este nuevo proceso de aproximación euro-mediterránea se vio reforzado por otros proyectos o fórmulas de cooperación como el Grupo 5+5<sup>623</sup>, la Conferencia de Seguridad y Cooperación en el Mediterráneo (CSCM), la Asociación Euro-Mediterránea, la Conferencia Euro-Mediterránea de Barcelona de 1995 y la Cumbre Euromediterránea de Barcelona de 2005, además de otros avances posteriores al 2002.

El proyecto empezó a concretarse en un Coloquio (Marsella, 1988) sobre las relaciones CEE-Magreb y, con el mismo fin, otra Conferencia se organizó en Tánger en mayo de 1989. La primera reunión del grupo constituido a tal efecto tuvo lugar en Roma en octubre de 1990 para sentar las bases y definir los objetivos de la cooperación. En Roma se decidió desarrollar la colaboración en materia de medio ambiente, protección civil, alimentación, etc., siempre procurando asegurar una garantía común de los equilibrios naturales en la cuenca, así como el compromiso de todos los participantes de contribuir a la pacificación y a la cooperación en el Mediterráneo. Tras la segunda reunión del grupo en octubre de 1991, desarrollada en Argel, Malta se integraría como miembro formal, lográndose poner en marcha una

<sup>622</sup> Véase KHADER, B.: *Europa y el Mediterráneo: del paternalismo a la asociación*, Icaria, Barcelona, 1995.

<sup>623</sup> El grupo 5+5 engloba a los países del norte de África (Marruecos, Argelia, Túnez, Libia y Mauritania) y los países del Mediterráneo Occidental (España, Francia, Italia, Portugal y Malta); véase VÉDRINE, H.: *5+5= 32: Feuille de route pour une union méditerranéenne*, Cercle des économistes, Perrin, Paris, 2007.

serie de grupos de trabajo y llegando a plantearse incluso crear instituciones mediterráneas como un Banco de datos comerciales e industriales, un Banco financiero, así como un Programa para la ciencia y la tecnología. Se estableció una agenda de encuentros y reuniones para el año siguiente, pero el conflicto del Golfo, la situación en Argelia y el embargo decretado contra Libia frenaron el proceso y dificultaron la continuación del diálogo.<sup>624</sup>

Con el fin de reactivar los contactos, la iniciativa presentada por España e Italia en la Conferencia de Seguridad y Cooperación en Europa en septiembre de 1990, tendente a convocar otra similar en el espacio mediterráneo, fue una de las propuestas de mayor éxito en los aquellos años para profundizar en la cooperación. La Conferencia se planteaba como un medio de sustituir la confrontación por la cooperación en las relaciones entre las dos orillas del Mediterráneo. Para conseguir dicho objetivo, fue convocada en Málaga la Conferencia de Seguridad y Cooperación Mediterránea (CSCM), del 15 al 20 de junio de 1992. Entre las principales cuestiones planteadas como objetivos a realizar destacan: la seguridad y la estabilidad en la región, un desarrollo económico y social equilibrado, la creación de un marco de convivencia pacífica en la región, el intercambio cultural, y la construcción de un espacio de relaciones de buena vecindad.

Otra iniciativa similar fue el Foro Mediterráneo, nacido de un proyecto franco-egipcio y que tuvo su reunión fundacional en Alejandría en julio de 1994.<sup>625</sup> El Foro de definía como marco del diálogo informal entre los países ribereños sobre cuestiones de interés común. Constaba de tres grupos de trabajo: de carácter político, económico y cultural. Este Foro ha sido un punto de encuentro que, aún sin avanzar mucho en las cuestiones principales, ha servido para acercar los puntos de vista entre los países participantes favoreciendo la celebración de la Conferencia Euro-mediterránea de Barcelona. Desde el gobierno español, dada la complejidad del panorama político en el Mediterráneo actual, se insiste en la conveniencia de impulsar

<sup>624</sup> Véase KHADER, B.: *Le grand Maghreb et l'Europe: enjeux et perspectives*, Quorum, Ottignies, Belgique, 1992.

<sup>625</sup> En el Foro participaron Egipto, Francia, Argelia, Grecia, Marruecos, Portugal, Túnez, Turquía, Italia, España y Malta. Libia intentó participar en el Foro pero sin conseguirlo debido al bloqueo impuesto sobre el país. Se trata de un foro informal de diálogo entre los países que lo forman, promoviendo una cooperación más estrecha entre ellos y actuando también como laboratorio de ideas y promotor de iniciativas en el seno del Proceso de Barcelona.

el diálogo aprovechando al máximo las reuniones informales de Ministros de Exteriores que conforman el Foromed.<sup>626</sup>

La celebración de la Conferencia Euro-mediterránea de Barcelona, los días 27 y 28 de noviembre de 1995, volvía a plantear las grandes cuestiones en las relaciones entre los Estados de la Cuenca Mediterránea y, en cierto modo, culminaba viejos proyectos de cooperación entre ambas orillas, como el Diálogo Euro-árabe iniciado en la década de los 70, el Grupo 5+5, la CSCM, etc. La iniciativa contemplaba la puesta en marcha de una política de desarrollo compartido<sup>627</sup>, y marcó un hito en la política de la Unión hacia el Mediterráneo, ya que suponía el punto de llegada de todo lo que se había estado gestando en la región treinta años atrás.<sup>628</sup>

Hasta llegar a Barcelona fueron necesarias una serie de decisiones iniciadas en junio de 1992 en el Consejo Europeo de Lisboa con la aprobación de la propuesta de crear una Asociación Euro-Magrebí. Más tarde el Consejo Europeo de Corfú (junio de 1994) encargó al Consejo y a la Comisión la evaluación de la política global de la Unión Europea en la región del Mediterráneo, así como la realización de eventuales iniciativas destinadas a reforzar dicha política a corto o medio plazo. También el Consejo Europeo de Essen (diciembre de 1994) se congratulaba de la intención de la Presidencia española de convocar una Conferencia Euro-mediterránea con la participación de todos los países mediterráneos interesados. La Conferencia permitiría que se celebrasen debates en profundidad sobre las futuras relaciones entre la UE y los países mediterráneos, en los que se abordara todas las cuestiones políticas, económicas, sociales y culturales. Finalmente, en el Consejo Europeo de Cannes (julio

<sup>626</sup> España ejerció la Presidencia del Foromed en el 2006 y fue responsable de la organización de la reunión de Ministros de Asuntos Exteriores que tuvo lugar en Alicante del 27 al 28 de octubre de ese año. El último Foromed celebrado tuvo lugar en Grecia en junio de 2007. Para más información sobre el Foro Mediterráneo consúltese

<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/Mediterraneo/Paginas/foroMediterraneo.asp>

Fecha de actualización: 21/04/2008.

Fecha de consulta: 17/04/2009.

<sup>627</sup> Véase VASCONCELOS, A. y JOFFÉ, G.: *The Barcelona Process: building a Euro-Mediterranean regional community*, F. Cass, London, 2000; ATTINA, F y STAVRIDIS, S.: *The Barcelona Process and Euro-Mediterranean issues from Stuttgart to Marseille*, Giuffrè, Milan, 2001; AA.VV.: *Le partenariat euro-méditerranéen, le processus de Barcelone: nouvelles perspectives*, OSMAN, F. y PHILIP, C. (dir.), Actes du colloque du 14 décembre 2001, Bruylant, Bruxelles, 2003.

<sup>628</sup> RUBIO GARCÍA, D.: "El Diálogo Euro-Árabe".... *Op. cit.* pág. 308.

de 1995), se decidió la fecha de celebración de la Conferencia de Barcelona, los días 27 y 28 de noviembre de 1995. En Cannes, la UE afirmó que tenía como objetivos, en sus relaciones con los países mediterráneos, el de garantizar la estabilidad y la prosperidad en la cuenca y, a tal fin, la UE estaría dispuesta a establecer una Asociación Euro-Mediterránea. Esto exigía un diálogo político, un desarrollo económico y social equilibrado y una mayor comprensión entre las distintas culturas. Convocada la Conferencia de Barcelona, los países participantes<sup>629</sup> plantearon los temas principales en las relaciones euro-mediterráneas. El conjunto de los temas debatidos se dividieron en tres *cestos temáticos*: política y seguridad, cooperación económica y temas sociales y humanos. Sin embargo, el interés de cada uno de estos *cestos* varía de una a otra orilla, mientras los países de la UE mostraban mayor preocupación por los temas políticos y de seguridad, los otros países mediterráneos destacaban la importancia del cesto económico.<sup>630</sup>

Según la declaración final de Barcelona, la Asociación Euro-mediterránea planteaba tres objetivos económicos a largo plazo en relación con los países no miembros de la UE: aumentar el desarrollo socioeconómico, mejorar las condiciones de vida de sus poblaciones y fomentar la cooperación y la integración regional.<sup>631</sup> Para alcanzar esos objetivos se preveía tres vías de acción: la creación de una zona de libre cambio, el desarrollo de la cooperación y el aumento de la ayuda financiera de la UE a los países asociados.<sup>632</sup> La Declaración Final señalaba que la creación de la zona de libre cambio debería conseguirse antes del 2010, para entonces los productos manufacturados circularían libremente de una orilla a otra del mar sin obstáculos.<sup>633</sup>

<sup>629</sup> Junto con los 15 países miembros de la UE, participaron en la Conferencia de Barcelona: Argelia, Chipre, Egipto, Jordania, Israel, Italia, Palestina, Túnez, Siria, Turquía, Marruecos, Malta y Líbano. Además estaban representados el Parlamento Europeo, la Comisión, la Liga de Estados Árabes y la Unión del Magreb Árabe.

<sup>630</sup> Véase DAVIDSON, E. y ENGMAN, M.: *Euro-Mediterranean security and the Barcelona Process*, Swedish National Defence College, Stockholm, 2002.

<sup>631</sup> PARANQUE, B., GRENIER, C. y LEVRATTO, N.: *L'Euro-Méditerranée: de l'espace géographique aux modes de coordination socio-économiques*, L'Harmattan, Paris, 2007.

<sup>632</sup> Véase VASCONCELOS, A. y JOFFÉ, G.: *The Barcelona Process: building a Euro-Mediterranean regional community.... Op. cit.* pág. 157.

<sup>633</sup> Véase GALAL, A. y HOEKMAN, B. M.: *Regional Partners in global markets: limits and possibilities of the Euro-Med agreements.... Op. cit.* pág. 218.

El *Cesto Político y de Seguridad* fue el más discutido y la diferencia de planteamientos la más evidente. Los países del sur insistían en los temas de la proliferación nuclear y el reconocimiento a la autodeterminación de los pueblos mientras los países del norte daban preferencia a los temas del terrorismo, inmigración, seguridad, estabilidad y derechos humanos. Así pues, la declaración final condenaba el terrorismo y se comprometía a reforzar la cooperación para prevenir y combatir este fenómeno. Asimismo, se establecía el respeto a la igualdad de los pueblos y su derecho a la autodeterminación. Todas las partes se comprometían a promover la seguridad regional a favor de la no proliferación de armas nucleares y convencionales, mediante su adhesión a los Tratados de desarme internacional, a través de acuerdos regionales. Los países firmantes se comprometían a desarrollar el Estado de Derecho y la democracia, así como a respetar los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales sin ninguna discriminación en razón de raza, nacionalidad, lengua, religión o sexo. Por todo ello, se instauraba un diálogo político con el objetivo último de hacer del Mediterráneo un espacio de paz y estabilidad.<sup>634</sup>

En cuanto al *Cesto Social y Cultural*, los temas más destacados giraron en torno al factor demográfico, la emigración y el intercambio cultural. Con respecto a la presión demográfica, se reconocía que representa un desafío prioritario al cual convenía hacer frente mediante políticas de desarrollo económico. Se reconocía el papel de la mujer en la sociedad y se comprometían los participantes a impulsar su protagonismo en todos los ámbitos sociales. Respecto a la emigración ilegal, los participantes del Sur declaraban dispuestos a adoptar las medidas necesarias para readmitir a sus ciudadanos cuando se encontrasen en situación ilegal en la UE. En el campo de la cultura, los 27 participantes afirmaron que el diálogo y el respeto entre las culturas y las religiones son condición indispensable para el acercamiento de los

---

<sup>634</sup> ABU WARDA, N: "El diálogo euro-árabe y su perspectiva euro-mediterránea: historia y actualidad"... *Op. cit.* pág. 25; véase también MARQUINA, A.: "Seguridad y estabilidad política en el Mediterráneo" en *Estabilidad y conflictos en el Mediterráneo*, Revista Cidob d'Afers Internacionals, nº 37, 1997, pp. 39-52; puede consultarse también un estudio global sobre el Mediterráneo en "Derecho Internacional y Relaciones Internacionales en el Mundo Mediterráneo" en *Actas de las XVII Jornadas de la Asociación Española de Profesores de Derecho Internacional y Relaciones Internacionales*, Madrid, 1999.

pueblos. El papel de los medios de comunicación y de la educación resultaba igualmente esencial para fomentar la mutua comprensión cultural.<sup>635</sup>

La Declaración de Barcelona preveía que los Ministros de Asuntos Exteriores de los países participantes se reunieran periódicamente, así como los altos funcionarios y expertos en temas sectoriales. En este sentido, la adopción de un Programa de trabajo encargado de llevar a la práctica los objetivos de la Declaración de Barcelona resultaba una novedad y un éxito de la Conferencia. Para el seguimiento de los objetivos de la Conferencia se creó un Comité Euro-mediterráneo del Proceso de Barcelona compuesto por altos funcionarios de la 'troika' comunitaria y un representante por cada uno de los países mediterráneos asociados. Su misión radicaba fundamentalmente en preparar las reuniones, analizar las decisiones y estudiar las actuaciones necesarias para garantizar la cooperación y el desarrollo equilibrado en la región. Sin embargo, como veremos, existía la opinión generalizada desde el principio del Proceso, de que éste se asentaba sobre una base poco sólida, cuyo desequilibrio iría en aumento cuando la UE contara con 25 Estados miembros a partir del 1 de mayo de 2004.<sup>636</sup>

En definitiva, los tres objetivos principales de la Política Mediterránea de la UE que se exponían en la Declaración de Barcelona y en la estrategia común adoptada por el Consejo Europeo de Feira en junio de 2000,<sup>637</sup> pueden resumirse del siguiente modo:

- Crear una zona de paz y estabilidad que descansa sobre principios fundamentales, en especial en el respeto a los derechos humanos y a la democracia.
- Formar una región de prosperidad compartida, por medio de la instauración progresiva del libre cambio entre la UE y sus socios, por una parte, y entre los

---

<sup>635</sup> MIVELAZ, N.: *Human Rights in the euro-mediterranean region and the Barcelona Process*, World Organisation Against Torture (OMCT) to the Inter-Ministerial Conference in Marseille, 16-17 noviembre de 2000, Ginebra, 2000.

<sup>636</sup> RUBIO GARCÍA, D.: "El Diálogo Euro-Árabe".... *Op. cit.* pág. 309.

<sup>637</sup> Consúltese también Comisión Europea: *The Barcelona Process: 2001 review*, Office for Official Publications of the European Communities, Luxembourg, 2002.

propios socios, por otra parte, con vistas a crear la gran zona de libre cambio euromediterránea desde entonces hasta el año 2010.

- Contribuir a una mejor comprensión mutua de los pueblos de la región, con especial hincapié en el conflicto israelo-palestino, y fomentar la emergencia de una sociedad civil activa.

En cuanto a la inmigración en particular, la Declaración de Barcelona recogía este aspecto en el capítulo tercero, dedicado a la cooperación social, cultural y humana, sin embargo, ya desde su origen, ésta, junto con la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado se han enmarcado en el capítulo que trata la cooperación política y de seguridad.<sup>638</sup> Lo cierto es que en la Declaración de Barcelona de 1995 encontramos una referencia muy vaga a la inmigración, donde se dejan al margen los elementos que favorecen la inmigración, sobre todo en el caso de la irregular, como la pobreza, el paro, etc. en los países de origen.<sup>639</sup> No obstante, como veremos, en 2005, en la Cumbre celebrada con motivo del Décimo Aniversario de la Declaración de Barcelona, la inmigración adquirirá una importancia fundamental.<sup>640</sup>

El proceso de Barcelona se basaba en dos grandes ejes: el establecimiento de Acuerdos de Asociación entre los países de la UE y países terceros de la Cuenca Mediterránea, y la aplicación, como veremos, de un Programa de ayudas denominado MEDA (Programa de medidas de acompañamiento de las reformas económicas y sociales en los países mediterráneos no miembros, *Mesures d'accompagnement*, en francés) para llevar a la práctica los puntos recogidos en la Declaración. Todo ello con el objetivo final de crear, como se expuso anteriormente, una zona de libre comercio Euro-mediterránea en el año 2010.

Los Acuerdos de Asociación preveían principalmente la aplicación de medidas liberalizadoras y la supresión de las barreras comerciales con el objetivo de eliminar las economías centralizadas, cerradas y estatizadas, con todas las consecuencias

---

<sup>638</sup> NÚÑEZ VALVERDE, J. A.: *La asociación Euromediterránea.... Op. cit.* pág. 25.

<sup>639</sup> SÁNCHEZ RAMOS, B.: "La Unión Europea frente a la Inmigración: especial referencia a la región mediterránea".... *Op. cit.* pág. 461.

<sup>640</sup> CEBADA ROMERO, A.: "Crónica de la acción exterior de la Unión Europea (Julio-Diciembre de 2005" en REEI, nº 11, 2006, pág. 3.



que ello acarrea, principalmente privatizaciones masivas, desaparición de buen número de empresas de capital nacional y aumento de la desprotección de las clases trabajadoras. Sin embargo, como veremos en el próximo apartado, los Acuerdos de Asociación, algunos todavía no en vigor (como los firmados con Argelia y Líbano) no han dado, por el momento, los frutos deseados.<sup>641</sup> Los Acuerdos que se firmaron con Túnez y Marruecos contienen un Título dedicado a la cooperación social y cultural, en el cual se incluye un Primer Capítulo dedicado a las disposiciones relativas a los trabajadores (arts. 64 a 68) y dos Capítulos más dedicados respectivamente a lo que se denomina el diálogo en el ámbito social (Capítulo Segundo) y las acciones de cooperación en materia social (Capítulo Tercero).

Las disposiciones sociales en los Acuerdos de Cooperación con los Países del Magreb tenían como finalidad el otorgar ciertos derechos a los nacionales de estos Estados que se encontraran ejerciendo una actividad legal asalariada en el mercado laboral de los Estados miembros de la Unión Europea. Tales disposiciones debían interpretarse a partir de los objetivos de desarrollo económico que inspiran los Acuerdos de Cooperación, con la finalidad de que ello pudiera generar una dinámica que redujera la presión migratoria de los nacionales de estos países a la Unión. Los Acuerdos no preveían disposiciones relativas a la eliminación de los obstáculos a la entrada, permanencia y salida de estos nacionales en los Estados miembros de la Unión. Tampoco se contemplaban medidas dirigidas a facilitar el acceso a una actividad económica. *"El estudio comparativo de los acuerdos internacionales de las CE muestra que las previsiones en este sentido fueron bastante escasas y tuvieron un alcance muy limitado. Por su parte, los acuerdos Euromediterráneos de Asociación no*

---

<sup>641</sup> Esta visión pesimista de la Declaración de Barcelona es mantenida entre otros por YOUNGS, quien ha afirmado que *"la Unión Europea debe reconocer de forma más abierta el escaso éxito que ha tenido el proceso de Barcelona en sus diez años de vida a la hora de conseguir una auténtica asociación para la reforma política. (...) Los gobiernos árabes no se han mostrado muy receptivos a los proyectos propuestos de democracia y derechos humanos. (...) La proporción de ayuda de la UE que se canaliza a través de actores de la sociedad civil en el Mediterráneo es menor que en cualquier otra región en desarrollo, lo que de por sí es un hecho revelador tras una década de supuesta asociación común"*, YOUNGS, R.: *"El Proceso de Barcelona, diez años después. ¿Un modelo para afianzar la reforma árabe?"*, Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior, documento de trabajo nº 2, enero de 2005, texto disponible en <http://www.fride.org>

En esta misma línea NÚÑEZ VALVERDE insiste en que no se han alcanzado los objetivos de Barcelona *"porque desde la óptica de la seguridad, no puede considerarse una zona estable o segura"*, NÚÑEZ VALVERDE, J. A.: *La asociación Euromediterránea: un instrumento al servicio de la paz y la prosperidad*, CECOD, Madrid, 2004, pp. 5-6.

*han supuesto un cambio sustancial respecto a los Acuerdos de Cooperación, a pesar de que la cooperación social y cultural se considera como uno de los fundamentos de la mencionada 'asociación'. Los nuevos Acuerdos Euromediterráneos suponen, en la práctica, un límite a una futura interpretación extensiva de las disposiciones en materia social. De esta forma, se deja en manos del Consejo de Cooperación todo posible desarrollo de estas disposiciones. La falta de aplicación por parte de estos órganos de los principios enunciados por los Acuerdos de Cooperación muestra la falta de voluntad política de los estados miembros para profundizar en la cooperación social, en el sentido de facilitar la libre circulación y el acceso de nacionales de estos países al mercado comunitario. Asimismo, en los Acuerdos se dispone que uno de los sectores prioritarios para emprender un diálogo en el ámbito social es la inmigración clandestina. Como valoración de carácter general, atendiendo a los objetivos de la denominada Asociación Euromediterránea, lo cierto es que los nuevos Acuerdos no responden, en su regulación, a las declaraciones que aspiraban a que la cooperación social y cultural constituyese una de las dimensiones fundamentales de dicha iniciativa".*<sup>642</sup>

Por su parte, el programa MEDA estaba destinado a las autoridades nacionales y regionales para que desarrollaran proyectos que contribuyesen a dar forma a los objetivos marcados en la Declaración. Las actividades financiadas con los fondos establecidos al efecto por la CE son las de cooperación financiera y técnica en ámbitos de importancia estratégica para el desarrollo económico y social de la Cuenca Mediterránea (agricultura, pymes, medio ambiente, energía, comercio y servicios, formación, población y demografía y cooperación regional), asimismo aquellas actividades de cooperación económica para crear un 'clima favorable' a los intercambios y a las inversiones extranjeras. Esta cooperación económica se canalizaría a través de los Subprogramas de cooperación científica y tecnológica, y de cooperación entre ciudades (Med-urbs), universitaria (Med-campus), empresarial (Med-invest), medios de comunicación (Med-media), entre colectividades locales de ambas riberas sobre emigración (Med-migración) y en el ámbito de la investigación y

---

<sup>642</sup> PALOMARES AMAT, M.: "La cooperación social entre las Comunidades Europeas y los países del Magreb" en *Miscelánea, Revista Cidob d'Afers Internacionals*, nº 48, pp. 89-106; véase también LANFANCHI, M. P.: *Droit communautaire et travailleurs migrants des états tiers, entrée et circulation dans la Communauté européenne*, Economica, Paris, 1994.

la tecnología (Med-techno).<sup>643</sup> El programa MEDA también financia reuniones de expertos, conferencias, congresos y publicaciones que fomenten las relaciones entre los países del área.<sup>644</sup> La Comisión presenta un Informe Anual al Parlamento Europeo y al Consejo con un balance de las intervenciones financiadas durante el ejercicio y una evaluación de los resultados obtenidos en el marco de los documentos de estrategia. Dicha evaluación ya figura en el Informe Anual de la Comisión sobre la política de desarrollo y ayuda exterior de la UE.<sup>645</sup>

### 5.3 2005: UN NUEVO IMPULSO A LA ASOCIACIÓN EUROMEDITERRÁNEA. LA POLÍTICA DE VECINDAD. CASI 15 AÑOS DE PARTENARIADO EURO-MEDITERRÁNEO: AVANCES Y RETROCESOS.

La Conferencia Euro-Mediterránea de Barcelona de 1995 puede calificarse de un éxito relativo aunque, a pesar de la no inclusión de Libia en la reunión y de los problemas surgidos hasta la firma de la Declaración Final, lo cierto es que se llegó a un consenso, si bien con poco entusiasmo de algunos representantes y escaso convencimiento de su efectividad a corto plazo.<sup>646</sup> Sin embargo, Europa y el Mediterráneo se conocieron mejor en Barcelona. De hecho cabe constatar que la gran mayoría de los analistas entienden que la principal virtud del Partenariado Euromediterráneo es el de mantenerse en pie, el de ser el único foro regional en que Israel y los países árabes se sientan y dialogan en torno a una misma mesa, como afirma KHADER, *"aún siendo un proceso que no despierta entusiasmo, ninguno de sus*

---

<sup>643</sup> Sobre la guía de financiación comunitaria véase GIMÉNEZ, C.: *"La Guía de financiación Comunitaria de la Unión Europea"*, *Métodos de Información*, Vol. 5, nº 22-23, 1998, pp. 24-26.

<sup>644</sup> Para más información sobre el Programa MEDA consúltese la información disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/r15006.htm>  
Fecha de actualización: 12/04/2007.  
Fecha de consulta: 17/04/2009.

<sup>645</sup> Todos los programas de cooperación exterior hasta 2008 se pueden consultar en [http://ec.europa.eu/europeaid/multimedia/publications/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europeaid/multimedia/publications/index_en.htm)

<sup>646</sup> Véase LEFFLER, C.: *"Una evolución y no una revolución: el Proceso de Barcelona diez años después"*, Med. 2005. Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/eleffler.pdf>

*miembros se plantea abandonarlo y el Partenariado se perpetúa así por su propia inercia*".<sup>647</sup> Más adelante analizaremos también algunos de los balances más críticos realizados por los expertos.

Después de la celebración de la Cumbre de Barcelona en noviembre de 1995 se organizó otra Conferencia Euro-mediterránea para el seguimiento y evaluación del proceso. Esta conferencia tuvo lugar en Malta en abril de 1997. La principal tarea de la Conferencia de Malta fue redoblar los esfuerzos para la consecución de los objetivos marcados en la Declaración de Barcelona, la toma de medidas a corto plazo para fomentar proyectos de cooperación tangibles y acordar la elaboración de una Carta de Seguridad que pusiera las bases para solucionar pacíficamente los conflictos en la cuenca.<sup>648</sup>

Cuatro temas principales marcaron las negociaciones de Malta. El primero de ellos comprendía la *Asociación Política y de Seguridad*. El segundo la *Asociación Económica y Financiera*. El tercer apartado hacía referencia a la *Asociación Social, Cultural y Humana* y el cuarto apartado a *Aspectos generales* sobre la base de la importancia del Comité Euro-Mediterráneo que se inició en la Conferencia de Barcelona de 1995. La Conferencia de Malta perseguía un avance hacia los objetivos fijados en Barcelona, que implicaban la conjugación de los temas de seguridad con los problemas socioeconómicos para afrontar los desafíos en las relaciones entre ambas orillas. Sin embargo, de nuevo, los resultados de esta II Conferencia Euro-Mediterránea y los siguientes encuentros reflejan los escasos avances realizados hasta entonces en la cooperación Inter-regional.<sup>649</sup>

Lo mismo sucede con la siguiente Conferencia celebrada en Stuttgart en abril de 1999. Esta Conferencia, ensombrecida por los acontecimientos que entonces

---

<sup>647</sup> KHADER, B.: *Le Partenariat Euro-Méditerranéen, après la conférence de Barcelone*, Paris, L' Harmattan, 1997; véase también KHADER, B.: *"Partenariado Euromediterráneo o Partenariado Euro-Árabe"*, Fundació CIDOB/IEMED, Barcelona, 2005, pp. 99-103.

<sup>648</sup> Véase VASCONCELOS, A. y JOFFÉ, G.: *The Barcelona Process: building a Euro-Mediterranean regional community..... Op. cit.*

<sup>649</sup> Véase *The EuroMediterranean Conference of Ministers of Foreign Affairs, Malta, 15-16 April, 1997*, Ministry of Foreign Affairs and the Environment of Malta in collaboration with the Mediterranean Academy of Diplomatic Studies of the University of Malta, 1997.

agitaban Kosovo, volvió a reconocer la necesidad de ajustar los métodos para conseguir los objetivos de Barcelona, y afirmó la necesidad de reforzar el diálogo y el intercambio de información entre los 27 países miembros del proceso. Todas las reuniones apoyaron el proceso de paz para solucionar la problemática de Oriente Medio, "*la madre de todos los conflictos*",<sup>650</sup> aunque las medidas tomadas para conseguir una paz justa y global en la reunión fueron nulas. La UE no ha podido involucrarse políticamente en las gestiones para solucionar el problema, ya que están monopolizadas por EEUU.<sup>651</sup>

Tanto en la Conferencia de Malta, como en la de Stuttgart, quedó en evidencia la incapacidad de las partes por dar impulsos significativos a los aspectos políticos, sociales y humanos del proceso pese a la multitud de reuniones, instituciones y programas desarrollados.

En la Conferencia Euromediterránea de Marsella celebrada los días 15 y 16 de noviembre de 2000 se aprobó la financiación de la segunda parte del Programa, llamado MEDA II, con vigencia para el período 2000-2006.<sup>652</sup> En ese periodo, la UE destinaría a la región un total de 12.750 millones de euros. El Parlamento Europeo es el organismo encargado de asignar los fondos prescritos por el programa MEDA II. Las negociaciones en torno a la articulación de dichas cantidades se vieron

---

<sup>650</sup> Según declaraciones del Primer Ministro portugués Antonio Guterres durante la edición del Foro Formentor, organizado por la Fundación Repsol-YPF, 6 octubre, 2000.

<sup>651</sup> Se hace aquí necesario hacer una referencia a la 'Hoja de Ruta', liderada por el Cuarteto formado por EE.UU., la ONU, la UE y Rusia. El entonces presidente de Estados Unidos señaló que debía alcanzarse un acuerdo amplio y definitivo que terminara el conflicto en Oriente Medio antes de 2005. Por primera vez un presidente de EEUU aceptó la existencia de un Estado palestino. Este planteamiento fue aceptado por el Cuarteto el 16 y el 17 de julio de 2002, aprobándose la 'Hoja de Ruta' el 20 de diciembre de ese mismo año, que es un itinerario hacia la paz con resultados, objetivos, fases, calendarios y criterios para que ambas partes avancen con pasos recíprocos bajo los auspicios del Cuarteto. A pesar de la oposición de la mayoría del ejecutivo israelí a aceptar la 'Hoja de Ruta', el Gobierno israelí la aceptó tras negociaciones directas con Estados Unidos. Sobre este particular véase FERRÉ. J. M.: "*Hoja de Ruta, problemas y perspectivas*", Real Instituto Elcano, ARI nº 78, 26 de mayo de 2003, texto disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=Elcano\\_es/Zonas\\_es/ARI+78-2003](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=Elcano_es/Zonas_es/ARI+78-2003)  
Fecha de consulta: 14/03/2006.

<sup>652</sup> Consúltase la información disponible en <http://www.europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/r15006.htm>  
Fecha de actualización: 12/04/2007.

dificultadas por el bajo nivel de aplicación del Programa MEDA I y por el creciente interés de varios países de la Unión por aumentar las ayudas a la zona de los Balcanes. Alemania, Reino Unido, Suecia y Austria habían pedido ampliar el paquete de ayudas a los países del Este, utilizando fondos en un primer lugar destinados al Mediterráneo con el argumento de que no es realista comprometer cantidades que finalmente no se desembolsaban, y de que era necesario mejorar la dotación de las ayudas al este de Europa, teniendo en cuenta la próxima ampliación de la UE a esos países.<sup>653</sup> Además el Comisario de Asuntos Exteriores, Chris Patten, había aludido en diversas ocasiones a la posibilidad de que parte de los fondos comprometidos con los países mediterráneos, pero no desembolsados debido a la acumulación de fuertes retrasos, se destinarán a otras regiones<sup>654</sup>, entre ellas los Balcanes, algo a lo que se opusieron los Estados del sur de la UE, entre ellos España, por razones geoestratégicas obvias.

En Marsella, los Ministros de Exteriores de los países participantes delimitaron seis prioridades para impulsar el Proceso de Barcelona con el objetivo final de crear la zona de Libre Comercio en el año 2010:

- Acelerar la negociación y ratificación de los Acuerdos de Asociación.
- Fomentar la liberalización de la agricultura y el comercio en la región.
- Promover el comercio Sur-Sur, dado que el porcentaje de intercambios entre los Estados del sur del Mediterráneo es el 6% del total del comercio en la región.
- Avanzar en la integración de las diversas políticas relativas al mercado interior antes de 2002.
- Impulsar la liberalización de las normas de exportación de los países del área.

---

<sup>653</sup> SOLER I LECHA, E.: *"El Mediterráneo tras la Cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*, Fundació CIDOB, nº 5, Barcelona, 2006, pág. 7.

<sup>654</sup> Véase la entrevista concedida al diario *El Mundo*, 4 de noviembre de 2000, disponible en <http://www.elmundo.es/2000/11/04/europa/4N0080.html>  
Fecha de consulta: 9/12/2008.

- Explorar nuevas posibilidades para incrementar el atractivo de la región para las inversiones extranjeras.

Pese a los escasos beneficios que se derivaban de este modelo de cooperación para los países árabes, la oposición de éstos fue mínima, en parte, por la falta de democracia real en muchos de estos Estados y por los beneficios que las clases dirigentes árabes sacarían de este modelo de cooperación.

Finalmente, se celebraron más encuentros, como el de Bruselas, los días 5 y 6 de noviembre de 2001 y el de Valencia, los días 22 y 23 de abril de 2002, de nuevo con el objetivo de relanzar el llamado Proceso de Barcelona, al igual que otras reuniones como aquella de los Ministros de Industria de la UE y del Mediterráneo los días 9 y 10 de abril de 2002.

El Gobierno español, anfitrión de la Cumbre Europea celebrada en Sevilla en el mes de junio del año 2002, convirtió el problema de la inmigración ilegal en la cuestión prioritaria, a la que se quería dar una respuesta coordinada por parte de los países de la Unión. La propuesta de José María Aznar, entonces Presidente del Gobierno español, junto con Tony Blair, de que se sancionara a los países terceros que no hagan nada por controlar su flujo migratorio hacia Europa provocó alguna polémica y a Francia en particular le pareció una medida excesiva. Pero según afirmaba el diario *El Mundo*, *"parece ser que hay ya acuerdo sobre la terminología que se puede emplear y de Sevilla debe salir un texto comunitario importante sobre un problema que se está convirtiendo en el de todos"*.<sup>655</sup>

---

<sup>655</sup> "Grandes cuestiones ante la Cumbre Europea", diario *El Mundo*, opinión, 21 de junio de 2002, texto disponible en <http://www.elmundo.es/2002/03/07/España/1133409.html>  
Fecha de consulta: 12/05/2006.

En esta misma línea, el diario *ABC*, afirmaba *"se trataría de que Sevilla represente para el tratamiento de la inmigración ilegal lo mismo que Tampere supuso para configurar un espacio judicial común en la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado. (...) Los dos jefes de gobierno coincidieron en la necesidad de luchar de manera decidida e inflexible contra el tráfico de personas y las mafias que lo practican. De igual modo, consideran que se debe establecer un condicionamiento de la cooperación con aquellos países que no controlan de una manera firme y clara los orígenes de la inmigración ilegal, punto este último en el que tienen que intentar vencer la resistencia de varios países, Suecia y Francia, fundamentalmente"*, diario *ABC*, 17 de junio de 2002, texto disponible en <http://www.abc.es/hemeroteca/historico-17-06-2002/abc/Nacional>  
Fecha de consulta: 12/05/2006.

La lucha contra la inmigración ilegal pasaba a ser, de esta forma, la primera prioridad de la política europea de inmigración y no la consecuencia lógica de una política coherente de inmigración que debería seguir defendiéndose.<sup>656</sup> Y esto sería precisamente lo que no se hizo en Sevilla, donde dejó de hablarse de las normas comunes para la inmigración, y no es que esta cuestión quedase relegada, sino que ni figuraba entre los objetivos. En opinión de TERRÓN I CUSÍ, *"saltarse este eslabón de la Política de Inmigración Europea es grave: en un mercado único, en un espacio sin fronteras interiores, la inexistencia de una política proactiva y global de inmigración, que establezca canales de entrada legal adaptados a las necesidades de un mercado de trabajo y una sociedad del siglo XXI, lleva necesariamente a debilitar las demás medidas adoptadas. La combinación de declaraciones fuertes sobre el control de fronteras con políticas débiles de gestión de los flujos migratorios nos llevará a incrementar la inmigración ilegal. Por ello, habrá que seguir trabajando por una verdadera política europea de inmigración global y equilibrada"*.<sup>657</sup>

La Asociación Euromediterránea es por tanto, el principal marco de relaciones políticas, económicas y sociales, de diálogo y de cooperación regional de todo el Mediterráneo. Es un espacio institucional creado desde la Unión Europea para el Mediterráneo en relación con los socios al sur de dicha cuenca. Como decimos, constituye el único foro que reúne prácticamente a todos los países de dicha región, con una singularidad muy específica a excepción del ámbito de la ONU: la participación activa de Israel en una misma mesa negociadora con la Autoridad Palestina y el resto de países árabes. Una de las claves del futuro de esta región dependerá, entre otros aspectos, del tipo de relaciones que mantengan los países de las dos orillas, pero el objetivo de evitar un conflicto frontal y garantizar la estabilidad y la seguridad hace evidente la necesidad de alcanzar un entendimiento sobre los respectivos papeles que ambos grupos de Estados tendrían que jugar en el futuro. Esta política *de acuerdo* es en realidad una promoción de la política de coexistencia pacífica.

<sup>656</sup> SÁNCHEZ RAMOS, B.: *"La Unión Europea frente a la Inmigración: especial referencia a la región mediterránea"*.... Op. cit. pág. 461.

<sup>657</sup> TERRÓN I CUSÍ, A.: *"Lo que no se ha hecho en Sevilla"*, artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 3 de julio de 2002.



Una de las finalidades principales era ir creando un proceso multilateral en el extenso contexto regional, articulando una red de relaciones bilaterales entre la UE y cada País Asociado Mediterráneo materializado a través de los Acuerdos de Asociación. En definitiva, el Partenariado Euromediterráneo trabajaba en dos planos o niveles diferentes pero interrelacionados entre sí: El *bilateral*, mediante la adopción con cada uno de sus socios mediterráneos de los Acuerdos de Asociación, adaptándose a la especificidad de cada uno y a sus necesidades particulares, dadas las grandes diferencias y el desigual grado de desarrollo de los países mediterráneos. Y el *regional*, en la medida en que se pretende fomentar un diálogo euromediterráneo, que potencie a su vez la cooperación de toda esta cuenca regional, en los ámbitos político, económico y cultural.<sup>658</sup>

En su estadio inicial, el Partenariado Euromediterráneo lo componían un total de 27 Estados correspondientes a los 12 países asociados del mediterráneo más los 15 de la UE. Posteriormente el Consejo Europeo dio uno de los pasos más cruciales en la historia de la integración europea en diciembre del 2002, al invitar a diez nuevos países a la adhesión a la Unión Europea. Esto sucedió el 1 de mayo del 2004. Con las últimas incorporaciones de Rumanía y Bulgaria en enero de 2007 en la Unión Europea el Partenariado se fue ampliando hasta alcanzar los 38 miembros, incluyendo a Turquía (como país mediterráneo asociado) aunque iniciase las negociaciones de adhesión a la UE en octubre del 2005 exactamente igual que Croacia.

---

<sup>658</sup> BLANC ALTEMIR, A.: "*El Proceso Euromediterráneo: Una década de luces y sombras*", Universidad de Lleida, texto disponible en [http://www.humanrights-observatory.net/revista3/A\\_Blanc.pdf](http://www.humanrights-observatory.net/revista3/A_Blanc.pdf)  
 Fecha de consulta: 30/08/2007.

**FIGURA 61. FIRMA DE ACUERDOS DE ASOCIACIÓN CON PAÍSES MEDITERRÁNEOS**

Países Asociados Mediterráneos en la actualidad	Firma del Acuerdo De Asociación	Entrada en vigor del Acuerdo de Asociación
Túnez	DOCE L 97, 30/03/1998 y DOCE L 132, 06/05/1998	01/03/1998
Israel	DOCE L 147, 21/06/2000	02/06/2000
Marruecos	DOCE L 70, 18/03/2000 y DOCE L 138, 09/06/2000	01/03/2000
Autoridad Palestina	DOCE L 187, 16/07/1997	01/07/1997
Jordania	DOCE L 129, 15/05/2002	01/05/2002
Egipto	DOCE L 304 30/09/2004	01/06/2004
Líbano	DOCE L 143 30/05/2006	01/02/2003
Argelia	DOCE L 265 10/10/2005	
Turquía <sup>659</sup>	Oct. 2005 (se inician las negociaciones)	1/01/1996 (en vigor Unión Aduanera entre Turquía y la UE)
Líbano	DOCE L 143 30/05/2006	
Siria	Neg. finaliz 19-10-2004	

*Fuente: Dirección General de Relaciones Externas de la Comisión Europea<sup>660</sup>*

No obstante y de forma permanente, países u otro tipo de organismos internacionales participan de este proceso como son Libia, Mauritania (que presentó en mayo del 2005 una solicitud para participar como miembro de pleno derecho), Albania (que solicitó su ingreso en el Partenariado en diciembre del pasado 2006), la Liga Árabe y Observadores Invitados como son el Banco Europeo de Inversiones, La Unión del Magreb Árabe (UMA), la Fundación Anna Lindh para el diálogo entre culturas, el Comité Económico y Social o los Consejos Económicos y Sociales Euromed.

Las Conferencias Ministeriales Euromediterráneas se celebran con una periodicidad aproximada de 18 meses entre una y otras: Barcelona (1995), Malta (1997), Stuggart (1999), Marsella (2000), Valencia (2002), Nápoles (2003), Luxemburgo (2005), Tampere (2006) y Albufeira (2007), sin olvidar tampoco la

<sup>659</sup> El Consejo Europeo inicio las negociaciones de adhesión con Turquía en octubre de 2005. Desde el 1 de enero de 1996, está en vigor una Unión Aduanera entre Turquía y la UE.

<sup>660</sup> <http://www.europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/r14104.htm>  
[http://ec.europa.eu/external\\_relations/euromed/med\\_ass\\_agreements.htm](http://ec.europa.eu/external_relations/euromed/med_ass_agreements.htm)  
 Fecha de actualización: 12/07/2007.  
 Fecha de consulta: 30/08/2007.

Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno que se celebró en Barcelona el 26 y 27 de noviembre del 2005 con motivo del décimo aniversario del Proceso de Barcelona. Su importancia radica en el hecho de que son los encuentros de máximo nivel político donde se pueden aplicar y hacer extensivas las propuestas y proyectos a los países del Partenariado. Por supuesto, también es donde se escenifican los desencuentros y de ahí la dificultad de poder consensuar por unanimidad los planes de trabajo y las políticas y acciones, lo que ya ha ocurrido en algunas de las Conferencias Ministeriales, como la de Valencia (2002) y la celebrada en Tampere (2006).<sup>661</sup>

Su seguimiento así como la puesta en marcha de los diversos proyectos y planes de acción han estado siempre garantizados mediante reuniones ministeriales intermedias, donde se sectorizan los contenidos para poder ir realizando una mayor profundización en los aspectos a abordar. Así pues en los últimos 14 años una veintena de reuniones sectoriales han sentado las bases sobre temas como la gestión del agua, la cooperación industrial, la energía, la sociedad de la información, la cultura, el medioambiente, la salud, asuntos de interior y justicia, o de comercio e industria.<sup>662</sup>

Sin embargo, en la actualidad las negociaciones que se están llevando a cabo en la región Euromediterránea en materia de migraciones, están enmarcadas en tres procesos distintos, claramente diferenciados: El 'Proceso de Rabat',<sup>663</sup> iniciado en la Conferencia Ministerial Euroafricana sobre Migración y Desarrollo y reforzado mediante las reuniones mantenidas en Madrid el 21 de junio del 2007 y en París el 13 de julio de 2008; El 'Proceso de Trípoli', iniciado en la primera reunión conjunta de la UE con la Unión Africana sobre migración y desarrollo en noviembre de 2006 y continuado en el marco de la cumbre UE-UA celebrada en Lisboa en diciembre de

---

<sup>661</sup> Sobre las Conferencias Ministeriales Euromediterráneas consúltese la información disponible en <http://www.europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/r10156.htm>  
 Fecha de actualización: 18/04/2008.  
 Fecha de consulta: 18/02/2009.

<sup>662</sup> *Barcelona Declaration and Euro-Mediterranean partnership*, información disponible en <http://www.europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/r15001.htm>  
 Fecha de actualización: 26/07/2005.  
 Fecha de consulta: 18/04/2009.

<sup>663</sup> Celebrada en Rabat los días 10 y 11 de julio de 2006.

2007; y el 'Proceso Euromediterráneo' o 'Proceso de Barcelona', que recibió un nuevo impulso con la Conferencia Euromediterránea de 2005, continuado en 2007 con la Conferencia celebrada en Albufeira, en el Algarve portugués.<sup>664</sup> Más adelante veremos cuáles son las razones por las que a la UE le interesa seguir manteniendo abiertos estos tres procesos paralelos.

Volviendo atrás, por un momento, un paso también importante que cabe mencionar fue la constitución en Atenas en marzo del 2004 de la Asamblea Parlamentaria Euromediterránea (APEM) como consecuencia de los acuerdos adoptados durante la VI Conferencia del Partenariado que se celebró en Nápoles (2003). Su finalidad es dotar al Proceso de Barcelona de un instrumento institucional hacia el que canalizar las diferentes reformas políticas, sociales y económicas, profundizando en el diálogo y la cooperación con vistas a una mejor comprensión mutua entre los diversos actores participantes de las dos riberas y, sobre todo, creando nuevos espacios de deliberación. Consta de un total de 240 parlamentarios entre los Países Asociados Mediterráneos y el Parlamento Europeo.

Según la Sesión de Constitución de la Asamblea celebrada en Atenas, la Presidencia de la Asamblea Euromediterránea correspondería a los siguientes países: a Egipto (de marzo de 2004 a marzo de 2005), al Parlamento Europeo (de marzo de 2005 a marzo de 2006), a Túnez (de marzo de 2006 a marzo de 2007) y a Grecia (de marzo de 2007 a marzo de 2008).<sup>665</sup>

Además, para poder ir tejiendo unas buenas bases de construcción social, política y económica, la participación de la sociedad civil se hacía imprescindible. Por ello, de forma paralela, se instituyó el Foro Civil Euromediterráneo (FCE) como correa de transmisión del pensamiento y el sentimiento de la sociedad mediterránea. Han sido encuentros que han ayudado a los intercambios, al conocimiento mutuo, a coordinar acciones y a establecer redes, permitiendo debates de temas transversales y coyunturales de la actualidad. El FCE ha posibilitado definir posiciones comunes

---

<sup>664</sup> COLLYER, M.: *"¿Hacia una gestión de las migraciones mediterráneas en el año 2008? Desarrollo del discurso y sus prácticas"*... Op. cit.

<sup>665</sup> Sobre la Asamblea Parlamentaria Euromediterránea puede consultarse la información disponible en <http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Internacional/Asambleas%20P/Asambleas%20APEM/GeneralAPEM>  
Fecha de actualización: 2008.

reflejadas en las Conclusiones de los grupos de trabajo y en las Declaraciones Finales.<sup>666</sup> Han sido numerosos los encuentros desarrollados: Barcelona (1995), Malta y Nápoles (1997), Stuttgart (1999), Marsella (2000), Bruselas (2001), Valencia (2002), Chania-Creta (2003), Nápoles (2003), Luxemburgo (2005), y Marrakech (2007), sin embargo es a partir del 2003 cuando estos eventos semioficiales adoptan un carácter más activo en su preparación y realización, debido a que la Plataforma No Gubernamental Euromed desempeña un papel preeminente en la organización de dichos foros.<sup>667</sup>

Recapitulando, el objetivo principal del Partenariado nace de un principio básico e incuestionable que es asumido por todas las partes integrantes del Proceso de Barcelona y que se sintetiza en una Declaración de Principios que debe servir para construir un nuevo modelo geopolítico y social en toda la Cuenca del Mediterráneo. Como decimos, la Declaración tiene por objeto crear una asociación global euromediterránea con el fin de convertir a la región en un espacio común de paz, estabilidad y prosperidad intensificando el diálogo político y la seguridad, e instaurar una asociación económica y financiera, así como una asociación social, cultural y humana.<sup>668</sup> Una Declaración que conllevaba un programa de trabajo a desarrollar que incidía en tres vertientes o ejes de actuación fundamentales si bien presenta algunas lagunas.

Así, excepto en una primera fase en que aún se mantenía vivo cierto optimismo, no demasiado tiempo después comenzaron a aflorar balances negativos *"ya sea en relación con el Proceso Euromediterráneo en general, en alguno de sus ámbitos temáticos o respecto a su estructura institucional, financiación y funcionamiento. (...) Se ha criticado una orientación neoliberal en lo económico, así*

---

<sup>666</sup> Sobre el Foro Civil Euromediterráneo consúltese la información disponible en <http://www.eu2008.fr/impressionPDFc000-2.pdf>  
 Fecha de actualización: 07/11/2008.  
 Fecha de consulta: 19/04/2009.

<sup>667</sup> Sobre la Plataforma No Gubernamental Euromed constituida en Luxemburgo el 4 de Abril de 2005 consúltese la información disponible en <http://www3.ccoo.es/pdfs/Comunicado%20Prensa%20Euromed%20ESP.pdf>

<sup>668</sup> Declaración de Barcelona y Asociación Euromediterránea de la Unión Europea  
<http://europa.eu/scadpplus/leg/es/lvb/r15001.htm>  
 Fecha de consulta: 27/08/2008.

*como una actitud demasiado complaciente con los desmanes de los regímenes autoritarios de algunos de los socios mediterráneos. Otra de las críticas vertidas ha sido que haya sido un proceso controlado desde el principio desde las instituciones europeas, impidiendo así una mayor apropiación del proceso por parte de los socios. También, como ya hemos comentado, se han considerado insuficientes las dotaciones económicas destinadas a los distintos programas euromediterráneos y, a menudo, se han hecho comparaciones respecto a lo destinado por la UE a los vecinos del Este. También hay que reiterar que se han lamentado que cuestiones clave como las migraciones o el comercio de productos agrícolas quedaran en un segundo plano de la agenda Euromediterránea. Asimismo han coexistido críticas hacia una débil institucionalización con otras que atacaban una excesiva burocratización, en particular de los mecanismos para acceder a la financiación. Por último se ha puesto en duda el ámbito geopolítico del Partenariado, algunos han lamentado ausencias (Balcanes, Libia, Mauritania), otros han alabado las virtudes de trabajar a menor escala (UE-Magreb), y también hay quien ha abogado por la transformación del Mediterráneo en un marco que, a semejanza de iniciativas norteamericanas, abarcara un espacio más amplio incluyendo lo que suele denominarse el 'Gran Oriente Medio'".<sup>669</sup>*

En 2005, con la conmemoración de los diez años de la puesta en marcha del Partenariado, llegó el momento oportuno para hacer balance de los éxitos y los fracasos. Los balances y las propuestas realizadas por académicos, Organizaciones No Gubernamentales, organismos e instituciones públicas parecían coincidir, al menos, en que la revitalización del proceso era más oportuna que nunca.<sup>670</sup>

<sup>669</sup> SOLER I LECHA, E.: *"El Mediterráneo tras la Cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada".... Op. cit.* pp. 6 y ss; Sobre el fracaso del Proceso de Barcelona de 1995 véase también YOUNGS, R.: *"El Proceso de Barcelona, diez años después. ¿Un modelo para afianzar la reforma árabe?".... Op. cit.*; y NUÑEZ VALVERDE, J. A.: *La asociación Euromediterránea: un instrumento al servicio de la paz y la prosperidad.... Op. cit.*

<sup>670</sup> Consúltese ASSEBURG, M.: *"Barcelona+10, No Breakthrough in the Euro-Mediterranean Partnership"*, SWP Comments, nº 55, 2005; AUBARELL, G.: *"Barcelona+10: una oportunidad renovada para el Mediterráneo"*, Afkar Ideas, nº 6, 2005, pp. 26-27; SOLER I LECHA, E. y WELTNER-PUIG, R.: *"Diálogo Euro-mediterráneo: ¿una segunda oportunidad?" en España y la política exterior de la UE, entre las prioridades españolas y los desafíos del contexto internacional*, BARBÉ, E. (coord.), Quadern de Treball nº 40, IUEE, 2002, Bellaterra, pp. 53-71; PHILIPPART, E.: *"The Euro-Mediterranean Partnership: unique features, first results and future challenges"*, CEPS Working Paper nº 10, 2003; en cuanto a la necesidad de impulsar el Proceso de Barcelona, NUÑEZ VALVERDE ha destacado que *"contemplado en su totalidad, el Mediterráneo no es hoy más seguro ni más desarrollado de lo que era hace diez años"*, NUÑEZ VALVERDE, J. A.: *"La política española hacia la asociación Euromediterránea"* en *La asociación Euromediterránea una*

Con motivo, por tanto, de este aniversario y con la finalidad de impulsar el Proceso la Comisión Europea adoptó una Comunicación en la que presentaba un nuevo Programa de Trabajo para los próximos cinco años que fue aprobado en la reunión ministerial celebrada en Barcelona en 2005, en el que, como veremos con posterioridad, dada la coyuntura internacional, la inmigración adquirió una importancia fundamental.<sup>671</sup>

Ya en las conclusiones de la Presidencia de la Cumbre de 2005<sup>672</sup> se adoptó un doble compromiso en relación con la inmigración, por una parte crear un área de cooperación mutua en materia de inmigración, integración social, justicia y seguridad y, por otro lado, reforzar la gestión de los flujos migratorios, de forma que éstos favorezcan a ambas orillas del Mediterráneo respetando los derechos humanos y, en cuanto a la inmigración ilegal, intensificar la cooperación entre todas las partes implicadas.<sup>673</sup> Enseguida veremos con más detenimiento ese Programa de Trabajo

---

década después, AMIRAH FERNÁNDEZ, H. y YOUNGS, R. (coord.), Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, Barcelona, 2005, pág. 124; véase también ABOUYOUB, H.: "*Barcelona II: ¿hacia una refundación?*", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/eabouyoub.pdf>

<sup>671</sup> Comisión Europea: *Tenth Anniversary of the Euro-Mediterranean Partnership: a work programme to meet the challenges of the next five years*, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Bruselas, 14/04/2005, disponible en [http://europa.eu/legislation\\_summaries/external\\_relations/relations\\_with\\_third\\_countries/mediterranean\\_partner\\_countries/r10156\\_en.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/external_relations/relations_with_third_countries/mediterranean_partner_countries/r10156_en.htm)

Fecha de actualización 18/04/2008.

Véase también Comisión Europea: *La Asociación Euromediterránea: pasar a la acción*, Comunicación al Consejo y al Parlamento Europeo relativa a la preparación de la Conferencia Euromediterránea de Ministros de Asuntos Exteriores de Tampere, 27 y 28 de noviembre de 2006, COM (2006) 620 final, Bruselas 25/10/2006, pág. 2.

<sup>672</sup> *Conclusions for the VIIth Euro-Mediterranean Conference of Ministres of Foreign Affairs*, Luxemburgo, 30-31 de mayo de 2005.

<sup>673</sup> SÁNCHEZ RAMOS, B.: "*La Unión Europea frente a la Inmigración: especial referencia a la región mediterránea*".... Op. cit. pág. 461; CEBADA ROMERO ha destacado que "lo que sí resulta indiscutible es que los movimientos migratorios se han constituido en uno de los temas centrales de la reunión, como queda demostrado por el hecho de que es el objeto de una de las cuatro secciones que componen el programa de trabajo aprobado para los próximos cinco años", CEBADA ROMERO, A.: "*Crónica de la acción exterior de la Unión Europea (julio- diciembre de 2005)*"... Op. cit. pág. 3.

quinquenal presentado por la Comisión en lo referente a la inmigración, integración social, justicia y seguridad.<sup>674</sup>

Acerca de cuáles han sido las valoraciones realizadas por los académicos sobre la trayectoria del Partenariado, NUÑEZ VALVERDE califica el diálogo como "agridulce" para un proceso diseñado como solución definitiva a las relaciones con los países socios pero del que ya empieza a cuestionarse su substitución por parte de la Política de Vecindad.<sup>675</sup> Por su parte HALLIDAY (2005) destaca cambios de contexto positivos en algunos países de la región.<sup>676</sup> EMERSON y NOUTCHEVA (2005) destacan que al menos el Partenariado no ha sido un error estratégico como sí lo han podido ser otras iniciativas llevadas a cabo en la región, particularmente estadounidenses.<sup>677</sup> AUBARELL, sin embargo, se muestra mucho más optimista argumentando que la cuenta de resultados se salda con unas relaciones privilegiadas de los socios, el establecimiento de un sistema de confianza y, sobre todo, la materialización de un contacto real.<sup>678</sup>

También las dos redes de Institutos de Investigación financiadas por la Comisión Europea, EuroMesCo y FEMISE, publicaron sendos Informes de evaluación de los diez años de Partenariado. En el de EuroMesCo, que es la red de Centros especializados en política exterior y seguridad, se afirma que los resultados obtenidos han quedado lejos de las expectativas generadas. Sin embargo, este Informe apunta que tal balance decepcionante no debe hacer decaer los ánimos y que los países del área euromediterránea tienen que marcarse un objetivo a largo plazo, que debería ser el de transformar la región en una comunidad de Estados pluralistas, donde la

---

<sup>674</sup> La Comisión calificó la migración en la región como "*a particularly sensitive issue*", Comisión Europea: *Tenth Anniversary of the Euro-Mediterranean Partnership: a work programme to meet the challenges of the next five years*, Op. cit.

<sup>675</sup> NUÑEZ VALVERDE, J. A.: *Las relaciones de la UE con sus vecinos mediterráneos, entre la frustración y la esperanza*. Op. cit.

<sup>676</sup> HALLIDAY, F.: "*Mare Nostrum: 10 años después*", diario *La Vanguardia*, 25 de noviembre de 2005.

<sup>677</sup> EMERSON, M. y NOUTCHEVA, G.: "*From Barcelona Process to Neighbourhood Policy: Assesments and Open Issues*", CEPS Working paper, nº 220, 2005.

<sup>678</sup> AUBARELL, G.: "*Barcelona + 10: una oportunidad renovada para el Mediterráneo*"... Op. cit. pp. 26-27.



democracia sería la norma y no la excepción.<sup>679</sup> Por su parte, FEMISE tampoco describe un panorama muy positivo de los resultados obtenidos, en particular de los económicos, ya que los diferenciales de riqueza no se habían conseguido reducir.<sup>680</sup>

Pocas semanas antes de la Cumbre de Barcelona de 2005 se reunieron en Málaga un número significativo de representantes de la sociedad civil con el fin de evaluar en tono crítico la década transcurrida.<sup>681</sup> De aquí surgió una de las más novedosas aportaciones aparecidas en el año 2005, la encuesta titulada *Diez años del Proceso de Barcelona, la Sociedad Civil opina*, en la que manifestaron su parecer más de quinientos representantes de medios de comunicación, políticos, de movimientos asociativos e incluso académicos. Según la encuesta abundan las lecturas críticas respecto del desarrollo del Partenariado pero también se le reconocían virtudes hasta el punto que los redactores del Informe final consideran que la muestra tomada dio un 'aprobado crítico' al Proceso.<sup>682</sup>

También desde el sector público, especialmente desde las Instituciones Comunitarias se ve con cierta amargura el desencanto que ha provocado el Partenariado Euromediterráneo<sup>683</sup> hasta el punto de que Christian Leffler, Director para Oriente Medio y Mediterráneo dentro de la Comisión, afirmaba que "*algunos analistas mediterráneos parecer tener cierta prisa (...) por expresar sus condolencias al Partenariado Euromediterráneo, para luego afirmar que éste no está en absoluto muerto sino que está en buena forma*".<sup>684</sup>

---

<sup>679</sup> EuroMesCo: *Barcelona Plus: Towards a Euro-Mediterranean Community of Democratic States*, Lisboa, 2005.

<sup>680</sup> FEMISE: *Rapport du Femise 2005 sur le partenariat euroméditerranéen*, 2005, texto disponible en <http://www.femise.org>

<sup>681</sup> Euromed Non-Governmental Platform: *The Malaga Meetings. Civil Society Evaluates 10 years of Euro-Mediterranean Partnership*, Málaga, 2005.

<sup>682</sup> SOLER I LECHA, E.: "*El Mediterráneo tras la Cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada*"... *Op. cit.* pág. 10.

<sup>683</sup> *Ibidem*.

<sup>684</sup> LEFFLER, C.: "*Una evolución y no una revolución: el Proceso de Barcelona, diez años después*" ... *Op. cit.* pp. 63-66.

Se observa así, cómo los principales obstáculos entre las dos orillas son de carácter económico, demográfico, sociocultural e institucional y requieren de respuestas que combinen simultáneamente realismo y, sobre todo, solidaridad.<sup>685</sup> Sin embargo, podemos afirmar que en general el diálogo ha girado sobre el eje de los aspectos comerciales y, guiado esencialmente por dichos intereses, no se ha conseguido elaborar una verdadera estrategia de desarrollo solidario. Más bien podríamos pensar que, si no se han agrandado las divergencias entre las dos orillas, al menos no se han reducido, y que esta tendencia continuará mientras no cambie la estrategia. Cabe, pues, esperar graves consecuencias para los países del Magreb, cuyos habitantes, mientras no mejore la situación en sus países, seguirán pensando en emigrar a fin de encontrar una vida mejor, aunque, como ya se ha explicado, no tendrán un camino fácil para hacerlo legalmente.

Por tanto, los meses que precedieron a la Cumbre de 2005 se caracterizaron por la aparición de diversos documentos que proponían algunas medidas para conseguir revitalizar el Proceso de Barcelona. Además del Programa de Trabajo presentado por la Comisión Europea, el Parlamento Europeo presentó un informe redactado por la diputada finlandesa Anneli Jäätteenmäki en el que coincide con los principales argumentos de la Comisión, aunque es aún más insistente en la necesidad de avanzar en la cuestión democrática recordando la necesidad de que se destinen a tal propósito mayores recursos financieros.<sup>686</sup> En cualquier caso, la falta de visibilidad y la necesidad de revitalización parecen aspectos consensuales, no sólo en el medio académico sino también entre las instituciones.<sup>687</sup>

Aunque la idea de convocar una Cumbre Euromediterránea para conmemorar los diez años de Europartenariado saliera de la Comisión Europea, el Gobierno español, elegido en las convulsas elecciones del 14 de marzo de 2004 hizo suyo el

<sup>685</sup> BLANC ALTEMIR, A.: *"El Proceso Euromediterráneo: Una década de luces y sombras"...* Op. cit.

<sup>686</sup> JÄÄTTEENMÄKI, A.: *"Report on the Barcelona Process revisited"*, (2005/2018(INI)), European Parliament, Committee on Foreign Affairs, Bruselas, 30/09/2005.

<sup>687</sup> SOLER I LECHA, E.: *"El Mediterráneo tras la Cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política renovada"*, Op. cit. pág. 13.

proyecto y lo defendió con mucho interés.<sup>688</sup> El que fuera nombrado Ministro de Asuntos Exteriores, Miguel Ángel Moratinos, en una conferencia pronunciada en el Real Instituto Elcano de Madrid se comprometió a que el Mediterráneo recuperara su protagonismo histórico.<sup>689</sup> Además, el contexto que ya en el año 2004 parecía mostrar algún signo de mejoría, con una ligera distensión en el conflicto palestino-israelí tras la elección de Mahmud Abbas, avanzó en sentido positivo aún más con el anuncio de la retirada israelí de la franja de Gaza. De esta forma, se esperaba que esta mejora del contexto facilitara que en Barcelona tuviera lugar una Cumbre que, impregnada con cierto optimismo, diera un impulso claro y a la vez visible, a las relaciones euromediterráneo. No obstante, y a pesar de los esfuerzos de la diplomacia española, el nivel de la Cumbre quedó mermado por ausencias notables.<sup>690</sup> De hecho, en cierto modo ese cúmulo de ausencias, provocó que algunos medios de comunicación se refirieran a la Cumbre asegurando que los países árabes habían hecho un boicot al encuentro.<sup>691</sup>

A pesar de la ausencia de algunos líderes políticos, la Cumbre Euromediterránea de Barcelona de 2005 consiguió adoptar dos documentos: un Programa de Trabajo para los próximos años, presentado por la Comisión, y un código euromediterráneo de conducta en la lucha contra el terrorismo.

El Programa de Trabajo se articula en torno a cuatro capítulos: la cooperación en el ámbito político y de seguridad, la cooperación para conseguir un desarrollo económico y sostenible, el intercambio sociocultural y educativo y las migraciones, la integración social, justicia y seguridad, que a continuación se detallan.

---

<sup>688</sup> Cabe aquí recordar que la idea de celebrar la Cumbre constaba como uno de los compromisos electorales en el programa con el que el PSOE concurrió a las elecciones.

<sup>689</sup> MORATINOS, M. A.: *"Una nueva política exterior para España"*, Análisis del Real Instituto Elcano, nº 37, 2004, pág. 6.

<sup>690</sup> SOLER I LECHA, E.: *"El Mediterráneo tras la Cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*.... *Op. cit.* pág. 15.

<sup>691</sup> *"Les dirigeants arabes boycottent le sommet euromed"*, diario *Le Monde*, 29 de noviembre de 2005, citado por SOLER I LECHA, *Ibidem*.

### 5.3.1 Eje político y de seguridad

Destinado a promover la paz y la estabilidad en la región, desarrollando el Estado de Derecho y promoviendo el respeto de los derechos humanos, es quizás el aspecto más frágil y que hace tambalear la pervivencia de este diálogo inter-regional. Una de las dificultades más importantes por la que atraviesa este eje político y de seguridad es la no adopción y asunción desde los inicios del proceso de la Carta Euromediterránea para la Paz y la Estabilidad, un documento *non nato* que hubiera permitido en una mesa de diálogo resolver problemas de seguridad, añadiendo un reforzamiento de la cooperación y generando, sin lugar a dudas, medidas de estabilidad.

El objetivo europeo de transformar sociedades estancadas en otras más abiertas y tolerantes se encuentra en tensión constante con la pretensión de no intervenir directamente en las dinámicas internas de otros países, de respeto de otras culturas y de amplia tolerancia hacia otras normas, distintas de las europeas. Y es precisamente ésta una de las críticas que más ha recibido el Proceso de Barcelona.<sup>692</sup> Las dudas, por parte de la UE, de la necesidad de promover directamente una reforma en los países del mundo árabe, anteponiendo el mantenimiento del *statu quo* a la promoción de la democracia, han dotado de incoherencia y debilidad a todo el enfoque y a la política hacia la región.<sup>693</sup> Un ejemplo de ello lo podemos ver claro en la firma de los Acuerdos de Asociación y el famoso *artículo 2*, por el que dichos Acuerdos podían quedar suspendidos en caso de violación de los derechos humanos. Sin embargo, esta cláusula jamás se ha aplicado, a pesar de las protestas de los parlamentarios europeos, y es más, las relaciones con los gobiernos de los países del sur y del este del Mediterráneo jamás se han puesto en entredicho por parte de la UE.<sup>694</sup> Los Acuerdos de Barcelona han insistido demasiado en la seguridad y

<sup>692</sup> YOUNGS, R.: "El Proceso de Barcelona, diez años después. ¿Un modelo para afianzar la reforma árabe?" .... *Op. cit.*

<sup>693</sup> SORROZA, A.: "Cooperación Política y de Seguridad: Luces y sombras del Partenariado Euromediterráneo" en *Diez años del Proceso de Barcelona: resultados y nuevos objetivos*, IV Seminario Internacional sobre Seguridad y Defensa en el Mediterráneo, 2005, texto disponible en [www.cidob.org/es/content/download/2953/26818/file/11\\_sorroza\\_cast.pdf](http://www.cidob.org/es/content/download/2953/26818/file/11_sorroza_cast.pdf)  
Fecha de consulta: 10/03/2007.

<sup>694</sup> AMIRAH FERNÁNDEZ, H. y YOUNGS, R.: *Proceso de Barcelona: balance de una década de asociación Euromediterránea*, Real Instituto Elcano, ARI nº 137/2005, 11 de Noviembre de 2005, texto disponible en

estabilidad de la región, a expensas de otros capítulos de la cooperación regional. La obsesión por la seguridad ha amparado prácticas democráticamente cuestionables de los países de la orilla meridional del Mediterráneo ante las que los países de la UE han hecho la vista gorda.<sup>695</sup> Entonces, ¿a qué coste se mantiene una cierta apariencia de estabilidad?<sup>696</sup>

El planteamiento para la reforma política en el mundo árabe propuesto desde la UE se ha basado, fundamentalmente, en la inercia de la dinámica democrática que fluye desde Europa hasta el Mediterráneo Sur, mediante la demostración y el ejemplo, sin contar en sus inicios con los instrumentos necesarios para su materialización. Sin embargo, no es hasta la V Conferencia Ministerial de Valencia (2002) cuando el Partenariado consensúa la implicación activa de la Comisión en la lucha por la promoción de los derechos humanos y la implantación de la democracia en los países mediterráneos asociados, abordando estas cuestiones políticas y de seguridad mediante el contacto entre estos Estados y la UE, y vinculando las diversas dotaciones financieras (Programas MEDA) a los progresos realizados en tales ámbitos.<sup>697</sup>

Al margen del poco interés demostrado por los regímenes de la orilla sur del mar Mediterráneo en el cumplimiento de los objetivos del Partenariado Euromediterráneo, la UE también tiene responsabilidad en los decepcionantes resultados logrados en el ámbito de la *primera cesta*, es decir, Política y Seguridad. La

---

<http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/842.asp>

Fecha de consulta: 30/08/2007.

<sup>695</sup> AMMOR, F.: "Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"... *Op. cit.* pp. 119-123.

<sup>696</sup> Sobre el proceso de democratización en los países del sur del Mediterráneo véase AMGHAR, S. EMERSON, M. y YOUNGS, R.: *Political Islam and European foreign policy: perspectives from Muslim democrats of the Mediterranean*, Centre for European Policy Studies, Brussels, 2007; GILLESPIE, R. y YOUNGS R.: "The European Union and Democracy Promotion: the case of North Africa", Special Issue of Democratization, Vol. 9, nº 1, 2002; y SCHMID, D.: "Le partenariat, une méthode européenne de démocratisation en Méditerranée", *Politique Étrangère*, nº 3, 2005.

<sup>697</sup> Sobre la Conferencia Ministerial de Valencia y su Plan de Acción puede consultarse la información disponible en

<http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/r15009.htm>

Fecha de consulta 25/08/2007.

clave de la cuestión es que se admite que los avances al respecto pueden producirse con mayor rapidez si se circunscriben a un marco bilateral y se adopta una concepción de lo que ha venido en llamarse 'condicionalidad positiva', es decir, que se premien los avances en materia democrática en vez de amenazar con represalias que al final nunca se aplican.<sup>698</sup> Por otra parte, uno de los requisitos para que la condicionalidad obtenga sus frutos es que las capacidades y la voluntad de comprometerse por parte de cada país sean creíbles, claras y consistentes, algo que, por razones internas, la UE difícilmente puede asegurar.<sup>699</sup> Dada la diferente percepción de los Estados comunitarios sobre la necesidad y la importancia que la política de la UE debería prestar a su frontera Sur, la tendencia gubernamental a mantener un amplio margen de libertad en las relaciones bilaterales y el hecho de que muchos de los temas que plantean los Estados magrebíes son objeto de perspectivas disímiles entre Instituciones Europeas y Estados –como las cuestiones vinculadas a las migraciones- la UE encuentra muchas dificultades en la articulación de su política hacia la región. Por consiguiente, una de las principales características de la concepción de la UE sobre la promoción democrática es priorizar los canales bilaterales por encima de los multilaterales, coincidiendo, así, como veremos, con el planteamiento de la Política Europea de Vecindad (PEV).<sup>700</sup>

En definitiva, la necesidad de mantener una cierta estabilidad en la región ha primado sobre el objetivo más amplio y a largo plazo de promover un proceso democratizador y de promoción de los derechos humanos. Los avances reales en este sentido han sido poco notables. Uno de los mejores ejemplos ha sido la publicación de los Informes sobre Desarrollo Humano en el Mundo Árabe realizados por El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) donde se señala que los problemas de gobernabilidad, la falta de libertades económicas y políticas y los déficit educativos

<sup>698</sup> SCHMID, D.: "Interlinkages within the Euro-Mediterranean Partnership. Linking Economic, Institutional and Political Reform: conditionality within the Euro-Mediterranean Partnership", EuroMesCo paper, nº 27, 2003.

<sup>699</sup> EMERSON, M. y NOUTCHEVA, G.: "Europeanisation as a Gravity Model of Democratisation", Working Documents, nº 214, CEPS, 2004.

<sup>700</sup> Esta política, como se analizará en *¿Hacia un Diálogo Euroárabe o hacia el reforzamiento del marco euromediterráneo?* (capítulo 5.3), engloba las relaciones de la UE con sus vecinos del Este de Europa y del Mediterráneo y se estructura a partir de Planes de Acción nacionales, teniendo por filosofía el tratar a cada uno en función de sus capacidades y méritos, tanto en el plano económico como en el político.

siguen siendo lastres.<sup>701</sup> Según los diversos análisis que se han hecho al respecto en la región, incluso el realizado por la Comisión Europea, los avances en términos de convergencia democrática han sido muy limitados y, en muchos casos, con retrocesos.<sup>702</sup>

**FIGURA 62. RANKING EN EL RESPETO A LOS DERECHOS POLÍTICOS Y LIBERTADES CIVILES**

	1983	1993	2000	2003
Israel	2,0	2,0	2,0	2,0
Jordania	6,0	4,0	4,0	5,0
Túnez	5,0	5,5	5,5	5,5
Argelia	6,0	6,5	5,5	5,5
Líbano	4,5	5,5	5,5	5,5
Egipto	5,0	6,0	5,5	6,0
Marruecos	4,5	5,0	4,5	5,0
Siria	5,5	7,0	7,0	7,0
Libia	6,0	7,0	7,0	7,0
MAGREB	5,4	6,0	5,6	5,8
MASHREQ	5,3	5,6	5,5	5,9

Estatus país: 1 a 2,5 = libre; 3 a 5 = parcialmente libre; 5,5 a 7 = no libre.

*Fuente: Freedom House, 2004*

Conviene, sin embargo, mencionar el compromiso que los países de la región han demostrado con la reforma democrática, al menos al firmar la Declaración de Túnez que fue aprobada por los Estados de la Liga Árabe el 23 de mayo de 2004 en esta ciudad ya que representa un compromiso formal con el respeto de los derechos humanos y con una voluntad reformadora. Para apoyar a aquellos países que estén llevando a cabo reformas, se aprobó una dotación financiera sustancial. Asimismo se recoge que todos los socios deben cumplir con los estándares internacionalmente acordados en la celebración de elecciones. Sin embargo, los principios y medidas adoptadas siguen siendo insuficientes y demasiado vagas para satisfacer a todos los miembros del Partenariado.<sup>703</sup>

<sup>701</sup> Sobre los Informes de Desarrollo Humano en el Mundo Árabe realizados por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo puede consultarse <http://hdr.undp.org/en/reports/>

<sup>702</sup> EuroMeSCo Report: Comunicación de la Comisión Europea "Décimo aniversario del Partenariado Euromediterráneo: programa de trabajo para afrontar los retos de los cinco próximos años", Arab Human Development Report, abril de 2005.

<sup>703</sup> "Entre los propios Estados Europeos hay ciertas controversias acerca de la cuestión democrática, habiendo diferencias de matices entre aquellos países (nórdicos, alemanes, británicos y del centro y del este de Europa) partidarios de una línea más dura, y aquellos que, como Francia y la Europa mediterránea, eran partidarios de una aproximación más pragmática a la cuestión", SOLER I LECHA, E.: "El Mediterráneo tras la Cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política renovada", Op. cit. pág. 22.

Tal y como apunta SORROZA, la filosofía implícita en la Declaración de Barcelona de 1995 sugería una modernización política gradual que, a su vez, contribuiría a mejorar las condiciones generales de los países del sur del Mediterráneo; situación que se reflejaría en una considerable mejora de problemas tales como el crimen organizado, los movimientos migratorios, el deterioro del medio ambiente, etc. Estos presupuestos siguen estando vigentes, pero han cobrado un valor distinto ante la urgencia de luchar contra riesgos y amenazas en las que el margen de maniobra se va estrechando cada vez más.<sup>704</sup> En este sentido, la perspectiva preventiva con que se abordaba el enfoque en un principio ha dejado de ser factible, sobre todo en términos de terrorismo o de inmigración ilegal.<sup>705</sup>

Como hemos indicado ya, parece obvio que los incentivos no han sido considerados por parte de los socios del Sur lo suficientemente atractivos como para promover diversas reformas y cambios internos, no sólo en el ámbito político, sino también en el económico, pues las ayudas concedidas eran consideradas insuficientes. Además, se debe tener en cuenta que la UE no puede ofrecer a sus vecinos del Sur la posibilidad de formar parte de la UE, y que probablemente estos Estados tampoco estén del todo en condiciones de mantener una relación política de alto nivel.

El Proceso de Barcelona se puso en marcha en un momento en que la región no recibía la atención internacional que actualmente sí despierta. El Partenariado buscaba en sus orígenes, enfrentarse a las cuestiones de seguridad en una región que, aunque no era central en la política exterior y de seguridad de la mayoría de los Estados miembros de la UE (a excepción de los mediterráneos), sí generaba una creciente preocupación debido a asuntos que potencialmente podían convertirse en una amenaza.<sup>706</sup> Se consideraba que una región geográficamente muy cercana a la UE, en la que se combinaba un importante atraso económico con el descontento hacia la gestión gubernamental y la falta de apertura política vinculada a regímenes

<sup>704</sup> SORROZA, A.: *"Cooperación Política y de Seguridad: Luces y sombras del Partenariado Euromediterráneo"*... Op. cit. pág. 84.

<sup>705</sup> Véase AMIRAH FERNÁNDEZ, H. y YOUNGS, R.: *The Euro-Mediterranean Partnership: assesing the first decade*, Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, Madrid, 2005.

<sup>706</sup> Véase ALIBONI, R.: *"10 ans de dialogue politique et de sécurité au sein du processus de Baelone: une tentative d'évaluation"*, Géoeconomie, nº 35, 2005, pp. 101-120.



fuertemente militarizados, sería muy inestable y generaría a la UE no pocos problemas si no se actuaba con cierta premura.<sup>707</sup> Otra de las razones que no podemos dejar de lado para comprender las dificultades de la cooperación en el ámbito de la *primera cesta* es la desconfianza que generó la consolidación de la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD).<sup>708</sup> Y en la década de los noventa, la creación de la Fuerza Marítima Europea (EUROMARFOR) y de la fuerza terrestre, denominada Eurofuerza Operativa Rápida (EUROFOR), que provocaron no pocas suspicacias.<sup>709</sup> Esta política también ayudó a incrementar el rumor de un intervencionismo militar europeo en la frontera mediterránea, por lo que aumentar y mejorar la transparencia y la información en estos aspectos habría sido muy recomendable, ya que la creación de estas fuerzas fue interpretada por parte de los socios del sur del Mediterráneo, principalmente en el Magreb, como una acción dirigida contra ellos, como una amenaza.<sup>710</sup> También es verdad que según DE PUIG esta escalada de tensión entre ambas orillas del Mediterráneo tuvo un efecto catalizador que propició el inicio del diálogo sobre temas sensibles y sobre las posibles medidas de confianza.<sup>711</sup>

Lo que sí es cierto es que en el aspecto de la seguridad algunas demandas han comenzado a prosperar, evidenciándose un interés creciente por reforzar la dimensión de la seguridad en el Partenariado Euromediterráneo, aunque dejando para cuando haya un contexto regional más propicio la redacción de la Carta Euromediterránea de Paz y Estabilidad en el Mediterráneo. Ahora, no sólo la Política Europea de Seguridad

---

<sup>707</sup> SORROZA, A.: "Cooperación Política y de Seguridad: Luces y sombras del Partenariado Euromediterráneo"... *Op. cit.*; véase también MARQUINA, A.: *Seguridad y estabilidad política en el Mediterráneo...* *Op. cit.* pp. 39-52.

<sup>708</sup> Véase JÜNEMANN, A.: "Repercussions of the Emerging European Security and Defence Policy on the Civil Character of the Euro-Mediterranean Partnership" en *Euro-Mediterranean Relations after September 11*, JÜNEMANN, A. (ed.), *International, Regional and Domestic Dynamics*, Frank Cass, London, p. 37-53.

<sup>709</sup> Véase GUSTENAU, G. E. (ed.): *Future trends in Security Policy 2001*, National Defence Academy, Institute for Peace Support and Conflict Management, Federal Ministry of Defence, Bureau for Security Policy, Vienna, 2002.

<sup>710</sup> Véase SEEBERG, P.: *EU and the Mediterranean: foreign policy and security*, University Press of Southern Denmark, Odense, 2007.

<sup>711</sup> DE PUIG, L. M.: "Creando una identidad europea de defensa. La perspectiva de la Unión Europea Occidental", revista *Cidob d'Afers Internacionals*, nº 38-39, 2000.

ha empezado a replantearse, sino que el mismo concepto de 'seguridad' está en pleno proceso de reformulación, divulgándose en estos últimos años el concepto de *seguridad humana*, más enfocado en el hecho de proteger al ser humano y no a los Estados.<sup>712</sup>

Conviene aquí recordar, de nuevo, que el contexto estratégico sufrió cambios fundamentales en los últimos años. El 11-S tuvo un importante e inevitable impacto en todo el mundo y en especial en la región que nos ocupa. La UE intentó responder a los nuevos desafíos internacionales que se le presentaban con la elaboración de la Estrategia Europea de Seguridad (EES) aprobada en diciembre de 2003, aunque tampoco evitó ni los atentados de Madrid del 11 de marzo de 2004, ni los ataques terroristas de Londres de Julio de 2005, sin mencionar los de Casablanca en mayo 2003, los de Estambul en mayo de ese mismo año o los de Amman, en noviembre de 2005. Esta escalada y generalización del fenómeno hizo que paulatinamente la lucha contra el terrorismo fuera ganando terreno en la agenda mediterránea.<sup>713</sup>

La Estrategia Europea de Seguridad (EES) destaca esta necesidad de recurrir a todos los medios, tanto militares como políticos, judiciales, de inteligencia, económicos, etc. Desde esta perspectiva se establece que la mejor opción para la seguridad es un mundo de Estados democráticos bien gobernados, por lo cual aboga a favor de la difusión de el buen gobierno, el apoyo a las reformas políticas y sociales, la lucha contra la corrupción y el abuso de poder, pero sobre todo, por garantizar los derechos humanos, como índice de evolución de las sociedades. Este planteamiento, que no hace sino ratificar los principios bajo los que se asienta el Partenariado Euromediterráneo, debería estar en la base de las actuaciones de los Estados europeos para con los socios mediterráneos. La EES es contundente al establecer como objetivo estratégico el fortalecimiento de la seguridad y la estabilidad en el área Mediterránea, pero sin dejar de lado la necesidad de promover la democracia en esta región que presenta una situación preocupante en términos de libertades y de cumplimiento de estándares mínimos de protección de los derechos humanos. Ambos

---

<sup>712</sup> SOLER I LECHA, E.: *"El Mediterráneo tras la Cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*.... Op. cit. pág. 30.

<sup>713</sup> JÜNEMANN, A. (ed.): *Euro-Mediterranean relations after September 11: International, regional and domestic dynamics...* Op. cit.; véase también FELIU, L.: *"Human Rights and the Barcelona Process"* en *The Barcelona Process and the Euro-Mediterranean issues from Stuttgart to Marseille*, ATTINA, F. y STAVRIDIS, S. (ed.), University of Catania, Pubblicazioni della facoltà di Scienze Politiche, nº 11, 2001.

aspectos son esenciales e indisociables si lo que se quiere es conformar una política exterior coherente con los principios y valores de la UE que, además, otorgue credibilidad frente a los vecinos mediterráneos. Tal y como se establece en la EES, la coherencia es fundamental, precisamente por la diversidad de instrumentos y políticas que deben ponerse en marcha para lograr estos objetivos políticos.<sup>714</sup>

En definitiva, a pesar de que para crear un consenso en el ámbito político y de seguridad las dificultades fueron ya muy importantes en 1995, casi 15 años después es difícil considerar los resultados positivos de la cooperación entre los Estados de ambas orillas del Mediterráneo como relevantes. Los escollos que han ido surgiendo fueron difícilmente resueltos y el compromiso y el interés demostrado desde la orilla sur del Mediterráneo cada vez parece menor.<sup>715</sup> En muchos casos, el resultado obtenido, además de un proceso de pauperización de la población, ha sido una oposición radicalizada y el surgimiento de estructuras y movimientos islámicos que promueven el uso de la violencia, pero que actúan allí donde el Estado no lo hace.<sup>716</sup>

Los expertos insisten en que los limitados resultados obtenidos en la consecución de los objetivos propuestos respecto de la cesta financiera y económica no han beneficiado el diálogo en el ámbito político y de seguridad. La percepción predominante en el sur ha sido que la UE hace demasiado hincapié en cuestiones de seguridad en detrimento de lo económico, único atractivo para los gobiernos de los socios mediterráneos que participan en el Partenariado. Sin embargo, se insiste en que los resultados positivos no han sido muy bien implementados.<sup>717</sup>

Otra de las cuestiones que ha dificultado el despegue del Partenariado Euromediterráneo ha sido la conflictividad Sur-Sur, donde las relaciones se caracterizan por la desconfianza y por posiciones nacionalistas que buscan desviar la

---

<sup>714</sup> SORROZA, A.: *"Cooperación Política y de Seguridad: Luces.... Op cit.*

<sup>715</sup> SORROZA hace hincapié en la falta de implicación de los vecinos del sur del Mediterráneo, que fue reconocida, entre otros, por la Asamblea Parlamentaria Euromediterránea, en su resolución del 15 de marzo de 2005, en El Cairo.

<sup>716</sup> Provocándose la 'reacción' por 'omisión', es decir, la 'acción' frente a la 'inmovilidad'.

<sup>717</sup> Véase ALIBONI, R.: *"10 ans de dialogue politique et de sécurité au sein du processus de Barcelone".... Op. cit.*; y BALFOUR, R.: *"Rethinking the Euro-Mediterranean Political and Security Dialogue"*, ISS-EU Occasional Papers, nº 52, Mayo 2004.

atención de la población de sus problemas cotidianos.<sup>718</sup> Ello ha provocado escaso entusiasmo por cooperar y participar en la solución de problemas así como en actividades multilaterales de cualquier índole, aunque en los pilares de seguridad y economía es donde mayores repercusiones negativas han surgido.<sup>719</sup>

Como ya se ha vislumbrado con anterioridad, la UE todavía se encuentra inmersa en un largo proceso de reforma interna que ha absorbido durante los últimos años una cantidad ingente de esfuerzos y recursos. La aparente culminación de este proceso, que se preveía tendría lugar con la aprobación de la Constitución Europea, encontró en los referendos de Francia y Holanda un escollo muy difícil de sortear y esta situación ha implicado la dilación en la implementación de diversas medidas que dotarían a la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) de mayor coherencia y capacidad de actuación.<sup>720</sup>

Todo indica que la UE tiene grandes dificultades para dotar de credibilidad su acción exterior. Su nivel de influencia proveniente de sus capacidades políticas, económicas y culturales se reduce considerablemente, según algunos analistas, por la falta de coherencia de algunas políticas europeas. Esto es aplicable para aquellas regiones y países en los que las potencias europeas poseen diferentes objetivos en distintos ámbitos, lo cual provoca que su consecución y sus intereses no sean necesariamente complementarios. La necesidad de muchos Estados de seguir manteniendo un alto nivel de autonomía en las relaciones bilaterales con países en la región limita las iniciativas europeas en esta zona tan sensible. En definitiva, la falta de voluntad política de los países miembros para actuar bajo el paraguas europeo es una de las grandes debilidades de la UE, que le impide ejercer un papel estratégico relevante en el Mediterráneo y, en general, en la escena internacional.<sup>721</sup>

<sup>718</sup> Véase JÜNEMANN, A. (ed.): *Euro-Mediterranean relations after September 11: International, regional and domestic dynamics...* Op. cit.

<sup>719</sup> HERCE, J. y SOSVILLA-RIVERO, S.: "El no-Magreb: implicaciones económicas para (y más allá de) la región", documentos de trabajo, nº 12, Real Instituto Elcano, marzo de 2005.

<sup>720</sup> Véase BOURQUA, A.: *L'élargissement de l'union européenne et les partenaires méditerranéens: réalités, impacts et responsabilités...* Op. cit.

<sup>721</sup> SORROZA, A.: "Cooperación Política y de Seguridad: Luces.... Op cit.

En cualquier caso, no puede decirse que el trabajo de estos años no haya producido resultados. La dificultad estriba en que, tras una década de Partenariado Euro-mediterráneo (PEM), parece que los instrumentos y los medios para conseguir los objetivos planteados no están siendo los más adecuados y su implementación es claramente insuficiente. Lo importante es que se tenga presente que la adecuación del PEM a las nuevas necesidades y urgencias en la región es tan primordial para el bienestar de los habitantes de ambos lados del mar, que se hace necesario un nuevo replanteamiento de los objetivos.

### 5.3.2 Eje económico y financiero

En la línea de SORROZA, el eje económico y financiero es uno de los ámbitos donde se han desarrollado mejores propuestas y se han llevado a cabo proyectos más avanzados para redundar en el desarrollo de los países de la ribera sur y oriental del Mediterráneo. *"Desde la génesis del Partenariado, la UE ha apostado por la creación de un nuevo espacio económico que abarcase toda la cuenca con el objetivo de implantar una zona de prosperidad compartida que mitigase en gran medida las desigualdades y desequilibrios existentes en materia económica en los países mediterráneos asociados con respecto a la UE".*<sup>722</sup> De esta manera, la mejora de las condiciones de vida de la población, el aumento del nivel de empleo o el fomento de la cooperación e integración regional deberían ser las consecuencias de una positiva política económica y financiera.<sup>723</sup> Para ello, el proyecto más ambicioso de todos era el que configuraba, a través de un establecimiento gradual y progresivo, una zona de libre comercio para el año 2010, incluyendo la liberalización progresiva del comercio de productos agrícolas y de servicios sin vulnerar, eso sí, las obligaciones derivadas de la Organización Mundial del Comercio (OMC).<sup>724</sup>

<sup>722</sup> Véase PARANQUE, B., GRENIER, C. y LEVRATTO, N.: *L'Euro-Méditerranée: de l'espace géographique aux modes de coordination socio-économiques*, Op. cit.

<sup>723</sup> Véase DESSUS, S., DEVLIN, J. y SAFADI, R. (ed.): *Towards Arab and Euro-Med regional integration*, OECD, Paris, 2001; y XUEBER, P. G.: *Euro-Med integration and the 'Ring of Friends'*, European Documentation and Research Center, University of Malta, Malta, 2003.

<sup>724</sup> PARANQUE, B., GRENIER, C. y LEVRATTO, N.: *L'Euro-Méditerranée: de l'espace géographique aux modes de coordination socio-économiques...* Op. cit.

Nos encontramos, por un lado con la cooperación bilateral y, por el otro, con la regional. En relación a la cooperación bilateral, y en relación a los Acuerdos de Asociación en particular, se puede añadir que para cada uno de los países siguen siendo el canal esencial de las relaciones entre la UE y el Mediterráneo. *"Pero esto visto desde el Proceso de Barcelona no es bueno porque en él se refleja la intención de ir hacia una integración regional"*.<sup>725</sup>

En cualquier caso, la firma y puesta en marcha de los Acuerdos de Asociación con los países de la ribera Sur han cobrado vital importancia, ya que han permitido avances tanto en la liberalización comercial, en el volumen de transacciones comerciales y de tecnología, en la captación de inversiones extranjeras, en la cooperación industrial mediante ayudas a las pequeñas y medianas empresas (PYMES), así como en la modernización de las estructuras económicas y sociales de los Países Asociados Mediterráneos (PAM) acercándolos hacia una economía de mercado. En este sentido, desde la óptica del Ministerio de Asuntos Exteriores de España, no se puede hablar de una verdadera zona de libre comercio en el Mediterráneo si no hay una auténtica liberalización de los flujos agrícolas. *"Una cuestión que va a exigir mucha pedagogía en los países del Norte del Mediterráneo, particularmente España"*.<sup>726</sup>

Una plasmación sintomática de los importantes avances en el área comercial dentro de la creación de la zona de libre comercio fue el llamado Acuerdo Agadir, rubricado en marzo de 2004.<sup>727</sup> En efecto, impulsado por la UE, el Partenariado (con el apoyo de 4 millones de euros destinados a asistencia técnica y financiera) y contando con países de la orilla meridional puso en marcha esta iniciativa

<sup>725</sup> NADAL, M.: *"Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"* en *Europa y la Seguridad Global en el Mediterráneo, Cidob d'Afers Internacionals*, nº 57-58, 2002, pp. 133-136.

<sup>726</sup> NADAL, M.: *"Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"*... Op. cit.

<sup>727</sup> Sobre el Acuerdo Agadir de marzo de 2004 puede consultarse la información disponible en [http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomes/0,5310,5280449\\_5296134\\_5296234\\_0\\_TN,00.html](http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomes/0,5310,5280449_5296134_5296234_0_TN,00.html)

Véase también BOUSSETTA, M.: *"El Acuerdo de Agadir, integración sur-sur y Partenariado Euromediterráneo"*, Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/ebousseta.pdf>

subregional, destinada a establecer el primer área de libre comercio de mercado. De los cuatro países asociados del Mediterráneo, dos pertenecen al área del Maschrek (Egipto y Jordania), y los otros dos al Magreb (Marruecos y Túnez), suponiendo dicho Acuerdo la creación de un mercado integrado de más de 100 millones de personas con nuevas y atractivas oportunidades para los inversores europeos en la región y que se estima un paso intermedio hacia la consecución final de la zona euromediterránea de libre comercio prevista para 2010, tal y como fue expresado como objetivo prioritario en la Declaración de Barcelona en 1995.

Otro de los resultados significativos de los Convenios de Asociación en materia económica consiste en el aumento de las exportaciones de los países del Mediterráneo hacia la UE a un ritmo promedio del 7,2% anual desde 1990, contra el 4,2% de las exportaciones al resto del mundo.<sup>728</sup> La cuota de los países mediterráneos no comunitarios en las importaciones de la UE ha pasado de 6,6% en 2000, a 7,6% en 2006, y la cuota de estos países en las exportaciones de la UE ha pasado del 10% en 2000 al 9,6% en 2006.<sup>729</sup> Estos Convenios han facilitado en algunos casos la homogeneización de legislaciones en materia de regulación de la competencia, de movimientos de capital, así como el fortalecimiento de la cooperación económica en sectores esenciales como el de la energía. Todo ello ha dado como resultado desde un punto de vista macroeconómico, unas mejores cifras del déficit fiscal, de la deuda externa y de las tasas de inflación de los países mediterráneos asociados.<sup>730</sup> Por otro lado, los países mediterráneos no comunitarios han tenido muy poco éxito en atraer inversión extranjera directa, considerándose ésta insuficiente.<sup>731</sup>

<sup>728</sup> Sobre este particular puede consultarse la información del Ministerio de Asuntos Exteriores y Europeos de Francia, disponible en

[http://www.diplomatie.gouv.fr/es/union-europea\\_293/union-europea-y-el-mundo\\_646/el-dialogo-euromediterraneo\\_647/asociacion-euromediterranea\\_1173.htm](http://www.diplomatie.gouv.fr/es/union-europea_293/union-europea-y-el-mundo_646/el-dialogo-euromediterraneo_647/asociacion-euromediterranea_1173.htm)

Fecha de consulta: 26/08/2007.

<sup>729</sup> BATALLER MARTÍN, F. Y JORDÁN GALDULF, J. M.: "La dimensión exterior de la Unión Europea" en *Economía de la Unión Europea*, JORDAN GALDULF, J. M. (coord.), Thomson-Civitas, Navarra, 2008.

<sup>730</sup> Véase TOCH, M.: *Wirtschaftsgeschichte der mittelalterliche Jugen: Fragen und Einschätzungen*, Oldenbourg, München, 2008.

<sup>731</sup> NADAL, M.: "Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"... *Op. cit.*; véase también NADAL, M. y ORTEGA, L.: "Reforzar el vínculo Euromediterráneo a través de las inversiones", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/enadalortega.pdf>

**FIGURA 63. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LOS PSM (2000-2006)**

(Miles de millones de euros)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Marruecos .....	0,5	3,1	0,5	2,0	0,7	1,3	2,2
Argelia .....	0,3	1,3	1,1	0,6	0,7	0,9	nd
Túnez. ....	0,8	0,5	0,9	0,5	0,5	0,6	2,6
Libia .....	nd	nd	nd	2,6	1,6	2,2	2,2
Egipto. ....	1,3	0,6	0,7	0,2	1,0	nd	nd
Israel .....	5,6	4,0	1,8	3,4	1,6	3,9	11,4
Jordania .....	0,9	0,2	0,1	0,4	0,5	1,2	2,5
Siria .....	0,3	0,1	0,1	0,1	0,2	0,4	nd
Líbano .....	nd	nd	2,6	1,6	2,2	2,2	nd
Turquía. ....	1,1	3,6	1,2	1,5	2,3	8,1	15,7

Fuente: Eurostat (2007)<sup>732</sup>

Aunque los intercambios comerciales de España, Francia e Italia con los países mediterráneos del Norte de África son más significativos (aunque tampoco son vitales para ninguno de los tres países), los de Europa central con esta región son, claramente, más limitados. En cambio, la UE, ya en el año 1998, proporcionaba el 74,1% de las importaciones de Argelia, el 67,3% de las de Libia, el 58,8 de las de Marruecos, y el 71,5% de las de Túnez. En 1997, la UE abría sus mercados al 61,5% de las exportaciones argelinas, al 69,7% de las de Marruecos, y al 78,3% de las de Túnez. *"Por lo tanto, la apertura de estos países a una economía globalizada dependía y sigue dependiendo de sus intercambios con Europa, por lo que los países del sur han abordado el proyecto euromediterráneo desde una situación de clara desventaja, incluso de dependencia, que ha marcado en gran medida las decisiones del Proceso de Barcelona y todavía más, tal vez, su posterior puesta en práctica. España no esperaba ventajas decisivas en el ámbito económico, sino más bien hizo concesiones limitadas en este sector para alcanzar objetivos de otra naturaleza: crear una zona de paz y de seguridad, objetivos que compartían los países del Magreb y que requiere satisfacer las aspiraciones de éstos en los ámbitos económico y social. La cuestión que se plantea en lo sucesivo es saber si no sería conveniente hacer más para conseguir ese objetivo, es decir para proporcionar a las poblaciones del Magreb determinadas satisfacciones materiales inmediatas y una esperanza sólida de*

<sup>732</sup> El cuadro ha sido elaborado por BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M. a partir de datos de Eurostat de 2007, en *"Inmigración y relaciones euromediterráneas"*... Op. cit. pág. 73.



*desarrollo económico rápido, con el fin de estabilizar sus sociedades y de convencerlas de que un cambio radical del orden internacional tendría para ellas muchos más inconvenientes que ventajas”.*<sup>733</sup>

La creación de la zona de Libre Comercio y el éxito de la Asociación Euromediterránea en su conjunto dependen tanto de la cooperación financiera como del aumento constante de la asistencia económica proporcionada por la UE. Por ello, como ya hemos visto, al Plan de Acción que nutre de aportaciones financieras y conocimientos técnicos al Partenariado Euro-mediterráneo (PEM), se le conoce, como vimos anteriormente, como Programa MEDA que cuenta con tres mecanismos que contribuyen a su implementación: un Programa Indicativo nacional (con carácter trienal), otro regional (de la misma periodicidad) y los Planes Financieros Anuales basados, todos ellos, en documentos estratégicos definidos tanto de forma bilateral como regional.

El primer Programa MEDA estuvo vigente durante el periodo 1995-1999 y, con unos fondos de 3.424,5 millones de euros, supuso compromisos y proyectos por un total de 3.057 millones de Euros. El programa MEDA II que abarcaba el periodo 2000-2006 fue dotado con 5.350 millones de euros y funcionó a nivel bilateral en dos direcciones. Por una parte, actuando como instrumento de apoyo a la transición económica de los socios mediterráneos, a fin de desarrollar el sector privado y la competitividad en sus economías, con el objetivo último de lograr la consecución del área de libre comercio en 2010. Y por otra, intentando hallar el equilibrio entre los costes sociales de esta transición y los objetivos económicos marcados en el Proceso de Barcelona y redefinidos en las diferentes Conferencias Ministeriales.

---

<sup>733</sup> BURGELIN, H.: "Confianza y estabilidad en las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"... Op. cit.

**FIGURA 64. COMPROMISOS/DESEMBOLSOS MEDA 1995-2005 EN MILLONES DE EUROS**

BILATERAL	1995-1999		2000-2005		1995-2005	
	Compromisos	Desembolsos	Compromisos	Desembolsos	Compromisos	Desembolsos
ARGELIA	164	30	273	114	437	144
CISJORDANIA/GAZA	111	59	430	421	541	480
EGIPTO	686	157	463	493	1150	650
JORDANIA	254	108	262	285	516	393
LÍBANO	182	1	101	131	283	132
MARRUECOS	660	128	812	656	1472	783
SIRIA	101	0	158	64	259	64
TUNEZ	428	168	447	400	875	568
TOTAL BILATERAL	2.586	651	2.946	2.564	5.533	3.214
REGIONAL	471	223	884	606	1355	829
<b>TOTAL</b>	<b>3.057</b>	<b>874</b>	<b>3831</b>	<b>3169</b>	<b>6888</b>	<b>4043</b>

*Fuente: Diario Oficial de la Unión Europea, 2006.*<sup>734</sup>

Desde este año 2007, la Comisión Europea ha formulado un nuevo articulado financiero denominado ENPI (Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación, en inglés, European Neighbourhood Policy Funding) debido a una nueva política de relaciones exteriores con los países vecinos denominada Política Europea de Vecindad (PEV), que empezó a aplicarse a partir de la ampliación de la UE de 2004. Es por lo que, en el marco de esta política, el ENPI viene a sustituir los programas MEDA y TACIS (para Europa del Este y Rusia) centrándose en la cooperación transfronteriza a lo largo de la frontera exterior de la UE ampliada. Este nuevo programa prevé actuar sobre las reformas estructurales en la economía y la administración en los Estados socios del Sur y del Este y en Rusia con una ayuda financiera por un monto de casi 12 billones de euros para el período 2007-2013<sup>735</sup>, lo que supone un incremento de los fondos en un 32% aproximadamente, respecto a los anteriores programas.<sup>736</sup>

<sup>734</sup> Datos extraídos del Diario Oficial de la Unión Europea, 200/14

[http://www.eca.europa.eu/audit\\_reports/special\\_reports/docs/2006/rs05\\_06es.pdf](http://www.eca.europa.eu/audit_reports/special_reports/docs/2006/rs05_06es.pdf)

Fecha de consulta: 24/08/2007.

<sup>735</sup> Datos obtenidos del Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania, disponibles en

<http://auswaertiges-amt.de/diplo/es/Europa/Aussenpolitik>

Fecha de consulta: 27/08/2007.

<sup>736</sup> Toda la información relativa al ENPI puede consultarse en

[http://ec.europa.eu/world/enp/funding\\_en.htm](http://ec.europa.eu/world/enp/funding_en.htm)

Fecha de actualización: 19/07/2008.

También conviene destacar en este apartado, que de forma paralela el Banco Europeo de Inversiones (BEI) ha aportado unos 4.600 millones de euros en forma de créditos destinados a financiar Proyectos de infraestructuras y medio ambiente dirigidos al sector privado.<sup>737</sup>

Sin embargo, a pesar de los notorios avances conseguidos, el balance realizado por la mayoría de los académicos sigue poniendo en entredicho el éxito de los objetivos planteados en los orígenes del diálogo.<sup>738</sup> RUBIO GARCÍA insiste en que aún no se puede hablar de una zona de librecambio porque *"los programas de financiación se han sometido, muy a menudo, a las condiciones políticas o sociales y a las presiones de todo tipo de parte de los actores europeos. Quedan por superar muchos retos, como las diferencias económicas entre los socios, el proteccionismo agrícola de la Unión, la deuda externa y la relación bilateral privilegiada entre los Estados europeos y los mediterráneos no comunitarios. Cómo apostar por una zona de libre cambio pone a prueba la voluntad política de los países del Sur y del Este mediterráneo de abrirse a la globalización de la economía y someterse a la competitividad con todo lo que conlleva"*.<sup>739</sup>

El nuevo enfoque desde el que ahora se enmarcan las relaciones económicas bajo el prisma de la Política Europea de Vecindad y la aprobación del ENPI, aunque sí han despertado grandes expectativas, como veremos, también han provocado algunas incertidumbres acerca del impacto en las relaciones euromediterráneas.<sup>740</sup> BATALLER MARTÍN y JORDÁN GALDULF (2008) destacan dos razones para explicar el

Fecha de consulta: 21/04/2009.

<sup>737</sup> Datos obtenidos del Observatorio de Políticas Mediterráneas, disponibles en <http://www.medobs.net/default.asp?idSeccion=2&IdSubSeccion=13&idioma=2>  
Fecha de consulta: 26/08/2007.

<sup>738</sup> Véase LUCIANI, G: *"La cesta económica del Proceso de Barcelona: Resultados y perspectivas"*, Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/eluciani.pdf>

<sup>739</sup> RUBIO GARCÍA, D.: *"El Diálogo Euroárabe"* en *Diálogo de Civilizaciones: el Islam y occidente*, Op. cit., pág. 310; véase también CISNEROS, J.: *"Cooperación mediterránea"*, texto disponible en <http://www.medforum.org/documents/coop/spanish.htm>  
Fecha de consulta: 21/02/2009.

<sup>740</sup> *Ibidem.* pág. 310.

limitado éxito en el impulso del desarrollo en los países meridionales del Mediterráneo. Por un lado el escaso progreso en la integración Sur-Sur, por lo que el proyecto de Unión del Magreb Árabe (UMA) estancado por razones políticas, tiene un evidente coste en términos de desarrollo económico y social, si bien la iniciativa de Agadir parece haber impreso un giro más positivo.<sup>741</sup> Y por otra parte, la segunda razón clave se encuentra en el lento avance que han experimentado hasta ahora los Estados mediterráneos no comunitarios en su proceso de modernización institucional y de reforma económica.<sup>742</sup> Si bien es cierto que ha habido cierto progreso en el fortalecimiento del marco legal, la liberalización de los intercambios exteriores y la aplicación de políticas macroeconómicas más estables. No obstante, la actividad económica sigue constreñida en los países mediterráneos no comunitarios por un inadecuado sistema fiscal, un marco legal y regulatorio aún débil, y un excesivo e inapropiado intervencionismo de la Administración Pública.<sup>743</sup>

El problema radica en que más que un fin en sí mismo, la creación de una Zona de Libre Comercio para 2010 debería considerarse como un instrumento para mejorar la competitividad y aumentar el nivel de intercambios y, al mismo tiempo, para lograr un mayor acercamiento entre los países mediterráneos. Los acuerdos de Asociación, así como los Acuerdos de Libre Comercio que deberán ser fomentados por los países terceros mediterráneos, se configuran como el instrumento para la creación de la Zona de Libre Comercio, además de haber sido adoptados desde el convencimiento de que proporcionarán mayores cotas de estabilidad y atraerán inversión directa extranjera a la región.<sup>744</sup> Los expertos aseguran que existen ciertos problemas que, sin embargo, ensombrecen las expectativas creadas. *"En primer lugar, el lento proceso de ratificación, debido más que a causas jurídico-formales, a ciertas reservas que persisten en algunos miembros de la UE, en particular en materia*

<sup>741</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: "Inmigración y relaciones euromediterráneas".... Op. cit. pág. 74.

<sup>742</sup> Sobre este particular véase ESCRIBANO, G. y LORCA, A.: "Reforma económica en el Magreb. De la estabilización a la modernización" en *El Magreb. Realidades nacionales y dinámicas regionales*, ZOUBIR, Y. H. y AMIRAH FERNÁNDEZ, H. (coord.), Síntesis, Madrid, 2008.

<sup>743</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: "Inmigración y relaciones euromediterráneas".... Op. cit. pág. 74.

<sup>744</sup> BLANC ALTEMIR, A.: *El proceso Euromediterráneo: Una década de luces y sombras*, Op. cit. pág. 5 y ss.

*de inmigración. En segundo lugar, la asimetría en los compromisos que aquéllos implican para ambas partes, añaden más incertidumbre al proceso en la medida en que establecen límites para el libre comercio de productos agrícolas, en los que los países del sur mantienen una ventaja comparativa y, en cambio, liberalizan los productos industriales, donde la ventaja es claramente para los países del norte".*<sup>745</sup>

Para algunos de los especialistas más críticos, tal y como está planteado el Partenariado, el mantenimiento de este esquema podría acarrear un resultado indeseado, en la medida en que la UE llegaría a convertirse en la gran beneficiaria del Proceso, al producirse un reforzamiento progresivo, todavía más definido, de los intercambios del Norte al Sur, mientras que para éstos la nueva situación exigirá un elevado coste económico y social que además será inmediato y que causará con toda probabilidad desajustes sociales, mayor desempleo, desequilibrio en la balanza comercial y destrucción del tejido artesanal e industrial a cambio de unos beneficios inciertos y condicionales.<sup>746</sup> Este escenario, no deseado pero posible, debe ser, prevenido y combatido a través de la puesta en marcha de varias medidas, pues la mayor movilización de recursos por parte de la UE no solamente implica abrir nuevas líneas de crédito o conceder una mayor ayuda económica, sino también y principalmente, que se fomenten las inversiones directas europeas en la zona – actualmente en torno al 2%- con el objetivo de crear las condiciones necesarias para una dinámica de crecimiento.<sup>747</sup> Está claro que las inversiones no llegan a los países del Sur por una razón muy sencilla. Los inversores no se interesan por esas regiones porque encuentran determinados obstáculos como el problema de gobernabilidad, que hace que los países del Norte se muestren muy reticentes a la hora de invertir en los países del Sur.<sup>748</sup> *"El problema también es que por parte de la Unión Europea no se*

<sup>745</sup> BLANC ALTEMIR, A.: *El proceso Euromediterráneo: Una década de luces y sombras*, Op. cit. pág. 12.

<sup>746</sup> Véase RADWAN, S.: "Evaluación del Proceso de Barcelona desde la perspectiva de los socios mediterráneos", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/eradwan.pdf>

<sup>747</sup> Sobre la inversión extranjera véase JOFFÉ, G.: "La inversión extranjera en el contexto de la asociación euro-mediterránea" en *La Asociación Euromediterránea una década después*, AMIRAH FERNÁNDEZ, H. y YOUNGS, R. (ed.), Fride, Real Instituto Elcano, Madrid, 2005, pp. 39-49.

<sup>748</sup> LEVALLOIS, A.: "Desarrollo y cooperación económica entre la UE y el Mediterráneo" en *Europa y la Seguridad Global en el Mediterráneo*, Revista Cidob d'Afers Internacionals, nº 57-58, 2002, pp. 47-50.

*trata a los países terceros mediterráneos como auténticos socios, sino como meros receptores de las ayudas económicas. Esta inexistencia de un auténtico clima de Partenariado es lo que crea, en el fondo, esa sinergia tan poco positiva*".<sup>749</sup> En definitiva se trata de que se establezca una colaboración más profunda e integral no sólo en el aspecto comercial y financiero, sino también potenciando el diálogo político y el protagonismo de la sociedad civil. Una de las principales críticas es que el Proceso de Barcelona se ha limitado exclusivamente al ámbito intergubernamental, ya que sería muchísimo más efectivo y fructífero si involucrara también a la ciudadanía, al mundo empresarial y a los sectores académicos, lo que sin duda, contribuiría a una mayor democratización de las sociedades mediterráneas del Sur, y con ella a un mayor desarrollo social y político, además de económico.

Para TOVIAS (2009), una de las razones por las que las concesiones económicas que la UE ofrecía en el contexto del Proceso de Barcelona para el establecimiento de una zona de prosperidad compartida no surtieron el efecto deseado, es que, además de ser insuficientes, *"estaban demasiado concentradas al final del periodo como para tentar a los políticos mediterráneos a atarse las manos. El atractivo de la Asociación Euromediterránea, como anclaje de la reforma de las políticas públicas de los países terceros mediterráneos, podría haber sido mayor si los acuerdos de asociación hubieran contenido concesiones comerciales más tangibles e inmediatas (...)"*.<sup>750</sup> Asimismo, para este autor, apoyar la asociación euromediterránea sobre la base de la asistencia financiera ha sido una estrategia equivocada. En primer lugar porque ha sido poco *"exhaustivo"* y poco *"justo"* como para garantizar que los gobiernos mediterráneos se embarcasen en reformas políticas y siguiesen comprometidos con ellas, y en segundo lugar, porque es muy difícil determinar que las reformas políticas emprendidas, de acuerdo con la condicionalidad de la ayuda humanitaria, no se hubiesen llevado a cabo en ausencia de dicha ayuda.<sup>751</sup>

Sin embargo, este autor, como veremos más adelante, se muestra mucho más optimista con los resultados que se puedan obtener en el caso de la Política Europea

<sup>749</sup> BLANC ALTEMIR, A.: *El proceso Euromediterráneo: Una década de luces y sombras*, Op. cit. pág. 13.

<sup>750</sup> TOVIAS, A.: *"La condicionalidad y la Política Europea de Vecindad"*, Relaciones Euromediterráneas, nº 846, enero- febrero 2009, pág. 16.

<sup>751</sup> *Ibidem*.

de Vecindad. Aquí es importante dejar claro que esta nueva política puesta en marcha por la UE con el fin de fomentar relaciones especiales y más cercanas con sus vecinos del Este y del Sur de Europa, debe considerarse como complementaria al Proceso de Barcelona y, por lo tanto, tener en cuenta sus resultados. Así, la Política de Vecindad no debe considerarse como perjudicial para el progreso de las relaciones euromediterráneas ni como una amenaza que desplace las prioridades políticas en la región, sino que, por el contrario, debe concebirse como un contexto estratégico más amplio en el que el Proceso de Barcelona debe continuar siendo el elemento clave de las relaciones entre la Unión Europea y sus socios mediterráneos.<sup>752</sup> Éstos son los parámetros que se deben reflejar en la Política de Vecindad, así como en los Planes de Acción nacionales que, teniendo en cuenta las características y prioridades específicas de cada país, deben constituir la clave para la consolidación del diálogo euromediterráneo en todos los sectores. Los expertos entienden que sólo desde esta óptica se puede encarar con cierto éxito y optimismo el futuro de la Asociación Euromediterránea.<sup>753</sup>

Como afirma KIENLE (2005), la expectativa que primaba en la Declaración de Barcelona era la posibilidad de lograr una reforma política en la región a partir de un proceso de transformación económica y de liberalización de los mercados. Se pensó que con el tiempo los derechos humanos, el Estado de derecho y el sistema democrático de gobierno serían la consecuencia lógica del desarrollo económico, lo que a su vez generaría un espacio de paz y seguridad en la región.<sup>754</sup> Según SORROZA, bajo esta perspectiva, es indudable que el planteamiento elaborado en 1995 para la región euromediterránea fue pionero y adelantado para su tiempo, ya que en esos momentos, el área no era percibida como un espacio de gran valor estratégico más que desde los países del sur de Europa. Entonces la base del

---

<sup>752</sup> Véase SMITH, K.: "The outsiders: the European neighbourhood policy", *International Affairs*, Vol. 81, nº 4, 2005, pp. 757-773; y JOHANSSON-NOGUÉS, E.: "A ring of friends? The implications of the European Neighbourhood Policy for the Mediterranean", *Mediterranean Politics*, Vol. 9, nº 2, 2004, pp. 240-247; y EMERSON, M. y NOUTCHEVA, G.: "From Barcelona Process to Neighbourhood Policy: Assessments and Open Issues"... *Op. cit.*

<sup>753</sup> Véase RADWAN, S.: "Evaluación del Proceso de Barcelona desde la perspectiva de los socios mediterráneos".... *Op. cit.*

<sup>754</sup> KIENLE, E.: "¿Es posible una reforma política mediante una reforma económica? Los países del sur del Mediterráneo diez años después de la Declaración de Barcelona" *Op. cit.* pp. 25-38.

planteamiento fue la vinculación entre seguridad y desarrollo, es decir, entre la necesidad de potenciar el crecimiento y el desarrollo económico en la orilla sur del Mediterráneo como una vía para solventar más adelante los desafíos de seguridad presentes en la región, acompañado por un progresivo y gradual proceso de modernización política.<sup>755</sup> En definitiva se consideraba que en la región mediterránea no se podían separar el entorno de seguridad y la existencia de regímenes autocráticos en los Estados del Sur.

Antes de concluir este apartado conviene resaltar también que si la Unión Europea quiere tomarse en serio el Proceso de Barcelona deberá plantearse el atenuar la deuda de los socios del Sur, ya que, de no hacerlo así, las ventajas que podría ofrecer este Proceso en el ámbito económico no justificarían en absoluto los esfuerzos exigidos y, sobre todo, no prepararían a estos países para actuar con éxito en una zona de libre cambio Euromediterránea.<sup>756</sup> La importancia de la deuda pública constituye, junto con la debilidad de los mercados interiores, la no convertibilidad de las monedas nacionales, o diversos condicionantes políticos y sociales, uno de los elementos que convierten a los países del Magreb, en particular, en *países de riesgo* para los inversores privados. La anulación de una parte importante de la deuda, en paralelo con medidas rigurosas de reestructuración económica, constituirían sin duda alguna, un importante estímulo para los inversores europeos.<sup>757</sup>

### 5.3.3 Eje social, cultural y humano

Desde la Declaración de Barcelona de 1995, los países firmantes se comprometieron a potenciar el conocimiento, el respeto mutuo y el diálogo intercultural, así como los intercambios humanos, científicos y tecnológicos, debido al convencimiento de que todo ello favorece el acercamiento y la comprensión mutua de los pueblos.<sup>758</sup> Para la

<sup>755</sup> SORROZA, A.: "Cooperación Política y de Seguridad: Luces y sombras del Partenariado Euromediterráneo", *Op. cit.*

<sup>756</sup> BURGELIN, H.: "Confianza y estabilidad en las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"... *Op. cit.*

<sup>757</sup> *Ibidem.*

<sup>758</sup> Véase SCHÄFER, I.: *Vom Kulturkonflikt zum Kulturdialog?: die Kulturelle Dimension der Euro-Mediterranen Partnerschaft*, Nomos, Baden-Baden, 2007; y TOUMI, K.: "La cultura en el corazón de la



consecución de tales objetivos, el Plan de Acción se diseñó en dos direcciones paralelas e interrelacionadas. Una que incidiría en el fomento del diálogo entre culturas como elemento social imprescindible de cohesión social y otra potenciando la cooperación cultural entre las dos riberas mediterráneas.<sup>759</sup>

Para BURGELIN (2002), lo fundamental de estos ámbitos escapa a la Unión Europea, excepto cuando se trata de tomar la iniciativa de encuentros y seminarios, dirigidos siempre a círculos demasiado restringidos como para esperar que tengan impacto en las sociedades afectadas.<sup>760</sup>

Para RUBIO GARCÍA, una de la causas del retraso de los países mediterráneos no comunitarios en su proceso de reforma radica en la debilidad de sus propias sociedades y aboga, por tanto, por abordar la cuestión de la educación y la formación, ya que *"el conocimiento y la cultura son la piedra angular del desarrollo. La educación y la formación son los instrumentos fundamentales para una participación activa en la política. El diálogo y el conocimiento recíproco no pueden ser únicamente un elemento de política exterior sino que debe establecerse un diálogo intercultural"*.<sup>761</sup>

Lo que sí es cierto es que las iniciativas, tanto privadas, asociativas o universitarias se han multiplicado en los últimos años, al menos en Francia, en España y en Italia, los tres países más interesados en promover el diálogo euromediterráneo. La contradicción radica en que *"en buena lógica, la búsqueda del libre intercambio y la promoción de las libertades individuales debería conllevar libertad de desplazamiento e incluso libertad para instalarse en la zona en cuestión. Esta libertad contribuiría a promover los objetivos del proceso euromediterráneo en*

---

*construcción mediterránea"*, Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/etoumi.pdf>

<sup>759</sup> Véase LINJAKUMPU, A.: *Under the olive tree: reconsidering Mediterranean politics and culture*, Tampere Peace Research Institute, Tampere, 1997; MAILA, J.: *L'Europe et la Méditerranée=Europe and the Mediterranean*, CulturesFrance, Paris, 2008; AHMEDAJA, A. y HAID, G. (ed.): *European voices. Multipart singing in the Balkans and the Mediterranean*, Böhlau, Viena, 2008; y LANGENDIJK, J. y WIERSMA, J. M.: *Travels among Europe's Muslim neighbours: the quest for democracy*, Centre for European Policy Studies, Brussels, 2008.

<sup>760</sup> BURGELIN, H.: *"Confianza y estabilidad en las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"...* Op. cit.

<sup>761</sup> RUBIO GARCÍA, D.: *"El Diálogo Euroárabe"...* Op. cit. pág. 311.

*todas sus dimensiones. (...) Por el contrario, los países europeos integrantes del sistema Schengen se han puesto de acuerdo para aceptar en su territorio, únicamente, a los inmigrantes magrebíes con un visado, cuya obtención es cada vez más difícil, y los acuerdos de asociación implican una cooperación de los Estados magrebíes en la lucha contra la inmigración clandestina en Europa, lucha que los socios europeos llevan a cabo enérgicamente*".<sup>762</sup> Esa cooperación destinada a disminuir la presión migratoria es precisamente contradictoria con los objetivos del diálogo y acercamiento social y cultural que se persigue.

Una de las consecuencias más importantes respecto de la primera línea de trabajo, la que incide en el fomento del diálogo entre culturas, deriva de la decisión del Partenariado Euro-mediterráneo (PEM) que impulsó en la V Conferencia Ministerial de Valencia (2002) la creación de una Fundación (Anna Lindh)<sup>763</sup> que, como veremos en seguida, trabajase por los objetivos de acercar el conocimiento recíproco, el desarrollo de intercambios entre sociedades civiles y el fomento de la comprensión entre culturas y *civilizaciones*. Su nombre se acordó definitivamente en la Conferencia de Nápoles del 2003 en homenaje a la ex ministra de Asuntos Exteriores de Suecia, quien había fallecido asesinada dos meses antes. Con sede en las oficinas centrales de la Biblioteca de Alejandría e inaugurada en abril del 2005, se concibe como una gran red formada por 38 redes estatales. Cada una de ellas está compuesta por entidades, centros, asociaciones, departamentos universitarios, ONGs e instituciones de los 38 países miembros del Partenariado; todo ello para que la Fundación pueda presentarse como una potente estructura de alcance realmente mediterráneo.<sup>764</sup> El Instituto Europeo del Mediterráneo (IEMed) es el coordinador de la Red española cuya dirección es nombrada por el Ministerio de Asuntos Exteriores, compuesta por entidades y organizaciones de la sociedad civil.

---

<sup>762</sup> BURGELIN, H.: *"Confianza y estabilidad en las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"*... Op. cit. pág. 39.

<sup>763</sup> Sobre la Fundación Anna Lindh puede consultarse la información disponible en <http://www.iemed.org/presentacio/xarxes/elindhpre.php>

<sup>764</sup> SHOEFTHALER, T.: *"Los primeros pasos para la creación de la Fundación Euromediterránea Anna Lindh para el Diálogo entre las culturas"*, Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/eshoefthaler.php>

Una de las claves del trabajo de la Fundación es la formula 2+2, que estipula que en cada Proyecto exista, al menos, dos participante por cada una de las riberas del Mediterráneo con el objeto de desarrollar dinámicas de entendimiento entre culturas favoreciendo la tolerancia y convivencia frente a estereotipos de connotación xenófoba y racista.<sup>765</sup>

La segunda línea de trabajo o Plan de Acción y que ha permitido constatar una serie de progresos, se ha concretado en diversas adopciones de Programas regionales abarcando ámbitos como: el *Euromed Heritage*, destinado a la conservación del patrimonio cultural, el programa *Euromed Audivisual*, favoreciendo el fomento de la cooperación euromediterránea en el sector audiovisual, la extensión del programa de Enseñanza Superior *Tempus* a los socios del Mediterráneo meridional o por ejemplo el *Euromed Juventud* indicado para la formación específica e intercambios en un sector juvenil de la población que representa el 25% en muchos países de la orilla meridional.<sup>766</sup>

No obstante, en la cesta social, cultural y asuntos humanitarios del Proceso de Barcelona deberían plantearse dos alternativas, es decir, si se quiere una cesta poco importante o si, por el contrario, se le quiere dotar de la relevancia que merece. En el primer caso lo que se conseguiría sería convertir al Mediterráneo en la frontera bien vigilada de un súper Estado europeo perfectamente defendido, y en el segundo, sin embargo, se apostaría por hacer del Mediterráneo lo que ha sido frecuentemente en el pasado, un lugar y una vía de intercambios múltiples entre las dos orillas.<sup>767</sup> La Unión Europea, aunque parece que ya ha tomado la decisión en la dirección

---

<sup>765</sup> Fundación Tres Culturas de Mediterráneo, información disponible en [http://www.tresculturas.org/prensa\\_bloque1\\_2.cfm?id=140](http://www.tresculturas.org/prensa_bloque1_2.cfm?id=140)  
Fecha de consulta: 29/08/2007.

<sup>766</sup> Sobre los distintos programas puede consultarse la información disponible en <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52002PC0047:ES:NOT>

<sup>767</sup> BURGELIN, H.: "Confianza y estabilidad en las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"... *Op. cit.* pág. 41.

adecuada, todavía tiene que superar algunas barreras que siguen obstaculizando el camino.<sup>768</sup>

#### 5.3.4 Plan de acción sobre Justicia, Seguridad, Migración e Integración Social

Pese a la importancia de los flujos migratorios procedentes de los países mediterráneos no comunitarios hacia la UE, la cuestión de la migración no ha tenido una presencia expresa suficiente en la estrategia de la Asociación Euro-mediterránea, hasta hace relativamente poco tiempo. La estrategia planteada pretendía más bien fomentar el desarrollo económico de estos países y, a través de esa vía, buscar, entre otros objetivos, amortiguar las presiones migratorias. Sin embargo, *"los limitados logros en ese sentido, así como las propias necesidades inmigratorias de la Unión, han aconsejado una gestión más explícita y global de este tema, que hoy se revela esencial en las relaciones entre las dos riberas del Mediterráneo"*.<sup>769</sup>

Haciendo, de nuevo, un pequeño balance, la cuestión de las migraciones venía tratándose desde los años setenta, aunque, como hemos visto, experimentó un salto cualitativo a partir de 1995 con el lanzamiento en Barcelona de la estrategia de Asociación Euromediterránea. Una iniciativa que, como apuntan BATALLER y JORDÁN, quedó articulada en un doble mecanismo, el bilateral (a través de los Acuerdos de Asociación) y el regional (a través del diálogo, iniciativas comerciales y proyectos de cooperación regionales).<sup>770</sup> Todo ello en torno a tres grandes ámbitos de actuación: el

<sup>768</sup> Véase CHENAL, O.: *"Partenariado Euro-mediterráneo, sociedad civil y cooperación cultural: un triángulo incierto"*, Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/echenal.pdf>

<sup>769</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: *"Inmigración y relaciones Euromediterráneas"*... Op. cit. pp. 65-84.

<sup>770</sup> Las relaciones bilaterales más importantes en el área del Mediterráneo son las entabladas entre España y Marruecos, y entre Libia e Italia. *"Las significativas restricciones que afectan a la capacidad de la Unión Europea para negociar, no representan un obstáculo para los distintos Estados, que están en condiciones de debatir un abanico de temas mucho más amplio, entre los que se incluye el control fronterizo. España mantiene unos vínculos diplomáticos especialmente estrechos con Marruecos, que se mostró mucho más cordial tras las elecciones generales de España en el 2004. La satisfactoria ratificación en Mayo de 2005 del acuerdo de migración laboral de 2001 es un resultado positivo de esta colaboración más estrecha"*,

político y de seguridad, el económico y financiero y el social, cultural y humano. Desde el ámbito económico, con el fin de impulsar en los países mediterráneos no comunitarios una zona de prosperidad compartida, se ha trabajado en torno a dos instrumentos: la instauración progresiva de un área de libre comercio, ya lanzada inicialmente dentro del proceso de Barcelona, y el establecimiento de una cooperación técnica y financiera a través de las donaciones del Instrumento Europeo de Vecindad (que sustituye el programa MEDA) y de los préstamos del Banco Europeo de Inversiones (BEI). De haberse logrado ese ansiado desarrollo económico en niveles satisfactorios se podría haber contribuido a responder indirectamente a dos importantes preocupaciones en la UE: los problemas de seguridad procedentes de la ribera sur del Mediterráneo y los problemas relacionados con los flujos migratorios crecientes desde esa región, ambos, objetivos prioritarios.<sup>771</sup> Lo cierto es que la estrategia tuvo poco éxito con relación a acelerar de manera más o menos rápida el desarrollo de los Estados mediterráneos no comunitarios y por otra parte tampoco ha conseguido dar una respuesta satisfactoria ni a la seguridad ni a la contención de los flujos migratorios mediterráneos.<sup>772</sup>

Además, las referencias a la migración quedaban algo desdibujadas en la tercera de las asociaciones contempladas en la Declaración de Barcelona, la que incluía temas sociales, culturales y humanos. Tuvieron que pasar diez años hasta que en la Cumbre Euromediterránea de 2005 se llegara al acuerdo de crear un área de cooperación mutua sobre la inmigración, la integración social, la justicia y la seguridad, con una identidad propia. Así, en el Programa de trabajo de cinco años que se adoptó en dicha Cumbre presentado por la Comisión, uno de los cuatro bloques

---

COLLYER, M.: *"¿Hacia una gestión de las migraciones mediterráneas en el año 2008? Desarrollo del discurso y sus prácticas".... Op. cit. pág. 4.*

<sup>771</sup> JOFFÉ, G.: *"La política europea y la orilla sur del Mediterráneo"* en *El Magreb. Realidades nacionales y dinámicas regionales*, ZOUBIR, Y. H. y AMIRAH FERNÁNDEZ, H. (ed.), Síntesis, Madrid, 2008.

<sup>772</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: *"Inmigración y relaciones Euromediterráneas"...* *Op. cit. pág. 72*; sobre este particular véase también MOLD, A. y ANGULO, G.: *"Los Acuerdos Regionales de Comercio como respuesta a la pobreza en el mundo. Crítica del acuerdo Euromediterráneo"* en *La responsabilidad de la Unión Europea en la lucha contra la pobreza*, Claves de la Presidencia española 2002, una reflexión de Intermon Oxfam, julio de 2002, Barcelona, pp. 99-106.

mencionaba explícitamente en su anunciado el tema de la migración, empezándose a vislumbrar asimismo, por primera vez, un enfoque global del tema.<sup>773</sup>

Como se deduce de la extensa bibliografía al respecto, en términos sociales y humanos, el fenómeno de las migraciones mediterráneas es percibido por una parte de la sociedad europea no como una oportunidad para el enriquecimiento mutuo, sino como una amenaza que pone en peligro los pilares de la convivencia cívica en Europa por el repunte de la incomprensión y la ingerencia de las mafias y redes de tráfico de personas que diariamente cruzan el Mediterráneo buscando una existencia mejor. De ahí que en la Cumbre de Barcelona de 2005, los Jefes de Estado priorizaran estos aspectos con el propósito de crear un Espacio Euromediterráneo único que englobase la política y la seguridad, la economía y el desarrollo, la cultura y las migraciones. Por tanto, la inmigración, en 2005, adquirió una importancia fundamental. De hecho, en el Punto 8 de las Conclusiones de la Presidencia se adoptó un doble compromiso. Por una parte, crear un área de cooperación mutua en materia de inmigración, integración social, justicia y seguridad y, por otra parte, reforzar la gestión de los flujos migratorios, de forma que éstos favorezcan a ambas orillas del Mediterráneo, respetando los derechos humanos. También, el Punto 9 hace referencia a la necesidad de intensificar la cooperación entre todas las partes afectadas para luchar contra la inmigración ilegal, incluyendo el tráfico de personas y compartiendo responsabilidad y solidaridad.<sup>774</sup>

Por su parte, la Comisión Europea, presentó un nuevo Programa de trabajo para los próximos cinco años<sup>775</sup> en el que, partiendo de la base de que los problemas migratorios constituyen un tema de interés común para todas las partes que conforman la asociación Euromediterránea, se establece la necesidad de reforzar la cooperación en dos ámbitos prioritarios. En cuanto a la inmigración legal se destaca la necesidad de su promoción facilitando el desplazamiento de personas en relación con las oportunidades de trabajo reales. Y en cuanto a la inmigración ilegal, siendo el

<sup>773</sup> El planteamiento ya no es sólo controlar los flujos y frenar la inmigración ilegal, ahora ya se habla del enfoque global sobre la migración que ese mismo año había lanzado la Comisión.

<sup>774</sup> SÁNCHEZ RAMOS, B.: *"La Unión Europea frente a la inmigración: especial referencia la región mediterránea"*.... Op. cit. pág. 461.

<sup>775</sup> Comisión Europea: *Tenth Anniversary of the Euro-Mediterranean Partnership: a work programme to meet the challenges of the next five years*, Op. cit.

objetivo fundamental contribuir a su reducción, se basa fundamentalmente en combatir el tráfico de personas y en luchar contra la pérdida de vidas humanas que se produce en las rutas de inmigración ilegal. Entre las medidas que se establecen, cabe destacar:

- Mantener reuniones ministeriales con el fin de discutir todas las cuestiones relativas a la inmigración.
- Desarrollar los mecanismos necesarios para establecer una cooperación práctica y compartir experiencias en migraciones, establecer un diálogo con los Estados de origen y tránsito y explorar todas las opciones para dotar de asistencia a los países de origen y de tránsito.
- Facilitar el contacto entre los inmigrantes y sus países de origen, con el objetivo de que puedan contribuir al desarrollo económico de éstos.
- Desarrollar la capacidad de los Estados de origen para acoger a los inmigrantes expatriados.
- Promover la inmigración legal y la integración de los inmigrantes.
- Reforzar la cooperación para luchar contra la inmigración ilegal desde todos los ángulos: negociación de acuerdos de readmisión, lucha contra el tráfico humano, control de fronteras, etc.
- Celebración de una Conferencia Euroafricana sobre inmigración.

Este último compromiso se materializó, finalmente, en una reunión ministerial celebrada en Albufeira, en el Algarve portugués, los días 18 y 19 de noviembre de 2007, en la que, por primera vez en la relación Euromediterránea, se abordó de manera monográfica el tema de los flujos migratorios. Los Ministros reconocieron que la integración social de la inmigración es un asunto de interés común y que el fenómeno migratorio es un fenómeno que puede contribuir al desarrollo económico y social de ambas partes.<sup>776</sup> Entre otros, los objetivos que se plantearon en este

---

<sup>776</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: *"Inmigración y relaciones Euromediterráneas"... Op. cit.* pág. 75.

encuentro fueron: facilitar la inmigración legal como un elemento clave (tomando en consideración las necesidades, tanto de los países de origen como de los países de destino), orientar acciones hacia las causas que producen la emigración (principalmente la pobreza, el desempleo y los desniveles de desarrollo, facilitando entre otras cosas, las remesas de inmigrantes) y potenciar la cooperación institucional en materia de gestión de los flujos, tanto en las fronteras, como en el ámbito del retorno y la readmisión de emigrantes.

Esta rectificación de tratamiento del tema migratorio en lo que se refiere a la Asociación Euromediterránea se ha debido a un cambio de visión estratégica por parte de la Unión, en el que parece que por fin se ha comprendido que las causas profundas de la migración no sólo se erradican con el apoyo a las reformas económicas y el establecimiento de un área de librecomercio.

Como bien apunta SÁNCHEZ RAMOS (2006), cabe destacar la importancia que ha adquirido el problema de la inmigración, sobre todo al compararlo con la Declaración de Barcelona de 1995.<sup>777</sup> Sin embargo, en relación con algunos de los puntos mencionados arriba, como por ejemplo el relativo a la promoción de la inmigración legal, es obvio que aún queda mucho por hacer. En cualquier caso, quizás todavía sea demasiado pronto para hacer una evaluación de los resultados.

Cabe recordar aquí que la UE mantiene abiertos en la actualidad tres frentes diferentes para tratar la cuestión de las migraciones en el marco Mediterráneo. Como ya hemos comentado, el Proceso de Rabat,<sup>778</sup> el Proceso de Trípoli-Lisboa<sup>779</sup> y el propio Proceso Euromediterráneo<sup>780</sup> abordan esta cuestión en el marco de las distintas Conferencias y encuentros que se desarrollan en cada uno de ellos, en cierto modo, duplicando energías y mecanismos que, con frecuencia, sólo se diferencian por

---

<sup>777</sup> SÁNCHEZ RAMOS, B.: *"La Unión Europea frente a la Inmigración: especial referencia a la región mediterránea".... Op. cit. pág. 462.*

<sup>778</sup> Incluye a los 27 Estados de la UE, a los países del Magreb, (con la excepción de Argelia, que ha rechazado participar porque es Marruecos el país que lidera esta iniciativa) y a los países del África Occidental.

<sup>779</sup> Incluye a los 27 Estados de la UE y a la Comisión, así como a la Unión Africana y todos sus Estados miembros (lo que excluye sólo a Marruecos por no ser miembro de la UA).

<sup>780</sup> Incluye a los 27 Estados de la UE y a la Comisión y a los países asociados mediterráneos.



la naturaleza de sus participantes, convirtiéndose ésta en una de las razones que explican el por qué a la UE le interesa mantener abiertos los tres frentes. *"Con tales solapamientos, lo razonable, desde un punto de vista de gestión migratoria, sería integrar todos estos procesos en uno solo, posiblemente bajo una cobertura más amplia geográficamente, aunque la lógica política no lo permite".*<sup>781</sup> En cualquier caso, la cuestión de 'migración y desarrollo' constituye un tema central de estos tres procesos en sus conclusiones y Planes de Acción, aunque todo indica que el Proceso de Trípoli parece desarrollar ideas más allá del control de forma más significativa que los otros dos procesos.<sup>782</sup> COLLYER (2008) destaca que en este proceso la migración se enmarca bajo el título 'Migración, movilidad y empleo'. *"La introducción de empleo hace avanzar automáticamente los objetivos más allá de lo que cabría sospechar que han sido principios deliberadamente vagos de 'desarrollo' en los anteriores debates".*<sup>783</sup>

No olvidemos tampoco la adopción de otros Programas comunitarios más globales o generales de la política de inmigración de la UE, desde los que también se aborda el problema de la inmigración y que, en principio, se complementan con estos otros desarrollados desde la política Euromediterránea. Entre otros, como ya hemos visto en el capítulo anterior, cabe destacar el Programa de La Haya y su plan de acción, el Enfoque Global y las medidas prioritarias centradas en África y el Mediterráneo o el Programa AENEAS.

No se puede terminar este análisis de la Asociación Euromediterránea sin esbozar brevemente un nuevo marco político que la UE emprendió en 2004 con motivo de las últimas ampliaciones de nuevos países que se han sumado a este macroproyecto común europeo sin hacer referencia a la Política Europea de Vecindad (PEV).<sup>784</sup>

<sup>781</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: *"Inmigración y relaciones Euromediterráneas".... Op. cit. pág. 82.*

<sup>782</sup> COLLYER, M.: *"¿Hacia una gestión de las migraciones mediterráneas en el año 2008? Desarrollo del discurso y sus prácticas"... Op. cit. pág. 6.*

<sup>783</sup> *Ibidem.* pág. 6.

<sup>784</sup> Sobre la Política Europea de Vecindad puede consultarse la información disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/r17100.htm>  
Fecha de actualización: 26/04/2007.

Esbozada en una Comunicación de la Comisión Europea de marzo de 2003 sobre una Europa más amplia, se empezó a aplicar desde mayo de 2004 y su objetivo era evitar la aparición de nuevas líneas divisorias entre la UE ampliada y los vecinos antiguos y sobrevenidos, a fin de consolidar la estabilidad, la seguridad y el bienestar de la sociedad interregional en su conjunto.<sup>785</sup>

Con el fin de enfocar con carácter estratégico las consecuencias de las últimas ampliaciones de la UE, la PEV pone una mayor atención en las reformas institucionales, imprescindibles para los países mediterráneos no comunitarios para poder avanzar en su proceso de desarrollo.

En cualquier caso, no se creó con el objetivo de sustituir las relaciones políticas, económicas y sociales del Partenariado de Barcelona con respecto a los Países Asociados del Mediterráneo, sino, precisamente, para complementarlo y ampliarlo a través de las relaciones bilaterales entre la UE y cada uno de los países vecinos, por lo que se aplica a todos aquellos Estados no comunitarios que participan en la Asociación, a excepción de Turquía que está en proceso de preadhesión a la UE.

---

Fecha de consulta: 25/04/2008.

[http://ec.europa.eu/world/enp/index\\_es.htm](http://ec.europa.eu/world/enp/index_es.htm)

Fecha de actualización: 19/07/2008.

Véase también Comisión Europea: *Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Wider Europe-Neighbourhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbours*, COM (2003) 104 final, Bruselas, 11/03/2003, disponible en [http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/com03\\_104\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/com03_104_en.pdf)

Comisión Europea: *Communication from the Commission, European Neighbourhood Policy, Strategy Paper*, COM (2004)373 final, Bruselas, 12/05/2004, disponible en [http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/strategy/strategy\\_paper\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/strategy/strategy_paper_en.pdf)

y ZAPATER DUQUE, E.: "La Unión Europea y la gestión de su entorno próximo: comentario a la nueva política de vecindad y sus instrumentos", RGDE, nº 2, octubre 2003, pág. 4; y EMERSON, M. y NOUTCHEVA, G.: "From Barcelona Process to Neighbourhood Policy: Assessments and Open Issues"... *Op. cit.*

<sup>785</sup> El objetivo es crear un "círculo de amigos", tal y como lo expresó la Comisión Europea en su comunicación al Parlamento y al Consejo: *Una Europa más amplia. Relaciones con los países vecinos: un nuevo marco para las relaciones con nuestros vecinos del Este y del Sur de Europa*, COM (2003) 104 final, 11 de marzo de 2003, pág. 4; véase también JOHANSSON-NOGUÉS, E.: "A ring of friends? The implications of the European Neighbourhood Policy for the Mediterranean"... *Op. cit.*

Además se les ofrece la posibilidad de participar en el mercado interior de la Unión Europea.<sup>786</sup>

Por tanto, esta política nace con la intención de reforzar la estrategia de Asociación Euromediterránea en el contexto de una UE ampliada.<sup>787</sup> De hecho, el elemento central más importante de la Política Europea de Vecindad son los 'Planes de Acción bilaterales de la PEV', que tienen por objeto ofrecer una relación política y una integración económica mucho más profunda, articulándose entre otros, como ya hemos mencionado con anterioridad, con un instrumento financiero que dará cobertura a la cooperación interregional y transfronteriza: el Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (ENPI).<sup>788</sup> En definitiva, nace con el propósito de dar un paso más hacia la convergencia de un modelo social y económico más equilibrado y mejor redistribuido entre las dos orillas del Mediterráneo, facilitando a los países mediterráneos no comunitarios una relación más estrecha con la UE y exigiéndoles, a la vez, un mayor compromiso en sus reformas institucionales.<sup>789</sup> Por tanto, se articula sobre la bilateralidad, la diferenciación y la condicionalidad positiva, de modo que a cada país, según sus necesidades y en función de sus méritos, es tratado de forma diferente, lo que permite a aquellos que son más diligentes en las reformas

<sup>786</sup> Sobre el impacto económico que supondría la participación de los países mediterráneos no comunitarios en el mercado interior europeo véase ESCRIBANO, G.: *"¿Europeización sin Europa? Una reflexión crítica sobre la Política de Vecindad para el Mediterráneo"*, Real Instituto Elcano, Documento de trabajo 23/2005.

<sup>787</sup> Véase ALESSANDRINI, S.: *"La ampliación de la Unión Europea y sus efectos en el Mediterráneo"*, Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/ealessandrini.pdf>

<sup>788</sup> Según SOLER I LECHA este instrumento "rememoraré las viejas confrontaciones Sur-Este que ya tuvieron lugar al ponerse en marcha el proceso de ampliación y el Parneariado Euromediterráneo. Una de las grandes discusiones es cómo se garantizará que haya un equilibrio adecuado entre la financiación reservada a los países del Sur y a los del Este", SOLER I LECHA: *"El Mediterráneo tras la Cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*... Op. cit. pág. 39.

<sup>789</sup> Cabe mencionar el estudio realizado por TOVIAS, en el que se prueba el modelo Tovias-Ugur, haciendo énfasis en las condiciones principales que debe cumplir un acuerdo regional para resultar eficaz en lo que se refiere a su capacidad de anclaje. La aplicación de este modelo en la Asociación Euromediterránea pone de manifiesto las limitaciones de la misma a la hora de conseguir los objetivos planteados, ya que *"deja demasiado espacio a la discrecionalidad"*. En el caso de la PEV, el resultado es algo más alentador. Para este autor, ofrecer una participación en el mercado interior de la Unión podría ser el *"road map"* económico para poder anclar la reforma política en aquellos países mediterráneos no comunitarios dispuestos a ello, TOVIAS, A.: *"La condicionalidad y la Política Europea de Vecindad"*... Op. cit. pp. 7-17.

avanzar con más rapidez. Según SOLER I LECHA, con la PEV *"no hablamos ya de Partenariado, sino de política de la UE. Es decir, a diferencia de Barcelona, donde, al menos formalmente, todos los socios acuden en pie de igualdad, la Política de Vecindad se hace por un solo sujeto (la UE) hacia un objeto (los países vecinos)"*.<sup>790</sup>

Dentro del marco de la PEV se han negociado unos Planes de Acción que en la actualidad se están aplicando en Marruecos, Túnez, Egipto, Israel, Jordania y Líbano,<sup>791</sup> abarcando tres grandes ámbitos: el diálogo político y de seguridad (que incluye la lucha contra el terrorismo y la proliferación de armas de destrucción masiva, así como los medios para resolver los conflictos regionales); una política de desarrollo económico y social (que, como decimos, ofrece a los países del Sur la posibilidad de participar en el mercado interior de la UE, así como en varios Programas comunitarios; y la cooperación en el ámbito de la justicia y los asuntos interiores (que incluye la gestión de fronteras, la migración y la lucha contra el terrorismo, el tráfico de seres humanos y la delincuencia organizada, etc.).<sup>792</sup> En este sentido, cabe señalar que, de nuevo, las migraciones se incluyen en el capítulo de las amenazas, junto con el tráfico de drogas, el terrorismo y el crimen organizado, cuestión que ha sido criticada por varios autores.<sup>793</sup>

El hecho de que la financiación dependa de los progresos de cada uno de los países, beneficia a algunos y, también, perjudica a otros. Ésta es una de las razones por las que el grupo árabe no es unánime respecto a la Política de Vecindad y su impacto en el Proceso Euromediterráneo. Por ejemplo, en el caso de Marruecos, esta nueva política se interpreta como *"la culminación de sus viejas reivindicaciones de recibir un trato diferencial, más parecido al de una asociación privilegiada, mientras que Argelia, que además cuenta ahora con unos recursos económicos superiores*

<sup>790</sup> SOLER I LECHA, E.: *"El Mediterráneo tras la cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*....Op. cit. pág. 39.

<sup>791</sup> *Implementing and promoting the European Neighbourhood Policy*, Communication to the Commission, SEC (2005) 1521, 22 de noviembre de 2005.

<sup>792</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GILDULF, J. M.: *"Inmigración y relaciones Euromediterráneas"*.... Op. cit. pág. 74.

<sup>793</sup> Véase ARAGALL, X.: *"Migraciones Internacionales: el espacio euromediterráneo en la agenda global"*, en Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, pág. 218, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/earagall.pdf>

*debido al precio de la energía, se ve con fuerza suficiente como para no aventurarse, al menos de momento, en la Política de Vecindad”.*<sup>794</sup>

#### 5.4 ¿HACIA UN DIÁLOGO EUROÁRABE O HACIA EL REFORZAMIENTO DEL MARCO REGIONAL? EL FUTURO DE LA COOPERACIÓN EURO-MEDITERRÁNEA EN MATERIA DE INMIGRACIÓN

Entre los observadores del Proceso Euromediterráneo hay una notoria preocupación ante la PEV y sus efectos en el cuestionamiento del marco regional. Éste es el caso de países como Francia o España, en los que la cuestión ‘mediterraneísta’ está profundamente enraizada.<sup>795</sup> Según NUÑEZ VALVERDE (2005) *"la UE añade más confusión a su compromiso mediterráneo con su reciente iniciativa de la Política Europea de Vecindad, que pretendidamente refuerza y complementa a la Asociación Euromediterránea. (...) El Proceso de Barcelona es, si se asume plenamente, adecuado para hacer frente a los problemas de la región y para encarar un futuro mejor para todos. Lo que hace falta no es crear una nueva criatura emanada de las instancias comunitarias, sino activar la voluntad política para ofrecer a nuestros socios una zanahoria lo suficientemente atractiva como para implicarlos en un camino que apunte a la emergencia de sociedades abiertas"*.<sup>796</sup>

Desde este enfoque, el existe el temor a que al final, sea sólo un grupo de países los que consigan tener unas relaciones privilegiadas con la Unión Europea, a expensas del proyecto de construcción regional iniciado en el Proceso de Barcelona de 1995.<sup>797</sup> Por tanto, la clave está en dividir las tareas de forma eficaz entre ambos

<sup>794</sup> SOLER I LECHA, E.: *"El Mediterráneo tras la cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*....Op. cit. pág. 39.

<sup>795</sup> SOLER I LECHA, E.: *"El Mediterráneo tras la cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*....Op. cit. pág. 40.

<sup>796</sup> NUÑEZ VALVERDE, J. A.: *"Las carencias de la Cumbre de Barcelona"*, artículo publicado en el diario *El Mundo*, 1 de diciembre de 2005.

<sup>797</sup> Tal podría ser el caso del ‘Estatuto Avanzado de Marruecos en la UE’, un documento conjunto sobre el reforzamiento de las relaciones bilaterales en respuesta a la aspiración de Marruecos de establecer con la UE una relación más estrecha que la ‘asociación’, aunque, en palabras de MARTÍN, *"menos que la adhesión"*.

foros para asegurar la continuación del marco euromediterráneo, como un espacio necesario de cooperación. De esta manera, y en la línea de SCHUMACHER (2004), todo parece indicar que lo más acertado sería que la PEV se centrara en las cuestiones bilaterales y en las acciones concretas a través de los planes de acción, mientras que el Partenariado se ocupe de la dimensión multilateral y del carácter institucional.<sup>798</sup> Y es que no hay que olvidar que el Partenariado tiene la virtud de reunir en un mismo foro a Israel y a sus vecinos árabes, *"un logro al que ni la UE ni los países socios deben ni quieren renunciar"*.<sup>799</sup>

Todos los autores a favor de preservar el marco regional parecen coincidir en que la clave se encuentra en alimentar la voluntad política de los países implicados en el proceso. El problema aquí radica básicamente en que no tienen los mismos puntos de vista los países del sur de la Unión Europea que los del norte en cuando a dedicar más o menos esfuerzos al Mediterráneo. Por otra parte, estas fisuras, se ven en cierto modo suavizadas con la creación de otros procesos paralelos que sí cuajan, superando la limitación geográfica, por encima de la concepción de la UE o el Grupo Árabe.<sup>800</sup> En cierta manera es como si esos huecos o fisuras se fueran rellenando con otro tipo de iniciativas a escala menor.

Por el contrario, especialistas como KHADER o RUBIO GARCÍA abogan por agrandar el marco de actuación sosteniendo la conveniencia de volver al Diálogo

---

*(...) define los contornos de un Partenariado estratégico y político mucho más profundo entre ambos socios y aporta una visión a largo plazo sobre la incorporación al espacio económico europeo, pero no define con precisión los instrumentos para hacer realidad esa visión. Como hoja de ruta para una auténtica convergencia de Marruecos hacia el espacio europeo, el estatuto avanzado planea aún muchos interrogantes, aunque no puede ignorarse su potencial, más que nada como mensaje político", MARTÍN, I.: "El Estatuto Avanzado de Marruecos en la UE: ¿cuánto más que la asociación y cuánto menos que la adhesión?", Marruecos Digital, 28 de enero de 2009, texto disponible en <http://www.marruecosdigital.net/xoops/modules/wfsection/article.php?articleid=2798>  
Fecha de consulta: 28/01/2009.*

<sup>798</sup> SCHUMACHER, T.: *"Riding the winds of change: the future of the Euro-Mediterranean Partnership"*, The International Spectator, Vol. 39, nº 2, 2004, pp. 89-102.

<sup>799</sup> SOLER I LECHA: *"El Mediterráneo tras la cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*....Op. cit. pág. 41.

<sup>800</sup> Sirva de ejemplo la unión Francia- España para abordar conjuntamente cuestiones migratorias en el Mediterráneo, o el grupo 5+5, marco de cooperación euro-magrebí en cuestiones relacionadas con la defensa y asuntos de interior.

Euro-árabe -incluyendo a los países del Golfo- y tratando, por un lado, las relaciones con el mundo árabe y, por el otro, con Israel. Ambos autores apoyan su propuesta en el hecho de que tanto la UE como los países árabes *"están sometidos a las mutaciones internacionales que se han precipitado en los años noventa. A los Estados árabes y europeos les amenaza la marginalidad económica y política en el contexto de la globalización y del unilateralismo de EEUU. Sin embargo, unos y otros poseen lo suficiente para hacer frente a las repercusiones de los acontecimientos internacionales de la posguerra fría y contribuir a la construcción de un nuevo orden mundial caracterizado por el multilateralismo"*.<sup>801</sup> En última instancia y, en base a evitar el choque cultural *"un diálogo euro-árabe tendría que contribuir a reforzar el diálogo necesario entre los pueblos, que son los únicos que pueden reducir los extremismos de toda clase"*.<sup>802</sup> Sin embargo, a pesar de la conveniencia de este enfoque para frenar la unilateralidad de Estados Unidos, existe cierto riesgo de hipotecar el diálogo por la presencia de Israel o, por el contrario, de enfrentarse a la UE con este Estado hebreo, con las consecuencias que ello conllevaría en el plano internacional debido a la hegemonía estadounidense sobre este asunto. Por tanto, parece prudente descartar este enfoque más 'global' del proceso por ser la opción más idealista.<sup>803</sup>

Por su parte, la existencia del Diálogo Euro-mediterráneo es más factible, a la vista de su pervivencia durante los últimos catorce años y, sobre todo, por su idoneidad, dado que es el único marco en el que los países del Sur de la Cuenca negocian con los países europeos comunitarios con cierta simetría en cuanto a la relación establecida, mientras que desde el marco de la PEV, la bilateralidad es el tipo de relación que predominará. En este sentido, una de las cuestiones clave para

---

<sup>801</sup> Es decir, el objetivo es reequilibrar la política estadounidense en Oriente Próximo, de acuerdo con RUBIO GARCÍA, D.: *"El Diálogo Euroárabe"*... Op. cit. pág. 312.; Véase también SAINT PROT, C.: *"Le nécessaire dialogue euro-arabe"* en Observatoire d'Etudes Géopolitiques, texto disponible en [http://www.etudes-geopolitiques.com/editorial\\_contents1.asp](http://www.etudes-geopolitiques.com/editorial_contents1.asp)  
Fecha de consulta: 27/04/2009.  
y KHADER, B.: *"Partenariado Euromediterráneo o Partenariado Euro-Árabe"*... Op. cit.

<sup>802</sup> *Ibidem.* pág. 312 y ss.

<sup>803</sup> Sobre la posibilidad de una estrategia europea y americana en Oriente Medio consúltese EVERTS, S.: *"The Ultimate Test Case: Can Europe and America forge a Joint Strategy for the Wider Middle East?"*, *International Affairs*, Vol. 80, nº 4, 2004, pp. 665-686.

preservar el espacio euromediterráneo se encuentra precisamente en las migraciones, desde que esta cuestión se está convirtiendo en una de las principales inquietudes, tanto en el norte como en el sur del Mediterráneo y particularmente en los Estados del Magreb, que han visto cómo han pasado de ser países de emigración a convertirse en países de destino o tránsito. En este sentido, es obvio que en este contexto, la gestión de las migraciones no se puede abordar exclusivamente desde un marco bilateral, dada la necesidad de colaboración y cooperación entre países de destino, origen y tránsito. En este contexto se hace imprescindible la cooperación entre la UE y los países del sur del Mediterráneo no comunitarios e, incluso, de éstos últimos con sus vecinos más al Sur todavía. Según SOLER I LECHA, aquí se encuentra la auténtica clave que justifica la necesidad de que el marco regional en el Mediterráneo siga existiendo por encima de cualquier otro marco de negociación. En sus palabras, *"si en un escenario a diez años vista, el Partenariado Euromediterráneo es visto como un instrumento eficaz para mejorar la regulación de los flujos migratorios, evitando un drama humano continuo y contribuyendo a que estos flujos reviertan en un desarrollo real de los países de origen, no se podrá poner en duda que responde a inquietudes ciudadanas y que mejora las condiciones de vida en la región"*.<sup>804</sup> Asimismo, el hecho de que los avances más significativos dentro del marco del diálogo Euromediterráneo se hayan realizado en el ámbito educativo y cultural, en la *tercera cesta*, viene a confirmar el planteamiento de GILLESPIE (2003), en el que afirmaba que *"el tercer cesto del Proceso de Barcelona pasaba de ser la cenicienta del Partenariado a ser uno de los ámbitos con mayor potencialidad"*.<sup>805</sup> Un hecho que podría alzarse como alternativa más factible para reducir el riesgo de un choque entre culturas que el Diálogo Euro-árabe.

Por tanto, dada la tendencia bilateral que asumirá la Política Europea de Vecindad, necesaria y adecuada para la puesta en marcha de los Planes de Acción con cada uno de los países mediterráneos asociados extracomunitarios (*policies*), se hace necesario también la existencia de un marco crecientemente multilateral desde el que tratar cuestiones más globales para ese mismo espacio geográfico (*politics*). Es aquí

<sup>804</sup> SOLER I LECHA, E.: *"El Mediterráneo tras la Cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*.... Op. cit. pág. 45.

<sup>805</sup> GILLESPIE, R.: *"Reshaping the agenda? The Internal Politics of the Barcelona in the aftermath of September 11"* en *Euromediterranean relations after September 11*, JÜNEMANN, A. (ed.), Frank Cass, London, 2003, pp. 29 y ss.



donde la Asociación Euromediterránea halla su lugar como el marco idóneo para tratar asuntos en los que varios países se encuentren inevitablemente involucrados, tales como la gestión de los movimientos migratorios o las cuestiones medioambientales.<sup>806</sup>

Cuando se concluye esta investigación, la última de las iniciativas destacadas llevadas a cabo para potenciar el marco euromediterráneo tenía lugar en la Cumbre de París del 13 de julio de 2008, en la que, bajo idea de la 'Unión por el Mediterráneo' (UPM), promovida por Francia, se buscaba dar un nuevo aire y revivir el Proceso de Barcelona.<sup>807</sup> Entre otras iniciativas cabe resaltar la aprobación de un Secretariado Permanente, por cuya sede pugnan Túnez, Marruecos y Malta, y también España, con la intención de que ésta se ubique en la ciudad condal,<sup>808</sup> que se encargará de gestionar la financiación –incluyendo la captación de fondos privados– y ejecución de una serie de Proyectos conjuntos que favorezcan la integración regional. Los seis Proyectos definidos hasta ahora son un Plan Solar para el Mediterráneo, la descontaminación del mar para el año 2020, la creación de 'autopistas del mar' y de una autopista del Magreb, una Universidad del Mediterráneo, un mecanismo de crédito para pequeñas y medianas empresas, y un Programa Común de Protección Civil.<sup>809</sup>

---

<sup>806</sup> SOLER I LECHA: *"El Mediterráneo tras la cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*....Op. cit. pág. 46.

<sup>807</sup> Sobre la iniciativa francesa de 'Unión por el Mediterráneo' su proceso de elaboración y sus puntos fuertes y débiles véase SOLER I LECHA, E.: *"Barcelona Process: Union for the Mediterranean. Genesis, evolution and implications for Spain's Mediterranean Policy"*, Opex, Observatorio de Política Exterior Española, Fundación Alternativas y Fundació CIDOB, documento de trabajo 28/2008, Madrid, 29 de enero de 2008.

<sup>808</sup> Sobre la candidatura presentada por España para que Barcelona se convierta en la sede del Secretariado Permanente véase TERRÓN I CUSÍ, A.: *"Nuevo impulso de Europa hacia el Mediterráneo"*, artículo publicado en el diario *El País*, 25 de julio de 2008, disponible en <http://www.elpais.com/articulo/cataluna/Nuevo/impulso/Europa/Mediterraneo.htm>  
Fecha de consulta: 18/04/2009.

<sup>809</sup> EFE: *"La Cumbre de París abre una nueva era entre Europa y el Mediterráneo"*, diario *El Mundo*, 13 de julio de 2008, disponible en <http://www.elmundo.es/elmundo/2008/07/13/internacional/1215932738.html>  
Fecha de consulta: 18/04/2009.

Aunque el Proyecto de 'Unión por el Mediterráneo' aún se encuentra poco definido, lo que está claro, a pesar de las modificaciones sufridas en sus inicios a causa de contar con oposición por parte de varios países, entre ellos Alemania, es que no va a sustituir al Proceso Euro-mediterráneo, sino más bien lo reforzará con nuevos instrumentos.<sup>810</sup>

Con respecto a la gestión de las migraciones en el marco euro-mediterráneo, BATTALLER MARTÍN y JORDÁN GULDUF ponen sobre la mesa un amplio abanico de acciones específicas que ayudarán a transformar el papel de la inmigración mediterránea a Europa convirtiéndolo de un problema en una oportunidad tanto para los países mediterráneos no comunitarios como para la UE.<sup>811</sup>

En cuanto a la inmigración legal, la clave seguirá estando en incorporar las posibilidades de empleo en los Programas de gestión de los flujos, confiriendo a la inmigración una dimensión circular y favoreciendo, de esta manera, tanto a países de origen como de destino. En el ámbito de la inmigración irregular, uno de los pasos más importantes ha sido la adopción de los Acuerdos de readmisión, mediante los cuales las partes se comprometen a readmitir a los inmigrantes irregulares que hayan salido de sus territorios, tanto si son nacionales como si proceden de terceros países.<sup>812</sup>

En cuanto a la vinculación entre migración y desarrollo, y a la luz de los datos arrojados por el Banco Mundial en 2007<sup>813</sup>, parece lógico seguir apostando por las

---

<sup>810</sup> SOLER I LECHA, E.: *"Barcelona Process: Unión for the Mediterranean. Genesis, evolution and implications for Spain's Mediterranean Policy..." Op. cit.*

<sup>811</sup> BATTALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GULDUF, J. M.: *"Inmigración y relaciones Euromediterráneas..." Op. cit.* pp. 79 y ss.

<sup>812</sup> Los Acuerdos actualmente existentes son escasos y de carácter bilateral. Lo significativo es que de los diez Acuerdos de readmisión ya en vigor, ninguno lo sea con un país mediterráneo. La Comisión ha recibido el mandato de negociar con otros seis países, entre los cuales sólo dos (Marruecos y Argelia) son mediterráneos, aunque las negociaciones no se encuentran muy avanzadas. Sobre los Acuerdos de readmisión consúltese la información disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l33105.htm>. Véase también COLLYER, M.: *"¿Hacia una gestión de las migraciones mediterráneas en el año 2008? Desarrollo del discurso y sus prácticas..." Op. cit.*

<sup>813</sup> Banco Mundial: *Informe sobre la financiación del desarrollo (Global Development Finance)*, Apéndice Perspectivas Regionales: Oriente Medio y Norte de África, Washington D. C., 2007.

remesas como uno de los mecanismos más eficientes en el crecimiento económico de los Estados de origen, por lo que las actuaciones deberían ir encaminadas a asegurar a los inmigrantes sistemas económicos fiables que permitan el envío de las mismas. Junto a este aspecto, otra cuestión que ayudaría a canalizar los efectos de la migración de forma positiva hacia los países emisores de mano de obra sería la posibilidad de conjugar, mediante códigos de conducta, la búsqueda, por parte de la UE, de trabajadores cualificados por parte de la UE evitando la fuga de cerebros, para no incidir en el empobrecimiento de las capacidades técnicas en los Estados de origen.<sup>814</sup>

En línea con LACOMBA, la asociación entre el fenómeno migratorio y los procesos de desarrollo constituye un campo de estudio que, hasta la fecha, ha venido produciendo resultados altamente contradictorios. En la literatura disponible es posible encontrar todo tipo de interpretaciones al efecto dependiendo, fundamentalmente, de los niveles de análisis (internacional, nacional o local), las perspectivas de estudio (lugar de origen o destino) y las estructuras de análisis (económico, social, cultural, político o demográfico).<sup>815</sup> De esta forma, según este autor, el problema se encuentra, básicamente, en la falta de datos sobre la migración y su verdadero alcance en los países de emisores, y en la inexistencia de una teoría que explique de forma global la migración internacional.<sup>816</sup> Sin embargo, ambos conceptos son, más que contradictorios, complementarios y deberían formar parte de una misma estrategia para alcanzar el objetivo principal, mejorar la calidad de vida en los países emisores, mejorando, a su vez, la gestión de las migraciones.

Para CHUECA SANCHO, *"nadie puede desconocer actualmente la relación entre desarrollo e inmigración. Desde luego las interacciones entre economía,*

<sup>814</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDUF, J. M.: *"Inmigración y relaciones euromediterráneas"... Op. cit.* pág. 81.

<sup>815</sup> LACOMBA, J.: *"¿Son las migraciones un factor de desarrollo?"* en *Geografías del desorden. Migración, alteridad y nueva esfera social*, Servei de Publicacions, Valencia, 2006, pág. 99, disponible en [http://books.google.es/books?id=3Rjs10v5YIIC&pg=PA93&lpg=PA93&dq=angel+chueca+sancho&source=bI&ots=u5McKYG8Af&sig=14ov3kzgQwn2Y7lsjYRCgElt364&hl=es&ei=6kvQSpHmIsGM4gaE9PWJAw&sa=X&oi=book\\_result&ct=result&resnum=9&ved=0CB0Q6AEwCDgK#v=onepage&q=&f=false](http://books.google.es/books?id=3Rjs10v5YIIC&pg=PA93&lpg=PA93&dq=angel+chueca+sancho&source=bI&ots=u5McKYG8Af&sig=14ov3kzgQwn2Y7lsjYRCgElt364&hl=es&ei=6kvQSpHmIsGM4gaE9PWJAw&sa=X&oi=book_result&ct=result&resnum=9&ved=0CB0Q6AEwCDgK#v=onepage&q=&f=false)  
Fecha de consulta: 07/09/2009.

<sup>816</sup> *Ibidem.* pág. 100.

*política y desarrollo humano inciden en la inmigración. Inciden en ocasiones de modo generalizado; por eso, cuando a veces se comprueba que más de la tercera parte de la población de un Estado o incluso más de la mitad estaría dispuesta a emigrar, habremos de preguntarnos por qué y deberemos asimismo indagar quién o quiénes son los responsables de tal situación”.*<sup>817</sup>

Conviene también considerar, como se mencionó en el apartado anterior, otra de las cuestiones en las que se puede profundizar para mejorar la gestión de las migraciones en el Mediterráneo es en el hecho de que existan diversos procesos simultáneos (el Proceso Euromediterráneo en sí mismo, el Proceso de Rabat y el Proceso de Trípoli-Lisboa) en los que, con frecuencia, se duplican energías, sobre todo considerando que persiguen los mismos objetivos, a pesar de que la naturaleza de los participantes varía de uno a otro.

Por último, otra de las recomendaciones que se realizan en el ámbito de las migraciones para mejorar su gestión se centra en el establecimiento de ‘asociaciones de movilidad’. Por el momento, las *asociaciones de movilidad* que se han establecido se encuentran aún en fase experimental<sup>818</sup>, lo que muestra que la UE se está comportando de forma prudente a la hora de escoger a los socios en dichas iniciativas. Sin embargo, urge que se plantee poner en marcha este tipo de iniciativas con el Magreb, al ser el lugar de procedencia mayoritario de los emigrantes mediterráneos, puesto que, por un lado, quedaría de manifiesto la prioridad establecida por la UE para con esos países y, por otra parte, se favorecería la negociación con los mismos en lo relativo a los Acuerdos de readmisión, tan necesarios para poder llevar a cabo la política global de migración que la UE está buscando desde hace ya años.<sup>819</sup>

---

<sup>817</sup> CHUECA SANCHO, A. G.: “*Ius migrandi y el derecho humano al desarrollo*”, ponencia presentada a las Jornadas ‘Codesarrollo y Migraciones: el papel de la cooperación’, Instituto de Estudios para la Paz, noviembre de 2006, publicada en *Eikasia, Revista de Filosofía*, II 8, enero de 2007, pág. 191, disponible en <http://revistadefilosofia.com/11angelchueca.pdf>  
Fecha de consulta: 10/10/2009.

<sup>818</sup> Sólo con Cabo Verde y Moldavia, aunque se está explorando establecerlas también con Senegal y Georgia.

<sup>819</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDUF, J. M.: “*Inmigración y relaciones euromediterráneas*”... *Op. cit.* pág. 82.

A modo de conclusión, los obstáculos entre las dos orillas son, por tanto, de carácter económico, demográfico, sociocultural e institucional. Hay que dar una respuesta que combine simultáneamente realismo y altas dosis de solidaridad. Hasta ahora, el aspecto comercial ha sido el eje sobre el que ha girado el diálogo, y guiado esencialmente por estos intereses comerciales, no se ha conseguido elaborar una verdadera estrategia de desarrollo solidario. Por el contrario, podríamos pensar que se han agrandado las diferencias entre las dos regiones. Pero el análisis es ciertamente más duro si se profundiza en términos más concretos y tangibles. Es entonces cuando se pone de manifiesto la conclusión de que la brecha entre ambas orillas no ha hecho sino ampliarse.<sup>820</sup> Esto seguirá teniendo, en tanto no cambie la estrategia, graves consecuencias para los países del Magreb, cuyos habitantes, mientras no mejore la situación en sus países, seguirán pensando en emigrar para encontrar una vida mejor, aunque, como ya hemos explicado, no tendrán un camino fácil para hacerlo legalmente.<sup>821</sup>

Las memorias individuales y colectivas de ambos lados del Mediterráneo están todavía profundamente marcadas por la historia reciente, y el restablecimiento de la confianza recíproca exige que se exorcice esa historia. La cooperación Euromediterránea no puede basarse en mitos históricos, sino en una mejor comprensión de las personas y de las culturas a día de hoy.<sup>822</sup>

---

<sup>820</sup> AMIRAH, H. y YOUNGS, R. (coord.): *La asociación Euromediterránea una década después*, Madrid, 2005, texto disponible en

<http://www.realinstitutoelcano.org>

Fecha de consulta: 13/07/2006.

Véase también RADWAN, S. y REIFFERS, J. L. (ed.): *Rapport Femise 2005 sur Le Partenariat Euro-Méditerranéen : Analyses et propositions du Forum Euro-Méditerranéen des Institut Economiques*. Institut de la Méditerranée, Marsella, 2006;

y YOUNGS, R.: "El Proceso de Barcelona, diez años después. ¿Un modelo para afianzar la reforma árabe?", Resolución de la Asamblea Parlamentaria Euromediterránea, adoptada el 15 de marzo de 2005, FRIDE, enero de 2005.

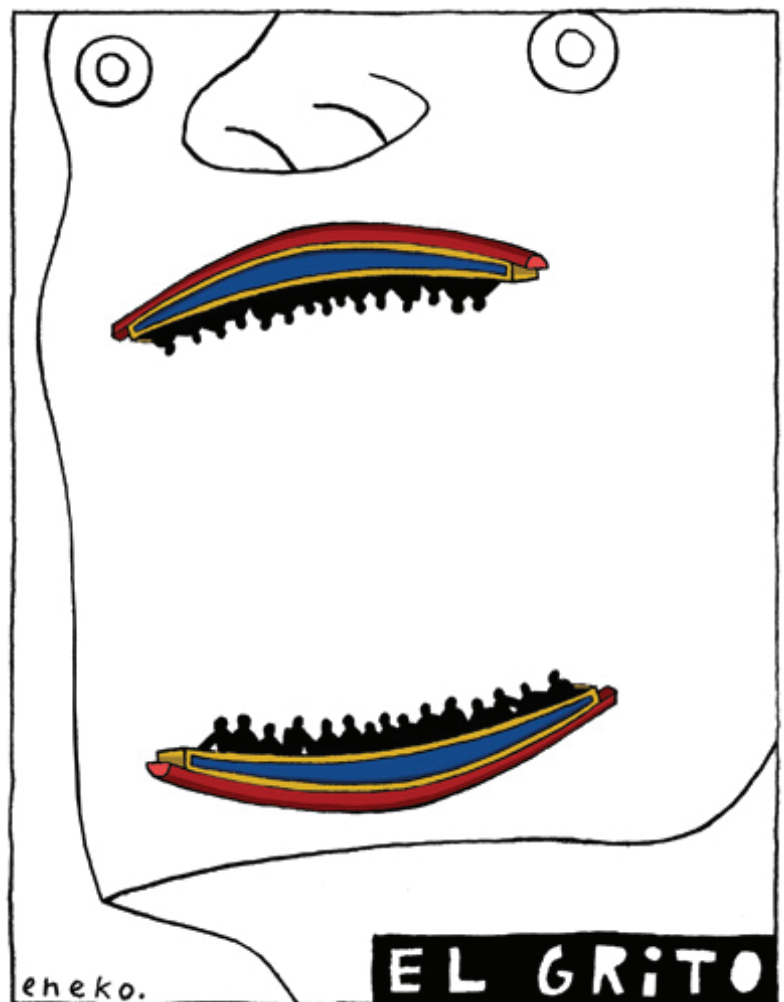
<sup>821</sup> BLANC ALTEMIR, A.: *El proceso Euromediterráneo: Una década de luces y sombras...* Op. cit.

<sup>822</sup> BURGELIN, H.: "Confianza y estabilidad en las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"... Op. cit. pág. 41.

PARTE [ ]

# CAPÍTULO [6]

## □ □ □ LA INMIGRACIÓN MAGREBÍ EN ESPAÑA



## CAPÍTULO 6. LA INMIGRACIÓN MAGREBÍ EN ESPAÑA

### 6.1 RASGOS Y TENDENCIAS DE LA INMIGRACIÓN EN ESPAÑA CON ESPECIAL ATENCIÓN AL GRUPO MAGREBÍ. CONTEXTUALIZACIÓN DEL PROCESO MIGRATORIO. DATOS Y CIFRAS OFICIALES

La inmigración en España ha adoptado un carácter masivo en los últimos años. España ha pasado de ser un país de emigración a destino de inmigrantes procedentes, no sólo del norte de África, sino también del África subsahariana, América Latina y Europa del Este. El grupo magrebí en España, en particular, presenta peculiaridades culturales que han convertido el proceso de integración y aceptación por parte de la sociedad española en más complejo respecto a otras minorías inmigrantes de mayor afinidad cultural e histórica, como las procedentes de América latina. Sin embargo, podemos adelantar que los choques existentes con la población local no son inherentes a la minoría marroquí, sino que vienen propiciados por su situación. Las coordenadas para descifrar el dilema de seguridad vienen dadas por tres condicionantes: el numérico, el geográfico-histórico y el político (éste último favorecido por la relación que tiende a hacerse entre la existencia de inmigrantes y el incremento de la delincuencia) propiciando una desconfianza previa entre extranjerxs y sociedad de acogida difícil de desbloquear.<sup>823</sup>

Partiendo de esta base, podemos afirmar que uno de los mayores retos que presenta la inmigración en España, y, por extensión, en la Unión Europea, se sitúa en el ámbito de su integración social. En este primer apartado intentaremos abordar las características de la inmigración extranjera y sus consecuencias sobre la configuración de la sociedad de destino. En España, en particular, según BATALLER MARTÍN y JORDÁN GALDULF (2008), dicho reto viene marcado al menos por tres elementos.<sup>824</sup> En primer lugar por la rapidez con la que está sucediendo el fenómeno migratorio, ya que la población empadronada extranjera ha pasado de suponer tan sólo un 0,5% de

---

<sup>823</sup> QUESADA, B.: *"La minoría marroquí en España"...* Op. cit.; véase también TIBI, B.: *"A migration story: From Muslim Inmigrants to European 'citizens of the heart?'"...* Op. cit.

<sup>824</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: *"Inmigración y relaciones euromediterráneas"...* Op. cit. pág. 69.



la población total, en 1995, a representar un 10% del total, en 2007<sup>825</sup>, porcentaje muy similar al de otros países de la UE (como Alemania, Bélgica o Francia) que han sido tradicionalmente polos de atracción migratoria; en segundo lugar, por la elevada proporción de inmigrantes que se encuentran aún en situación irregular (que se estima superior en España al promedio de la UE, también situado, según estimaciones, en torno al 15-20% del total de los inmigrantes); y en tercer lugar por el altísimo grado de diversidad de procedencias, lo que conlleva una notable heterogeneidad social y cultural.<sup>826</sup>

Como decimos, en unas pocas décadas, España ha pasado de ser un país netamente emisor de emigrantes a ser receptor de un intenso flujo migratorio. A partir de 1973, con la crisis del petróleo, la emigración de españoles al extranjero comenzó a perder peso, produciéndose el retorno de muchos emigrantes españoles, forzado por el aumento del paro que golpeó a casi todos los países de acogida. El restablecimiento de la democracia en España coincidió con una fase de relativo equilibrio en los saldos migratorios netos, que se prolongó hasta mediados de la década de los noventa. Es entonces cuando la inmigración a España por motivos económicos comienza a cobrar fuerza, acelerándose progresivamente conforme avanzaban los años noventa hasta adoptar un carácter masivo en la década actual.<sup>827</sup>

El extraordinario dinamismo que comenzó a mostrar la economía española en los años noventa marcó el origen del fuerte crecimiento de la inmigración extranjera. Desde el año 2000, España ha presentado la mayor tasa de inmigración de la Unión Europea, situándose ya en 2007 en el segundo país del mundo, tras Estados

---

<sup>825</sup> EUROSTAT: *Euro-Mediterranean Statistics*, Luxemburgo, 2007.

<sup>826</sup> Véase GARCÍA ROCA, J. y LACOMBA, J: *La inmigración en la sociedad española. Una radiografía multidisciplinar*, Edicions Bellaterra, Barcelona, 2008.

<sup>827</sup> BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GULDULF, J. M.: "Inmigración y relaciones euromediterráneas"... *Op. cit.* pág. 67; sobre la historia reciente de la inmigración en España véase RIUS SANT, X.: *El libro de la inmigración en España: historia, legislación, política y debate desde el Franquismo hasta nuestros días*, Ed. Almuzara, Córdoba, 2007; y AUBARELL, G. y ARAGARALL, X.: "Migraciones y Desarrollo. Estudio de dos casos particulares: Ecuador y Marruecos", Centro de Estudios y Cooperación al Desarrollo (CECOD), 2006, pp. 4 y ss.

Unidos.<sup>828</sup> En los cinco años posteriores, la población extranjera se había multiplicado por cuatro, asentándose en el país casi tres millones de nuevos habitantes. Según el censo de 2005, el 8,7% de los residentes en España era ya ese año de nacionalidad extranjera, situándose en 2008 en el 10%.<sup>829</sup>

Intentar retratar lo que es la inmigración en España actualmente no es en absoluto sencillo, puesto que desde finales del siglo XX, el fenómeno inmigratorio en España está atravesando un período de cambio acelerado y convulso sin precedentes. No cabe duda de que la situación actual es marcadamente diferente de la de hace apenas un lustro, y, como se explicará a continuación, no sólo en volumen.<sup>830</sup>

Adicionalmente, los acontecimientos que se han sucedido agitadamente desde la primera reforma de la vieja Ley de Extranjería de 1985, no facilitan la nítida percepción del conjunto de una rápidamente cambiante realidad. *“En efecto, a los cambios estructurales se ha añadido la confusión derivada de los cambios legislativos y reglamentarios de los últimos años. El modelo de política de inmigración que se había ido gestando durante los años noventa ha sido sustituido por otro aún pendiente de consolidación y, en no poca medida, de definición”*.<sup>831</sup>

Aunque la trayectoria legislativa en España en materia de inmigración se tratará con posterioridad, resulta apropiado aquí contextualizar cuál era la situación del país cuando se promulgó la primera ley que regularía la entrada de inmigrantes en

---

<sup>828</sup> Datos publicados en el *II Anuario de la Comunicación del Inmigrante*, Etnia Comunicación, Madrid, 2007; y Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OSCE), 2007; véase también la información disponible en <http://www.sauce.pntic.mec.es/jotero/inmigra/region.htm>  
<http://extranjeros.mtas.es/es/InformacionEstadistica/>  
Fecha de consulta: 18/03/2008.

<sup>829</sup> INE, 2006 y EUROSTAT, 2009.

<sup>830</sup> Los rasgos definitorios de la inmigración en España han sido estudiados también por ARANGO VILA-BELDA, J: *“La inmigración en España a comienzos del siglo XXI: un intento de caracterización”* en *La Inmigración en España, contextos y alternativas*, GARCÍA CASTAÑO, F.J. y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.), III Congreso de la Inmigración en España, volumen II, Laboratorio de Estudios interculturales de la Universidad de Granada, Granada, 2002, págs. 57 y ss.

<sup>831</sup> ARANGO VILA-BELDA, J: *“La inmigración en España a comienzos del siglo XXI: un intento de caracterización”*... *Op. cit.* pág. 57 y ss.

el país, en el año 1985. Para algunos autores, la creación de esta primera ley no respondía a las necesidades reales del país entonces, sino que su promulgación fue motivada por la inminente incorporación de España a la entonces Comunidad Económica Europea, desde donde se le exigía al gobierno español que adoptara medidas legislativas para regular la entrada de inmigrantes al país, ya que con el ingreso de España, ésta se convertiría en frontera exterior de la CEE.<sup>832</sup>

Según las cifras oficiales, en 1985 había algo menos de 250.000 extranjeros registrados en el país: la mayor parte de ellos (59%) procedía de países de la Comunidad Europea. Diez años más tarde, en 1995, la cifra había conseguido duplicarse hasta el medio millón. Además, la composición había variado sustancialmente, siendo los extranjeros comunitarios menos de la mitad.<sup>833</sup> Aunque en los años setenta se detuvo el flujo emigratorio y en los primeros años de la década de los ochenta se registró el retorno de cerca de medio millón de españoles emigrados, la cifra de aquellos que regresaban seguía superando ampliamente a la de inmigrantes. *"Sin embargo, esa foto fija estaba ocultando las dinámicas en marcha: la emigración se había detenido hacía más de una década mientras que la inmigración se incrementaba lenta pero continuamente. En todo caso, pocos estaban preparados para prever lo que sucedería en la década siguiente"*.<sup>834</sup>

Fue especialmente a partir de 1997 cuando se registró un crecimiento sin precedentes de los flujos de inmigración hacia España. En los 10 últimos años, el

---

<sup>832</sup> A pesar de que ya entonces se había producido la llegada de personas procedentes de Marruecos (retenidas en las fronteras pirenaicas debido a las restricciones a la inmigración que pusieron en marcha varios países del norte, afectados por la crisis del petróleo), y de los exilios de las dictaduras sudamericanas (Chile, Uruguay y Argentina), lo cierto es que en aquellos años el conjunto de la población extranjera en el país no llegaba si quiera al 1%, por lo que *"en realidad, la preocupación por la inmigración no respondía a las dinámicas sociales existentes en el país, sino a las prioridades de los principales miembros de la UE, antiguos receptores de inmigración"*, Colecivo IOE: *"Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?"*, 2005, texto disponible en <http://www.monografias.com/trabajos32/inmigrantes-extranjeros-espana-reconfigurando-sociedad/inmigrantes-extranjeros-espana-reconfigurando-sociedad.shtml>  
Fecha de consulta: 07/04/2009.

<sup>833</sup> Observatorio Permanente de la Inmigración, Secretaria de Estado de Inmigración y Emigración, disponible en [http://www.extranjeros.mtas.es/es/general/DatosEstadisticos\\_index.html](http://www.extranjeros.mtas.es/es/general/DatosEstadisticos_index.html)  
Fecha de consulta: 12/05/2002.

<sup>834</sup> Colecivo IOE: *"Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?"... Op. cit.*

número de inmigrantes se ha multiplicado por ocho, pasando de los 637.000 en 1998 a la cifra de los 5,2 millones a principios de 2009, lo que, según datos del INE supone un crecimiento del 87,9%. Junto a Francia, España es también el país europeo con mayor número de extranjeros respecto a la población total, un 11,3%.<sup>835</sup> La inmigración ha cambiado la fisonomía de las ciudades, el mercado laboral y las necesidades de las administraciones. Analicemos algunos de los aspectos que nos ayudarán a contextualizar la magnitud del proceso.

El primero de ellos es la dinámica poblacional en la que entonces estaba sumergido el país. La situación se caracterizó por una tendencia al estancamiento y al envejecimiento. Mientras que entre los años 1950 y 1981 la población española se incrementó a un ritmo promedio anual del 1%, entre 1981 y 2001 la dinámica demográfica se contrajo de forma radical, reduciéndose desde entonces el incremento anual medio al 0,4%.<sup>836</sup> El mayor impacto se debió fundamentalmente al descenso continuo el crecimiento natural de la población, provocado por la caída en la tasa de natalidad.<sup>837</sup> Esta circunstancia, unida a la prolongación de la esperanza de vida, produjo un acelerado y continuo envejecimiento de la población, siendo los mayores de 65 años el 13,8% de la población en 1991 y el 17% en 2001, porcentaje en el que se ha mantenido hasta finales de 2008. En este sentido, EUROSTAT (2008) estima que el 24,8% de la población española tendrá más de 65 años en 2035, frente al 25,4 y 30% de la media europea.<sup>838</sup>

Veamos cuál era la pirámide de población en España durante 2007:

---

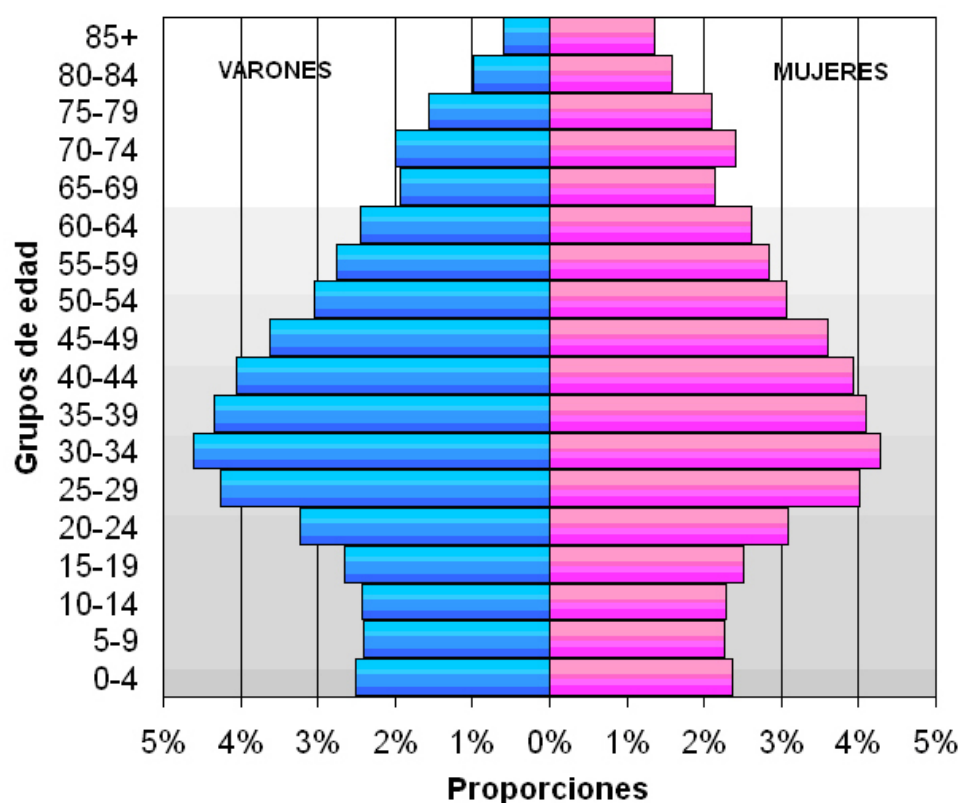
<sup>835</sup> EUROSTAT, 2008.

<sup>836</sup> INE: *Padrón Municipal de Habitantes y Censos de población y vivienda (1971, 1981, 1991, 2001)*, disponibles en <http://www.ine.es/inebase>

<sup>837</sup> España pasó de contar en 1975 con una tasa de natalidad del 2,8 a perder la tasa de relevo generacional (situada en 2,1) en el año 1994, descendiendo ésta hasta el 1,2.

<sup>838</sup> En el estudio se han tenido en cuenta aspectos como la tasa de fertilidad y los flujos migratorios, EUROSTAT: *Estudio sobre las previsiones de crecimiento en la Unión Europea hasta el 2060*, publicado en 2008, disponible en [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=1073,46587259&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL&p\\_product\\_code=KS-SF-08-072](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=1073,46587259&_dad=portal&_schema=PORTAL&p_product_code=KS-SF-08-072)  
véase también INE: Previsiones de crecimiento poblacional en España 2002- 2060, información disponible en <http://www.ine.es/jaxi/menu.do?type=pcaxis&path=/t20/p251&file=inebase&L=0>  
<http://www.imsersomayores.csic.es/documentos/documentos/pm-proyecciones05.pdf>

**FIGURA 65. PIRÁMIDE DE POBLACIÓN EN ESPAÑA, 2007**



Fuente: INE, 1 de enero de 2007

El segundo de los aspectos importantes a considerar es la situación económica durante el período comprendido entre 1995 y 2007, caracterizado por un significativo crecimiento (el Producto Interior Bruto aumentó un 33% en términos reales, con un incremento anual medio del 3,3%).<sup>839</sup> Y, por último, desde el punto de vista del empleo durante ese mismo periodo de 1995 a 2007 se produjo un notable incremento, llegando a experimentar un crecimiento del 49%. Por tanto, la última década ha estado marcada por una acentuada expansión económica, lo que ha supuesto un aumento de las posibilidades de empleo, en un contexto de baja natalidad y de envejecimiento poblacional.<sup>840</sup>

<sup>839</sup> Instituto de Estudios Fiscales, información disponible en <http://www.ief.es/Investigacion/Recursos/Estadisticas.htm>

<sup>840</sup> Colecivo IOE: "Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?"... Op. cit.

Uno de los rasgos más característicos del fenómeno inmigratorio en España es que tiene una composición heterogénea y cambiante, característica propia de la globalización. Los inmigrantes presentes en España son muchos Y extremadamente diversos en términos de procedencia y perfiles socio-ocupacionales. Concretamente el perfil de los inmigrantes norteafricanos ha ido cambiando gradualmente con el paso del tiempo. Actualmente incluye todos los niveles de formación y abarcan todas las categorías de empleo, sin olvidar que hay un mayor número de mujeres que emigran de forma autónoma y no sólo como parte de una familia. Todos estos aspectos, unidos al hecho de que se han diversificado las motivaciones y la duración, han hecho del proceso migratorio una cuestión más compleja.<sup>841</sup>

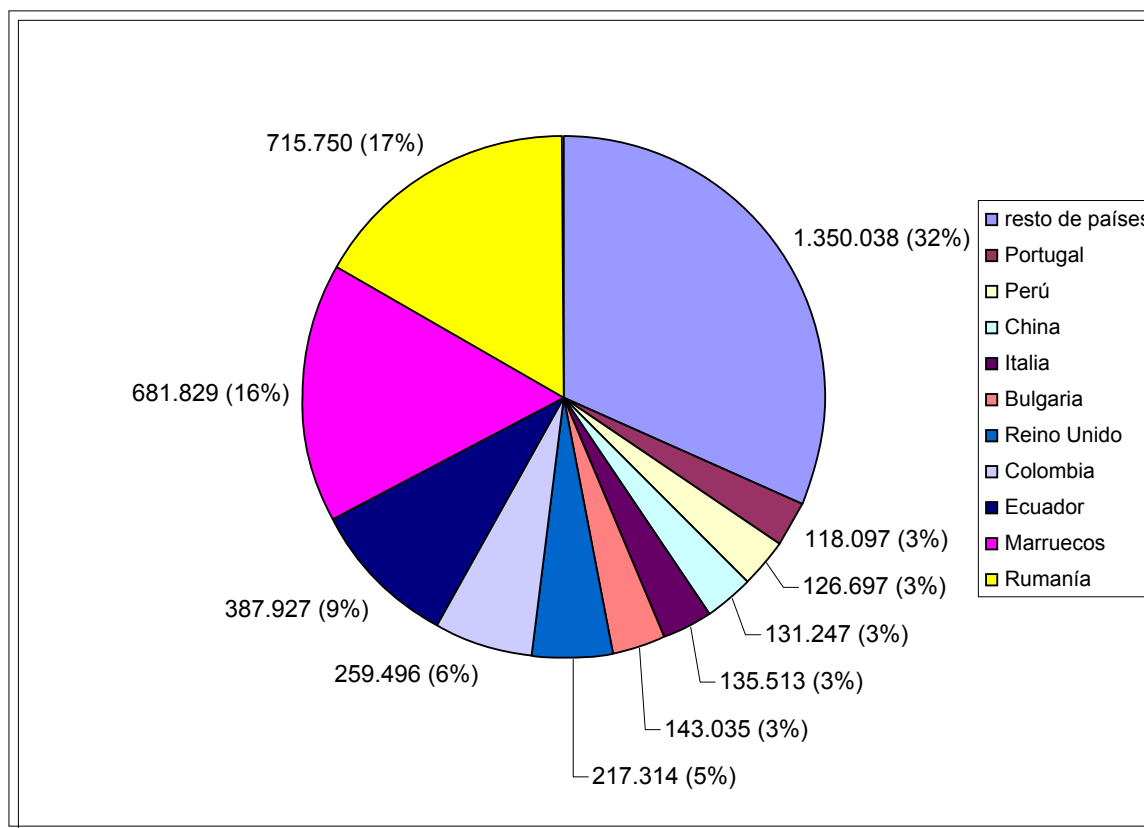
A pesar de que nos encontramos en la era de la Sociedad de la Información y de que contamos con métodos estadísticos más modernos y sofisticados que en períodos anteriores, las cifras de la inmigración siguen siendo difíciles de conocer con precisión. El Instituto Nacional de Estadística, y los distintos Ministerios cruzan sus datos para obtener una panorámica más real de la inmigración, pero todavía muchos inmigrantes consiguen pasar desapercibidos ante dichas instancias.

Aunque sea difícil establecer con exactitud la cifra real de inmigrantes, según los datos del Instituto Nacional de Estadística de 2008, España cuenta con 5,2 millones de ciudadanos extranjeros. El siguiente gráfico muestra el número y porcentaje de extranjeros con certificado de registro o tarjeta de residencia según nacionalidad, por lo que no se incluyen los inmigrantes en situación irregular.

---

<sup>841</sup> Sobre la diversificación de los perfiles migratorios en el Magreb véase COLLYER, M.: *"Emigración, inmigración y tránsito en el Magreb".... Op. cit.*

**FIGURA 66. EXTRANJEROS CON CERTIFICADO DE REGISTRO O TARJETA DE RESIDENCIA EN VIGOR SEGÚN NACIONALIDAD**

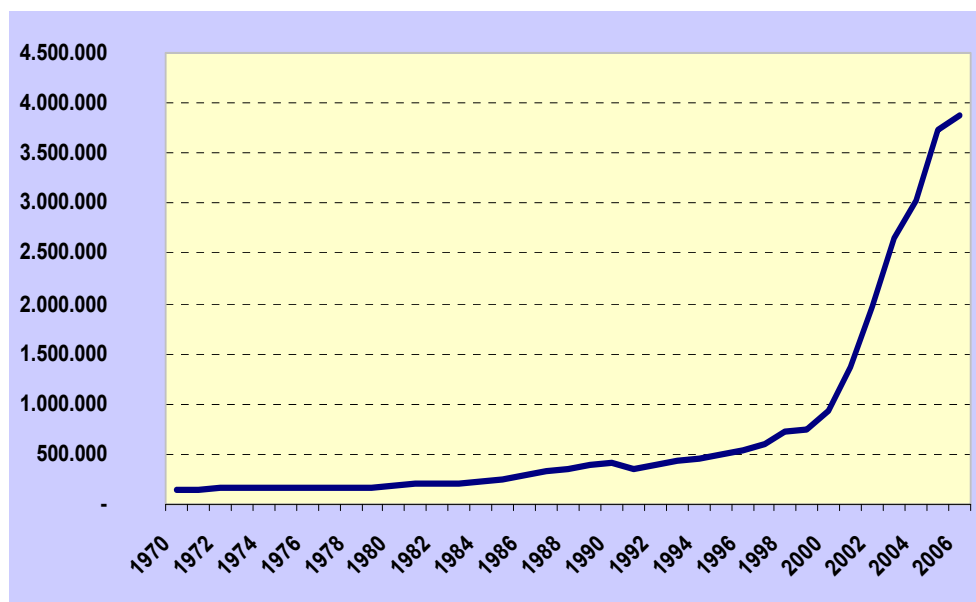


*Fuente: Ministerio de Trabajo e Inmigración, diciembre de 2008<sup>842</sup>*

Veamos ahora cuál ha sido la evolución de los datos de empadronamiento en España durante los últimos años, para percibir con más claridad la magnitud del fenómeno migratorio. Las cifras se refieren a los inmigrantes que están empadronados, es decir, que se han inscrito como vecinos en algún Ayuntamiento de España. Esta inscripción es obligatoria para acceder a los puestos escolares y conseguir la tarjeta sanitaria, y sólo se necesita declarar la dirección del domicilio habitual. No es necesario demostrar que se tiene permiso de trabajo o residencia, por lo que entre los empadronados hay muchos inmigrantes que han conseguido entrar en España por vía irregular.

<sup>842</sup> Información disponible en <http://extranjeros.mtas.es/es/InformacionEstadistica/>

**FIGURA 67. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EMPADRONADA EN ESPAÑA (1970-2006)**



Fuente: INE, 2007<sup>843</sup>

En el gráfico se observa la importancia que el fenómeno migratorio está tomando en España desde la mitad de la década de los noventa. En poco menos de un decenio el número de extranjeros empadronados se ha multiplicado por ocho. A lo largo de 2005, el número de empadronados aumentó en 287.000 personas. De ellas, 154.000 de origen extranjero, es decir, el 53,6%. Por otra parte, los datos de crecimiento de 2004 cifraban en más de 600.000 los extranjeros empadronados en aquel año, frente a tan sólo 120.000 españoles. La disparidad de cifras entre un año y otro se explica porque no se contabilizaron 492.952 extranjeros que deberían haber renovado su inscripción patronal.<sup>844</sup> Y es que la modificación de la Ley sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social, de noviembre de 2003, obligaba por primera vez a los extranjeros no comunitarios sin autorización de residencia permanente a renovar su inscripción en el padrón cada dos años. El proceso de regularización que se inició en febrero de 2005 imponía como uno de los

<sup>843</sup> Gráfico elaborado por Ellacuria Fundazioa, disponible en <http://www.centroellacuria.org/imgx/analisis/Extranjeros.pps#327,4>, Diapositiva 4

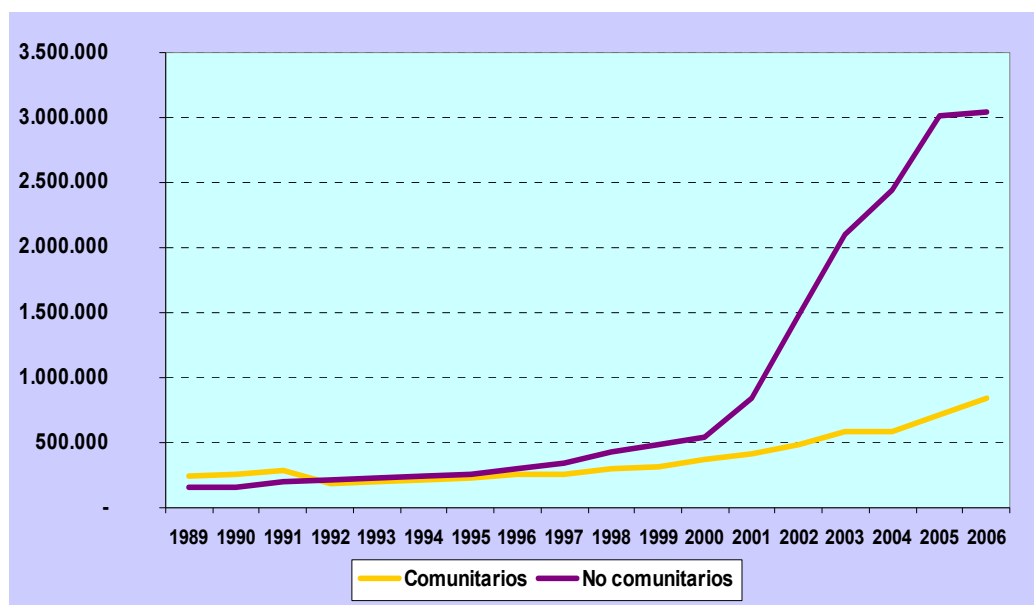
<sup>844</sup> Artículo publicado en el diario *El Mundo*, miércoles 26 de julio de 2006, pág. 18.



requisitos para acceder al permiso de residencia, presentar un certificado que acreditase estar empadronado en España antes del 8 de agosto de 2004. Los empadronamientos masivos que se vivieron entonces quizás ayuden a comprender los más de 600.000 extranjeros contabilizados a lo largo de ese año. Aún así, la polémica estuvo servida porque la desaparición de casi medio millar de extranjeros no tiene una explicación sólida por parte del INE. Se habló de que podrían haber salido de España, que no hubieran recibido información suficiente sobre la obligatoriedad del trámite o que la inscripción respondiese originalmente a un intento de agilizar trámites o facilitar atención médica a familiares que no se encontraban realmente en España.<sup>845</sup>

Comparemos ahora los datos de extranjeros empadronados en función de si son o no comunitarios:

**FIGURA 68. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EMPADRONADA EN ESPAÑA II (1970-2006)**



Fuente: INE, 2007<sup>846</sup>

<sup>845</sup> Diaro *El Mundo*... Op. cit.

<sup>846</sup> Gráfico elaborado por Ellacuria Fundazioa, disponible en <http://www.centroellacuria.org/imgx/analisis/Extranjeros.pps#327,4,Diapositiva 4>

Observemos a continuación cuál ha sido el crecimiento anual de los residentes extranjeros legalizados en España, tanto en términos absolutos como relativos:

**FIGURA 69. CRECIMIENTO ANUAL DE LOS RESIDENTES EXTRANJEROS EN ESPAÑA**

31-dic-01	Residentes	1.109.060
31-dic-02	Residentes	1.324.001
	Crecimiento en 2002	19,4%
31-dic-03	Residentes	1.647.011
	Crecimiento en 2003	24,4%
31-dic-04	Residentes	1.977.291
	Crecimiento en 2004	20,1%
31-dic-05	Residentes	2.738.932
	Crecimiento en 2005	38,5%
31-dic-06	Residentes	3.021.808
	Crecimiento en 2006	10,3%

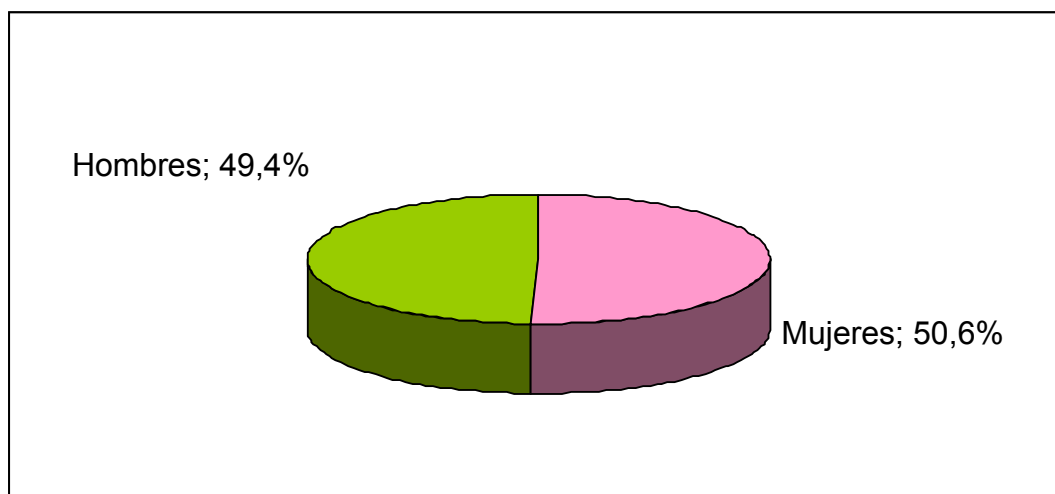
*Fuente: Observatorio Permanente de la Inmigración (Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración), 2007<sup>847</sup>*

La primera constatación que se desprende de estos datos es que el año 2007 se inició con más de tres millones de extranjeros con residencia legal en España y que el gran crecimiento de este colectivo se produjo en los cinco últimos años, en los que se han incorporado las dos terceras partes de los actuales residentes. Asimismo vemos cómo el porcentaje de crecimiento anual más significativo es el registrado en 2005, año de la última regularización

En cuanto al reparto por sexo y edad, en total son más las mujeres (50,6%) que los hombres (49,4%). Si las cifras se centran en los empadronados nacionales, la diferencia es más clara: las mujeres representan el 51% frente al 49% de varones españoles. En cambio, los extranjeros son mayoritariamente hombres (53,3%).<sup>848</sup> A continuación se muestran los datos de población extranjera en España por sexos y por edad:

<sup>847</sup> Los datos han sido elaborados por PAJARES en *Inmigración y Mercado de trabajo en España. Informe de 2007...* Op. cit. pág. 30.

<sup>848</sup> INE, 2007.

**FIGURA 70. POBLACIÓN EXTRANJERA EN ESPAÑA POR SEXOS**

Fuente: INE, 2007.

Sin embargo, se encuentran diferencias importantes dependiendo del origen de los inmigrantes. Hay mayor porcentaje de mujeres que de hombres entre los inmigrantes procedentes de Sudamérica (un 53,42% de mujeres) y de Centroamérica (59,42% de mujeres). Por su parte, la proporción entre mujeres y hombres del continente europeo es ligeramente favorable a los varones (un 52,41% de hombres). En el caso de la inmigración de origen africano, tanto subsahariano como magrebí, los hombres son claramente mayoritarios, siendo la proporción de mujeres en este colectivo alrededor del 35%. Sin embargo, el género y su inserción en las migraciones se ha convertido en una cuestión transversal que va adquiriendo dimensiones cada vez más profundas.<sup>849</sup> Hasta hace relativamente poco tiempo, la opinión de los

<sup>849</sup> Sobre la inmigración femenina en España véase CHECA y OLMOS, F.: *Mujeres en el camino: el fenómeno de la migración femenina en España*, Icaria, Barcelona, 2005; GREGORIO GIL, C.: *Migración femenina: su impacto en las relaciones de género*, Narcea S.A ed., Madrid, 1998; TSAGAROPOULOU, R. K.: *Informe sobre la inmigración femenina: papel y situación de las mujeres inmigrantes en la Unión Europea*, 28 de septiembre de 2006, texto disponible en

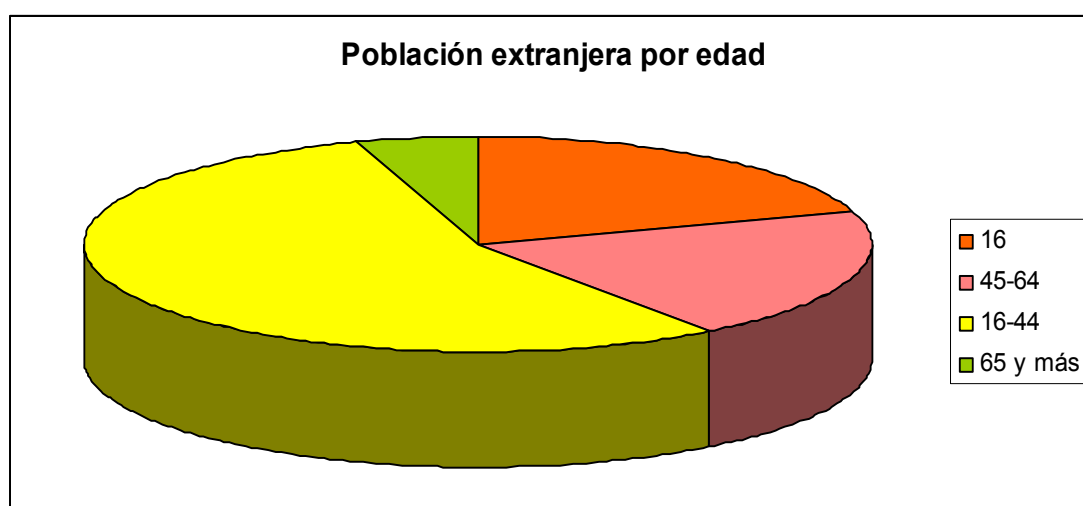
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?language=ES&reference=A6-0307/2006>

RAMÍREZ, A.: "Las fronteras en el Mediterráneo: las mujeres marroquíes, las migraciones y el matrimonio" en *Mujer y migración en el Mediterráneo occidental*, ROQUE, M. A. (coord.), Icaria, Barcelona, 2000, pág. 98 y ss.; RAMÍREZ, A.: "Inmigración marroquí: procesos de cambio en las relaciones de género y el papel del Islam" en *Género, clase y etnia en los nuevos procesos de globalización*, MAQUEIRA, V. y VARA, M. J. (coord.), Instituto de la Mujer-UAM, 1996, pp. 183-193; y LOSADA, T.: "La mujer inmigrante marroquí en España: entre el país de origen y el país de acogida" en *Mujeres, democracia y desarrollo en el Magreb*, MARTÍN MUÑOZ, G. (comp.), Fundación Pablo Iglesias, Madrid, 1995, pp. 131-141.

analistas era unánime al incidir en que la migración constituía un fenómeno estrictamente masculino, en el que la mujer sólo desempeñaba un papel pasivo, reducido a la reagrupación familiar. *"Esta tendencia se invierte desde hace algunos años, pues las mujeres se posicionan como un vector activo en el proceso migratorio. Este esquema de actuación es perfectamente aplicable a la mujer emigrante marroquí. Será a partir de la década de los noventa cuando asistamos a un cambio sustancial en la emigración femenina marroquí, convirtiéndose en verdaderas protagonistas mediante una decisión individual, autónoma y no como práctica del reagrupamiento familiar"*.<sup>850</sup>

El siguiente gráfico muestra la distribución de la población extranjera en España por edades:

**FIGURA 71. POBLACIÓN EXTRANJERA EN ESPAÑA POR EDADES**



Fuente: INE, 2007

La mayoría de la población inmigrante viene a España buscando un puesto de trabajo, de ahí que la proporción de mayores de 65 años sea escasa, e incluso anecdótica en algunos países, mientras que el bloque más importante corresponde a

<sup>850</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, P.: "La emigración marroquí en España. El Mediterráneo como núcleo de migraciones" en *Migraciones y Desarrollo*, II Jornadas Iberoamericanas de Estudios Internacionales, Montevideo, 25, 26 y 27 de octubre de 2006, ALDECOA LUZÚRRAGA, F. y SOBRINO HEREDIA, J. M. (coord.), Ed. Marcial Pons, Madrid, 2007, pp. 103-126.

la población en edad de trabajar, entre 16 y 64 años. Según datos de 2008, el 16,6% de los ciudadanos de nacionalidad española tienen más de 65 años, siendo esta cifra de tan sólo 4,81% para el total de extranjeros.<sup>851</sup> Sin embargo, esto no es uniforme para todos los países. Dentro de los inmigrantes comunitarios, hay una proporción importante de jubilados (un 15,85% de los comunitarios tiene más de 65 años) por lo que la distribución por edad de este colectivo es muy parecida a la española, aunque con un índice un poco inferior de menores de 15 años. La proporción de mayores de 65 años era de aproximadamente el 2% para los iberoamericanos, del 0,62% para la Europa no comunitaria (excluyendo a los naturales de Noruega y Suiza), del 1,35% para los procedentes del Norte de África, un 0,83% para los subsaharianos y de un 1,70% para los chinos. Por otra parte, más de medio millón de los inmigrantes son menores de 15 años, es decir, población en edad escolar que no puede ingresar al mercado de trabajo. Este más del 10% de los extranjeros es un claro indicador de la presencia significativa de familias, lo que puede llevar a la conclusión de una intención de asentamiento a medio o largo plazo, puesto que traen a sus hijos o deciden tenerlos en España. Por otra parte, esta población genera demandas específicas a los sistemas educativo y asistencial, generando la necesidad de más plazas escolares, cobertura sanitaria y recursos para las familias.<sup>852</sup>

Sin embargo, más de la mitad de la población extranjera tiene entre 20 y 39 años y se encuentra volcada con la actividad laboral, siendo, a su vez, poco demandante de prestaciones sociales (salvo el desempleo, al que en cualquier caso no todos tienen mucho acceso debido al tiempo de empleos desempeñados).

El siguiente cuadro muestra el número de extranjeros en alta laboral en la seguridad social en España por edades y por lugar de procedencia:

---

<sup>851</sup> EUROSTAT, 2008.

<sup>852</sup> Colecivo IOE: *"Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?"... Op. cit.*



**FIGURA 72. EXTRANJEROS EN ALTA LABORAL EN LA SEGURIDAD SOCIAL EN ESPAÑA SEGÚN ORIGEN Y TRAMOS DE EDAD, 2007**

	16 a 24 años		25 a 54 años		55 y más años		Total
	Número	%	Número	%	Número	%	Número
Unión Europea	40.276	10,6	308.623	81,4	30.083	7,9	379.021
Resto de Europa	31.456	10,9	250.596	86,5	7.506	2,6	289.578
Bulgaria	3.969	8,4	41.180	87,4	1.943	4,1	47.095
Rumania	22.683	12,9	150.507	85,6	2.614	1,5	175.817
Ucrania	2.118	5,3	35.677	90,1	1.808	4,6	39.604
África	46.626	12,1	330.192	85,8	8.022	2,1	384.891
Argelia	893	4,3	19.330	94,1	316	1,5	20.539
Marruecos	37.378	13,7	229.565	83,9	6.514	2,4	273.497
Latinoamérica	77.618	10,5	638.599	86,2	24.937	3,4	741.214
Argentina	4.026	7,0	49.774	86,1	4.000	6,9	57.804
Bolivia	4.933	10,7	40.318	87,5	836	1,8	46.089
Colombia	13.908	9,7	124.526	86,9	4.865	3,4	143.311
Cuba	1.822	7,8	20.237	86,3	1.377	5,9	23.439
Ecuador	32.503	11,7	238.388	85,9	6.762	2,4	277.674
Perú	6.766	9,5	61.797	86,6	2.816	3,9	71.386
Rep. Dominicana	5.185	17,0	24.514	80,4	805	2,6	30.505
Norteamérica	200	2,9	5.805	85,4	796	11,7	6.801
Asia	15.010	12,2	104.558	84,9	3.519	2,9	123.097
China	10.020	16,9	48.199	81,5	915	1,5	59.143
Oceanía	70	6,8	906	87,5	60	5,8	1.036
Total trabajadores extranjeros en España	211.509	11,0	1.642.906	85,1	75.550	3,9	1.930.260
Total trabajadores en España	1.775.249	9,4	14.809.616	79,0	2.168.593	11,6	18.778.599

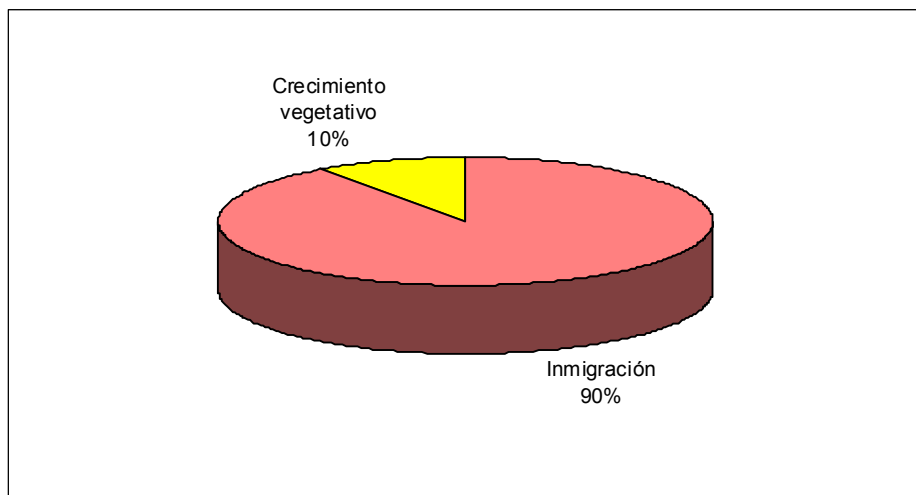
*Fuente: Observatorio Permanente de la Inmigración (Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración) y Boletín de Estadísticas Laborales, 2007*

Como se deduce de los datos, en general, la población inmigrante en España, particularmente la procedente del Magreb, está formada en su mayoría por hombres jóvenes, generalmente no superan la edad de treinta y cinco años, y en buen estado de salud, como suele ser común en todos los movimientos migratorios, especialmente si se tiene en cuenta que el trayecto para llegar a España suele ser duro y peligroso.

Otro dato a tener en cuenta es la importancia que tiene el flujo migratorio comparado con el crecimiento real de la población. En el gráfico que se muestra a continuación se observa cómo en el periodo 2002-2007 la llegada de inmigrantes a España supuso en torno al 90% del crecimiento de la población española, mientras

que los movimientos naturales (diferencia entre los nacimientos y fallecimientos) sólo aportaron un 10%:

**FIGURA 73. CRECIMIENTO POBLACIONAL EN ESPAÑA**

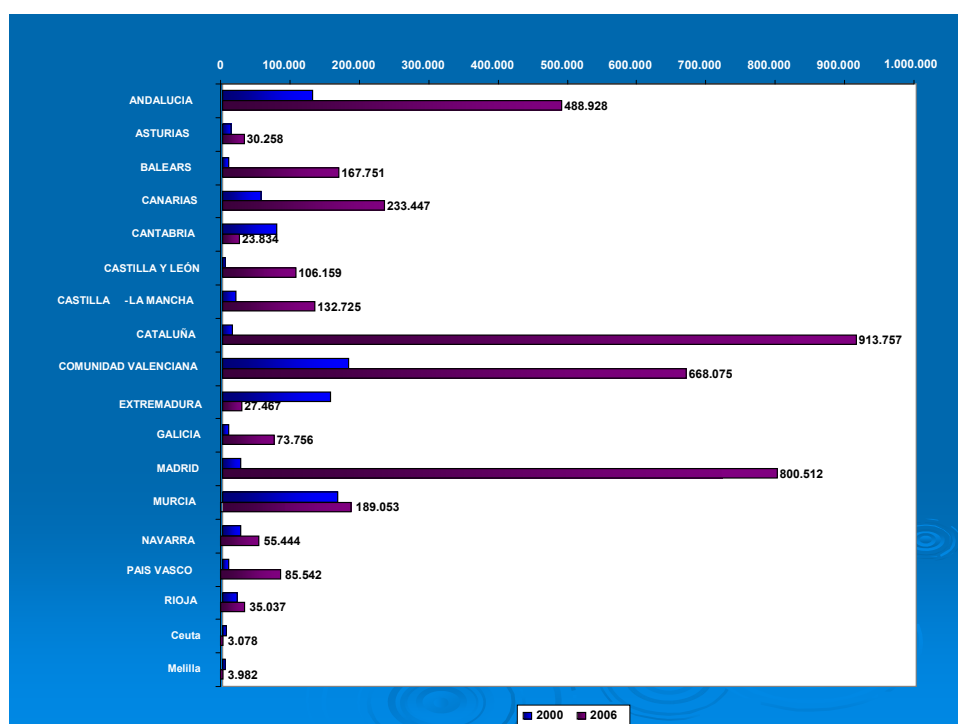


*Fuente: INE, 2009*

En cuanto a la distribución territorial de los inmigrantes, éstos están especialmente concentrados en algunas zonas, concretamente en Madrid, los dos archipiélagos y varias provincias del arco mediterráneo, como Barcelona, Girona, Valencia, Alicante, Murcia, Málaga y Almería.<sup>853</sup> Veamos a continuación la distribución de la población extranjera en España distribuida por Comunidades Autónomas:

<sup>853</sup> Dirección General de las Migraciones, información disponible en <http://www.mtas.es/migraciones/anumigra/default.htm> sobre la distribución territorial de la población inmigrante en España véase Colecivo IOE: "Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?"... *Op. cit.*

**FIGURA 74. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA RESIDENTE EN ESPAÑA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS, 2000 Y 2006**



Fuente: INE, 2007<sup>854</sup>

La población extranjera se suele concentrar en las zonas de mayor dinamismo económico del país, y por tanto con mayor necesidad de mano de obra. Así, las zonas de España con mayor proporción de inmigrantes son Madrid y su área de influencia, el arco mediterráneo y las islas. En el caso de los inmigrantes comunitarios, muchos buscan el poder disfrutar en un clima más suave que el de sus países de origen; de esta manera, los residentes de la UE se suelen concentrar en las cosas de Levante, Andalucía, Baleares y Canarias. Por el contrario, las regiones con menor proporción de inmigrantes son Extremadura (2,3% frente al 10% nacional), Asturias (2,5%), Galicia (2,5%), País Vasco (3,4%), Castilla León (3,6%) y Cantabria (3,7%). Hay que señalar que actualmente el 50% de todos los inmigrantes censados en España se reparten en tan sólo cuatro provincias: Madrid, Barcelona, Valencia y Alicante.<sup>855</sup>

<sup>854</sup> Gráfico elaborado por Ellacuria Fundazioa, disponible en <http://www.centroellacuria.org/imgx/analisis/Extranjeros.pps#327,4,Diapositiva 4>

<sup>855</sup> INE, 2007.



Por otro lado, la distribución geográfica de los extranjeros depende también en gran medida de su nacionalidad. En Madrid y Cataluña, la suma de iberoamericanos y africanos (contando magrebíes) representa, en ambas comunidades, dos tercios de los inmigrantes, si bien en Cataluña hay el doble de africanos que de iberoamericanos y en Madrid sucede lo contrario. Los marroquíes son la colonia más numerosa en Cataluña. La mayor parte de los ecuatorianos se encuentran entre Madrid, Barcelona y Murcia. Los británicos son mayoritarios en Alicante y Málaga; los alemanes en Baleares y Canarias. Por su parte, casi la mitad de los rumanos de España residen entre Madrid y Castellón.

La cifra en todos los casos podría ser mucho mayor si se pudiesen contabilizar los no registrados, y especialmente en el caso marroquí por la proximidad geográfica del país de origen y el hecho de que España no es sólo en este caso país de destino, sino también paso hacia otras partes de Europa. En cualquier caso, parece lógico pensar que las cifras de indocumentados registran el mismo orden, de mayor a menor, entre países de origen que las de documentados.

En cuanto a la tendencia para los próximos años, todo parece indicar que la situación de crisis económica que se empezó a palpar a principios de 2008 está generando ya una reducción en los flujos. Se espera que el ritmo de crecimiento del grupo de extranjeros en España, que de 1997 a 2007 había aumentado en torno al 24%, comience a decrecer.<sup>856</sup> Sin embargo, el III Anuario de la Comunicación del Inmigrante en España señala, concretamente, que hasta 2012 se precisará de más de

---

<sup>856</sup> Puesto que la presente investigación se limitará al análisis del fenómeno migratorio hasta la primera mitad de 2008, no se profundizará en las consecuencias derivadas de la crisis económica; sobre los efectos de la crisis en la inmigración puede consultarse en MORALES, E.: *"El número de inmigrantes se ha multiplicado por ocho en diez años"*, 2 de enero de 2009, artículo disponible en

[http://www.gaceta.es/02-01-](http://www.gaceta.es/02-01-2009+numero_inmigrantes_se_ha_multiplicado_por_ocho_diez_años,noticia_1img.1,1,1,42968)

[2009+numero\\_inmigrantes\\_se\\_ha\\_multiplicado\\_por\\_ocho\\_diez\\_años,noticia\\_1img.1,1,1,42968](http://www.gaceta.es/02-01-2009+numero_inmigrantes_se_ha_multiplicado_por_ocho_diez_años,noticia_1img.1,1,1,42968)

Fecha de consulta: 03/05/2009

Dw-Deutsche Welle: *"Inmigrantes en España, primeras víctimas de crisis económicas"*, 5 de diciembre de 2008, disponible en

<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,3851577,00.html>

Fecha de consulta: 34/03/2009.

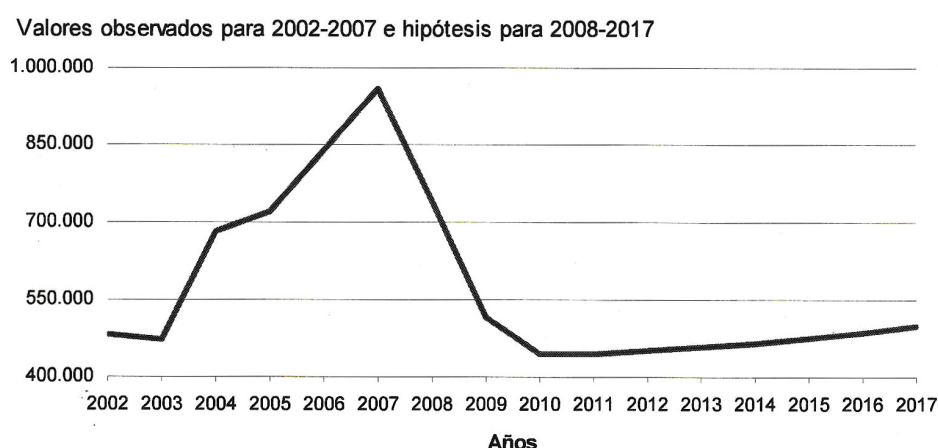
BÁRBULO, T.: *"La crisis económica frena en seco la llegada de inmigrantes irregulares"*, artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 27 de abril de 2009, disponible en

[http://www.elpais.com/articulo/espana/crisis/economica/frena/seco/llegada/inmigrantes/irregulares/elpepu esp/20090427elpepinac\\_6/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/crisis/economica/frena/seco/llegada/inmigrantes/irregulares/elpepu esp/20090427elpepinac_6/Tes)

Fecha de consulta: 08/05/2009.

100.000 trabajadores cualificados procedentes de fuera cada año y que las profesiones más demandadas serán las relacionadas con los sectores tecnológico, ingeniero, consultor y sanitario.<sup>857</sup> Según datos del INE de 2009, el número de extranjeros que llegarán a España se reducirá a más de la mitad en tres años, pasando de los 958.000 inmigrantes que llegaron en 2007 a 442.000 que se esperan para 2010. Si durante el período 2002-2008 la población española creció a un ritmo medio anual de 720.000 habitantes, en los próximos diez años se prevé un incremento medio en torno a los 380.000. Del siguiente gráfico se deduce que la inmigración en España sufrirá una severa corrección durante los años 2009-2011:

**FIGURA 75. PROYECCIÓN SOBRE LLEGADA DE INMIGRANTES A ESPAÑA HASTA 2017**



Fuente: INE, 2009<sup>858</sup>

Por consiguiente, el saldo migratorio para el período 2008-2017 se estima que será de 2,93 millones de personas, una cifra comparativamente inferior al saldo de 2,56 millones registrado tan sólo entre los años 2004-2007.

<sup>857</sup> III Anuario de Comunicación del Inmigrante, presentado el 22 de octubre de 2008, información disponible en [http://www.discapnet.es/Discapnet/Castellano/Actualidad/Nueva\\_Hemeroteca/detalle?id=208195](http://www.discapnet.es/Discapnet/Castellano/Actualidad/Nueva_Hemeroteca/detalle?id=208195)

<sup>858</sup> INE: *Proyección de la Población en España a corto plazo, 2008-2018*, 21 de enero de 2009; se trata de la primera vez que el Instituto Nacional de Estadística difunde proyecciones de población en España a corto plazo. Tales proyecciones se difundirán cada año y permitirán a los organismos públicos hacer un seguimiento de la cambiante coyuntura demográfica española; información disponible en <http://www.ine.es/prensa/np538.pdf>

**FIGURA 76. PROYECCIÓN DEL SALDO MIGRATORIO EN ESPAÑA (2008-2017)**

<u>Año</u>	<u>Inmigrantes</u>	<u>Emigrantes</u>	<u>Saldo migratorio</u>
2008	739.875	279.616	460.259
2009	516.000	244.607	271.394
2010	442.755	214.942	227.813
2011	445.698	198.036	247.662
2012	450.385	188.696	261.689
2013	456.818	183.993	272.825
2014	464.996	182.232	282.763
2015	474.919	182.414	292.505
2016	486.587	183.938	302.649
2017	500.000	186.470	313.530

*Fuente: INE, 2009.*

Aunque durante 2009 se espera que la tasa de natalidad alcance su punto más algido, sin embargo, a partir de 2010, el pronóstico revela un descenso paulatino del índice de natalidad.<sup>859</sup> Según estos mismos datos, la inmigración continuará teniendo un impacto positivo en todas las comunidades españolas durante la próxima década, especialmente en Madrid, Comunidad Valenciana, Andalucía y Cataluña.

El siguiente gráfico muestra algunos datos publicados por el INE relativos a la distribución de la inmigración por Comunidades Autónomas en una proyección a corto plazo en el periodo 2008-2018<sup>860</sup>:

<sup>859</sup> INE, 2009... *Op. cit.*

<sup>860</sup> *Ibidem.*

**FIGURA 77. PROYECCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS (2008-2018)**

Comunidad autónoma	Inmigrantes Totales	Emigrantes Totales	Saldo Migratorio Total
Total nacional	4.978.033	2.044.944	2.933.089
Andalucía	630.699	193.416	437.283
Aragón	152.203	41.228	110.974
Asturias (Principado de)	47.109	20.581	26.528
Baleares (Illes)	172.857	59.440	113.418
Canarias	239.737	56.968	182.769
Cantabria	37.352	12.921	24.431
Castilla y León	176.641	56.681	119.960
Castilla-La Mancha	209.707	48.050	161.657
Cataluña	1.091.026	687.560	403.466
Comunitat Valenciana	709.107	239.267	469.840
Extremadura	41.742	24.275	17.466
Galicia	139.276	81.413	57.863
Madrid (Comunidad de)	905.235	296.451	608.784
Murcia (Región de)	186.721	51.461	135.260
Navarra (Comunidad Foral de)	56.306	20.195	36.111
País Vasco	127.955	117.290	10.665
Rioja (La)	40.717	19.241	21.476
Ceuta	2.886	2.012	873
Melilla	10.759	16.492	-5.734

Fuente: INE, 2009

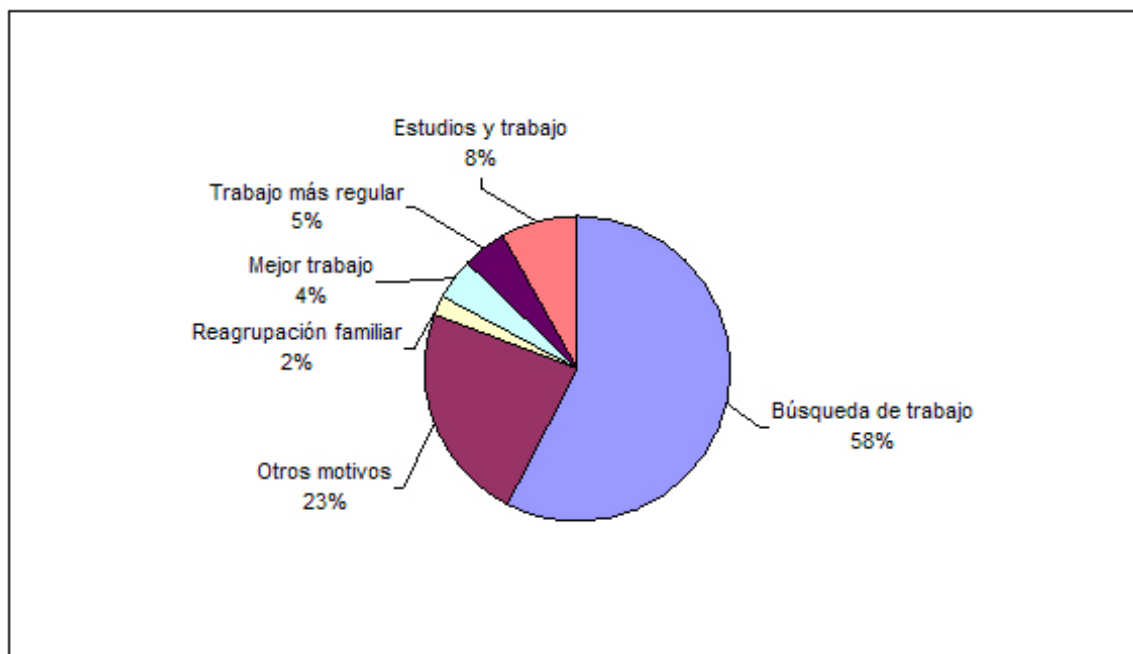
Para concluir este apartado se hace necesario hacer una breve referencia a las causas que motivan a emigrar a la comunidad magrebí en particular respecto a otros colectivos de inmigrantes. Partimos de la base de que desde finales del siglo XX la razón principal es de carácter económico, ligada a la consecución de empleo, sin olvidar la distancia geográfica. En general, estas motivaciones económicas se asientan en la falta de trabajo en el país de origen y en una oferta laboral amplia en el de destino.<sup>861</sup> Por tanto, también en el caso de la inmigración en España procedente del Magreb las causas coinciden con los argumentos esgrimidos por el conjunto de las migraciones internacionales en un porcentaje casi similar.<sup>862</sup> El siguiente gráfico muestra cuáles son las motivaciones principales que conducen al colectivo marroquí en particular a abandonar su país de origen e instalarse en España. No olvidemos tampoco que *"el paro –en este país– afecta a una población numerosa y, sobre todo, cada vez más jóvenes (el 68,5% de los parados son menores de treinta años). Asimismo, se trata de un desempleo de larga duración (el paro de más de un año*

<sup>861</sup> HEERING, L. y VAN DERERF, R.: "Maroccan Migration Dynamics. Prospects for the future", OIM, Migration Research Series, nº 10, Ginebra, 2002.

<sup>862</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, P.: "La emigración marroquí en España. El mediterráneo como núcleo de migraciones"... Op. cit. pág. 110.

afecta al 71,6% de la población activa a nivel nacional), lo cual confirma el carácter estructural de este problema”.<sup>863</sup>

**FIGURA 78. PRINCIPALES CAUSAS DE LA EMIGRACIÓN MARROQUÍ A ESPAÑA**



Fuente: elaborado por GONZÁLEZ DEL MIÑO, P.<sup>864</sup>

Podemos afirmar, por tanto, que la emigración a España procedente del Magreb, y de Marruecos en particular, es producto directo del deficiente desarrollo socioeconómico del país y *"expresa básicamente las disparidades económicas que caracterizan ambas orillas: el PIB de España es casi diecisiete veces superior al marroquí, mientras que el de Italia es más de treinta y dos veces superior al marroquí"*.<sup>865</sup> Por tanto, como indica GONZÁLEZ DEL MIÑO, esta debilidad en la

<sup>863</sup> KHACHANI, M.: "¿Por qué emigran los jóvenes marroquíes?", Afkar ideas, Estudios de Política Exterior/Instituto Europeo del Mediterráneo, nº 3, verano 2004, pág. 23; véase también VERMEREN, P.: *Marruecos en transición*, Almed, Granada, 2002; PÉREZ DÍAZ, V., ÁLVAREZ MIRANDA, B. y CHULIÁ, E.: *La emigración musulmana en Europa. Turcos en Alemania, argelinos en Francia y marroquíes en España*, La Caixa, Colección Estudios Sociales, nº 15, Barcelona, 2004.

<sup>864</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, P.: *La emigración marroquí en España. El mediterráneo como núcleo de migraciones*.... Op. cit. pág. 111.

<sup>865</sup> KHACHANI, M.: "¿Por qué emigran los jóvenes marroquíes?"... Op. cit. pág. 23.

creación de riqueza es una constante en los países del Magreb "que no han desarrollado eficazmente la implementación de políticas laborales, puesto que en los últimos veinte años los dos mecanismos prioritarios de absorción de mano de obra han sido el sector público y la emigración hacia los países mediterráneos europeos".<sup>866</sup>

Como ya se explicó en capítulos anteriores, tampoco podemos olvidar que en los países de destino se tienen que dar también ciertas coyunturas favorables como, por ejemplo, la existencia de una economía sumergida.<sup>867</sup> También el progresivo envejecimiento de la población europea ha sido una de las causas que ha favorecido la entrada de extranjeros no comunitarios, ayudando a paliar las necesidades laborales y a mantener el Estado del bienestar<sup>868</sup>, sin olvidarnos de el desarrollo de los medios de comunicación y transporte, las comunicaciones, y, sobre todo en el caso de la inmigración del Magreb a España, la proximidad geográfica.<sup>869</sup>

En cuanto a la reagrupación familiar es, quizás, menor que en otros países receptores de Europa debido a que la proximidad geográfica suele hacer más fácil y frecuentes las visitas y el envío de dinero.<sup>870</sup>

---

<sup>866</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, P.: "La emigración marroquí en España. El mediterráneo como...." Op. cit. pág. 111; sobre el caso de Marruecos en particular véase también RAGY, B. y AZEROUAL, A.: "L'impact de la transition démographique sur la croissance et l'emploi au Maroc", Document de travail, nº 95, Ministère de Finances et de la Privatization de Maroc, Rabat, décembre 2003.

<sup>867</sup> Según un informe de la Comisión Europea, durante una de las épocas de más intensidad en los flujos migratorios, en 2002, Grecia, España, Bélgica y Portugal eran algunos de los países con niveles más elevados de economía sumergida; dicho informe se encuentra disponible en <http://www.europa.eu.int/comm/research/news-centre/es/soc/03-02-soc01.html>

<sup>868</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, P.: "La emigración marroquí en España. El mediterráneo como...." Op. cit. pág. 112.

<sup>869</sup> Véase GUIZÁNDEZ GÓMEZ, J.: "Causas y evolución de la inmigración en el Magreb" en *Inmigración y Seguridad en el Mediterráneo: el caso español*, nº 52, Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN), Madrid, febrero de 2002, pág. 32.

<sup>870</sup> Sobre la reagrupación familiar de los extranjeros en España véase VARGAS GÓMEZ-URRUTIA, M. y ABARCA JUNTO, A. P.: *La reagrupación familiar de los extranjeros en España*, Aranzadi, octubre de 2006; RAVETLLAT BALLESTE, I.: *La reagrupación familiar*, Ed. Bosch, Madrid, 2008; y GONZÁLEZ LÓPEZ, R.: *Régimen Jurídico de la reagrupación familiar en la Ley de Extranjería*, Revista Jurídica Galega, 2001, texto disponible en <https://www.rexurga.es/pdf/COL202.pdf>

## 6.2 INMIGRANTES IRREGULARES EN ESPAÑA. CAMBIOS EN LAS RUTAS TRADICIONALES DE ENTRADA

En el caso de la expansión vertiginosa de las migraciones de carácter irregular iniciada en la década de los noventa, sus causas también han de relacionarse con los elementos de 'atracción' y 'expulsión' a los que nos hemos referido con anterioridad.<sup>871</sup> Asimismo, podemos afirmar que, según los estudios disponibles y siguiendo a CASTLES (2004), el aumento de la irregularidad en las corrientes migratorias ha sido paralelo a la aplicación de políticas restrictivas en el control de los flujos en los países de la Europa comunitaria<sup>872</sup>, donde las limitaciones a la circulación de inmigrantes se han ido incrementando de forma simultánea a la intensificación de los flujos. España constituye, en el caso de la inmigración irregular, un caso extremo, tanto por el crecimiento de los flujos registrados durante los últimos años, como por el incremento de la población en situación irregular.

¿De cuántos inmigrantes en situación irregular estamos hablando? Es difícil saberlo con exactitud. La complejidad de su contabilización continúa arrojando estimaciones dispares, pero no es arriesgado afirmar que su número no es irrelevante. Por un lado están los concurrentes a los procesos de regularización cuyas solicitudes fueron desestimadas. No sabemos cuántos de ellos permanecieron aún así en España, pero se puede sospechar que no han sido pocos los que lo hayan hecho. Por otro lado, habría que contar a aquellos que no lo solicitaron, por no reunir los requisitos exigidos, por no estar interesados en ello o por otras razones. A todos ellos habría que añadir, los que han entrado al país desde entonces. Pero además, hay que tener en cuenta que el número de los extranjeros que residen habitualmente en España sin permiso de residencia no se limita a los inmigrantes en condición irregular como habitualmente se piensa cuando se utiliza este término. Incluye también a

---

<sup>871</sup> Véase LAHLOU, M.: "Las emigraciones clandestinas entre España y Marruecos (Magreb) y España (Unión Europea). Por qué, cuántos, qué hacer" en *Atlas de la inmigración marroquí en España*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales-Universidad Autónoma de Madrid, Madrid, 2004, pág. 86 y ss.

<sup>872</sup> CASTLES, S.: "The factors that make and unmake Migration Policies", *International Migration Review...* Op. cit.

ciudadanos del primer mundo que residen entre nosotros sin registrarse y, por tanto, sin aparecer en las estadísticas oficiales.<sup>873</sup>

Por lo tanto, de aquellos que no figuran en ningún registro oficial no se dispone de información alguna, por lo cual a estos nadie los contabiliza en las cifras que se manejan. Para cuantificar los potenciales regulados existen múltiples registros administrativos en los que, por obligación o por conveniencia, los inmigrantes terminan inscribiéndose: padrón de habitantes, Seguridad Social (porque están en situación de alta laboral y cotizan o porque tienen tarjeta sanitaria), en otras dependencias del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (como demandantes de empleo o como solicitantes de permiso de trabajo), Ministerio del Interior (permisos de residencia), entre otros. Algunos de estos Registros permiten una cuantificación ajustada, pero para ello deberían existir ficheros concebidos para este fin y estadísticas diseñadas para el correspondiente análisis, lo que no ocurre. Por tanto, sólo se dispone de cifras parciales, sobre colectivos diferentes, en fechas distintas y con variadas clasificaciones. La diferencia entre los extranjeros con tarjeta o autorización de residencia y los empadronados suele servir como punto de partida para averiguar el número de inmigrantes en situación irregular. Pero el cálculo sirve sólo como simple estimación, por varios motivos: porque no todos los extranjeros sin papeles se empadronan en su lugar de residencia; porque algunos empadronados no se encuentran ya en nuestro país; y porque los datos del padrón deben interpretarse con ciertas reservas. Errores administrativos permiten que un individuo esté empadronado en dos lugares a la vez, que medio centenar de personas aparezcan empadronadas en el mismo domicilio e incluso que extranjeros que ni siquiera están ni han estado antes en España figuren en el padrón de algún Ayuntamiento de nuestro país.<sup>874</sup> Hasta hace poco, al parecer, no ha habido excesivo celo por corregir estos posibles errores y duplicidades pues no hay que olvidar que los Ayuntamientos reciben dinero del Estado en función de su población.

---

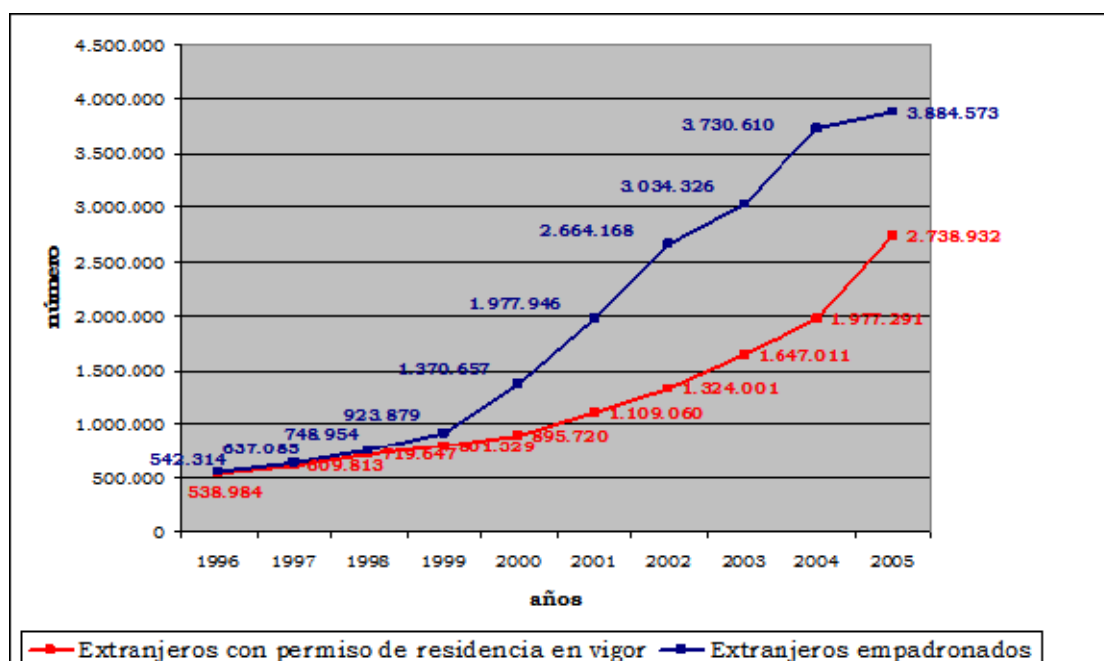
<sup>873</sup> Véase HECKMANN, F.: *"Illegal migration: what can we know and what can we explain?"...* Op. cit.

<sup>874</sup> APARICIO, S.: *"Más de un millón de ilegales"*, artículo publicado en la edición digital del diario *El Mundo*, 31 de marzo de 2006, disponible en <http://www.elmundo.es/especiales/2005/02/sociedad/inmigracion/cifras/index.html>  
Fecha de consulta: 18/03/08



Por lo tanto, una aproximación a la irregularidad suele realizarse comparando los permisos de residencia en vigor a 31 de diciembre de un año determinado con los resultados del padrón continuo a 1 de enero del siguiente año.<sup>875</sup> Crucemos, entonces, los datos y veamos la diferencia existente entre extranjeros residentes y empadronados para hacernos una idea del número de personas que residen de forma irregular, a pesar de que los datos corresponden a la exploración estadística del Padrón Municipal para el período de 1996 a 2005 ya que resultan ilustrativos y contundentes.

**FIGURA 79. EXTRANJEROS EMPADRONADOS Y/O CON PERMISO DE RESIDENCIA EN ESPAÑA**



Fuente: Anuario Estadístico de Extranjería, Ministerio del Interior, 2007<sup>876</sup>

<sup>875</sup> Sobre los métodos de estimación de la inmigración irregular en España véase RECAÑO, J. y DOMINGO, A.: "Factores sociodemográficos y territoriales de la inmigración irregular en España"... Op. cit.

<sup>876</sup> El gráfico ha sido publicado por KOSTOVA KARABOYTCHIEVA, M.: "Los efectos económicos de la inmigración: el sector de la agricultura en España", Real Instituto Elcano, Documento de Trabajo nº 4/2007, 25 de enero de 2007, texto disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/Demografia+y+Poblacion/DT4-2007](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/Demografia+y+Poblacion/DT4-2007)  
Fecha de consulta: 22/04/2008.

Según el modelo propuesto por RECAÑO y DOMINGO para cuantificar el número de inmigrantes irregulares, la proporción no controlada de inmigrantes varía considerablemente entre los diferentes grupos de nacionalidades, aunque ésta sigue a grandes rasgos una pauta estrechamente relacionada con la cronología del proceso migratorio. Por tanto, los niveles más bajos corresponden a la inmigración más antigua, con un 22,2% del total de irregulares. Por su parte, la inmigración procedente de América Latina y de Europa del Este presenta niveles de irregularidad próximos al 60% y al 65% respectivamente.<sup>877</sup> De este mismo estudio también se desprende que la estructura demográfica de la inmigración indocumentada es sensiblemente más joven que la de los inmigrantes en situación regular. En este sentido, una de las pautas que explican la diferencia de edad entre irregulares y regulares es que, con frecuencia, el inmigrante que llega en situación irregular es más joven y consigue normalizar su situación años después. En cuanto a la distribución geográfica de la inmigración irregular en España, los datos indican que el porcentaje más alto de irregularidad se concentra en la Comunidad Valenciana, donde coexisten algunos de los sectores económicos que favorecen unos mayores niveles de irregularidad, como el sector de la hostelería y la construcción. A continuación le seguirían provincias como Huelva, Jaén o Almería, donde la agricultura también se nutre con bastante frecuencia de mano de obra irregular.

Otra forma de calcular la irregularidad es la que propone PAJARES cruzando los datos de la Encuesta de Población Activa (EPA) y los datos de altas en la Seguridad Social:

---

<sup>877</sup> RECAÑO, J. y DOMINGO, A.: *"Factores sociodemográficos y territoriales de la inmigración irregular en España"*... *Op. cit.*

**FIGURA 80. DIFERENCIA ENTRE LOS DATOS DE EXTRANJEROS OCUPADOS EN ESPAÑA (EPA) Y LOS DE ALTAS EN SEGURIDAD SOCIAL**

Final 2002, inicio 2003	Ocupados EPA	1.069.900
	Altas en Seguridad Social	868.288
	Diferencia	201.612
Final 2003, inicio 2004	Ocupados EPA	1.438.800
	Altas en Seguridad Social	982.365
	Diferencia	456.445
Final 2004, inicio 2005	Ocupados EPA	1.809.700
	Altas en Seguridad Social	1.140.426
	Diferencia	669.484
Final 2005, inicio 2006	Ocupados EPA	2.191.200
	Altas en Seguridad Social	1.757.081
	Diferencia	434.119
Final 2006, inicio 2007	Ocupados EPA	2.601.800
	Altas en Seguridad Social	1.930.260
	Diferencia	671.540

Fuente: EPA y Secretaría de Estado de la Seguridad Social, 2007<sup>878</sup>

Por su parte, otros especialistas prefieren lanzar cifras más aproximativas y a la hora de calcular cuántos extranjeros sin papeles hay en España, proponen añadir un 10% a la cifra de regulares, e incluso más en el caso de rumanos y búlgaros, tal y como apuntaba antes de la incorporación de estos dos países a la Europa comunitaria, el portavoz del sindicato policial CEP, Rodrigo Gavilán, que aseguraba que, a través de los Pirineos entraban cada día 2.000 extranjeros que no eran entonces ciudadanos comunitarios.<sup>879</sup> Paradójicamente, la comunidad marroquí, la más numerosa en cuanto a tarjetas de residencia y empadronamientos, queda relegada a un segundo plano a la hora de hablar de extranjeros en situación ilegal en territorio español pues ecuatorianos, rumanos, colombianos y argentinos -por este orden- son las principales nacionalidades que engrosan las bolsas de inmigración irregular en nuestro país.

Lo que observamos con claridad es que, dada la complejidad de la cuantificación para averiguar con precisión el número de inmigrantes indocumentados

<sup>878</sup> El cuadro ha sido elaborado por PAJARES, disponible en *Inmigración y Mercado de Trabajo. Informe de 2007... Op. cit.* pág. 33.

<sup>879</sup> Las estimaciones, que se realizaban antes de la entrada en la UE de Bulgaria y Rumanía en enero de 2007, se encuentran disponibles en <http://www.redaragon.com/foros/mostrarMensaje.asp?MensajeId=109513>

en España, las cifras varían considerablemente en función de las fuentes. Por ejemplo, en 2007, cuando se hicieron públicos los datos del Padrón de 2006 (en pleno debate sobre la llegada masiva de cayucos a Las Canarias y las críticas del Partido Popular a la política de inmigración del Gobierno, en particular al *efecto llamada* supuestamente generado por el último proceso de regularización), la lectura de los datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística (INE) fue radicalmente distinta entre los diversos actores políticos y orientada, de forma espectacular, por las distintas estrategias. Así, hemos tenido muchas y diferentes respuestas a la pregunta de ¿cuántos indocumentados residen en España?. Según TORRES, la variedad de aproximaciones a la cifra de indocumentados se puede agrupar en tres modalidades de cálculo.

Un primer tipo de cálculo añade a la población extranjera los 492.952 residentes no contabilizados por el INE, que no obtuvieron el permiso de residencia tras el proceso de regularización de 2005.<sup>880</sup> Se considera, en la práctica, que todos ellos continúan en España. De acuerdo con esta opción, que podemos denominar máxima, residen en España 1.638.593 extranjeros sin permiso. Ésta es la tesis del Partido Popular, que ha insistido de forma reiterada en la magnitud del número. Dicha cifra de indocumentados, más las imágenes de los cayucos, legitiman sus críticas hacia el descontrol en las fronteras y en relación con los efectos perversos de la regularización facilitada por el Partido Socialista. De acuerdo con el segundo cálculo, sobre la base de los datos provisionales del INE, el número de indocumentados sería de 1.145.641. En este caso, supondría un tercio de la población extranjera la que residiría de forma irregular en territorio español. En esta estimación numérica se incluyen a los nacionales de la Unión Europea que residen en España, tal y como constata su inscripción padronal, aunque carecen de tarjeta o autorización de

---

<sup>880</sup> Con exactitud se puede afirmar que a 31 de marzo de 2006, 2,87 millones de extranjeros residían en España con toda la documentación en regla. Por su parte, el número de extranjeros empadronados a 1 de enero de 2006 ascendía a 3,88 millones (según datos provisionales del INE). La diferencia entre los extranjeros con tarjeta o autorización de residencia y los empadronados suele servir, como hemos visto, como punto de partida para intentar una primera aproximación sobre el número de irregulares. Precisamente de comparar ambas cifras se extrae el dato de que hay más de un millón de extranjeros empadronados que no tienen sus papeles en regla. Sin embargo no hay que olvidar que más de 600.000 consiguieron normalizar su situación tras la regularización de 2005 y que, por esas fechas, todavía se encontraban en período de renovación de sus documentos.

residencia.<sup>881</sup> En la tercera alternativa, en fin, el número de indocumentados se calcula tomando como base la población extracomunitaria empadronada y el número de permisos, lo que arrojaría una cifra de 798.812 residentes en situación irregular.

Por su parte, el que fuera Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Jesús Caldera, afirmaba a principios de 2008 que el número de inmigrantes irregulares en España no superaba la cifra de los 300.000. En palabras de Caldera, cuando los socialistas llegaron al poder en 2004, la cifra de irregulares en España alcanzaba el millón de personas.<sup>882</sup>

Según los datos del Ministerio de Interior, el número total de inmigrantes ilegales interceptados en aguas o costas en 2007 fue de 18.057, mientras que en 2008 fue de 13.424. Ese mismo año se realizaron 55.938 repatriaciones, entre ellas 9.528 expulsiones y 16.166 devoluciones. En cuanto al número de inmigrantes irregulares detenidos por delitos, han sido 11.717 en el primer semestre de 2008.<sup>883</sup>

---

<sup>881</sup> Cuando la estancia de un nacional de la Unión Europea en otro Estado miembro distinto del suyo se prolonga más de tres meses o seis meses, según los Estados, se debe comunicar la residencia a las autoridades nacionales y al consulado respectivo. La autorización es *cuasi* automática y tiene efecto de registro. En España, estas situaciones se contemplan en el llamado régimen comunitario. En términos generales, la inmigración comunitaria laboral dispone de tarjeta de residencia, pero una parte muy importante de la inmigración estrictamente residencial, 'los jubilados', no dispone de dicho documento. Entre otras razones, porque no la necesitan para su vida cotidiana. Así, en enero de 2006, figuraban 274.042 británicos empadronados, pero sólo 149.071 disponían de algún tipo de tarjeta y/o autorización. En el caso de los alemanes, los 150.157 empadronados contrastaban con las 71.513 tarjetas de régimen general contabilizadas, TORRES, F.: "La inmigración en España: cifras, imágenes y percepciones", Pensamiento crítico, página abierta nº 174, octubre de 2006, texto disponible en <http://www.pensamientocritico.org/frator1006.html> y en [http://www.laciudadviva.org/export/sites/laciudadviva/recursos/documentos/La\\_inmigracion\\_en\\_España.\\_Cifrasx\\_imagenes\\_y\\_percepciones.pdf-5cfdbcf035478d584bd7ed98d8b65f5d.pdf](http://www.laciudadviva.org/export/sites/laciudadviva/recursos/documentos/La_inmigracion_en_España._Cifrasx_imagenes_y_percepciones.pdf-5cfdbcf035478d584bd7ed98d8b65f5d.pdf)  
Fecha de consulta: 24/04/2008.

<sup>882</sup> Declaraciones recogidas en Dw-World.de: "Inferior a 300.000, el número de inmigrantes ilegales en España", 13 de febrero de 2008, texto disponible en <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,3125283,00.html>  
El dato de un millón de indocumentados durante 2004 coincide también con el estudio realizado por RECAÑO, J. y DOMINGO, A.: "Factores sociodemográficos y territoriales de la inmigración irregular en España"... Op. cit.

<sup>883</sup> EFE: "Desciende la llegada de inmigrantes irregulares a España", artículo publicado en [diariodeibiza.es](http://www.diariodeibiza.es), 23 de abril de 2009, texto disponible en [http://www.diariodeibiza.es/secciones/noticia.jsp?pRef=2009042300\\_8\\_323339\\_\\_Sociedad-Desciende-llegada-inmigrantes-irregulares](http://www.diariodeibiza.es/secciones/noticia.jsp?pRef=2009042300_8_323339__Sociedad-Desciende-llegada-inmigrantes-irregulares)

Durante 2008, Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado interceptaron a más de 30.700 inmigrantes cuando intentaban entrar de forma irregular en España mediante pateras y cayucos o a través de los aeropuertos, según el balance anual de la lucha contra la inmigración irregular presentado a principios de 2009 por el ministro del Interior, Alfredo Pérez Rubalcaba.<sup>884</sup> Estos datos suponen una caída del 17% en cuanto al número de repatriaciones realizadas respecto a 2007, así como un aumento de las expulsiones por expediente administrativo en un 12%. Según esta misma fuente, la inmigración ilegal por vía marítima cayó un 25,6% durante 2008 hasta situarse en cotas de 2002, en el caso de la Península, y de 2004 cuando se trata de Canarias, lo que, a juicio del Gobierno, prueba que *"las políticas puestas en marcha con los países de origen poco a poco van dando resultado"*, como la cooperación con Senegal, cuyos nacionales ya no son mayoría en los cayucos que llegan a España, y con Marruecos, que, según Rubalcaba, *"está siendo más efectivo en la prevención de la inmigración ilegal"*.<sup>885</sup> De las más de 30.700 personas, de las cuales 13.424 viajaban a bordo de pateras o cayucos rumbo a España, 9.181 intentaban llegar a Canarias, cifra que supone una reducción en las llegadas clandestinas al Archipiélago del 26,4% respecto del año anterior, cuando fueron 12.478 los viajeros detectados. Los 17.317 restantes fueron rechazados en los puestos fronterizos de puertos y aeropuertos y retornados a sus lugares de procedencia, un 28,9% menos que en 2007, debido, según Rubalcaba, a un *"descenso progresivo"* en la presión migratoria hacia a España.<sup>886</sup> No obstante, el Ministro de Interior insistió en que España seguirá teniendo *"una importante presión migratoria, a pesar de la crisis económica y la escasez de ofertas de trabajo"*, dada la situación de miseria de los países de origen.

En cualquier caso, los datos evidencian que la mayoría de los inmigrantes que se encuentran en España en situación irregular, entraron al país de forma legal con

---

<sup>884</sup> Ministerio del Interior, datos publicados el 12 de enero de 2009, disponibles en [http://www.mir.es/DGRIS/Notas\\_Prensa/Ministerio\\_Interior/2009/np011203.html](http://www.mir.es/DGRIS/Notas_Prensa/Ministerio_Interior/2009/np011203.html)

<sup>885</sup> Ministerio del Interior, 2009, *Op. cit.*

<sup>886</sup> *Ibidem.*

visado de turista, suponiendo un 80% del total de inmigrantes indocumentados.<sup>887</sup> Por tanto, a pesar de las imágenes de las pateras, antes, y de los cayucos, ahora, la entrada irregular en territorio español por estas vías constituye un aspecto muy minoritario, aunque de la máxima visibilidad mediática. La inmensa mayoría de los inmigrantes ingresan de forma perfectamente legal, con un visado de turista, a través de los aeropuertos internacionales –en el caso de los sudamericanos– o de las fronteras terrestres de la Unión (mayoritariamente la frontera austríaca, en el caso de los europeos del Este).<sup>888</sup> *"Dado que no se trata de turistas, prolongan su estancia más allá de los tres meses de su visado, con lo que se transforman en irregulares. En la inmensa mayoría de los casos, esta situación ha constituido el inicio de un proceso, más o menos largo, en el que el inmigrante trabajaba, obviamente de forma irregular, aumentaba sus relaciones y contactos y podía presentarse a una u otra regularización. Desde el año 2000 hasta el año 2005, más de un millón de inmigrantes obtuvieron de esta forma sus ansiados papeles (458.201 con el Gobierno del Partido Popular y el resto con el último proceso)".*<sup>889</sup> Por tanto, que la porosidad de las fronteras es consentida lo avalan datos objetivos, como que la inmensa mayoría de los inmigrantes entren en el país por los puestos fronterizos habilitados por el Estado español y mediante las líneas de transporte regulares. Sólo un 5% lo hace a través de pateras o cayucos.<sup>890</sup> En este sentido, el visado se ha mostrado

---

<sup>887</sup> Información publicada en el diario *El País*, 4 de enero de 2007, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/espana/millar/inmigrantes/bolivianos/entran/diariamente/aeropuerto/Barajas/elpepunac/20070104elpepinac\\_16/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/millar/inmigrantes/bolivianos/entran/diariamente/aeropuerto/Barajas/elpepunac/20070104elpepinac_16/Tes)  
Fecha de consulta: 04/01/2007.  
Véase también SPIJKERBOER, T.: *"The Human Costs of Border Control"*... *Op. cit.*

<sup>888</sup> El Presidente de la Confederación Española de Policía, Rodrigo Gavilán denunció a la cadena de Televisión Telemadrid que cientos de inmigrantes conseguían entrar en España a través del aeropuerto de Barajas para, con posterioridad, engrosar las listas de inmigrantes irregulares, *"La T4 de Barajas se convierte en un coladero de inmigrante ilegales"*, en Aviación Digital, texto disponible en <http://www.aviaciondigitalglobal.com/noticia.asp?NotId=5138&NotDesignId=3>  
Fecha de consulta: 11/05/2008.

<sup>889</sup> TORRES, F.: *"La inmigración en España: cifras, imágenes y percepciones"*... *Op. cit.* (sin paginar).

<sup>890</sup> MARTÍN URRIZA, C.: *"El impacto de la inmigración en el mercado de trabajo español"*, Real Instituto Elcano, ARI nº 39/2008, 3 de abril de 2008, pág. 6, texto disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/ARI39-2008](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/ARI39-2008)  
Fecha de consulta: 13/12/2008.

como un instrumento muy eficaz para ordenar los flujos de entrada. *"De hecho, la breve historia de la inmigración en España es una carrera de relevos entre las diferentes comunidades extranjeras, donde la obligación de tener visado es el testigo que se van pasando unas a otras. Así, a los nacionales de Colombia les relevan los de Ecuador en los flujos de entrada, cuando en 2001 se empieza a exigir visado a los primeros"*.<sup>891</sup> Por tanto, el visado ordena los flujos, restringe los ámbitos de actuación de las mafias y hace efectivos los derechos laborales desde el principio del proceso de integración respecto de un mayor número de trabajadores extranjeros.

En cuanto a los inmigrantes procedentes de África sólo pueden acceder con visado, a lo que hay que sumar que para conseguir el de 90 días se topan con infinidad de dificultades, a no ser que puedan demostrar ingresos importantes. La única opción para muchos pasa por atravesar la frontera de forma ilegal, por lo que la mayoría apuesta por desembarcar en las costas andaluzas o del archipiélago canario. Un tipo de viaje que, a la vez que peligroso resulta caro, ya que suele rondar el precio de los 1.500 euros por persona. Más aún teniendo en cuenta que si finalmente son interceptados por la Guardia Civil serán devueltos inmediatamente a sus países de origen.

Los marroquíes suelen embarcar en las cercanías de Tánger y arribar a España entre las provincias de Almería y Cádiz. Los destinos cambian en función de las medidas de seguridad tomadas en las costas españolas. Así, en 2003, las playas de Cádiz eran las más utilizadas, mientras que en 2005 el mayor volumen de pateras interceptadas en la costa se trasladó al litoral almeriense. No obstante, se ha reducido sustancialmente el tránsito de inmigrantes a través del Estrecho, que alcanzó en 2001 la cifra más elevada de su historia. Ni más ni menos que 14.405 inmigrantes. En 2005 se consiguió reducir a la mitad, sobrepasando la cifra de los 7.000.<sup>892</sup>

Un número desconocido de los embarcados en las pateras consiguen librarse de la actuación policial, pero ahí no termina su calvario. La mayoría de los

---

<sup>891</sup> MARTÍN URRIZA, C.: *"El impacto de la inmigración en el mercado de trabajo español"*... Op. cit. pág. 6.

<sup>892</sup> Sobre las rutas tradicionales de la inmigración irregular véase RODRÍGUEZ, L.: *"Cambios en las tradicionales vías de entrada de los inmigrantes clandestinos a la Unión Europea"*... Op. cit.; LAHLOU, M.: *Les migrations irrégulières entre Le Maghreb et L'Union Européenne*... Op. cit. pp. 7-8; GODENAU, D. y ZAPATA HERNÁNDEZ, V. M.: *"The case of the Canary Islands (Spain): a Region of Transit between Africa and Europe"*... Op. cit; y LUTTERBECK, D.: *"Policing Migration in the Mediterranean"*... Op. cit.



inmigrantes cuentan con teléfonos de contacto para que, una vez en España, consigan la ayuda que los traslade fuera de la zona de Algeciras; hacía Almería, Madrid o Barcelona. En algunos casos esta tarea la realizan familiares o conocidos, pero en la mayoría de los casos se ocupa la misma red que los trajo de forma ilegal hasta nuestro país, cobrándoles, por supuesto, cantidades desorbitadas por el transporte. En el caso de que no puedan pagar en esos momentos, se comprometen a saldar la deuda con los primeros salarios que consigan.

Entre las causas que explican la existencia de porcentajes altos de irregularidad en España, además del carácter restrictivo de la legislación de extranjería, se encuentra el largo periodo de expansión económica experimentado por el España durante los últimos años, convirtiéndose éste en el verdadero efecto llamada, con una fuerte demanda de mano de obra flexible, barata y maleable para ocupar puestos de trabajo en la economía sumergida.<sup>893</sup>

*"Respecto a la inmigración indocumentada tenemos, como sociedad, una visión abiertamente contradictoria. Por un lado, el "ilegal" constituye la plasmación de los peligros de la inmigración. Por otro, la inmigración indocumentada constituye un factor básico de la competitividad de sectores intensivos en mano de obra (agricultura, peonaje de construcción, hostelería), así como de la calidad de vida a bajo precio de amplias capas medias (servicio doméstico)".*<sup>894</sup> Un reciente estudio de Caixa Catalunya calcula que, sin los inmigrantes, el PIB podría haber retrocedido una media anual del 1% en el periodo 1995-2005, pero en cambio ha aumentó el 3,6% medio anual. Conviene no olvidar, en ningún caso, que buena parte de dichos inmigrantes estaban indocumentados.<sup>895</sup>

---

<sup>893</sup> MARTIN, P.: "Guest Workers: New Solution or New Problem?"... *Op. cit.*; véase también Colectivo IOÉ: *Discriminación de los inmigrantes en el trabajo. Delimitación de una problemática...* *Op. cit.*; IGLESIAS FERNÁNDEZ, C. y LLORENTE HERAS, R.: *The impact of economic immigration on labour opportunities of native-born workers: the Spanish case...* *Op. cit.*; CARRASCO, R. y ORTEGA, C.: *La inmigración en España: características y efectos sobre la situación laboral de los trabajadores nativos...* *Op. cit.*; BORJAS, G. J. y TIENDA, M.: "The Economic Consequences of Immigration"... *Op. cit.*; y ABAD MÁRQUEZ, L. V.: *"Trabajadores inmigrantes en las economías avanzadas. La paradoja de la demanda adicional en mercados con exceso de oferta..."* *Op. cit.*

<sup>894</sup> TORRES, F.: *"La inmigración en España: cifras, imágenes y percepciones..."* *Op. cit.* (sin paginar).

<sup>895</sup> Información publicada en *El Periódico de Catalunya*, 29 de agosto de 2006, disponible en <http://www.elperiodico.com/busador.asp>  
Véase también DOLADO, J. J.: *Los efectos económicos y las Políticas de la Inmigración: Panorámica y Reflexiones...* *Op. cit.*; PAJARES, M.: *Inmigración y mercado de trabajo...* *Op. cit.*

El Consejo de Ministros aprobó el 16 de febrero de 2007 el Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2007-2010, dirigido a inmigrantes y a ciudadanos españoles, dotándolo con 2.005 millones de euros.<sup>896</sup> El Plan está dirigido al conjunto de la población según los principios de igualdad, ciudadanía e interculturalidad.<sup>897</sup> Se divide en doce áreas: acogida, educación, empleo, vivienda, servicios sociales, salud, infancia y juventud, mujer, igualdad de trato, participación, sensibilización y codesarrollo. Sus principales objetivos son garantizar el pleno ejercicio de los derechos civiles, sociales, económicos, culturales y políticos de los inmigrantes y adecuar las políticas públicas a las nuevas necesidades que origina la inmigración. El entonces ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Jesús Caldera, resaltó que el Plan nacía del consenso de las Comunidades Autónomas, organizaciones sociales y de extranjeros con la pretensión de asegurar que las prestaciones de servicios públicos no sufrieran deterioros ni para inmigrantes ni para españoles.

### 6.3 LA VINCULACIÓN ENTRE INMIGRACIÓN Y DELINCUENCIA EN EL CASO ESPAÑOL

¿Qué provoca la actitud defensiva en los españoles para con los magrebíes? Existen muy diversas razones: el alto porcentaje de inmigrantes marroquíes en comparación con otras comunidades de extranjeros llegados a España; la proximidad geográfica de su país de origen, que genera las tradicionales rencillas vecinales, sea por su participación en el mercado de cultivos similares o en relación con bancos de pesca; un pasado histórico de enfrentamiento transmitido a través de la historia y la literatura; el fácil maniqueísmo al que se recurre en la opinión pública apoyado en la concepción estereotipada del '*moro*' conquistador y expulsado; nuestro sentimiento de superioridad cultural; el enfrentamiento entre Occidente y el Islam; el norte de

---

<sup>896</sup> Ministerio de Trabajo e Inmigración, texto disponible en <http://www.mtin.es/es/migraciones/Integracion/PlanEstrategico/indice.htm>

<sup>897</sup> El Ministerio de Igualdad se creó en 2008 para impulsar las políticas sociales recogidas en la LEY PARA LA IGUALDAD y en la LEY INTEGRAL CONTRA LA VIOLENCIA SOBRE LA MUJER, así como los programas sociales del *Instituto de la Mujer* y del INSTITUTO DE LA JUVENTUD. El nuevo Ministerio recoge las competencias de Igualdad que tenía el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, el cual pasó a llamarse MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN.

Marruecos como Protectorado de España; la identificación automática que los españoles hacen entre musulmán e integrista, y la vinculación que se tiende a establecer entre el número de inmigrantes en el país y el incremento en los índices de delincuencia, aunque este último caso, independientemente de los Estados de origen.

Todos estos elementos impiden la aceptación de esta inmigración como recurso y no como problema y producen una actitud defensiva generalizada por parte de la población receptora.

La combinación de esta acción y reacción hace que el resultado más probable sea el de enfrentamiento entre la mayoría y esta minoría creciente. Además, desde siempre la preferencia por una comunidad inmigrante latinoamericana frente a otras, en detrimento sobre todo del principal grupo de entrada que es el marroquí, ha sido defendida en varias ocasiones por la Delegación del Gobierno para la Inmigración aduciendo razones de "*afinidad cultural, idiomática y religiosa*".<sup>898</sup> Como veremos, las cifras de regularización y los procesos de elaboración de acuerdos de inmigración iniciados con terceros países parecen probar esta preferencia. Sin la intención de valorar estos hechos ni sus beneficios, necesidad y perjuicios en la sociedad receptora, lo cierto es que se trata de otra columna que sostiene el argumento de la desconfianza previa y la actitud defensiva generalizada que propicia el peor de los resultados como escenario más probable de la convivencia entre mayoría española y minoría marroquí.

Observemos ahora a grandes rasgos el impacto de la inmigración sobre la seguridad ciudadana, es decir, las posibles vinculaciones existentes entre la existencia de inmigrantes, tanto regulares como indocumentados y el índice de delincuencia.

Hay varios estudios generales que establecen una relación directa entre ambos aspectos, aunque no son concluyentes.<sup>899</sup> A pesar de que existen razones importantes

---

<sup>898</sup> Entrevista de Enrique Miranda con Reuters el 12 de febrero de 2001. El defensor del pueblo Enrique Múgica también sostuvo dicha percepción con anterioridad, según QUESADA, B.: "*La minoría marroquí en España*"... *Op. cit.*

<sup>899</sup> Sobre la relación entre inmigración dependencia véase MARTÍNEZ, R. y LEE, M. T.: "*Inmigración y delincuencia*", *Revista Española de Investigación criminológica*, 2000, disponible en <http://www.criminologia.net/pdf/reic/ano2-2004/a22004nota1.pdf>  
Fecha de consulta: 12/05/2009.

para pensar que los inmigrantes son más propensos a cometer delitos, sin embargo, los investigadores raramente han producido evidencia sistemática, como es el caso de las investigaciones llevadas a cabo en Estados Unidos. Según distintos autores, históricamente, la opinión pública en temas de inmigración y de la relación de ésta con la delincuencia ha estado más influenciada por estereotipos que por datos empíricos.<sup>900</sup> Las tres perspectivas teóricas más importantes desde las que se ha abordado durante el último siglo esta relación han sido: la *teoría de estructura de oportunidades*, la *teoría de los enfoques culturales* y la *teoría de la desorganización social*.<sup>901</sup>

Veamos algunas evidencias empíricas que relacionan a la inmigración con la delincuencia. En España, de algunos de los datos disponibles más actuales se desprende que los extranjeros representan un 30% de los detenidos por delitos en 2006 y un 34% de los presos en las cárceles españolas en 2007, aunque los inmigrantes suponen el 10% de la población total. De entrada, entre las causas de que la tasa de delincuencia sea mayor en el caso de los inmigrantes se debe a que se trata de una población más joven y con niveles educativos y de renta inferiores.<sup>902</sup> Parece obvio afirmar que hay aspectos de la inmigración, como la irregularidad, que preocupan a la sociedad española por su aparente vinculación con la existencia de delincuentes extranjeros, que hace temer un efecto de la inmigración en la tasa de delincuencia.<sup>903</sup>

---

<sup>900</sup> ESPENSHADE, T. y BELANGER, M.: *Immigration and Public Opinion en Crossings: Mexican immigration in interdisciplinary perspectives*, SUÁREZ-OROZCO, M. M. (ed.), Harvard University Press, Cambridge, 1998.

<sup>901</sup> BANKSTON, C.: *Youth gangs and the new second generation: a review essay, Aggression and violent behavior*, Vol. 3, nº 1, 1998, pp. 35-45.

<sup>902</sup> AVILÉS, J.: "El impacto de la inmigración sobre la seguridad ciudadana", Real Instituto Elcano, ARI Nº 155/2008, 1 de diciembre de 2008, pág. 5, texto disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/ARI155-2008](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/ARI155-2008)

Fecha de consulta: 11/05/2009.

Véase también HERRERO HERRERO, C.: "Migración de extranjeros. Su relación con la delincuencia: perspectiva criminológica", *Actualidad penal*, nº 1, 2003, pp. 233-285.

<sup>903</sup> Este temor también es perceptible en el resto de países europeos de acuerdo con la encuesta Special Eurobarometer 273, de 2006, en la que se da a conocer el dato de que el 42% de los ciudadanos europeos (EU-25) cree que la presencia de gente de distinto origen étnico es causa de inseguridad, aunque el 41% está en desacuerdo.

Aunque, los estudios alertan de que el número de delitos cometidos por extranjeros es desproporcionadamente elevado respecto al número de residentes extranjeros, lo cierto es que se teme que este asunto trascienda a la opinión pública. Según AVILÉS *"el motivo es fácil de entender, se trata del temor a que la opinión pública, o al menos un sector de ella, asuma de manera simplista que más inmigración equivale a más delincuencia, lo que podría generar una reacción xenófoba que no haría sino dificultar la deseable integración de los inmigrantes en nuestra sociedad, la inmensa mayoría de los cuales no comete delitos"*.<sup>904</sup>

**FIGURA 81. DETENCIONES DE ESPAÑOLES Y EXTRANJEROS EN ESPAÑA**

(Datos en miles)	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Españoles	163	171	165	160	156	141	160	165	167
Extranjeros	28	34	45	58	68	66	76	82	83
% de extranjeros	15	17	21	27	30	32	32	33	31
Total detenciones	191	205	210	218	224	207	236	247	250

Fuente: Ministerio del Interior, 2008<sup>905</sup>

Como se refleja en el cuadro, en los últimos años, el número de detenciones por delito de ciudadanos españoles ha permanecido básicamente estable, con pequeñas fluctuaciones, pero situándose en torno a las 160.000 anuales. En cambio, las detenciones de extranjeros han pasado en nueve años de casi 30.000 a más de 80.000. En 1998, los inmigrantes representaban el 15% de las detenciones por delito, mientras que en 2006 la cifra se ha elevado hasta el 31%, casi un tercio, aunque también es cierto que este porcentaje se ha mantenido estable entre 2002-2006, a pesar del incremento de la población extranjera durante esos años. *"En consecuencia con el número de detenciones, el porcentaje de extranjeros en las cárceles españolas se ha incrementado considerablemente. El número de reclusos españoles ha pasado de 34.000 en 1996 a 44.000 en 2007, lo que representa un incremento considerable, pero el número de reclusos extranjeros se ha incrementado*

<sup>904</sup> AVILÉS, J.: *"El impacto de la inmigración sobre la seguridad ciudadana"*... Op. cit. pág. 1.

<sup>905</sup> El cuadro ha sido elaborado por AVILÉS, J. a partir de los datos del Ministerio del Interior de 2008.

a un ritmo todavía mayor, pues ha pasado de poco más de 7.000 en 1996 a casi 23.000 en 2007. El resultado es que si en 1996 eran extranjeros el 17% de los reclusos, en 2007 eran ya el 34%".<sup>906</sup>

Sin embargo, si bien estos datos establecen una clara relación, como anteriormente se ha expresado, más que el hecho de ser inmigrante en sí, uno de los elementos que inciden en una mayor tasa de delincuencia está relacionado con los niveles educativos y de ingresos. De hecho hay estudios concluyentes que aseguran que el nivel de renta y el nivel educativo tienen un efecto directo sobre la tasa de delincuencia en las distintas Comunidades Autónomas españolas.<sup>907</sup> AVILÉS insiste en la necesidad de considerar dos variables a la hora de establecer la relación entre inmigración y delincuencia: la globalización del crimen organizado, ya que la creciente incidencia del crimen organizado transnacional en España y en otros países europeos es indiscutible y los determinantes socioeconómicos del delito que pudieran afectar a la población extranjera. *"Ahora bien, el crimen organizado transnacional y la inmigración representan fenómenos completamente distintos. Las bandas del crimen organizado no se nutren preferentemente de inmigrantes, sino que habitualmente se forman en los países de origen. La mayoría de ellas tienen miembros españoles que les facilitan la actuación en nuestro país, mientras que otros de sus miembros ni siquiera residen en España. En el caso extremo, un sicario puede volar a España, cometer un homicidio y partir de nuevo inmediatamente"*.<sup>908</sup>

Para explicar el segundo de las variables, los sociólogos tienden a recurrir a la *teoría de la privación relativa*, de acuerdo con dicha teoría una persona puede verse

---

<sup>906</sup> Se ha debatido muchísimo sobre la posibilidad de que exista un sesgo xenófobo en la Policía que produzca una mayor detención de extranjeros que de españoles, aunque lo cierto es que ese sesgo, en caso de que existiera, no podría influir en el caso de las muertes de mujeres por violencia de género. En este caso, los datos reflejan que durante el período 2003-2007, fueron extranjeros el 30% de los homicidas en caso de violencia de género, AVILÉS, J.: *"El impacto de la inmigración sobre la seguridad ciudadana"*.... Op. Cit. pág. 2.

<sup>907</sup> RODRÍGUEZ ANDRÉS, A.: *"Los determinantes socioeconómicos del delito en España"*, Revista Española de Investigación Criminológica, 2003, texto disponible en <http://www.criminologia.net/revista>  
Fecha de consulta: 09/12/2008.

<sup>908</sup> AVILÉS, J.: *"El impacto de la inmigración sobre la seguridad ciudadana"*... Op. cit. pág. 6; sobre el crimen organizado en España véase GÓMEZ, L.: *España connection, la implacable expansión del crimen organizado*, RBA, Barcelona, 2005.

empujada a cometer delitos por la frustración que le genera el contraste entre sus condiciones de vida y sus aspiraciones, estando la propensión directamente relacionada con las aspiraciones del individuo y no con la pobreza en sí misma. Esta teoría ayuda también a comprender el hecho de que los inmigrantes de segunda generación presenten una tasa de delincuencia más alta que los de primera generación, puesto que sus aspiraciones suelen ser mayores.<sup>909</sup> Entre las principales causas de malestar con posibles implicaciones criminológicas que pueden incidir en los jóvenes de segunda generación se encuentran: la residencia en barrios periféricos y marginales, la ausencia de control parental por las largas jornadas laborales de sus padres y el fracaso escolar.

Al margen de la *privación relativa*, en la tasa de delincuencia puede incidir también la falta de integración social de la población inmigrante en la sociedad de acogida. De acuerdo con la *teoría del control social*<sup>910</sup> una persona tiene menos posibilidades de cometer delitos cuanto más integrada se encuentra en su entorno. Si aplicamos este supuesto a los residentes extranjeros veremos que los inmigrantes, como es lógico, se ven menos identificados con los valores del país de acogida, una diferencia que podría mantenerse durante algunas generaciones, pero que, no normal es que tienda a suavizarse.

Por tanto, en primer lugar, el colectivo inmigrante es más propenso a sufrir carencias socioeconómicas, con niveles de renta y educativos más bajos que la

---

<sup>909</sup> Es significativo que el Consejo de Europa haya financiado un Proyecto titulado "*El talón de Aquiles de Europa: un estudio sobre victimización, malestar social y delincuencia de la segunda generación de inmigrantes*", en el que han participado equipos de Alemania, Italia, España, República Checa y Lituania (*Boletín Criminológico*, nº 107, septiembre-octubre de 2008); sobre las Teorías colectivas puede consultarse GARCÍA ESPAÑA, E.: *Inmigración y delincuencia en España: Análisis criminológico*, Tirant lo Blanch, Valencia, 2001; véase también la información disponible en <http://www.psicouas.files.wordpress.com/2008/05/03-las-teorias-colectivas.ppt>

<sup>910</sup> HIRSCHI, T.: *Una teoría del control de la delincuencia*, CC, Vol. 31, nº 4, diciembre de 2003, pp. 3-4, texto disponible en [http://www.serbi.luz.edu.ve/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0798-95982003010000001&lng=es&nrm=iso](http://www.serbi.luz.edu.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0798-95982003010000001&lng=es&nrm=iso)

Fecha de consulta: 12/05/2009.

Véase también REISS, A. J.: "*Delinquency as the Failure of Personal and Social Controls*", *American Sociological Review*, XVI, 1951, pp. 196-207; BRIAR, S. y PILIAVIN, I.: "*Delinquency, Situational Inducements, and Commitment to Conformity*" *Social Problems*, XIII, 1965, pp. 41-42; un análisis de la teoría de control social desde una perspectiva histórica puede consultarse en <http://www.monografias.com/trabajos15/control-social/control-social.shtml>

población nativa y, por tanto, altos niveles de insatisfacción social. Asimismo, se hallan menos identificados con los valores de la sociedad de acogida y, por consiguiente, corren un alto riesgo de sufrir exclusión social. En segundo lugar, la condición de irregularidad imprime, si cabe, mayor vulnerabilidad a estos grupos<sup>911</sup> aumentando las posibilidades de que sufran insatisfacción y exclusión social con relativa facilidad y, en última instancia, más que por su condición de inmigrantes en sí, estos patrones socioeconómicos les allana el terreno para convertirse en delincuentes potenciales, a partir de la acción concertada de estos elementos obtenemos las claves para entender el dilema de seguridad que existe entre sociedad de acogida e inmigrantes.

De la respuesta que España, y Europa en general, den a estos graves problemas sociales depende la posibilidad de desactivar ese dilema de seguridad y de evitar que la inmigración dé origen a guetos étnicos caracterizados por el bajo nivel educativo, la escasez de ingresos y la exclusión social, principales causas de una elevada tasa de delincuencia.

Con el fin de completar este apartado, conviene destacar también la iniciativa del Ministerio del Interior con la puesta en marcha de una nueva Brigada de Expulsiones de Delincuentes Extranjeros (BEDEX), que se encargará de repatriar a sus países de origen a aquellos delincuentes extranjeros reincidentes y especialmente agresivos.<sup>912</sup> El objetivo de esta nueva Brigada es el de contribuir a la disminución de la alarma social que provocan los hechos violentos llevados a cabo por delincuentes

---

<sup>911</sup> MONTERO GÓMEZ, A.: "Vulnerabilidad de la inmigración ante la criminalidad", Governanza ed., 26 de diciembre de 2005, texto disponible en [www.cideu.org/site/go.php?id=2057&cat=184](http://www.cideu.org/site/go.php?id=2057&cat=184)

Fecha de consulta: 13/02/2009.

Véase también MARTÍN URRIZA, C.: "El impacto de la inmigración en el mercado de trabajo español"... *Op. cit.*

<sup>912</sup> Europa Press: "Una brigada especial de la policía expulsará a los delincuentes extrajeros cuyos delitos crean alarma social", 25 de septiembre de 2008, información disponible en

<http://www.europapress.es/nacional/noticia-brigada-especial-policia-expulsara-delincuentes-extranjeros-cuyos-delitos-crean-alarma-social-20080925184251.html>

Fecha de consulta: 10/05/2009.

DÍAZ, A.: "El gobierno crea una policía especial para perseguir a los delincuentes extranjeros", artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 25 de noviembre de 2008, disponible en

[http://www.elpais.com/articulo/espana/Gobierno/crea/policia/especial/perseguir/delincuentes/extranjeros/elpepuesp/20080925elpepunac\\_16/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/Gobierno/crea/policia/especial/perseguir/delincuentes/extranjeros/elpepuesp/20080925elpepunac_16/Tes)

Fecha de consulta: 10/05/2009.



de nacionalidad extranjera. Dicha Brigada, que dependerá de la Comisaría General de Extranjería y Fronteras, se encargará de perseguir y, en su caso, expulsar del país – siempre con autorización judicial- a delincuentes extranjeros, ya sean terroristas, integrantes de bandas organizadas o implicados en delitos de violencia doméstica.

En cuanto a los niveles de delincuencia, según las cifras provisionales de 2007 hechas públicas por el Secretario de Estado para la Seguridad, Antonio Camacho, la tasa de criminalidad ha registrado un descenso del 3,8% respecto al año anterior. La tasa de infracciones penales por cada mil habitantes en el área de responsabilidad de la Policía y la Guardia Civil ha pasado de 52,1% en 2002 -el máximo histórico- a 47,5% en el conjunto de 2007, a pesar del importante crecimiento de la población española, de un 7,8% desde 2003.<sup>913</sup>

Asimismo conviene resaltar que desde 2004 el Gobierno español ha incrementado en un 36% el gasto destinado a seguridad, lo que se ha reflejado en el aumento de las plantillas del Cuerpo Nacional de Policía y de la Guardia Civil, ambas implementadas en más de un 18%. Asimismo, junto al aumento de la dotación presupuestaria se ha conseguido mejorar la coordinación entre las distintas Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, que han pasado de no compartir ninguna base de datos, a acceder de forma conjunta a los sistemas informáticos sobre operaciones antiterroristas, antecedentes policiales, ADN, DNI, huellas dactilares o bastidores de vehículos.

#### 6.4 REPERCUSIONES DE LA INMIGRACIÓN EN EL MERCADO LABORAL ESPAÑOL. UN MODELO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO ALIMENTADO POR LA IRREGULARIDAD Y LA SEGMENTACIÓN DEL MERCADO

Como se viene exponiendo, la inmigración y sus efectos sociales y económicos han sido uno de los temas más analizados en el contexto académico y político de las últimas décadas, tanto en Estados Unidos como en Europa y, más recientemente, en

---

<sup>913</sup> Datos publicados por el diario ABC, 25 de septiembre de 2008, disponibles en [http://www.abc.es/hemeroteca/historico-25-09-2008/abc/Nacional/interior-crea-una-brigada-policia-que-expulsara-a-los-delincuentes-extranjeros\\_81233269645.html](http://www.abc.es/hemeroteca/historico-25-09-2008/abc/Nacional/interior-crea-una-brigada-policia-que-expulsara-a-los-delincuentes-extranjeros_81233269645.html)  
Fecha de consulta: 12/05/2009.

España. Sin ánimo de volver a reiterar los planteamientos que se explican en el apartado 3.1 de la presente investigación, trataremos en este epígrafe de ofrecer una visión general sobre el impacto de la mano de obra inmigrante en el mercado de trabajo español, con el fin de extraer las aportaciones positivas de este colectivo al crecimiento económico del país. El principal argumento que se plantea desde los Sindicatos de Trabajadores se basa en que el crecimiento económico español de los últimos años se ha alimentado de la irregularidad y de la segmentación del mercado, generando un aumento poco productivo e intensivo en mano de obra, que a su vez, ha dificultado la cohesión social.<sup>914</sup> Asimismo se tratará de reflejar la distribución de la mano de obra extranjera por sectores de actividad advirtiendo que no se puede obviar una necesaria descripción de las características del modelo de crecimiento económico en España durante los últimos años, en parte sustentado en la economía sumergida.

#### **6.4.1 Características del modelo de desarrollo económico español. La economía sumergida**

En primer lugar conviene aquí recordar que la mayoría de los estudios realizados, tanto en España como en la Unión Europea, indican que el futuro crecimiento de la población será un lastre que la inmigración está ayudando a suavizar ya que, como se ha apuntado, en los últimos años y en la mayoría de los países comunitarios, ésta está aportando más al crecimiento demográfico de lo que lo están haciendo los habitantes autóctonos.<sup>915</sup> En el caso de España existe un problema añadido, por cuanto el sistema de reparto seguido para financiar las prestaciones sociales corre un gravísimo peligro si la población continúa envejeciendo como auguran todas las proyecciones demográficas realizadas.<sup>916</sup> Podemos deducir, por tanto, que si se consigue la plena integración social de los inmigrantes que les incentive a formar

---

<sup>914</sup> MARTÍN URRIZA, C.: "El impacto de la inmigración en el mercado de trabajo español".... *Op. cit.*; y PAJARES, M: *Inmigración y mercado de trabajo...* *Op. cit.* pág. 33.

<sup>915</sup> INE, 2008 y 2009... *Op. cit.*

<sup>916</sup> Véase La Caixa: *Informe mensual*, febrero de 2006, texto disponible en [http://www.pdf.lacaixa.comunicacions.com/im/esp/200610af4\\_esp.pdf](http://www.pdf.lacaixa.comunicacions.com/im/esp/200610af4_esp.pdf)  
Fecha de consulta: 09/12/2008.

familias dentro del país, se podrán esperar efectos beneficiosos, ya que ello contribuirá en buena medida al crecimiento natural de la población, más de lo que están contribuyendo los propios españoles con sus bajas tasas de natalidad. Esa ansiada integración debe dar uno de sus primeros pasos en el terreno laboral.

El envejecimiento de la población española está teniendo consecuencias drásticas en el mercado laboral, en el que el envejecimiento de la población cada vez acerca más la curva de la oferta y demanda de trabajo debido a la reducción de la población activa. Además, la gran segmentación del mercado laboral, hacen que el sistema productivo español pueda dejar de ser competitivo. Con lo cual se descubre un problema grave que provoca la existencia simultánea de altas tasas de desempleo y de ofertas de trabajo insatisfechas.

Existen muchos tipos de trabajos, sobre todo en el sector servicios, que los españoles se niegan a realizar, no porque estos trabajos cuenten con malas condiciones laborales, sino por la falta de posibilidades de promoción que proporcionan, o la poca cualificación que requieren, mientras que, por el contrario, los inmigrantes no tienen –en principio– ningún problema en desempeñar, ya que, no sólo necesitan ese trabajo para sobrevivir ellos mismos, sino que, en muchos casos, tienen que sobrevivir también sus familias, a las que mandan una gran parte de sus salarios en forma de remesas. Además, un número significativo de los inmigrantes que han conseguido entrar en España, lo han hecho a través de las mafias, a las que deben grandes sumas de dinero que tienen que conseguir con el salario de cualquier trabajo que puedan ocupar, ya que si no lo hacen, las amenazas de represión contra sus familias suelen ser muy habituales.<sup>917</sup> Ésta es la principal razón que conduce a que el trabajador inmigrante esté dispuesto a aceptar cualquier tipo de empleo que se le ofrezca en España.<sup>918</sup>

---

<sup>917</sup> ZALEWSKI, A.: *"Migrants for Sale: The International Failure to address contemporary Human trafficking"*... Op. cit.; EDWARDS, A.: *"Traffic in Human Beings: At the Intersection of Criminal Justice, Human Rights, Asylum/Migration and Labor"*... Op. cit.; KAPUR, R.: *"Travel Plans: Border Crossings and the Rights of Transnational Migrants"*... Op. cit.

<sup>918</sup> Sobre la ocupación de puestos de trabajo por parte de mano de obra inmigrante en el mercado secundario véase CARRASCO, C.: *Mercados de trabajo, los inmigrantes económicos*, Colección Observatorio Permanente de la Inmigración, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Madrid, 2002.

Por tanto, debemos tener en cuenta que el constante aumento de flujos migratorios se produce en el marco de un sistema productivo y un mercado de trabajo que presentan una serie de rasgos estructurales, a algunos de los cuales se asocian importantes problemas para la consecución del objetivo de altos niveles de desarrollo económico, competitividad y empleo, entre ellos cabe destacar las altas tasas de temporalidad y los elevados índices de rotación entre el empleo, el paro y la inactividad, que afectan sobre todo a jóvenes y mujeres; un apreciable volumen de economía sumergida, que parece concentrarse más en algunas actividades y territorios que en otros; un bajo crecimiento de la productividad del factor trabajo, como resultado de una estructura productiva intensivas en mano de obra, cuya ventaja competitiva se había basado tradicionalmente en unos costes laborales menores que los de los principales países de la Unión Europea; y unas fuertes diferencias territoriales en los indicadores del mercado de trabajo, combinadas con una baja movilidad de la población activa.<sup>919</sup>

Yendo más allá, los perfiles laborales de la población inmigrante que se obtienen del examen de las fuentes generales sobre el mercado de trabajo parecen apuntar a que en la realidad española actual el principal elemento económico de atracción para los flujos migratorios sería la segmentación del mercado de trabajo.<sup>920</sup> En este sentido, si se acepta la presencia de un amplio segmento secundario en el mercado de trabajo como aspecto explicativo del auge de la inmigración laboral, debe concluirse también que de la mayor o menor permeabilidad entre los distintos segmentos del mercado de trabajo depende, en buena parte, que la población activa inmigrante, notablemente cualificada y joven, siga, o no, trayectorias laborales de integración. Es decir, el grado de integración laboral determina la contribución a la evolución de la productividad de la economía española. De él depende, asimismo, su aporte al sostenimiento a medio plazo del sistema de protección social según se desprende del informe del Consejo Económico y Social que advierte que no se han ensayado todavía balances sólidos, por lo cual resulta aún complicado determinar el *saldo* a corto plazo entre las contribuciones y las prestaciones causadas por los

---

<sup>919</sup> Consejo Económico y Social: *La inmigración y el mercado de trabajo en España*, conclusiones del Informe 2004, sesión del pleno de 28 de abril de 2004, Madrid, texto disponible en [http://www.lainsignia.org/2004/octubre/soc\\_028.htm](http://www.lainsignia.org/2004/octubre/soc_028.htm)  
Fecha de consulta: 11/02/2008.

<sup>920</sup> Consejo Económico y Social: *La inmigración y el mercado de trabajo en España... Op. cit.*

inmigrantes en el sistema de protección social. Lo que sí es seguro es que el efecto inmediato de la presencia de un importante volumen de población inmigrante afiliada y en situación de alta en el sistema de protección social es una mayor elevación de los ingresos por cotizaciones.

En el mercado de trabajo, la consecuencia más inmediata de la inmigración ha sido la cobertura de necesidades de mano de obra. El efecto sobre los salarios resulta, como ya se apuntó con anterioridad, difícil de medir, tanto porque las estadísticas disponibles dejan fuera de su cobertura dos actividades económicas –agraria y hogar- de gran importancia en el total del trabajo que aportan los inmigrantes, como por el hecho de que en la determinación de los salarios intervienen otros elementos, desde los cambios en la composición del empleo asalariado, por ejemplo, por sectores o actividades económicas, hasta la propia negociación colectiva.<sup>921</sup>

Lo que está claro es que los problemas del mercado de trabajo -contratación temporal, trabajos irregulares y el desempleo- afectan más a la población extranjera que a la española, porque la Ley de Extranjería vincula el permiso de residencia a la actividad laboral. De esta forma, durante los cinco primeros años de estancia en España, el extranjero que obtenga trabajo podrá contar con un permiso de residencia temporal, que se hará definitivo en el quinto año. Por tanto, si durante los primeros cinco años pierde dicho empleo se convierte en 'ilegal'. Algunas estimaciones apuntan a que más de la mitad de los extranjeros que llevan menos de cinco años en España carecen de permiso de trabajo, aunque lo hayan tenido en algún momento.<sup>922</sup> De ahí que a veces se vean obligados a aceptar determinadas condiciones laborales.

Entre los atractivos que motivan la inmigración, hay bastante certeza en que el primordial hace referencia a la demanda efectiva en los mercados de trabajo en los países de destino, bien por el propio ciclo expansivo, bien por desequilibrios

---

<sup>921</sup> CARRASCO, R. y ORTEGA, C.: *La inmigración en España: características y efectos sobre la situación laboral de los trabajadores nativos...* Op. cit.; IGLESIAS FERNÁNDEZ, C. y LLORENTE HERAS, R.: *The impact of economic immigration on labour opportunities of native-born workers: the Spanish case...* Op. cit.; BORJAS, G.: "The labour demand curve is downward sloping: re-examining the impact of immigration on the labor market"... Op. cit.

<sup>922</sup> "Situación laboral de los inmigrantes", artículo disponible en <http://www.sauce.pntic.mec.es/jotero/Inmigra/organiza.htm>  
Fecha de consulta: 12/3/2008.

relacionados con el envejecimiento y la reducción de la población potencialmente activa, con la baja movilidad de algunos segmentos de la oferta de trabajo, con la elevación del salario de reserva de la fuerza de trabajo nacional, con la escasez de algunas cualificaciones y con la rapidez del cambio sectorial. En el caso de España, su condición de país perteneciente a la Unión Europea, su ubicación como frontera de la misma Unión con el Norte de África y la pertenencia al área lingüística hispana juegan un apreciable papel como elemento de atracción.<sup>923</sup>

#### **6.4.2 Distribución de la población inmigrante en el mercado laboral español**

La economía española ha tenido en la última década (1997-2007) un crecimiento anual del 3,5% del PIB, muy por encima de la media europea (2,3%).<sup>924</sup> Dicho crecimiento se corresponde con el fuerte aumento del empleo producido durante ese periodo.<sup>925</sup> En seguida, se atenderá a este modelo de crecimiento pero, primero conviene avanzar algunos datos más sobre el mismo y sobre la distribución de la mano de obra extranjera por sectores de actividad.

A continuación se muestran datos de la relación de actividades tanto para la población española como para la extranjera para una población de entre 16 y 64 años:

---

<sup>923</sup> Consejo Económico y Social: *La inmigración y el mercado de trabajo en España... Op. cit.*

<sup>924</sup> Sólo por detrás de Irlanda y Grecia.

<sup>925</sup> PAJARES, M: *Inmigración y mercado de trabajo... Op. cit.* pág. 21.



**FIGURA 82. RELACIÓN DE ACTIVIDADES DE POBLACIÓN ESPAÑOLA Y EXTRANJERA ENTRE 16 Y 64 AÑOS**

	Españoles	Extranjeros	Extranjeros no UE-25	Europa no comunitaria + Bulgaria y Rumanía	África	América	Asia, Oceanía y apátridas
Población	26.365,6	4.050,6	3.547,7	845,6	702,3	1.848,8	151,0
Activos	18.935,3	3.217,7	2.865,0	693,4	488,3	1.568,6	114,7
Ocupados	17.524,8	2.837,7	2.517,5	606,8	409,5	1.394,4	106,8
Parados	1.410,5	380,0	347,5	86,6	78,7	174,3	7,9
Inactivos	7.430,3	832,9	682,7	152,2	214,0	280,1	36,4
Tasa de actividad	71,8	79,4	80,8	82,0	69,5	84,8	75,9
Tasa de paro	7,4	11,8	12,1	12,5	16,1	11,1	6,9

Datos en miles, correspondientes al tercer trimestre de 2007.

Fuente: Gabinete Técnico Confederal de Comisiones Obreras<sup>926</sup>

**FIGURA 83. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE OCUPACIÓN EN ESPAÑA SEGÚN SEXO**

	Total población en España	Población extranjera	Extranjeros de la Unión Europea	Extranjeros de fuera de la UE
	%	%	%	%
<b>Ambos sexos</b>				
4º trimestre 2002	48,1	63,5	51,6	66,6
4º trimestre 2003	49,2	65,7	55,2	67,8
4º trimestre 2004	50,2	67,2	57,3	69,1
4º trimestre 2005	52,7	66,3	46,8	70,3
4º trimestre 2006	53,7	68,3	52,5	71,5
<b>Hombres</b>				
4º trimestre 2002	61,5	75,7	61,9	79,3
4º trimestre 2003	62,0	77,8	66,5	80,2
4º trimestre 2004	62,6	78,8	64,8	81,6
4º trimestre 2005	64,4	76,5	56,6	80,4
4º trimestre 2006	64,8	78,6	62,6	82,2
<b>Mujeres</b>				
4º trimestre 2002	35,5	51,8	41,0	54,5
4º trimestre 2003	37,1	53,5	43,3	55,5
4º trimestre 2004	38,6	55,5	49,4	56,7
4º trimestre 2005	41,5	56,4	37,8	60,3
4º trimestre 2006	43,0	57,9	41,0	60,9

Fuente: EPA, cuarto trimestre 2002, 2003, 2004, 2005 y 2006<sup>927</sup>

<sup>926</sup> Los datos han sido elaborados a partir de microdatos de la Encuesta de Población Activa del Instituto Nacional de Estadística, publicados por MARTÍN URRIZA en "El impacto de la inmigración en el mercado de trabajo español"... Op. cit. pág. 3 y se observa la inclusión de Bulgaria y Rumanía entre la Europa no comunitaria considerando la Unión Europea integrada por 25 Estados a finales de 2007.

Como vemos, en ambos cuadros la evolución que ha seguido la tasa de actividad de los extranjeros se dirigía hacia un ligero aumento, pero la que en realidad se ha incrementado es la de mujeres, que estaba muy por debajo de la de los hombres, al igual que ocurría entre la población autóctona. Vemos también que la tasa de actividad de los extranjeros está muy por encima de la del conjunto de la población con tasa de ocupación 15 puntos por encima de la media, y en el caso de los extranjeros no comunitarios, ésta se situaba 18 puntos por encima de la media. Los inmigrantes presentaban tasas de actividad del 80,8% y de paro del 12,1%, muy altas, que superaban a la de los españoles (71,8% y 7,4% respectivamente)<sup>928</sup>, a excepción de los africanos, con una tasa de actividad del 69,5% y un desempleo altísimo (16,1%).<sup>929</sup>

El siguiente cuadro muestra la evolución de los porcentajes de los extranjeros en alta laboral en España según país de procedencia –destacando los trece países con mayor número de residentes- y régimen de la Seguridad Social: Régimen General, Agrario y empleados de Hogar:

---

<sup>927</sup> Datos elaborados por PAJARES, disponibles en *Inmigración y Mercado de trabajo en España. Informe de 2007...* Op. cit. pág. 43.

<sup>928</sup> Datos de 2007.

<sup>929</sup> MARTÍN URRIZA, C.: "El impacto de la inmigración en el mercado de trabajo español"... Op. cit. pág. 2.



**FIGURA 84. EVOLUCIÓN DE PORCENTAJES DE EXTRANJEROS EN ALTA LABORAL EN ESPAÑA SEGÚN ORIGEN Y RÉGIMEN DE LA SEGURIDAD SOCIAL (RÉGIMEN GENERAL, AGRARIO Y EE. HOGAR)**

	Régimen General			Agrario			Empleados de Hogar		
	Ene 05	Ene 06	Ene 07	Ene 05	Ene 06	Ene 07	Ene 05	Ene 06	Ene 07
Unión Europea	68,6	69,7	70,6	4,7	3,4	5,8	1,1	1,2	1,0
Resto Europa	75,4	66,9	74,1	12,5	10,5	8,4	7,9	20,1	14,1
Bulgaria	77,7	69,3	75,5	11,2	10,6	9,0	7,6	17,7	12,3
Rumania	73,8	66,2	74,3	15,5	11,9	9,4	7,1	19,8	13,4
Ucrania	76,4	65,1	71,6	9,4	7,9	6,4	12,0	25,2	19,6
África	67,8	64,8	71,0	23,4	24,2	20,0	3,0	6,2	4,0
Argelia	68,8	67,4	70,8	26,0	24,9	23,2	0,8	3,6	1,9
Marruecos	64,7	62,8	68,0	26,4	26,5	22,7	3,5	5,9	4,3
Latinoamérica	77,8	69,0	76,8	5,4	4,9	4,1	12,2	22,8	15,4
Argentina	83,1	79,6	82,6	0,8	0,8	0,8	2,9	10,4	6,4
Bolivia	70,4	46,8	61,5	9,3	8,9	7,3	17,8	43,7	30,2
Colombia	78,4	71,0	78,3	3,2	2,2	1,9	14,3	23,6	16,3
Cuba	86,5	84,2	85,3	1,8	1,3	1,2	3,4	7,3	6,0
Ecuador	75,5	64,7	74,4	10,7	9,1	7,8	12,3	24,9	16,0
Perú	78,4	78,7	82,8	1,0	0,8	0,7	16,8	16,9	13,0
R. Dominicana	72,7	73,0	77,8	1,4	1,1	1,0	22,4	22,7	17,7
Norteamérica	72,3	72,6	72,0	0,5	0,4	0,4	0,7	1,6	1,5
Asia	67,0	68,7	70,0	4,4	4,8	3,3	7,9	8,5	7,4
China	66,5	69,0	67,4	0,7	0,4	0,4	2,3	3,7	3,4
Oceanía	70,7	75,4	78,3	5,3	4,8	3,8	3,0	4,1	1,8
Total	72,3	68,0	73,6	10,0	9,4	8,2	6,7	14,2	9,5

Fuente: Observatorio Permanente de la Inmigración (Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración), 2007<sup>930</sup>

Se destaca cómo el porcentaje de extranjeros en el régimen de empleados del hogar bajó significativamente en 2007 subiendo, por otra parte, el porcentaje en el régimen general. Así, lo que se deduce de este cambio es que una parte importante de las mujeres que presentaron solicitudes de regularización con ofertas de servicio doméstico tenían grandes posibilidades de pasar a otros sectores laborales, como la hostelería y otras ramas del sector servicios.

El análisis por actividades económicas desvela que la mayoría de los regularizados trabajaba en el sector primario (28,5%) y en la construcción (24,4%) repartiéndose los demás en distintos servicios, especialmente el doméstico (14,5%), sector feminizado por excelencia. La industria ocupaba sólo al 7,6% y se concentraba

<sup>930</sup> Datos elaborados por PAJARES... Op. cit. pág. 49.

en Cataluña. El siguiente cuadro muestra la evolución de los trabajadores extranjeros en los seis sectores laborales en los que se ocupan en mayor número en España:

**FIGURA 85. EVOLUCIÓN DE TRABAJADORES EXTRANJEROS EN LOS PRINCIPALES SECTORES DE OCUPACIÓN**

	Enero 2004	Enero 2005	Crec. en 2004 (%)	Enero 2006	Crec. en 2005 (%)	Enero 2007	Crec. en 2006 (%)
Construcción	155.108	187.097	20,6	311.281	66,3	376.732	21,0
Agricultura	120.928	113.768	16,1	163.290	44,0	157.912	-3,3
Hostelería	112.826	131.013	5,2	188.682	221,5	210.801	11,7
Hogar	72.361	77.098	21,0	247.874	46,2	183.174	-26,1
Comercio	85.433	103.350	25,4	151.098	35,1	174.494	15,5
Otras	76.953	96.480	-5,8	130.353	43,5	167.376	28,4

*Fuente: Boletín de Estadísticas Laborales y Observatorio Permanente de la Inmigración (Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración), 2007<sup>931</sup>*

En cuanto a la distribución del empleo por sectores y por sexos se presenta el siguiente panorama:

<sup>931</sup> Datos publicados por PAJARES disponibles en *Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2007....* Op. cit. pág. 52.

**FIGURA 86. DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO POR SECTORES SEGÚN SEXO**

		Total población en España	Extranjeros de fuera de la Unión Europea
Ambos sexos	Agricultura	4,6	6,2
	Industria	16,6	11,1
	Construcción	13,1	24,6
	Servicios	65,7	58,1
Hombres	Agricultura	5,7	8,4
	Industria	21,1	14,9
	Construcción	21,0	42,3
	Servicios	52,2	34,4
Mujeres	Agricultura	3,1	3,4
	Industria	10,0	6,0
	Construcción	1,7	0,9
	Servicios	85,2	89,7

Fuente: EPA, cuarto trimestre de 2006<sup>932</sup>

Vemos que los extranjeros se distribuían en proporciones distintas al conjunto de la población entre los cuatro sectores y que sus proporciones en la industria y el sector servicios eran menores que las que corresponden al conjunto de la población, siendo mayores en la construcción y la agricultura. Asimismo, esta diferencia se acentuaba cuando nos centramos sólo en los varones, destacando el hecho de que un 42% del total de trabajadores extranjeros masculinos se ocupaba en el sector de la construcción.

Por regiones, el 35,5% de los marroquíes regularizados por el proceso de 1991 se encontraba en Cataluña; en Madrid se asienta el 21,8% y en Andalucía el 12,8% del total. La proporción que representaban los marroquíes dentro del conjunto de extranjeros en España va desde el 30% en Madrid, el 50% en Cataluña y hasta el 58% en Andalucía.

Si se analiza la evolución de la estructura ocupacional de los trabajadores extranjeros afiliados en alta a la Seguridad Social en el período de 2001 al 2005, aún en tan corto espacio de tiempo se detectan algunos cambios.<sup>933</sup> Las notables

<sup>932</sup> Datos publicados por PAJARES disponibles en *Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2007....* Op. cit. pág. 52.

<sup>933</sup> Sobre la distribución de la mano de obra extranjera por sectores de actividad en el período 2000-2005 véase también ORTEGA MASAGUÉ, A. C.: *"La situación laboral de los inmigrantes en España: un análisis*



diferencias de ocupaciones entre hombre y mujeres, obviamente, continúan, pero se observan cambios en el peso de las distintas actividades, un proceso que se explica en parte por el trasvase de trabajadores entre las distintas ramas de actividad.<sup>934</sup> Así, en el caso de los hombres, la construcción se erige definitivamente como el nicho profesional preferido (con un 96,2% del total), en ligero detrimento de actividades como la agricultura y la hostelería. En otras ocupaciones, como el comercio, se mantiene estable o se reduce ligeramente su porcentaje a lo largo de los años.

En cuanto a las mujeres, es significativo cómo se ha señalado el descenso del servicio doméstico. Al principio de la etapa representaba al 23,8% de las afiliadas, cifra que disminuyó al 17,9% en 2005. Complementariamente, los mayores avances se registran en el comercio al por menor, la hostelería -que se convierte en la rama con el porcentaje más alto- y la agricultura.<sup>935</sup> Son numerosos los estudios que muestran que en el itinerario laboral de muchas mujeres inmigrantes en nuestro país se produce el tránsito del servicio doméstico a la hostelería y al comercio.

#### 6.4.3 Efectos positivos de la mano de obra inmigrante en el mercado laboral

La inmigración ha sido a su vez uno de los principales motores de la economía española.<sup>936</sup> Como sabemos, el Producto Interior Bruto (PIB) de un país crece en la medida en la que aumenta la *renta per cápita* de sus habitantes y en la medida en que se incrementa la población. En esta misma línea, MANGAS MARTÍN argumenta que *"es bien sabido que el fuerte crecimiento de la economía española se debe a la creación de empleo y no al hecho de que seamos más productivos o competitivos. El*

---

*descriptivo"*, FEDEA, Documento de Trabajo 2005-2008, marzo 2005, texto disponible en <http://www.fedea.es/pub/papers/2005/dt2005-08.pdf>

<sup>934</sup> Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales: Anuario de Estadísticas laborales y de asuntos sociales 2005.

<sup>935</sup> *Ibidem*.

<sup>936</sup> Véase BORJAS, G. J. y AYDEMIR, A.: "Cross Country Variation in the Impact of International Migration: Canada, Mexico and the United States"... *Op. cit*; DE LA DEHESA, G.: *Comprender la inmigración.... Op. cit*; VICÉNS OTERO, J.: "Impacto económico de la inmigración sobre el mercado laboral"... *Op. cit.*; y PAJARES, M.: *Inmigración y mercado de trabajo.... Op. cit.*

*constante crecimiento, desde hace años, está vinculado al factor trabajo y, en buena medida, a la llegada masiva de inmigrantes y su incorporación al mercado de laboral, ya sea de forma legal o ilegal”.*<sup>937</sup>

Tal y como establece el Informe de la Oficina Económica del Presidente (2006) en el período 2001-2005 la mitad del crecimiento del PIB se debió al aumento de la población. En este mismo Informe se resalta también la contribución que tiene la inmigración al incremento de la *renta per cápita*.<sup>938</sup> Desde este mismo enfoque, DOLADO (2006) analiza la contribución de la inmigración al PIB partiendo de la incidencia en tres componentes: la productividad, el empleo y la demografía, y obtiene también como conclusiones que el aumento en un 39% del crecimiento medio del PIB per cápita en España en la década 1996-2005 se produjo gracias a la contribución de la inmigración.<sup>939</sup>

Otros estudios se han decantado por analizar la aportación de los inmigrantes al crecimiento económico a través de la creación de empresas, observando el impacto económico que se deriva del auge de los negocios creados por personas inmigradas.<sup>940</sup> En este caso los datos muestran cómo el empresariado inmigrante está incrementando la producción a pequeña escala, ampliando la oferta de servicios, dinamizando económicamente ciertos barrios, haciéndose cargo de empresas que los nativos abandonan o generando nuevos puestos de trabajo. Sirva como dato

---

<sup>937</sup> MANGAS MARTÍN, A.: “*Los inmigrantes y el crecimiento sostenible*”, artículo publicado en *CincoDias.com*, 20 de noviembre de 2006, disponible en [http://www.cincodias.com/articulo/opinion/inmigrantes-crecimiento-sostenible/20061120cdscdiopi\\_7/cdsopi/](http://www.cincodias.com/articulo/opinion/inmigrantes-crecimiento-sostenible/20061120cdscdiopi_7/cdsopi/)  
Fecha de consulta: 10/10/2009.

<sup>938</sup> Oficina Económica del Presidente: *Inmigración y Economía Española: 1996-2006*, Presidencia del Gobierno, 2006.

<sup>939</sup> DOLADO, J. J.: *Los efectos Económicos y las Políticas de la Inmigración: Panorámica y reflexiones*, Universidad Carlos III, Madrid, 2006, pág. 14.

<sup>940</sup> Sobre este particular véase BELTRÁN, J., OSO, L. y RIVAS, N.: *Empresariado étnico en España*, Observatorio Permanente de la Inmigración, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Madrid, 2006; SOLÉ, C. y PARELLA, S.: *Negocios étnicos. Los comercios de los inmigrantes no comunitarios en Cataluña*, CIDOB, Barcelona, 2005; y La Caixa: *Informe mensual*, octubre de 2006, disponible en [http://www.pdf.lacaixa.comunicacions.com/im/esp/200602af3\\_esp.pdf](http://www.pdf.lacaixa.comunicacions.com/im/esp/200602af3_esp.pdf)  
Fecha de consulta: 26/09/2008.

ilustrativo que durante 2007, el número de autónomos extranjeros creció ocho veces más que el de los nativos.<sup>941</sup>

Por tanto, de una u otra manera, la inmigración ha estado participando activamente durante los últimos años en el crecimiento económico español. Contribuye de manera esencial al incremento del empleo disminuyendo los desajustes en el mercado de trabajo y aportando una mano de obra que el mercado autóctono ya no podía proporcionar, contribuye también aumentando de forma imparable el consumo, etc.

Del Informe del Consejo Económico y Social de 2004 se desprende que, a medio y largo plazo, los flujos de inmigración que responden a factores de atracción tan evidentes, tienen efectos globales positivos sobre el conjunto de la economía y, más específicamente, sobre los mercados de trabajo. En todo caso, es evidente que la intensidad y la extensión de esos potenciales efectos positivos dependen de la propia composición y el ritmo de esos flujos, de su adecuada integración laboral, de su inclusión en el resto de los ámbitos sociales y, también, del acompañamiento de otras políticas económicas y sociales que influyen crucialmente en todo el proceso de integración.

En cuanto a las mujeres inmigrantes merece la pena destacar algunos datos publicados en la prensa. Nada menos que un 2% del PIB es el porcentaje que las 800.000 trabajadoras extranjeras que residen en España aportan a la riqueza nacional<sup>942</sup>, donde además se incluye a la población en situación irregular. Según estos datos, más del 60% de las inmigrantes trabaja –nueve de cada diez en el sector servicios, principalmente como personal doméstico o en la hostelería– frente a tan sólo la mitad de las españolas. De hecho, del total de la ocupación femenina en España, la tasa de extranjeras creció del 3,4% en 2001 al 10,3% en 2005. El estudio señala que de los más de 4,3 millones de empleos creados desde 1999, casi el 40% son desempeñados por foráneos; y entre las mujeres, tres de cada diez nuevos puestos de trabajo han pasado a ser ocupados por extranjeras. Es más, un elevado

---

<sup>941</sup> Dato publicado en el *II Anuario de la Comunicación del Inmigrante*, Etnia Comunicación, Madrid, 2007.

<sup>942</sup> VICÉNS OTERO, J.: *"El impacto de la inmigración femenina en la economía española"*, Universidad Autónoma de Madrid e Instituto de la Mujer, 2005, texto disponible en [http://www.mujeresenred.net/news/breve.php3?id\\_breve=283](http://www.mujeresenred.net/news/breve.php3?id_breve=283)  
Fecha de consulta: 10/03/2008.

porcentaje posee un segundo empleo, lo que puede deberse a que casi un tercio de las mujeres extranjeras está ocupada a tiempo parcial. Las inmigrantes desempleadas permanecen menos tiempo en paro que las españolas, lo que, según el Instituto de la Mujer, puede explicarse por la mayor disponibilidad de las extranjeras, que exigirán menos salarios y estarán dispuestas a aceptar peores condiciones contractuales. Así, el mismo Informe estima que el salario de las mujeres inmigrantes puede llegar a ser un 30% menor que el de las nacionales para un mismo puesto de trabajo, y que la desigualdad podría ampliarse hasta el 50% si se encuentran en situación irregular.

**FIGURA 87. DISTRIBUCIÓN DE MUJERES OCUPADAS EN ESPAÑA SEGÚN OCUPACIÓN**

	Total trabajadoras en España	Trabajadoras extranjeras	Trabajadoras extranjeras de la Unión Europea	Trabajadoras extranjeras de fuera de la U. Europea
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
Dirección de las empresas y de la Administración Pública	5,7	2,8	13,4	1,7
Técnicos y profesionales científicos e intelectuales	15,9	3,1	17,0	1,7
Técnicos y profesionales de apoyo	12,6	3,6	14,6	2,5
Empleados de tipo administrativo	14,8	6,1	12,7	5,5
Trabaj. de servicios de restauración, personales, protección y de comercio	24,0	30,5	35,9	30,4
Trabajadores cualificados en agricultura y pesca	1,4	0,2	0,7	0,2
Artisanos y trabaj. cualific. de indus. manufac., construcción y minería	2,8	4,1	5,8	4,0
Operadores de instalaciones y maquinaria; montadores	2,9	1,9	1,4	2,0
Trabajadores no cualificados	19,7	47,6	14,9	51,7

Fuente: EPA, cuarto trimestre de 2006<sup>943</sup>

Entre los aspectos positivos de la inmigración, el Colectivo IOÉ insiste en que *"todas las sociedades de acogida, en este caso España en particular, 'ganan' cuando llegan personas ya socializadas –escolarizadas y/o con experiencia laboral– para incorporarse directamente a los mercados de trabajo. Asimismo, al tratarse en su mayoría de población joven y sana aporta –vía cotizaciones sociales y consumo– más de lo que consume –vía prestaciones sociales o sanitarias–. Esto en cuanto a los flujos entre las administraciones y los nuevos residentes. Respecto a los intercambios privados es evidente que los inmigrantes consumen en distintos rubros (vivienda,*

<sup>943</sup> Datos elaborados por PAJARES.... Op. cit. pág. 63.

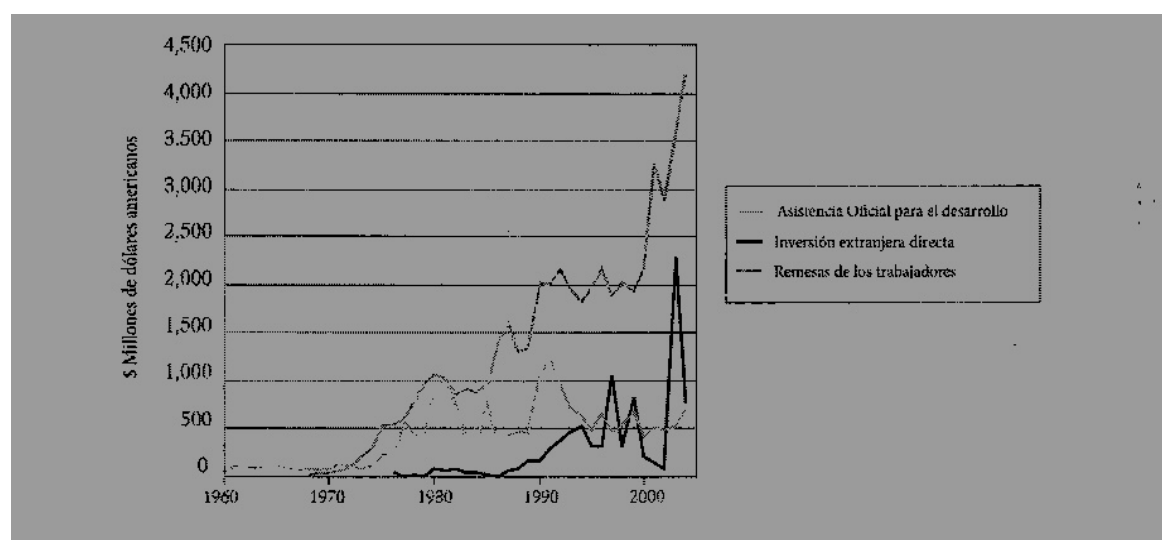
*alimentación, transporte, vestido, etc.); revirtiendo, por tanto, en su ámbito próximo, una parte importante de sus ingresos y, no pocas veces, contribuyen a relanzar las expectativas de sectores alicaídos de la oferta”.*<sup>944</sup>

Sin embargo se suele argumentar que los inmigrantes no consumen todo lo que pudieran puesto que destinan una parte importante de sus ingresos enviándolos al exterior en forma de remesas para sus familias.

Cabe insistir de nuevo aquí que, en este sentido y, según datos facilitados por el Banco de España, se estima que el valor de las remesas supera con holgura el total de fondos destinados por el Estado español a la llamada ‘ayuda al desarrollo’, lo que nos da una idea de su magnitud, así como de su efecto positivo en las economías de los países de origen.

A modo ilustrativo el siguiente gráfico muestra el impacto que en el caso concreto de Marruecos tienen las remesas. Los datos corresponden al volumen total de las remesas en flujos oficiales, a la asistencia oficial para el desarrollo y a los fondos de inversión extranjera directa hacia Marruecos para el período 1960-2003:

**FIGURA 88. IMPACTO DE LAS REMESAS EN MARRUECOS (1960-2003)**



*Fuente: Office des Changes Maroc, Anuario Estadístico de la Balanza de Pagos del FMI*<sup>945</sup>

<sup>944</sup> Colecivo IOE: "Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?"... Op. cit.



De ahí la necesidad de que el diseño de las políticas, en su ánimo de controlar la gestión de los flujos migratorios y de cooperar con los países de origen, faciliten el envío de las remesas, ya que éstas actúan como verdaderas "*palancas de desarrollo*" y, en última instancia, ayudan a debilitar la urgencia migratoria de una parte de la población en las sociedades de origen.<sup>946</sup>

#### **6.4.4 Baja productividad y débil cohesión social como principales características del modelo de crecimiento económico español de los últimos años**

El hecho de reconocer la aportación que ha tenido la inmigración para el crecimiento económico de España no impide que de forma paralela se plantee otro debate sobre su incidencia en la calidad de dicho crecimiento. En este sentido, los economistas se han centrado en el efecto que la inmigración ejerce sobre la productividad. A menudo se da por sentado que los inmigrantes tienen una productividad inferior a la de los trabajadores nativos por aportar menor antigüedad, menor experiencia laboral y, menor nivel formativo.<sup>947</sup> En esta línea, MALO DE MOLINA (2007) señala que existen elementos relativos a la inmigración, como su nivel formativo y las ocupaciones en las que se inserta, que pueden inducir a una menor productividad relativa<sup>948</sup>, aunque concluye que la inmigración supone una aportación positiva al incremento del producto *per cápita*.

Por su parte, MARTÍN URRIZA (2008) insiste en que "*el modelo de crecimiento basado en la construcción y los servicios de bajo valor añadido que se desarrolló en España a partir del año 2000 ha generado muchos puestos de trabajo precarios y con*

---

<sup>945</sup> El cuadro se encuentra disponible en DE HAAS, H.: "*Sistemas migratorios en el norte de África:....*" *Op. cit.* pág. 83.

<sup>946</sup> Colecivo IOE: "*Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?*"... *Op. cit.*

<sup>947</sup> Banco de España: *Inmigración: desarrollos recientes y consecuencias económicas*, Boletín Económico, febrero de 2005, pág. 48.

<sup>948</sup> MALO DE MOLINA, J. L.: *Los principales rasgos y experiencias de la integración de la economía española en la UEM*, Banco de España, 2007, texto disponible en <http://www.bde.es/informes/be/ocasional/do0701.pdf>  
Fecha de consulta: 13/05/2009.

*poco futuro que, en gran parte, ha rechazado la población española. Muchos de estos empleos son atendidos por trabajadores extranjeros que se encuentran, en muchos casos, en situación irregular (...) lo que agrava los problemas de cohesión generados por un modelo de crecimiento que ha incrementado la dualización del mercado de trabajo español entre buenos y malos puestos de trabajo”.*<sup>949</sup> Desde este encuadre es lógico afirmar que el empleo ha crecido considerablemente al calor de este modelo de desarrollo, pero lo ha hecho sobre todo en el segmento de puestos de trabajo más precarios, en empleos que requieren poca cualificación, remunerados con bajos salarios, instrumentados a través de contratos temporales y muy vulnerables ante los cambios del ciclo económico.<sup>950</sup> *“Una reflexión al hilo de esta decepcionante constatación es cómo podemos mejorar para incorporar productividad y competitividad a nuestro crecimiento económico. En los años inmediatos seguirán llegando miles de inmigrantes y el mercado aprovechará esa disponibilidad de mano de obra barata y con ello mantendremos nuestro crecimiento. Pero no es previsible que el crecimiento se mantenga sólo con el aumento de la mano de obra sin aumentar la productividad.”*<sup>951</sup>

Siguiendo con el planteamiento de MARTÍN URRIZA la irregularidad, sin embargo, no es producto de la economía sumergida, como habitualmente se piensa, sino que es fruto de la ausencia de mecanismos para asegurar el cumplimiento de las leyes. Conforme a tal planteamiento, un importante volumen del flujo de inmigrantes llegados a España se ha incorporado al mercado de trabajo desde la irregularidad, como prueba el gran número de personas acogidas a los procesos de regularización o normalización. Se recuerda aquí que el último de estos procesos alcanzó en 2005 a cerca de 600.000 personas y los anteriores celebrados desde el año 2000 a cerca de 400.000, lo que sumado supone el 50% de los trabajadores activos legales de fuera de la UE-25 en 2007.<sup>952</sup>

---

<sup>949</sup> MARTÍN URRIZA, C.: “El impacto de la inmigración en el mercado de trabajo español”... Op. cit. pág. 1.

<sup>950</sup> *Ibidem*, pág. 6.

<sup>951</sup> MANGAS MARTÍN, A.: “Los inmigrantes y el crecimiento sostenible”... Op. cit.

<sup>952</sup> Téngase en cuenta aquí que en ese recuento se están considerando los trabajadores procedentes de Bulgaria y Rumanía, al formar ya parte de la Europa Comunitaria, y que, sin embargo, al menos en el caso de los rumanos, suponen un alto porcentaje, MARTÍN URRIZA, C.: “El impacto de la inmigración en el mercado de trabajo español”.... Op. cit.

El siguiente gráfico muestra los resultados de la comparación entre las entradas de extranjeros con intención de instalarse en España (Encuesta de Variaciones Residenciales del Instituto Nacional de Estadística)<sup>953</sup> y los permisos de trabajo iniciales:

**FIGURA 89. COMPARACIÓN DE ENTRADA DE EXTRANJEROS Y PERMISOS DE TRABAJO CONCEDIDOS (2001-2006)**



Fuente: INE y Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2007<sup>954</sup>

En el periodo 2001-2006 entraron una media de 566.000 inmigrantes por año (más de 800.000 personas en 2006), mientras que la media de permisos iniciales de trabajo concedidos anualmente es de 113.000 autorizaciones. La importancia diferencia entre ambas magnitudes se traduce en un aumento de la bolsa de trabajadores extranjeros en situación irregular a lo largo de dicho periodo.

En conclusión, la situación económica de los inmigrantes en general y de los marroquíes en particular es raramente equivalente a la de un trabajador medio español. El mayor acceso de los españoles a recursos alternativos de supervivencia, como seguro de desempleo, prestaciones sociales diversas y una red familiar, les

<sup>953</sup> Disponible en [http://www.ine.es/inebmenu/mnu\\_migrac.htm](http://www.ine.es/inebmenu/mnu_migrac.htm)

<sup>954</sup> El gráfico ha sido elaborado por MARTÍN URRIZA, disponible en "El impacto de la inmigración en el mercado de trabajo español"... Op. cit. pág. 4.

permite rechazar condiciones de trabajo que los inmigrantes no pueden eludir por carecer de alternativas. Su situación óptima es un salario mínimo y la generalizada un trabajo por horas en condiciones de supervivencia que rechazarían los autóctonos. No se puede, por tanto, considerar rival de la mano de obra española.

Por otra parte, la población inmigrante trabaja, consume, paga impuestos, con frecuencia dinamiza barrios y sectores productivos, etc. Sin embargo, y a pesar de que supone ya un 10% de la población, todavía tiene el acceso restringido a muchos derechos constitutivos de la ciudadanía moderna, y en el peor de los casos, muchas de estas personas se ven obligadas a engrosar las listas de irregulares, aunque sólo sea durante unos años. A pesar de que buena parte de la inmigración ha llegado para quedarse, el 70% según datos recientes<sup>955</sup>, parece que España aún no ha tenido tiempo de plantearse en serio qué tipo de sociedad quiere construir y si quiere incluir a los inmigrantes como parte de ella.

## 6.5 LA LEY DE EXTRANJERÍA EN ESPAÑA

### 6.5.1 Preámbulo. Legislación en materia de Extranjería y Asilo

De forma esquemática, se ofrece la siguiente relación normativa: Ley 118/1969 de 30 de diciembre, sobre Igualdad de los trabajadores iberoamericanos en la prestación de servicios sociales y exención de tasas (derogada)<sup>956</sup>; Ley de Emigración de 21 de julio de 1971 (derogada)<sup>957</sup>; Real Decreto de 1974 -Resolución de la Dirección General de

---

<sup>955</sup> El *II Anuario de la Comunicación del Inmigrante en España de 2007* confirmaba el cambio de mentalidad de los extranjeros, asegurando que el 70% de ellos tenía en 2007 intención de asentarse definitivamente en el país. Datos que pueden avalar esta afirmación son, por ejemplo, que las uniones mixtas entre españoles y extranjeros se acercaron a las 34.000 durante 2006, constituyendo el 15% del total; que el 15% de los inmigrantes compra vivienda en propiedad; que el 16,5% de los nacimientos son de parejas mixtas o con los dos padres extranjeros; y, por último, que el 13% de los jóvenes menores de 18 años que residen en España son inmigrantes o hijos de inmigrantes.

<sup>956</sup> Véase

<http://www.aedtss.com/documentos/EL%20DERECHO%20DEL%20TRABAJO%20Y%20LOS%20INMIGRANTES%20Miguel%20Rodriguez%20Pi%F1ero%20Bravo%20Ferrer.doc>

<sup>957</sup> Disponible en

[http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases\\_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1971/00922](http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1971/00922)

la Seguridad Social sobre conservación del derecho a la asistencia sanitaria de los trabajadores emigrantes acogidos a lo dispuesto en el Decreto 1075 de 9 de abril de 1970- (vigente)<sup>958</sup>; Real Decreto de 1974/1978 por el que se regula la concesión y renovación de permisos de trabajo a extranjeros (derogado)<sup>959</sup>; Ley Orgánica 7/1985 de 1 de julio, sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros (derogada)<sup>960</sup> y su Reglamento de Ejecución de 1986 (derogado); Sentencia del Tribunal Constitucional 115/1987 de 7 de julio, que anuló varios preceptos de la Ley Orgánica 7/1985<sup>961</sup>; ARAGÓN BOMBÍN, R. y CHOZAS PEDRERO J.: *Situación de los extranjeros en España. Líneas básicas de la Política Española de Extranjería*, 1993, pp. 181-217 (aprobado por el Parlamento Español en Diciembre de 1990)<sup>962</sup>; *Plan para la Integración Social de los Inmigrantes*<sup>963</sup>, aprobado por el Consejo de Ministros de 2 de diciembre de 1994, que creó el Observatorio Permanente de la Inmigración por Real Decreto 345/2001 de 4 de abril, (vigente); Reforma del Reglamento de Ejecución de la Ley de 1985, de 1996 (Real Decreto 155/1996, de 2 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Eecución de la Ley Orgánica 7/1985, derogado)<sup>964</sup>; Real Decreto 140/1997 de 31 de enero, por el que se modifica parcialmente la estructura orgánica básica del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales y se transforma el Instituto Nacional de Servicios Sociales en el Instituto de Migraciones y Servicios Sociales

---

<sup>958</sup> Disponible en [http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex\\_browse.details?p\\_lang=en&p\\_isn=29825](http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex_browse.details?p_lang=en&p_isn=29825)

<sup>959</sup> Disponible en  
[http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases\\_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1978/20752](http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1978/20752)

<sup>960</sup> Disponible en [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Derogadas/r0-lo7-1985.html](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Derogadas/r0-lo7-1985.html)

<sup>961</sup> Sobre el recurso de inconstitucionalidad resuelto por la Sentencia del Tribunal Constitucional 115/1987 de 7 de julio véase <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/0745.pdf>

<sup>962</sup> Información sobre el documento disponible en  
[http://www.google.com/search?q=Arag%C3%B3n+Chozas+Parlamento+Espa%C3%B1ol&hl=es&rls=com.microsoft:es-us:IE-SearchBox&rlz=117GGLL\\_en&start=30&sa=N](http://www.google.com/search?q=Arag%C3%B3n+Chozas+Parlamento+Espa%C3%B1ol&hl=es&rls=com.microsoft:es-us:IE-SearchBox&rlz=117GGLL_en&start=30&sa=N)

<sup>963</sup> Sobre la aplicación práctica del Plan para la Integración Social de los Inmigrantes véase  
[http://www.sappiens.com/castellano/articulos.nsf/Administraci%C3%B3n\\_P%C3%BAblica/Plan\\_para\\_la\\_Integraci%C3%B3n\\_Social\\_de\\_los\\_Inmigrantes/2BBBF5AD67283836002569C4006613D9!opendocument](http://www.sappiens.com/castellano/articulos.nsf/Administraci%C3%B3n_P%C3%BAblica/Plan_para_la_Integraci%C3%B3n_Social_de_los_Inmigrantes/2BBBF5AD67283836002569C4006613D9!opendocument)

<sup>964</sup> Disponible en  
[http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases\\_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1996/09202](http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1996/09202)

(vigente)<sup>965</sup>; Ley Orgánica 4/2000 de 11 de enero, sobre los Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social<sup>966</sup> (vigente), reformada a su vez por la Ley Orgánica 8/2000, de 22 de diciembre<sup>967</sup> (vigente) -ante tal reforma de la Ley 4/2000 realizaron recursos de inconstitucionalidad Comunidad Andaluza, País Vasco, Navarra, Junta de Castilla La Mancha, Islas Baleares y Grupo PSOE, resolviéndose con la citada Ley y declarando la inconstitucionalidad de varios artículos de la misma, en varias sentencias como por ejemplo la de fecha de 7 de noviembre de 2007, STC 236/2007 en lo relativo a la reunión, asociación, educación y protección social (artículos 7.1, 8 y 11.1, entre otros) en el mismo sentido la sentencia STC 259/2007 de 19 de diciembre<sup>968</sup>; Real Decreto 864/2001 de 20 de julio (derogado), por el que se aprueba el Reglamento de Ejecución de la Ley Orgánica 4/2000 de 11 de enero, reformada por Ley Orgánica 8/2000 de 22 de diciembre (BOE 174/2001 de 21 de julio de 2001)<sup>969</sup>; Ley Orgánica 11/2003 de 29 de septiembre (vigente), de medidas concretas en materia de seguridad ciudadana, violencia doméstica e integración social de los extranjeros (BOE, nº 234, de 30 de septiembre de 2003)<sup>970</sup>; Ley Orgánica 14/2003 de 20 de noviembre (vigente), donde se recogen modificaciones a determinados preceptos de Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre Derechos y Libertades de los extranjeros en España y su integración social, modificada por la Ley Orgánica 8/2000<sup>971</sup>; y por último la Disposición Final Tercera de la Ley Orgánica 14/2003 de 20 de noviembre, preveía la creación de un nuevo Reglamento.

Fue el gobierno del Partido Socialista Obrero Español (PSOE) el que tras varios acuerdos de las partes implicadas en la materia como asociaciones de inmigrantes, empresarios y otros sectores de Defensa de los Extranjeros-Inmigrantes aprobó el

---

<sup>965</sup> Información disponible al respecto en <http://www.seg-social.es/imsero/normativas/rd1401997.pdf>

<sup>966</sup> Disponible en [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Admin/lo4-2000.html](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/lo4-2000.html)

<sup>967</sup> Disponible en [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Admin/lo8-2000.html](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/lo8-2000.html)

<sup>968</sup> Sentencia RTC 236/2007 de 7 de noviembre disponible en <http://www.tribunalconstitucional.es/jurisprudencia/Stc2007/STC2007-236.html>

<sup>969</sup> Disponible en <http://www.judicatura.com/Legislacion/0551.pdf>

<sup>970</sup> Disponible en [http://www.congreso.es/constitucion/ficheros/leyes\\_espa/lo\\_011\\_2003.pdf](http://www.congreso.es/constitucion/ficheros/leyes_espa/lo_011_2003.pdf)

<sup>971</sup> Disponible en [http://www.congreso.es/constitucion/ficheros/leyes\\_espa/lo\\_014\\_2003.pdf](http://www.congreso.es/constitucion/ficheros/leyes_espa/lo_014_2003.pdf)

Reglamento de Extranjería de 2005 a través del Real Decreto 2393/2004 de 30 de diciembre (vigente), modificado a su vez por el Real Decreto 1019/2006 de 8 de septiembre y por el Real Decreto 240/2007 de 16 de febrero (vigentes).

### **6.5.2 Marco legal y político de la extranjería en España. Evolución legislativa. De la emigración a la inmigración**

La legislación en materia de inmigración ha ido evolucionando en la historia reciente de España en función de las necesidades de cada momento. Y es que, a medida que mejoraba el nivel de vida, España pasó de ser un punto de partida de flujos migratorios a convertirse en un destino a alcanzar por miles de personas procedentes de distintos países, lo que aumentó la necesidad de regular jurídicamente su situación en esta materia.

Durante el franquismo, los movimientos migratorios estuvieron marcados por la marcha de millones de españoles al extranjero, por lo que, en 1971, se hizo necesaria la aprobación de la Ley de Emigración para regular y controlar esa situación. Según MONTOYA MELGA *"el problema de la inmigración no existía entonces, sino que ha ido creciendo con los años. Sin embargo, aunque en un porcentaje mínimo, también hubo personas que cruzaron las fronteras patrias para quedarse"*.<sup>972</sup> Algunos de ellos vieron regulada su situación con la Ley de 30 de diciembre de 1969, que equiparó a los trabajadores hispanoamericanos, brasileños, andorranos y filipinos que residían legalmente en España con los españoles en cuanto a sus relaciones laborales y su inclusión en la Seguridad Social, una ley que se complementaba además, con la aprobación en 1974 de un Real Decreto que regulaba los permisos de trabajo y residencia a los extranjeros.

La llegada de la democracia, tras la muerte del General Franco en 1975, y las mejoras en las condiciones de vida trajeron consigo un aumento del flujo de

---

<sup>972</sup> MONTOYA MELGA, catedrático de la Universidad Complutense y director del Curso de Experto en Derecho de Extranjería, realizaba esas declaraciones en febrero de 2005 al diario *El Mundo*, para el Especial 1970-2005: *"De la emigración a la inmigración"*, firmado por QUÍLEZ, R., disponible en <http://www.elmundo.es/especiales/2005/02/sociedad/inmigracion/ley/index.html>  
Fecha de consulta: 29/3/2008.

inmigrantes. En un principio, la concesión de los permisos se reguló mediante en Real Decreto de 1978, pero, sin embargo, el fenómeno crecía y crecía, por lo que se hizo necesaria la promulgación de una ley específica en materia de extranjería que regulase esta situación y definiese los derechos de los inmigrantes.<sup>973</sup>

En 1981 el PSOE envió al Congreso el Proyecto de esta Ley. Cuatro años más tarde, en abril de 1985, se aprobaba la Ley Orgánica sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros residentes en España (LO 7/1985), la primera Ley de Extranjería del país. Esta normativa fue calificada por algunas organizaciones sociales como la más dura de Europa, y es que España, preocupada por su inmediato ingreso en la UE, quería reducir el flujo de inmigrantes para no convertirse en una puerta de entrada hacia el continente. Según MONTROYA, *"la pertenencia a la UE es también un factor para controlar la política de inmigración. Es la propia UE la que exige que se controle esa entrada de personas"*.<sup>974</sup> Por tanto, esta Ley se terminó de elaborar sólo meses antes de la incorporación de España a la Comunidad Europea y, a pesar de que los flujos de migración no eran todavía demasiado grandes, se decidió que contuviera condiciones muy restrictivas. La LO 7/1985 estableció unos criterios de entrada en España prácticamente imposibles de alcanzar, los permisos de trabajo y residencia eran de corta duración y casi inexistentes, no se preveía la reagrupación familiar, se recortaban algunos derechos fundamentales y se negaba a veces a los inmigrantes las prestaciones sociales que les correspondían por sus cotizaciones.<sup>975</sup> Desde entonces, la persecución policial y el temor a ser expulsado del país era una constante en la vida del inmigrante. *"La Ley fue fuertemente criticada por ese tratamiento policial del fenómeno migratorio, su regulación restrictiva en materia de derechos de los extranjeros y la deficiente técnica legal que mostraba"*.<sup>976</sup>

---

<sup>973</sup> Declaraciones realizadas por MONTROYA MELGA para el reportaje de QUÍLEZ, R.: *"De la emigración a la inmigración"*... Op. cit.

<sup>974</sup> *Ibidem*.

<sup>975</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, M.: *"Evolución de la Ley de Extranjería Española"* en *Demografía, mercado de trabajo e inmigración*, 2004, disponible en <http://www.eumed.net/cursecon/libreria/2004/mvr/4-2/htm>  
Fecha de consulta: 18/3/2008.

<sup>976</sup> SÁNCHEZ JIMÉNEZ, M. A. (coord.): *Derecho de Extranjería. Un análisis legal y jurisprudencial del Régimen Jurídico del extranjero en España*, DM, Murcia, 2005, pág. 95.



La Ley fue objeto de recurso de inconstitucionalidad, resuelto por la Sentencia del Tribunal Constitucional 115/1987, de 7 de julio, que anuló algunos preceptos de la norma y marcó un cambio en la doctrina constitucional en materia de extranjería hacia una línea más progresista.

Resultando realmente restrictiva en materia de derechos y libertades, otorgaba por primera vez a los inmigrantes los derechos contenidos en el Título I de la Constitución. Sin embargo, aunque la Ley de 1985 era estricta, no logró los resultados que perseguía, ya que el endurecimiento de la normativa no frenó la inmigración ilegal.<sup>977</sup>

Las deficiencias de la Ley y la transformación del fenómeno migratorio en España a finales de los años 1980 y principio de 1990 pusieron en evidencia la necesidad de una nueva normativa adaptada a las circunstancias, ya que las masivas expulsiones llevadas a cabo no tenían los resultados pretendidos, pues el volumen de flujos de inmigrantes no se veía reducido, y la solución que adoptaba el Gobierno, como se expondrá en el próximo apartado, era la puesta en marcha de regularizaciones extraordinarias, que, al fin y al cabo, son la más visible prueba del fracaso de esta regulación.<sup>978</sup> Por tanto entre 1985 y 1990 la inmigración era percibida por los españoles con cierta inquietud, debido al fuerte incremento de inmigrantes en situación irregular que se asentaba en el país, padeciendo situaciones laborales y de alojamiento muy precarias. El gobierno iniciaría entonces actuaciones contra estos flujos irregulares generalizados, apoyado en la Ley de Extranjería de 1985 y su Reglamento de Ejecución vigente a partir de 1986. De acuerdo con dicha normativa, se realiza la primera regularización extraordinaria de extranjeros en el país.

*"Esta Ley de extranjería de 1985 contenía todas las características de las leyes restrictivas que antes o después se irían implantando por toda Europa. España se encontró entre los países pioneros en normativas de tipo policial, que centraban sus prioridades en el cierre de fronteras a la inmigración y la lucha contra la inmigración*

---

<sup>977</sup> Declaraciones realizadas por MONTOYA MELGA para el reportaje de QUÍLEZ, R.: *"De la emigración a la inmigración"*... Op. cit.

<sup>978</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, M.: *"Evolución de la Ley de Extranjería Española"*... Op. cit.

*irregular*".<sup>979</sup> La integración social de la población inmigrada estaba completamente ausente de esta regulación. Para las personas inmigradas se definía un '*status*' de clara inferioridad de derechos, pues el derecho a trabajar quedó limitado por la necesidad de conseguir el correspondiente permiso de trabajo que, a su vez, era no muy fácil de renovar. Además de la existencia de unas tasas especiales que se tenían que pagar en la contratación de extranjeros, el derecho a la salud, la educación de los hijos, y otras prestaciones no menos importantes, sólo se aplicaban a quienes estaban en situación legal, y se perdían en cuanto se retornase a una situación de irregularidad. El derecho a vivir en familia, como ya se ha apuntado, ni se mencionaba en la Ley, aunque sí en su posterior Reglamento de Aplicación de 1986 – si bien seguía quedando bastante limitado en la práctica por la complejidad del procedimiento-.<sup>980</sup>

Esta Ley se elaboró en un momento en el que apenas había inmigración extracomunitaria en España (99.625 residentes extracomunitarios en 1985), pero Europa ya había transmitido a los gobernantes españoles todos sus miedos y prejuicios al respecto. España en esa época tenía que hacer bien su papel de frontera del Sur de la Comunidad Europea para poder concluir su integración.<sup>981</sup> Pero lo cierto es que la inmigración no se detuvo, produciéndose un ritmo de entradas lento pero constante, y lo que sí sucedió es que muy pocos inmigrantes lograron el '*status*' legal. De esta forma, después de cinco años de aplicación de la Ley de Extranjería, fue necesario un proceso especial de regularización en el que se concedieron 108.312 permisos.

Por consiguiente, entre 1990 y 1994 se desarrolló una política de inmigración mucho más activa y socialmente más completa, que pretendía aportar solución a la notable acumulación de inmigrantes en situación irregular, localizados fundamentalmente en Cataluña, Madrid y en las provincias litorales del

---

<sup>979</sup> GONZÁLEZ PÉREZ, V.: *La inmigración irregular de africanos en España. Balances y perspectivas*, Biblioteca virtual Miguel de Cervantes, 2004, edición digital a partir de investigaciones geográficas, nº 23, pp. 47-57, disponible en <http://www.cervantesvirtual.com/ficha.obrahtml?Ref=17074>  
Fecha de consulta: 23/3/2006.

<sup>980</sup> PAJARES, M: *Inmigración y ciudadanía en Europa. La inmigración y el asilo en los años dos mil...* Op. cit.

<sup>981</sup> GONZÁLEZ PÉREZ, V.: *La inmigración irregular de africanos en España. Balances y perspectivas...* Op. cit.

Mediterráneo.<sup>982</sup> Esta segunda etapa se apoyaba en el documento *Situación de los extranjeros en España. Líneas básicas de la política española de extranjería*, aprobado por el Parlamento español en Diciembre de 1990.<sup>983</sup> Entre los efectos más destacados de este documento hay que señalar: la regularización extraordinaria de trabajadores extranjeros realizada en 1991; la remodelación y creación de organismos públicos relacionados con la inmigración, como la Dirección General de las Migraciones, o la creación de Oficinas de Extranjeros y de la Comisión Interministerial de Extranjería en el año 1992; la implementación de los cupos contingentes anuales de permisos de trabajo para extranjeros no comunitarios; la intensificación de las actuaciones contra la inmigración irregular, como la vigilancia de fronteras, la desarticulación de redes de inmigración ilegal, o la realización de inspecciones para empresarios que empleaban ilegalmente a extranjeros.<sup>984</sup>

Ya en 1993, con el mismo Gobierno socialista que había puesto en marcha la anterior Ley de Extranjería, se produjo un giro importantísimo. Entonces, la integración social pasó a convertirse en un objetivo explícito de la política de inmigración y al año siguiente, como ya se ha mencionado en capítulos anteriores, se aprobaba el *Plan para la Integración Social de los Inmigrantes*, que contaba con tres ejes fundamentales: la cooperación para el desarrollo con los países emisores de inmigrantes, el control de flujos y la integración social. Con posterioridad se creó el Foro para la Integración Social de los Inmigrantes, se iniciaba también la puesta en funcionamiento del Observatorio Permanente de la Inmigración y se planteaba la reforma del Reglamento de Extranjería, que daría lugar al que entró en vigor en abril de 1996. En aquellos momentos, aunque todavía lejos de alcanzar lo que las entidades sociales reclamaban, se empezó a caminar en dirección contraria a lo que

---

<sup>982</sup> Veáse LÓPEZ GARCÍA, B. y LORENZO, M.: "Los focos de la inmigración irregular" en *Atlas de la Inmigración en España*, 2004, disponible en [http://www.uam.es/otroscentros/TEIM/Observainmigra/Atlas%202004/03%20decada%20de%20relaciones/BLG-MLorenzo\\_los%20focos%20de%20la%20inmigracion%20irregular.pdf](http://www.uam.es/otroscentros/TEIM/Observainmigra/Atlas%202004/03%20decada%20de%20relaciones/BLG-MLorenzo_los%20focos%20de%20la%20inmigracion%20irregular.pdf)

<sup>983</sup> ARAGÓN BOMBÍN, R. y CHOZAS PEDRERO J.: *Situación de los extranjeros en España. Líneas básicas de la Política Española de Extranjería*, 1993, pp. 181-217, información sobre el documento disponible en [http://www.google.com/search?q=Arag%C3%B3n+Chozas+Parlamento+Espa%C3%B1ol&hl=es&rls=com.microsoft:es-us:IE-SearchBox&rlz=1I7GGLL\\_en&start=30&sa=N](http://www.google.com/search?q=Arag%C3%B3n+Chozas+Parlamento+Espa%C3%B1ol&hl=es&rls=com.microsoft:es-us:IE-SearchBox&rlz=1I7GGLL_en&start=30&sa=N)

<sup>984</sup> GONZÁLEZ PÉREZ, V.: *La inmigración irregular de africanos en España. Balances y perspectivas... Op. cit.*

marcaban las tendencias europeas, pues se estaban dando tímidos pasos para reconocer los derechos de los inmigrantes en España.<sup>985</sup>

A partir de 1994 el escenario quedó definido por el *Plan para la integración Social de los inmigrantes* (Ministerio de Asuntos Sociales, 1995), dirigido a los extranjeros que ya residían en España en situación regular. Su vigencia inicial de cuatro años se prolongó también al bienio 1999-2000. Desde 1997 –con el Real Decreto 140/1997 de 31 de enero– este plan también incluía las acciones a favor de los solicitantes de asilo, de los refugiados y de los desplazados. Como en las etapas anteriores, se perfeccionaban las acciones ya iniciadas con anterioridad, sobre todo aquellas concernientes al control de los flujos ilegales. Junto a la integración social de los inmigrantes, el Plan también establecía otras dos grandes líneas de actuación, como lo eran la cooperación para el desarrollo de los países emisores de inmigrantes y el establecimiento de contingentes que podrían ser asumidos por la sociedad española. La ejecución del *Plan para la Integración Social de los inmigrantes*, aunque de iniciativa gubernamental, buscaba ser llevado al ámbito de la colaboración de las Administraciones Autonómicas y Municipales, así como de las organizaciones sociales y asociaciones de inmigrantes. En definitiva, esta política de integración pretendía la participación activa de toda la sociedad.<sup>986</sup>

Desde 1993, con la puesta en marcha de los contingentes laborales anuales, se inició la pretensión de contratar a los trabajadores directamente en los países de origen, con el fin de intentar evitar los desplazamientos irregulares. Sin embargo, *"en la práctica, la utilización de este método como canalización de nuevos flujos migratorios ha sido poco utilizada: el grueso de los inmigrante sigue llegando por su cuenta y riesgo"*.<sup>987</sup>

---

<sup>985</sup> Véase AJA, E. y ARANGO, J.: *Veinte años de inmigración en España: Perspectivas jurídica y sociológica (1985-2004)*, Fundación CIDOB, disponible en <http://www.gbv.de/dms/sub-hamburg/520148622.pdf>  
Fecha de consulta: 25/07/2008.

<sup>986</sup> Véase la información disponible al respecto en  
[http://www.sappiens.com/castellano/articulos.nsf/Administraci%C3%B3n\\_P%C3%BAblica/Plan\\_para\\_la\\_Integraci%C3%B3n\\_Social\\_de\\_los\\_Inmigrantes/2BBBF5AD67283836002569C4006613D9!opendocument](http://www.sappiens.com/castellano/articulos.nsf/Administraci%C3%B3n_P%C3%BAblica/Plan_para_la_Integraci%C3%B3n_Social_de_los_Inmigrantes/2BBBF5AD67283836002569C4006613D9!opendocument)

<sup>987</sup> Colecivo IOE: *"Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?"... Op. cit.*

Entre las actividades derivadas del Plan de Integración de los inmigrantes, hay que resaltar también la redacción y aprobación en 1996 del nuevo Reglamento de Ejecución de la Ley de Extranjería de 1985 que sustituye al de 1986. Entre sus aspectos más destacables hay que citar las disposiciones destinadas a facilitar la reagrupación familiar de los inmigrantes, así como su estabilidad legal, mediante la concesión de permisos de larga duración. La Disposición Transitoria Tercera de este Reglamento preveía una nueva regulación extraordinaria para los extranjeros que se hallaran en situación irregular, aunque esta regularización sólo fue solicitada por 24.691 inmigrantes.<sup>988</sup>

Tras el reconocimiento de que la Ley de 1985 no se ajustaba a las necesidades de la realidad migratoria en España se decidió hacer una reforma de la misma. Así, en diciembre de 1999, se aprobó la Ley 4/2000 sobre Derechos y Libertades de los extranjeros en España, que entró en vigor el 1 de febrero de 2000 y que, tras diversas modificaciones, es la que sigue en vigor en la actualidad.

La LO 4/2000 iba muy lejos en aspectos de gran importancia y aunque en el mismo año de su entrada en vigor el gobierno del Partido Popular inició la contrarreforma de la Ley, merece la pena analizar sus contenidos. En general esta norma dio un giro radical a la Ley de 1985, ya que en ella se incluían objetivos tales como la integración laboral de los inmigrantes en España, o la equiparación de derechos entre los españoles y los extranjeros. Por tanto, se trata de una normativa bastante avanzada en lo que se refiere a reconocimiento de derechos para los extranjeros que ya se hallaban en el país<sup>989</sup>, si bien la admisión seguía regida por los estrechos conductos que ya estaban establecidos. Al contrario que en el caso italiano, en esta Ley española no se contemplaba el permiso de entrada para buscar empleo, aunque debemos insistir en que lo novedoso de la Ley era la concesión de derechos que se extendía tanto para los extranjeros con residencia legal cuanto para aquellos que se hallaban en situación irregular. La Ley era generosa para con los derechos de estos últimos, a los que garantiza la asistencia sanitaria completa -no sólo para casos de urgencia, como se pretendía por parte del Gobierno del Partido Popular-, la

---

<sup>988</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, M.: *"Evolución de la Ley de Extranjería Española"...* Op. cit.

<sup>989</sup> SÁNCHEZ JIMÉNEZ, M. A. (coord.): *Derecho de Extranjería. Un análisis legal y jurisprudencial del Régimen Jurídico del extranjero en España...* Op. cit. pág. 96.

educación obligatoria y no obligatoria, las ayudas sociales, la justicia gratuita en caso de necesidad, así como los derechos de asociación, reunión sindicación, etc. La única condición que se imponía para poder disfrutar de esos derechos era el hallarse empadronados en algún Municipio, lo que podía realizarse desde el momento de la entrada en España, independientemente de la particular situación administrativa del inmigrante. Estas prestaciones a favor de las personas en situación irregular constituían, en sí, un importante cambio de planteamiento. Por su parte, para el resto de normativas de extranjería en los demás países comunitarios, el extranjero sin papeles apenas era sujeto de derechos, casi no existía y si existía era para negarle derechos y ayudas sociales, pues se suponía que así debía hacerse para no facilitar la inmigración ilegal.<sup>990</sup> Estas normativas contradicen el principio básico de la democracia que afirma la universalidad de los derechos humanos -como derechos de todas las personas independientemente de cuál sea su situación administrativa-. La Ley española 4/2000 lo que venía a hacer no era sino acercarse a ese principio.<sup>991</sup>

A pesar de todo, unas cincuenta ONGs agrupadas en la plataforma *Papeles para todos y todas. Ningún ser humano es ilegal*, criticaron que, aunque ciertamente se reconocían avances "tímidos", en conjunto no se mejoraba la situación de los inmigrantes, especialmente de los indocumentados.<sup>992</sup>

Lo más remarcable, por lo que se refiere a las personas en situación irregular, era el derecho a solicitar la residencia si se llevaba dos años en España, si se estaba empadronado en un Municipio y si se tenía una oferta de empleo. De esta forma se abría un sistema ordinario de regularización y se dibujaba un panorama en el que

---

<sup>990</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, M.: "Evolución de la Ley de Extranjería Española"... *Op. cit.*

<sup>991</sup> Sobre la universalidad de los derechos humanos y la inmigración véase DE LUCAS, J.: "Algunas tesis sobre el desafío que plantean algunos flujos migratorios a la universalidad de los derechos humanos" en *Una discusión sobre la universalidad de los Derechos Humanos y la Inmigración*, CAMPOY, I. (coord.), Universidad Carlos III de Madrid, Dykinson, 2006, pp. 59-121; véase también BAUBÖCK, R.: "How Migrations transform citizenship: international, multinacional and transnacional perspectives", ponencia presentada al *International Symposium on Immigration Policies in Europe and the Mediterranean*, Barcelona 2002; y RUBIO, R.: *Immigration as a democratic Challenger. Citizenship and inclusion in Germany and the United States*, Cambridge University Press, Cambridge, 2000.

<sup>992</sup> REYES GUITIÁN, B.: "Los grupos fuerzan al PP a aprobar ya la Ley de Extranjería", artículo publicado en el diario *El Mundo*, 11 de noviembre de 1999, disponible en <http://www.elmundo.es/1999/11/11/sociedad/11N0055.html>

nadie estaría más de dos años en situación irregular. Por otra parte, la expulsión era con esta Ley, difícil de aplicar a los inmigrantes si su única falta era no disponer de la residencia legal, ya que esta irregularidad no se contemplaba como causa de expulsión -que se reservaba principalmente para los casos relacionados con la delincuencia-. Lo que sí se consideraba causa de expulsión, era haber entrado al país de forma irregular.

Para aquellos que se encontraran en situación legal, la Ley 4/2000 también contenía un amplio reconocimiento de derechos, aunque algo tan importante como el derecho de voto en elecciones municipales seguía sin ser reconocido. Establecía la residencia permanente para quienes ya llevaban cinco años de residencia temporal; garantizaba el derecho a la reagrupación familiar a partir del primer año de residencia; concedía y garantizaba al cónyuge reagrupado un permiso que no se perdía por disolución del matrimonio; permitía el acceso a la oferta pública de empleo; y establecía medidas contra la discriminación racial, entre otras. En definitiva, se trataba de una norma que apostaba por la integración social.

La parte más criticable de la Ley podría encontrarse en las disposiciones relacionadas con el acceso al trabajo, pues se regula manteniendo las tasas que empresario y trabajador han de satisfacer al contratar personal extranjero; tasas que constituían un elemento más de discriminación que dificultaba el acceso al trabajo de los inmigrantes. Permanecía, asimismo, el criterio de '*preferencia nacional*' en el empleo, al establecerse que los nuevos permisos no se concederían para aquellos sectores laborales en los que los españoles también fueran demandantes de empleo.

Sin embargo, no se desarrolló el Reglamento que debía haber seguido a esta Ley, ya que el Gobierno del Partido Popular (PP) -que fue el único grupo parlamentario que no había votado a favor de la misma- identificó el incremento de los flujos migratorios que tuvieron lugar tras los meses posteriores a la aprobación de la Ley con el '*efecto llamada*' que a su juicio había provocado dicha normativa favorable a los extranjeros en territorio español.<sup>993</sup> Por tanto, la Ley 4/2000 fue aprobada por todos los grupos parlamentarios salvo el Partido Popular, que gobernaba en minoría y retiró su apoyo durante el trámite legislativo.<sup>994</sup> Además del

---

<sup>993</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, M.: "*Evolución de la Ley de Extranjería Española*"... *Op. cit.*

<sup>994</sup> SÁENZ, L. M.: "*Mucha lealtad, pocos derechos*", artículo disponible en <http://www.inisoc.org/leyex.htm>

'efecto llamada' el Gobierno de Aznar alegó que parte de aquellas disposiciones no se ajustaban a los acuerdos de Schengen y Tampere, y que no había suficiente presupuesto para su puesta en marcha. Posteriormente, tras las elecciones generales que dieron mayoría absoluta al Partido Popular, se realizó una reforma sustancial de la Ley, apoyada por el PP, Coalición Canaria y Convergència i Unió, que volvió, en muchos supuestos, a las condiciones contempladas en la Ley de 1985, por lo cual se consideró entonces que se trataba de una 'contrarreforma'.<sup>995</sup> En un Informe del Consejo General del Poder Judicial sobre el anteproyecto de la norma, catorce de sus veinte miembros lo consideraron un "retroceso".<sup>996</sup> El entonces Ministro del Interior, Jaime Mayor Oreja, defendió la reforma afirmando que garantizaba los derechos y libertades de los inmigrantes y se adecuaba a la normativa y a la práctica en el seno de la Unión Europea.<sup>997</sup>

La reforma de esta Ley planteada por el Gobierno español, tal y como fue aprobada a primeros de agosto de 2000, eliminaba casi todos los aspectos más avanzados de la misma y situaba al país en una posición normativa parecida a aquella que se mantuvo durante la vigencia de la Ley Orgánica de 1985. Por tanto, la Ley Orgánica 8/2000 de 22 de diciembre no hacía otra cosa que cambiar radicalmente el signo de la política migratoria seguida por la anterior Ley, estableciendo claras diferencias entre los inmigrantes regulares e irregulares, y el régimen de derechos que a cada uno se había de reconocer (reunión, asociación, huelga, etc.), y rompiendo así la plena equiparación de derechos entre españoles e inmigrantes que contemplaba la anterior Ley. Se trataba de una Ley que básicamente se centraba en el control de los flujos de inmigrantes, y en el establecimiento de vías de expulsión de

---

Fecha de consulta: 16/03/2007.

<sup>995</sup> SÁNCHEZ JIMÉNEZ, M. A. (coord.): *Derecho de Extranjería. Un análisis legal y jurisprudencial del Régimen Jurídico del extranjero en España...* Op. cit. pág. 96.

<sup>996</sup> DE LA CUADRA, B.: "El CGPD critica que la reforma de la Ley de Extranjería priven de derechos fundamentales", artículo publicado en el diario *El País*, 27 de julio de 2000, texto disponible en <http://www.cesarsalgado.net/2000/000727.htm>  
Fecha de consulta: 07/05/2006.

<sup>997</sup> GURRUCHAGA, C.: "Los 'sin papeles' serán expulsados si Interior no les concede asilo político", artículo publicado en el diario *El Mundo*, 8 de julio de 2000, disponible en <http://www.elmundo.es/2000/07/08/sociedad/8N0105.html>  
Fecha de consulta: 13/04/2009.



los que se encontraran residiendo ilegalmente en España, cerrando así las posibilidades que la anterior normativa les concedía para regularizar su situación. Esto no hizo otra cosa que propiciar el desarrollo de numerosas mafias dedicadas a traficar con estas personas, y que se percibían como el único medio de entrada y regularización para muchos inmigrantes, debido a las pocas soluciones que dicha Ley proporcionaba al respecto.<sup>998</sup>

En la Exposición de Motivos de la LO 8/2000 de 22 de diciembre, además de a la gestión de los flujos de inmigrantes, se hacía referencia a la adecuación a las directrices europeas en materia inmigratoria, adoptadas por los jefes de Estado y de Gobierno de los Estados miembros de la UE los días 16 y 17 de octubre de 1999 en la cumbre de Tampere para la creación de un espacio de Libertad, Seguridad y Justicia.

Sus principales novedades son el establecimiento de mecanismos para que los papeles de regularización se consigan en el país de origen del emigrante, de forma que ninguna persona llegue a España sin contrato laboral o sin haber tomado antes medidas previas para obtener documentos. Esta Ley ha sido definida en varias ocasiones como una forma de proteger al inmigrante frente a la explotación y de regular el flujo migratorio atendiendo a las necesidades económicas y de política exterior de España. Otras voces se empeñaban en afirmar que creaba desigualdad entre los trabajadores españoles y los inmigrantes y que no recogía la situación, quizás indeseable pero real, de los irregulares, principalmente personas que llegadas con visado de turista para tres meses y una vez en España, decididas a quedarse. Estas personas serían objeto de deportación según la nueva Ley.

La LO 8/2000 está acompañada por acuerdos específicos de inmigración con Ecuador, Colombia, República Dominicana, Polonia, Rumanía y Marruecos, por los que se ofrecerían anualmente a dichos países cupos de ofertas de trabajo específicas que sus nacionales podrían cubrir bajo demanda. Además, también se creó un programa denominado *Programa Greco de Regularización y Coordinación de la Extranjería y la Inmigración en España*.<sup>999</sup> Con este Programa se pretende estudiar el fenómeno

---

<sup>998</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, M.: "Evolución de la Ley de extranjería española"... *Op. cit.*

<sup>999</sup> Véase la información publicada al respecto del Ministerio del Interior, 24 de septiembre de 2001, disponible en [http://www.mir.es/DGRIS/Notas\\_Prensa/Ministerio\\_Interior/2001/np092402.htm](http://www.mir.es/DGRIS/Notas_Prensa/Ministerio_Interior/2001/np092402.htm)  
Fecha de consulta: 18/05/2009.

migratorio en España, teniendo en cuenta su novedad (la Delegación de Gobierno para Inmigración, dependiente del Ministerio del Interior, se creó en el año 2000), su evolución y sus previsiones. Su segunda línea básica es la integración de los residentes extranjeros y sus familias como contribuyentes activos en el crecimiento del país.

En este sentido, la Ley, siguiendo el mandato constitucional que establece que *"los extranjeros gozarán en España de las libertades públicas que garantiza el Título I, en los términos que establezcan los Tratados y la Ley, así como la jurisprudencia al respecto del Tribunal Constitucional"*,<sup>1000</sup> añadía que garantizaba un trato justo a los nacionales de terceros países que residían legalmente en el territorio de los Estados miembros de la UE. *"De este modo, establecía una clara distinción entre los afincados de forma legal en España y los que no se encontraban en dicha situación, reconociendo una serie de derechos fundamentales a los primeros, y sólo reconociendo la titularidad, pero no el ejercicio de los mismos, como ocurre con los derechos de reunión, asociación, huelga y sindicación para los que se encuentran ilegalmente en España"*.<sup>1001</sup> Se hace necesario especificar, como señala VILLENA RODRÍGUEZ, que incluso entre los residentes que se encuentran en España de forma legal, el ejercicio de ciertos derechos a veces ha de pasar por la consecución de determinadas condiciones, como ocurre, por ejemplo, con el derecho a la reagrupación familiar en el que el inmigrante no sólo tiene que demostrar que cuenta con una vivienda y medios económicos suficientes para atender al reagrupado, sino que, además, se le obliga a demostrar que ha residido legalmente en España durante un período mínimo de un año de manera que, incluso al inmigrante residente legal, se le priva durante el primer año de algo tan importante como es la convivencia con su familia cuando hubiera bastado con haber exigido la demostración de los medios económicos suficientes si lo que se pretendía, realmente, es una reagrupación familiar viable económicamente.<sup>1002</sup>

---

<sup>1000</sup> Artículo 13, capítulo I 'De los Españoles y los Extranjeros', Constitución Española de 1978, texto completo disponible en [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Admin/constitucion.t1.html](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/constitucion.t1.html)

<sup>1001</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, M.: *"Evolución de la Ley de extranjería española"*... Op. cit.

<sup>1002</sup> *Ibidem*.

El Reglamento de esta nueva Ley de Extranjería fue adoptado por Real Decreto 864/2001 de 20 de julio, en sustitución del anterior de 1996. Trece de sus artículos fueron anulados por el Tribunal Supremo en su sentencia de 20 de marzo de 2003, por violación del principio de legalidad. En ese mismo año 2003 la Ley fue reformada en dos ocasiones. La primera vez por la Ley Orgánica 11/2003 de 29 de septiembre, que afectó fundamentalmente a la expulsión y estableció la conmutación de penas de prisión de hasta seis años por la expulsión. La segunda por la Ley Orgánica 14/2003 de 20 de noviembre que incorporó con rango de Ley Orgánica muchos de los preceptos del Reglamento anulados por el Tribunal Supremo. Por tanto, en 2003 se llevó a cabo otra de las grandes reformas de la Ley de Extranjería con la LO 14/2003 de 20 de noviembre, a la que se le añadía, por tratar fundamentalmente sobre la expulsión de los inmigrantes ilegales, la Ley Orgánica sobre medidas de seguridad ciudadana, violencia doméstica e integración de los extranjeros, de septiembre de 2003. Esta reforma se realizaba con el propósito de controlar los flujos de inmigrantes y favorecer la integración de los mismos. Destacaba en ella el reforzamiento de los medios sancionadores para luchar contra la inmigración ilegal y el tráfico de personas, la habilitación del acceso a la información de las Administraciones Públicas por parte de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y la habilitación de acceso a la información ofrecida por el Padrón Municipal a favor de la Dirección General de la Policía, así como una modificación en las condiciones del derecho a la reagrupación familiar y en las posibilidades de regularización individual por la vía de arraigo. *"Esta Ley era, una vez más, reflejo de una política migratoria que sólo perseguía el control de la entrada de inmigrantes en España y las restricciones a los mismos, más que la real integración social"*.<sup>1003</sup> Era una Ley que recortaba aún más los derechos de los inmigrantes establecidos ilegalmente en España, y que impedía casi por completo la posible regularización de los que no hubieran tenido medios para llegar a España regularmente, entrando al país sin haber conseguido previamente el permiso de trabajo requerido para acceder dignamente al mercado laboral español y lograr así una plena integración social.<sup>1004</sup>

Otro precepto bastante restrictivo en esta Ley era el que permitía a la Dirección General de la Policía el acceso a los datos recogidos en el Padrón Municipal

---

<sup>1003</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, M.: *"Evolución de la Ley de extranjería española"...* Op. cit.

<sup>1004</sup> *Ibidem*.

de habitantes, donde estaban registrados la mayoría de los inmigrantes residentes de forma ilegal en España, pues así se había estado potenciado siempre desde la Administración Central, para que estos extranjeros pudieran tener acceso a las prestaciones sociales, y para obtener un mejor conocimiento de la cifra real de inmigrantes en España. A este respecto se daba una incongruencia, ya que además del acceso a las prestaciones sociales, el empadronamiento servía como única prueba para demostrar la presencia en España y así poder llevar a cabo las devoluciones a sus países de origen correspondientes. Esta medida se acababa convirtiendo, así, en un medio de coacción al inmigrante ya que éste, por miedo a ser descubierta su radicación en España y a ser expulsado del país, podría decidir no empadronarse, con las consecuencias que esto conllevaría, ya que habría un mayor desconocimiento de la cifra real de inmigrantes en España, y no se podrían realizar buenas estimaciones del gasto social necesario anualmente. Además, por último, se trataba de una medida que no respetaba el carácter irretroactivo que debe mantener cualquier Ley ya que en el padrón se recogían datos, tanto de los inmigrantes empadronados inmediatamente después de la aprobación de la nueva Ley, cuanto de los empadronados con anterioridad a la misma de manera que podría perjudicarse a estos últimos, y ello resultaría inevitable, pues el acceso a los datos permitidos a la Policía no especificaba que hubiera de aplicarse únicamente a aquellos residentes recientes, produciéndose toda una serie de confusiones al respecto.<sup>1005</sup>

Esta modificación introducía también cambios en lo referente a la expulsión, devolución y retorno que contemplaba la Ley Orgánica sobre medidas de seguridad ciudadana, violencia doméstica e integración de los extranjeros, de septiembre de 2003. Dichas reformas estaban, asimismo, destinadas fundamentalmente a evitar la inmigración ilegal y entre ellas cabría destacar la situación creada ante la imposibilidad de solicitar la residencia legal por parte de una persona afectada por una orden de expulsión. Con anterioridad, la salida del país sólo sería obligatoria en el caso de contar expresamente con esa orden de expulsión, pero con la posterior normativa la petición de residencia no sería admitida a trámite, lo cual iría en contra de la presunción de inocencia, ya que la orden de expulsión no estaba aún resuelta.

---

<sup>1005</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, M.: *"Evolución de la Ley de extranjería española"... Op. cit.*

En 2004, con la llegada de nuevo del Partido Socialista al poder, se siguieron produciendo modificaciones en materia de inmigración. El 31 de diciembre de ese mismo año, el Ejecutivo socialista aprobó el Reglamento de desarrollo de la Ley de Extranjería. Su principal novedad sería la apertura de un proceso extraordinario de regularización de inmigrantes. El actual Reglamento fue aprobado por Real Decreto 2393/2004, de 30 de diciembre, en atención a lo previsto en la Disposición Final 3ª de la Ley Orgánica 14/2003.

Con el nuevo cambio de gobierno en 2004 se anunció una nueva reorientación de la política migratoria sobre la base de la consulta y el apoyo de una serie de agentes sociales, entre ellos las cámaras empresariales y los sindicatos mayoritarios. Sin embargo, como concluye el Colectivo IOÉ, *"más allá del método, más abierto al diálogo con interlocutores sociales, los contenidos básicos no se modifican: permanece sin cambios la Ley de Extranjería de 2003 y el nuevo reglamento mantiene 'la situación nacional de empleo' como criterio básico de admisión de nuevos trabajadores de inmigrantes, para los que se diseñan dos grandes líneas de actuación. Por una parte, la GESTIÓN de las nuevas entradas sigue encomendada a los contingentes laborales y permisos de temporada, aunque se anuncia la reapertura de la vía del Régimen General. Por otra, para los trabajadores en situación irregular que ya se encuentran en España se ofrecen dos PROCEDIMIENTOS, uno coyuntural (la "NORMALIZACIÓN" laboral, realizada entre febrero y mayo de 2005) y otro de CARÁCTER permanente (el arraigo laboral)".*<sup>1006</sup> Sin embargo, esta figura, que permitía regularizar a los trabajadores que acreditaran al menos dos años de estancia continuada y un año de relación laboral, obligaba a los inmigrantes a denunciar a sus empleadores para poder justificar la existencia del vínculo laboral.

Al menos lo que se ponía de manifiesto es que las Autoridades reconocían la imposibilidad de canalizar la totalidad de los flujos migratorios a través exclusivamente de canales de entrada regularizados. El problema real es que buena parte de los extranjeros se encuentran ocupando puestos de trabajo en la economía

---

<sup>1006</sup> Colectivo IOE: *"Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?"...* Op. cit. (sin paginar).

sumergida, haciendo casi imposible que el inmigrante pueda acogerse a alguno de los procedimientos habilitados.<sup>1007</sup>

### **6.5.3 Cuestión Preliminar. Regularizaciones extraordinarias de extranjeros en España**

1ª: Primera regularización ordinaria (1985-1986), amparada en la Disposición transitoria segunda de la Ley Orgánica 7/1985 sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España; 2ª: Proceso extraordinario de regularización de 1991, con el que el Parlamento decidió completar el proceso de regularización de 1985; 3ª: Regularización de 1996, amparada en la Disposición Transitoria Tercera del Real Decreto 155/1996; 4ª y 5ª: Regularizaciones de 2000-2001, amparadas en la aprobación de la nueva Ley Orgánica 4/2000 mediante Real Decreto 239/2000 y en la modificación de la misma mediante Real Decreto 142/2001; 6ª Regularización de 2005, vinculada a la entrada en vigor del Reglamento que desarrollaba la Ley de Extranjería 14/2003.

### **6.5.4 Resultados de los procesos de normalización de inmigrantes de 1985, 1991, 1996, 2000-2001 y 2005**

El principal objetivo de la puesta en marcha de procesos de regularización es la disminución y, en lo posible, erradicación de la existencia de inmigrantes en situación irregular. Para algunos autores, como hemos visto anteriormente, la necesidad de poner en marcha este tipo de procesos pone de manifiesto con claridad el fracaso de las distintas políticas de gestión de flujos llevadas a cabo hasta el momento por el Gobierno.<sup>1008</sup>

DE BRUYCKER (2001), afirma con rotundidad que las regularizaciones de inmigrantes *"forman parte, a distintos niveles, de la (no) política de extranjería de los*

---

<sup>1007</sup> Colecivo IOE: *"Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?"... Op. cit.*

<sup>1008</sup> Declaraciones realizadas por MONTOYA MELGA para el reportaje de QUÍLEZ, R.: *"De la emigración a la inmigración"...* Op. cit.; VILLENA RODRÍGUEZ, M.: *"Evolución de la Ley de Extranjería Española"...* Op. cit.

*países de la Unión Europea (....). Asimismo vienen a cubrir un conflicto de valores en el cual los responsables políticos deben elegir concretamente entre la aceptación del extranjero y la expulsión del irregular, aunque pueden dudar al llevar a cabo una política que realiza simultáneamente estas dos vías. Este es el caso de España, que lleva a cabo, al mismo tiempo, regularizaciones masivas y negociaciones con Marruecos para un acuerdo de readmisión de la inmigración ilegal que ha entrado en su territorio proveniente de este país*".<sup>1009</sup> El equilibrio entre el control de los flujos migratorios y el respeto hacia las personas es difícil de encontrar. Una política de regularización es indiscutiblemente más humana y realista que una política basada únicamente en la expulsión de los extranjeros. Tal y como el Parlamento Europeo lo requiere, esta política debe armonizarse mediante una intensa lucha contra los organizadores de redes de inmigración para así evitar los flujos de entrada de nuevos extranjeros ilegales.<sup>1010</sup>

Sin embargo, al margen de los resultados obtenidos en cada uno de los procesos que se han puesto en marcha, en todas las ocasiones se ha producido un inevitable *efecto llamada* que, ya de por sí, provocan la formación de nuevas bolsas de inmigrantes en situación irregular.<sup>1011</sup> Lo que parece obvio es que el número de inmigrantes en sin papeles en territorio español ha aumentado significativamente durante los últimos años. Existen varias razones. De acuerdo con KOSTOVA KARABOYTCHIEVA (2006), esto ha ocurrido *"en primer lugar porque la situación económica en España también ha cambiado espectacularmente en los últimos veinte años. En segundo lugar porque la mano de obra autóctona se ha desplazado hacia sectores económicos más atractivos dejando puestos libres, entre otros, en sectores*

---

<sup>1009</sup> DE BRUYCKER, P.: "Regularización y Política Migratoria en Europa" en *Ciudadanía Europea e Inmigración, Revista Cidob d'Afers Internacionals*, 2001, nº 53, pág. 181.

<sup>1010</sup> *Ibidem*; la Convención internacional de las Naciones Unidas de 18 de diciembre de 1990 sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migrantes y de los miembros de su familia tiene en cuenta también estos dos aspectos (veanse los artículos 68 y 69). El documento puede consultarse en <http://www.derechos.org/nizkor/ley/migracion.html>  
[http://portal2.sre.gob.mx/dgpme/images/pdf/convenciones/resolucion\\_cdh\\_2003\\_48\\_cipdtmyfam.pdf](http://portal2.sre.gob.mx/dgpme/images/pdf/convenciones/resolucion_cdh_2003_48_cipdtmyfam.pdf)

<sup>1011</sup> KOSTOVA KARABOYTCHIEVA, M.: "Una evaluación del último proceso de regularización de trabajadores extranjeros en España (febrero-mayo de 1005). Un año después", Real Instituto Elcano, Documento de Trabajo nº 15/2006, 14 de agosto de 2006, disponible en <http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/252.asp>  
Véase también ARANGO, J. y SUÁREZ, L: *La regularización de extranjeros del año 2000*, Centro para Estudio de las Migraciones y la Ciudadanía, Instituto Universitario Ortega y Gasset, Madrid, 2002.

*como el de la agricultura, mientras que en el sector servicios se han creado muchos nuevos puestos a raíz del elevado bienestar de la población española”.*<sup>1012</sup>

La Disposición transitoria segunda de la LO 7/1985 incluía la posibilidad de regularización para los extranjeros que estuvieran residiendo o trabajando en España en la fecha de entrada en vigor de la Ley. En los nueve meses en los que estuvo abierto el periodo de solicitud, la regularización de 1985-86 fue solicitada por 43.815 extranjeros, de los cuales 38.181 tuvieron respuesta positiva.<sup>1013</sup> El 20% eran americanos, el 26% europeos y los africanos fueron el 37% del total de solicitantes. Por cada 100 africanos residentes en España en 1985 en situación regular, se presentaron 188 solicitudes de regularización; los africanos subsaharianos fueron los que presentaron mayor proporción de peticiones de regularización, 154 por cada 100 residentes, lo que se relacionó con su presencia más consolidada y organizada en Cataluña. Sin embargo, todos los analistas coincidieron en valorar que los resultados globales de esta primera regularización extraordinaria subestimaban el número de inmigrantes en situación irregular.<sup>1014</sup> El 70% de los solicitantes tenía entre 21 y 40 años. Según los estudios realizados posteriormente al proceso, una cuarta parte de ellos quedaron de nuevo en situación irregular.<sup>1015</sup>

Ha sido bastante común entre los especialistas atribuir parte del fracaso de la regularización de 1985-1986 a la inexperiencia de la Administración en este tipo de operaciones y a la valoración incierta de esta regularización por parte de los propios inmigrantes; de hecho, tal y como afirma GONZÁLEZ PÉREZ, en aquellos años, los inmigrantes en situación irregular se desenvolvían en España sin excesivos problemas legales.<sup>1016</sup>

---

<sup>1012</sup> KOSTOVA KARABOYTCHIEVA, M.: *"Una evaluación del último proceso de regularización de trabajadores extranjeros en España (febrero-mayo de 1005). Un año después"...* Op. cit.; véase también CARRASCO, C.: *Mercados de trabajo, los inmigrantes económicos...* Op. cit.

<sup>1013</sup> GONZÁLEZ PÉREZ, V.: *La inmigración irregular de africanos en España, balances y perspectivas....* Op. cit.

<sup>1014</sup> *Ibidem.*

<sup>1015</sup> KOSTOVA KARABOYTCHIEVA, M.: *"Una evaluación del último proceso de regularización de trabajadores extranjeros en España (febrero-mayo de 1005). Un año después"...* Op. cit.

<sup>1016</sup> GONZÁLEZ PÉREZ, V.: *La inmigración irregular de africanos en España, balances y perspectivas....* Op. cit.



De las 43.815 demandas de regularización presentadas en 1985-86, el 30% lo fueron en Cataluña, el 14% en Madrid, el 12% en Andalucía y el 8% en la Comunidad Valenciana. Es decir, los inmigrantes irregulares y especialmente los africanos, se localizaban –al igual que ocurre actualmente– en torno al Mediterráneo y, sobre todo, en las dos grandes metrópolis del país, Madrid y Barcelona. Sus ocupaciones fundamentales eran la agricultura, la construcción y la venta ambulante.

Más adelante, en 1991, el Parlamento español tomó la decisión de completar el proceso de regularización de 1985 en un intento de legalizar a todos los inmigrantes que llegaron al país tras el primer proceso y que pudieran demostrar su inserción o arraigo laboral (concretamente para aquellos que pudieran demostrar que habían estado en España antes del mes de julio de 1985, para los familiares de éstos que tenían derecho de reunificación familiar, así como los inmigrantes que en julio de 1985 se encontraban en situación legal, pero que en 1991 habían vuelto a la irregularidad). Asimismo podían solicitar la regularización aquellos extranjeros trabajadores que pudieran acreditar una actividad lucrativa continuada, los que tuvieran un permiso de trabajo después de la fecha de la primera regularización y pudieran documentar una presencia continuada en el país. Existían más posibilidades aunque, en general, lo que diferenció a este proceso del primero, fue que existió una campaña de información más explícita, por lo que en esta regularización extraordinaria de trabajadores extranjeros de 1991, que se prolongó hasta el 10 de marzo de 1992 para los familiares dependientes de los trabajadores regularizados, se presentó un total de 134.845 solicitudes, de las que obtuvieron respuesta positiva 109.135 trabajadores y 5.884 familiares. Las autorizaciones tenían validez de un año, independientemente de la duración del contrato o la oferta de trabajo utilizados para la solicitud de la renovación.<sup>1017</sup> Los africanos fueron de nuevo el primer colectivo en número de solicitudes, pero entonces con mucha más preminencia que en 1985-86: sus 76.464 solicitudes de regularización –de las cuales 58.273 fueron de marroquíes– equivalen a 297 inmigrantes en situación irregular por cada 100 residentes en situación regular en 1990.<sup>1018</sup> Los inmigrantes procedentes de América representaban el 24,7% de las solicitudes y los de Asia el 11,47%.

---

<sup>1017</sup> KOSTOVA KARABOYTCHEVA, M.: *"Una evaluación del último proceso de regularización de trabajadores extranjeros en España (Febrero-Mayo de 1005). Un año después"...* Op. cit.

<sup>1018</sup> GONZÁLEZ PÉREZ, V.: *La inmigración irregular de africanos en España, balances y perspectivas...* Op. cit.

Quedaba patente, por tanto, cómo los inmigrantes africanos -particularmente los marroquíes y argelinos- eran los protagonistas destacados de la inmigración irregular procedente de países menos desarrollados. Estos extranjeros llegaron a España de forma clandestina, o bien como turistas o estudiantes, pero reconvertidos después en trabajadores-residentes en situación irregular.<sup>1019</sup>

El siguiente gráfico muestra los datos para las regularizaciones de 1991, 2000, 2001 y 2005:

**FIGURA 90. REGULARIZACIONES DE 1991, 2000, 2001 Y 2005**

	1991			2000			2001			2005		
	Total	Concedidas		Total	Concedidas		Total	Concedidas		Total	Admitidas a trámite	
<b>TOTAL</b>	127.844	100%	108.538	247.598	100%	66,2%	351.269	100%	63,6%	687.138	100%	88,0%
Andalucía	-	9,8%	10.657	45.889	18,5%	59,7%	37.604	10,7%	70,0%	84.372	12,3%	77,4%
Aragón	-	1,7%	1.871	4.179	1,7%	78,4%	4.640	1,3%	23,0%	18.186	2,6%	92,6%
Asturias	-	0,4%	465	1.208	0,5%	93,5%	129	0,0%	89,1%	2.776	0,4%	82,0%
Baleares	-	2,9%	3.129	4.462	1,8%	64,2%	9.425	2,7%	75,0%	21.308	3,1%	90,5%
Canarias	-	3,1%	3.348	14.086	5,7%	56,3%	19.894	5,7%	64,4%	23.211	3,4%	83,1%
Cantabria	-	0,3%	325	822	0,3%	87,7%	507	0,1%	84,6%	1.947	0,3%	75,1%
Castilla-La Mancha	-	1,6%	1.722	3.340	1,3%	77,3%	7.861	2,2%	86,1%	26.608	3,9%	88,3%
Castilla-León	-	1,1%	1.176	2.759	1,1%	76,9%	3.494	1,0%	85,8%	11.420	1,7%	88,0%
Cataluña	-	30,2%	32.809	60.747	24,5%	54,3%	57.372	16,3%	34,1%	138.537	20,2%	89,2%
Com. Valenciana	-	6,9%	7.462	22.935	9,3%	68,5%	49.072	14,0%	69,7%	106.711	15,5%	90,3%
Extremadura	-	1,5%	1.626	2.665	1,1%	58,5%	188	0,1%	92,6%	2.932	0,4%	87,3%
Galicia	-	1,3%	1.450	2.657	1,1%	80,5%	2.951	0,8%	75,2%	6.545	1,0%	78,0%
Madrid	-	32,6%	35.371	54.952	22,2%	77,8%	118.866	33,8%	69,1%	170.784	24,9%	90,5%
Murcia	-	4,8%	5.203	18.422	7,4%	82,2%	27.697	7,9%	70,8%	43.732	6,4%	90,4%
Navarra	-	0,3%	367	2.247	0,9%	85,4%	5.370	1,5%	55,5%	8.038	1,2%	90,6%
País Vasco	-	1,0%	1.139	2.289	0,9%	74,4%	2.207	0,6%	84,0%	13.171	1,9%	88,5%
La Rioja	-	0,4%	386	1.330	0,5%	69,5%	3.532	1,0%	81,5%	6.579	1,0%	87,0%
Ceuta	-	0,0%	24	1.190	0,5%	44,3%	137	0,0%	54,0%	66	0,0%	28,8%
Melilla	-	0,0%	8	1.419	0,6%	34,8%	323	0,1%	28,2%	215	0,0%	7,4%

Fuente: Dirección General de Migraciones, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social 1991; Dirección General de Ordenación de las Migraciones, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2000, 2001 y 2005; Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración<sup>1020</sup>

La regularización extraordinaria de 1996 fue de alcance menor, tanto en su difusión como en sus resultados. Del total de 24.691 solicitudes de regularización, 17.676 correspondían a permisos de trabajo y residencia, y sólo 7.015 fueron

<sup>1019</sup> GONZÁLEZ PÉREZ, V.: *La inmigración irregular de africanos en España, balances y perspectivas...* Op. cit.

<sup>1020</sup> El cuadro ha sido elaborado por RECAÑO, J. y DOMINGO, A.: "Factores sociodemográficos y territoriales de la inmigración irregular en España".... Op. cit. pág. 6.

únicamente permisos de residencia.<sup>1021</sup> De todas ellas, el 36% fueron presentadas por magrebíes. Como en la regularización de 1991, en esta ocasión también se hizo una encuesta a los extranjeros que solicitaban su regularización, cuyos resultados indicaban que persistían las características deducidas de consultas anteriores.<sup>1022</sup> En efecto, entre los inmigrantes en situación irregular encuestados al solicitar regularización en 1996, un 52% eran africanos, el 29% latinoamericanos y el 11% asiáticos; un 60% tenía entre 18 y 34 años de edad. En su mayor parte no eran recién llegados, sino que su presencia en España, al menos como primera inmigración, era ya antigua: el 18% había venido por primera vez antes de 1985, el 42% entre 1986 y 1990, y un 39% entre 1991 y 1995. El 80% había emigrado sólo a España mientras el resto, antes de venir a España, había estado en otros países, fundamentalmente en los europeos mejor situados económicamente, como Francia o Alemania. Las provincias de España donde residían estos inmigrantes eran principalmente Madrid (38%), Barcelona (29%) y el resto del litoral mediterráneo (58%), especialmente Valencia, Almería y Murcia (zonas de agricultura intensiva). Los inmigrantes que llegaron a España con visado para trabajar continuaban siendo minoría, 9,3%, mientras el resto declaraba que llegó principalmente como turista (69%). La mayoría de estos inmigrantes en situación irregular tuvieron en su momento distintos tipos de permiso de trabajo y de residencia, pero la irregularidad les sobrevino fundamentalmente por denegación de la renovación de sus permisos (37%) o porque el permiso caducó y el inmigrante no solicitó su renovación (37%). Pese a su situación irregular, el 55% de estos inmigrantes estaba trabajando en España; la agricultura era su trabajo mayoritario (21%), seguido por diversas actividades en el sector servicios (en hogares, hostelería, venta ambulante, etc); en muy alta proporción (45%) trabajan sólo con acuerdos verbales, bien por que se les había negado un contrato escrito (46%) o simplemente porque los inmigrantes no lo habían pedido (26%); la mayor parte de estos inmigrantes (58%) tenía familiares trabajando en España.<sup>1023</sup>

---

<sup>1021</sup> Véase ARANGO, J. y SUÁREZ, L.: *La regularización de extranjeros del año 2000... Op. cit.*

<sup>1022</sup> GONZÁLEZ PÉREZ, V.: *La inmigración irregular de africanos en España, balances y perspectivas.... Op. cit.*

<sup>1023</sup> GONZÁLEZ PÉREZ, V.: *La inmigración irregular de africanos en España, balances y perspectivas.... Op. cit.*

Como podemos comprobar, el Gobierno venía utilizando esta medida como solución de emergencia ante situaciones en que existía un número de inmigrantes sin papeles significativo, sin establecer condición alguna para la obtención de la residencia legal, más que la demostración de haber residido en España durante un período determinado. Así, también los inmigrantes que pudieron acudir a la regularización extraordinaria que tuvo lugar el año 2000 tras la aprobación de la Ley Orgánica 4/2000 mediante el Real Decreto 239/2000, entre los meses de marzo y julio de aquel mismo año, eran los que reunían cualquiera de las siguientes condiciones:<sup>1024</sup> inmigrantes que se hubieran hallado en España desde antes del 1 de junio de 1999; los que hubiesen sido titulares de un permiso de residencia o trabajo en los tres años anteriores al 1 de febrero de 2000; los solicitantes de asilo a los que se hubiera denegado la solicitud antes del 1 de febrero de 2000; solicitantes de algún tipo de permiso antes del 31 de marzo de 2000; y los familiares de alguno de los anteriores o de residentes legal comunitario o no.

Tal y como apunta KOSTOVA KARABOYTCHEVA, en realidad, desde el año 1998 comenzó a plantearse el proceso de regularización de 2000-2001.<sup>1025</sup> Esto demuestra que la regularización extraordinaria, no sólo no es extraordinaria por el número de veces que ha tenido lugar, sino también porque ha constituido una de las principales vías de acceso al permiso de residencia para los inmigrantes. Para algunos autores, es una medida que contradice lo que se establece en las diferentes leyes, ya que tras acumular un gran número de inmigrantes ilegales debido a las dificultades y obstáculos que tienen que superar los mismos para acceder legalmente a la residencia en España, el Gobierno resuelve esta situación con una legalización de todos esos inmigrantes sin condición ni impedimento alguno, reconociendo así

---

<sup>1024</sup> MONTOYA MELGA para el reportaje de QUÍLEZ, R.: *"De la emigración a la inmigración"...* Op. cit.; VILLENA RODRÍGUEZ, M.: *"Evolución de la Ley de Extranjería Española"...* Op. cit.; véase también la información sobre la Regularización de 2000, disponible en <http://www.eumed.net/cursecon/libreria/2004/mvr/4-3.htm>  
Fecha de consulta 28/03/2008.

<sup>1025</sup> KOSTOVA KARABOYTCHEVA, M.: *"Una evaluación del último proceso de regularización de trabajadores extranjeros en España (febrero-mayo de 1005). Un año después"...* Op. cit.

indirectamente el fracaso de la política de inmigración y creando un verdadero 'efecto llamada' para la entrada clandestina de más inmigrantes.<sup>1026</sup>

Las solicitudes presentadas en aquel proceso fueron 246.086, de las que el 22,6% se realizaron en Madrid, el 20,9% en Barcelona, el 8,5% en Almería y el 7,5% en Murcia. El motivo de los inmigrantes que presentaron la solicitud fue claramente económico, pues el 90% de ellos solicitaron permiso de trabajo y residencia, siendo el 80% de los mismos por cuenta ajena. Los que habían disfrutado con anterioridad de un permiso de residencia y lo habían agotado sólo representaban el 6% del total de peticiones. Del total de solicitudes presentadas se resolvieron favorablemente 146.781. Los permisos de la regularización de 2000 no presentaban limitación geográfica ni de actividad económica.<sup>1027</sup>

La Ley Orgánica 8/2000, con la que se realizó una especie de revisión de la Ley anterior (LO 4/2000), se desarrolló mediante el Real Decreto 142/2001. Así, el 16 de febrero de 2001 el Gobierno aprobó esta normativa que estuvo en vigor durante tres meses y según la cual se establecía la revisión a partir del 5 de marzo del mismo año para las solicitudes de los extranjeros que cumplían con todos los requisitos exigidos pero que no pudieron acreditar que se encontraban en España antes del 1 de julio de 1999. En este proceso adicional se resolvieron favorablemente 61.365 solicitudes. *"Se puede añadir que después del incidente en Lorca en enero de 2001 y según un programa propuesto por el Gobierno, 25.000 ecuatorianos irregulares volvieron a su país para conseguir desde allí un precontrato y visado de trabajo de los cuales más de la mitad no consiguieron volver".*<sup>1028</sup>

Tras este proceso de regularización el Gobierno se planteó el endurecimiento del control de fronteras y el aumento del contingente previsto para el año siguiente.

---

<sup>1026</sup> MONTOYA MELGA para el reportaje de QUÍLEZ, R.: *"De la emigración a la inmigración"... Op. cit.*; VILLENA RODRÍGUEZ, M.: *"Evolución de la Ley de Extranjería Española"... Op. cit.*

<sup>1027</sup> A finales de 1999 España tenía 801.329 extranjeros en situación regular, que pasaron a ser 938.738 en Diciembre de 2000, lo que suponía el 2,7% de la población española, KOSTOVA KARABOYTCHIEVA, M.: *"Una evaluación del último proceso de regularización de trabajadores extranjeros en España (febrero-mayo de 1005). Un año después"... Op. cit.*

<sup>1028</sup> Doce inmigrantes en situación irregular perdieron la vida en un accidente de tráfico en dicha localidad de Murcia, véase la información disponible en <http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2001/02/word/es0102134fes.doc>

La Ley 14/2003 era la primera de las grandes reformas legales que no preveía procesos de regularización. Fue elaborada por el Gobierno de José María Aznar contando con el apoyo del PSOE. Pero con la aprobación del Reglamento a través del Real Decreto 2393/2004 y en atención a lo previsto en la Disposición Final 3ª de la LO 14/2003, se puso en marcha el proceso de regularización más amplio que hasta el momento se había realizado en España. El proceso de regularización de trabajadores inmigrantes del año 2005 se convirtió en el de mayor magnitud puesto en marcha por el Estado español en las últimas décadas y, en cuanto al número de solicitudes, superó incluso el resultado de todos los procesos extraordinarios abiertos desde 1991, a los que se acogieron menos de 600.000 extranjeros. La principal diferencia de este proceso de normalización respecto a otros anteriores fue la exigencia de un contrato de trabajo firmado por el empresario o empleador.

Hasta el de 2005, el proceso de regularización extraordinario más importante había tenido lugar en 2001, y fue denominado '*regularización por arraigo*' y solicitaron acogerse a él 350.000 inmigrantes. El Ministerio de Trabajo reiteró a lo largo de los tres meses que duró ese último proceso que no era una regularización extraordinaria, porque su objetivo era la '*normalización*' de extranjeros que trabajaban en España de forma irregular para hacer aflorar la economía sumergida. Por esta razón, dicho Ministerio mantuvo también que cualquier cifra final sería un éxito, porque siempre supondría empleos rescatados de esa economía sumergida, cotizaciones a la Seguridad Social, pago de impuestos y derechos laborales.

Los responsables del proceso evitaron así en múltiples ocasiones avanzar cuántas personas podrían acogerse a él, aunque en preguntas parlamentarias y ruedas de prensa se barajaron números dispares que llevaron a la oposición a calificar de fracaso cualquier cifra inferior a las 800.000 peticiones de regularización.<sup>1029</sup> Uno de los primeros en ofrecer datos precisos al respecto fue el Presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, cuando en el pleno del Congreso del 22 de septiembre de 2005, reprochó al PP haber dejado en España tras su mandato a 800.000 inmigrantes irregulares. Después, la Vicepresidenta María Teresa Fernández de la

---

<sup>1029</sup> TORRES, F.: "*La regularización extraordinaria. Luces y sombras*", *Página Abierta*, nº 160, junio de 2005, información disponible en <http://www.pensamientocritico.org/frantor0605.htm>  
Fecha de consulta: 05/04/2008.

Vega, aventuró en una entrevista radiofónica que se regularizarían de 800.000 a un millón de extranjeros.

Ya iniciado el proceso, el Ministro de Trabajo, Jesús Caldera, habló de entre 600.000 y 700.000, al calcular que esa era la población activa dentro del millón largo de extranjeros irregulares que había en España en agosto de 2004; y la Secretaria de Estado de Inmigración, Consuelo Rumí, apuntó que una cifra ajustada sería la de 575.000 solicitudes, coincidiendo con la estimación del Banco de España.

En septiembre de 2004, el Ministro de Trabajo calificó el método de regularización por '*arraigo laboral*' de "*innovador y radical*" y aseguró que sería un instrumento muy útil para acabar con la contratación ilegal, ya que uno de los requisitos que se pedía para solicitar la regularización era que la persona que se encontrara trabajando en situación irregular presentara una denuncia y pruebas que demostraran que la relación laboral duraba al menos un año.<sup>1030</sup> Según la Secretaria de Estado de Emigración e Inmigración, Consuelo Rumí, este proceso posibilitaría hacer emerger puestos de trabajo sumergidos en el mercado secundario y, por consiguiente, acabar con los gastos sociales del empleo ilegal "*ya que los irregulares no pagan impuestos ni cotizan a la Seguridad Social*".<sup>1031</sup>

Una de las principales críticas realizadas por la oposición fue, y sigue siendo todavía hoy, que el proceso de 2005 no consiguió reducir la bolsa de inmigrantes irregulares. Según datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), en 2003 había un total de 1.387.315 inmigrantes empadronados en situación irregular, mientras que a fecha de 1 de enero de 2006 seguía habiendo 1.145.641, por lo que desde el Partido Popular se insiste en que el proceso de 2005 no consiguió disminuir significativamente la bolsa de irregulares. Tal y como apunta KOSTOVA KARABOYTCHEVA, es importante remarcar que, a pesar de que el proceso estaba dirigido a los extranjeros en edad

---

<sup>1030</sup> Véase la información publicada por la agencia EFE el 13 de septiembre de 2004, "*Inmigrantes ilegales que trabajen en España podrán regularizarse si demuestran una relación laboral de al menos un año*", disponible en <http://www.esmas.com/noticierostelevisa/internacionales/391333.html>  
Fecha de consulta: 15/03/2006.

<sup>1031</sup> *Ibidem*; véase también la información del 7 de febrero de 2005 disponible en <http://terrannoticias.terra.es/articulo/html/av2134962.htm>  
Fecha de consulta: 20/05/2007.

laboral, según los mismos datos del INE la bolsa de inmigrantes en situación irregular seguía contanto, en su gran mayoría, con personas de entre 15 y 64 años.

Como hemos expresado con anterioridad, el proceso de regularización de 2005 estaba vinculado a la entrada en vigor del Reglamento que desarrollaba la Ley de Extranjería 14/2003, aprobada por el último Gobierno de José María Aznar y ya con el Partido Socialista al frente del Ejecutivo. Además, como toda regularización, la necesidad de '*poner a cero el contador*' constataba un problema y un fracaso.<sup>1032</sup> El primero hacía referencia al creciente número de indocumentados y a la precariedad e inseguridad de muchos centenares de miles de personas que esta situación generaba. En línea con las conclusiones de TORRES, es obvio que las cifras confirmaban el fracaso de la política del Partido Popular en sus dos objetivos proclamados: ordenar los flujos y disminuir el número de indocumentados. Lo que cabía deducir en consecuencia era que una ley más dura no conllevaba un efecto 'disuasorio' respecto a la inmigración indocumentada. En todo caso, aumentaba el negocio de las mafias y lo hacían más costoso para quienes lo padecían.

De nuevo al frente del Ejecutivo, el cambio socialista en materia de inmigración se centró en el nuevo Reglamento, cuyo texto fue pactado con empresarios, sindicatos, las ONG's más importantes y los partidos con representación parlamentaria, frente a la oposición manifiesta del PP.<sup>1033</sup> Después de no pocos debates el Gobierno, los sindicatos mayoritarios y la patronal acordaron las condiciones concretas del proceso, con el apoyo más o menos distanciado del resto de formaciones políticas y las grandes ONG's. Para acogerse al proceso, el inmigrante debía acreditar que residía en España antes del 7 de agosto de 2004, mediante un certificado del padrón. Asimismo, y como requisito central, debía contar con un contrato de trabajo por un mínimo de seis meses, o de tres en el sector agrario. Asimismo, el inmigrante debía justificar que no tenía antecedentes penales, ni en España ni en su país de origen. A pesar del proclamado carácter laboral del proceso, éste dejaba fuera a los trabajadores por cuenta propia -los vendedores ambulantes y otros-. Además, el expediente lo presentaba el empresario y sólo en el caso del

---

<sup>1032</sup> TORRES, F.: "*La regularización extraordinaria. Luces y sombras*"... *Op. cit.*

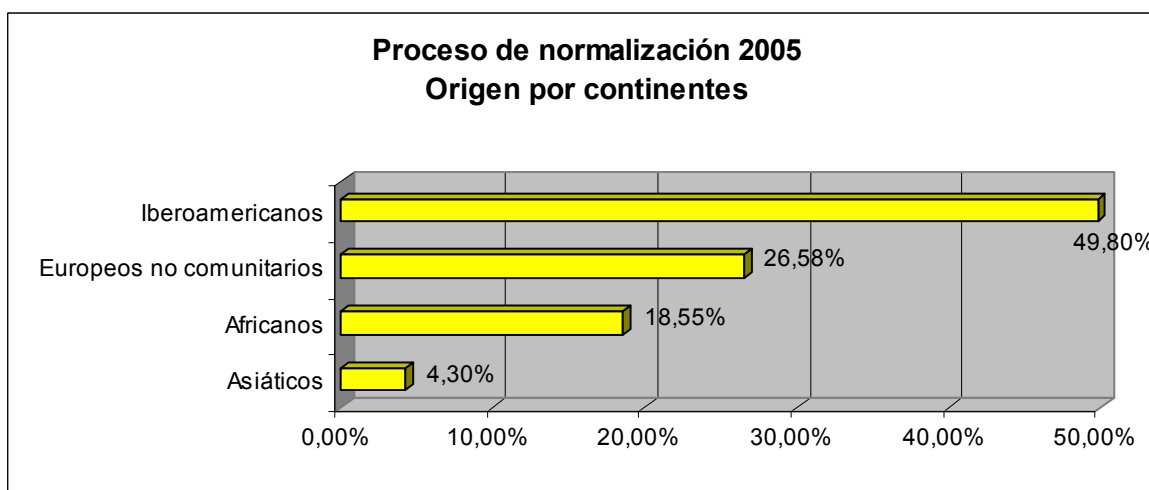
<sup>1033</sup> TORRES, F.: "*La regularización extraordinaria. Luces y sombras*"... *Op. cit.*



servicio doméstico discontinuo, como la limpieza por horas, la persona inmigrante podía presentar su solicitud directamente.

Entre el 7 de febrero y el 7 de mayo de 2005, un total de 690.679 extranjeros solicitaron los papeles. Madrid, Cataluña y Valencia fueron las comunidades que registraron mayor número de peticiones, con más del 60% del conjunto estatal. Ecuatorianos, marroquíes y rumanos concentraron el 50% de los expedientes.<sup>1034</sup> Se presenta a continuación los resultados del proceso de regularización según zonas de procedencia de los solicitantes en porcentajes:

**FIGURA 91. PORCENTAJES DE INMIGRANTES REGULARIZADOS EN 2005 SEGÚN PROCEDENCIA**



*Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2005*

El Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales daba a conocer datos tras el proceso de regularización, donde destacó que el 88% de las solicitudes habían sido admitidas, el 3% rechazadas y el 9% pendientes del certificado de empadronamiento por lo que, finalmente tras examinarse las solicitudes pendientes, el total de solicitudes se incrementara en mil aproximadamente. Seguidamente se muestran los datos que entonces publicaron los medios de comunicación:

<sup>1034</sup> APARICIO, S.: "Cerca de 700.000 solicitudes", reportaje publicado en el diario *El Mundo*, verano de 2006, disponible en <http://www.elmundo.es/especiales/2005/02/sociedad/inmigracion/regularizacion.html>  
Fecha de consulta: 28/03/2008.

**FIGURA 92. PETICIONES DE REGULARIZACIÓN POR NACIONALIDAD, SECTORES Y PROVINCIAS**


Fuente: *El Mundo*, según datos del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2005<sup>1035</sup>

El éxito o fracaso del proceso de regularización de 2005 depende del prisma desde el que se mire. En este sentido, en contraste con la interpretación que del mismo hacía el Gobierno español, el resto de países comunitarios vieron con malos ojos aquella iniciativa, que "debilitó las fronteras europeas".<sup>1036</sup> Ejemplo de ello fue el hecho de que las Islas Canarias recibieran a más de 1.000 inmigrantes en sólo 24 horas. De ello en Bruselas se dijo "Madrid is partly to blame for declaring a mass

<sup>1035</sup> Cuadro publicado por KOSTOVA KARABOYTCHIEVA, M.: "Una evaluación del último proceso de regularización de trabajadores extranjeros en España (febrero-mayo de 2005). Un año después"... Op. cit.

<sup>1036</sup> WOOD, D.: "Most Spaniards Think Amnesty 'Worked,'" BBC News, 14 de junio de 2006, disponible en <http://news.bbc.co.uk/1/hi/uk/5080316.stm>

Fecha de consulta: 04/04/2007.

Véase también PABÓN LÓPEZ, M: "Immiration Law spanish-style: a study of Spain's normalización of undocumented workers", *Georgetown Immigration Law Journal*, Summer 2009, 21 Geo. Inmigr. L.J. 571 (lexisnexis.com).

*amnesty for illegal migrants last year, tempting more Africans to try their luck*".<sup>1037</sup> En general, la protesta del resto de países comunitarios hacia la regularización llevaba a cabo por España se basaba en la Directiva del Consejo de 2002, en la que se definía la facilitación de la entrada no autorizada, el tránsito y la residencia.<sup>1038</sup> Esta Directiva incluía el derecho de libre circulación dentro de los países comunitarios para los ciudadanos de terceros países que reunieran ciertas condiciones, incluyendo cinco años de residencia continuada en un Estado miembro. Sin embargo, la Directiva no contemplaba el hecho que de ello se beneficiaran los inmigrantes recién regularizados por el proceso en España, al no cumplir los requisitos establecidos.<sup>1039</sup>

Algunas de las conclusiones que sacamos tras analizar los resultados de los distintos procesos de regularización que se han llevado a cabo es que es necesario que se flexibilicen las vías de entrada legal con el fin de evitar la continua entrada desordenada de inmigrantes, que seguirán utilizando, en cualquier caso, vías irregulares para llegar a España. Hasta ahora, las soluciones puestas en marcha para hacer frente a este problema han sido las regularizaciones, a pesar de que en la práctica no consiguen reordenar la llegada de nuevos inmigrantes irregulares, dado el inevitable *efecto llamada* que producen.<sup>1040</sup> Es, asimismo, recomendable que se plantee una mayor permisividad de entrada a inmigrantes cualificados en el marco de las nuevas propuestas comunitarias en las que, como se explicó en capítulos

---

<sup>1037</sup> Daily Mail: "1,000 Migrants Land on Canaries In a Day", 7 de septiembre de 2006, pág. 11; véase también POPHAM, P.: "In just one weekend 1,000 Africans arrive in Canaries", artículo publicado en el diario *The Independent*, 20 de septiembre de 2006, disponible en [http://www.findarticles.com/p/articles/mi\\_qn4158/is\\_20060904/ai\\_n16708243](http://www.findarticles.com/p/articles/mi_qn4158/is_20060904/ai_n16708243) [hereinafter 1,000 Migrants]. Fecha de consulta: 24/07/2007.

<sup>1038</sup> Consejo Europeo: Directiva 90/EC de 28 noviembre de 2002, *Defining the Facilitation of Unauthorized Entry, Transit and Residence*, 2002 O.J. (L 328) 17.

<sup>1039</sup> Véase PABÓN LÓPEZ, M: "Immigration Law spanish-style: a study of Spain's normalization of undocumented workers"... *Op. cit.*

<sup>1040</sup> Algunos informes aseguran que tras la conclusión del proceso de regularización de 2005 una media de 2000 inmigrantes en situación irregular estuvieron llegando a España a través de los Pirineos. A pesar de dicho proceso, en la actualidad (2009) se calcula que más de un millón de personas se siguen encontrando en España en situación irregular, véase la información disponible en Libertad Digital: "Inmigrantes: El proceso de regularización se acaba con mas de un millon de ilegales", 8 de abril de 2005, disponible en [http://www.libertaddigital.com:83/php3/noticia.php3?fecha\\_edicion=2005-05-03&num\\_edicion=1453&cpn=1276243533&seccion=POR\\_D](http://www.libertaddigital.com:83/php3/noticia.php3?fecha_edicion=2005-05-03&num_edicion=1453&cpn=1276243533&seccion=POR_D). Fecha de consulta: 23/08/2007.

anteriores, y con el fin de evitar la *fuga de cerebros*, perjudicial para los países de origen, se apuesta por una inmigración de carácter circular. No tienen tampoco, por tanto, demasiado sentido los denodados esfuerzos realizados por incrementar el control en las fronteras, especialmente en la zona del Mediterráneo, ya que, tal y como se deduce de los datos presentados, sólo una mínima parte de la inmigración irregular accede por estas vías, mientras que se estima que el 80% de los inmigrantes irregulares que se encuentran en España consiguieron entrar al país por vías regulares de entrada, sobre todo por los aeropuertos de Madrid y Barcelona. Asimismo, se ha de insistir en que la solución a largo plazo se encuentra en potenciar las políticas de ayuda al desarrollo y erradicación de la pobreza. Sólo con su puesta en marcha desinteresada por parte de los Estados de la Unión Europea, como estrategia común, será posible frenar la presión demográfica y, por tanto, migratoria de los países menos desarrollados hacia la rica Europa. Un objetivo que requiere un esfuerzo amplio y comprometido, no sólo por parte de la Unión Europea, sino de toda la comunidad internacional.

#### **6.5.5 Particularidades de la normativa actual en materia de extranjería en España y su progresiva adaptación al Derecho Comunitario de Inmigración**

El régimen de entrada de extranjeros en territorio español queda regulado en los artículos 25 a 27 de la Ley de Extranjería y se desarrolla en los artículos 1 a 16 del Reglamento. No obstante, la normativa española en esta materia ha tenido que amoldarse a la regulación comunitaria. El Tratado de Amsterdam comunitarizó estas materias e incluía un Título IV relativo a *Visados, asilo, inmigración y otras políticas relacionadas con la libre circulación de personas*.<sup>1041</sup> Como se ha intentado mostrar en capítulos anteriores, sobre esta cuestión en particular se han aprobado determinados Reglamentos comunitarios, especialmente en lo relativo a los visados, y varias Directivas vinculantes para todos los Estados miembros.

---

<sup>1041</sup> Información relativa al Título IV del Tratado de Amsterdam disponible en <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/1200.pdf>

Conviene aquí también remarcar que el Tribunal Constitucional ha afirmado en su sentencia 72/2005<sup>1042</sup> de 4 de abril, que la Constitución Española no reconoce como derecho fundamental de los extranjeros el derecho de acceder al territorio español, y que será el legislador quién podrá reconocerlo y condicionarlo al cumplimiento de determinados requisitos. La entrada legal es un presupuesto necesario para que la situación del extranjero sea conforme a la norma y pueda ejercerse plenamente todos los derechos que la Ley reconoce.

En cuanto a la situación administrativa de los extranjeros en España, de acuerdo con el artículo 29 de la Ley de Extranjería, quienes no posean la nacionalidad extranjera pueden encontrarse en situación de estancia o residencia. La estancia, con carácter general, tiene una duración máxima de tres meses, salvo en supuestos excepcionales de prórroga o bien, en el caso del régimen especial aplicable a los estudiantes. La residencia puede ser temporal o, pasados cinco años ininterrumpidos bajo dicha situación, devenir permanentemente. A estas dos situaciones administrativas debe añadirse la de tránsito.<sup>1043</sup>

En el caso de la residencia permanente, la autorización faculta al extranjero para residir en España indefinidamente y lleva también aparejado el permiso para trabajar en igualdad de condiciones con los españoles. Esta categoría está promovida desde el ámbito comunitario europeo, a través de la Directiva 2003/109/CE del Consejo Europeo, de 25 de noviembre.<sup>1044</sup>

Los que no pudieron conseguir los papeles con ocasión del proceso de regularización extraordinaria de 2005, debían acogerse, para no vivir en la ilegalidad, a alguna de las fórmulas que contempla el Reglamento de la Ley de Extranjería<sup>1045</sup>, a saber:

---

<sup>1042</sup> La sentencia puede consultarse en <http://www.tribunalconstitucional.es/jurisprudencia/JC2005.html>

<sup>1043</sup> Véase ORTEGA MARTÍN, E.: *Manual de Derecho de Extranjería*, Europea de Derecho, Madrid, 2005.

<sup>1044</sup> La Directiva se puede consultar en [http://extranjeros.mtas.es/es/NormativaJurisprudencia/Nacional/RegimenExtranjeria/InstruccionesDGI/documentos/2008/INST\\_DGI-04-2008.pdf](http://extranjeros.mtas.es/es/NormativaJurisprudencia/Nacional/RegimenExtranjeria/InstruccionesDGI/documentos/2008/INST_DGI-04-2008.pdf) y en el Diario Oficial de la Unión Europea, disponible en <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/6073.pdf>

<sup>1045</sup> APARICIO, S.: "Cómo conseguir los papeles", reportaje publicado en *diario El Mundo*, verano de 2006, disponible en <http://www.elmundo.es/especiales/2005/02/sociedad/inmigracion/intex.html>

- 1- La residencia temporal. El extranjero que quiera residir temporalmente en España sin tener trabajo necesita un visado para entrar en el país y acreditar medios de vida suficientes. Una vez en España, tendría que solicitar la tarjeta de identidad de extranjero. La residencia temporal se aplica para un período superior a 90 días e inferior a cinco años.
- 2- El contingente. La situación nacional de empleo marca en este caso las necesidades de contratación de extranjeros, que vendrían con un contrato de trabajo bajo el brazo desde sus países de origen, siempre que no hubiera en España candidatos para cubrir dichos puestos de trabajo. En este caso no existe la posibilidad de contratar a un extranjero ilegal que ya se encuentre en territorio español. También se establecen visados de búsqueda de trabajo por un período de seis meses.
- 3- Reagrupación familiar. El extranjero que haya residido legalmente en España durante un año y haya logrado una autorización de residencia para, al menos, otro año más, podrá reagrupar con él en España a su cónyuge, hijos menores de 18 años, y ascendientes a su cargo, y solicitar para ellos la residencia temporal. A tal efecto deberá acreditar que tiene un contrato de trabajo, recursos económicos suficientes para la manutención de su familia y que dispone de una vivienda adecuada.
- 4- Residencia temporal en supuestos excepcionales. Se podrá conceder, sin necesidad de visado en vigor y siempre que no se cuente con antecedentes penales, en los siguientes casos:

- Por arraigo laboral: podrían solicitarlo los extranjeros que demostraran que llevan dos años en España y que han trabajado al menos durante un año. Dicha relación laboral deberá demostrarse mediante resolución judicial o

---

Fecha de consulta: 28/03/2008.

Véase también Web Islam: "*¿Cómo conseguir los papeles en España? Ningún inmigrante sin derecho.*

*Ninguna persona es ilegal*", 6 de agosto de 2006, texto disponible en <http://www.webislam.com/?idt=5433>

Fecha de consulta: 20/05/2008.

administrativa que confirmaría la infracción cometida por el empresario o empleador.

- Tres años de residencia continuada en España y un contrato de trabajo, firmado por el trabajador y el empresario, de al menos un año de duración. Además, el extranjero habría de acreditar vínculos familiares (ser cónyuge, ascendiente o descendiente directo) con otro extranjero residente o presentar un informe de su Ayuntamiento que incluya cualquier tipo de datos que pueda acreditar su arraigo social.

- Ser hijo de padre o madre originariamente españoles.

*"Abogados y expertos en materia de extranjería coinciden en señalar que España 'aún está en pañales'. De hecho, todavía nadie sabe aclarar que va a pasar con los inmigrantes sin papeles que ya se encuentran en territorio español y que, con la normativa en la mano, no tienen la posibilidad de cruzar la frontera que les separa de la legalidad".<sup>1046</sup>*

Por último cabe mencionar la propuesta de reforma de la Ley de Extranjería. El Anteproyecto recibió informe conjunto de tres Ministerios en sesión del Consejo de Ministros de 19 de diciembre de 2008 tras lo cual fue remitido a otros organismos de la Administración Estado para que emitieran a su vez informe sobre el mismo (Consejo de Estado, Consejo Económico y Social, Consejo Superior de Políticas Migratorias, Foro Social para las Migraciones, Comisión Laboral Tripartita, ect.). El texto definitivo deberá remitirse a Las Cortes como Proyecto de Ley Orgánica, a pesar de que no todos los artículos de la reforma sean orgánicos.<sup>1047</sup>

<sup>1046</sup> APARICIO, S.: "Cómo conseguir los papeles"... Op. cit. (sin paginar)

<sup>1047</sup> MOYA, D.: "La reforma de la Ley de Extranjería", Real Instituto Elcano, Documento de Trabajo 20/2009, 22 de abril de 2009, disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/Demografia+y+Poblacion/DT20-2009](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/Demografia+y+Poblacion/DT20-2009)  
El texto del anteproyecto y diversa información para su contextualización pueden encontrarse en <http://www.intermigra.info>  
véase también [http://www.mtas.es/es/migraciones/Integracion/Foro/docs/DICTAMEN\\_ANTEPROYECTO\\_LOEX.pdf](http://www.mtas.es/es/migraciones/Integracion/Foro/docs/DICTAMEN_ANTEPROYECTO_LOEX.pdf)

La necesidad de la reforma que propone el Anteproyecto se explica, según MOYA, por razones técnicas y políticas. Entre las motivaciones técnicas se encuentran la adaptación al Derecho Comunitario de Inmigración, desarrollado en los últimos años mediante diversas disposiciones aprobadas, o a punto de serlo<sup>1048</sup>, como la Directiva 2003/109/CE de 25 de noviembre de Residentes de Larga Duración; la Directiva de estudiantes; la Directiva 2004/110/CE de 25 de noviembre de tránsito y repatriación aérea; la Directiva 1005/71/CE de 12 de octubre de investigadores; la Directiva 1004/811/CE de 29 de abril de 2004 sobre la autorización de residencia a las víctimas de trata de seres humanos; o la Directiva 2008/115/CE de 16 de diciembre de 2008 de retorno.<sup>1049</sup> Igualmente la propuesta de reforma viene justificada por la necesidad de adaptar el texto legal a la última jurisprudencia constitucional (STC 236/207 y ss.)<sup>1050</sup> que declaraba inconstitucional algunos preceptos de la LO 8/2000, y por algunas razones políticas, como la conveniencia de ajustarse a los nuevos Estatutos de Autonomía que incluyen competencias sobre autorizaciones de trabajo o sobre aspectos como la integración (Cataluña, Andalucía, Comunidad Valenciana y Aragón).

Sin ánimo de realizar un análisis exhaustivo del Anteproyecto, conviene destacar que presenta algunas novedades como la reordenación del acceso por parte de los extranjeros residentes a ayudas públicas en materia de vivienda, la introducción de mayores restricciones al régimen de reagrupación familiar de los ascendientes y el acceso de los menores y de los cónyuges reagrupados al mercado laboral, así como la reagrupación familiar de las parejas de hecho, la vinculación de la validez de la autorización de trabajo al alta en la Seguridad Social, la introducción de nuevas infracciones por falsedad en la información al padrón, la ampliación de

---

<sup>1048</sup> MOYA, D.: *"La reforma de la Ley de Extranjería"... Op. cit.*

<sup>1049</sup> Sobre la Directiva de retorno véase ANGUIA OLMEDO, C.: *"El fenómeno migratorio: un desafío para la Unión Europea"* en *Escenarios y Desafíos para la Democracia en 2008: análisis para la reflexión y el debate*, Fundación Iberoamérica Europa (ed.), Madrid, 2009, pp. 237-257.

<sup>1050</sup> Véase la valoración que de esta sentencia hizo la Federación Estatal de SOS Racismo, disponible en [www.icam.es/docs/ficheros/200407190003\\_6\\_5.doc](http://www.icam.es/docs/ficheros/200407190003_6_5.doc)  
Fecha de consulta: 20/12/2008.



internamiento a sesenta días y la regulación del regreso voluntario, entre otras novedades.<sup>1051</sup>

Este Anteproyecto se debatirá en un momento social y económico delicado en España, pues el Gobierno lo elaboró a finales de 2008 pero se debatirá en Las Cortes posiblemente a finales de 2009<sup>1052</sup>, en plena crisis económica. *"Para entonces, el debate sobre la reforma de la Ley puede quedar atrapado entre los partidarios de un régimen restrictivo de los extranjeros en España, y el Gobierno, proponente de una reforma más moderada"*.<sup>1053</sup>

---

<sup>1051</sup> MOYA, D.: *"La reforma de la Ley de Extranjería"... Op. cit.*

<sup>1052</sup> Al cierre de la presente investigación se desconocía la fecha en la que el Anteproyecto sería debatido en Las Cortes Generales.

<sup>1053</sup> MOYA, D.: *"La reforma de la Ley de Extranjería"... Op. cit.* pág. 10.

# CAPÍTULO [7]

## □□□ LA INMIGRACIÓN DE ORIGEN MAGREBÍ EN ALMERÍA: APROXIMACIÓN AL ESTUDIO DEL CASO PARTICULAR DE EL EJIDO Y SU COMARCA



## **CAPÍTULO 7. LA INMIGRACIÓN DE ORIGEN MAGREBÍ EN ALMERÍA: APROXIMACIÓN AL ESTUDIO DEL CASO PARTICULAR DE EL EJIDO Y SU COMARCA**

### **7.1 EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN ANDALUCÍA, ALMERÍA Y EL EJIDO. PARTICULARIDADES DE LA COMARCA DE PONIENTE. DATOS Y CIFRAS DE FUENTES OFICIALES**

#### **7.1.1 La población extranjera en la Comunidad Autónoma Andaluza**

Hasta finales de los años noventa, la inmigración en la provincia de Almería se concentraba principalmente en los municipios de agricultura intensiva y, en menor medida, en la capital. Sin embargo, hoy en día la presencia de extranjeros es una realidad que abarca a todos y cada uno de los municipios de la provincia, en algunos de ellos por encima del treinta o cincuenta por ciento de su población. *"Municipios del interior, alejados de las zonas costeras; lugares tradicionales de emigrantes que hoy ven entre sus calles milenarias a extranjeros hablando diversos idiomas; extranjeros llegados desde el mundo desarrollado, desde países en vías de desarrollo, desde pueblos recónditos, sin luz artificial ni agua potable".*<sup>1054</sup>

En este análisis centraremos nuestra atención en una parte de la provincia, en la Comarca de Poniente, por ser la zona donde más extranjeros procedentes del norte de África se concentran. En cualquier caso, y a modo de introducción, se presentarán datos generales sobre la población inmigrante en la Comunidad Autónoma andaluza y en la provincia de Almería, para a continuación focalizar el estudio en el municipio de El Ejido y sus alrededores.

Como se vió con anterioridad, la radiografía de la inmigración en España muestra cómo la mayoría de los inmigrantes se han ido asentando en el llamado arco mediterráneo (Andalucía, Murcia, Valencia, Cataluña e Islas Baleares), lo que supone el 55% del total de extranjeros que residen en el país. Si a estas comarcas le

---

<sup>1054</sup> CHECA OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos*, Instituto de Estudios Almerienses, Colección Ciencias Sociales, nº 9, Diputación de Almería, 2007, pág. 16.

sumamos la Comunidad de Madrid el porcentaje sobre el total alcanza el 76,6%.<sup>1055</sup> La peculiaridad de la Comunidad Autónoma Andaluza respecto a otras radica en que es de las que más población irregular tiene, no sólo por el hecho de que es frontera sur de la Unión Europea, sino también porque en ella, como se vio en el capítulo anterior, todavía existen tasas de economía sumergida que superan la media nacional, "*nichos donde los inmigrados, en especial los recién llegados, recalán con mucha facilidad*".<sup>1056</sup>

En el crecimiento de la población andaluza ha tenido mucho que ver el aumento del número de inmigrantes en los últimos años. Sólo en el año 2005 Andalucía contó con 94.070 nuevos extranjeros con permiso de residencia. De menos de 50.000 extranjeros contabilizados a principios de la década de los noventa se ha pasado a superar los 315.000 a principios de 2006 (y 420.207 según el Informe Económico de Andalucía de 2005).<sup>1057</sup> Por tanto, de representar el 0,73% de la población en 1991 y el 1,4 en 1998, la población extranjera ha pasado a suponer el 4.02% en 2005 y el 5,4% en 2006, lo que significa un crecimiento del 320% en el período de 1998 a 2006.<sup>1058</sup>

En cuanto a la ubicación geográfica, el litoral, las grandes ciudades y las zonas agrícolas han sido los grandes focos de atracción. Las provincias de Málaga y Almería concentran casi las dos terceras partes de la población extranjera residente en la Comunidad Autónoma, con el 43,2% y el 22,1% del total respectivamente, siendo

---

<sup>1055</sup> CHECA OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos...* Op. cit. pág. 23.

<sup>1056</sup> *Ibidem*.

<sup>1057</sup> Consejería de Economía de Hacienda, informe disponible en <http://www.juntadeandalucia.es/economiayhacienda/economia/situacion/informes/informe2005/informe05.htm>

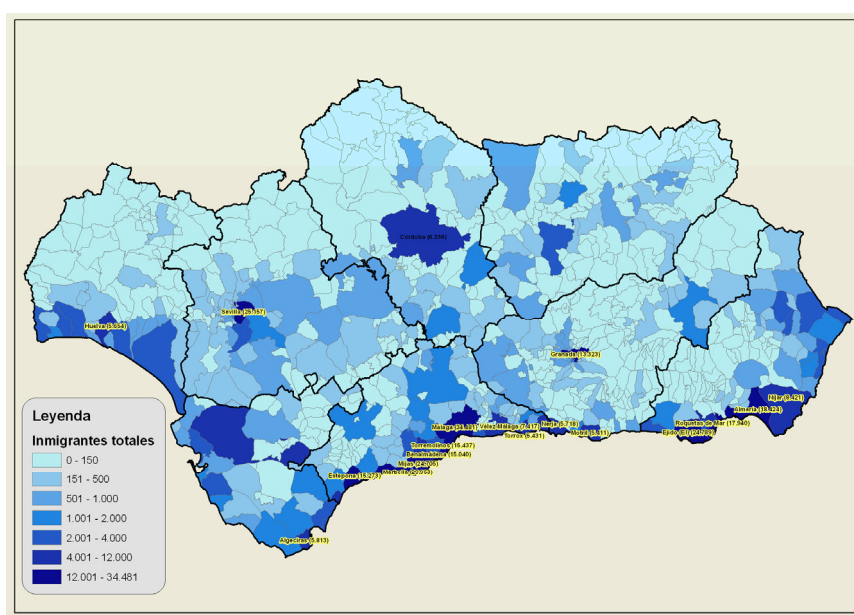
Fecha de consulta: 21/05/2009.

Sobre este particular y con el fin de ofrecer otro dato y dar cuenta de la dificultad de conocer el fenómeno migratorio en cuanto a cifras se refiere, según datos de UGT, en Andalucía, la población extranjera asciende a 462.697 personas (el 5,8% del total), de los que 291.300 son inmigrantes no comunitarios (que representan el 3,6% de la población andaluza total y el 62,9% de la extranjera), véase <http://www.ugt.es/inmigracion/foro inmigracion.html>

<sup>1058</sup> CHECA OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos...* Op. cit.

El siguiente mapa muestra las zonas geográficas con mayor concentración de inmigrantes en la Comunidad Autónoma:

**FIGURA 93. ZONAS GEOGRÁFICAS DE CONCENTRACIÓN DE INMIGRANTES EN ANDALUCÍA**



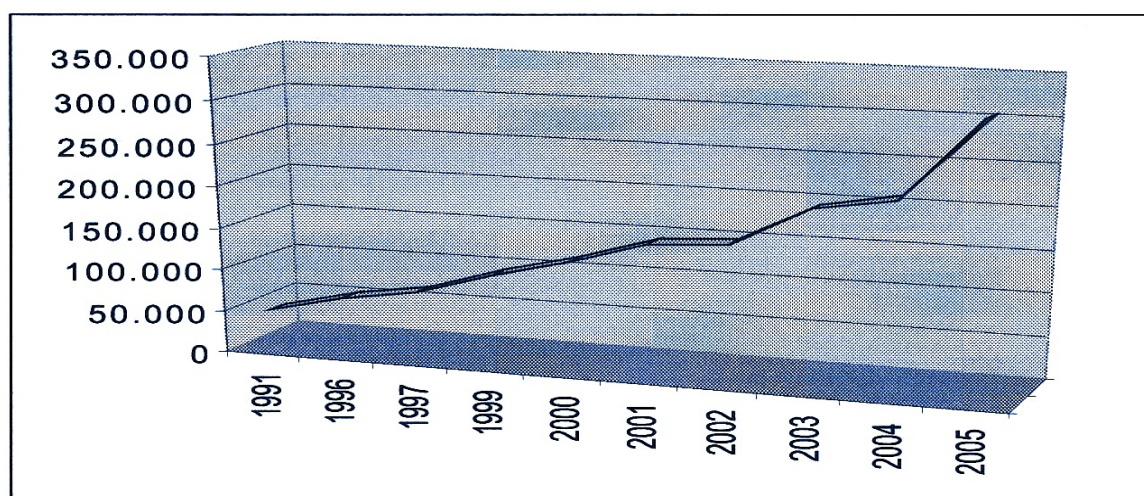
*Fuente: Wikimedia, 2007*<sup>1060</sup>

El siguiente gráfico muestra la evolución de la población extranjera en Andalucía en los últimos años:

<sup>1059</sup> En el caso de Almería, la población extranjera es siete veces superior a la que tenía en el año 1998. En el caso particular de Mojácar, en Almería, la población extranjera supera a la de nacionalidad española, con un 53% del total, CHECA y OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos... Op. cit.*

<sup>1060</sup> Distribución de la población inmigrante en Andalucía, datos de 2007, disponible en [http://www.comons.wikimedia.org/wiki/File:Inmigracion\\_Almería.png](http://www.comons.wikimedia.org/wiki/File:Inmigracion_Almería.png)  
Fecha de consulta: 23/05/2009.

**FIGURA 94. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN ANDALUCÍA (1991-2005)**



Fuente: IEA y Anuarios de Migraciones<sup>1061</sup>

A continuación se muestran los datos con más precisión, en miles de personas y por provincias de residencia:

**FIGURA 95. EVOLUCIÓN DE EXTRANJEROS EN ANDALUCÍA POR PROVINCIAS**

	1991	1996	1999	2003	2006 <sup>18</sup>
Almería	3.379	8.760	18.503	56.276	84.291
Cádiz	4.634	7.297	10.126	19.904	22.893
Córdoba	984	1.960	3.280	8.445	10.578
Granada	4.169	5.564	9.114	23.113	38.299
Huelva	2.089	2.758	3.789	12.128	20.670
Jaén	643	1.150	3.267	7.149	12.886
Málaga	41.813	37.133	53.093	130.146	134.426
Sevilla	3.959	6.103	7.957	25.740	31.726
<b>Total</b>	<b>61.670</b>	<b>70.725</b>	<b>109.129</b>	<b>282.901</b>	<b>355.769</b>

Fuente: Censos de Población (1991), Anuario de Extranjería (1996), Padrón de Habitantes e INE (1997 Y 2003), Ministerio del Interior (2006)<sup>1062</sup>

Por nacionalidades, el colectivo marroquí es el más numeroso, suponiendo un total del 25% del conjunto de extranjeros y un 47% en el caso de inmigrantes económicos exclusivamente. De ellos, el 49.20% ha elegido Almería como lugar de

<sup>1061</sup> El gráfico ha sido elaborado por CHECA OLMOS, F.... Op. cit. pág. 35.

<sup>1062</sup> Ibidem. pág. 41.



residencia. Sin embargo, si analizamos los datos según continentes de procedencia, la lista la encabezan los extranjeros europeos, representando el 46,59% del total. Tras los europeos están los iberoamericanos, con un 25,93%, y los africanos, con un 24,49%.

En los dos siguientes cuadros se muestra el número de extranjeros por continentes de procedencia en miles y por provincias de residencia, en 2001 y en 2006:

**FIGURA 96. RESIDENCIA DE EXTRANJEROS SEGÚN PROCEDENCIA, 2001**

	Europa	Iberoamé-rica	América Norte	África	Asia	Oce-anía	Apa-tr/no consta	Total
Almería	10.166	5.575	135	25.590	572	17	6	<b>42.061</b>
Cádiz	5.541	1.525	722	3.390	742	20	12	<b>11.952</b>
Córdoba	963	1.374	68	1.164	401	13	4	<b>3.987</b>
Granada	5.325	2.409	240	3.778	815	18	8	<b>12.593</b>
Huelva	2.146	1.065	33	2.758	139	3	4	<b>6.148</b>
Jaén	737	1.162	37	2.663	966	4	1	<b>5.570</b>
Málaga	44.028	5.570	1.026	8.264	3.913	94	62	<b>62.957</b>
Sevilla	3.979	3.461	613	2.768	990	27	51	<b>11.889</b>
<b>Total</b>	<b>72.885</b>	<b>22.141</b>	<b>2.874</b>	<b>50.375</b>	<b>8.538</b>	<b>196</b>	<b>148</b>	<b>157.157</b>

Fuente: *Anuario de Migraciones (2002) y Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (2002)*<sup>1063</sup>

<sup>1063</sup> CHECA OLMOS, F.... *Op. cit.* pág. 37.

**FIGURA 97. RESIDENCIA DE EXTRANJEROS SEGÚN PROCEDENCIA, 2006**

	Europa	Iberoamérica	América Norte	África	Asia	Oceanía	Total
Almería	37.010	18.663	332	35.495	1.538	20	<b>93.058</b>
Cádiz	12.298	6.590	1.320	6.477	977	58	<b>27.720</b>
Córdoba	5.109	5.391	210	2.629	494	15	<b>13.848</b>
Granada	14.906	11.858	529	7.756	1.233	36	<b>36.318</b>
Huelva	8.384	4.314	96	5.725	285	5	<b>18.809</b>
Jaén	2.945	3.306	88	4.090	854	5	<b>11.388</b>
Málaga	104.440	43.668	2.217	24.334	6.718	212	<b>181.589</b>
Sevilla	10.685	15.189	1.317	8.013	2.215	50	<b>37.469</b>
<b>Total</b>	<b>195.777</b>	<b>108.979</b>	<b>6.109</b>	<b>94.519</b>	<b>14.314</b>	<b>411</b>	<b>420.199</b>

Fuente: INE, 2006<sup>1064</sup>

Para terminar con la aportación de datos relativos a la Comunidad Autónoma andaluza se muestra el siguiente cuadro en el que se puede ver la evolución de las diez nacionalidades más representativas en el período 1994-2006:

**FIGURA 98. EVOLUCIÓN DE NACIONALIDADES EXTRANJERAS EN ANDALUCÍA (1994-2006)**

	1994	2001	2003	2005	2006
Marruecos	9.647	39.279	50.684	72.602	76.266
Ecuador	76	7.757	10.904	21.575	21.202
Colombia	427	4.453	8.098	15.421	17.205
Rumania	80	3.503	4.947	20.513	20.652
Gran Bretaña	14.112	23.100	32.054	44.725	51.768
China	984	3.167	4.970	6.989	8.327
Italia	2.255	4.597	8.180	10.966	12.646
Francia	3.459	5.695	6.675	7.311	7.972
Argentina	2.404	3.138	6.526	12.840	14.040
Alemania	3.849	8.212	9.427	10.044	11.115
Total	37.293 [61.437]	102.901	142.465	222.986 [326.831]	228.593 [355.769]

Fuente: Anuario de Migraciones (1994 Y 2001), Ministerio de Asuntos Sociales (1995), Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (2002 y 2005), Anuario Estadístico de Andalucía (2003), Informe Estadístico (2005)<sup>1065</sup>

<sup>1064</sup> CHECA OLMOS, F.... Op. cit. pág. 38.

<sup>1065</sup> Ibidem. pág. 42.



### **7.1.2 Radiografía de la inmigración en la provincia de Almería**

Con respecto a la provincia de Almería en particular, en los últimos treinta años se han producido variaciones desiguales en el número de extranjeros a un ritmo creciente, que se corresponden con el vertiginoso aumento de la economía almeriense, sustentado principalmente en tres pilares económicos: la agricultura y toda su industria auxiliar, el sector turístico y de servicios, y la extracción de mármol y piedra natural.

Almería es una de las tres provincias con la tasa de actividad económica más alta de toda España. Según algunos datos aportados por el Partido Socialista en esta provincia Almería, con un 66,61% mantenía en 2008 una de las tasas de actividad más altas de España y de Europa, siendo la media española entonces del 58.44%.<sup>1066</sup> Por delante de Almería se sitúan sólo Islas Baleares, con una actividad del 66,96% y Gerona, con un 67,39%.<sup>1067</sup> A pesar de que durante los últimos años esta altísima tasa de actividad se ha mantenido gracias al sector agrícola, en 2008 persistió gracias al sector turístico, que pudo amortiguar el descenso de la actividad hortícola. Con respecto a la tasa de paro, entonces, Almería era la provincia que mantenía la tasa de paro más baja de toda la Comunidad Autónoma Andaluza, a pesar de haber crecido un 0,6%.<sup>1068</sup>

---

<sup>1066</sup> Actualmente, a mediados de 2009, la tasa de desempleo en la provincia de Almería supera el 25%. Aunque en este estudio no se analizarán las consecuencias de la crisis económica y su impacto en el mercado laboral almeriense, sí conviene remarcar que el número de inmigrantes en paro en esta provincia se ha situado a la cabeza en España con un total de 56.157 parados extranjeros, lo que supone un incremento de un 110% en abril de 2009 respecto a la misma fecha del año anterior, en MARTOS, R. M.: *"Almería es la segunda en inmigrantes en paro y tiene el doble que la tercera"*, artículo publicado en *Noticias de Almería*, 5 de mayo de 2009, disponible en <http://www.almeriaymas.com/noticia.asp?ref=9883> Véase también la información publicada en el diario IDEAL: *"Almería es la provincia con la mayor tasa de paro de España"*, 23 de enero de 2009, disponible en <http://www.ideal.es/almeria/20090123/local/almeria/almeria-provincia-mayor-tasa-200901231211.html>

<sup>1067</sup> Declaraciones realizadas por el diputado nacional del PSOE de Almería, Carmelo López, en comunicado de prensa del 31 de enero de 2008.

<sup>1068</sup> *Ibidem*; sobre el incremento de la tasa de paro en Andalucía en 2008 véase <http://www.lavozdigital.es/cadiz/20090123/local/paro-sube-2008-andalucia-200901231052.html>

Según esta misma fuente, el 43% de los puestos de trabajo que se crearon en Almería en el periodo 2001-2008 fueron cubiertos por extranjeros.<sup>1069</sup> De los 78.400 nuevos puestos de trabajo creados entre 2000 y 2007 en la provincia, los extranjeros cubrieron 34.257, es decir, el 43,7% del total, lo que supone que cuatro de cada diez empleos generados en Almería en este periodo tuvieron como destinatarios trabajadores de origen foráneo. Asimismo, el Estudio realizado por el Servicio Andaluz de Empleo (SAE) revela que el crecimiento de las afiliaciones de extranjeros en esos siete años fue del 247,7% (de 13.829 a 48.086), más de seis veces superior al aumento de las afiliaciones totales, que se incrementaron un 40,23%, pasando de 194.000 en el año 2000 a 273.000 en 2007. El citado Estudio indica también que los inmigrantes afiliados a la Seguridad Social en Almería han pasado de representar el 7,1% del total del año 2000 al 17,6%, lo que supone un aumento superior a los diez puntos, el mayor registrado en toda Andalucía, con 48.086 extranjeros dados de alta en la Seguridad Social. De esta forma, Almería ocupa un lugar destacado dentro del mercado laboral andaluz, ya que aporta dos de cada diez afiliados extranjeros en la región, puesto que aglutina al 23,8% del total de inmigrantes que trabajan en la Comunidad Autónoma, tan sólo por detrás de Málaga que acoge al 33,9%.<sup>1070</sup>

Ante estos datos, el Delegado de Empleo de la Junta de Andalucía en Almería, Clemente García, anunció la puesta en marcha, desde la Delegación Provincial, de diversas actuaciones encaminadas a conocer a fondo las particularidades y necesidades de este colectivo para poder dar respuesta a sus problemas desde el punto de vista laboral, así como a la demanda de mano de obra de los empresarios almerienses que requieren personal cualificado. En este sentido, ya se han realizado varios estudios sobre los países de procedencia de los trabajadores inmigrantes en la provincia, sus ocupaciones más frecuentes, la formación en origen y las necesidades formativas para trabajar en España y su conocimiento sobre los recursos de empleo que ofrece la Administración; asimismo se han editado manuales y diversos materiales para la orientación laboral de los inmigrantes, y se han implantado

---

<sup>1069</sup> Información facilitada por la Delegación del Gobierno de la Junta de Andalucía en Almería en comunicado de prensa del 27 de marzo de 2008 sobre un estudio realizado sobre la evolución del mercado de trabajo andaluz desde el año 2000 en el que se basaron los expertos del Servicio Andaluz de Empleo (SAE) para evaluar el peso de la población inmigrante en la economía andaluza.

<sup>1070</sup> Información facilitada por la Delegación del Gobierno de la Junta de Andalucía en comunicado de prensa el 27 de marzo de 2008... *Op. cit.*

servicios que facilitan su integración en el mercado de trabajo a través de mediadores interculturales que asisten a los técnicos del Servicio Andaluz de Empleo, que atienden a personas extranjeras, traducen documentos y hacen de intérpretes, entre otras labores.<sup>1071</sup>

De las reuniones mantenidas por la Comisión Provincial para la Ordenación, Coordinación e Integración Sociolaboral de los Flujos Migratorios en Campañas Agrícolas de Temporada se desprenden, también, datos relevantes para conocer la magnitud del fenómeno migratorio en la provincia de Almería. Esta Comisión está presidida por un representante de la Dependencia de Trabajo y Asuntos Sociales de la Subdelegación el Gobierno en Almería y es fruto de los convenios suscritos entre el Ministerio de Trabajo e Inmigración con las entidades que forman parte de la misma. Dichas entidades son organizaciones empresariales del sector agrario -como COAG, ASAJA, UPA y FEPEX- centrales sindicales -UGT y CCOO- y la Federación Española de Municipios y Provincias. A dichas reuniones también asiste el Jefe de la Oficina de Extranjeros y representantes del Servicio Andaluz de Empleo de la Junta de Andalucía. Los miembros de esta Comisión se encargan de realizar un seguimiento y una evaluación del desarrollo de la campaña agrícola en la provincia, con el fin de planificar y ordenar los flujos migratorios de los trabajadores necesarios para la misma. Asimismo se analizan las ofertas gestionadas por las empresas y organizaciones agrarias así como las condiciones de alojamiento y trabajo y las acciones de integración social y laboral.

En lo referente al Contingente de 2007, por ejemplo, con datos cerrados a principios de diciembre de ese año, se tramitaron más de 4.000 ofertas de trabajo, por las que se solicitaba cubrir 4.672 empleos, resultando cubiertos un total de 3.772. El número de puestos cubiertos en 2005 fue de 2.552 y, en 2006, de 3.752.<sup>1072</sup> De todas las ofertas presentadas, casi el 85% correspondían al sector agrícola.

En el caso particular de El Ejido, el municipio registró en 2007 nada más y nada menos que 11.000 contratos a extranjeros, según datos obtenidos de la

---

<sup>1071</sup> Información facilitada por la Delegación del Gobierno de la Junta de Andalucía en comunicado de prensa el 27 de marzo de 2008... *Op. cit.*

<sup>1072</sup> Información facilitada por la Subdelegación del Gobierno en Almería en comunicado de prensa el 18 de diciembre de 2007.

Delegación de Empleo de la Junta de Andalucía. El mes con mayor número de contrataciones fue abril, que alcanzó la cifra de 1.610. De hecho, hasta la entrada del verano, el número siempre superó el millar y sólo decreció a partir de la época estival, con la terminación de la campaña agrícola, cuando el número de contratos cayó estrepitosamente, no llegando ni a 200 en el mes de agosto. No obstante, esta cifra se fue recuperando y en octubre se registraron 555 contratos a inmigrantes.<sup>1073</sup>

Aunque en este análisis nos centraremos en el estudio del fenómeno migratorio en la comarca de Poniente y, por tanto, en la inserción de la mano de obra de origen extranjero en el sector agrícola -principal sustento de la economía en esta parte de la provincia- conviene antes ofrecer algunos datos generales sobre la evolución de la población extranjera en la provincia durante los últimos años. El siguiente gráfico muestra dicha evolución en Almería en el período 1999-2006:

**FIGURA 99. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN ALMERÍA (1999-2006)**

	<b>1991</b>	<b>1996</b>	<b>1999</b>	<b>2003</b>	<b>2006<sup>18</sup></b>
Almería	3.379	8.760	18.503	56.276	84.291
Cádiz	4.634	7.297	10.126	19.904	22.893
Córdoba	984	1.960	3.280	8.445	10.578
Granada	4.169	5.564	9.114	23.113	38.299
Huelva	2.089	2.758	3.789	12.128	20.670
Jaén	643	1.150	3.267	7.149	12.886
Málaga	41.813	37.133	53.093	130.146	134.426
Sevilla	3.959	6.103	7.957	25.740	31.726
<b>Total</b>	<b>61.670</b>	<b>70.725</b>	<b>109.129</b>	<b>282.901</b>	<b>355.769</b>

Fuente: Revisión del Padrón de habitantes, INE, 2006<sup>1074</sup>

Entre 1975 y 1985 el número de extranjeros residentes en Almería se incrementó en 606 personas; en la década siguiente, entre 1985 y 1995 lo hizo en 10.294; y entre 1995 y 2005 el número de los inmigrantes que residen en Almería llegó a aumentar en 93.468 personas.<sup>1075</sup> El notable incremento en el número de

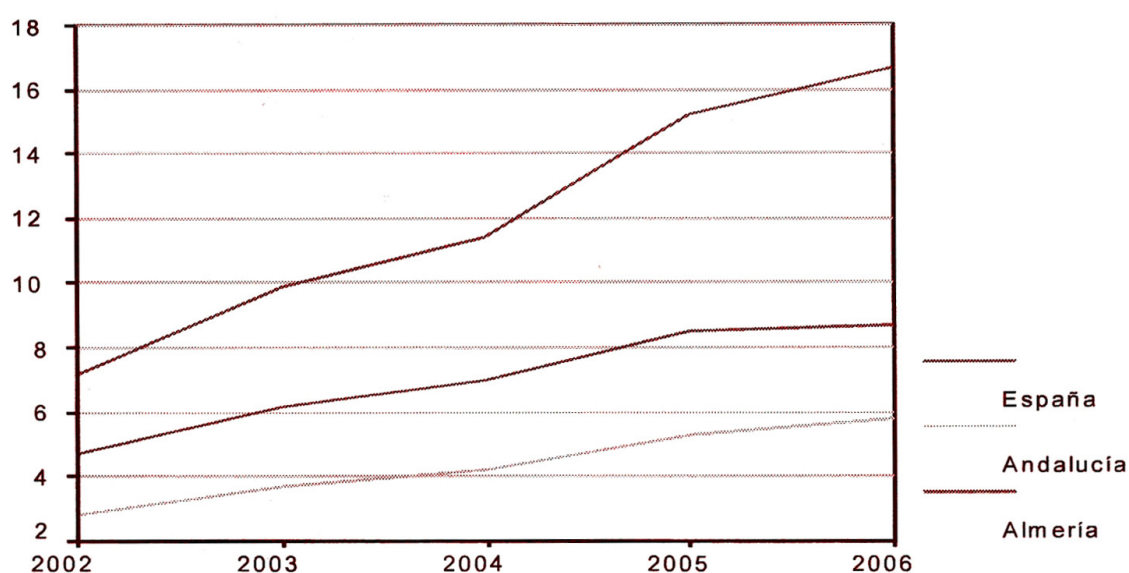
<sup>1073</sup> Datos publicados en el diario *IDEAL* el 30 de marzo de 2008, pág. 2.

<sup>1074</sup> Gráfico elaborado por CHECA OLMOS... *Op. cit.* pág. 43.

<sup>1075</sup> Variación de valores absolutos del Anuario Estadístico de los correspondientes años, publicados por el INE.

residentes extranjeros registrado en 2005 se debe fundamentalmente al proceso de regularización llevado a cabo durante los meses de febrero y mayo de dicho año. Asimismo merece la pena remarcar el hecho de que el porcentaje de población extranjera sobre el total de la población a 1 de enero de 2002 fuera de 7,2% mientras que la varización relativa a 1 de enero de 2006 se elevaba ya entonces a un 16,7%. Estos datos, muy por encima de la media nacional y autonómica, que entonces se situaban en un 8,7% y un 5,8% respectivamente, ponen de manifiesto la magnitud del fenómeno migratorio en la provincia de Almería. El siguiente gráfico muestra la diferencia en la evolución del número de extranjeros sobre el total de la población en España, Andalucía y Almería durante el período 2002-2006:

**FIGURA 100. EVOLUCIÓN DE EXTRANJEROS EN ESPAÑA, ANDALUCÍA Y ALMERÍA (2002-2006)**

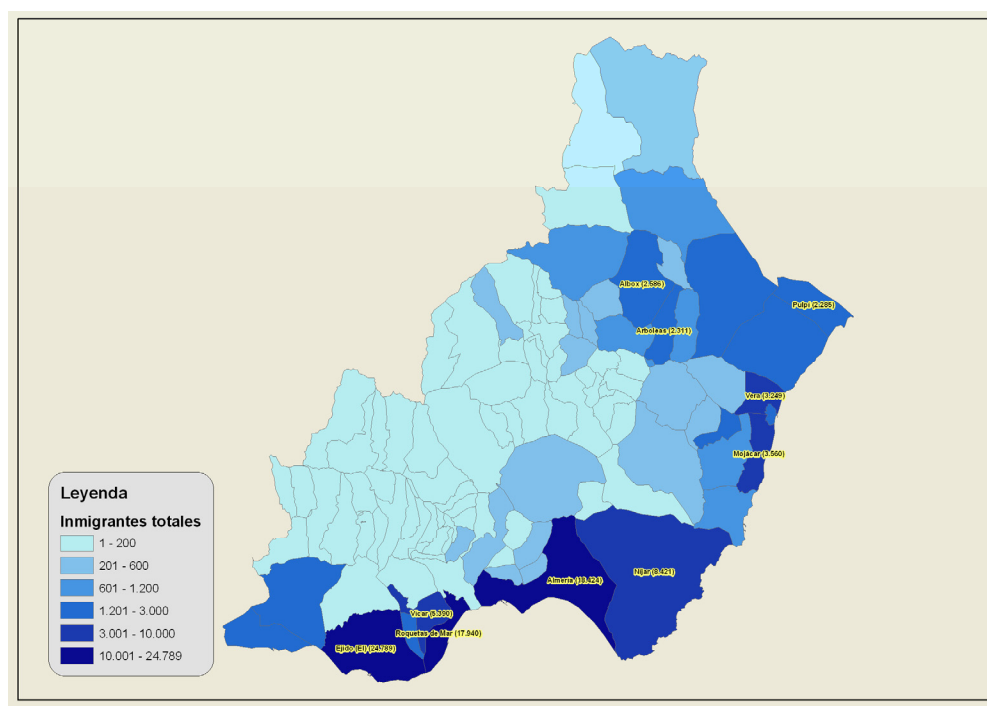


*Fuente: Revisión de datos del Padrón de habitantes, INE, 2006<sup>1076</sup>*

En el siguiente mapa se puede observar en qué zonas de la provincia de Almería se concentra el mayor número de inmigrantes:

<sup>1076</sup> El gráfico ha sido elaborado por CHECA OLMOS, F.: *Op. cit.* pág. 44.

**FIGURA 101. ÁREAS DE CONCENTRACIÓN DE INMIGRANTES EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA**



Fuente: Wikimedia, 2007<sup>1077</sup>

Como veremos con posteriormente con más detalle, a partir de los años ochenta se produce el despegue de la horticultura en la comarca del Poniente almeriense, lo que genera una gran demanda de mano de obra, proveniente, mayoritariamente, de la Alpujarra almeriense y granadina, preparando el camino del llamado *milagro económico almeriense* con la transformación de los cultivos de secano a regadío. Durante esos años esta producción -caracterizada por la intensidad de mano de obra que requerían determinadas tareas, tales como la siembra y la recolección- era sufragada por el núcleo familiar y por jornaleros alpujarreños. Sin embargo, a finales de los años noventa esta situación varió sustancialmente, ya que los hijos de los agricultores comenzaron a trabajar fuera de los invernaderos, siendo estas nuevas necesidades de mano de obra las que favorecieron la llegada de inmigrantes extracomunitarios a la provincia.<sup>1078</sup> La zona de mayor concentración de

<sup>1077</sup> Distribución de la población inmigrante en Almería, datos de 2007 disponibles en [http://www.comons.wikimedia.org/wiki/File:Inmigracion\\_Almería.png](http://www.comons.wikimedia.org/wiki/File:Inmigracion_Almería.png)  
Fecha de consulta: 23/05/2009.

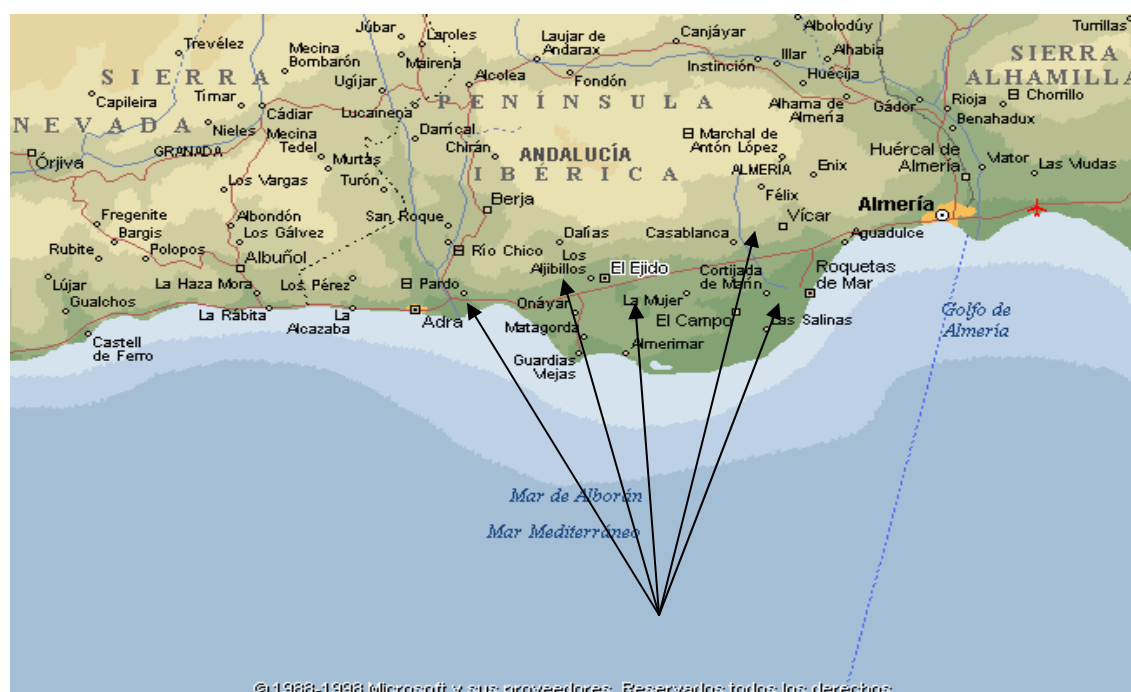
<sup>1078</sup> CHECA OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos...* Op. cit. pág. 59.

los mismos, por ser la zona donde más hectáreas de invernadero se concentrarn, es la de la Comarca de Poniente.

### **7.1.3 La inmigración del Magreb en la Comarca de Poniente, el caso particular de los marroquíes en El Ejido**

El siguiente mapa muestra una panomárica de las localidades que conforman la Comarca de Poniente:

**FIGURA 102. LOCALIDADES DE LA COMARCA DE PONIENTE, ALMERÍA**



*Fuente: Mapa Enciclopedia Encarta, 2002*

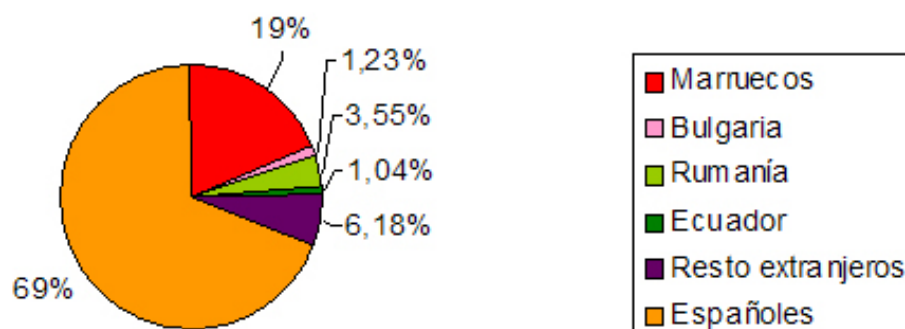
En miles de habitantes, la población de El Ejido sobrepasó en 2007 la barrera de los 80.000, con exactamente 80.987 habitantes<sup>1079</sup>, de los que nada más y nada menos que 14.996 son de origen marroquí. Esta cifra supone que el colectivo de esta nacionalidad alcanzaba en 2007 el 19%, una tasa muy elevada si tenemos en cuenta

<sup>1079</sup> Datos del Instituto de Estadística de Andalucía, Consejería de Economía y Hacienda, 2009, disponibles en <http://www.juntadeandalucia.es:9002/sima/htm/sm04902.htm>

que en otras regiones, también consideradas zonas de inmigración, esta tasa no superaba el 13% respecto a la población total.<sup>1080</sup>

De las 95 nacionalidades diferentes que conviven en El Ejido, la marroquí es la mayoritaria con diferencia. Veamos los porcentajes de los grupos de extranjeros más numerosos en el conjunto de la población total:

**FIGURA 103. PORCENTAJE DE EXTRANJEROS EN EL EJIDO**



*Fuente: Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*

La presencia de población de nacionalidad extranjera en el Municipio ha ido afianzándose e incrementándose a lo largo de la última década siendo, de hecho, una aportación clave para el incremento poblacional del Municipio.<sup>1081</sup> Aunque podemos detectar un aumento continuado de la población de nacionalidad extranjera allí empadronada durante toda la década de 1990 es, sobre todo, a partir del año 2000 cuando se registra una mayor aceleración de su ritmo de crecimiento, pasando de 2.548 extranjeros empadronados en el año 1999 a 4.238 en el año 2000 y, según los datos de 2007, el número de extranjeros empadronados superaba la cifra de los

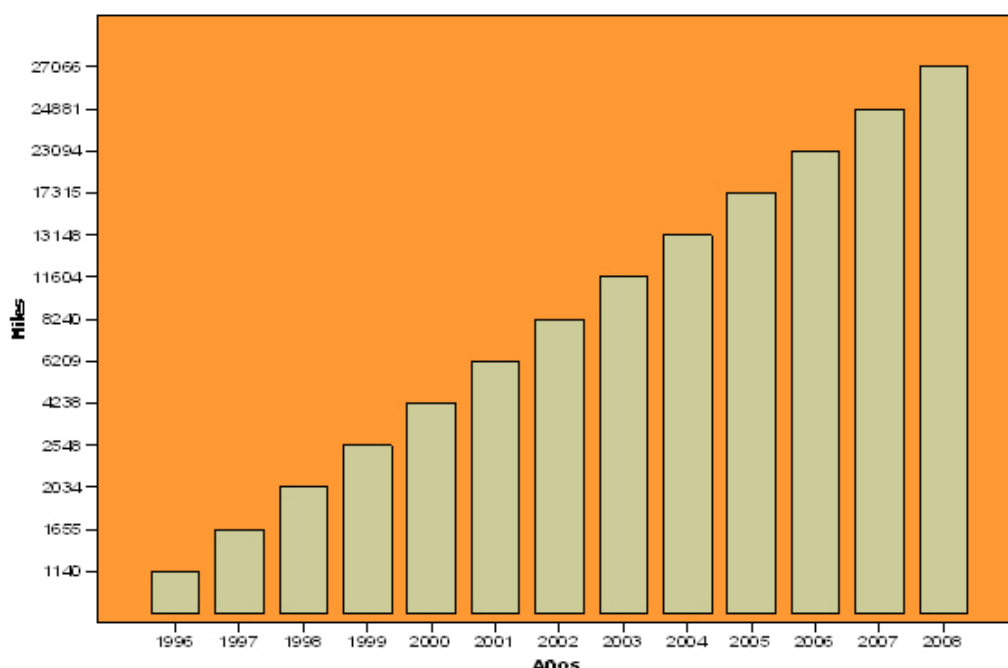
<sup>1080</sup> Son datos provisionales obtenidos del Boletín Demográfico del Municipio de El Ejido a 1 de enero de 2007 elaborado por la Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, según las cifras de la última revisión del Padrón Municipal, lo que supone un incremento interanual del 2,96% y una Tasa anual de crecimiento en el periodo 2004-2007 del 6,96%. Las cifras fueron aprobadas en Pleno en marzo de 2007 y declaradas oficiales por el Gobierno de la Nación mediante Real Decreto a finales de 2008.

<sup>1081</sup> Boletín demográfico del Municipio de El Ejido, 2007... *Op. cit.*



24.000, alcanzando la de 27.066 en 2008, de los que 16.600 son africanos.<sup>1082</sup> El total de la población extranjera en el municipio supone un 30% en 2008.<sup>1083</sup>

**FIGURA 104. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL EJIDO (1996-2008)**



*Fuente: Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2009*

Con un incremento en términos absolutos de 1.690 personas extranjeras empadronadas, el año 2000 es el que registra un mayor ritmo de crecimiento -con un incremento relativo del 66,32%- que, pese a haberse ralentizado en los años posteriores, se ha mantenido en la mayoría de los casos por encima del conocido en décadas pasadas produciéndose incluso un repunte en el año 2005.

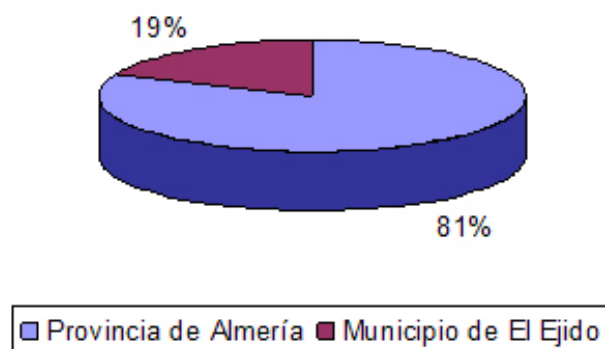
Este fuerte y continuado ritmo de crecimiento de la población de nacionalidad extranjera que viene observándose en el Municipio de El Ejido ha colocado a la ciudad en una posición muy destacada dentro del panorama provincial y regional de las

<sup>1082</sup> Instituto de Estadística de Andalucía... *Op. cit.*

<sup>1083</sup> FERNÁNDEZ, A.: "El marroquí inmigrante es un hombre joven, soltero, sin estudios y trabaja en el campo", artículo publicado en el diario *IDEAL*, 30 de diciembre de 2008, disponible en <http://www.ideal.es/almeria/20081230/ejido/marroqui-inmigrante-hombre-joven-20081230.html>  
Fecha de consulta: 24/02/2009.

migraciones internacionales.<sup>1084</sup> Si atendemos en primer lugar al entorno provincial en el que se ubica el Municipio ejidense, podemos observar que de las 104.932 personas extranjeras empadronadas en la provincia de Almería, según datos de 2007,<sup>1085</sup> el 18,61% lo estaban dentro del Municipio, lo que puede servir de indicador parcial del papel que juega el Municipio de El Ejido como polo de atracción de población y actividades. Por su parte, un 50% del total de la población inmigrante empadronada en la provincia reside en municipios de menos de 20.000 habitantes.<sup>1086</sup> Aunque no es el objetivo de este análisis profundizar en este último dato, sí conviene resaltar, aunque sea de forma general, algunas de las características sociodemográficas de los municipios de menos de 20.000 habitantes que forman parte de la Comarca de Poniente, como Vúcar o La Mojonera.

**FIGURA 105. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE NACIONALIDAD EXTRANJERA EMPADRONADA EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA**



*Fuente: Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*

El dato sobre la centralidad del Municipio de El Ejido en el conjunto de la provincia adquiere aún mayor significación si consideramos el propio peso que éste ocupa en el conjunto de la Comarca del Poniente en lo que a presencia de población

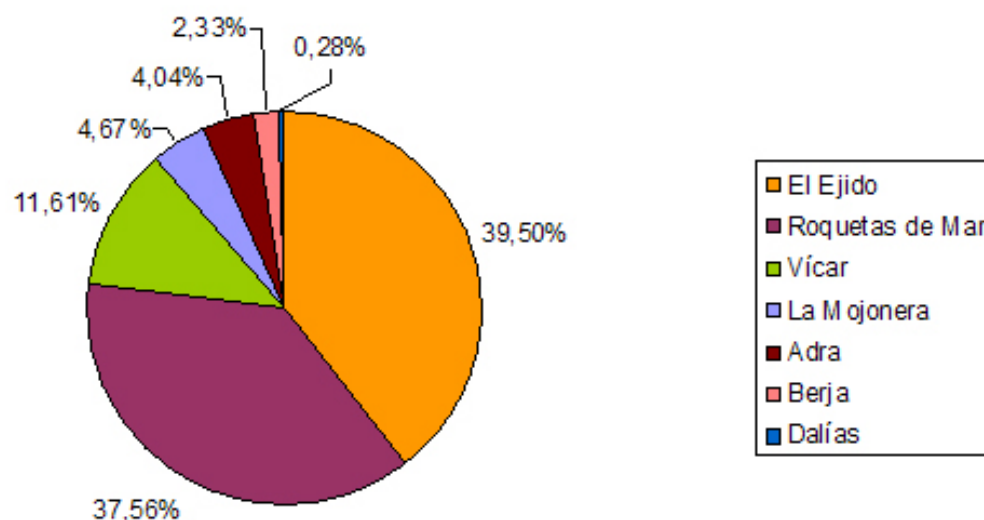
<sup>1084</sup> Véase CARO, M. J.: "Tying Racism in El Ejido to Spanish and European Politics", *Rutges Law Review*, Summer 2002, 54 *Rutges L. Rev.* 893 (lexisnexus.com).

<sup>1085</sup> Padrón Municipal de habitantes, 2007.

<sup>1086</sup> CHECA OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos...* Op. cit.

de nacionalidad extranjera se refiere. En este sentido, el 39,50% del total de la población extranjera empadronada en la comarca lo está en El Ejido.<sup>1087</sup>

**FIGURA 106. DISTRIBUCIÓN DE EXTRANJEROS EN LA COMARCA DE PONIENTE**



*Fuente: Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*

Lo mismo podría decirse si valoramos el peso en términos relativos que tiene la población de nacionalidad extranjera dentro del conjunto de la población empadronada en cada uno de los ámbitos considerados: si el peso de la población extranjera sobre el total de la población empadronada en la provincia de Almería (el 17%)<sup>1088</sup> es ya notablemente superior al existente para el conjunto nacional

<sup>1087</sup> Véase la información publicada en <http://identidadandaluza.wordpress.com/2008/06/03/almeria-marroquies-y-rumanos-lideran-la-poblacion-inmigrante-en-la-provincia/>

<sup>1088</sup> Padrón Municipal de Habitantes, 2007.

(10%)<sup>1089</sup> y para la Comunidad de Andalucía (5,8)<sup>1090</sup>, en el caso del Municipio de El Ejido (30%) dicho peso relativo es el triple del existente en España.<sup>1091</sup>

A la hora de analizar los rasgos de la población extranjera en El Ejido debemos destacar, junto a su notable presencia numérica en el Municipio, la heterogeneidad de nacionalidades presentes. El Municipio acoge a personas procedentes de más de 90 países del mundo, sin embargo, en cuanto a su presencia, algunas de estas nacionalidades son especialmente relevantes, tanto en términos absolutos, como en términos relativos.

Atendiendo a las principales nacionalidades extranjeras en el Municipio podemos comprobar que apenas quince nacionalidades agrupan el 92% de la población extranjera empadronada, si bien el peso de unas y otras nacionalidades está repartido de modo desigual.<sup>1092</sup> A principios de 2008, con un 60% del total de la población extranjera empadronada, Marruecos es el país más representado en El Ejido. Le siguen, con un peso muy inferior, Rumanía, Bulgaria, Ecuador, Rusia, Guinea-Bissau, Argentina, Colombia, Reino Unido, Alemania y Lituania. El siguiente gráfico muestra los porcentajes de población extranjera en el Municipio ejidense por países de procedencia:

---

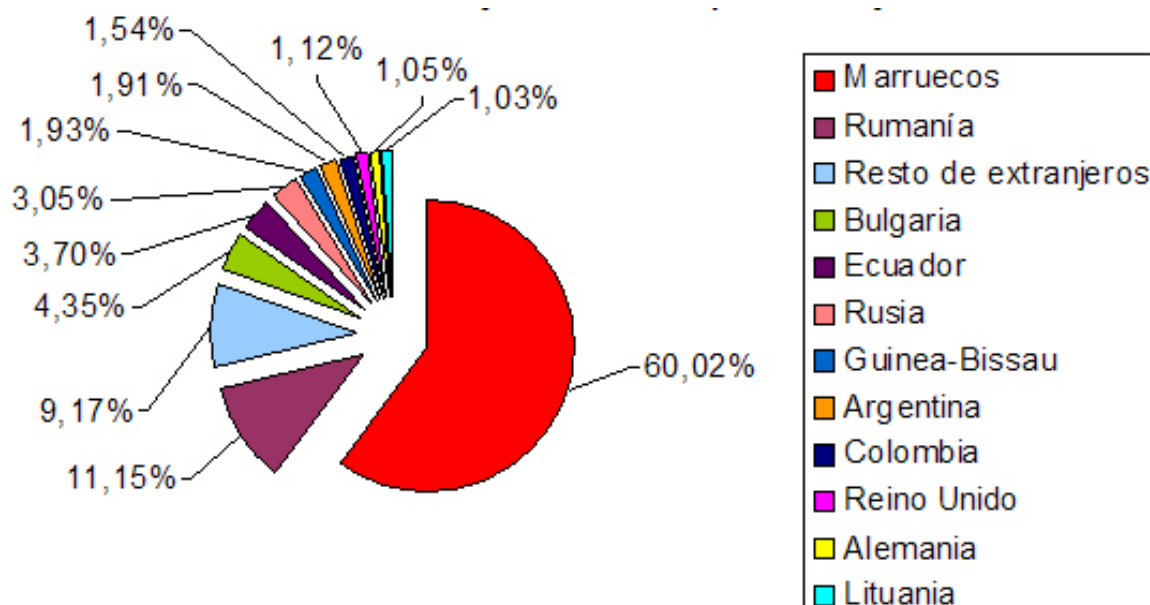
<sup>1089</sup> EUROSTAT, 2009, datos disponible en <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home/>

<sup>1090</sup> Instituto de Estadística de Andalucía, 2007, datos disponibles en <http://www.juntadeandalucia.es:9002/vares/ampliadas/2007/index.htm>

<sup>1091</sup> FERNÁNDEZ, A.: *"El marroquí inmigrante es un hombre joven, soltero, sin estudios y trabaja en el campo".... Op. cit.*

<sup>1092</sup> Datos obtenidos del Boletín demográfico del Municipio de El Ejido realizado por la Unidad de Gestión de Población del área de Régimen Interior y Personal del Ayuntamiento de El Ejido, con datos del Padrón Municipal a 1 de enero de 2007.

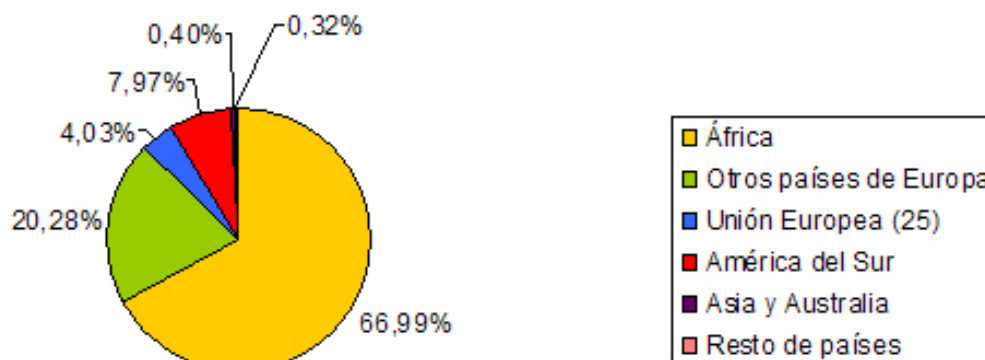
**FIGURA 107. POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL MUNICIPIO DE EL EJIDO**



*Fuente: Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*

Con un 66,98% del total de las personas extranjeras, podemos apreciar, por tanto, un claro predominio de los países de África como región de procedencia de la población extranjera empadronada en el Municipio. Los denominados países de la Europa del Este son, por zonas geográfico-económicas de procedencia, el segundo grupo en importancia, con un 20,28% del total de la población extranjera. Los países de América del Sur (7,97%), los países de la Unión Europea ampliada (4%) y la zona de Asia y Australia (0,04%) conforman el resto de regiones de procedencia más significativas. A continuación se muestran los datos gráficamente por zonas geográficas de procedencia:

**FIGURA 108. POBLACIÓN EXTRANJERA EN EL EJIDO POR ZONA GEOGRÁFICA-ECONÓMICA DE PROCEDENCIA**

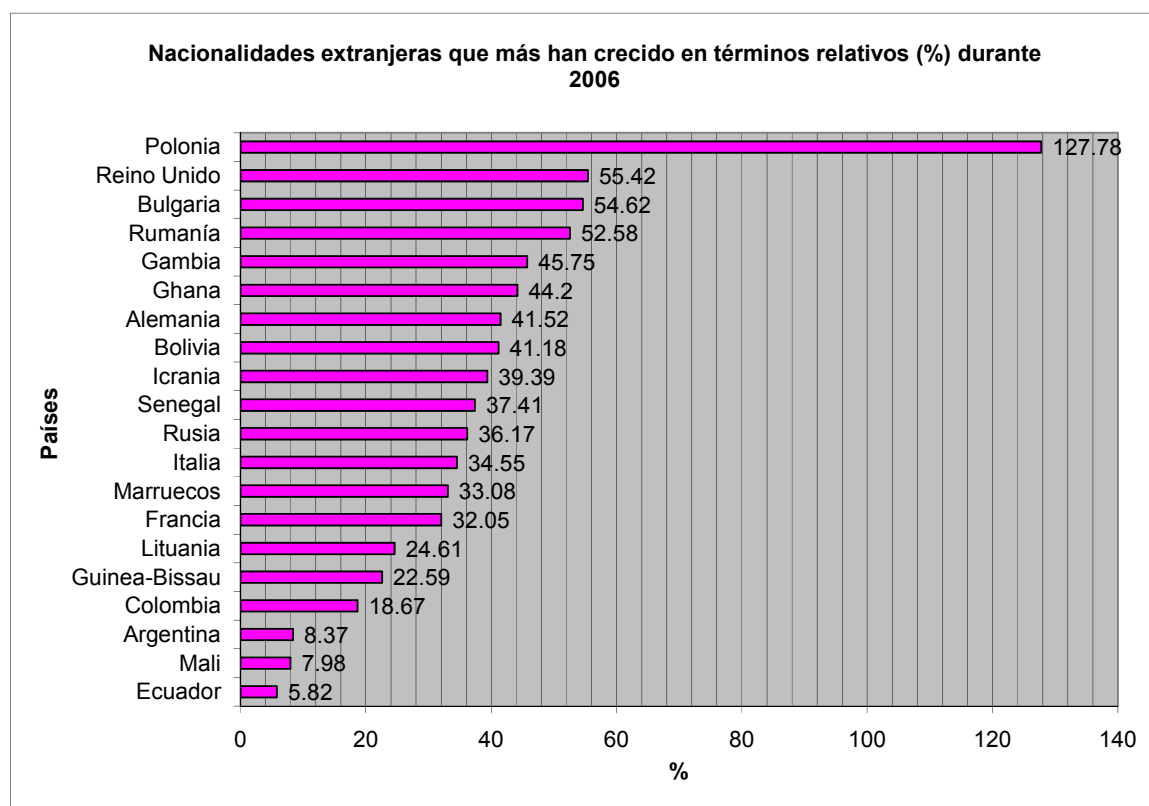


*Fuente: Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*

Los datos sobre crecimiento relativo según nacionalidades nos facilitan una visión algo más dinámica sobre la población extranjera en el Municipio. De hecho, las nacionalidades más numerosas en términos absolutos no son las que están experimentando un mayor ritmo de crecimiento. De las nacionalidades extranjeras predominantes en el municipio, Rumanía y Bulgaria mantienen un crecimiento relativo significativo durante el año 2005 (52,58% y 54,62% respectivamente), siendo Polonia, con un 127%, el país que más crecimiento ha experimentado con mucha diferencia del resto.<sup>1093</sup> El siguiente gráfico muestra el crecimiento de los grupos de extranjeros en términos relativos:

<sup>1093</sup> Padrón Municipal de habitantes, Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007.

**FIGURA 109. CRECIMIENTO DE GRUPOS DE EXTRANJEROS EN EL EJIDO EN TÉRMINOS RELATIVOS**

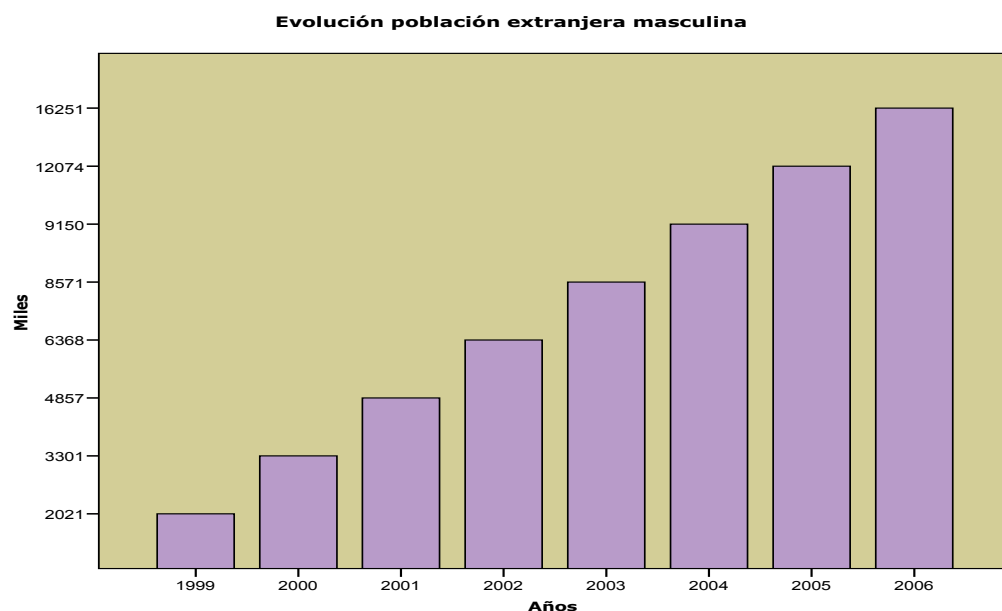


*Fuente: Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*

El resto de nacionalidades significativas se han caracterizado por niveles de crecimiento algo inferiores: Rusia 36,17%, Marruecos 33,08%, Ecuador 5,82%, Guinea-Bissau 22,59%, Colombia 18,37% y Argentina 8,37%.

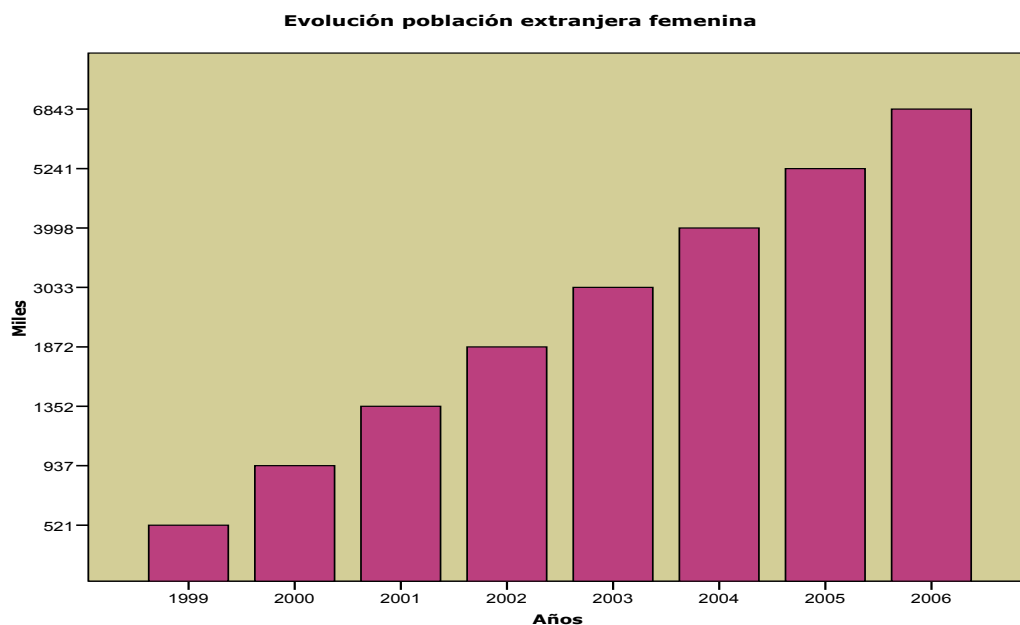
Por otra parte, la distribución por sexos de la población de nacionalidad extranjera en el Municipio de El Ejido está todavía muy desequilibrada: 6.843 mujeres y más de 16.000 varones, es decir, un 29,6% y un 70,4% respectivamente. No obstante, la evolución de los últimos años muestra cierta tendencia a la paridad. Los siguientes gráficos muestran la evolución de las poblaciones extranjeras, tanto masculina como femenina en el período 1999-2006.

**FIGURA 110. EVOLUCIÓN POBLACIÓN EXTRANJERA MASCULINA EN EL EJIDO (1999-2006)**



*Fuente: Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido*

**FIGURA 111. EVOLUCIÓN POBLACIÓN EXTRANJERA FEMENINA EN EL EJIDO (1999-2006)**



*Fuente: Unidad Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*



No obstante, aunque en términos globales nos encontramos ante una población extranjera desequilibrada en lo que a presencia de mujeres y hombres se refiere, existen nacionalidades en las que el predominio de un sexo u otro es especialmente sobresaliente. Por ejemplo, los nacionales de países como Guinea-Bissau, Senegal, Argelia, Guinea, Gambia, Mali, Ghana y Mauritania cuentan con una población masculina cercana al 100% del total de sus nacionales. Marruecos y Nigeria cuentan con un 80% de la población masculina y un 20% de la población femenina. Países como Rumanía, Bulgaria, Alemania, Portugal, Ecuador y Colombia cuenta con una población masculina ligeramente superior a la femenina, si bien argentinas y lituanas son algo más numerosas que los varones de estas nacionalidades. Rusia, por el contrario, cuenta con un 87% de mujeres y un 13% de varones.<sup>1094</sup>

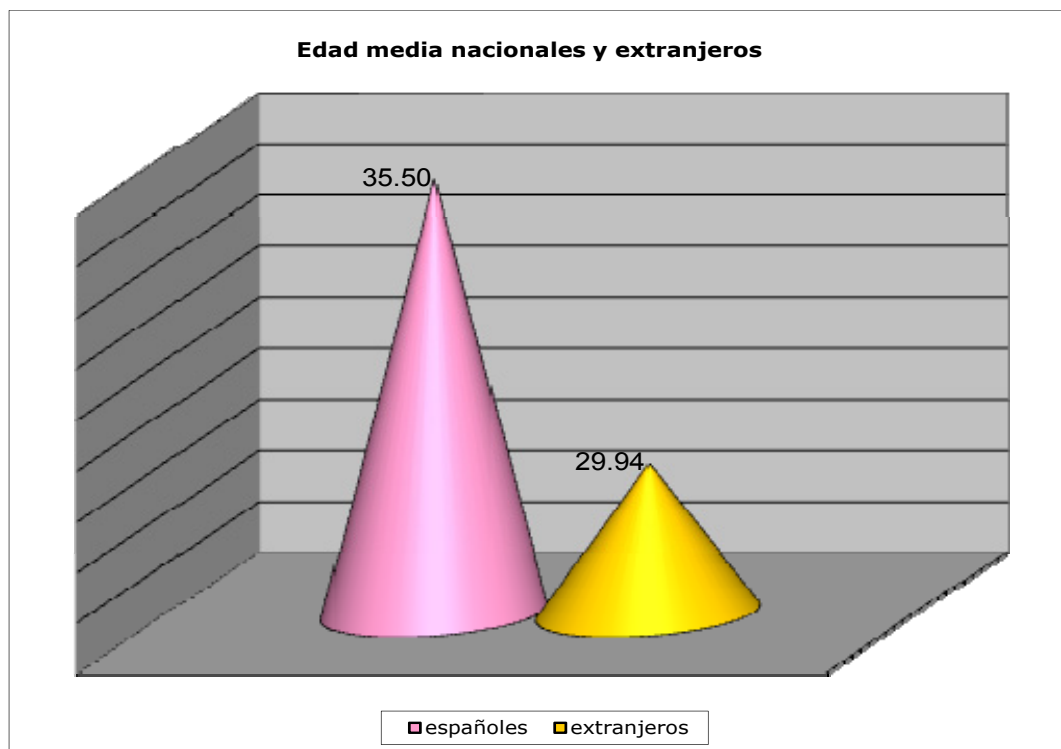
Eso sí, tanto las mujeres como los hombres predominan en la franja de edad comprendida entre los 25 y los 64 años (68,20%), suponiendo en un caso y otro un peso relativo diferente. Se trata de un dato que nos acerca al perfil de inmigración económica<sup>1095</sup> de la población de nacionalidad extranjera empadronada en el Municipio ejidense. En hombres y mujeres, la presencia de población de 65 años es poco significativa, 0,52% en mujeres y 0,64% en varones, aunque ligeramente superior en varones. Es un aspecto diferente al comportamiento de la población nacional en que en este tramo de edad la mujer es más numerosa que los varones.

---

<sup>1094</sup> Datos obtenidos de la Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007.

<sup>1095</sup> Tal y como se establece en el Libro Verde de la Comisión sobre el planteamiento de la UE sobre la gestión de la inmigración económica COM (2004) 0811.

**FIGURA 112. EDAD MEDIA POBLACIÓN NACIONAL Y EXTRANJERA EN EL EJIDO**



*Fuente: Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*

Desde inicios de la década de los noventa, la población de nacionalidad extranjera empadronada en El Ejido conoce un rápido incremento, que se traduce en un aumento desde el inicial 0,61% de los habitantes en 1991 hasta superar el 30% en 2006, pasando de los 254 residentes hasta los más de 24.000 en sólo poco más de quince años. Es evidente que el papel de los procesos de regularización y la cambiante legislación sobre extranjería, en lo que se refiere a la posibilidad de inscripción en el Padrón continuo, han alterado la evolución real del colectivo, desde unos primeros recuentos con escasa presencia hasta una sobre representación en los últimos.<sup>1096</sup> Desde la óptica municipal se observa una concentración de la inmigración en el núcleo central del Municipio, llegando la población de nacionalidad extranjera a superar el 12,27% del total de residentes en esta zona. En concreto, la población de nacionalidad marroquí se sitúa, desde el Censo de 1991 hasta datos más recientes de 2007, en la principal nacionalidad presente en el Municipio. En 1991, con 114

<sup>1096</sup> Padrón Municipal de habitantes, Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2007.

personas, ya se ubicaba como la primera nacionalidad en número de efectivos, hasta 2007, con casi 15.000 empadronados. En un punto intermedio, en el Censo de Población y Vivienda de 2001, alcanzaban las 6.171 inscripciones.

Esta evolución ascendente de los extranjeros de nacionalidad marroquí se ha producido, sobre todo desde 1999, a un ritmo muy superior al de otras nacionalidades, con el consiguiente impacto en la estructura sociodemográfica del Municipio. La masculinización ha sido una característica propia de esta nacionalidad a lo largo del tiempo, acentuándose en los últimos años. Así, de un 70% y 83% de hombres en 1991 y 2001, se ha pasado al 79% en 2006, con una concentración en las edades correspondientes a jóvenes (de 14 a 29 años) y adultos (de 30 a 44), y un peso menor del grupo de 0 a 14 años y del de mayores de 65 años. Tanto la masculinización como la concentración en edades serían fruto directo de los procesos de regularización, enfocados básicamente a trabajadores.<sup>1097</sup>

Atendiendo a la distribución por núcleos y diseminados, o parajes, podemos apreciar que el 72% de la población de nacionalidad marroquí empadronada se concentra principalmente en dos núcleos de población del Municipio, en El Ejido, en el centro urbano, y en Las Norias (con un 22,09% y un 10,06% respectivamente) y cuatro zonas diseminadas, las de El Ejido (10,47%), Las Norias (8,79%), San Agustín (10,93%), y Santa María del Águila (10,27%). Por tanto, la población marroquí empadronada en los parajes o zonas más apartadas del centro urbano supone el 49,91% de la población total. Del mismo modo, las entidades de población que cuentan con núcleos urbanos con rentas más altas aparecen como espacios de preferencia para el asentamiento de la población marroquí. La irregularidad es otra circunstancia que provoca, en este caso, la dispersión geográfica dentro del Término Municipal de casi el 50% de la población marroquí. Recordemos que el 49,91% se encuentran residiendo en parajes o zonas más retiradas del núcleo central. El 30% de la población marroquí empadronada no posee permiso de residencia en vigor, siendo difícil el acceso al mercado inmobiliario, hecho que explicaría, en parte, la dispersión por el diseminado, motivado por el fácil acceso a las viviendas de estas zonas.<sup>1098</sup>

<sup>1097</sup> Boletín demográfico del municipio de El Ejido... *Op. cit.*

<sup>1098</sup> El dato de que el 30% de la población marroquí empadronada en el Municipio de El Ejido no posee permiso de residencia en vigor ha sido facilitado por la Unidad de Estadística del Ayuntamiento de El Ejido, 2 de abril de 2008.

Por otra parte, de un Estudio reciente publicado en 2008 por la Antena Cameral de El Ejido<sup>1099</sup> se desprende que el colectivo marroquí en El Ejido está formado básicamente por varones -95,4% del total, frente al 4,6% que suponen las mujeres- y se justifica debido al tipo de ofertas de trabajo que brinda la comarca, mayoritariamente centradas en las actividades agrarias en invernaderos, lo que implica condiciones de trabajo de gran dureza.

Según este mismo Estudio, entre la población marroquí la mayoría son solteros, aunque este estado civil se da más entre hombres (77'5%) que entre mujeres (61%). De hecho la presencia de mujeres marroquíes casadas se reduce al 31'7%, al 3'9% de viudas y el 3'2% de divorciadas; cifras que indican de forma significativa el papel que se le asigna a la mujer en el grupo familiar. En cuanto a la edad con la que suelen emigrar desde Marruecos, dicho análisis de la Antena Cameral resalta que se trata de población joven, por lo que el 83% de los varones y el 68'2% de las mujeres no supera los 35 años y, por tanto, están en plena capacidad reproductiva. Eso también ha ayudado a que la tasa de natalidad del Municipio sea de las más altas del país y que el Hospital de Poniente registre más de 2.200 nacimientos cada año (prácticamente la mitad de madres de origen extranjero).

Por lo que se refiere a la zona de origen de los marroquíes, uno de cada cuatro llega desde Alhucemas, a los que le siguen los llegados desde Tánger (14%) y de Casablanca (10%). Según el Informe, le siguen de lejos los marroquíes de Nador, Tetuán, Uxda, Fez o Rabat, aunque casi un 18% de estos inmigrantes llega a El Ejido desde pequeños municipios del país alauita.

En el próximo apartado se analizarán las condiciones laborales de los extranjeros, en su gran mayoría ocupando puestos de trabajo en el sector de la agricultura. Las condiciones laborales de los marroquíes dependen en gran medida de su nivel de estudios previos, y tal y como indica el perfil sociodemográfico trazado por la Antena Cameral, el colectivo se caracteriza por la escasa cualificación profesional. Según consta en los pasaportes de los varones, el 27% de ellos no declaraban una profesión previa y aparecían como estudiantes de Primaria y, en menor medida, de Bachiller; un 20% eran agricultores y jornaleros del campo; otro 17'3% se clasificaba

---

<sup>1099</sup> Para información relativa al Estudio véase [http://www.camaradealmeria.es/language/es-ES/Home/Antenas\\_y\\_Viveros/Antenas\\_Camerales/El\\_Ejido.aspx](http://www.camaradealmeria.es/language/es-ES/Home/Antenas_y_Viveros/Antenas_Camerales/El_Ejido.aspx)

como obrero; casi un 18% estaban empleados en actividades relacionadas con el comercio; el 3'2% decían ser marineros o pescadores y el resto -hasta el 14'8%- eran trabajadores de servicios o artesanos que hasta entonces se dedicaban a la carpintería, la pintura, mecánica o electricidad, entre otras tareas. Por lo que se refiere a las mujeres, más del 30% declaraban no tener profesión, un 27% eran estudiantes, un 23% se declaraban costureras y el 11'5% eran empleadas del hogar.<sup>1100</sup>

Con este panorama, los trabajos a los que han optado en El Ejido los marroquíes son también aquellos que no requieren de una cualificación específica como la que ofrecen los puestos en agricultura (79% del total) y la venta ambulante (10'8%). Muchos de los que llevan más tiempo en la zona y ya se han asentado han abierto sus propios comercios ofreciendo productos muy variados que van desde la alimentación, hasta los electrodomésticos pasando por bazares.<sup>1101</sup>

El Estudio de la Antena Cameral dedica un apartado entero a los inmigrantes marroquíes por el importante peso que están adquiriendo en diversos sectores del Municipio. Sirva como dato para ver el alcance de su relevancia el hecho de que entre los diez nombres más frecuentes de los nacidos durante 2008 en el Municipio de El Ejido figuran Mohamed y Ahmed, en los puestos 4 y 10 respectivamente.<sup>1102</sup>

Para concluir con este apartado se mostrarán algunos datos genéricos sobre la población extranjera en otros Municipios de la Comarca de Poniente de menos de veinte mil habitantes. Los siguientes datos reflejan la proporción de la población extranjera en los más representativos:

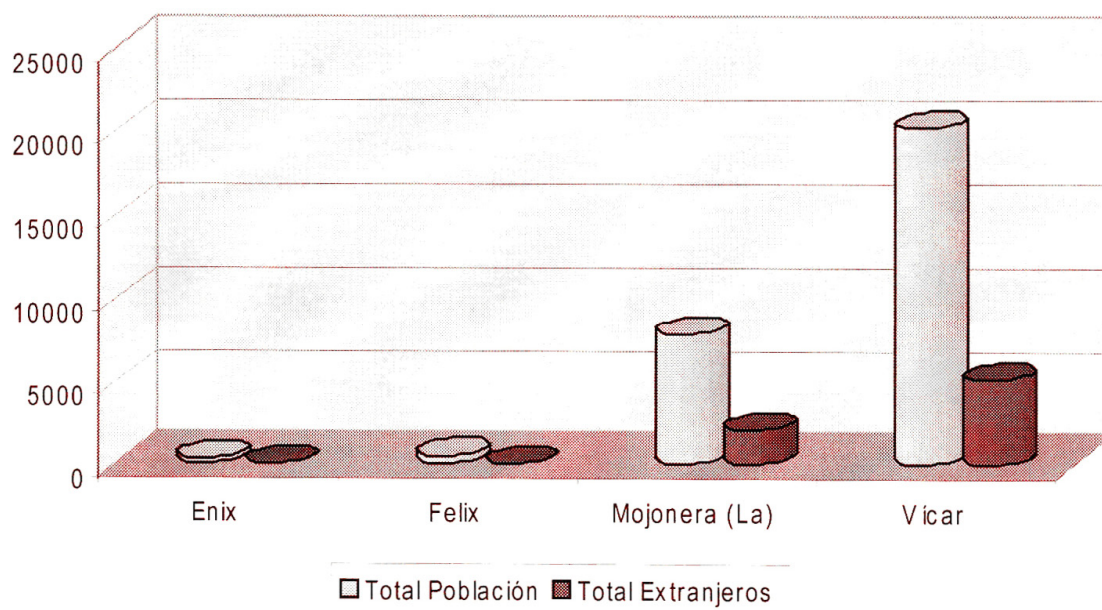
---

<sup>1100</sup> FERNÁNDEZ, A.: *"El marroquí inmigrante es un hombre joven, soltero, sin estudios y trabaja en el campo".... Op. cit.*

<sup>1101</sup> *Ibidem.*

<sup>1102</sup> *Ibidem..*

**FIGURA 113. EXTRANJEROS EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE DE MENOS DE 20.000 HABITANTES**



*Fuente: INE, 2007<sup>1103</sup>*

Como se observa, La Mojonera y V ícar son los que mayor población total tienen y los que mayor proporción de extranjeros presentan. En ambos casos el peso de los extranjeros llega hasta casi un 27%. La procedencia de estos extranjeros es principalmente la marroquí, con un total de 1.091 personas (89%) y 1961 (67%), respectivamente.

## 7.2 EL IMPACTO DE LA MANO DE OBRA EXTRANJERA EN EL SECTOR DE LA AGRICULTURA INTENSIVA. SITUACIÓN LABORAL DEL GRUPO MAGREBÍ EN EL EJIDO: EL TRABAJO EN LOS INVERDADEROS

Con el fin de comprender el contexto en el que la mano de obra extranjera, especialmente la no comunitaria, comenzó a adquirir importancia en el sector agrícola almeriense, se hace necesario retroceder en el tiempo para recordar la decisiva transformación de la economía española a partir de los años ochenta, convirtiéndose,

<sup>1103</sup> Gráfico elaborado por CHECA OLMOS, F.... *Op. cit.* pág. 101.

sin lugar a dudas, en un elemento de atracción clave para los trabajadores extranjeros, y en el caso concreto de Almería, para los procedentes de Marruecos en particular. Sirva como ejemplo el dato de que entre los años 1998 y 2002, España generó el mismo número de puestos de trabajo que el total de los países comunitarios entonces.<sup>1104</sup> Esta masiva creación de empleos, así como la conversión al euro en 2002 fueron elementos decisivos para atraer al país trabajadores extranjeros procedentes de economías menos desarrolladas.<sup>1105</sup> En Almería, dada la expansión del sector agrícola<sup>1106</sup>, se ha producido una gran demanda de mano de obra, que ha sido predominantemente extranjera en los últimos años.

La estructura económica almeriense se sustenta sobre la base de la producción y desarrollo del sector terciario, basado en la producción intensiva de invernaderos y caracterizado fundamentalmente por la dependencia de los mercados exteriores. Se trata de una agricultura industrializada bajo plástico con creciente introducción de nuevas tecnologías, intensiva en trabajo y relativamente poca mecanización. La siguiente fotografía muestra una imagen aérea actual de la superficie de invernaderos en la provincia de Almería, lo que se ha terminado denominando '*mar de plástico*':

---

<sup>1104</sup> DALEY, S.: "*Spain turns Cool to the Chief who Engineered its Boom*", artículo publicado en el diario *New York Times*, 12 de marzo de 2000, pág. 12.

<sup>1105</sup> CARO, M. J.: "*Tying Racism in El Ejido to Spanish and European Politics*".... *Op. cit.*

<sup>1106</sup> El Valor Añadido Bruto (VAB) agrario representa el 23% del VAB total de Almería. Las hortalizas representan el 83% de la Producción Final Agrícola y, junto con las producidas en Murcia, suponen casi la mitad de la producción de hortalizas a nivel nacional. Cabe destacar que el sector de la agricultura intensiva es de los que menos ayudas europeas recibe pero que, sin embargo, consigue por sí solo ser muy rentable, KOSTOVA KARABOYTCHEVA, M.: "*Los efectos económicos de la inmigración: el sector de la agricultura en España*"... *Op. cit.*



**FIGURA 114. PANORÁMICA DE LOS INVERNADEROS DE EL EJIDO**



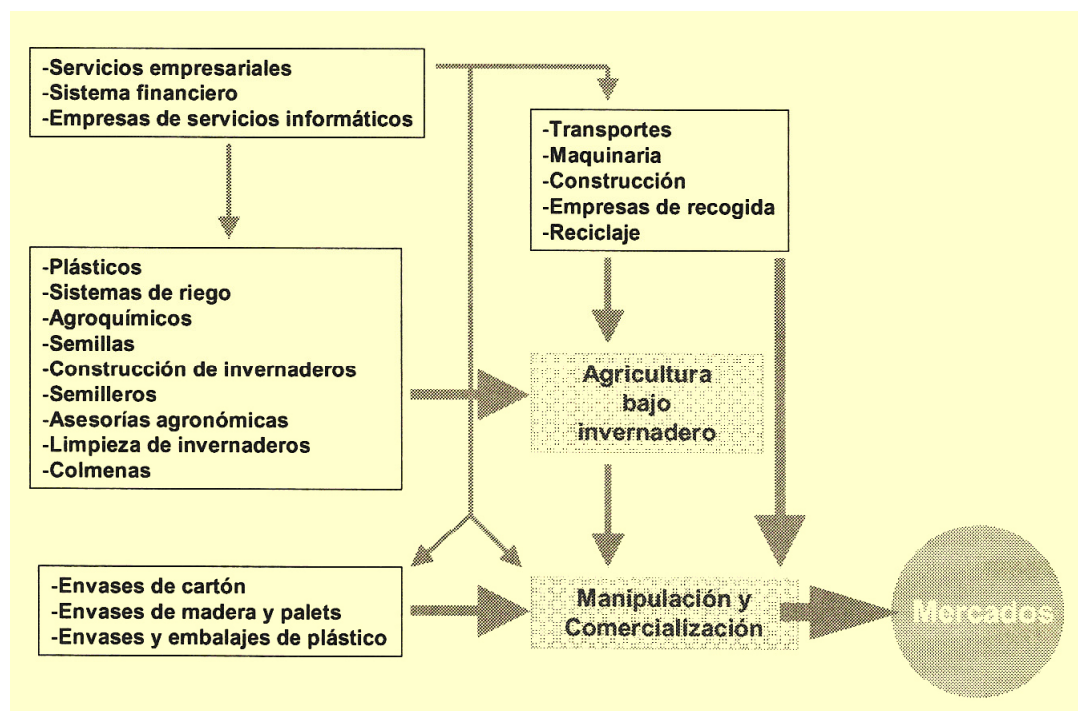
*Fuente: Digital Globe 2007*

La favorable combinación de elementos como el clima, la disponibilidad de créditos agrícolas, la dotación de suficiente cantidad de mano de obra y la creciente demanda de productos hortícolas por parte de los grandes consumidores europeos han contribuido a que se produzca la expansión del sector. Y no solamente de éste, pues los servicios e industrias auxiliares de la agricultura, tales como las firmas proveedoras de semillas, de embalaje o los servicios de transporte internacional, también han encontrado su fuente de desarrollo en la extendida actividad agrícola.<sup>1107</sup> El siguiente esquema puede ayudar a entender el modelo agrícola almeriense:

<sup>1107</sup> KOSTOVA KARABOYTCHEVA, M.: "Los efectos económicos de la inmigración: el sector de la agricultura en España"... *Op. cit.*



**FIGURA 115. CLUSTER DEL MODELO AGRÍCOLA ALMERIENSE**

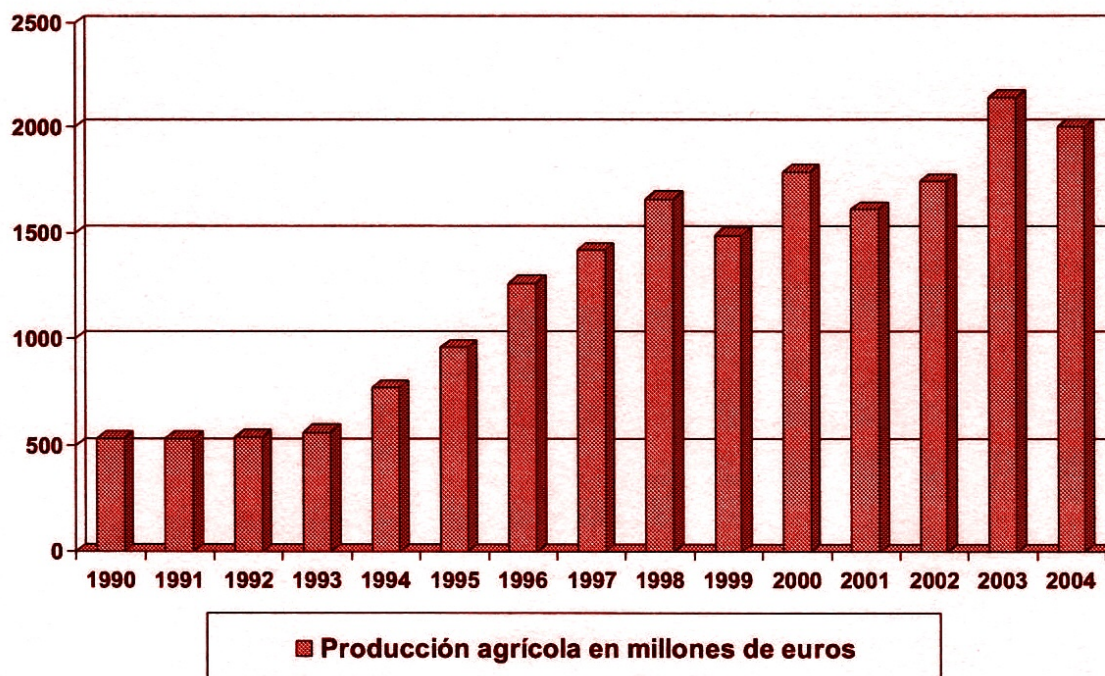


Fuente: Cajamar<sup>1108</sup>

La siguiente figura muestra la evolución que ha tenido el campo almeriense durante los años 1990-2004:

<sup>1108</sup> Instituto de Estudios Cajamar: *El modelo económico almeriense basado en la agricultura intensiva*, Informes y Monografías nº 6, Cajamar, Almería, 2004.

**FIGURA 116. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA (1990-2004)**



Fuente: Instituto de Estadística de Andalucía, 2006<sup>1109</sup>

Por tanto, el cultivo de frutas y hortalizas ha sido durante años la base de la economía de la provincia de Almería.<sup>1110</sup> La comercialización durante la campaña agrícola 2006/2007 llegó a superar por primera vez los dos mil millones de euros, convirtiéndose en el máximo histórico.<sup>1111</sup> Sin embargo, hay que tener en cuenta la necesidad de una elevada inversión tecnológica para el desarrollo de esta agricultura que requiere por ejemplo: semillas industriales, pesticidas, sistemas de riego por goteo, programas informáticos que permitan el funcionamiento automático, la reposición del plástico que cubre el invernadero, etc. La mayoría de estos productos

<sup>1109</sup> El gráfico ha sido elaborado por GARCÍA LORCA, A. en "Cambios tecnológicos y flujos migratorios. El caso de la agricultura intensiva en Almería (España)", Universidad de Almería, 2006, disponible en [http://www.sidym2006.org/imagenes/pdf/ponencias/7\\_s2.pdf](http://www.sidym2006.org/imagenes/pdf/ponencias/7_s2.pdf)

<sup>1110</sup> Véase MOLINA HERRERA, J. (coord.): *La economía de la provincia de Almería*, Instituto de Estudios Cajamar, Almería, 2005; y GARCÍA LORCA, A.: "La agricultura litoral" en *Geografía de Andalucía*, Ariel S.A., Barcelona, 2003.

<sup>1111</sup> Declaraciones realizadas por el que fuera Consejero de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía, Isaías Pérez Saldaña, durante su visita a la provincia de Almería el 17 de septiembre de 2007.

son elaborados en el exterior con una aplicación intensiva de investigación y desarrollo. Esta inversión hace que los agricultores contraigan en ocasiones fuertes deudas que resultan difíciles de compensar en plazos breves y que pueden hacerse muy pesadas si los ingresos no crecen a buen ritmo.

En cualquier caso, algunos de los avances que han propiciado el proceso de desarrollo de este sector han sido el desarrollo de las tecnologías de producción, la intensificación de la producción, la mejora de la genética vegetal, la mejora en las prácticas de cultivo, la introducción de sistemas de lucha biológica, la eficiente gestión del agua, la manipulación del producto o el desarrollo de las tecnologías de transporte y comercialización, aunque, en cualquier caso, como se explicará a continuación, sin flujos migratorios inmediatos y de considerable magnitud, el proceso de crecimiento y diversificación productiva del modelo almeriense no hubiera sido posible.<sup>1112</sup> Veamos cuál ha sido el proceso en los cambios de la mano de obra de autóctona a extranjera y cuáles han sido los aspectos clave en esa transición de reposición de mano de obra propiciaron el choque entre ambas poblaciones.<sup>1113</sup>

Tradicionalmente, el trabajo requerido era asumido por la familia en pleno, pero más tarde, la mejora del nivel de vida del agricultor fue permitiendo una retirada progresiva de los miembros de la familia por el rechazo a las realización de este tipo de tareas en durísimas condiciones, por una escolarización más larga de los hijos y por una mayor valoración del tiempo de ocio.<sup>1114</sup>

Desde mediados de los años ochenta, se aumenta considerablemente la superficie en cultivos. En las siguientes fotografías se puede apreciar la diferencia en la superficie de cultivo entre los años 1974 y 2004:

---

<sup>1112</sup> GARCÍA LORCA, A.: "Cambios tecnológicos y flujos migratorios. El caso de la agricultura intensiva en Almería (España)"... *Op. cit.*; véase también GOYTISOLO, J.: "Sin la llegada providencial de los inmigrantes el 'milagro almeriense' no habría sido posible", artículo publicado en *El País Digital*, 20 de marzo de 2000, disponible en <http://www.elpais.es/p/d/20000320/espana/ejido.htm>  
Fecha de consulta: 25/09/2007.

<sup>1113</sup> Más adelante se analizarán los elementos condicionantes que generaron el brutal enfrentamiento entre ejidenses y magrebíes en el año 2000.

<sup>1114</sup> Véase GARCÍA LORCA, A.: "El caso de Tierras de Almería, una explotación de cultivos forzados en el contexto socioeconómico de empresa familiar", *Paralelo 37º*, revista de Estudios Geográficos, nº 7, Almería, 1983.

**FIGURA 117. IMÁGENES DE SATÉLITE DE LA PROVINCIA DE ALMERÍA**



*Fuente: Mundinteractivos<sup>1115</sup>*

Este aumento progresivo en la superficie de cultivo llegó a desbordar la capacidad laboral de la familia hasta el punto de requerir de la contratación de otros trabajadores que, a su vez, fueran lo suficientemente baratos, para que el negocio siguiera siendo rentable, por lo cual comienza a crecer la proporción de mano de obra asalariada. Durante toda la década de los noventa el sector comenzó a exigir una fuerte demanda de trabajo que fue satisfaciéndose a lo largo de los años por trabajadores extranjeros.

El siguiente cuadro muestra que el aumento de los inmigrantes dentro del total de ocupados ha sido sustancial, y comparándolo con el mismo en la agricultura vemos que, al margen de que haya aumentado muchísimo más, ha llegado a representar hasta la mitad de los empleados en el sector:

<sup>1115</sup> Imagen disponible en <http://www.images.google.com/images>



**FIGURA 118. PORCENTAJE DE INMIGRANTES OCUPADOS EN LA AGRICULTURA Y SOBRE EL TOTAL DE OCUPADOS EN ALMERÍA**

Año	Porcentaje de inmigrantes ocupados en la agricultura (Almería)	Porcentaje de inmigrantes del total de ocupados (Almería)
1986	0,08	0,25
1987	0,13	0,24
1988	0,12	0,24
1989	0,19	0,33
1990	0,24	0,46
1991	3,94	1,85
1992	4,73	2,04
1993	3,35	1,46
1994	3,53	1,41
1995	7,62	2,38
1996	12,65	3,61
1997	17,38	4,70
1998	19,49	5,38
1999	25,49	5,73
2000	33,70	9,44
2001	47,05	12,89
2002	43,40	13,24
2003	33,61	11,72
2004	34,92	11,24

*Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, 1986-2005; Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 1986-1991; Anuario de Migraciones, Dirección General de Migraciones, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 1991-1995; Anuario Estadístico de Extranjería, Ministerio del Interior, 1992-2004<sup>1116</sup>*

Pero vemos también que a partir del año 2002/2003 el porcentaje de inmigrantes ocupados en la agricultura registra una leve disminución. La causa de ello es que a partir de los procesos de regularización de 2000/2001 estos trabajadores intentan también cambiar de sector, hacia otros puestos de trabajo mejor remunerados. Tras el proceso de normalización de 2005 y la masiva regularización de inmigrantes, se puso de manifiesto nuevamente la existencia de un altísimo porcentaje de trabajadores inmigrantes irregulares en el sector agrícola.<sup>1117</sup> Lo que se

<sup>1116</sup> El cuadro ha sido elaborado por KOSTOVA KARABOYTCHIEVA, publicado en "Los efectos económicos de la inmigración: el sector de la agricultura en España"... Op. cit.

<sup>1117</sup> Sobre la regularización de inmigrantes y su impacto en el sector agrícola almeriense véase SÁNCHEZ, J.: "El temporal puede arruinar en Almería la regularización de inmigrantes", artículo publicado en el diario

deduce es que, una vez que los inmigrantes obtienen el permiso de trabajo en el régimen especial agrario, pasado el tiempo en el que están obligados a trabajar en él, intentan cambiar de empleo debido a las condiciones de trabajo en el campo, demasiado duras y de baja remuneración comparadas con los demás sectores económicos.<sup>1118</sup> Por tanto, hasta finales de los años noventa, más del 90% de la mano de obra extranjera en la provincia de Almería se insertaba en el sector agrícola, pero esta situación ha ido cambiando vertiginosamente hasta que las altas en la agricultura han ido descendiendo hasta el 70% en 2001 y el 40% en 2007.<sup>1119</sup>

Al margen de la necesidad de mano de obra importada, lo que nos dará la clave para comprender la singularidad de la incorporación de trabajadores extranjeros en el sector agrícola almeriense son, como señala CASTAÑO MADROÑAL *"los hábitos adquiridos con la tradición de explotación familiar de trabajo a destajo, 'sin horarios', en función de los requerimientos de la explotación y que no está pendiente de lo que va a cobrar por hora. Ahora se ve en la obligación de introducir trabajo asalariado sin que haya cambiado la mentalidad preindustrial con que se enfoca. De este modo se tiende a exigir muchísimo rendimiento en el trabajo y difícilmente se comprenden las quejas por dureza o por prolongación del horario. No se termina de ver la diferencia entre un miembro de la familia que se quedará con todas las plusvalías de su trabajo*

---

*El Mundo*, 26 de febrero de 2005, disponible en

[http://www2.elmundolibro.com/papel/2005/02/26/espana/1761458\\_impresora.html](http://www2.elmundolibro.com/papel/2005/02/26/espana/1761458_impresora.html)

Fecha de consulta: 14/04/2008

Véase también la información publicada en *Almería en Verde*, Coexphal-Faeca, Recursos Humanos e Inmigración, pág. 22, disponible en <http://www.coexphal.es/Revista/Almeria%20en%20verde%2020.pdf>

RODRÍGUEZ, J.: *"Regularización de los trabajadores inmigrantes"*, artículo publicado en *El Militante*, 8 de junio de 2005, disponible en <http://www.elmilitante.org/content/view/2480/65/>

Fecha de consulta: 08/07/2008.

NAVARRETE, M.: *"El Gobierno abrirá nuevas oficinas en Almería para facilitar la regularización de inmigrantes"*, artículo publicado en el diario *ABC*, 7 de enero de 2005, disponible en

[http://www.cordoba.abc.es/hemeroteca/historico-07-01-2005/sevilla/Andalucia/el-gobierno-abrira-nuevas-oficinas-en-almeria-para-facilitar-la-regularizacion-de-inmigrantes\\_9631324775758.html](http://www.cordoba.abc.es/hemeroteca/historico-07-01-2005/sevilla/Andalucia/el-gobierno-abrira-nuevas-oficinas-en-almeria-para-facilitar-la-regularizacion-de-inmigrantes_9631324775758.html)

Fecha de consulta: 08/07/2008.

<sup>1118</sup> KOSTOVA KARABOYTCHEVA, publicado en *"Los efectos económicos de la inmigración: el sector de la agricultura en España"*... *Op. cit.*

<sup>1119</sup> CHECA OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos.... Op. cit.* pág. 107.

y una persona ajena que sólo obtiene una parte, la que se estipuló en el contrato o acuerdo".<sup>1120</sup>

A esta circunstancia se añade, además, el hecho de que las quejas son protagonizadas por empleados de origen de marroquí, procedentes de un país menos desarrollado lo cual implica que todavía sea peor considerada cualquier protesta y de ahí una reacción que va identificando al trabajador procedente de Marruecos como conflictivo.<sup>1121</sup>

Además se intentan cubrir las necesidades de trabajo temporal eventual justo cuando se necesita y sólo por ese período de tiempo concreto. Normalmente esto se hace sin planificación previa y en ocasiones no se firman contratos con el fin de conseguir la máxima flexibilidad. Es aquí exactamente donde encaja el inmigrante irregular. Desde la óptica de una interpretación de los hechos algo más extrema, se deduciría que *"la cuestión es que se quiere que estén cuando se les necesita, pero que desaparezcan cuando no sea así"*.<sup>1122</sup>

Algunos especialistas explican el rechazo generalizado que muestran los trabajadores africanos al trabajo agrícola por causas especialmente negativas como el alojamiento precario, las ganancias irregulares y menguadas, etc. Estas condiciones que sufren los trabajadores inmigrantes de la agricultura -sobre todo a resultas de su frecuente trabajo itinerante debido a los calendarios agrícolas, a la estructura minifundista y familiar de las explotaciones intensivas y a las necesidades que éstas tienen de empleo relativamente cuantioso pero con acentuada temporalidad-

---

<sup>1120</sup> CASTAÑO MADROÑAL, A.: *"Una sociedad ahogada en un 'mar de plásticos': factores precipitantes de una persecución étnica"*, ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, Madrid, 5-7 de octubre de 2000, disponible en <http://www.imsersomigracion.upcp.es/otros%20documentos/congreso/datos/CDRom/EI%20Ejido/Ponencias/AngelosCastanio.pdf>

Véase también PUMARES, P., FERNÁNDEZ PRADOS, J. S., ROJAS, A. J. y ASENSIO, A.: *"El futuro del poniente almeriense. Situación, actitudes y perspectivas tras los acontecimientos de febrero de 2000"*, ponencia presentada al II Congreso de Inmigración en España... *Op. cit.*; MARTÍNEZ -VEIGA, U.: *"Segregación espacial, reserva de trabajo y exclusión social en el Poniente almeriense"*, ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España... *Op. cit.*

<sup>1121</sup> CASTAÑO MADROÑAL, A.: *"Una sociedad ahogada en un 'mar de plásticos': factores precipitantes de una persecución étnica"*... *Op. cit.*

<sup>1122</sup> *Ibidem.*

convierten las peculiaridades de este trabajo agrario, aunque poco atractivas, e incluso negativas, para el proyecto migratorio de los africanos, en las únicas disponibles, porque en ocasiones no hay otras opciones laborales y porque este trabajo es como una 'puerta' que permite el acceso a otros sectores laborales una vez conseguida la ansiada regularización laboral. La elevada irregularidad que padecen estos trabajadores está pues, permanentemente renovada con los inmigrantes recién llegados y los posteriores trasvases de empleos de otros sectores económicos.<sup>1123</sup> De esta forma son los trabajadores marroquíes los que constituyen una bolsa de trabajo indefinida y permanente. Ello permite a los agricultores el empleo a costes inferiores a los regularizados normalmente.<sup>1124</sup>

Uno de los indicadores clave para comprender las coordenadas del dilema de seguridad asociado en este caso a la presencia de población inmigrante en la sociedad de acogida es, precisamente, la necesidad de demanda de mano de obra inmediata debido al crecimiento acelerado de las explotaciones agrícolas durante los años noventa, lo que lógicamente generó una fuerte atracción de mano de obra extranjera. Si a este hecho se le suma la dificultad para precisar el volumen de trabajadores necesario para cubrir la oferta real de empleo, llegamos a la conclusión de que la concentración de un volumen importante de inmigrantes en situación irregular en un breve periodo de tiempo fue uno de los aspectos que desencadenó en El Ejido, en el año 2000, esa desconfianza previa entre sociedad de acogida e inmigrantes, porque además hay que añadir el hecho de que el alojamiento de estos grupos en infraviviendas, la proliferación de chabolas, etc., han favorecido el aumento del sentimiento de inseguridad.

De esta forma, se extendió el estereotipo de que los "*moros son conflictivos*" en el trabajo. Y de esta forma se dieron los primeros pasos para comenzar la búsqueda de mano de obra distinta a la marroquí. De hecho, según los datos obtenidos del contingente de 2006, la mayoría de los puestos de trabajo cubiertos fueron ocupados por extranjeros procedentes de países como Ecuador, Colombia o

---

<sup>1123</sup> GONZÁLEZ PÉREZ, V.: "*La inmigración irregular de africanos en España, balances y perspectivas*"... *Op. cit.*

<sup>1124</sup> CASTAÑO MADROÑAL, A.: "*Una sociedad ahogada en un 'mar de plásticos': factores precipitantes de una persecución étnica*"... *Op. cit.*



Bulgaria, por delante de Marruecos, a pesar de que los marroquíes han estado siendo durante años el colectivo más numeroso en la provincia.<sup>1125</sup>

Esta investigación quedaría incompleta si no se analizan los motivos que provocaron los acontecimientos vividos en El Ejido en febrero del año 2000. Los llamados '*sucesos de El Ejido*' se desencadenaron el 6 de febrero de 2000 después de que el 22 de enero de ese año un ciudadano marroquí degollara a dos agricultores y, unos días más tarde, otro hombre de la misma nacionalidad apuñalara a una joven de 26 años en el mercadillo del núcleo ejidense de Santa María del Águila.<sup>1126</sup> Grupos de vecinos de la localidad y su entorno reaccionaron contra los inmigrantes quemando varias carnicerías árabes, locutorios y bares frecuentados por extranjeros, además de cortar carreteras e incendiar incluso algunas chabolas habitadas por marroquíes. Además, en la tarde del 6 de Febrero, tras el funeral por la joven asesinada en Santa María del Águila, un grupo de personas se congregó a la salida de la iglesia e increpó y agredió al entonces subdelegado del Gobierno, Fernando Hermoso, que fue incluso duramente golpeado.<sup>1127</sup> Asimismo, el Subinspector del Cuerpo Nacional de Policía, Antonio Úbeda, que trató de auxiliar a Hermoso, recibió un mordisco en la espalda y un golpe en la cabeza que lo derribó al suelo. Pudo luego refugiarse en una vivienda aunque, con el consentimiento de la moradora, entraron en la casa tres jóvenes que le sacaron a empujones a la calle, donde fue de nuevo golpeado.

El siguiente pasaje describe lo acontecido aquellos días en el Municipio:

*"Bares destrozados, comercios de inmigrantes asaltados, coches quemados, contenedores obstaculizando las calles a modo de barricadas y un sinfín de desmanes sin nadie que sea capaz de intervenir para controlar a la población, que de forma espontánea se tiró a la*

<sup>1125</sup> Datos facilitados por la Subdelegación del Gobierno en Almería mediante comunicado de prensa el 18 de diciembre de 2007.

<sup>1126</sup> TORREGROSA, A.: "*Detenido un inmigrante en El Ejido acusado del asesinato de una joven a la que quiso robar*", artículo publicado en el diario *El País*, 6 de febrero de 2000, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/espana/ALMERIA/EL\\_EJIDO/\\_/ALMERIA/ESPANA/MARRUECOS/Detenido/inmigrante/Ejido/acusado/asesinato/mujer/quiso/robar/elpepuesp/20000206elpepinac\\_12/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/ALMERIA/EL_EJIDO/_/ALMERIA/ESPANA/MARRUECOS/Detenido/inmigrante/Ejido/acusado/asesinato/mujer/quiso/robar/elpepuesp/20000206elpepinac_12/Tes) Veáse la información publicada sobre los sucesos de El Ejido por todos los medios de comunicación en la recopilación recogida en la web <http://www.ub.es/penal/historia/ejido/principal.htm>

<sup>1127</sup> TORREGROSA, A.: "*El Subdelegado del Gobierno en Almería, apaleado tras el funeral por la asesinada*", artículo publicado en *El País Digital*, 7 de febrero de 2000, disponible en <http://www.ub.es/penal/historia/ejido/02eji07b.htm>

*calle para protestar por lo sucedido con esta joven y con dos agricultores quince días antes. La presencia de los antidisturbios y el control que han querido hacer las autoridades de la situación no ha dado resultado, las carreteras han estado a merced de los manifestantes y nadie ha salido a dar la cara con el objetivo de apaciguar los ánimos de la población. Los manifestantes han arremetido contra aquellos que se esconden entre los inmigrantes para asesinar y delinquir, también han cargado en su actitud de rechazo contra los medios de comunicación, que a su juicio no han sabido transmitir el malestar de la sociedad ejidense con el colectivo de personas llegadas de fuera. Los ciudadanos también tienen duras críticas contra los políticos que no han sabido encontrar una situación a los problemas que se han venido sucediendo día tras día desde que la presencia de inmigrantes se empezó a incrementar.*

*Durante toda la jornada se han sucedido las escenas dramáticas de personas de una y otra raza armadas con piedras y palos. Los incendios en vehículos y destrozos en establecimientos, especialmente frecuentados por inmigrantes, no han cesado en los dos días de protesta.*

*Además del negro panorama descrito, también se han producido otros rumores que han mantenido a la población en tensión durante toda la jornada.*

*Hacia las dos de la tarde se hizo circular el rumor de que habían sido envenenados los depósitos de agua potable y el Ayuntamiento de El Ejido, en prevención, ordenó el vaciado de todos estos depósitos. A lo largo de toda la jornada se hicieron circular otros rumores relacionados con nuevos asesinatos que no llegaron a confirmarse a lo largo del día. Uno de los ataques más fuertes de cuantos se han desarrollado a lo largo de la jornada del domingo, fue el recibido por la sede de Almería Acoge en El Ejido.<sup>1128</sup>*

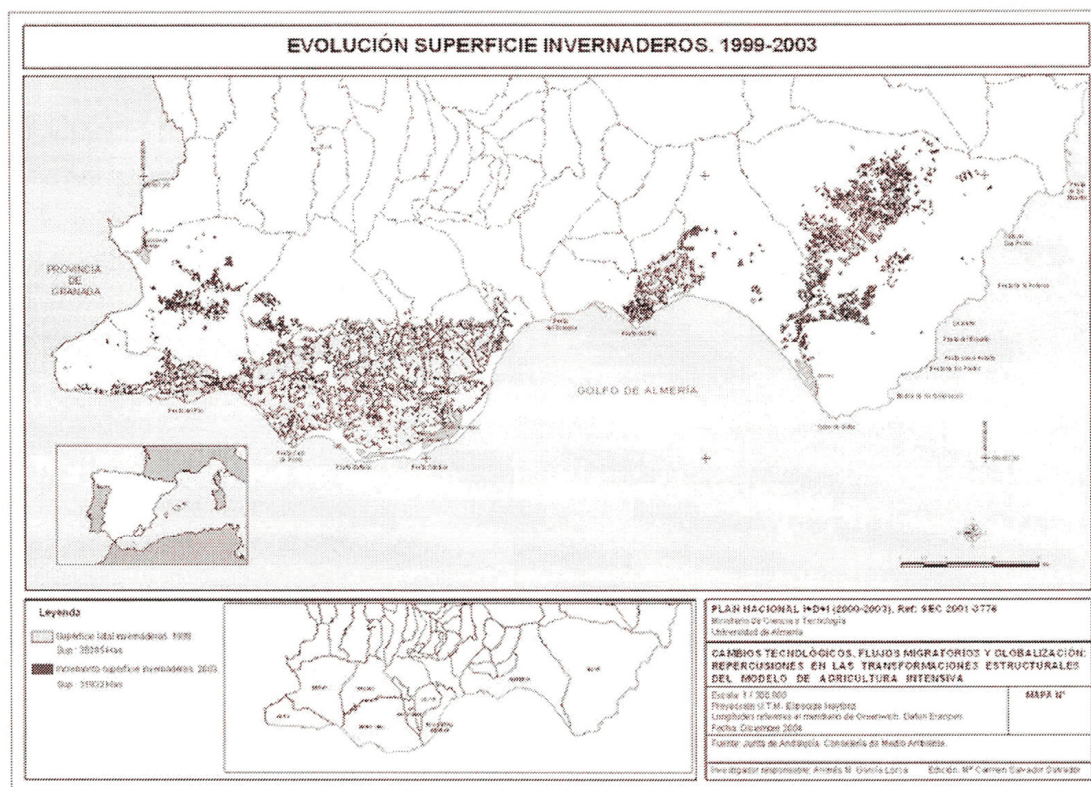
¿Por qué ocurrieron aquellos acontecimientos en este Municipio? Pues, en primer lugar, porque El Ejido tiene el mayor crecimiento de la superficie invernada en los últimos años, con unas 14.000 hectáreas de cultivos bajo plástico, lo cual constituye casi el 40% del total de dichas superficies de invernadero de la Provincia de Almería.<sup>1129</sup>El siguiente mapa muestra la distribución de los cultivos en la Provincia:

---

<sup>1128</sup> La Voz de Almería, 7 de febrero de 2000, disponible en <http://www.ub.es/penal/historia/ejido/almeria.htm>

<sup>1129</sup> Datos facilitados por la concejalía de Agricultura del Ayuntamiento de El Ejido en Enero de 2008.

**FIGURA 119. EVOLUCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LA SUPERFICIE INVERNADA EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA**



Fuente: Cajamar, 2004<sup>1130</sup>

Otra de las circunstancias que no hizo sino favorecer la tensión entre inmigrantes y sociedad de acogida fue que ya en el año 2000 los agricultores protestaban porque se estaba facilitando la entrada de productos agrícolas marroquíes por encima de los cupos establecidos, apareciendo así mensajes contra Marruecos y tampoco las personas inmigrantes no escaparon a este rechazo. "Lo cierto es que estos mensajes arraigan con facilidad en una población que desde 1995 ha sido bombardeada con el discurso de la 'inseguridad ciudadana', sobre todo desde el Gobierno central, asimilada a la idea del incremento de inmigrantes marroquíes en la zona".<sup>1131</sup>

<sup>1130</sup> Instituto de Estudios Cajamar: *El modelo económico almeriense basado en la agricultura intensiva...* Op. cit.

<sup>1131</sup> CASTAÑO MADROÑAL, A.: "Una sociedad ahogada en un 'mar de plásticos': factores precipitantes de una persecución étnica"... Op. cit.

En consecuencia, se opta como única solución por la contratación de mano de obra de otros colectivos distintos al marroquí, se despide a gran parte de ellos y se llega a reducir hasta en un 40% la mano de obra de dicho origen. En los últimos años, las organizaciones agrarias han centrado muchos esfuerzos en la contratación de trabajadores extranjeros en origen decantándose, sobre todo, por países como Rumanía, Bulgaria e incluso Ucrania, en detrimento de colectivos norteafricanos como el marroquí.<sup>1132</sup>

En este sentido, desde el colectivo de atención y ayuda al inmigrante 'Almería Acoge' se insiste en que en la sociedad almeriense perdura la misma marginalidad y la falta de integración que desencadenaron los denominados '*sucesos de El Ejido*', de los que ya se han cumplido casi una década. En cualquier caso, todos los agentes implicados en la defensa de los inmigrantes, coinciden en asegurar que no se repetirán los actos violentos ya que "*los estereotipos que generan estos conflictos menguan a medida que aumentan los contactos con los ciudadanos extranjeros*".<sup>1133</sup> Al respecto, tiene mucho que ver que la población extranjera en El Ejido se ha duplicado en los últimos años, lo que ha provocado también que el contacto entre inmigrante y autóctonos haya sido más directo, llegando incluso a percibir la presencia de estos colectivos como algo '*normalizado*', fruto de la globalización.<sup>1134</sup> Según el representante de Almería Acoge, que recibió duras críticas en el año 2000 por su apoyo a los inmigrantes, "*el pueblo de El Ejido ha aprendido mucho del gran palo social que supusieron los altercados entre vecinos ejidenses y extranjeros y ha aprendido que la convivencia es la mejor fórmula*".<sup>1135</sup> Asimismo, y a pesar de que, según esta Asociación, las actitudes políticas se han suavizado respecto a las del año 2000, insiste en que no se han cumplido muchas de las medidas anunciadas entonces para fomentar la convivencia. Algunas otras voces no menos críticas aseguran que lo que sucedió en El Ejido fue "*un problema pionero que por desgracia va a repetirse. Se*

<sup>1132</sup> Datos facilitados por la organización agraria COAG, en voz de su Secretario Provincial, Andrés Góngora, en una entrevista facilitada a Ejido Televisión el 12 de febrero de 2008.

<sup>1133</sup> Declaraciones del Director de la Asociación Almería Acoge a Europa Press el 9 de febrero de 2008.

<sup>1134</sup> *Ibidem*.

<sup>1135</sup> Declaraciones del Director de la Asociación Almería Acoge a Europa Press el 9 de febrero de 2008.

*trata, para España, del conflicto piloto de una nueva época, una era que vendrá marcada por las difíciles relaciones entre las culturas emigrantes y las anfitrionas".*<sup>1136</sup>

### 7.3 EL ACCESO A LA VIVIENDA COMO CONDICIONANTE DE LA INTEGRACIÓN SOCIAL EN LA SOCIEDAD DE ACOGIDA. DEL DISEMINADO AL CENTRO URBANO

Las situaciones de racismo o tolerancia tienen mucho que ver con las circunstancias que se dan en lo relativo a la ubicación de los grupos de inmigrantes.<sup>1137</sup> *"Esto es así porque el lugar físico que ocupamos nos da una imagen del lugar que tenemos enfrente y viceversa. Todos los elementos de proximidad entre inmigrantes y españoles que podrían actuar como facilitadores de relaciones e intercambios para propiciar la integración, se ven distorsionados desde el momento en que el inmigrante toma conciencia de vivir de manera marginal por el tipo de vivienda al que se ve relegado, al tiempo que los ciudadanos almerienses perciben como amenaza esos núcleos de marginación".*<sup>1138</sup> De esta manera, la vivienda contribuye también a crear miedos y distancias recíprocas. Desde el enfoque de CHECA *"tener una vivienda adecuada significa tener un espacio donde descansar, permitir un lugar para establecer relaciones y vínculos familiares afectivos y, en definitiva, dotar a las personas de dignidad humana e intimidad. Igualmente es reconocido que carecer de*

---

<sup>1136</sup> VERDÚ, V.: "Los sucesos de El Ejido son para España el conflicto piloto de una nueva época", artículo publicado en *El Día Digital*, 19 de febrero de 2000, disponible en <http://www.eldia.es/2000-02-19/cultura/cultura0.htm>

Fecha de consulta: 24/05/2008.

<sup>1137</sup> En la línea de MASSEY y DENTON *"la segregación étnica es el elemento más importante que genera la desventaja de los afroamericanos en Estados Unidos"*, MASSEY, D. S. y DENTON, N.: *American apartheid: segregation and the making of the underclass*, Harvard University Press, Cambridge, MA, 1993.

<sup>1138</sup> Grupo Algarabía: *"Situación de las viviendas ocupadas por inmigrantes en los municipios de El Ejido, La Mojonera, Berja y Vícar"*, ponencia presentada al II Congreso sobre Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, Madrid, 5-7 octubre de 2000.

*vivienda es un elemento estigmatizador y que expone a actitudes no deseadas en los miembros de nuestra sociedad”.*<sup>1139</sup>

Por tanto, el acceso a la vivienda de los extranjeros en general y de los inmigrantes en particular constituye un pilar fundamental para su integración en el país de acogida. Sin embargo, a los rasgos propios del mercado en España previos a la crisis del sector de la construcción, se sumaban también las desventajas con las que cuenta la población extranjera, entre otras, la falta de información, la desconfianza que generan en la población autóctona, la falta de redes, la precariedad jurídica y laboral, o la necesidad del ahorro.<sup>1140</sup>

Aunque la situación ha ido evolucionando desde los sucesos del año 2000, hay que tener en cuenta que es la actividad agrícola la que actúa como polo de atracción de estos trabajadores y por ello se convierten en lugares de asentamiento de los mismos y sus familias. El 90% de estas personas trabajan en el invernadero. Otro de los elementos que influyen en la elección del lugar es la información ‘boca a boca’ de unos a otros, por lo que es frecuente que se dé un cierto reparto del suelo por nacionalidades y amistades.<sup>1141</sup>

En general, en el caso particular de la Comarca de Poniente, la ubicación de los alojamientos de los inmigrantes presenta una doble tipología, por un lado están los diseminados y por otro los alojamientos localizados en las periferias urbanas y/o en los centros degradados de los núcleos urbanos. El más predominante, como veremos, es el primero, al tratarse de zonas rurales o pequeñas y medianas ciudades con fuerte actividad económica y de producción agraria, aunque el segundo de los casos se da

---

<sup>1139</sup> CHECA OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos...* Op. cit. pág. 120; véase también CHECA OLMOS, F.: *Viviendo juntos aparte. La segregación espacial de los africanos en Almería*, Icaria, Barcelona, 2007.

<sup>1140</sup> Véase Colectivo IOÉ: *Inmigración y vivienda en España*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, OPI, Madrid, 2005.

<sup>1141</sup> Grupo Algarabía: *“Situación de las viviendas ocupadas por inmigrantes en los municipios de El Ejido, La Mojonera, Berja y Vícar”...* Op. cit.

cada vez con más frecuencia en ciudades modernas como El Ejido, denominadas "agrociudades".<sup>1142</sup>

Cuando se habla de diseminados se hace referencia a aquellos habitáculos residenciales fuera de los cascos urbanos, es decir, en suelo no urbanizable, aunque en la actualidad se ha terminado consolidando como residencia permanente o temporal. A su vez, esta tipología de viviendas se pueden encontrar como asociadas a los cortijos tradicionales, aunque también se dan casos en los que los inmigrantes viven en almacenes de productos y aperos del campo, chabolas, autoconstrucciones, naves, etc. En cualquier caso, en Almería es el cortijo la residencia más ocupada en diseminados por los inmigrantes.<sup>1143</sup> En la zona del Poniente almeriense este tipo de viviendas tienen su origen en los años sesenta y setenta, como resultado de las inversiones del Instituto Andaluz de Reforma Agraria (IARA) y de la Agencia de Medio Ambiente (AMA) en el reparcelamiento y distribución de las tierras.

En cuanto a los alojamientos en zonas urbanas o periféricas, del Informe más exhaustivo realizado por CHECA OLMOS sobre el acceso de los inmigrantes a viviendas ubicadas en estas zonas se desprende que *"la incorporación de manera general a la vivienda está condicionada, en primer lugar, directa o indirectamente dependiendo de los casos, por un mercado inmobiliario controlado por agencias inmobiliarias y no tanto por pequeños propietarios; en segundo lugar, por la capacidad económica y legal del demandante (...). Del mismo modo, en las grandes ciudades, tanto los inmigrantes documentados como los indocumentados, tienen grandes dificultades en encontrar viviendas en los barrios o lugares que se suponen 'normalizados', puesto que el mercado residencial está controlado, casi en su totalidad, por agencias inmobiliarias con una visión hacia un demandante nacional –o extranjero del primer mundo– más o menos adinerado (...)"*.<sup>1144</sup>

Desde esta óptica, en los centros urbanos, el mercado de alquiler de viviendas a inmigrantes se fundamenta básicamente en la estrategia de subsistencia de los

---

<sup>1142</sup> CHECA OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos...* Op. cit. pág. 121

<sup>1143</sup> *Ibidem.* pág. 121.

<sup>1144</sup> *Ibidem.* pág. 122.

inquilinos –los inmigrantes que no pueden encontrar otro tipo de vivienda y se ven obligados a recurrir a un mercado más reducido controlado por pequeños propietarios de viviendas de más baja calidad y donde el precio de acceso es menor- y arrendatarios –que no pueden alquilar sus viviendas a nadie más-. Sin embargo, en un primer momento, más del 90% de los inmigrantes vivían de forma diseminada en el espacio agrícola, pero la llegada continuada de nuevos trabajadores extranjeros y su asentamiento de larga duración ha impedido que ese territorio pueda absorber a todos los recién llegados. Por ello, este excedente se ha ido situando preferentemente en las diferentes entidades de población menores, como Santa María del Águila, Las Norias de Daza y San Agustín, y también, aunque en menor medida, en el centro urbano de El Ejido.

En primer lugar, se tomarán en consideración las condiciones en la que se encontraban las viviendas de los inmigrantes a través de un Estudio realizado en el año 2000 por la Universidad de Almería en los municipios de El Ejido, Vícar, La Mojonera y Berja, tras los acontecimientos ocurridos en Febrero de 2000, para después compararlo con los últimos Informes realizados en 2007 por el Ayuntamiento de El Ejido, para ver en qué ha cambiado, o mejor dicho, en qué ha mejorado la situación.<sup>1145</sup>

La mayoría de estas personas vivían en el año 2000 en infraviviendas, que son construcciones que presentan importantes carencias en su estructura (suelos, paredes deterioradas...) y no disponen de servicios básicos (agua, luz...). Las más frecuentes son: cortijos abandonados y muchas veces semiderruidos, almacenes agrícolas anexos a los invernaderos y antiguas casetas de transformadores eléctricos<sup>1146</sup>:

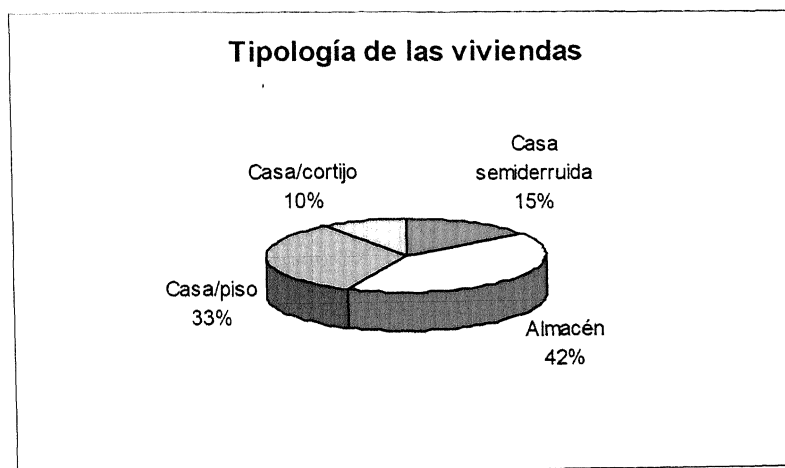
---

<sup>1145</sup> A la hora de realizar un estudio comparativo, habrá que tener en cuenta que el segundo estudio, realizado en 2007, se centra única y exclusivamente en el término municipal de El Ejido, dejando fuera el resto de zonas agrarias de la comarca.

<sup>1146</sup> Los datos han sido obtenidos del Estudio realizado por el Grupo Algarabía de la Universidad de Almería: *“Situación de las viviendas ocupadas por inmigrantes en los municipios de El Ejido, La Mojonera, Berja y Vícar”... Op. cit.*

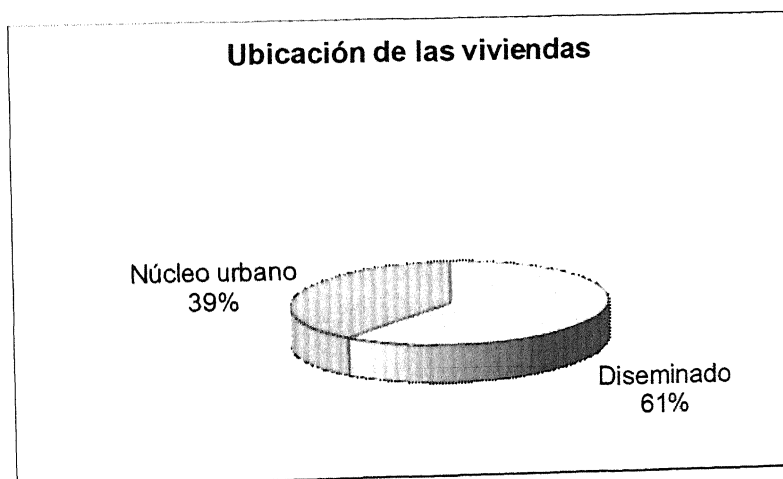


**FIGURA 120. TIPOLOGÍA DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE**



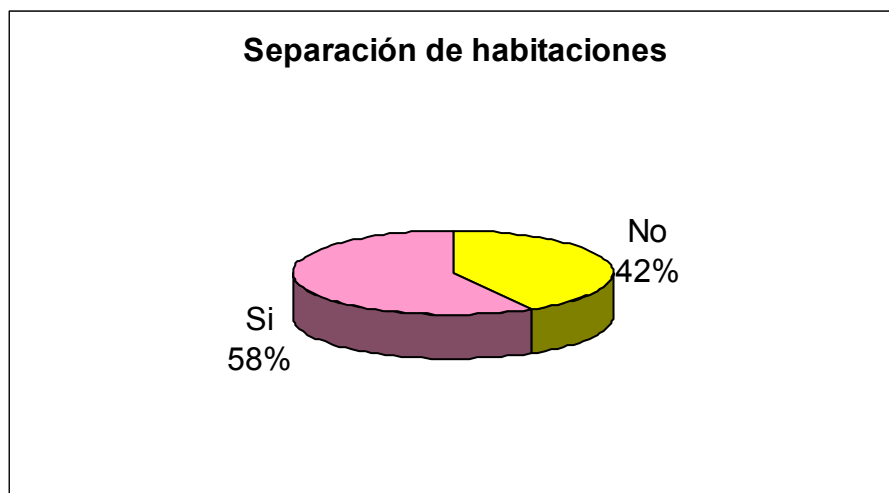
*Fuente: Universidad de Almería, 2000*

**FIGURA 121. UBICACIÓN DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE**



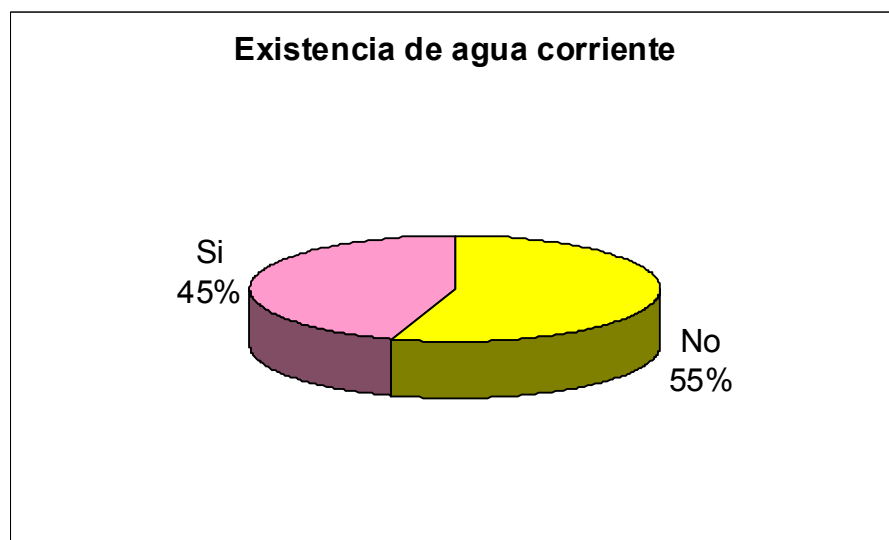
*Fuente: Universidad de Almería, 2000*

**FIGURA 122. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (DISPONIBILIDAD DE HABITACIONES)**



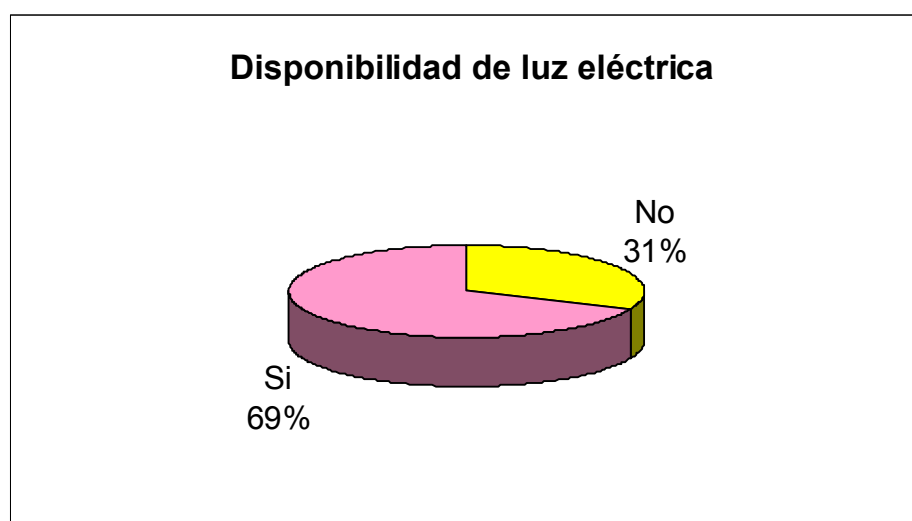
*Fuente: Universidad de Almería, 2000*

**FIGURA 123. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (AGUA CORRIENTE)**



*Fuente: Universidad de Almería, 2000*

**FIGURA 124.. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (LUZ ELÉCTRICA)**



*Fuente: Universidad de Almería, 2000*

**FIGURA 125. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (ASEO)**



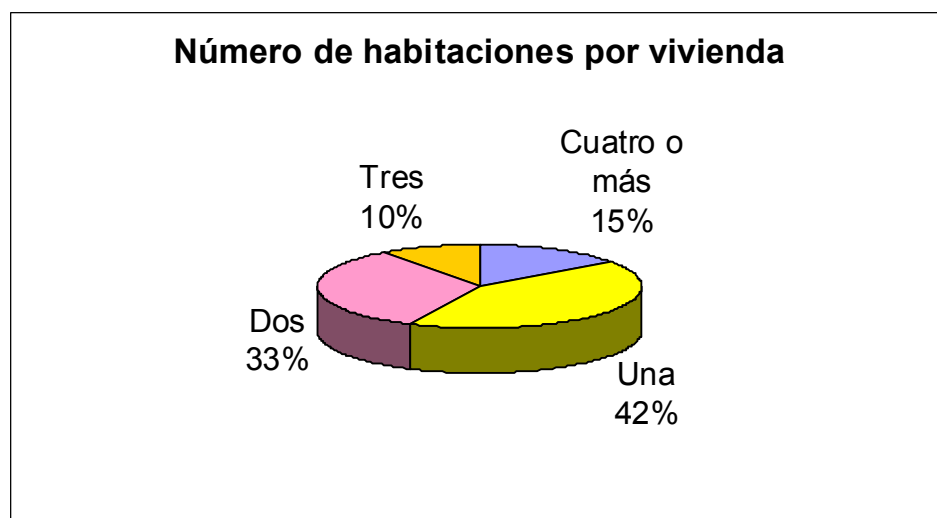
*Fuente: Universidad de Almería, 2000*

**FIGURA 126. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (COCINA)**



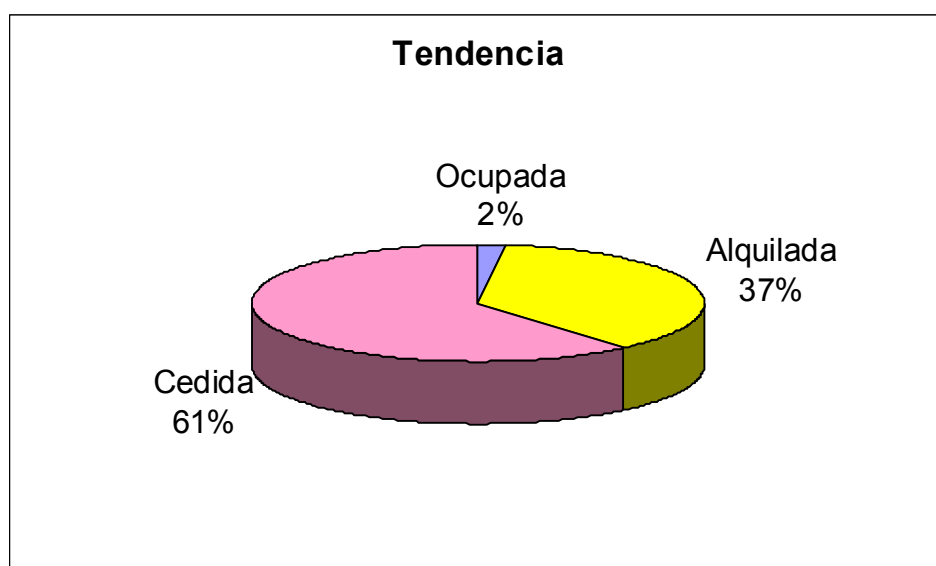
*Fuente: Universidad de Almería, 2000*

**FIGURA 127. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (NÚMERO DE HABITACIONES)**



*Fuente: Universidad de Almería, 2000*

**FIGURA 128. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN MUNICIPIOS DE LA COMARCA DE PONIENTE, 2000 (RÉGIMEN DE OCUPACIÓN)**



*Fuente: Universidad de Almería, 2000*

Según el Estudio que realizó la Universidad de Almería en el año 2000, más de la mitad de los extranjeros que residían en la Comarca de Poniente no disponían de una vivienda con las características normales de habitabilidad, ya sea en el campo o en los núcleos urbanos. De dicha investigación se desprende también que, en muchos casos, esta distribución no se correspondía con una limitación económica, es decir, no era ni la falta de recursos ni la elección propia lo que llevaba a estas personas a situarse en los *diseminados*. *"Más bien se trataba de una cuestión étnica, donde se aprovechaba una situación de fuerte demanda y de escasa vivienda, para dificultar el acceso a estas personas a núcleos urbanos. De esta forma se producía una doble segregación. Por un lado se separaba a la población autóctona de este colectivo y por otro lado, se añadía la dispersión de la minoría, lo que dificultaba la relación entre ellos y la toma de decisiones comunes"*.<sup>1147</sup>

La falta de división de espacios no sólo afecta a la intimidad, sino que está reflejando otras muchas carencias como existencia de cuarto de baño o cocina. La carencia de luz eléctrica en las viviendas no afecta sólo al confort y la calidad de vida

<sup>1147</sup> Grupo Algarabía: "Situación de las viviendas ocupadas por inmigrantes en los municipios de El Ejido, La Mojonera, Berja y Vícar"... Op. cit.

sino que afecta a la conservación de los alimentos que, en caso de vivir en zonas diseminadas, se adquieren casi siempre una vez por semana. Con esta carencia tampoco pueden comprar electrodomésticos de otro tipo. También es de destacar que existe una estrecha relación entre las viviendas que no tienen cocina con las que no tienen cuarto de baño y que estas dos limitaciones hacen especialmente precarias las condiciones de vida.

En el caso de las viviendas que son ocupadas, se trataba de transformadores eléctricos o cortijos remiderruidos. Las cesiones solían ser en su práctica totalidad propiedad de los agricultores con los que los ocupantes mantenían una relación laboral. En algunos casos no pagaban la estancia dado que de alguna manera hacían de guardianes de la finca anexa a la vivienda. En otros casos se les descontaba una parte del salario. En cuanto al alquiler, y teniendo en cuenta la escasez de viviendas por el alto crecimiento de la población, el alquiler se convertía entonces en una pura especulación. En algunas ocasiones (el 35% de los casos en La Mojonera) el pago del alquiler no era por vivienda sino que es un precio que el propietario cobraba a cada una de las personas que la compartían. En otros casos, el alquiler era tan elevado que la persona que alquilaba se veía obligada a compartir con otras. Estas circunstancias propiciaron el hacinamiento que a su vez provocó la negativa de los propietarios a alquilar viviendas cuando sospechaba que iban a ser ocupadas por inmigrantes.

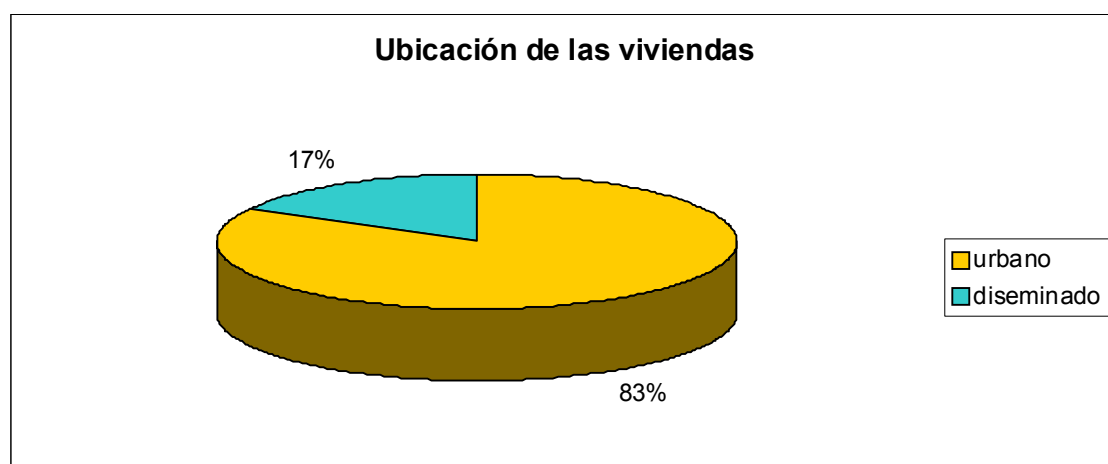
El retrato de las condiciones de las viviendas en las que los inmigrantes habitaban a principios de los años 2000 ponen de manifiesto las condiciones de precariedad. CARO insiste en que *"los marroquíes vivían lejos del resto de la población autóctona por toda una serie de coincidencias que eran perpetuadas por el Gobierno local. En primer lugar, los propios agricultores que se nutren de mano de obra ilegal prefieren esconderlos de la población en general. En segundo lugar, los propietarios de viviendas disponibles cuya imagen de los inmigrantes es de sucios y peligrosos, se muestran reacios a su alquiler. Y en tercer lugar, los programas llevados a cabo por el gobierno regional para mejorar el mercado de vivienda discriminatorio en El Ejido<sup>1148</sup> no han dado los resultados esperados"*.<sup>1149</sup>

<sup>1148</sup> Una de las iniciativas llevadas a cabo era la de proveer de seguro gratuito a los propietarios para reducir los riesgos en caso de impago.

<sup>1149</sup> CARO, M. J.: *"Tying racism in El Ejido to Spanish and European Politics".... Op. cit.*

La situación ha cambiado sustancialmente nueve años después, tal y como demuestra el Estudio realizado por el Ayuntamiento de El Ejido sobre las condiciones de las viviendas en las que habitan los inmigrantes que residen en el Municipio actualmente.<sup>1150</sup> Veamos los siguientes gráficos:

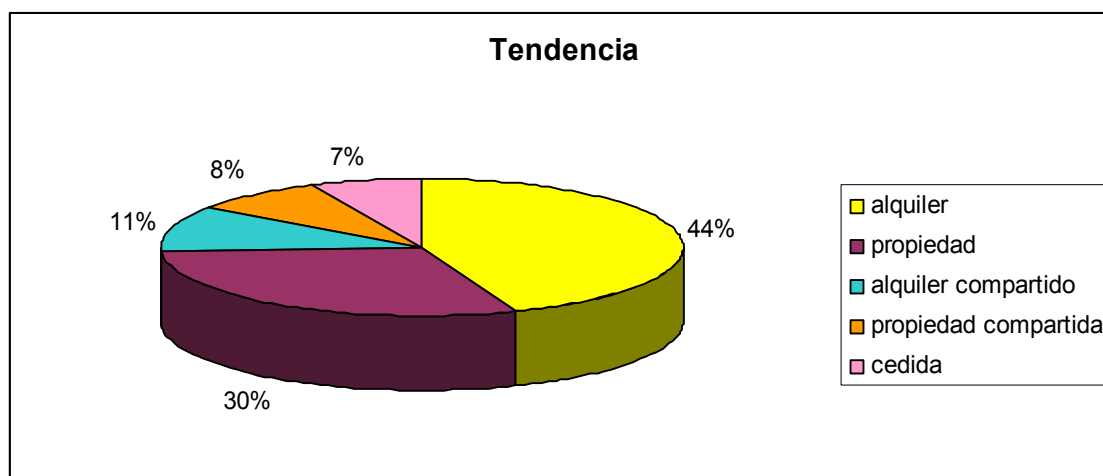
**FIGURA 129. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN EL EJIDO, 2007 (UBICACIÓN)**



*Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Concejalía de Servicios Sociales del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*

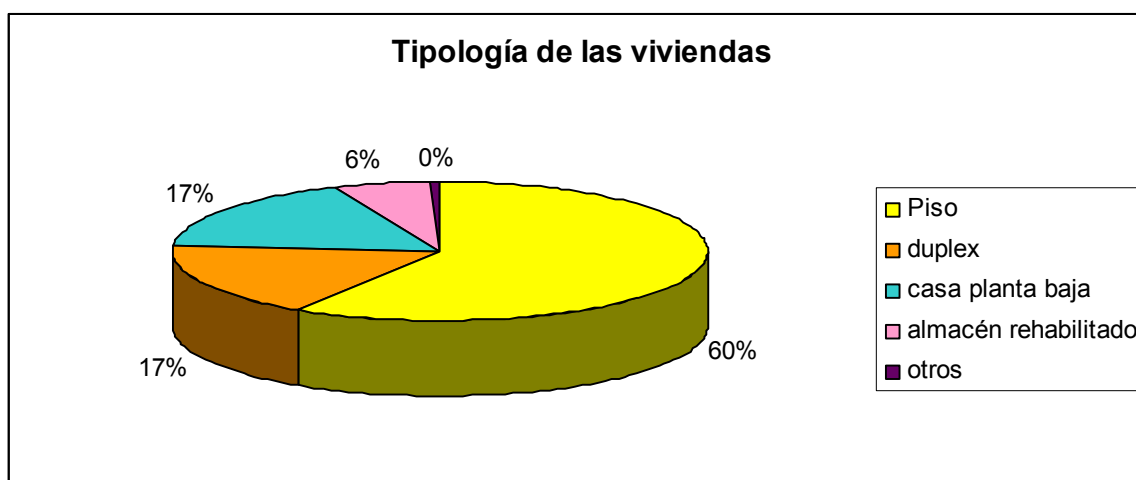
<sup>1150</sup> Los datos corresponden a la Memoria de Inmigrantes 2006 realizada por la Concejalía de Servicios Sociales del Ayuntamiento de El Ejido sobre la base de la atención prestada a este colectivo durante ese año. Los datos se basan sobre una muestra atendida de 1.003 usuarios, el 57% de los mismos de origen marroquí, el 21% de Europa del Este y el 17% de Sudamérica. El 5% restante son del África Subsahariana, China e India. Los Informes Vivienda se realizan mediante una visita domiciliaria para informar a la Oficina de Extranjeros sobre el estado de la vivienda de los inmigrantes que solicitan la reagrupación familiar, tramitación de permisos de residencia y renovación de los mismos. El número total de Informes realizados asciende a 653. El 77% de los Informes realizados lo han sido para solicitar la reagrupación familiar, observándose un aumento importante en relación a los años anteriores (en 2004 era del 54% y en 2005 del 70%). Un 20% de los Informes para la tramitación de permisos de residencia y el 3% restante se han realizado para la renovación de permisos.

**FIGURA 130. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN EL EJIDO, 2007 (RÉGIMEN DE OCUPACIÓN)**



*Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Concejalía de Servicios Sociales del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*

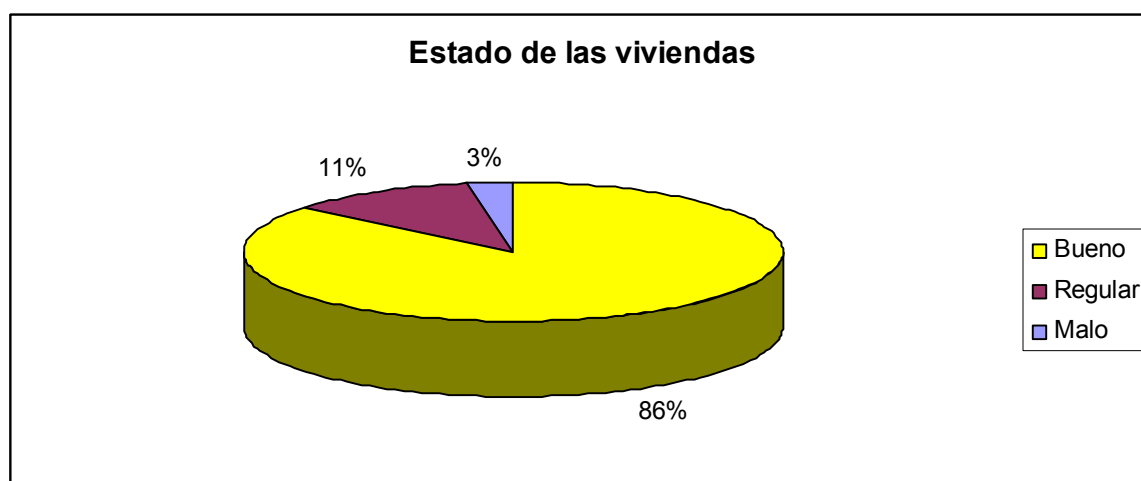
**FIGURA 131. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN EL EJIDO, 2007 (TIPO DE VIVIENDA)**



*Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Concejalía de Servicios Sociales del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*



**FIGURA 132. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS HABITADAS POR LOS INMIGRANTES EN EL EJIDO, 2007 (CALIDAD DE LA VIVIENDA)**



*Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Concejalía de Servicios Sociales del Ayuntamiento de El Ejido, 2007*

De los datos presentados se puede concluir que de todo el Término Municipal de El Ejido, el 83% de las viviendas se encuentran en la zona urbana, es decir, urbanizable, o bien en zonas periféricas del centro urbano o en los lugares más degradados del mismo centro, quedando en la zona diseminada el 16% restante, lo que pone de manifiesto la tipología de vivienda característica de una 'agrociudad'. Sin embargo el porcentaje con relación a los datos obtenidos de la encuesta de 2000 refleja un progresivo traslado del campo a la ciudad.

En cuanto al régimen de tenencia o uso de las mismas, la forma predominante es el alquiler, con un 55% y en un 62% de los casos sigue tratándose de viviendas de las que no se tiene propiedad, siendo el 38% de las viviendas visitadas para el Estudio en propiedad, y un 7% cedidas, generalmente por vinculación a la relación laboral. En este sentido, éste es otro de los inconvenientes con los que todavía hoy se siguen encontrando los inmigrantes. Si echamos un vistazo a las cifras provinciales, Almería es la provincia andaluza con menor índice de viviendas en propiedad por inmigrante, representando sólo un 17%, en comparación con otras como Málaga, con un 45%. Asimismo, en el caso de las viviendas cedidas, el caso almeriense es el que más representatividad tiene, con un peso del 14%.<sup>1151</sup>

<sup>1151</sup> CHECA OLMOS, F.: (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos...* Op. cit. pág. 123.

En cuanto al tipo de vivienda, el 60% de las mismas son pisos, seguidas de un 35% que son casas de planta baja o dúplex. Los almacenes rehabilitados ocupan sólo un 6%. Respecto al estado de las viviendas, el 86% se encuentra en condiciones normales, el 11% en situación regular y un 3% en muy malas condiciones.<sup>1152</sup>

La diferencia que existe entre los datos actuales y los obtenidos tras el estudio realizado en el año 2000 se justifican también en parte por el aumento desmesurado en la construcción de viviendas, que ha crecido desde entonces de forma espectacular. De hecho, en la actualidad, el sector de la construcción está inmerso en una grave crisis estructural provocada en gran medida por el exceso de viviendas construidas.<sup>1153</sup> Un hecho, que a su vez ha facilitado la adquisición de viviendas a los inmigrantes a un precio más asquible, ya sea en propiedad o en alquiler.

Los datos ofrecidos por el Ayuntamiento de El Ejido coinciden parcialmente con los que en el año 2004 arrojaba la Asociación Almería Acoge, desde donde se aseguraba que, al menos, medio centenar de inmigrantes se veían todavía obligados a vivir en asentamientos improvisados<sup>1154</sup> -aunque se resaltaba que eran pocas las personas que vivían en tales asentamientos precarios y además en condiciones inhumanas, en comparación con las que habitaban en viviendas '*normales*'. Según el Informe de Almería Acoge se trataba de un grupo de unas cincuenta personas, todas ellas indocumentadas, que trataba de organizar su vida en sólo cuatro paredes.

<sup>1152</sup> Se entiende que una vivienda está en buen estado cuando dispone de estancias separadas dedicadas a cocina, baño y dormitorios contando con un mínimo de agua, luz, calentador de agua, frigorífico y mobiliario suficiente. Asimismo cuando no se da el caso de hacinamiento en la vivienda y reúne unas condiciones normales higiénico-sanitarias. La vivienda está regular cuando no cumple conjuntamente todos los requisitos anteriormente mencionados y se entiende que está mal cuando se dan prácticamente en negativo todos los elementos mencionados en el primer caso.

<sup>1153</sup> Sobre las consecuencias de la crisis económica en el sector inmobiliario véase "*La crisis cierra un 30% de las inmobiliarias de la provincia*", artículo publicado en *Crédito-Vivienda.com*, 13 de febrero de 2008, disponible en <http://www.credito-vivienda.com/almeria-la-crisis-cierra-un-30-de-las-inmobiliarias-de-la-provincia.html> y "*Almería es la segunda provincia con más ofertas de viviendas de alquiler*", artículo publicado en *Periódico del Sur Inmobiliario*, 16 de diciembre de 2008, disponible en <http://www.unicasa.es/unicasa/periodico-del-sur-inmobiliario/almeria-es-la-segunda-provincia-con-mas-oferta-de-viviendas-de-alquiler/>

<sup>1154</sup> Declaraciones de la Asociación Almería Acoge recogidas por el diario *IDEAL* el 4 de septiembre de 2004, pág. 2.

En estos casos en particular, los asentamientos se concentraban en varios puntos del Municipio. Se trataba de casas ocupadas en el núcleo de Santa María del Águila, Las Norias, Pampanico, la zona del cementerio y en Tierras de Almería. Según las descripciones de los propios miembros de la asociación, las chabolas tan sólo tenían cuatro paredes y carecían de suministro eléctrico, así como de agua y estaban alejadas de cualquier contacto con la sociedad, tan sólo rodeadas de explotaciones agrarias. A pesar de ello, los que vivían en estas condiciones, suponían un número reducido de inmigrantes con lo cual se demuestra que la situación para este colectivo ha mejorado significativamente durante los últimos años.<sup>1155</sup>

## 7.4. EL EJIDO ¿DE TIERRA DE NADIE A EJEMPLO DE SOCIEDAD MULTICULTURAL?

### 7.4.1 Contextualización básica

Este lugar del Poniente almeriense empieza a escribir su historia contemporánea en la década de los años 70 siendo todavía una pedanía del pueblo de Dalías, que está situado en las estribaciones de la Sierra de Gador, y cuando el cultivo tradicional de la parra y la uva es sustituida por los invernaderos.<sup>1156</sup> Cada año la superficie invernada se multiplica por dos y al amparo de los buenos resultados económicos comienza una primera inmigración sin precedentes, en este caso interna, desde las zonas rurales próximas. Como ya se explicó brevemente con anterioridad, los agricultores de los pueblos vecinos, así como de las Alpujarras almerienses y granadinas llegaron a la comarca y empezaron a establecerse favoreciendo un desarrollo agrario donde la familia al completo participaba en las labores de plantación, mantenimiento y recolección del producto. Se trata de un sistema que permite la parcelación del terreno en manos de miles de pequeños propietarios y, por lo tanto, de una agricultura intensiva no subsidiada por el Gobierno.

---

<sup>1155</sup> Declaraciones de la Asociación Almería Acoge recogidas por el diario *IDEAL* el 4 de septiembre de 2004, pág. 2.

<sup>1156</sup> Sobre la historia del Municipio de El Ejido véase PONCE MOLINA, P.: *El Ejido: Espacio y tiempo*, Ayuntamiento de El Ejido, 2001.

De forma paralela al desarrollo del sistema productivo, se FUE produciendo un crecimiento social y urbano de El Ejido, poco planificado urbanística y socialmente, que desembocaría en una nueva delimitación territorial y en un correlativo status jurídico desde el año 1982 y, dando lugar al nacimiento de un nuevo Municipio, producto de su separación de Dalías. Un territorio que cuenta ya en ese año con una población que supera los 33.000 habitantes, pero con una gran dispersión y atomización de sus servicios municipales ya que están repartidos entre siete núcleos de población y centenares de kilómetros de vías rurales.<sup>1157</sup>

Sería a finales de los ochenta y principios de los noventa cuando gracias a la rentabilidad de las explotaciones agrarias se fue produciendo un cambio en la forma de trabajar y en las mentalidades. Las unidades familiares adoptarían roles adecuados en función de las rentas alcanzadas por el trabajo del campo y así la mujer trasladaría su función laboral a otros sectores, o bien se quedaba en casa atendiendo las labores del hogar, mientras que los hijos iban adquiriendo una formación encaminada a los estudios universitarios. Ello conllevaba la necesidad de sustituir la mano de obra familiar por otra que supliese, al menos en momentos coyunturales, las labores agrícolas. Y será en estos años cuando confluye la circunstancia de un desarrollo vertiginoso de la agricultura intensiva de la Comarca del Poniente, en paralelo con el fenómeno de la inmigración en todo el territorio español, aunque es ésta una de las zonas donde más se acentúa el cambio de situación. Por lo tanto, es a partir de ese momento cuando se empieza a sustituir la mano de obra tradicional por otra poco cualificada y barata, introduciendo paulatina y progresivamente trabajadores que proceden en su inmensa mayoría de los países del Magreb y singularmente de Marruecos y Argelia.

#### **7.4.2 Determinantes exógenos y endógenos del brote xenófobo en el año 2000**

Como se ha señalado, en la población almeriense de El Ejido, durante los primeros días de Febrero del año 2000 acontecieron una serie de sucesos de especial relevancia que fueron considerados como los brotes racistas y xenófobos más graves

---

<sup>1157</sup> PONCE MOLINA, P.: *El Ejido: Espacio y tiempo... Op. cit.*

que habían ocurrido hasta entonces en la joven democracia española contra una comunidad extranjera.<sup>1158</sup> Para comprender un poco más lo que sucedió se hace necesario incidir en el significado de lo que se entiende por *racismo*. Según la Real Academia de la Lengua española como racismo se entiende "*la exacerbación del sentido racial de un grupo étnico*",<sup>1159</sup> especialmente cuando se convive con otro u otros adoptando una forma de discriminación de las personas de tal forma que unas se consideran superiores a otras. Respecto a la xenofobia y a la etimología de la palabra, ésta proviene del griego *xenos*=extraño, de fuera, foráneo y *fobos*=miedo, y psicológicamente se traduce en un miedo arcaico, inconsciente, a perder la identidad propia, combinado con el temor a perder el status económico, social y político por parte de una comunidad.<sup>1160</sup>

Altos niveles de xenofobia y racismo suelen estar relacionados, entre otras variables, con bajos niveles educativos de la sociedad de acogida. DÍEZ NICOLÁS sostiene que el grado de racismo y xenofobia de los españoles depende, fundamentalmente, de cuatro variables: la edad, el nivel educativo, la ideología y la orientación hacia los nuevos valores culturales de expresión y emancipación. Según este planteamiento "*la comparación con otras sociedades europeas sigue siendo favorable a España, pues los casos de violencia hacia los inmigrantes son significativamente inferiores en España*".<sup>1161</sup>

---

<sup>1158</sup> Véase todas las noticias relacionadas con los sucesos de El Ejido en *Los sucesos de El Ejido en la prensa*, <http://www.ub.es/penal/historia/ejido/principal.htm>

<sup>1159</sup> Real Academia de la Lengua Española, disponible en [http://buscon.rae.es/draeI/SrvltConsulta?TIPO\\_BUS=3&LEMA=racismo](http://buscon.rae.es/draeI/SrvltConsulta?TIPO_BUS=3&LEMA=racismo)

<sup>1160</sup> [http://buscon.rae.es/draeI/SrvltConsulta?TIPO\\_BUS=3&LEMA=xenofobia](http://buscon.rae.es/draeI/SrvltConsulta?TIPO_BUS=3&LEMA=xenofobia)

<sup>1161</sup> Catedrático de la Universidad Complutense de Madrid y presidente de ASEP (Análisis Sociológicos, Económicos y Políticos). Declaraciones recogidas en AZNÁREZ, J. J.: "*Sé que alguien va a dudar antes de sentarse junto a mí*", reportaje publicado en el diario *El País*, 10 de junio de 2007, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/espana/alguien/va/dudar/sentarse/junto/elpepuesp/20070610elpepinac\\_20/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/alguien/va/dudar/sentarse/junto/elpepuesp/20070610elpepinac_20/Tes)

Fecha de consulta: 16/03/2008.

Véase también DÍEZ NICOLÁS, J.: *Las dos caras de la inmigración*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Madrid, 2005; y el *Informe Anual 2007 sobre el racismo en el Estado español*, disponible en [http://www.sosracisme.org/reflexions/pdfs/IA2007\\_DossierPrensa.pdf](http://www.sosracisme.org/reflexions/pdfs/IA2007_DossierPrensa.pdf)

Fecha de consulta: 16/03/2008.

En cualquier caso, conviene aquí detenerse brevemente sobre cuáles eran, en términos generales, los niveles educativos de la sociedad ejidense en el año 2000 para poder establecer, en su caso, una relación directa con la reacción racista de la que se acusa a la población autóctona. Sin embargo, al analizar dichos parámetros educacionales, sociales, deportivos o culturales en aquella época, comprobamos cómo dicho Municipio reunía unas condiciones normalizadas, como el hecho de que 12.012 alumnos, el 96% de su población en edad escolar, se encontraba cursando sus estudios correspondientes repartidos en 38 Centros públicos, sin mencionar otras enseñanzas transversales, regladas y oficiales, como una Escuela Oficial de Idiomas, Conservatorio de Música o incluso una extensión de la UNED para el acceso a la Universidad para mayores de 25 años.<sup>1162</sup>

A nivel municipal existían entonces un total de seis Bibliotecas Públicas que contabilizaban 37.903 materiales bibliográficos en diferentes soportes con una recurrencia de lectores que alcanzó a 31 de diciembre de 1999 las 119.788 visitas.<sup>1163</sup> Incluso con uno de los tópicos más encastrados que determinaban la falaz idiosincrasia ejidense –según la cual no existían suficientes establecimientos indicativos del nivel de consumo ‘intelectual’ de una comunidad, como las librerías– sin embargo, y según los datos de la Unidad de Rentas del Excmo. Ayuntamiento de El Ejido, en el Municipio tenían su alta fiscal un total de 34 establecimientos.<sup>1164</sup>

Asimismo, la actividad social se imbricaba y entrelazaba conjuntamente con la institucional, ya que la comunidad ejidense contaba con más de 70 colectivos o asociaciones diferentes, agrupados en función de sus inquietudes, reivindicaciones o *hobbies* y conteniendo en su mayor parte una finalidad educativa, integradora y formativa.<sup>1165</sup> A su vez, las manifestaciones culturales realizadas por la Corporación

---

<sup>1162</sup> Datos facilitados por la Concejalía de Educación del Ayuntamiento de El Ejido correspondientes al curso escolar 1999-2000.

<sup>1163</sup> Datos recogidos en los Archivos de la Biblioteca Central de El Ejido.

<sup>1164</sup> Datos facilitados por la Unidad de Rentas del Ayuntamiento de El Ejido sobre el número de establecimientos en el año 2000, (bajo el epígrafe 659.4 *Comercio dedicado a la venta de libros, periódicos, artículos de escritorio, y de bellas artes*).

<sup>1165</sup> Datos facilitados por la Concejalía de Cultura del Ayuntamiento El Ejido sobre el número de asociaciones existentes en el Municipio durante el año 2000.

Local, por ejemplo durante el año inmediatamente anterior a dichos sucesos, comprendieron hasta 101 actos de las más diversas concepciones artísticas y culturales que concitaron y congregaron a 38.315 ciudadanos.<sup>1166</sup> *"En definitiva, existían por lo menos alguno de los fundamentos básicos que podían permitir un desarrollo armonizado como en cualquier otra población española, o por lo menos, no diferente"*.<sup>1167</sup> Por tanto, el brote racista del año 2000, en principio, no parece estar relacionado con bajos niveles educativos en la población de acogida. Veamos a continuación cuáles fueron realmente los determinantes reales que propiciaron aquellos sucesos, empezando por los determinantes exógenos.

Como se ha indicado, el Sur de España se convierte desde mediados de los años ochenta, en la verdadera puerta de entrada de miles de inmigrantes. Una frontera natural bañada por el Mediterráneo a escasos kilómetros del continente africano, donde el entonces insuficiente control favorece la proliferación de mafias y redes organizadas que trafican con personas desesperadas, dispuestas a labrarse un futuro en una tierra de oportunidades.

A ello hay que añadir que el perfil o estereotipo del inmigrante irregular que comienza a llegar a la provincia de Almería en esos años se caracteriza fundamentalmente porque no tiene ningún tipo de recursos económicos, con un segmento de edad comprendido entre los 20 y 30 años, nivel de estudios primarios, y lengua, cultura, tradiciones, costumbres, religión y códigos de socialización diferentes a los de Andalucía oriental. Nos encontraremos, pues, ante un hecho de difícil asimilación por parte de la población autóctona, *"sobre todo cuando se tiene que hacer frente a una nula planificación y desidia política a nivel nacional que vertebrase el municipio y diese cobertura social, sanitaria, educativa, de vivienda y de infraestructura para poder soportar un incremento poblacional casi exponencial tanto en ciudadanos de derecho como de hecho"*.<sup>1168</sup>

---

<sup>1166</sup> Memoria y Balance Área de Cultura del Ayuntamiento El Ejido año 2000.

<sup>1167</sup> Declaraciones del Concejal de Cultura y Protección Civil del Ayuntamiento de El Ejido, Gerardo Palmero, en una entrevista personal el 24 de julio de 2008.

<sup>1168</sup> *Ibidem*.

No debemos obviar tampoco el marco jurídico que entonces imperaba a nivel nacional y, entonces, hallaremos otro elemento exógeno muy significativo. Efectivamente la Ley Orgánica 4/2000, de corte progresista, venía a abordar los nuevos retos que se planteaban en las políticas migratorias. Supuso un avance en los derechos y libertades de los inmigrantes porque, empezando por reconocerles el derecho a la igualdad con los españoles, incluía reformas sociales importantísimas para aquellos que estuviesen en situación irregular como, por ejemplo, reconocerles los derechos a la educación para menores de 18 años, a la asistencia sanitaria pública de urgencia, a los servicios y prestaciones sociales básicas y, sobre todo, porque articulaba un mecanismo permanente para poder regularizar su situación a quienes acreditasen dos años de residencia continuada en España. Una Ley que desafortunadamente tuvo dos efectos contraproducentes en la provincia de Almería: uno social y otro político.

Por un lado, y como ya se explicó en el capítulo correspondiente a la Ley de Extranjería en España, el diseño de la Ley 4/2000 creó un incontrolable '*efecto llamada*' sobre una tierra que soportaba uno de los índices migratorios más fuertes de toda España y, además, en un contexto que, como se explicará a continuación, coincidió con uno de los momentos de más tensión en la zona. Es importante también resaltar que la aprobación de la Ley se utilizó entonces como arma arrojadiza entre los dos grandes partidos políticos del Estado, que debatieron ampliamente sobre los beneficios y perjuicios que podía suponer al conjunto de la sociedad española<sup>1169</sup>, por lo que *"la primera de sus consecuencias fue trasladar una enorme confusión sobre sus efectos beneficiosos o perniciosos a una opinión pública que vivía este fenómeno*

---

<sup>1169</sup> Véase SAGARRA TRIAS, E.: "*Demasiadas Leyes para tan poca política*", artículo publicado en el diario *El País*, 16 de febrero de 2001, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/cataluna/Demasiadas/leyes/poca/politica/elpepiespcat/20010216elpcat\\_23/Tes](http://www.elpais.com/articulo/cataluna/Demasiadas/leyes/poca/politica/elpepiespcat/20010216elpcat_23/Tes)  
Fecha de consulta: 27/05/2007.

RODRÍGUEZ, J. A.: "*La oposición votará contra la reforma si niega derechos políticos a los inmigrantes irregulares*", artículo publicado en el diario *El País*, 20 de noviembre de 2000, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/espana/ESPANA/PARTIDO\\_POPULAR\\_PP/LEY\\_DE\\_EXTRANJERIA/oposicion/votara/reforma/niega/derechos/politicos/inmigrantes/irregulares/elpepiesp/20001120elpepinac\\_30/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/ESPANA/PARTIDO_POPULAR_PP/LEY_DE_EXTRANJERIA/oposicion/votara/reforma/niega/derechos/politicos/inmigrantes/irregulares/elpepiesp/20001120elpepinac_30/Tes)  
Fecha de consulta: 27/05/2007.

DE LUCAS, J.: "*Efectos sin causa: sobre el 'efecto llamada'*", artículo publicado en el diario *El País*, 10 de junio del 2000, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/opinion/Efectos/causa/efecto/llamada/elpepiopi/20000610elpepiopi\\_6/Tes](http://www.elpais.com/articulo/opinion/Efectos/causa/efecto/llamada/elpepiopi/20000610elpepiopi_6/Tes)  
Fecha de consulta: 22/08/2007.



*todavía como algo novedoso, pero que en Almería se vivía con una especial sensibilidad y preocupación”.*<sup>1170</sup>

A ese efecto llamada hay que sumar, además, la dificultad de precisar el número exacto de trabajadores necesarios, lo cual provocó la concentración de miles de inmigrantes irregulares en un corto periodo de tiempo y un desajuste entre la verdadera oferta de trabajo y la demanda de la mano de obra. Esto se traducía en una situación precaria, en la que el trabajador inmigrante se encontraba totalmente desprotegido ante la Ley, sin seguridad social y pasando a formar un eslabón significativo de la economía sumergida, quedando las condiciones de trabajo en manos de la ‘buena voluntad de las dos partes’ -de una reciprocidad mutua en relación a la entrega de un salario digno por el empresario agrícola y en el cumplimiento de las obligaciones como trabajador por parte del inmigrante-. Sin lugar a dudas, esto derivó también en situaciones desequilibradas ventajosas para los empresarios que en ocasiones ‘explotaba’ a los trabajadores, aunque no se puede afirmar que fueran situaciones generalizadas.

En cuanto a los determinantes endógenos que contribuyeron a propiciar la exacerbación social, podemos destacar hasta un total de seis singularidades que hacían harto complicado una integración, así como la normalización social de los inmigrantes. Por un lado, la tremenda dificultad que tenían los inmigrantes para poder acogerse con garantías de éxito a la reagrupación familiar y la alta inestabilidad y rotación laboral inherentes a la actividad del sector agrícola, que privaban a este colectivo de cierta estabilización en su entorno personal.

A esto hay que sumar que el inmigrante irregular, entonces, se encontraba de paso con la pretensión de ahorrar económicamente lo suficiente tanto para proseguir su marcha, como para remitir todas las divisas posibles a sus familiares en los países de origen descuidando, por tanto, sus necesidades básicas casi de subsistencia en el territorio de destino. Asimismo, se producía con cierta frecuencia el caso de que, cuando los patronos o contratantes después de muchos esfuerzos y trámites, conseguían regularizar la situación laboral del trabajador, entonces, éste abandonaba

---

<sup>1170</sup> Declaraciones del Concejal de Cultura y Protección Civil del Ayuntamiento de El Ejido, Gerardo Palmero... *Op. cit.*

su labor agraria para continuar su camino hacia otros destinos o, en su caso, hacia otros sectores de actividad.

Tampoco se puede obviar la escasa o nula formación del trabajador en unas labores del campo cada vez más especializadas donde las tecnologías y la tecnificación que se van introduciendo en el sistema de forma paulatina y gradual presionan, cada vez más, a unos agricultores que se ven obligados a realizar grandes inversiones.<sup>1171</sup>

Por otro lado, se desconocían o no existían las herramientas ni mecanismos para poder habilitar en unas condiciones dignas de vivienda a tantos miles de trabajadores llegados en tan corto espacio de tiempo. *"Un esfuerzo que tampoco se le podía exigir al empresario al superar sus posibilidades, por lo que debía recaer en la administración competente. Sin embargo, fue ante el gran vacío existente cuando comenzaron a ocuparse, por parte de los inmigrantes, cortijos abandonados anexos a las explotaciones como única manera de asegurarse un techo bajo el que dormir"*.<sup>1172</sup>

Por consiguiente, las primeras consecuencias del difícil acceso a la vivienda por parte de los inmigrantes se tradujeron, en la década de los años 90, en la creación de bolsas de marginalidad que se fueron extendiendo por todo el campo, con porcentajes altísimos de inmigrantes en situación irregular, sin posibilidad de vivir en los núcleos urbanos, hacinados en infraviviendas rurales<sup>1173</sup>, alejados de cualquier infraestructura social y sanitaria y *"con todo tipo de carencias que las políticas sociales de aquella época no supieron solucionar"*.<sup>1174</sup>

---

<sup>1171</sup> GARCÍA LORCA, A. en "Cambios tecnológicos y flujos migratorios. El caso de la agricultura intensiva en Almería (España)"... *Op. cit.*

<sup>1172</sup> Declaraciones del Concejal de Cultura y Protección Civil del Ayuntamiento de El Ejido, Gerardo Palmero... *Op. cit.*

<sup>1173</sup> Los inmigrantes ocupaban entonces los llamados cortijos anexos a las explotaciones agrícolas, que eran pequeños habitáculos de no más de 30 ó 40 metros cuadrados sin un mínimo de condiciones higiénicas, ni agua potable, debido a que son creados y utilizados por sus dueños para guardar los aperos de labranza y demás utensilios.

<sup>1174</sup> Declaraciones del Concejal de Cultura y Protección Civil del Ayuntamiento de El Ejido, Gerardo Palmero... *Op. cit.*

Según un Informe de la ONG Almería Acoge y los Sindicatos CC.OO y UGT del año 1998, ya se advertía que entonces existían 20.000 extranjeros residentes en la provincia de Almería, de los cuales el 72%, o sea unos 14.000, eran inmigrantes procedentes del Tercer Mundo y de ellos el 64% provenientes del reino alauita, con la especial incidencia de que el 92% trabajaba en el sector de la agricultura.<sup>1175</sup> El documento prestaba especial atención a El Ejido, el Municipio con más inmigrantes de la Provincia, concretamente 5.540, más del 30% del total. Coincidiendo con los datos ofrecidos en el capítulo anterior, de dicho Informe se desprendía que sólo un 33% vivía en casas urbanas, un 10% en casas o cortijos en buenas o aceptables condiciones y el 57% restante residía en verdaderas infraviviendas, almacenes o casas semiderruidas. El mismo Informe, destacaba que el 55% de las viviendas carecían de agua corriente, el 57% de baño, el 56% de cocina y el 31% de luz eléctrica. La media de habitantes por vivienda era de 4,38, aunque sólo el 58% tenía más de una habitación. *"Esta constatación ponía de manifiesto la existencia de pequeños ghettos donde la marginación, la pobreza y la delincuencia menor formaba parte de sus características más intrínsecas"*.<sup>1176</sup>

Un ejemplo típico, y quizás de los más conocidos de este tipo de ghettos de inmigrantes se situaba a unos de tres kilómetros de distancia al norte de Santa María del Águila, uno de los núcleos de población del Municipio ejidense, un páramo baldío en mitad de la nada conocido con el nombre de 'Cortijo Rojo del Águila' donde se había instalado un auténtico poblado de inmigrantes irregulares y que según informes de la Comisaría de la Policía Nacional del año 2000 llegó a albergar a más de 300 hombres hacinados en su entorno. Como éste, se contabilizaron hasta cerca de una media docena de asentamientos, eso sí, de menores dimensiones, repartidos en los 240 kilómetros cuadrados que tiene de extensión dicho Municipio.

La última de las singularidades que también influyó en este cóctel explosivo, fue la temporalidad en las fases de recolección debido al específico sistema productivo

---

<sup>1175</sup> Sobre las características del Informe véase GÓNZÁLEZ, M.: *"Más de la mitad de los marroquíes en El Ejido viven hacinados en infraviviendas"*, artículo publicado en el diario *El País*, el 8 de febrero de 2000, disponible en <http://www.ub.es/penal/historia/ejido/estudio.htm>  
Fecha de consulta: 03/12/2007.

<sup>1176</sup> Declaraciones del Concejal de Cultura y Protección Civil del Ayuntamiento de El Ejido, Gerardo Palmero... *Op. cit.*

agrícola de la provincia de Almería, con grandes picos y valles en su oferta laboral. Esto afectaba directamente a los inmigrantes, ya que al limitarles ingresos económicos de forma regular, se veían con frecuencia avocados a la necesidad de recurrir a pequeños pero frecuentes actos delictivos que no hicieron sino trasladar un clima de vulnerabilidad e inseguridad por toda la Comarca del Poniente.

Llegados a este punto y analizadas ya las circunstancias principales que sirven como poso para una convivencia multiétnica inestable y frágil, nos encontramos con que a principios del año 2000, El Ejido y todo su Término Municipal, que vive principalmente de la agricultura y sus sectores auxiliares, tenía en producción real unas 10.000 hectáreas de invernaderos que podían llegar a acoger a unos nueve o diez mil contratados en periodos discontinuos.

Entonces el Municipio sumaba una población de derecho de algo más de 50.000 ciudadanos, de los cuales 4.409 eran inmigrantes africanos documentados.<sup>1177</sup> Por lo tanto el 8,9% del conjunto de los ciudadanos que habitaban en el Municipio eran marroquíes, cuando la media en España, para visualizar las proporcionalidades de todas las nacionalidades de inmigrantes que residían en el país, se situaba en torno al 3%. *"Además según los distintos datos extraoficiales que manejaban las ONGs, sindicatos agrarios y organismos públicos, se cifraban entre los 6.000 y 10.000 los ciudadanos indocumentados que estaban asentados en el municipio ejidense, siendo el colectivo magrebí el más numeroso, suponiendo casi 8 de cada 10 indocumentados. Pero lo que realmente le preocupaba al ciudadano de a pie, lo que percibía a su alrededor, era un incremento sustancial de los delitos en una población que pocos años atrás, estaba instalada en un clima de relativa calma. En definitiva, una enorme inseguridad que flotaba en el ambiente. Las grescas, fricciones, pequeños tumultos, desahucios en viviendas, hurtos, robos con y sin violencia, asaltos a invernaderos, destrucción de cosechas, daños en las propiedades, etc... se convirtieron en el día a día de El Ejido mientras las autoridades responsables en materia de seguridad, eran incapaces de atajar esos sucesos"*.<sup>1178</sup>

---

<sup>1177</sup> Datos facilitados por la Unidad de Gestión de Población del Ayuntamiento de El Ejido.

<sup>1178</sup> Declaraciones del Concejal de Cultura y Protección Civil del Ayuntamiento de El Ejido, Gerardo Palmero... *Op. cit.*

De hecho, y como ejemplo, en la siguiente tabla podemos ver cómo durante el año 1998 los actos delictivos que se registraron en el Término Municipal de El Ejido, según los datos de la comisaría de Policía Nacional, sin contar los registrados por la Guardia Civil, ascendían a 2.344, de los cuales, y según las mismas fuentes, el 75% fueron producidos por colectivos extranjeros.<sup>1179</sup>

**FIGURA 133. ACTOS DELICTIVOS REGISTRADOS EN EL TÉRMINO MUNICIPAL DE EL EJIDO, 1998**

Delitos	Denunciados	Esclarecidos	Detenidos
Lesiones	181	125	18
Malos tratos familiares	147	104	8
Contra la libertad sexual	19	12	12
Violaciones	7	4	2
Contra el patrimonio	58		32
Con fuerza en las cosas	556		61
Hurtos	84	16	10
Tirones	40	7	6
Sustracción de vehículos	340	44	40
Sustracción en interior de vehículos	912	55	50
Total	<b>2344</b>	<b>361</b>	<b>236</b>

*Fuente: Comisaría de Policía Nacional, El Ejido*

Para terminar de cerrar las circunstancias que llevaron a esta población y toda su comarca a estallar, dando lugar a unos sucesos que dieron la vuelta al mundo, hay que tener en cuenta que las dos semanas que precedieron a las revueltas, comenzaron con la muerte violenta de dos agricultores a manos de un inmigrante. Además existía ya entonces cierto malestar hacia Marruecos, concretamente por la cosecha del tomate y los cupos de entrada hacia mercados europeos, que se tradujo en una preocupación más del agricultor, pues Marruecos era y sigue siendo un gran competidor en la producción hortícola intensiva, convirtiéndose en principal amenaza para el sistema productivo ejidense. Por último, la imagen que recibía la población en general aquellos días era la de inmensas colas de extranjeros frente a las puertas de organismos oficiales, sindicatos y ONGs, que se llegaron a ver desbordados, ante la magnitud de la regularización que preconizaba la nueva Ley de Extranjería.

<sup>1179</sup> Datos facilitados por la Comisaría Nacional de Policía de El Ejido; dicha información fue recogida también en un reportaje realizado por el diario *Cambio 16*, el 24 de febrero de 2000.

La manifestación de más de 10.000 ejidenses en repulsa del doble crimen y solicitando mayor seguridad en toda la zona, puso ya de manifiesto públicamente este malestar, que se intensificó, dando lugar al estallido social, con la muerte violenta de una mujer joven, el 5 de Febrero, a manos de otro extranjero en situación irregular. Este asesinato tuvo lugar, además, frente a los ojos de decenas de personas durante la celebración de un mercadillo típico de la zona.

Antes de finalizar este recorrido por las causas que originaron los sucesos conviene extraer al menos tres conclusiones que permitan radiografiar a la población ejidense de entonces:

1ª: El drama social de lo sucedido en El Ejido colocaba en el mismo escenario la inacción del Gobierno en materia migratoria aplicando una *política del avestruz* en toda la comarca, el descontrol de los flujos migratorios, la pobreza, la riqueza, la ignorancia junto a los prejuicios en doble dirección, las desigualdades sociales, rencillas y resquemores, la delincuencia común, las tres muertes, el dolor de los familiares de las víctimas, la violencia desatada, la humillación de los más débiles, las relaciones laborales en los invernaderos, la explotación, etc. pero sobre todo, estos ingredientes se combinaron en un ambiente enrarecido donde el miedo y la inseguridad se habían estado cultivando durante años en esta tierra del Poniente almeriense.

2ª: Sería falaz negar que detrás de una masa de ciudadanos no puedan llegar a existir actitudes de intolerancia y comportamientos con tintes racistas y xenófobos que, sin lugar a dudas, explotaron durante los 5 días posteriores a la última muerte, pero de ahí a catalogar a una gran parte de la población con esos calificativos sin antes realizar un completo y pormenorizado estudio de cuáles fueron las posibles causas, es de una simpleza tal, como aseverar categóricamente que los inmigrantes que cruzan la frontera bajo cualquier medio están predestinados para delinquir y no para labrarse un mejor porvenir.

3ª: El fenómeno de la inmigración y sus consecuencias en una población de pequeñas dimensiones es de tal complejidad, con tantas variables a tener en cuenta, que sólo con un esfuerzo conjunto y coordinado de todas las administraciones y agentes que pueden intervenir en esa dinámica social, podrían minimizar los riesgos de aparición de actitudes racistas y xenófobas.

### 7.4.3 El Ejido nueve años después

*"Aunque parezca paradójico, los terribles incidentes hicieron el efecto como una olla a presión, cuando todo explotó a la vez, sirvió para aliviar las tensiones acumuladas y también para que las autoridades y administraciones competentes pusieran todos sus esfuerzos en comprender lo que había sucedido y establecer los mecanismos para reconducir la situación".*<sup>1180</sup>

Lo cierto es que, hoy en día, este Municipio sigue creciendo de forma vertiginosa, ya que en sólo 8 años la población aumentó más de un 64%, contando desde el año 2008 con más de 80.000 personas empadronadas. Incluso el porcentaje o proporcionalidad extranjera era casi tres veces superior que a comienzos de siglo, con más de un 25% con respecto a la autóctona. Por lo tanto, parece obvio afirmar que la sociedad ejidense es una sociedad plural y diversa, que está compuesta por más de 90 nacionalidades diferentes y donde las personas de origen africano siguen siendo mayoritarias entre la población inmigrante. Pero, ¿qué es lo que ha cambiado para que podamos afirmar que estamos ante una sociedad multicultural y cosmopolita? ¿Cuáles son las claves que han permitido una transformación positiva de la inmigración en esta ciudad heterogénea? Fundamentalmente han sido cinco los aspectos en los que se ha trabajado e insistido desde el año 2000:

1º: En las políticas que se han aplicado desde los distintos Gobiernos de España en los dos últimos cuatrienios. La Ley de Extranjería, sus sucesivas reformas y las dos regularizaciones masivas desde el año 2000 han permitido a los centenares de miles de inmigrantes acogerse a unos derechos universales, como la asistencia sanitaria gratuita, el reagrupamiento familiar -que ha sido vital en esta zona-, o la consecución de un permiso de trabajo y residencia. En otro sentido, e incidiendo de forma más directa en la población, se han aumentado significativamente los recursos humanos con más efectivos de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, tanto en labores de vigilancia en la zona agrícola, como en los cascos urbanos del Municipio, eliminando gran parte de la percepción de inseguridad que existía.<sup>1181</sup>

<sup>1180</sup> Declaraciones del Concejal de Cultura y Protección Civil del Ayuntamiento de El Ejido, Gerardo Palmero... *Op. cit.*

<sup>1181</sup> SAIZ-PARDO, M.: "La Policía aumentará en un 60% sus efectivos en El Ejido para evitar nuevos desórdenes", artículo publicado en *Hoy.es*, 20 de febrero de 2000, disponible en <http://www.ub.es/penal/historia/ejido/ejido3/nacion07.htm>

No es menos importante objetivar, como se analizó con anterioridad, que la vía de entrada de indocumentados hacia España por el Sur ha sido desde entonces desplazada hacia otras localizaciones, bien por los sistemas de control del Estado en toda la franja del Estrecho de Gibraltar, bien porque es más sencillo para las mafias, utilizar aeropuertos u otras rutas más alejadas para entrar, vía carretera por ejemplo, por las fronteras nacionales del norte de España. Estas medidas también han contribuido a mitigar, en gran parte, el número de inmigrantes irregulares. Por último, es importante también destacar las medidas adoptadas por el Ministerio de Trabajo en orden a garantizar una adecuada regulación del trabajo en el campo almeriense, con inspecciones constantes en los invernaderos y comprobando que tanto el empresario como el trabajador se ajustan a las leyes laborales, *"que sin duda han contribuido enormemente a casi suprimir las discriminaciones que se producían años atrás"*.<sup>1182</sup>

2º: El segundo aspecto que se ha implementado con excelentes resultados proviene de la Administración Regional, que ha trabajado en torno a tres perspectivas simultáneas. En primer lugar, a nivel educativo, estableciendo la escolarización obligatoria para todos los alumnos extranjeros asegurándose que tengan una plaza en un Centro Público. De hecho, el 33% de la población en edad escolar en El Ejido es inmigrante.<sup>1183</sup> Del mismo modo, desde la Administración andaluza se ha trabajado a conciencia dotando a dichos Centros de Enseñanza con suficientes recursos, personal, orientadores y programas específicos de ayuda al inmigrante. Así, la figura del mediador intercultural está presente en aquellos espacios educativos donde la presencia extranjera es significativa. La puesta en marcha en los Centros de Primaria e Institutos de Enseñanza Obligatoria de unas Aulas Temporales de Adaptación Lingüística (programa ATAL), o la posibilidad de elegir la religión musulmana en las

---

Con relación a la ampliación de los efectivos de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado véase también la información publicada por el Ministerio del Interior disponible en [http://www.mir.es/gl/DGRIS/Notas\\_Prensa/Guardia\\_Civil/2006/np101002.htm](http://www.mir.es/gl/DGRIS/Notas_Prensa/Guardia_Civil/2006/np101002.htm) y la información relativa al *Plan Estratégico de Seguridad 2005-2006 de la Guardia Civil* disponible en [http://www.belt.es/noticias/2005/mayo/16/plan\\_estrategico.htm](http://www.belt.es/noticias/2005/mayo/16/plan_estrategico.htm)

<sup>1182</sup> Declaraciones del Concejal de Cultura y Protección Civil del Ayuntamiento de El Ejido, Gerardo Palmero... *Op. cit.*

<sup>1183</sup> Datos facilitados por la Concejalía de Educación del Ayuntamiento de El Ejido correspondientes al curso escolar 2007-2008.



aulas forma parte del diseño educativo, al menos en el Municipio de El Ejido.<sup>1184</sup> A su vez, la Escuela Oficial de Idiomas (EOI) de El Ejido, una enseñanza reglada aunque no obligatoria, oferta desde el año 2005 el idioma árabe debido a la demanda existente por una parte de la población autóctona para su conocimiento y mejor entendimiento con el magrebí. Y para los inmigrantes en edad no escolar, se han creado espacios de formación en el Centro de Adultos del Municipio, que permiten al extranjero optar a unos estudios básicos y, sobre todo, conseguir un aprendizaje de la lengua española basado en fundamentos educativos. En los últimos tres cursos educativos han sido cerca de un millar (por curso) los ciudadanos que se han acogido a esta modalidad.

Otro aspecto positivo que ha puesto en marcha la Junta de Andalucía ha sido lo relacionado con el mercado de la vivienda en régimen de alquiler, con la creación de sus propias agencias y oficinas que han facilitado la introducción de la familia extranjera dotando de protección jurídica, con avales y ayudas económicas, tanto al propietario de la vivienda como a los inquilinos.

3º: Hay que destacar la labor que ha venido desarrollando el Ayuntamiento de El Ejido para ofrecer al conjunto de su ciudadanía, sin distinciones o bien realizando a veces discriminaciones positivas, una serie de servicios encaminados a la normalización de dicha población.

Por ejemplo, en el ámbito de la cultura, la árabe está presente de forma continua. Es habitual en su Festival de Jazz y Nuevas músicas, en los Ciclos de Música Contemporánea que realiza la institución local durante los periodos estivales en el Castillo de Guardias Viejas que, al menos un tercio de sus actuaciones tengan como

---

<sup>1184</sup> Véase MIRAS CIDAD, M. L.: *"Uso de las TIC y atención al alumnado inmigrante en educación permanente"*, Centro de Educación permanente Blas Infante de Albox, Almería, 2008, disponible en [http://issuu.com/eldialogo/docs/tic\\_y\\_alumnado\\_inmigrante?mode=embed&documentId=081030071907-d1a910647ae64b5fb6185e4a5e96aa21&layout=white](http://issuu.com/eldialogo/docs/tic_y_alumnado_inmigrante?mode=embed&documentId=081030071907-d1a910647ae64b5fb6185e4a5e96aa21&layout=white)

Fecha de consulta: 28/05/2009.

Véase también ORTIZ COBO, M.: *"Escuela e Inmigración: gestión de la diversidad lingüística"*, departamento de Antropología Social de la Universidad de Granada, 2004, disponible en [http://www.uclm.es/profesorado/Ricardo/Docencia\\_e\\_Investigacion/6/Articulo.doc](http://www.uclm.es/profesorado/Ricardo/Docencia_e_Investigacion/6/Articulo.doc)

Fecha de consulta: 07/08/2008.

y PÉREZ SOLA, M., LIMÓN SEGURA, B. y GISBERT GALLEGU, C.: *"La educación multicultural en Almería, ¿una realidad? ¿una utopía?"*, artículo disponible en

<http://www.segundaslenguaseinmigracion.es/actascongresos/congresalmeria/comuveinte.PDF>

Fecha de consulta: 07/08/2008.

protagonistas a grupos de música magrebí, o bien que haya reminiscencias de dicho arte a través de fusiones o cultura andalusí. Sin ir más lejos uno de los eventos que mayor proyección tiene para su población y con repercusión a nivel nacional, es su Festival de Teatro Internacional, siendo habitual que el 20% de sus compañías procedan del extranjero incluyendo, naturalmente, al continente africano, o por ejemplo que en el año 2007, una efeméride especial, debido a que cumplía su trigésima edición, los responsables municipales decidieran que quien inaugurase las actuaciones escénicas fuese el Circo Acrobático de Tánger 'Taoub' de Marruecos.

La Biblioteca Central Municipal es otro de los espacios donde la diversidad se hace más patente, gracias en parte a que sus estantes contienen una dotación de fondos bibliográficos interculturales de más de 2.000 volúmenes, desde el 2007, de todo tipo de materias educativas y formativas, impresos en 4 lenguas maternas extranjeras; árabe, rumano, ruso y búlgaro y que están siendo comúnmente aceptados por los usuarios de estas nacionalidades.

Especial atención se le dedica a la actividad deportiva a través de su Departamento Municipal, ya que es otra de las manifestaciones más universales que unen a los ciudadanos siendo un perfecto vehículo integrador. Pues bien, se ha desarrollado una planificación de variados deportes que contienen puntos de encuentros entre autóctonos y extranjeros, a través de la participación de estos últimos en las ligas municipales de fútbol, baloncesto o fútbol sala con la participación de equipos compuestos exclusivamente por inmigrantes, o bien mezclados con los autóctonos. Eso sin contar con las Escuelas Municipales en edad escolar, que ofrecen hasta 17 modalidades diferentes y que las integran un número significativo de chicos y chicas extranjeras.

4º: Pero si importantes han sido los avances que en este sentido han experimentado las administraciones, el rol que han desempeñado los propios inmigrantes en esta evolución positiva ha sido fundamental, empezando por el hecho de que la medida del reagrupamiento familiar les ha dado una estabilidad de la cual antes carecían. Esto también ha permitido que estemos hablando ya de una segunda generación de inmigrantes, que son españoles pero de origen magrebí, con el beneficio que eso supone para cualquier sociedad. Hoy es habitual comprobar cómo familias enteras norteafricanas se han establecido en este lugar del Poniente almeriense con una perspectiva de futuro y no de paso, y no es extraño que, por

ejemplo, participen activamente en la educación de sus hijos, incorporándose a la comunidad educativa escolar a través de las AMPAS (Asociaciones de Padres y Madres), en los distintos Consejos Escolares de los Centros Educativos.

Por otro lado, conviene también recordar que el mapa anterior en el que se ubicaban las viviendas de los inmigrantes ha experimentado asimismo un cambio radical durante los últimos años, bien por el incremento en el número de alquileres, bien por la adquisición de una vivienda en propiedad, por lo cual el colectivo inmigrante ha ido abandonando los cortijos anexos a las explotaciones para instalarse progresivamente en las tramas urbanas de los pueblos que componen el Municipio. Sus calles principales, como el Boulevard de El Ejido, la calle Cervantes -que es la vía comercial más importante- la calle Manolo Escobar, el centro institucional o barrios como La Loma de la Mezquita, Pueblo Nuevo en Las Norias de Daza, etc... son ejemplos evidentes de que la convivencia multiétnica se ha instalado definitivamente en este lugar almeriense. Comercios, establecimientos, restauración e incluso invernaderos en propiedad pertenecen a inmigrantes completando este apartado de normalización que resulta del mayor interés.<sup>1185</sup>

5º: La población autóctona ha sido por último otro factor clave en el proceso de integración de ambos colectivos. El hecho de que las primeras oleadas de inmigrantes venidos a esta zona se vieses exclusivamente como mano de obra, no significaba que no tuviesen necesidades como personas, que había que atender. Se trata de una percepción que cambió fundamentalmente a partir de los sucesos del año 2000, motivado principalmente por la actuación de la sociedad civil ejidense. Esto se tradujo, por ejemplo, en los distintos convenios del campo en los que se incluyen cláusulas que contemplan el culto religioso. Así, el mes del Ramadán es un tiempo donde los trabajadores inmigrantes de origen musulmán, gozan de una reducción en su jornada laboral en toda la Comarca del Poniente para poder cumplir con sus obligaciones religiosas. Este respeto hacia su cultura y tradiciones también se hace patente en los centros educativos, en donde en un sin fin de lugares se pueden encontrar indicativos en su lengua materna, o como en los comedores escolares, donde se incluye una diferenciación alimenticia en función de sus hábitos y

---

<sup>1185</sup> Datos facilitados por la Concejalía de Agricultura del Ayuntamiento de El Ejido, 2007.

religiosidad, o en los espacios públicos donde cada vez se percibe una mayor interrelación y cada vez más activa participación e integración social.

Quizás la evidencia más clara en cuanto a este proceso de normalización se perciba en las calles de estos núcleos de población viendo pasear a las mujeres norteafricanas con sus vestimentas típicas, a grupos de ciudadanos de diferentes nacionalidades, incluyendo por supuesto a autóctonos con personas de origen magrebí, e incluso a la unión de parejas de estas dos comunidades cada vez con mayor asiduidad.<sup>1186</sup>

Por su parte, como veremos a continuación, a nivel social se han configurado nuevos Programas específicos de atención al inmigrante en coordinación con los Servicios Sociales de la Institución local, ya que son estos últimos los que tienen que llevarlos a cabo debido a que las competencias en esta materia están traspasadas a las Entidades Corporativas Locales. Sobre estos programas se profundizará en el siguiente apartado.

No se puede concluir este apartado dedicado al cambio vivido por la sociedad ejidense durante los últimos años sin aclarar que este análisis no pretende demostrar que ahora se ha transformado en una sociedad idílica, puesto que todavía hoy, a pesar de la multitud de medidas e iniciativas llevadas a cabo, no se puede negar que siguen existiendo problemas puntuales de integración que, en cualquier caso, se podrían equiparar a los que surgen en otros lugares con índices de presión migratoria similares. Sin embargo, lo que sí es cierto es que se está caminando en la dirección correcta si se cree en la universalidad de los derechos humanos. Resulta, pues, necesario tener presente que cuanto más se acerquen las normas a la realidad asumiendo las diferencias culturales, de tradiciones o costumbres que lejos de

---

<sup>1186</sup> Véase CORTINA, C., ESTEVE, A. y DOMINGO, A.: *"Nupcialidad y características de los matrimonios de las personas de nacionalidad extranjera en España 1989-2004"*, Centre d'Estudis Demogràfics de la Universitat Autònoma de Barcelona, 2007, disponible en <http://www.ced.uab.es/publicacions/PapersPDF/Text312.pdf>  
Fecha de consulta: 06/11/2008  
y BOTE DÍAZ, M. A.: *"Tendencias actuales de la nupcialidad en España: hacia un mercado matrimonial multicultural"*, Universidad de Murcia, 2004, disponible en [www.praxis sociologica.org/desktopmodules/tablaIP/fileDownload.aspx?id=56246\\_Revista\\_n8-8.pdf&udr=56215&cn](http://www.praxis sociologica.org/desktopmodules/tablaIP/fileDownload.aspx?id=56246_Revista_n8-8.pdf&udr=56215&cn)  
Fecha de consulta: 08/07/2007.

empobrecer una sociedad no hacen sino enriquecerla, más fácil será la lucha contra las desigualdades a través de leyes que equiparen a las personas sin distinción de raza, religión, color o sexo en derechos, deberes y oportunidades.

Aprender a convivir en una comunidad donde los muros del desconocimiento y del temor tiendan a desaparecer es el reto que se ha presentado ante los ejidenses, que con errores y aciertos llevan ventaja y pueden servir como experiencia valiosa en la andadura de la Sociedad Internacional globalizada.

## 7.5. OTRAS MEDIDAS PROMOVIDAS DESDE EL ÁMBITO LOCAL, PROVINCIAL Y AUTÓNOMICO PARA FAVORECER LA INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES. AVANCE GENÉRICO

Los estudios sobre las necesidades y recursos de la población inmigrada en destino no son muy abundantes. Entre las razones de ello se encuentran quizás el hecho de que *"la población inmigrada sea muy amplia, heterogénea y cambiante y sus necesidades muy diversas y cambiantes, dependiendo de múltiples variables especialmente relacionadas con el tiempo de residencia en el país de destino, por lo que parece que los análisis dejan de tener valor cuando aún no se ha empezado ni siquiera a poner en práctica las medidas concretas"*.<sup>1187</sup> En este apartado se detallarán algunas de las políticas puestas en marcha desde el ámbito local, provincial y andaluz durante los últimos años para favorecer la integración de la población inmigrante. Sin embargo, dada la existencia de múltiples consideraciones e iniciativas llevadas a cabo con este fin, nos limitaremos a resaltar sólo algunos de los Programas más significativos, bien por su dotación presupuestaria, bien por su ámbito de actuación.

Desde los sucesos ocurridos en El Ejido en Febrero de 2000, el Municipio ha realizado serios esfuerzos para demostrar que no es una sociedad racista y xenófoba como se ha asegurado en multitud de foros pro-inmigrantes. De hecho, desde entonces, todos los asuntos relacionados con la inmigración se han abordado con una cautela en ocasiones desmedida. Lo cierto es que a día de hoy la situación ha

---

<sup>1187</sup> CHECA OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos...* Op. cit. pág. 141.

cambiado considerablemente y El Ejido es una de las ciudades más multiculturales de Andalucía, de España e, incluso, de la Unión Europea.

Desde la concejalía de Servicios Sociales del Ayuntamiento de El Ejido se han puesto en marcha desde entonces multitud de Programas de ayuda para el colectivo inmigrante encaminadas, principalmente, a favorecer su integración en la sociedad y a paliar deficiencias económicas en las familias con menos recursos e ingresos. Entre otros cabe destacar Programas como el de *Ayudas de emergencia social*, con los que se cubren los gastos de sepelio, tanatorio o en casos menos dramáticos, tratamientos médicos. Unas ayudas que se complementan con las que ofrece el Programa de *Ayudas económico familiares*, destinadas principalmente a la compra de alimentos, pañales, gafas, gastos de guardería, pago de recibos municipales y billetes de autobús. De estas ayudas se beneficiaron 373 familia en el año 2006.<sup>1188</sup>

Además, subvencionado por la Junta de Andalucía y por el propio Ayuntamiento de El Ejido, también existe un Programa de ayuda para facilitar el acceso y el mantenimiento de las viviendas a aquellas familias que por dificultades económicas temporales no pueden hacerse cargo de los pagos de alquiler. Unas ayudas que sólo llegaron a solicitar 40 familias, y de las que se beneficiaron todas ellas.<sup>1189</sup>

Otro de los Programas más interesantes que ha puesto en marcha la Concejalía de Servicios Sociales del Ayuntamiento de El Ejido es el de *Promoción de la Mujer Inmigrante*, con el que se pretende fomentar la participación de las mujeres inmigrantes en actividades formativas y darles a conocer las estructuras sociales españolas. Los contactos con el colectivo femenino que participa en este Programa se consiguen a través de la Oficina de Atención al Inmigrante y de los Informes de Vivienda realizados. También se tiene contacto con las trabajadoras sociales responsables de cada zona para la captación de más mujeres en otros núcleos de población.

---

<sup>1188</sup> Datos obtenidos de la *Memoria de Inmigrantes 2006* elaborada por la Concejalía de Servicios Sociales del Ayuntamiento de El Ejido.

<sup>1189</sup> Información facilitada por el Concejal de Servicios Sociales del Ayuntamiento de El Ejido, Miguel Ángel Barrientos, el 10 de marzo de 2008.

Las actividades se difunden a través del Centro Municipal de Información a la Mujer, del Centro de Iniciativas Empresariales del Ayuntamiento, de Cruz Roja, de la Asociación Asolar y del Centro de Servicios Sociales pero en cualquier caso, de las 110 solicitudes que se reciben para la participación en este Programa, sólo 38 mujeres pueden participar finalmente. En dicho programa a las participantes se les explica todo lo referente a los tres sistemas públicos más cercanos, como son la educación, la sanidad y la seguridad social y, asimismo, también concurren a un módulo sobre la Ley de Extranjería, además de recibir formación en informática y facilidades para asistir a actividades culturales como obras de teatro.

Por su parte, el Ayuntamiento promueve un *Programa Específico de Atención socio-familiar para inmigrantes*, cuyo principal objetivo es instruir a los padres inmigrantes para conseguir cambiar determinadas actitudes sobre la educación de los menores.

Igualmente, el Programa *Primera acogida para inmigrantes*, que recibe también subvención por parte de la Junta de Andalucía, además del presupuesto que destina el propio Ayuntamiento de El Ejido, consiste en paliar de forma puntual las carencias básicas de la población inmigrante, cubriendo necesidades básicas como alimentación, alojamiento, higiene, etc. De este Programa se benefician los inmigrantes recién llegados al Municipio que no cuentan con recursos económicos y que en la mayoría de los casos se encuentran en una situación de extrema necesidad. De este Programa se beneficiaron en 2006 un total de 153 inmigrantes recién llegados, de los que el 30% eran inmigrantes de origen marroquí.<sup>1190</sup>

Existe también un programa específico a través del cual se realizan informes de vivienda y arraigo social. Los principales objetivos son acreditar mediante visita domiciliaria que el solicitante dispone de una vivienda suficientemente adaptada para él y su familia, garantizando unas condiciones mínimas de habitabilidad e higiene para evitar, en última instancia, la marginación social. Durante 2006 se realizaron un total de 653 Informes, de los que se puede extraer que el 61% de los solicitantes tenían nacionalidad marroquí, seguidos de ecuatorianos y rumanos.<sup>1191</sup> El 77% de los

---

<sup>1190</sup> Memoria de inmigrantes 2006... *Op. cit.*

<sup>1191</sup> *Ibidem.*

Informes se realizaron para la tramitación de la reagrupación familiar. Por otra parte, el objetivo de los Informes de arraigo social es el de acreditar que el solicitante reside en el Municipio desde hace al menos un año, describiendo los medios de vida con los que cuenta, el grado de conocimiento de la lengua española y cualquier otra circunstancia a través de la cual se pueda certificar su arraigo. El Programa consiste básicamente en una entrevista personal donde el inmigrante tendrá que aportar la documentación requerida. Durante 2006 se realizaron un total de 104 Informes de arraigo social, de los que el 75% fueron solicitados por marroquíes.<sup>1192</sup>

Pero además de todos estos Programas mencionados destinados a ayudar al colectivo de inmigrantes, así como a facilitar su rápida y efectiva integración en la sociedad de acogida, con estos mismos fines se ponen en marcha otras iniciativas. Es el caso de los distintos cursos de lengua española, tanto de iniciación como de perfeccionamiento, que se programan a lo largo de todo el año, de acceso completamente gratuito para los inmigrantes. Con ellos se persigue la eliminación de barreras lingüísticas, facilitando así la integración socio-laboral del colectivo. En total se recibieron 68 solicitudes para participar en estos cursos, de las que el 45% estaban realizadas por inmigrantes de nacionalidad marroquí. Además, en esta misma línea se organiza un Programa de Mediación Intercultural, cuyo principal objetivo es favorecer la comunicación de las familias inmigrantes con el Centro Escolar, mejorando su conocimiento sobre el sistema educativo español. Además de ayudar a las familias para que puedan colaborar con el Centro en la resolución de dificultades de base cultural, se les informa y asesora de todos aquellos servicios y ayudas de las que disponen, como en el caso de las actividades extraescolares.<sup>1193</sup> Se trata de un Programa realmente útil, ya que de los 45 Centros Educativos que actualmente existen en el Municipio, veintidós de ellos necesitaron de la colaboración de estos mediadores interculturales para la resolución de distintos '*conflictos*' entre el Centro y las familias extranjeras.<sup>1194</sup>

---

<sup>1192</sup> Memoria de inmigrantes 2006... *Op. cit.*

<sup>1193</sup> *Ibidem.*

<sup>1194</sup> Información facilitada por el Concejal de Servicios Sociales del Ayuntamiento de El Ejido, Miguel Ángel Barrientos, *Op. cit.*



En última instancia, existen también otro tipo de Programas a los que se pueden acoger aquellos inmigrantes que hayan tenido especiales complicaciones para integrarse. Se trata de *Programas de Apoyo a Desplazamientos y Retorno Voluntario*, cuyo principal objetivo es el de facilitar el retorno a sus países de origen o el desplazamiento dentro de la geografía española a aquellos inmigrantes que padezcan serios problemas para conseguir su integración en la sociedad y soliciten el retorno o el desplazamiento. Durante 2006 se llegaron a tramitar dentro de este Programa once expedientes correspondientes a otros tantos usuarios, concediéndose billetes a diferentes destinos, bien dentro de la geografía española bien fuera del país. Algunos de los destinos fueron: Valencia, Madrid o Bucarest. El 50% de los solicitantes de estas ayudas tenían nacionalidad marroquí.<sup>1195</sup>

Por último, cabe destacar también las actuaciones que se emprenden con el colectivo de menores inmigrantes, entre ellas destaca la ayuda para material escolar, de la que el año 2006 se beneficiaron un total de 306 familias, el 80% las mismas de origen marroquí. La cifra de estudiantes de origen extranjero creció en un 33% en los dos últimos años (de 2005 a 2007).<sup>1196</sup> Mientras el número de alumnos en general en todo el Municipio de El Ejido creció durante ese mismo periodo un 8,5%, lo que sí es espectacular es el crecimiento que experimentó el número de alumnos de procedencia extranjera. Una cifra que se llegó a incrementar en nada más y nada menos que en un 33%, lo que sitúa el porcentaje de extranjeros en las aulas en un 22%, de los más altos de toda España.<sup>1197</sup> De hecho, en ocho Centros Escolares ese porcentaje es aún mayor y en algunos casos el alumnado inmigrante supera el 40% del total de los estudiantes escolarizados. En el caso concreto del Colegio Público José Salazar, uno de los casos más llamativos, el número de alumnos procedentes de otros países se aproxima al 60%. Con todo, el número de niños y jóvenes escolarizados en El Ejido ha superado ya la barrera de los 15.000. Una cifra con la que se roza el límite de las

---

<sup>1195</sup> Memoria de inmigrantes 2006... *Op. cit.*

<sup>1196</sup> Datos facilitados por la Concejalía de Cultura y Protección Civil del Ayuntamiento de El Ejido, a 20 de octubre de 2007, una vez terminado el proceso de escolarización para el curso académico 2007/2008.

<sup>1197</sup> Sobre la escolarización de los inmigrantes en España véase *La atención al alumnado inmigrante en el sistema educativo en España*, CIDE, Ministerio de Educación y Ciencia, nº 168, 2006; la base jurídica para una Educación Intercultural se halla contenida en: La Constitución Española de 1978, la Ley Orgánica del Derecho a la Educación (LODE), Ley de Ordenamiento General del Sistema Educativo (LOGSE) y la Ley Andaluza de Solidaridad en la Educación (art.29).

plazas escolares que actualmente se ofertan en el Municipio, que es de 15.500. *"Esto significa que la presión en la escolarización y la saturación en los centros es cada vez mayor, lo que plantea la urgente necesidad de que las administraciones competentes en la materia, en este caso la Junta de Andalucía, sigan haciendo fuertes apuestas por la construcción de nuevas infraestructuras educativas en el municipio".*<sup>1198</sup> De los 45 Centros existentes en el Municipio de El Ejido, en 14 de ellos se ha sobrepasado ya la ratio de alumnos, llegando a contabilizar algunos de ellos excesos de hasta 120 alumnos de más. En parte, esto no es sino la consecuencia del incremento en el número de habitantes de procedencia extranjera.

Por su parte, la Junta de Andalucía y desde el Gobierno central se está trabajando intensamente en la puesta en marcha del *I Plan Integral de la Inmigración en la Provincia de Almería*, que cuenta con una partida presupuestaria de más de 90 millones de euros destinados a abordar las múltiples necesidades relacionadas con la llegada de extranjeros a la provincia.<sup>1199</sup> Pero junto a este Plan, la Junta de Andalucía mantiene en marcha además el *II Plan Integral para la Inmigración en Andalucía (2006-2009)* que fomenta la contratación en origen, refuerza los servicios públicos como la atención sanitaria, la educación, la atención social y los servicios básicos comunitarios. Asimismo, este II Plan cuenta con un Protocolo cuyo objetivo es el de erradicar y prevenir el chabolismo y mejorar la colaboración con la Administración Autonómica local.<sup>1200</sup>

Este II Plan, coordinado por la Consejería de Gobernación y con participación en su desarrollo de todos los departamentos del Gobierno andaluz, fue aprobado por el Consejo de Gobierno el 9 de mayo de 2006 y cuenta con un presupuesto de 1.177 millones de euros.<sup>1201</sup>

---

<sup>1198</sup> Declaraciones del Concejal de Cultura y Protección Civil del Ayuntamiento de El Ejido, Gerardo Palmero, a Ejido Televisión el 4 de abril de 2007.

<sup>1199</sup> El Ministerio de Trabajo e Inmigración facilita información sobre esta iniciativa en <http://www.tt.mtas.es/periodico/inmigracion/200903/INM20090305.htm>

<sup>1200</sup> Información facilitada por el Grupo Parlamentario Socialista en Almería mediante comunicado de prensa el día 5 de noviembre de 2007.

<sup>1201</sup> El plan se puede consultar en <http://www.juntadeandalucia.es/gobernacion/opencms/portal/PoliticasyMigratorias/Publicaciones/2plandeinmigracion?entrada=tematica&tematica=63>

Las medidas previstas se agrupan en once áreas de intervención: socioeducativa, sociosanitaria, sociolaboral -inclusión y bienestar social-, equipamientos -alojamiento y vivienda-, cultura -ocio y participación-, atención jurídica, formación, investigación, sensibilización social, y cooperación al desarrollo.

No conviene tampoco olvidar la creación en el año 2000 de la Comisión Interdepartamental de Políticas Migratorias. Se trata de un órgano de asesoramiento de la Junta de Andalucía, adscrito a la Consejería de Gobernación y, entre otras funciones, le corresponde la coordinación e impulso de las actuaciones en materia de migración que en el ámbito de sus competencias mantienen las distintas Consejerías de la Administración del Gobierno andaluz.<sup>1202</sup>

Por otra parte, el *Fondo de Apoyo a la Acogida e Integración de Inmigrantes* incluido por primera vez en los Presupuestos Generales del Estado de 2005 con una dotación de 120 millones de euros contó, en 2006, con 182,4 millones lo cual supuso un incremento de más de 60 millones de euros.<sup>1203</sup> Este aumento de los recursos al efecto es aún más significativo si se compara con los 7,5 millones de euros que en el año 2004 se destinaron a la cooperación con Comunidades Autónomas en materia de integración de inmigrantes. De los 182,4 millones de euros, el 50% estaba destinado a la puesta en marcha de Programas de acogida e integración, y el otro 50% para refuerzo educativo. Con tal aporte financiero, destinado a las Comunidades Autónomas y a los Ayuntamientos, se ha conseguido dar un impulso considerable a las medidas activas de integración social, que constituyen uno de los pilares básicos de cualquier política integral de inmigración, en la que la cooperación entre las distintas instancias administrativas se convierte en un elemento esencial para acortar objetivos y desarrollar programas y actuaciones coherentes. El desarrollo de estas

---

<sup>1202</sup> Disponible en

[http://www.juntadeandalucia.es/gobernacion/opencms/portal/PoliticasyMigratorias/LegislacionJurisprudencia/decreto\\_382\\_2000??entrada=tematica&tematica=63](http://www.juntadeandalucia.es/gobernacion/opencms/portal/PoliticasyMigratorias/LegislacionJurisprudencia/decreto_382_2000??entrada=tematica&tematica=63)

<sup>1203</sup> Datos facilitados por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales en comunicado enviado a los medios de comunicación el 17 de febrero de 2006; más información disponible en

<http://www.mtin.es/es/migraciones/Integracion/IntegraInmigrantes/FondoAcogida.htm>

[http://www.la-](http://www.la-moncloa.es/ServiciosdePrensa/NotasPrensa/MTAS/_2006/Trabajo+170206+integraci%C3%B3n+inmigrant)

[moncloa.es/ServiciosdePrensa/NotasPrensa/MTAS/\\_2006/Trabajo+170206+integraci%C3%B3n+inmigrant](http://www.la-moncloa.es/ServiciosdePrensa/NotasPrensa/MTAS/_2006/Trabajo+170206+integraci%C3%B3n+inmigrant)  
[es.htm](http://www.la-moncloa.es/ServiciosdePrensa/NotasPrensa/MTAS/_2006/Trabajo+170206+integraci%C3%B3n+inmigrant)

políticas enlaza con las líneas de actuación perfiladas por las Instituciones Comunitarias.<sup>1204</sup> Los recursos del Fondo tienen como objetivo llevar a cabo actuaciones que beneficien tanto a personas inmigrantes como a autóctonas, en base a principios de igualdad de trato y no discriminación, promoviendo el acceso de la población inmigrante a servicios públicos de carácter general, en tanto que la creación de servicios especializados se reserva para circunstancias específicas y como mecanismo transitorio para facilitar el acceso a servicios públicos de carácter general.

El marco de cooperación define 12 ejes de actuación: Acogida, Educación, Servicios Sociales, Empleo, Vivienda, Salud, Infancia y Juventud, Igualdad de Trato, Mujer, Participación, Sensibilización y Codesarrollo. En ellos se enmarcan las actuaciones incluidas en los Planes de Acción a implementar por las Comunidades Autónomas de forma directa o por los Ayuntamientos. Especial atención reviste la cantidad que se destina a estos últimos, alrededor de 73 millones de euros, ya que es en el entorno local donde tienen lugar los procesos de integración.

Por su parte, la Consejería para la Igualdad y Bienestar Social de la Junta de Andalucía destinó un total de 1.645.419 euros en políticas migratorias a Corporaciones Locales y entidades privadas durante 2007. Del total, parte se destinó a las ONG's que trabajan en Almería (356.193,44 euros), como Cruz Roja o Almería Acoge. En cuanto a los Municipios almerienses, se destinó 1.239.225 euros, de los cuales, algo más de un millón se destinó al refuerzo de los Servicios Sociales Comunitarios y 177.616 euros al desarrollo de programas específicos para la puesta en marcha de acciones a favor de la interculturalidad y la integración social de los inmigrantes asentados en la provincia.<sup>1205</sup> En concreto el Ayuntamiento de El Ejido recibió 212.796,03 euros en 2007, frente a los 149.682,37 euros del año anterior. También obtuvo una cuantía significativa para el Estudio de la Integración Socio-educativa de hijos de padres inmigrantes residentes en el Municipio y, asimismo, Municipios almerienses como Adra, Níjar, Vícar o Roquetas de Mar recibieron diversas

---

<sup>1204</sup> Tal y como quedan plasmadas en los Principios Básicos Comunes sobre Integración, aprobados por el Consejo de la Unión Europea (2004) y en la Comunicación de la Comisión sobre una Agenda Común de Integración (2005), véase <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/l14502.htm>  
[http://www.gloobal.net/iepala/gloobal/fichas/ficha.php?entidad=Instrumentos\\_Juridicos&id=2134&opcion=descripcion](http://www.gloobal.net/iepala/gloobal/fichas/ficha.php?entidad=Instrumentos_Juridicos&id=2134&opcion=descripcion)

<sup>1205</sup> Datos facilitados por la Consejería para la Igualdad y Bienestar Social de la Junta de Andalucía mediante comunicado a los medios de comunicación el 13 de diciembre de 2007.

cuantías económicas para la puesta en marcha de programas de este tipo. También el Ayuntamiento de Almería, la Diputación Provincial e incluso la Universidad de Almería se vieron beneficiadas por estas ayudas para promover políticas de integración.

Concretamente en Almería, otra de las medidas que se han puesto en marcha durante los últimos años en la provincia para favorecer la integración de los inmigrantes es la apertura de la nueva Oficina de Extranjeros, abierta desde el verano de 2007, en la que se concentran todos los servicios que anteriormente se ofrecían de forma descentralizada.

Pero, quizás, entre las iniciativas más destacadas se encuentra la constitución de la Comisión Provincial para la Ordenación, Coordinación e Integración Sociolaboral de los Flujos Migratorios, órgano que quedó constituido en noviembre de 2006. Dicha Comisión fue creada con las siguientes funciones:<sup>1206</sup>

- Analizar las campañas agrarias para las que sea necesario contratar trabajadores migrantes, con el fin de planificar y ordenar los flujos migratorios de dichos trabajadores.
- Analizar, cualitativa y cuantitativamente las propuestas que formulen las empresas del sector o sus organizaciones representativas para la contratación de trabajadores migrantes, atendiendo de forma prioritaria a los demandantes de empleo disponibles en el mercado interno.
- Efectuar el seguimiento y evaluación del desarrollo de las campañas, donde se señale la actividad laboral cubierta con trabajadores, la desviación de la mano de obra contratada respecto a la inicialmente prevista, la productividad alcanzada, las condiciones de alojamiento y trabajo y el funcionamiento de los dispositivos sanitarios, sociales y de integración social y laboral.
- Realizar propuestas que permitan una mejor ordenación de las campañas y un empleo más eficiente y eficaz de la mano de obra inmigrante.

---

<sup>1206</sup> Comunicado de prensa emitido por la Subdelegación del Gobierno en Almería el 2 de noviembre de 2006.

También se han llevado a cabo actuaciones conjuntas para luchar contra la inmigración irregular, concretamente entre la Guardia Civil de Almería y la Gendarmería de Marruecos. Una colaboración con la que se pretendía que ambos Cuerpos de Seguridad pudieran realizar tareas de vigilancia coordinadamente. Con ello, se ha conseguido mejorar la vigilancia en las travesías entre Marruecos y Almería, contribuyendo a la mejora de la seguridad ciudadana y a evitar la explotación laboral o de cualquier tipo de la que puedan ser víctimas ciudadanos extranjeros.<sup>1207</sup>

Por último, cabe resaltar también la firma del Convenio entre la Junta de Andalucía y la Universidad de Almería para la creación de un Observatorio de la Inmigración. El Convenio se firmó en verano de 2007 y, sobre esta base, ambas instituciones pretenden crear un sistema de información a través del cual se puedan analizar datos significativos sobre la situación de la población inmigrante en la Provincia de Almería. Además se persigue que este Observatorio se convierta en un instrumento de análisis del fenómeno migratorio en Andalucía, con lo que está en constante revisión a fin de mejorar sus técnicas y poder dar una respuesta ajustada a las necesidades de la población inmigrante en dicha provincia andaluza.<sup>1208</sup> Asimismo, el principal objetivo que alentó su creación era el de crear un herramienta de trabajo para investigadores, profesionales y técnicos interesados en conocer la evolución de la inserción e integración social de personas inmigrantes. Entre los fines destaca también la mejora del conocimiento de la realidad de la inmigración en Almería y los condicionantes que la determinan, así como su evolución en el ámbito autonómico, provincial y local; la obtención de información cuantitativa y cualitativa sobre las características de los flujos migratorios y su grado de asentamiento en el conjunto de la Provincia de Almería; y el diagnóstico de problemas y la posibilidad de evaluar la eficacia de las acciones emprendidas por los agentes públicos y privados. También

---

<sup>1207</sup> Comunicado de prensa enviado por la Subdelegación del Gobierno en Almería, 28 de enero de 2005.

<sup>1208</sup> Información publicada en el diario *IDEAL*, el 15 de julio de 2007, disponible en [http://www.ideal.es/almeria/prensa/20070715/local\\_almeria/junta-crearan-campus](http://www.ideal.es/almeria/prensa/20070715/local_almeria/junta-crearan-campus)  
Fecha de consulta: 07/04/2008.

Véase también la información al respecto publicada en <http://www.elalmeria.es/article/almeria/146839/pedro/molina/la/gran/apuesta/la/ual/sera/convertir/la/provincia/lider/mundial/la/agroalimentacion.html>  
Fecha de consulta: 07/04/2008.

tiene como objetivo servir para mejorar la transmisión a los medios de comunicación de información veraz, con el objeto de generar un debate positivo en la sociedad civil y poder, así, prevenir fenómenos racistas y xenófobos; y seleccionar y analizar la información suministrada por entidades públicas y privadas, así como por organizaciones y asociaciones vinculadas con la inmigración.





## **CONCLUSIONES**

En primer lugar se ha de constatar que el factor demográfico y sus variaciones tienen un indudable peso en las Relaciones Internacionales, pues su comportamiento puede alterar de manera paulatina o relativamente brusca las relaciones que se establecen entre actores internacionales en el seno de la Sociedad Internacional o, por el contrario, explicar la situación de estabilidad de la misma. Ello nos lleva a afirmar que la presión demográfica está siendo un elemento de desequilibrio, generador de conflictos susceptibles de ser explotados política e, incluso, militarmente. También hemos comprobado que la disparidad de los índices de crecimiento demográfico coincide con la disparidad de los índices de crecimiento económico. Esto es, que mientras los países desarrollados de la Unión Europea se encuentran en plena implosión demográfica, con unos niveles de natalidad muy inferiores a los del resto de países del mundo y con una pirámide poblacional progresivamente invertida, la mayor parte de las regiones que se encuentran todavía en desarrollo, particularmente las que nos interesan en este estudio, Marruecos, Argelia y Túnez, están aún, y lo estarán durante algún tiempo, en plena explosión demográfica. De la acción concertada de estas divergencias, tanto en el terreno de la economía como de la demografía, deriva la creciente presión migratoria Sur/Norte.

La demografía se convierte así en un aspecto crucial y, por tanto, los movimientos migratorios tienen un importante papel que desempeñar en el mundo de nuestros días. Sobre todo, porque, como hemos visto, gracias a la inmigración '*crece*' el continente europeo, lo cual significa que los jóvenes procedentes del norte de África, de Sudamérica y de algunas otras regiones son la clave para que la vieja Europa rejuvenezca. Y es que junto al crecimiento natural de la población, la migración es un elemento fundamental para influir en el tamaño y en la composición de la sociedad estatal y supranacional y, por tanto, se convierte en una de las aportaciones más eficaces para remediar esos desajustes demográficos. De hecho los estudios hablan por sí solos y alertan de que sólo únicamente altos flujos de inmigración podrán resolver, aunque sea a corto-medio plazo, el fuerte descenso que se avecina en los porcentajes de población activa para las próximas décadas en los países de la Unión Europea.

Por tanto, se confirma cómo el factor humano se convierte en una variable decisiva que altera el curso de las relaciones que se establecen entre los actores

implicados y, asimismo, confirmamos que la migración representa un activo de primer orden para que estas relaciones no deriven hacia formas indeseadas. Es decir, la mayor o menor presión migratoria que los países receptores tengan que soportar será decisiva para establecer los vínculos que se estimen adecuados entre éstos y los países emisores de inmigración.

En la orilla sur del Mediterráneo el contraste es mayúsculo. Durante al menos los próximos cuarenta años las proyecciones de crecimiento de la población norteafricana y, en particular, en los tres países del Magreb central, anuncian un incremento medio de unas 750.000 personas al año lo cual a su vez acarreará tensiones sociales si dicho incremento no va acompañado de una masiva creación de empleo. Esta cuestión del desempleo en los países del norte de África se convertirá en uno de los principales potenciadores de crisis en la región, ya sea bajo la forma del auge de modelos políticos y sociales alternativos (islamismo radical), ya sea bajo la forma de explosiones sociales o, menos violentamente, con la emigración a gran escala hacia otros lugares que ofrezcan mejores oportunidades. Por tanto, proporcionar un futuro, un empleo, a estas miles de personas magrebíes es, sin duda, el objetivo estratégico compartido más importante para la estabilidad de los países tanto del Norte como del Sur del Mediterráneo Occidental en las próximas décadas. Para ello es imprescindible estimular su crecimiento económico hasta alcanzar tasas que dupliquen los niveles registrados durante la última década.

De esta conclusión inicial se desprenden las siguientes conclusiones en cadena:

1ª: Los prejuicios, miedos y malentendidos que han desarrollado las sociedades europeas respecto de la inmigración, vinculándola a los temas de seguridad y delincuencia, han propiciado que este fenómeno haya sido abordado partiendo de los riesgos que comporta. En este caso, la versión justificativa de los que perciben la inmigración como un problema se basa en que los movimientos migratorios constituyen una seria amenaza para la identidad europea, entendida en términos estáticos como un modelo de valores y principios inmutables. Recordando las palabras de NÚÑEZ, *"A partir de esta visión, y en el marco de lo que para ellos es un próximo e inevitable choque de civilizaciones, intentan articular una respuesta centrada en dos direcciones. Los que ya están dentro de la UE en situación regular sólo pueden aspirar a ser asimilados, lo que implica la renuncia a sus propias señas*

*de identidad para disolverse sin dejar rastro alguno en la sociedad de acogida, mientras que para los irregulares la única expectativa es la expulsión directa. Para los posibles candidatos el enfoque dominante pasa por tres líneas: la de combatir a los grupos que se dedican al tráfico de personas, la de buscar la colaboración de las autoridades de los países de origen o de paso para que acaten la readmisión inmediata y la de redoblar el esfuerzo para hacer más impenetrables las fronteras propias”.*<sup>1209</sup>

En definitiva, visto por unos como un problema y por otros como una oportunidad, lo cierto es que la creciente oleada de inmigrantes que aspiran a un futuro más esperanzador en territorio comunitario es ya percibida como un tema de alta prioridad en la agenda de la Unión Europea. Por tanto, la creciente e imparable migración desde los países del norte de África ha tensionado las relaciones de éstos con los Estados europeos. *“En particular la UE ha intentado ‘externalizar’ sus políticas de inmigración restrictivas al presionar a los gobiernos norteafricanos para que adopten leyes y regulaciones más restrictivas e intensifiquen los controles fronterizos. La creación de una zona de seguridad forma parte de los acuerdos de asociación que ha firmado la UE con todos los países del norte de África, a excepción de Libia, con la intención de establecer una zona de libre comercio, que se supone promueve un desarrollo que reducirá las migraciones en los países con tradición migratoria”.*<sup>1210</sup>

Sin embargo, entre las medidas susceptibles de remediar los desequilibrios demográficos figuran los desplazamientos de población. Según lo que cabe deducir de los datos analizados en esta investigación, la población europea debería recibir a la inmigración con ganas de integrarla socialmente, ya que, sin lugar a dudas, los más interesados en el incremento de los flujos de inmigración van a ser los propios países europeos receptores, pues los inmigrantes serán necesarios para asegurar el futuro

---

<sup>1209</sup> NÚÑEZ, J.: “El reto de la inmigración en la Unión Europea”, texto para Radio Nederland, 18 de octubre de 2004, artículo disponible en [http://www.geomundos.com/ongs/solidaridad/el-reto-de-la-inmigracion-en-la-union-europea\\_doc\\_1489.html](http://www.geomundos.com/ongs/solidaridad/el-reto-de-la-inmigracion-en-la-union-europea_doc_1489.html)  
Fecha de consulta: 04/10/2006.

<sup>1210</sup> DE HAAS, H.: “Sistemas migratorios en el norte de África: evolución, transformaciones y vínculos con el desarrollo” en *Sistemas migratorios en el norte de África, Migración y Desarrollo*, segundo semestre 2006, pág. 64, disponible en <http://www.heindehaas.com/Publications/de%20Haas%202006%20Migracion%20y%20desarrollo%20ES.pdf>

de Europa tal y como lo imaginamos actualmente. Por tanto es un hecho hoy, y todo parece indicar que lo será el día de mañana en mayor medida, que los flujos de entrada son beneficiosos para los países de acogida, tanto en términos sociales (una parte importante de las tareas de cuidado de nuestros hijos y de nuestros ancianos está en manos de los inmigrantes), laborales (haciéndose cargo de ocupaciones que desprecian los trabajadores autóctonos), demográficos (evitando, como sería el caso de España, que la población total se reduzca y equilibrando el intenso proceso de envejecimiento de la población) y presupuestarios (la actividad económica de los inmigrantes supone una gran aportación al PIB).

Por estas razones, lo cierto es que la Unión Europea en su conjunto y todos y cada uno de los países receptores de inmigración que la conforman tienen serios dilemas sobre el modelo social que se debe aplicar a los inmigrantes: integración, asimilación, multiculturalidad... *"Sin embargo, en lo que no existen dudas es en la necesidad de desarrollar una política común para luchar contra el crimen organizado y la inmigración ilegal con el fin de crear un espacio común de seguridad y libertad y superar los condicionantes que lo han impedido".*<sup>1211</sup>

Por tanto, la solución no puede centrarse únicamente en la asimilación, sino que debe apoyarse en un planteamiento más amplio que contemple la integración, asumiendo que se trata de un proceso más complejo en el que las dos partes implicadas tienen que recomponer sus propios esquemas para alcanzar un punto común que haga posible la convivencia, eso sí, siempre teniendo en cuenta que dicho objetivo no se puede alcanzar sacrificando los derechos humanos y las libertades fundamentales, sino evitando en todo lo posible la existencia de espacios ajenos a la Ley.<sup>1212</sup> En este sentido, habrá que eliminar sin excepción las prácticas discriminatorias en el terreno laboral (con diferencias de salarios apreciables), en el político (ofreciendo la posibilidad de elegir y ser elegido en las convocatorias electorales) o en el social (eliminando la discriminación todavía existente en políticas de vivienda, salud o educación). No es tarea fácil, puesto que supone ir a

---

<sup>1211</sup> ANGUITA OLMEDO, C.: "El fenómeno migratorio: un desafío para la Unión Europea"... *Op. cit.* pág. 241.

<sup>1212</sup> NÚÑEZ, J.: "El reto de la inmigración en la Unión Europea"... *Op. cit.*

contracorriente en una dinámica alimentada por la '*guerra contra el terror*', según la cual cualquier inmigrante es, por definición, '*sospechoso*'.<sup>1213</sup>

Y es precisamente en la línea de la integración en la que se está trabajando desde el seno de las Instituciones Comunitarias. La Comisión Europea parte de la base de que el nexo entre migración e integración es fundamental, promoviendo activamente la aplicación del *Programa Común para la Integración*<sup>1214</sup> sobre la base de los principios comunes sobre integración, abarcando todos los ámbitos de importancia, incluidas las dimensiones laboral, socioeconómica, de salud pública, cultural y política. La mejora de la integración en el mercado laboral es uno de los aspectos esenciales. Sin embargo, uno de los retos a los que habrá que hacer frente será el de anteponer los intereses comunitarios a los estatales, pues mientras la Comisión intenta avanzar en esta estrategia global para la inmigración, el Consejo parece estar empeñado en restringir los espacios de avance al control de fronteras y la lucha contra la inmigración ilegal.

Se puede decir que hay tantos elementos para ser optimistas como para ser pesimistas sobre la posibilidad de construir una verdadera política común de inmigración y asilo, dentro del Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia definido en Tampere. Por una parte, la Europa sin fronteras necesita acertar al respecto, lo cual hace pensar que acabaremos construyendo esta política común prevista en los Tratados. El enfoque posterior que le está dando la Comisión, es muy alentador y se dirige en la dirección apropiada, aunque, por otra parte, el hecho de que el Consejo de Ministros tenga que actuar por intereses nacionales de cada país, prevé un futuro no tan sencillo.

Como se ha expresado, en Europa ha habido siempre una tendencia a mezclar los temas de inmigración con los de la delincuencia y seguridad. A pesar de que el Tratado de Ámsterdam, se encargara de trasladar al primer pilar una parte importante de los asuntos que se solían tratar en el tercer pilar, y si bien en el Consejo Europeo de Tampere se avanzó notoriamente en las conclusiones, aunque

---

<sup>1213</sup> NÚÑEZ, J.: "*El reto de la inmigración en la Unión Europea*"... *Op. cit*

<sup>1214</sup> Comisión Europea: *Comunicación sobre el Programa Común para la Integración- Marco para la Integración de los nacionales de terceros países en la Unión Europea*, COM (2005) 389 final, Bruselas, 01/09/2005.

coloquialmente se hable de política de inmigración por parte de la Unión Europea, queda de manifiesto que aún no existe una política común. Evidentemente se ha tratado de integrar a los inmigrantes que se encuentran en situación legal, del control de las fronteras, de la lucha contra la inmigración irregular, de la cooperación policial con los países de origen, etc, pero no ha llegado a redactarse una normativa que regule la apertura de nuevas vías de inmigración legal. Si los cupos de admisión son tan reducidos en los países miembros, ¿cómo podrían estas personas regularizar su situación?. Prácticamente se les está obligando a engrosar las listas de inmigrantes irregulares.

Por otra parte, en el análisis de la normativa, se ha observado que cuando el legislador es restrictivo, lo que prioritariamente pretende es ejercer un control y restricción cada vez mayores a la entrada de inmigrantes en el país o en la Unión, llegando en ocasiones a anular el ejercicio de algunos derechos fundamentales de los inmigrantes que se encuentran en situación irregular o dificultándoselo a los regulares. Sin embargo, ha quedado patente que con ello no se consigue evitar la entrada de inmigrantes en España o en la Europa comunitaria, sino que además, puesto que los motivos que les hacen abandonar sus países de origen siguen persistiendo, lo único que se consigue dificultando el acceso a la legalización de su situación es una mayor proporción de inmigrantes irregulares. Esto podría llevarnos a pensar que quizás lo que ocurra es que no interese hacer desaparecer por completo esa bolsa de inmigrantes irregulares dispuestos a hacer cualquier cosa para *sobrevivir*, ya que contar con una fuerza de trabajo dispuesta a realizar labores marginales pero necesarias en el funcionamiento de la economía sin apenas derechos, mal remunerada, y que además es consumidora de bienes y servicios, puede resultar realmente rentable.

En consecuencia, la respuesta a las restricciones ha sido la búsqueda de nuevos cauces para burlarlas. Como se expuso con anterioridad, a pesar del esfuerzo que han venido desarrollando los países europeos para garantizar un control policial de sus fronteras externas, no se ha conseguido reducir el número de inmigrantes irregulares que finalmente llegan a Europa. Más bien estas medidas policiales han alterado las rutas usadas tradicionalmente, procurándose alternativas de viaje más arriesgadas y peligrosas en la mayoría de los casos. Concretamente, lo que se deduce es que el número de muertes registradas en las fronteras de la Unión Europea ha ido

incrementándose a medida que se han intensificado las medidas de control policiales.<sup>1215</sup>

Sin embargo, como hemos ido avanzando a lo largo de la investigación, parece claro que la Unión Europea se ha dado cuenta de la necesidad de abordar el fenómeno de la inmigración desde una perspectiva más global, en la que se tengan en cuenta no sólo las consecuencias de dicho fenómeno sino también sus causas, tanto en las poblaciones de acogida como en las de origen.

Por consiguiente, el desarrollo futuro de una política europea común de inmigración en general y de una política de inmigración laboral en particular es un componente importante del *enfoque global*, y la Comisión es consciente de que para que exista una política de migración europea verdaderamente global, la migración legal debe integrarse en las políticas exteriores e internas de la UE.

En el caso concreto de España, el primer Gobierno de Rodríguez Zapatero parece haber apostado por una política de inmigración más tolerante, comenzando por devolver al Ministerio de Trabajo e Inmigración las competencias en esta materia que en el anterior gobierno de Aznar habían pasado al Ministerio de Interior, pues aquella política se basó principalmente en el control de fronteras. En todo caso, cualquier cambio en este sentido se está llevando a cabo de forma cautelosa ante los temores de que los efectos de una política demasiado permisiva puedan ser perjudiciales desde la óptica de la opinión pública demasiado crítica con esta cuestión, pues pueden convertirse en argumentos en manos de los medios de comunicación en exceso polarizados por el bipartidismo, como ya ha ocurrido en reiteradas ocasiones, para crear alarma social.<sup>1216</sup>

2ª: Cabe afirmar del estudio realizado y del análisis de las soluciones parciales aportadas desde las diferentes instancias que la solución definitiva pasa por paliar las deficiencias y los desajustes que existen entre las regiones, para evitar, en parte, la presión migratoria. Así, se concluye que el problema del desarrollo en los países de la Ribera sur del Mediterráneo debería ser abordado desde la perspectiva del Diálogo

---

<sup>1215</sup> SPIJKERBOER, T.: *"The Human Costs of Border Control... Op. cit. pág. 136.*

<sup>1216</sup> Véase *"El gobierno renueva los papeles a casi 5.000 inmigrantes con causas judiciales pendientes"*, artículo publicado en el diario *La Razón*, 16 de agosto de 2004.

Euro-Mediterráneo, teniendo en cuenta que los obstáculos entre las dos orillas siguen siendo todavía de carácter económico, demográfico, sociocultural e institucional.

Las ideas que oficialmente alentaron la asociación euromediterránea fueron la creación de un espacio de paz y estabilidad política, de bienestar material, de respeto a los derechos humanos y de cooperación social, cultural y científica, aunque los intereses que verdaderamente impulsaron esta idea fueran otros muy distintos y menos confesables. Recordando el planteamiento de GARCÍA SUÁREZ, estos objetivos se centraron fundamentalmente en la necesidad de expansión de los entramados empresariales europeos, con la intención de establecer un control sobre la seguridad en ambas orillas del Mediterráneo, frenando los flujos migratorios hacia el Norte, preservando el frágil equilibrio de las relaciones norte-sur ante la ampliación de la UE al este de Europa, e intentando contrarrestar el aumento progresivo de la influencia de EEUU en la zona.<sup>1217</sup> Hasta el momento, los avances que se han registrado se concentran en los ámbitos de la macroeconomía y la seguridad, permaneciendo más o menos bloqueados aspectos tan esenciales como la cooperación humana entre ambas orillas o el desarrollo de los pueblos, si bien, eso sí, con distintas propuestas sobre la mesa. Por tanto, el problema de fondo estriba en que el aspecto comercial ha sido el eje sobre el que ha girado el Diálogo, sin prestar realmente atención a la elaboración de una verdadera estrategia de desarrollo solidario. El error es que los intereses comerciales han sido un fin en sí mismos, y no el medio para lograr un acercamiento real entre las dos orillas.<sup>1218</sup>

Igualmente, el cambio en el contexto internacional tras los atentados sufridos en Nueva York el 11-S, en Madrid el 11-M o los de Londres, o el hecho en sí de que la Unión Europea no pueda ofrecer a sus vecinos del Sur la posibilidad de formar parte de dicha organización supranacional y que éstos, a su vez, tampoco estén en condiciones de mantener relaciones de alto nivel con Europa proyecta una sensación de fracaso que se pretende evaluar en perspectiva en investigaciones posteriores.

*"En un momento en el que Europa está redefiniendo sus fronteras en el Este, la relación con el Mediterráneo necesita nuevas decisiones de índole política y*

---

<sup>1217</sup> GARCÍA SUÁREZ, P.: "De Barcelona a Marsella, cinco años de proceso euromediterráneo"... Op. Cit.

<sup>1218</sup> Ibidem.



*económica, sin olvidar la dimensión cultural, que requieren una perspectiva a largo plazo e instrumentos adecuados. Actualmente es preciso que el Mediterráneo encuentre el lugar central que ha venido ocupando a lo largo de distintos períodos de la Historia, y que se superen las fracturas que nos han dividido durante mucho tiempo y que eran fruto de un contexto geopolítico hoy superado. Si el descubrimiento de América marcó el desplazamiento del centro de gravedad del desarrollo y así marginó de forma progresiva, a la Cuenca del Mediterráneo, el desarrollo tumultuoso de Asia nos brinda en la actualidad la ocasión de volver a encontrar ese puesto central que se había perdido*".<sup>1219</sup> Encontrar dicha centralidad implica una puesta en valor de las numerosas afinidades que unen a ciudades, puertos, religiones y pueblos de la cuenca. Por el momento, el Mediterráneo sigue siendo una región fronteriza, un lugar de encuentro de tres continentes: Europa, África y Asia. *"Si hacemos un balance de los últimos años, podemos concluir que en el camino hay indudablemente luces y sombras"*.<sup>1220</sup>

Lo menos positivo es, sin duda, la pobreza de resultados del primer capítulo (diálogo y cooperación en los ámbitos político y de seguridad), debido a lo que algunos denominan 'efecto contaminante' del conflicto árabe-israelí.<sup>1221</sup> En definitiva, la necesidad de mantener una cierta estabilidad en la región ha primado sobre el objetivo más amplio y a largo plazo de promover un proceso democratizador y de promoción de los derechos humanos. Los avances reales en este sentido han sido poco notables.

En cambio, el segundo capítulo (cooperación económica y financiera) es el que ha experimentado un mayor desarrollo, *"sin bien la multiplicación de instrumentos creados se da de bruces con una realidad insoslayable: el crecimiento económico de los socios mediterráneos es insuficiente y el desempleo no disminuye. La timidez de*

---

<sup>1219</sup> PRODI, R.: *"El desarrollo de los vínculos euromediterráneos"... Op. cit.*

<sup>1220</sup> Declaraciones del Ministro de Asuntos Exteriores Miguel Ángel Moratinos en la entrevista realizada por Andreu Claret y Darío Valcárcel, en *Afkar Ideas*, revista trimestral para el diálogo entre el Magreb, España y Europa, disponible en <http://www.iemed.org/afkar/3/emoratinos.php>  
Fecha de consulta: 21/10/2007.

<sup>1221</sup> *Ibidem.*

*las reformas, la falta de integración Sur-Sur y la escasa inversión explican, en parte, el bajo índice de crecimiento”.*<sup>1222</sup>

En cuanto al tercer capítulo (cooperación en los ámbitos social, cultural y humano), la cooperación en asuntos de justicia e interior –especialmente migraciones, lucha contra el crimen organizado y lucha antiterrorista- se ha experimentado un cierto desarrollo ante las demandas de la actual coyuntura geopolítica regional e internacional, aunque evidentemente no ha sido tampoco suficiente. En su conjunto, los expertos terminan reconociendo un mayor compromiso a ambas orillas del Mediterráneo. Del Norte, en forma de aportación más generosa de asistencia y recursos, y del Sur, con su renovada decisión para acometer las reformas políticas, económicas y sociales indispensables para garantizar un desarrollo equitativo y poder en un futuro ofrecer a sus ciudadanos una garantía integral de vida.

3ª: Las relaciones entre la UE y los países árabes del Mediterráneo se caracterizan por su bilateralidad no existiendo, a causa de las tradicionales rencillas vecinales, una coordinación entre los Estados del Magreb ni para negociar los Acuerdos de Asociación ni para mejorar las condiciones en las que reciben las ayudas europeas. Esto se traduce en la ausencia de una postura común que pudiera beneficiar los intereses norteafricanos y que pudiera constituir el primer paso para la creación de la proyectada área interárabe de libre comercio. Pero además la tendencia de los Estados de la UE a seguir manteniendo relaciones bilaterales, en particular sobre los temas de inmigración anteponiéndolas, en algunos casos, a la política común, ha propiciado que existan mayores dificultades para ejercer un papel más relevante en la región y en la escena internacional. Eso sin tener en cuenta, que junto a los intereses económicos, ha primado también como un fin en sí mismo la intención de mantener la estabilidad política en la región a corto-medio plazo, en lugar de favorecer un verdadero proceso democratizador y de promoción de los derechos humanos, objetivo mucho más difícil de conseguir en los años que se planteó el diseño de convivencia mediterránea.

Por tanto se concluye que la relación no se establece entre dos actores de naturaleza pluriestatal que a su vez contienen un número desigual de Estados

---

<sup>1222</sup> Declaraciones del Ministro de Asuntos Exteriores Miguel Ángel Moratinos... *Op. cit.*

soberanos en base a la dificultad para el establecimiento de relaciones equilibradas por el hecho de que en ninguno de los dos niveles existe simetría entre las partes, pues mientras la Unión Europea constituye una Organización Internacional de naturaleza supranacional, la idea del Magreb Árabe Unido ha fracasado en sus intentos de actuar en el contexto internacional como un actor cohesionado, quizás por basar su unión en identidades religiosas y no en estructuras económicas, políticas y culturales similares, como en el caso europeo. Así, las relaciones que se mantienen con la Comunidad Europea tendrán que ser, obligatoriamente, de carácter bilateral, a menos a corto y medio plazo.

4ª: Para que la gestión de los flujos migratorios sea efectiva tiene que venir acompañada de un apoyo contundente al desarrollo de los países de origen y de paso, dado que todavía hoy ni la idea de una fortaleza europea blindada al exterior, ni el planteamiento de un régimen de libertad total de movimiento de personas son viables. Queda, pues, el recurso a razones que van desde la solidaridad con los más desfavorecidos hasta las *deudas históricas*, pasando, por supuesto, por el '*egoísmo inteligente*' que hace ver las ventajas de promover el desarrollo y la estabilidad de nuestros vecinos para evitar inestabilidades que amenazarían nuestros propios intereses lo cual implica un cambio radical de comportamiento. *"Podemos decir que aunque se empieza a trabajar por una política comunitaria, en realidad lo que verdaderamente se está poniendo en práctica es una pseudo política o lo que es lo mismo un conjunto de medidas y acciones al hilo de las presiones migratorias pero que en ningún caso pueden ser consideradas verdaderas políticas comunes"*.<sup>1223</sup>

En este sentido, se ha venido apostando por apoyo económico, tanto comercial como financiero, y político, sin olvidar las cláusulas de condicionalidad a través de las cuales se ha pretendido presionar a los Gobiernos ineficaces para que introduzcan reformas en sus administraciones, aunque en la práctica, la UE ha hecho la *vista gorda* en varias ocasiones. *"Y es precisamente ante el incumplimiento del objetivo que pretende reducir el flujo migratorio, (por lo que ) entre los países europeos emerge el interés por los efectos potencialmente positivos de la migración, las*

---

<sup>1223</sup> ANGUITA OLMEDO, C.: "El fenómeno migratorio: un desafío para la Unión Europea"... *Op. cit.* pp 247 y ss.; sobre este particular véase también GONZÁLEZ VEGA, J. A.: "¿Regreso al futuro? La difícil concreción de una política europea de inmigración" en *Cuadernos Electrónicos de Filosofía del Derecho*, nº 14, 2006, disponible en [http://www.uv.es/CEFD/Index\\_14.htm](http://www.uv.es/CEFD/Index_14.htm)  
Fecha de consulta: 25/03/2009.

*remesas así como el desarrollo social y económico en los países de origen de los inmigrantes. Los países receptores de inmigrantes suelen percibir el desarrollo impulsado por la migración como una forma de disipar presiones migratorias no deseadas. Recientemente se han cifrado fuertes expectativas en la migración temporal, según una estrategia de 'ganar-ganar' que reconcilia tanto los intereses de los migrantes como los de los países de origen y destino".*<sup>1224</sup>

Es precisamente desde este *enfoque global* desde el que la Unión Europea buscará dar respuestas más efectivas a las necesidades en materia migratoria, abordando el fenómeno desde un encuadre muchísimo más amplio, en el que se tendrán en cuenta tanto las causas que obligan a los inmigrantes a abandonar sus países de origen, como el impacto de los movimientos migratorios internacionales en las sociedades de origen y de acogida. De esta manera cobrará especial importancia la *cooperación* con los países emisores de inmigración, desde una óptica basada en una responsabilidad y solidaridad compartidas, con vistas a promover el *codesarrollo*.

Desde esta perspectiva, las iniciativas políticas europeas comienzan a evidenciar que la gestión doméstica de los flujos migratorios y la colaboración con terceros países son las dos caras de una misma moneda. Por tanto, para gestionar con éxito la inmigración, Europa tiene que tratar de resolver las causas principales de la misma, como la disparidad económica o la falta de oportunidades profesionales en el Sur. En este sentido, el objetivo que se pretende lograr es la elaboración de una política que sea más estructurada y realizable, que abarque todo el espectro de las relaciones con terceros países, entre las que se pueden señalar no sólo los acuerdos de readmisión, sino también, la cooperación ulterior, la lucha contra la inmigración ilegal, los canales legales de inmigración en función de la capacidad de las sociedades de acogida o la dotación de ayudas financieras. Pero asimismo, la política de inmigración debe complementarse también con otras políticas comunitarias tales como la cohesión y la inclusión social, la lucha contra la discriminación o estrategias de empleo, entre otras. Por tanto, estamos hablando de una reorganización global y

---

<sup>1224</sup> DE HAAS, H.: "Sistemas migratorios en el norte de África: evolución, transformaciones y vínculos con el desarrollo"... *Op. cit.*; véase también CASTLES, S.: "Back to the future? Can Europe meet its Labor Needs through Temporary Migration?", IMI Working Paper 1, (traducción de Rodolfo Morán Quiroz), International Migration Institute, University of Oxford, Oxford, 2006, disponible en <http://www.imi.ox.ac.uk/pdfs/wp1-backtothefuture.pdf>  
Fecha de consulta: 28/05/2008.

multidimensional, que a su vez satisfaga las necesidades demográficas y laborales de la Unión, sin olvidar ofrecer a la población extranjera servicios sociales como de vivienda, la salud, así como una fluida participación en la vida social.<sup>1225</sup>

La documentación examinada parece sugerir que pueden pasar décadas antes de que los impactos positivos de la migración en el desarrollo se manifiesten por completo, *"para que los migrantes 'integrados' y establecidos tengan más capacidad de envío e inversión y para que los migrantes que poseen derechos de residencia o la doble ciudadanía muestren una mayor propensión a retornar y circular. Esto arroja dudas en torno a la suposición de que los programas temporales de migración sean efectivos y favorezcan el desarrollo en los países de origen"*.<sup>1226</sup> Tal y como apunta DE HAAS, la clave se encuentra en conseguir en los países de origen la reforma política y económica y la integración del mercado con el fin de conseguir un crecimiento económico sostenido y, a largo plazo, convertir los países del norte de África en importadores de mano de obra. *"Si tal fuese el caso, el desarrollo económico y la democratización también podrían incitar, a los inmigrantes en Europa, a invertir así como a retornar y, por tanto, a reforzar aún más estas tendencias positivas. En el pasado reciente tal ha sido el caso en países como España, Italia, Corea del Sur y Taiwán. Sin ese desarrollo más amplio, es probable que la migración continúe también en el largo plazo. La paradoja es que el desarrollo en las sociedades de origen de la migración es un requisito previo para la circulación, el retorno y la inversión por parte de los migrantes, en vez de ser una consecuencia de la migración"*.<sup>1227</sup> Estas tendencias pueden reforzarse también con las transiciones demográficas que afectarán a los tres países del Magreb en los próximos años, puesto que ya han alcanzado el punto en el cual la reducción en las tasas de fecundidad, desde los años setenta, desembocará en la reducción del número de personas que llegue a la edad laboral. Por consiguiente, las siguientes generaciones, a partir sobre todo del año 2020, habrán de enfrentar menor competencia en el mercado laboral.<sup>1228</sup>

---

<sup>1225</sup> ILLAMOLA DAUSÀ, M.: *"La Unión Europea y la Política de Integración de los Inmigrantes"*... Op. cit.

<sup>1226</sup> DE HAAS, H.: *"Sistemas migratorios en el norte de África: evolución, ...."* Op. cit. pág. 87.

<sup>1227</sup> *Ibidem.* pág. 89.

<sup>1228</sup> *Ibidem.* pág. 88; sobre las futuras transiciones demográficas en el Magreb véase también FARGUES, P.: *"Arab Migration to Europe: Trends and Policies"*, *International Migration Review*, Vol. 38, nº 4, 2004, pp. 1348-1371.

5ª: En torno a la gestión de los movimientos migratorios se han venido imponiendo durante los últimos años unas ideas que nos han ido alejando cada día más del planteamiento de universalización de los derechos humanos que parecía ser la base del sistema democrático europeo. Asimismo se ha comprobado que la situación económica de los inmigrantes que ya residen en los países europeos es raramente equivalente a la de un trabajador medio europeo, al considerárseles 'a priori' como mano de obra no cualificada. Lo que parece que se olvida es que, a pesar de todas las medidas que pudieran ser tomadas en el Norte y en el Sur con vistas a atajar los movimientos de población potenciales, no por eso dejarán de existir, teniendo en cuenta la proximidad de ambos conjuntos y la diferencia de niveles de riqueza que los pone frente a frente y los separa.

La presencia creciente de inmigrantes en situaciones de mercado con altas tasas de paro nacional contribuye a desatar la xenofobia en las sociedades de acogida, con lo que los Gobiernos se ven empujados a definir políticas de extranjería cada vez más restrictivas. Conviene aquí recordar lo que ABAD MÁRQUEZ denomina la '*paradoja de la necesidad del inmigrante indeseado*',<sup>1229</sup> ya que precisamente esa lógica es la que explica que incluso en situaciones de mercado con altas tasas de paro nacional, la llegada de nuevos inmigrantes acaba por crear su propia demanda adicional. Y cuando esta dinámica se produce sobre un escenario internacional en el que las condiciones de vida en el Sur siguen siendo insoportables y los medios de comunicación y transporte más eficientes, las premisas para el incremento constante de la inmigración, también en el caso de la inmigración irregular, están servidas cualquiera que sean las medidas restrictivas que se adopten. Nos encontramos ante el verdadero '*efecto llamada*'.

Una de las hipótesis que se planteaban al inicio de la investigación parte de la constatación de que el endurecimiento de las políticas migratorias, más que redundar en una disminución de los flujos, imprime a éstos nuevas características: feminización, incremento de la movilidad geográfica, diversificación de las actividades económicas, que se traducen en un aumento de la invisibilidad, de las dificultades para la inserción laboral y social, del rechazo xenófobo y también de la delincuencia. En este contexto, las relaciones entre los autóctonos y los inmigrantes pueden

---

<sup>1229</sup> ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "*Trabajadores inmigrantes en las economías avanzadas...* Op. cit. pág. 460.

desembocar, como hemos visto en algunas situaciones, en brotes racistas cuyas repercusiones, a su vez, dificultan la convivencia intercultural. De hecho, se ha llegado a un punto en el que las sociedades de acogida justifican la segmentación étnica de los mercados de trabajo y la disparidad jurídica y social en la inserción de los inmigrantes aferrándose a la idea ya obsoleta de la incompatibilidad cultural como elemento justificativo.

La restricción de derechos que supone en la práctica la aplicación de las respectivas leyes de extranjería de los Estados europeos, así como la vinculación de las políticas migratorias a la lucha contra el terrorismo y la inseguridad ciudadana no son el marco más apropiado para conseguir resultados aceptables en el marco de la política de integración. Bien al contrario, construyen y legitiman la exclusión política, la segregación social y la violencia contra los extranjeros. Sin embargo, no sólo nos estamos jugando el destino de los centenares de miles de personas a los que los procesos de globalización han desarraigado de sus lugares de origen y de sus formas de vida, muchas veces de manera irreversible sino, lo que quizás no se espera nuestro propio modelo de sociedad.

Los derechos sólo serán humanos –en el sentido de patrimonio de toda la humanidad- si son inclusivos, es decir, si garantizan la expresión igualitaria de la diversidad. Esto sólo se conseguirá, por tanto, cuando todas las voces puedan hacerse oír desde el uso de sus propias lenguas, cuando los individuos, independientemente de sus países de origen, puedan expresar su pluralidad de mensajes en relación con sus diferentes identidades. Asumir esta tarea supone que la participación en la ciudadanía deber ser cada vez más amplia, más inclusiva, pero, a su vez, cada vez más diferenciada.<sup>1230</sup> Si esto conlleva la construcción de una nueva ciudadanía, o la propia reconstrucción del concepto y su sustitución por nuevos modelos de expresión y participación, es algo que sólo debe surgir del debate entre los diferentes sujetos sociales, en un proceso de negociación en el cual la paridad de representación y participación vaya encaminada a la eliminación de las desigualdades inherentes en los modelos sociales actualmente vigentes. Ello va más allá del cambio jurídico e institucional, y supone también un cambio en las formas dominantes de pensamiento sobre unas culturas que puedan reconocerse no sólo como 'propias' de

---

<sup>1230</sup> BALIBAR, E. y WALLERSTEIN, I.: *Nosotros, ciudadanos de Europa*, Ed. Tecnos, Madrid, 2003.

los grupos, sino como parte integrante de la riqueza, común y múltiple, de la Humanidad.<sup>1231</sup>

Para que en un futuro podamos hablar de una verdadera política de inmigración, que contemple la necesidad de una integración real, sin prejuicios y sobre la base del respeto de los derechos humanos de los inmigrantes, la primera condición es la de abandonar la visión instrumental de la inmigración, y con ello reconocer la diversidad y complejidad del fenómeno, su carácter estructural y global.<sup>1232</sup>

La frontera mediterránea es demasiado estrecha para separar a los países del Norte de los del Sur, por eso, el problema de la inmigración a Europa no cesará y, efectivamente, se plantea como una cuestión delicada a tratar por los respectivos Gobiernos y, más aún en el seno de la Unión Europea, como reto plenamente comunitario. Sin embargo, hemos observado que en las últimas medidas adoptadas, el refuerzo de las medidas de seguridad ha sido presentado como la solución a los desafíos que a UE está afrontando en sus fronteras exteriores. Por tanto, lo que se promueve es más vigilancia, más intercambios de información, más cooperación operativa basada en análisis de riesgos y más aplicación de la tecnología, en lugar de mirar al fenómeno de la inmigración irregular desde una perspectiva de los derechos humanos y del Estado de derecho.<sup>1233</sup>

El último avance hacia una política común europea en materia de inmigración lo constituye el recientemente aprobado Pacto Europeo sobre Migración y Asilo<sup>1234</sup> (PEMA), cuyo fundamento, en definitiva, consiste en basar el Pacto Europeo sobre Migración en los logros realizados durante los años de implementación del *Enfoque Global*, corrigiendo sus defectos y carencias, así como enriqueciéndolo con nuevas

---

<sup>1231</sup> ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "*Trabajadores inmigrantes en las economías avanzadas...* Op. cit. pág. 460.

<sup>1232</sup> Véase DIEZ, T., STETTER, S. y ALBERT, M.: "*The European Union and Border conflicts: The transformative Power of Integration*"... Op. cit.

<sup>1233</sup> WEINZIERL, R.: "*The demands of Human and EU Fundamental Rights for the Protection of the European Union External Borders*"... Op. cit.

<sup>1234</sup> Véase [http://www.immigration.gouv.fr/IMG/pdf/Plaquette\\_ES.pdf](http://www.immigration.gouv.fr/IMG/pdf/Plaquette_ES.pdf)



ideas<sup>1235</sup>, integrando las políticas de interior y de exterior de la Unión Europea, de forma que el Pacto pueda plasmar la necesidad de un compromiso político renovado y aprovechar las oportunidades que representa la migración en una nueva era de la globalización.

6ª: Por consiguiente, una de las cuestiones fundamentales y que nos da las coordenadas para comprender la dimensión del fenómeno migratorio en la región es la existencia de divergencias demográficas y económicas. De la acción concertada de dichas divergencias deriva la creciente presión migratoria Sur/Norte. Quizás la clave se encuentre en hacer de las diferencias de carácter económico y demográfico una ocasión para el desarrollo, y no una fuente de tensiones e incomprensiones. La inmigración ha de convertirse en un elemento de desarrollo, puesto que las necesidades europeas de mano de obra están llamadas a incrementarse en los próximos años, a la vez que se intensifica el impulso migratorio. Sólo un esfuerzo conjunto a ambos lados del Mediterráneo permitirá controlar dicho fenómeno y utilizar su potencial. La política de inmigración no puede dictarse de forma urgente, sino que ha de elaborarse cuidadosamente, distinguiéndose el corto, medio y largo plazo, y pensando en ese conjunto integrado, al cual hay que destinar casi todos los esfuerzos con el fin de mejorar las condiciones de vida de los países de origen. A tal efecto, se necesita una cooperación más estrecha, incluso en la lucha contra la inmigración irregular y los numerosos tráficoos ilegales existentes que corren el riesgo de crear tensiones y resentimientos. Los flujos migratorios constituyen también una ocasión única para superar las fracturas religiosas y sociales que dividen desde hace mucho tiempo el Mediterráneo.

No parece que el modelo de cooperación que se está llevando a cabo basado en la retórica de la existencia de unas bases históricas y culturales comunes y en la imposición de unas directrices económicas neoliberales, vaya a favorecer el desarrollo económico y humano de la orilla sur de la cuenca. El vacío lema de la cooperación entre iguales se desvanece al comprobar las crecientes diferencias existentes a todos los niveles entre ambas riberas del Mediterráneo, máxime cuando el modelo escogido reserva a los países del sur el papel de productores de materias primas (principalmente energía) y exportadores de mano de obra barata, todo ello con una

---

<sup>1235</sup> BERTOZZI, S.: "Política migratoria europea: ¿una estrategia global o un acuciante problema doméstico?"... *Op. cit.* pp. 34 y ss.

fuerte presencia de capital transnacional con el objetivo de controlar los sectores productivos de especial interés. Por ello, las medidas de ajuste económico en estos Estados son la prioridad de este modelo de cooperación, que se maquilla con la concesión de ayudas económicas (casi siempre insuficientes) y la aplicación de escasas medidas sociales si tenemos en cuenta que el acceso de ciudadanos del Sur a la orilla Norte tropieza con trabas que crecen de año en año. Esto no garantiza el desarrollo humano de los pueblos mediterráneos y por consiguiente, y reafirmando una de las hipótesis iniciales, en Europa estamos acorralando a la inmigración entre las políticas europeas restrictivas, que hacen difícil la entrada por vías legales, y el escaso éxito alcanzado en el marco del Diálogo Euro-Mediterráneo, que en lugar de haber mejorado las condiciones de vida en los países de origen de la inmigración, no ha sido eficiente a la hora de reducir las diferencias entre ambas regiones. Quedan, pues, sin respuesta las preguntas iniciales, ¿hacia dónde deben ir estas personas? ¿dónde está la salida para escapar de la espiral a la que han sido arrastrados, acorralados entre las políticas europeas de inmigración y el fracaso de las medidas puestas en marcha para intentar mejorar la calidad de vida en los países de origen?.

7ª: Consideramos tras el análisis llevado a cabo a la Asociación Euromediterránea como el principal marco de relaciones políticas, económicas y sociales, de diálogo y de cooperación regional entre los países europeos comunitarios y los países de la Ribera sur del Mediterráneo. Cabe asimismo recordar que constituye el único foro que reúne prácticamente a todos los países de dicha región, con una singularidad muy específica a excepción del ámbito de la ONU: la participación activa de Israel en una misma mesa negociadora con la Autoridad Palestina y el resto de países árabes.

Por su parte, la Unión del Magreb Árabe (UMA) aún carece de la fuerza necesaria para establecerse como una organización de influencia mundial continental o siquiera regional. De hecho sólo tiene injerencia en lo relativo a los países magrebíes, pero debido a su debilidad estructural, todavía no se ha podido constituir como bloque poderoso capaz de defender con eficacia sus intereses. Ante tal panorama, todo indica que los países por sí solos pueden tener más peso que la UMA y así se confirma en la práctica, ya que Argelia y Marruecos, pero especialmente el primero de ellos, son importantes actores dentro del mundo árabe y musulmán.<sup>1236</sup>

---

<sup>1236</sup> GREGOIRE DELAUNOY, R.: *El Magreb dentro del mundo árabe-musulmán, ¿ser o no ser?... Op. cit.*

Desde esta perspectiva, lo más acertado sería que la Política Europea de Vecindad (PEV) se centrara en las cuestiones bilaterales y en las acciones concretas a través de los Planes de acción, mientras que el Partenariado se ocupe de la dimensión multilateral y del carácter institucional<sup>1237</sup>, dada su idoneidad por ser capaz de reunir en un mismo foro a árabes e israelíes. Desde este encuadre, la existencia del Diálogo Euromediterráneo es la opción más apropiada, a razón de su pervivencia durante los últimos catorce años y, sobre todo, porque es el único marco en el que los países del Sur de la Cuenca negocian con los países europeos comunitarios con cierta simetría en cuanto a la relación establecida, mientras que desde el marco de la PEV, la bilateralidad es el tipo de relación que predominará.

Una de las cuestiones fundamentales para preservar el espacio euromediterráneo se encuentra precisamente en las migraciones, en la medida en que se está convirtiendo en una de las principales inquietudes, tanto en el Norte como en el Sur del Mediterráneo y particularmente en los países del Magreb, que han visto cómo han pasado de ser países de emigración a convertirse en países de destino o tránsito. En este sentido, es obvio que en este contexto, la gestión de las migraciones no se puede abordar exclusivamente desde un marco bilateral, dada la necesidad de colaboración y cooperación entre países de destino, origen y tránsito, por lo que se hace imprescindible la cooperación entre la UE y los países del Sur del Mediterráneo no comunitarios e, incluso, de éstos últimos con sus vecinos más al Sur todavía. Es aquí donde se encuentra la auténtica clave que justifica la necesidad de que el marco regional en el Mediterráneo siga existiendo por encima de cualquier otro marco de negociación.

Por tanto, dada la tendencia bilateral que asumirá la PEV, necesaria y adecuada para la puesta en marcha de los Planes de acción con cada uno de los países mediterráneos asociados extracomunitarios se hace necesario también la existencia de un marco más multilateral desde el que tratar cuestiones más globales para ese mismo espacio geográfico. La Asociación Euro-mediterránea muestra, entonces, su importancia como marco idóneo para tratar asuntos en los que varios países se encuentren inevitablemente involucrados, como es el caso de la gestión de

---

<sup>1237</sup> SCHUMACHER, T.: *"Riding the winds of change: the future of the Euro-Mediterranean Partnership"...*  
*Op. cit.*

los movimientos migratorios o las cuestiones medioambientales.<sup>1238</sup> Por tanto, el futuro de esta región dependerá, entre otros aspectos, del tipo de relaciones que mantengan los países de las dos orillas, es decir, de la combinación de las relaciones bilaterales y de la articulación de éstas con otras relaciones caracterizadas por un enfoque más regional o multilateral.

Quedan todavía muchos interrogantes por responder sobre cómo mejorar cualitativamente las herramientas y los recursos a través de los cuales se debe abordar la gestión de las migraciones del Magreb a la Unión Europea. Uno de los aspectos en cuyo estudio y análisis debería profundizarse está relacionado con la cuestión de si los países del norte de África pueden establecerse como un marco susceptible de convertirse en un modelo de desarrollo original, conducente a consolidarse con garantías como un lugar autónomo en el contexto internacional y, a su vez, permita satisfacer las demandas, necesidades y aspiraciones de sus poblaciones al bienestar, a la democracia y a igualdad de oportunidades.

Esta vinculación de la migración y el desarrollo a través del establecimiento de relaciones basadas en la cooperación es, por tanto, necesaria y fundamental si se persigue la doble pretensión de, por un lado, minimizar la presión migratoria Sur-Norte y, en segundo lugar, favorecer un crecimiento sostenible en los países emisores de inmigración lo cual, a la larga, contribuirá a generar elementos tendentes a garantizar la estabilidad en la región mediterránea. Sin embargo, como señala LACOMBA, no conviene olvidar que el desarrollo es un proceso lento cuyos logros son sólo visibles a largo plazo. En cambio, la emigración proporciona beneficios económicos a corto plazo y genera, asimismo, la 'falsa' sensación de que puede acelerar el mismo ciclo del desarrollo, alterando etapas y parcelas de cambio que son fundamentales para asegurar un desarrollo sostenible a largo plazo.<sup>1239</sup> Dadas las diferencias en las velocidades temporales en ambos procesos, el reto aquí consiste en sincronizar o, en su caso, acompasar, las distintas acciones que se hayan de poner en marcha para alcanzar los objetivos planteados. En este sentido, y puesto que damos por hecho que la precariedad del nivel de vida en los países del Sur del Mediterráneo

---

<sup>1238</sup> SOLER I LECHA: *"El Mediterráneo tras la cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada"*....Op. cit. pág. 46.

<sup>1239</sup> LACOMBA, J.: *"¿Son las migraciones un factor de desarrollo?"*... Op. cit. pág. 100.

impulsa la decisión individual de emigrar que viene a coincidir con el interés gubernamental para aliviar presiones desestabilizadoras, conviene plantear a los gobiernos de aquellos países si realmente están dispuestos a inducir cambios radicales en sus estructuras políticas para contribuir a su propio desarrollo y, a su vez, comprometerse en implementar las relaciones de cooperación con el Norte, para que a través de su mantenimiento -y puesto que entendemos que este tipo de relación resulta más conveniente para equilibrar este tipo de asimetría ya de por sí desventajosa para dichos países- puedan evitarse actuaciones unilaterales que sólo provocarían perpetuar el desorden que actualmente caracteriza el fenómeno migratorio.

Desde la óptica europea, por su parte, todo parece indicar que las instancias comunitarias, en coordinación con los Estados miembros, están dispuestas a poner en marcha iniciativas tendentes a producir cambios profundos en sus planteamientos y en su forma de gestionar las migraciones aunque es necesaria, asimismo, la adopción de compromisos que sirvan de estímulo a los países del Magreb para que éstos puedan formar y ocupar su fuerza de trabajo y satisfacer las necesidades temporales de Europa, únicamente de manera eventual. En este sentido, hay que plantear si realmente los inmigrantes pueden esperar que se les requiera coyunturalmente para ocupar esos empleos que rechaza la población europea y si, en última instancia, la UE está dispuesta a compensar el envejecimiento de su población con su presencia. En cualquier caso, se trata de la aceptación de compromisos en dos direcciones puesto que sólo de esta forma, ambas partes saldrán beneficiadas en el proceso. Sin embargo, las consecuencias de la actual crisis económica mundial ha introducido cambios sustanciales en las necesidades actuales de mano de obra en Europa y pone de manifiesto la necesidad de tener en cuenta distintas consideraciones puesto que ello de por sí está produciendo cambios en la intensidad de los flujos migratorios Sur-Norte.

También convendría investigar en profundidad si, en el caso Europeo, es conveniente conseguir un alto grado de heterogeneidad en cuanto al origen de la inmigración, y qué consecuencias tendría a largo plazo el hecho de que es la Unión Europea quien recibe la gran mayoría (más del 80%) de los emigrantes musulmanes.<sup>1240</sup> Por otra parte, ¿cabe esperar que el fenómeno migratorio africano

---

<sup>1240</sup> SANDELL, R., SORROZA, A. y OLIVIE, I.: *"Inmigración: ¿un desafío con oportunidades?... Op. cit.*

sufra alguna mutación significativa como consecuencia de que los países europeos estén mejorando sus sistemas de vigilancia?, y en ese caso, ¿cuáles podrían ser las consecuencias para los países de tránsito del norte de África?

Por último, y en base a las conclusiones alcanzadas tras la investigación, ¿hasta qué punto es deseable y factible por parte de la comunidad internacional una mayor coordinación y eficacia en las políticas de ayuda al desarrollo en los países africanos en general? O por el contrario, ¿se tiene intención de perpetuar esta situación?

8ª: En el caso de España, en cuanto al dilema de seguridad y ante la pregunta ¿Qué provoca la actitud defensiva en los españoles para con los magrebíes? Se ha podido constatar las dificultades de la población receptora para aceptar esta inmigración como recurso y no como problema, pues sobresale entre las colonias extranjeras por su número gracias a la proximidad geográfica, que, a su vez, conlleva las habituales rencillas de vecindad así como la competencia agrícola y pesquera. Sobre las percepciones mutuas pesan ocho siglos de presencia musulmana en España y una `reconquista que, en mayor o menor intensidad, se mantuvo cautelarmente hasta la descolonización en la segunda mitad del siglo XX cuando las condiciones de vida de muchos españoles no se distanciaban demasiado de aquellas en que los magrebíes iniciaban el prometedor camino de la independencia. Desde el Sur se ha reprochado cierto sentimiento de superioridad confirmado por el éxito de la reciente trayectoria de España que a su vez podría tener reivindicaciones territoriales fronterizas con Marruecos e intenciones de retorno a Al-andalus en línea con las aspiraciones del integristismo dentro del enfrentamiento Islam/Occidente.

Si bien los datos que vinculan la inmigración y la delincuencia establecen una clara relación, uno de los elementos que inciden en una mayor tasa de delincuencia se deriva de los niveles educativos y de ingresos. Como hemos visto, existen estudios concluyentes que aseguran que el nivel de renta y el nivel de formación tienen un efecto directo sobre la tasa de delincuencia en las distintas Comunidades Autónomas españolas.<sup>1241</sup> Por tanto, en primer lugar, el colectivo inmigrante es más propenso a sufrir carencias socioeconómicas, con niveles de renta y educativos más bajos que la población nativa y, por tanto, altos índices de insatisfacción social. Asimismo, se

---

<sup>1241</sup> RODRÍGUEZ ANDRÉS, A.: *"Los determinantes socioeconómicos del delito en España"...* Op. cit.

hallan menos identificados con los valores de la sociedad de acogida y, por consiguiente, corren un alto riesgo de sufrir exclusión social. En segundo lugar, la condición de irregularidad imprime aún más, si cabe, vulnerabilidad a estos grupos<sup>1242</sup>, aumentando las posibilidades de que caigan en la frustración y la exclusión social con relativa facilidad y, en última instancia, más que por su condición de inmigrantes en sí, estos patrones socioeconómicos les allane el terreno para convertirse en delincuentes potenciales. La acción concertada de estos elementos proporcionan claves para entender el dilema de seguridad que existe entre sociedad de acogida e inmigrantes y de la respuesta que España, y Europa en general, den a estos graves problemas sociales depende la posibilidad de desactivar ese dilema de seguridad y de evitar que la inmigración dé origen a guetos étnicos caracterizados por el bajo nivel educativo, la escasez de ingresos y la exclusión social, principales causas de una elevada tasa de delincuencia.

La inmigración llega a España principalmente por motivos económicos. Asimismo, hasta el momento, la mayoría de los estudios que analizan los efectos económicos de la inmigración en España llegan a conclusiones positivas. Sin embargo, durante los últimos años el tipo de mano de obra que se ha demandado en España ha sido de baja cualificación, lo que ha provocado unos flujos de inmigración sin el adecuado control caracterizada por la utilización de vías irregulares de entrada. Para evitarlo hay que hacer una firme apuesta por flexibilizar y acelerar las vías de entrada a través de los accesos oficiales. Como hemos visto, la solución por la que se ha apostado en la mayoría de los casos ha sido la puesta en marcha de distintos procesos extraordinarios de regularización. Sin embargo, también hemos constatado que éstos no son la solución, pues no se ha conseguido ordenar los flujos al provocar un inevitable '*efecto llamada*' que no ha hecho sino aumentar la presencia de inmigrantes en situación irregular en el país. Se hace necesario, por tanto, determinar de la manera más exacta posible la necesidad de mano de obra inmigrante en cada uno de los sectores económicos y en cada Comunidad Autónoma, para ofertar los puestos de trabajo temporales o permanentes y directamente en los países de origen.

Tras analizar los resultados de los distintos procesos de regularización que se han llevado a cabo se estima necesario que se flexibilicen las vías de entrada legal

---

<sup>1242</sup> MONTERO GÓMEZ, A.: "*Vulnerabilidad de la inmigración ante la criminalidad*"... *Op. cit.*

con el fin de evitar la continua llegada desordenada de inmigrantes, que seguirán utilizando, en cualquier caso, accesos irregulares para entrar en España. Es, asimismo, recomendable que se plantee una mayor permisividad a las fronteras para inmigrantes cualificados, en el marco de las nuevas propuestas comunitarias en las que, como se explicó en capítulos anteriores y con el fin de evitar la *fuga de cerebros* por sus efectos negativos en los países de origen, se apuesta por una inmigración de carácter circular. No tienen tampoco, por tanto, demasiado sentido los denodados esfuerzos realizados por incrementar el control fronterizo, especialmente en la zona del Mediterráneo, ya que, tal y como se deduce de los datos presentados, sólo una mínima parte de la inmigración irregular accede por estas vías, mientras que se estima que el 80% de los inmigrantes irregulares que se encuentran en España consiguieron entrar al país por vías regulares de entrada, sobre todo por los aeropuertos de Madrid y Barcelona, y en el caso de los magrebíes, utilizando el transporte marítimo que une la corta distancia que nos separa del norte de África y que suscita recelos cada vez que retrata la posibilidad de construir un puente que una ambas orillas del Estrecho de Gibraltar.

Por su parte, la situación del colectivo magrebí residente en El Ejido no puede ser comprendido en su totalidad si no se tienen en consideración los cambios en la perspectiva macrointernacional del fenómeno migratorio que han tenido lugar tanto en España como en el seno de la Europa comunitaria durante los últimos veinte años. En la línea de CARO, *"uno de los cambios más importantes en este sentido ha sido el hecho de que Europa se haya querido diferenciar de la irracionalidad, opresión y diferencias representadas en África, Asia y en la región islámica. El denominado 'eurocentric racism' se encuentra en la génesis de las altas y gruesas barreras interpuestas para separar Europa del Magreb. Después de 1985, España empezó a participar en esta misma conceptualización de Europa y comenzó a renunciar a sus propias raíces árabes, convirtiéndose en la 'gendarme' de Europa, impidiendo la entrada de extranjeros, especialmente procedentes del Magreb, en su territorio y, por ende, al resto de Europa"*.<sup>1243</sup> Este contexto macrointernacional establece las claves para comprender las coordenadas en las que durante los últimos años se ha enmarcado el fenómeno.

---

<sup>1243</sup> CARO, M. J.: *"Class, economics and Social Rights: Tying Racism in El Ejido to Spanish and European Politics"*... Op. cit.



En este sentido, tal y como apuntaba Michael Ignatieff en su documental sobre la guerra de Serbia y Croacia de 1993 titulado *'The road to Nowhere'*, debe existir una historia común que compartir, es decir, *"deben tener un pasado común, independientemente de lo doloroso que sea"*.<sup>1244</sup> Mientras que tanto Europa como España sigan identificándose a sí mismas como la 'cristiandad' en oposición al Islam, y concretamente España siga basando su pasado histórico en la idea de la expulsión de los árabes del país, ni magrebíes ni españoles serán capaces de compartir su historia común.

La "explosión" de El Ejido, desde el nivel más bajo de la microinternacionalidad, consiguió conmocionar a la opinión pública española y mundial y obligó, ya entonces en el año 2000, a plantear una serie de cuestiones sobre los términos en los que se debería llevar a cabo la incorporación del colectivo inmigrante a la sociedad. Podemos afirmar la existencia de dos percepciones básicas por parte de la sociedad almeriense: existe un sentimiento de inseguridad del que se culpa al marroquí y se percibe que se está produciendo una 'invasión' que ya no tiene tanto que ver con la necesidad de mano de obra.

Para comprender las coordenadas del dilema de seguridad asociado, en este caso, a la presencia de población inmigrante en la sociedad de acogida no se puede perder de vista la necesidad de demanda de mano de obra inmediata debido al crecimiento acelerado de las explotaciones agrícolas durante los años noventa, lo que lógicamente generó una fuerte atracción de inmigrantes. Si a este hecho se le suma la dificultad para precisar el volumen de mano de obra necesario a fin de cubrir la oferta real de trabajo, llegamos a la conclusión de que la concentración de un volumen importante de inmigrantes en situación irregular en un breve periodo de tiempo fue uno de los aspectos que desencadenó en El Ejido al comenzar el siglo XXI esa desconfianza previa entre sociedad de acogida e inmigrantes, porque además hay que añadir el hecho de que el alojamiento de estos grupos en infraviviendas, la proliferación de chabolas, etc., han favorecido el aumento del sentimiento de inseguridad, ya que las situaciones de racismo o tolerancia tienen mucho que ver con

---

<sup>1244</sup> IGNATIEFF, M.: *"A road to Nowhere"*, documental, 1993, disponible en <http://www.lib.umd.edu/digital/video.jsp>

las circunstancias que se dan en lo relativo a la ubicación de los grupos de inmigrantes.<sup>1245</sup>

En cualquier caso, y al margen de los datos empíricos, hay una serie de aspectos que incrementan la sensación de inseguridad. En primer lugar, se asocia al magrebí con una cultura sexista, en la que no se está acostumbrado a ver mujeres con determinadas prendas de vestir, cuestión que unida al gran número de jóvenes sin pareja y la imposibilidad de establecer relaciones con las mujeres españolas hace crecer el temor a las agresiones sexuales. Por otro lado, se trata de Municipios en los que lo rural y lo urbano, a veces se confunden. Se pueden encontrar invernaderos cerca del casco urbano de El Ejido y viviendas entre los invernaderos, lo que supone que muchas personas cuando regresan del trabajo atraviesen por zonas poco acogedoras, sobre todo de noche.<sup>1246</sup>

Una de las enseñanzas positivas que se ha sacado de estos acontecimientos ha sido la toma en consideración de la necesidad de regular el mercado laboral por la dificultad de conseguir trabajadores de inmediato en situación legal. De ahí la urgencia de abrir vías legales de entrada.

Hay que hacer frente a esta realidad y no ponerse una venda en los ojos. Este fenómeno migratorio se va a seguir dando hasta que no mejoren las condiciones en los países de origen. ¿En qué situación se debe encontrar una mujer marroquí embarazada para arriesgar su vida y la del bebé al atravesar el Estrecho?.

En España, por tanto, se ha actuado mal y a destiempo en el pasado y no con políticas elaboradas y maduras para ejecutarse con garantía de éxito a medio y largo plazo, pues parece ser que sólo se ha reaccionado, sin contar previamente con políticas preventivas.

Sin embargo, del análisis de la situación de la inmigración en el caso particular de El Ejido y su comarca, podemos afirmar que se está avanzando en la dirección correcta, pues las medidas puestas en marcha desde el ámbito de las instituciones

---

<sup>1245</sup> MASSEY, D. S. y DENTON, N.: *American apartheid: segregation and the making of the underclass*, Op. cit.

<sup>1246</sup> Véase CASTAÑO MADROÑAL, A.: "Una sociedad ahogada en un mar de plásticos: factores precipitantes de una persecución étnica"... Op. cit.

locales han tratado de respetar la universalidad de los derechos humanos. Se hace, por tanto, conveniente no olvidar que uno de los mayores retos consistirá en asumir las diferencias culturales a través de la puesta en marcha de iniciativas tendentes a equiparar los derechos y oportunidades de las personas independientemente de su raza, religión, color o sexo, puesto que ésta será la clave a través de la cual las sociedades de acogida podrán integrar a colectivos procedentes de otros países, eliminando la desconfianza que, hasta hace poco, se interponía entre población autóctona e inmigrantes. En el caso ejidense, durante los últimos nueve años se ha trabajado en esta dirección, luchando contra la desigualdad y apostando por medidas más sociales e integradoras. Con éxitos y fracasos en esta última década, el hecho es que los ejidenses han aprendido a vivir en una sociedad de contrastes culturales. Los resultados alcanzados deben servir, por tanto, como modelos orientativos a aplicar en sociedades de similares características.

Sin embargo, el fenómeno de la inmigración y sus consecuencias en una población de pequeñas dimensiones es de tal complejidad, con tantas variables a tener en cuenta, que sólo con un esfuerzo conjunto y coordinado de todas las administraciones y agentes que pueden intervenir en esa dinámica social, se podrían minimizar los riesgos de aparición de actitudes racistas y xenófobas en un futuro. Por ello, porque sirve de laboratorio para detectar y corregir los problemas de la convivencia plural a menor escala se ha de estimar que resulta útil esta investigación cuando la Sociedad Internacional no puede eludir la globalización en proceso creciente.

Sin ser pretenciosos, entendemos que el desorden característico del fenómeno migratorio tiene que ver con la parcelación científica que sirve, o debería servir, a la toma de decisión política donde todavía no ha calado la distinción de los niveles de análisis aportados por la Ciencia de las Relaciones Internacionales, esto es, la microinternacionalidad y la macrointernacionalidad. Queda, por tanto, un amplio campo para emprender investigaciones posteriores de aspectos sólo tangencialmente tratados a lo largo de la Tesis Doctoral que se presenta ahora a evaluación.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

### A) ÍNDICE GENÉRICO

- AA.VV.: *Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2007*, Anuario Internacional CIDOB 2007, edición 2008. Fundación CIDOB, disponible en [http://www.cidob.org/es/publicaciones/anuarios/anuario\\_internacional\\_cidob/a\\_nuario\\_internacional\\_cidob\\_2008](http://www.cidob.org/es/publicaciones/anuarios/anuario_internacional_cidob/a_nuario_internacional_cidob_2008)
- AA.VV.: "La Comunidad Europea, el Magreb y España", Incipe, 2006, disponible en <http://www.incipe.org/ensayo44.htm>
- AA.VV.: *The image of Europe in the Mediterranean*, Forum Universitari de la Mediterrània, Tarragona, 2 i 3 Juny 2005.
- AA.VV.: *Estrategia y actitudes de aculturación: la perspectiva de los inmigrantes y de los autóctonos en Almería*, Universidad de Almería y Dirección General de Coordinación de Políticas Migratorias de la Consejería de Gobernación de la Junta de Andalucía, Almería, 2004.
- AA.VV.: *Le partenariat euro-méditerranéen, le processus de Barcelone: nouvelles perspectives*, OSMAN, F. y PHILIP, C. (dir.), Actes du colloque du 14 décembre 2001, Bruylant, Bruxelles, 2003.
- AA.VV.: *El trabajador extranjero y la regularización de 1991, Valoración crítica del acuerdo del Consejo de Ministros de 7 de junio de 1991 sobre regularización de trabajadores extranjeros*, Itinera Cuadernos, Fundación Francisco Torras Doménech, Barcelona, 1991.
- AA.VV.: *Pensamiento jurídico y sociedad internacional. Estudios en honor del profesor D. Antonio Truyol Serra*, Vol. II, Centro de Estudios Constitucionales, Universidad Complutense, Madrid, 1986.
- ABAD, G.: "Los desafíos de la UE en materia migratoria: la cooperación con terceros Estados", UNISCI Discussion Papers, nº 15, octubre 2007.

- ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "*Trabajadores inmigrantes en las economías avanzadas. La paradoja de la demanda adicional en mercados con exceso de oferta*", en *La inmigración en España, contextos y alternativas*, GARCÍA CASTAÑO, F. J y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.), ponencia presentada al III Congreso de Inmigración en España, volumen II-ponencias, ed. Laboratorio de Estudios Interculturales, Universidad de Granada, Granada, 2002.
- ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "*Globalización, Demografía y Migraciones*", ponencia presentada al II Congreso sobre la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre 2000.
- ABAD MÁRQUEZ, L. V.: "*Globalización, demografía y migraciones internacionales*", *Sociedad y Utopía: Revista de Ciencias Sociales*, nº 16, 2000, pp. 57-70.
- ABANE, B.: *L'Algérie en guerre: Abana Ramdane et les fusils de la rébellion*, L'Harmattan, Paris, 2008.
- ABDENNOUR, A. Y.: *Algérie, combat pour la dignité: L'avocat des droits de l'homme témoigne*, Riveneuve, Paris, 2008.
- ABOUYOUB, H.: "*Barcelona II: ¿hacia una refundación?*", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/eabouyoub.pdf>
- ABU WARDA, N.: "*El diálogo euro-árabe y su perspectiva euro-mediterránea: Historia y actualidad*", *Estudios Internacionales de la Complutense*, Vol. 2, nº1, Universidad Complutense de Madrid, 2000, pp. 9 y ss.
- ABUMALHAM, M.: "*Reflexiones en torno al Islam y al mundo árabe*", *Diálogo Mediterráneo*, nº 0, octubre 2003, pp. 7-9.
- AGUELO NAVARRO, P. y CHUECA SANCHO, A.: "*La Constitución Europea y .....los extranjeros*", *Intermigra*, Semiex, 2005, pág. 12.
- AGUELO NAVARRO, P. y CHUECA SANCHO, A. G.: "*La Directiva sobre retorno, la directiva de la vergüenza*", (sin fechar), disponible en [http://www.no-fortress-europe.org/uploadFortress/Reicaz\\_ComentariosDirectivaRetorno.pdf](http://www.no-fortress-europe.org/uploadFortress/Reicaz_ComentariosDirectivaRetorno.pdf)

- AHMEDAJA, A. y HAID, G. (ed.): *European voices. Multipart singing in the Balkans and the Mediterranean*, Böhlau, Viena, 2008.
- AJA, E. y ARANGO, J.: *Veinte años de inmigración en España: Perspectivas jurídica y sociológica (1985-2004)*, Fundación CIDOB, disponible en <http://www.gbv.de/dms/sub-hamburg/520148622.pdf>
- ALASTAIR, A.: "Understanding Integration: A conceptual Framework", *Journal of Refugee Studies*, Vol. 21, nº 2, pp. 166-191.
- ALBERT, M., JACOBSON, D. y LAPID, Y. (ed.): *Identities, borders, orders: rethinking international relations theory*, University of Minnesota Press, Minneapolis, MN, 2001.
- ALESSANDRINI, S.: "La ampliación de la Unión Europea y sus efectos en el Mediterráneo", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/ealessandrini.pdf>
- ALIBONI, R.: "10 ans de dialogue politique et de sécurité au sein du processus de Barcelone: une tentative d'évaluation", *Géoeconomie*, nº 35, 2005, pp. 101-120.
- ALIBONI, R., AMMOR F., y VASCONCELOS, A.: *Integration et sécurité Dans l'espace Euro-méditerranéen*, Instituto de Estudios Estratégicos e Internacionais, Lisboa, 2002.
- ALONSO BAQUER, M.: *¿Existe una coherencia estratégica entre los países del Sur?*, Ministerio de Defensa, texto disponible en <http://www.cidob.org/Castellano/Publicaciones/Afers/38-39alonso.html>
- ÁLVAREZ DORRONSORO, I.: *Diversidad cultural y conflicto nacional*, Talasa, Madrid, 1993.
- ÁLVAREZ RODRÍGUEZ, A.: *La transposición de Directivas de la UE sobre Inmigración. Las Directivas de reagrupación familiar y de residentes de larga duración*, Fundación Cidob, Serie Migraciones, nº 8, Barcelona, 2006.

- AMGHAR, S. EMERSON, M. y YOUNGS, R.: *Political Islam and European foreign policy: perspectivas from Muslim democrats of the Mediterranean*, Centre for European Policy Studies, Brussels, 2007.
- AMIRAH FERNÁNDEZ, H. y YOUNGS, R.: *Proceso de Barcelona: balance de una década de asociación Euromediterránea*, Real Instituto Elcano, ARI nº 137/2005, texto disponible en <http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/842.asp>
- AMMOR, F.: "Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb" en *Europa y la Seguridad Global en el Mediterráneo*, Cidob d'Afers Internacionals, nº 57-58, 2002, pp. 119-123.
- AMRI, L. y BEN SALEM, L.: *Les changements sociaux en Tunisie, 1950-2000: actes du colloque International*, Institut Supérieur des sciences humaines, Université El Manar, Tunis, 22-25 octobre 2002, Harmattan, Paris, 2007.
- ANGUITA OLMEDO, C.: "El fenómeno migratorio: un desafío para la Unión Europea" en *Escenarios y Desafíos para la Democracia en 2008: análisis para la reflexión y el debate*, Fundación Iberoamérica Europa (ed.), Madrid, 2009, pp. 237-257.
- ANTUÑANO, I. y JORDÁN, J. M.: "La política de inmigración en España: evolución y desafíos" en *Desafíos actuales de la política económica. Un enfoque estructural y social*, JORDÁN, J. M. y SÁNCHEZ, A. (coord.), Thomson-Civitas, Navarra, 2008.
- APARICIO GÓMEZ, R.: "La inmigración en el siglo XXI: las novedades de las actuales migraciones" en *La inmigración en España, contextos y alternativas*, GARCÍA CASTAÑO, F. J y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.), III Congreso de Inmigración en España, volumen II-ponencias, ed. Laboratorio de Estudios Interculturales, Universidad de Granada, Granada, 2002.
- ARAGALL, X.: "Migraciones Internacionales: el espacio euromediterráneo en la agenda global", en *Med. 2005*, Anuario del Mediterráneo, pág. 218, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/earagall.pdf>

- ARAGÓN BOMBÍN, R. y CHOZAS PEDRERO J.: *Situación de los extranjeros en España. Líneas básicas de la Política Española de Extranjería*, 1993, pp. 181-217, información sobre el documento disponible en [http://www.google.com/search?q=Arag%C3%B3n+Chozas+Parlamento+España&hl=es&rls=com.microsoft:es-us:IE-SearchBox&rlz=1I7GGLL\\_en&start=30&sa=N](http://www.google.com/search?q=Arag%C3%B3n+Chozas+Parlamento+España&hl=es&rls=com.microsoft:es-us:IE-SearchBox&rlz=1I7GGLL_en&start=30&sa=N)
- ARANGO VILA-BELDA, J: "La inmigración en España a comienzos del siglo XXI: un intento de caracterización" en *La Inmigración en España, contextos y alternativas*, GARCÍA CASTAÑO, F.J. y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.), III Congreso de la Inmigración en España, volumen II, Laboratorio de Estudios interculturales de la Universidad de Granada, Granada, 2002, págs. 57 y ss.
- ARANGO, J. y SUÁREZ, L: *La regularización de extranjeros del año 2000*, Centro para Estudio de las Migraciones y la Ciudadanía, Instituto Universitario Ortega y Gasset, Madrid, 2002.
- AUBARELL, G. y ARAGARALL, X.: "Migraciones y Desarrollo. Estudio de dos casos particulares: Ecuador y Marruecos", Centro de Estudios y Cooperación al Desarrollo (CECOD), 2006, pp. 4 y ss.
- ARGERY VILAR, P., ESTÉVEZ MENDOZA, L., FERNÁNDEZ GARCÍA, M. y MENÉNDEZ SEBASTIÁN, E.: *El fenómeno de la inmigración en Europa. Perspectivas jurídicas y económicas*, Dykinson, Madrid, 2005.
- ARIZA JARIOL, M.: "Módulos habitacionales: una medida de alojamiento en un contexto de crisis", Ayuntamiento de El Ejido, Almería, ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad de Comillas, octubre de 2000.
- ASSEBURG, M.: "Barcelona+10, No Breakthrough in the Euro-Mediterranean Partnership", *SWP Comments*, nº 55, 2005.
- ATTINA, F.: "La Comunidad Europea como actor internacional", *Cidob d'Afers Internacionals*, nº 21, Barcelona, 1991.
- ATTINA, F y STAVRIDIS, S.: *The Barcelona Process and Euro-Mediterranean issues from Stuttgart to Marseille*, Giuffrè, Milan, 2001.



- AUBARELL, G: "*Barcelona+10: una oportunidad renovada para el Mediterráneo*", Afkar Ideas, nº 6, 2005, pp. 26-27.
- AVILÉS, J.: "*El impacto de la inmigración sobre la seguridad ciudadana*", Real Instituto Elcano, ARI Nº 155/2008, 1 de Diciembre de 2008, texto disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/ARI155-2008](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/Imprimir?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/ARI155-2008)
- AZURMENDI M.: *Estampas de El Ejido. Un reportaje sobre la Integración del Emigrante*, Taurus, Madrid, 2001.
- BALDWIN-EDWARDS, M.: "*The Changing Mosaic of Mediterranean Migrations*", *Migration Information Source*, junio 2004, disponible en <http://www.migrationinformation.org/Feature/display.cfm?id=230>
- BALFOUR, R.: "*Rethinking the Euro-Mediterranean Political and Security Dialogue*", ISS-EU Occasional Papers, nº 52, mayo 2004.
- BALIBAR, E. y WALLERSTEIN, I.: *Nosotros, ciudadanos de Europa*, Ed. Tecnos, Madrid, 2003.
- BALTA, P.: *Factores de estabilidad y de inestabilidad en el Magreb*, Estrategia del Mediterráneo Occidental del Magreb, Instituto de Cuestiones Internacionales, Madrid, 1983.
- BANKSTON, C.: "*Youth gangs and the new second generation: a review essay, Aggression and violent behavior*", Vol. 3, nº 1, 1998, pp. 35-45.
- BARBÉ, E.: "*Balancing Europe's Eastern and Southern dimensions*" en *Paradoxes of European Foreign Policy*, ZIELONKA, J. (ed.), Kluwer Law International, The Hague, 1998, pp. 179-131.
- BARRY, B. y GOODIN, R. E. (ed.): *Free movement: Ethical Issues in the Transnational Migration of People and of Money*, Harvester Wheatsheaf, New York and London, 1992.

- BATALLER MARTÍN, F. y JORDÁN GALDULF, J. M.: "*Inmigración y relaciones euromediterráneas*", *Relaciones Euromediterráneas*, ICE, nº 846, Enero-Febrero de 2009.
- BATALLER MARTÍN, F. Y JORDÁN GALDULF, J. M.: "*La dimensión exterior de la Unión Europea*" en *Economía de la Unión Europea*, JORDAN GALDULF, J. M. (coord.), Thomson-Civitas, Navarra, 2008.
- BATTISTELLA, G.: *Human Rights of Migrant Workers: Agenda por NGOs*, Scalabrini Migration Center, Quezon, Filipinas, 1993.
- BAUBÖCK, R.: "*How Migrations transform citizenship: international, multinacional and transnacional perspectives*", ponencia presenta al *International Symposium on Immigration Policies in Europe and the Mediterranean*, Barcelona 2002.
- BECERRA DOMÍNGUEZ, M.: *La inmigración: el reto del siglo XXI*, 2007, disponible en <http://vlex.com/vid/migracion-europa-444174>
- BEKKAÏ LAHBIL, N. E.: *Une independence bâclée: Maroc, 1950-1961*, Impression Top Press, Rabat, 2007.
- BELTRÁN, J., OSO, L. y RIVAS, N.: *Empresariado étnico en España*, Observatorio Permanente de la Inmigración, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Madrid, 2006.
- BENTAHAR, M.: *Le Maroc contemporain: immutable et changeant*, Faculté des letters de Rabat, Rabat, 2005.
- BERGHMAN, J.: *Ageing and social security financing: the ageing of the population in the member states of the Council of Europe and its consequences for the financing of social security provisions (specially old age pensions and health services*, report at the request of the Secretary General of the Council of Europe, Department of Social Security Studies, Tilburg University, 1992.
- BERSANI, G.: "*La Comunità Europea ed il Mediterraneo*" en *Cooperazione Mediterranea*, ISPROM/1990/3, Istituto di Studi e Programi per il Mediterraneo, 1990.

- BERTOZZI, S.: "Política migratoria europea: ¿una estrategia global o un acuciante problema doméstico?" en *La dimensión exterior de las políticas de inmigración de la Unión Europea*, V Seminario Inmigración y Europa, Fundación Cidob, 2008.
- BICHI, F.: *European foreign policy making Toward the Mediterranean*, Palgrave Macmillan, New York, 2007.
- BLANC ALTEMIR, A.: "El Proceso Euromediterráneo: Una década de luces y sombras", Universidad de Lleida, texto disponible en [http://www.humanrights-observatory.net/revista3/A\\_Blanc.pdf](http://www.humanrights-observatory.net/revista3/A_Blanc.pdf)
- BLANCO, C.: *Las migraciones contemporáneas*, Alianza Editorial, Madrid, 2000.
- BLEUCHOT, H. y BLANC, F. P.: *France-Maghreb: le défi de la pluralité culturelle: religion et droit*, Presses Universitaires de Perpignan, 2007.
- BLOOM, D. E. y CANNING, D.: "Booms, Busts and Echoes: how the biggest demographic upheaval in history is affecting global development", *Finance & Development Review*, septiembre 2006, pp. 8-13.
- BLOOM, D., CANNING, D. y SEVILLA, J.: *The Demographic Dividend, a New Perspective on the Economic Consequences of Population Change*, Rand, Santa Mónica CA, Arlington VA, y Pittsburgh PA, 2003.
- BOELES, P.: "Propuesta directiva sobre la reagrupación familiar y otras propuestas en el campo de la ley de inmigración", *Cidob d'Afers Internationals*, mayo-junio de 2001, texto disponible en <http://www.cidob.org/Castellano/Publicaciones/Afers/53boeles.html>
- BOELES, P.: "Introduction: Freedom, Security and Justice for all", en *Implementing Amsterdam Immigration and Asylum Rights in EC Law*, GUILD, E. y HARLOW, C. (ed.), Hart Publishing, Oxford, 2001, pp. 1-12.
- BOLZMAN, C.: "Políticas de inmigración, derechos humanos y ciudadanía a la hora de la globalización: una tipología", en *Repesando la ciudadanía*, MARTÍN, E. y de la OBRA, S. (ed.), Fundación El Monte, Sevilla, 1999.

- BONGAARTS, J.: "*Population Ageing and the Rising Cost of Public Pensions*", *Population an Development Review*, Vol. 30, nº 1, marzo 2004, pp. 1-23.
- BONTEMPI, R.: "*Hacia una política europea de inmigración y un régimen común en materia de asilo*", *Cidob d'Afers Internationals*, mayo-junio de 2001, texto disponible en <http://www.cidob.org/Castellano/Publicaciones/Afers/53bontempi.html>
- BORJAS, G.: "*The labour demand curve is downward sloping: re-examining the impact of immigration on the labor market*", *Quarterly Journal of Economics*, 2003, pp. 1335-1374.
- BORJAS, G. J. : "*Economic Theory and International Migration*", *International Migration Review*, Vol. 23, nº 3, Special Silver Anniversary Issue: International Migration and Assessment for the 90's, Autumn 1999, pp. 457-485, disponible en <http://www.jstor.org/pss/2546424>
- BORJAS, G. J.: "*The Economics of immigration*", en *Journal of Economic Literature*, Vol. XXXII, 1994, pp. 1667-1717.
- BORJAS, G. J. y AYDEMIR, A.: "*Cross Country Variation in the Impact of International Migration: Canada, Mexico and the United States*", *Journal of the European Economic Association*, Vol. 5, nº 4, junio 2007, pp. 663-708.
- BORJAS, G. J. y TIENDA, M. : "*The Economic Consequences of Immigration*", *Science, New Series*, Vol. 235, nº 4789, febrero 1987, pp. 645-651, disponible en <http://www.jstor.org/pss/1698718>
- BORRÁS, A.: "*Derecho Internacional Privado y Tratado de Amsterdam*", *Revista Española de Derecho Internacional*, nº LI-2, julio 1999, disponible en <http://vlex.com/vid/derecho-internacional-privado-tratado-amsterdam-418775>
- BOSWELL, C.: "*The 'External Dimension' of EU Immigration and Asylum Policy*", *International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1944)*, Vol. 79, nº 3, mayo 2003, PP. 619-638.
- BOTE DÍAZ, M. A.: "*Tendencias actuales de la nupcialidad en España: hacia un mercado matrimonial multicultural*", Universidad de Murcia, 2004, disponible

en

[http://www.praxis sociologica.org/desktopmodules/tablaIP/fileDownload.aspx?id=56246\\_Revista\\_n8-8.pdf&udr=56215&cn](http://www.praxis sociologica.org/desktopmodules/tablaIP/fileDownload.aspx?id=56246_Revista_n8-8.pdf&udr=56215&cn)

- BOUBÖK, R.: "Towards a Political Theory of Migrant Transnationalism", *International Migration Review*, Vol. 37, nº 3, Fall 2003, pp. 700-723.
- BOUROUA, A.: *L'élargissement de l'union européenne et les partenaires méditerranéens: réalités, impacts et responsabilités*, S. N., Marruecos, 2007.
- BOUSSETTA, M.: "El Acuerdo de Agadir, integración sur-sur y Partenariado Euromediterráneo", *Med. 2005*, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/ebousseta.pdf>
- BRANCOS, I. y DOMINGO, A.: "Entre el Flujo y el Stock. El análisis demográfico de las Migraciones Internacionales y de la población de nacionalidad extranjera en España", en *Las migraciones a debate*, CHECA, F. (ed.), Icaria, Barcelona, 2002, pp. 55 y ss.
- BRETTELL, C. B. y HOLLIFIELD, J. F.: "Migration Theory, Talking across Disciplines", *International Migration Review*, Vol. 35, nº 3, Autumn, 2001, pp. 927-929.
- BRETTELL, C. B. y HOLLIFIELD, J. F.: *Migration Theory: talking across disciplines*, Routledge, New York, 2008.
- BRIAR, S. y PILIAVIN, I.: "Delinquency, Situational Inducements, and Commitment to Conformity" *Social Problems*, XIII, 1965, pp. 41-42.
- BROOKFIELD, H. C.: *Family farms: survival and prospect: a World-wide análisis*, Routledge, New York, 2007.
- BRUIJN, B.: *Foundations of Demographic theory: Choice, process, context*, Thela Thesis, Amsterdam, 1999.
- BUONFINO, A.: "Securitising Migration", *Open Democracy*, 2004, disponible en [http://www.opendemocracy.net/people-igrationeurope/article\\_1734.jsp](http://www.opendemocracy.net/people-igrationeurope/article_1734.jsp)

- BURGELIN, H.: "Confianza y estabilidad en las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb" en *Europa y la Seguridad Global en el Mediterráneo*, *Cidob d'Afers Internacionals*, nº 57-58, 2002, pp. 29-44.
- BUSTAMANTE, J. A.: "Vulnerability as Subjects of Human Rights", *International Migration Review*, Vol 36, nº 2, pp. 333-354.
- CABRERA LÓPEZ, A.: *Aspectos legales básicos en torno a la educación intercultural*, Delegación de Educación y Ciencia de Almería, Equipo provincial de Educación de Adultos, Almería, Noviembre de 2000.
- CALDUCH CERVERA, R.: *Métodos y técnicas de investigación en las Relaciones Internacionales*, Universidad Complutense de Madrid, 2000, disponible en <http://www.ucm.es/info/sdrelint/Metodos.pdf>
- CALDUCH R.: "Movimientos migratorios y protección de minorías en Europa", disponible en [http://www.analisisinternacional.net/Migraciones\\_mediterraneas.pdf](http://www.analisisinternacional.net/Migraciones_mediterraneas.pdf)
- CALDUCH, R.: *Nuevos métodos y técnicas de investigación aplicables a las Relaciones Internacionales*, <http://www.ucm.es/info/sdrelint/unamredu.htm>
- CALDUCH, R.: *Relaciones Internacionales*, Ed. Ciencias Sociales, Madrid, 1991, pp. 95 y ss.
- CALDUCH, R.: *Dinámica de la sociedad internacional*, Ed. Centro de Estudios Ramón Areces, S. A., Madrid, 1993, pp. 39-44.
- CALDWELL, J. C. y SHINDLMAYR, T.: "Historical Population Estimates: Unraveling the Consensus", *Population and Development Review*, Vol. 28, nº 2, junio 2002, pp. 18-204.
- CAMPUZANO, C.: "El debate sobre la inmigración en España, ¿una oportunidad doblemente perdida?", *Cidob d'Afers Internacionals*, mayo-junio de 2001, texto disponible en <http://www.cidob.org/Castellano/Publicaciones/Afers/53campuzano.html>

- CAPRON, M: "*Nuevas relaciones Norte-Sur en el Mediterráneo*" en *Europa frente al Sur*, disponible en <http://www.eurosur.org/ai/afric14a.htm>
- CARENS, J. H.: "*Aliens and citizens: the case for open borders*", *The Review of Politics*, Vol. 49, nº 2, 1987, pp. 251-273.
- CARENS, J. H. review work on "*Rethinking Multiculturalism: Cultural Diversity and Political Theory*" by PAREKH, B., *International Migration Review*, Vol. 36, nº 2, pág. 597
- CARO, M. J.: "*Tying Racism in El Ejido to Spanish and European Politics*", *Rutges Law Review*, Summer 2002, 54 Rutges L. Rev. 893 (lexisnexis.com).
- CARRASCO, C.: *Mercados de trabajo, los inmigrantes económicos*, Colección Observatorio Permanente de la Inmigración, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Madrid, 2002.
- CASTAÑO MADROÑAL, A.: "*Una sociedad ahogada en un 'mar de plásticos': factores precipitantes de una persecución étnica*", ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, Madrid, 5-7 de octubre de 2000, disponible en <http://www.imsersomigracion.upcp.es/otros%20documentos/congreso/datos/CDRom/EI%20Ejido/Ponencias/AngelesCastanio.pdf>
- CASTLES, S.: "*Back to the future? Can Europe meet its Labor Needs through Temporary Migration?*", IMI Working Paper 1, (traducción de Rodolfo Morán Quiroz), International Migration Institute, University of Oxford, Oxford, 2006, disponible en <http://www.imi.ox.ac.uk/pdfs/wp1-backtothefuture.pdf>
- CASTLES, S.: "*The factors that Make and Unmake Migration Policies*" en *International Migration Review*, Vol. 38, nº 3, 2004, pp. 852-885.
- CASTLES, S.: "*A fair migration policies - without open borders*", *Open Democracy*, 2003, disponible en [http://www.opendemocracy.net/peoplemigrationeurope/article\\_1657.jsp](http://www.opendemocracy.net/peoplemigrationeurope/article_1657.jsp)

- CASTLES, S. y DAVIDSON, A.: *Citizenship and Migration: Globalization and the Politics of Belonging*, Macmillan, Basingstoke, Reino Unido, 2000.
- CASTLES, S. y MILLER, M. J.: *The age of Migration: International Population Movements in the Modern World*, Macmillan, Londres, 1996.
- CARDONA LLORENS, J.: "El diálogo intercultural y el futuro de las relaciones euromediterráneas" en *Perspectivas del Diálogo Euromediterráneo*, MARTÍNEZ DALMAU, R. (ed.), Instituto Mediterráneo de Estudios Europeos, Universidad de Valencia, 2006, pp. 7 y ss.
- CARRASCO CARPIO, C.: "España y las migraciones internacionales en el cambio de siglo", ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.
- CARRASCO, R. y ORTEGA, C.: *La inmigración en España: características y efectos sobre la situación laboral de los trabajadores nativos*, Fundación Alternativas, Madrid, 2005.
- CARRERA, S. y GEYER, F.: "Terrorism, Borders and Migration. The Commission's 2008 policy strategy in the Area of Freedom, security and Justice", *CEPS Policy Brief*, nº 131, Bruselas, junio 2007, disponible en [http://shop.ceps.eu/BookDetail.php?item\\_id=1503](http://shop.ceps.eu/BookDetail.php?item_id=1503)
- CASTAÑO MADROÑAL, A.: "Una sociedad ahogada en un 'mar de plásticos': factores precipitantes de una persecución étnica", ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad de Comillas, octubre de 2000.
- CEBADA ROMERO, A.: "Crónica de la acción exterior de la Unión Europea (julio-diciembre de 2005" en REEI, nº 11, 2006, pp. 3 y ss.
- CEPAIM: *Estudio sobre el empleo bicultural*, ponencia presentada al II Congreso de la inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.
- CESARINI, D. y FULBROOK, M. (ed.): *Citizenship, nationality and migration in Europe*, Routledge, Londres, 1996.



- CHECA OLMOS, F. (coord.): *Mapa de la inmigración en Almería (municipios menores de 20.000 habitantes): necesidades y recursos*, Instituto de Estudios Almerienses, Colección Ciencias Sociales, nº 9, Diputación de Almería, 2007.
- CHECA OLMOS, F.: *Viviendo juntos aparte. La segregación espacial de los africanos en Almería*, Icaria, Barcelona, 2007.
- CHECA OLMOS, F.: *Mujeres en el camino: el fenómeno de la migración femenina en España*, Icaria, Barcelona, 2005.
- CHECA OLMOS, F. (ed.): *Las migraciones a debate*. Ed. Icaria, Barcelona, 2002.
- CHECA, Francisco: *El Ejido: la ciudad-cortijo*, Ed. Icaria Antrazyt, abril 2001, Barcelona.
- CHENAL, O.: "Partenariado Euro-mediterráneo, sociedad civil y cooperación cultural: un triángulo incierto", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/echenal.pdf>
- CHISHTI, M. A.: "Enforcing Immigration Rules: Making the right choices", *New York University Journal of Legislation and Public Policy*, Symposium Issue 2006/2007, N.Y.U.J. Legis. & Pub. Pol'y 451: (lexisnexis.com).
- CHOLEWINSKI, R.: "The Human and Labor Rights of Migrants: Vision of Equality", *Georgetown Immigration Law Journal*, 2008, 22 GEO. Immigr. L.J. 177: (lexisnexis.com).
- CHUECA SANCHO, A. G.: "Ius migrandi y el derecho humano al desarrollo", ponencia presentada a las Jornadas 'Codesarrollo y Migraciones: el papel de la cooperación', Instituto de Estudios para la Paz, noviembre de 2006, publicada en *Eikasía, Revista de Filosofía*, II 8, enero de 2007, pp. 191-207, disponible en <http://revistadefilosofia.com/11angelchueca.pdf>
- CHUECA SANCHO, A. G.: "Migrantes en España: entre mitos y derechos" en *Geografías del desorden. Migración, alteridad y nueva esfera social*, Servei de Publicacions, Valencia, 2006, pp. 93-98, disponible en <http://books.google.es/books?id=3Rjs10v5YIIC&pg=PA93&lpg=PA93&dq=ang>

- el+chueca+sancho&source=bl&ots=u5McKYG8Af&sig=14ov3kzgQwn2Y7lsjYRCgElt364&hl=es&ei=6kvQSpHmIsGM4gaE9PWJAw&sa=X&oi=book\_result&ct=result&resnum=9&ved=0CB0Q6AEwCDgK#v=onepage&q=&f=false
- CILLIERS, J.: *Africa in the new World: how global and domestic developments will impact by 2025*, Institute for Security Studies, Tshwane (Pretoria), South Africa, 2008.
  - CISNEROS, J.: "Cooperación mediterránea", Med. Forum, 2002, texto disponible en <http://www.pangea.org/medforum/coopmed/d1es.htm>
  - COHEN, J. E.: "Human population grows up", *Scientific American*, Vol. 293, issue 3, september 2005, pp. 48-55.
  - COHEN-TANNOUDJI, D. y ATTAL, R.: *Entre Orient et Occident: juifs et musulmans en Tunisie*, Éclat, Paris, 2007.
  - COLEMAN, D. y SCHOFIELD, R.: *The State of population theory: forward from Malthus*, Blackwell, New York, 1986.
  - COLEMAN, D. A.: *Replacement Migration, or why everyone is going to have to live in Korea: a fable for our times from the United Nations*, *The Royal Society*, nº 357, 2002, pp. 583-598.
  - COLLINSON, S.: *Europe and International migration*, Printer Publishers, Nueva York, 1993.
  - COLLYER, M.: "¿Hacia una gestión de las migraciones mediterráneas en el año 2008? Desarrollo del discurso y sus prácticas", Real Instituto Elcano, ARI nº 54/2008, 4 de agosto de 2008, texto disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/Demografia+y+Poblacion/ARI54-2008](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/Demografia+y+Poblacion/ARI54-2008)
  - COLLYER, M.: "Emigración, inmigración y tránsito en el Magreb" en *El Magreb. Realidades nacionales y dinámicas regionales*, ZOUBIR, Y. H. y AMIRAH FERNÁNDEZ, H. (ed.), Síntesis, Madrid, 2008.

- CONDE-RUIZ, J., ESTRADA GARCÍA, A y OCAÑA ORBIS, C.: *"Los efectos económicos de la inmigración en España"* en *Inmigración: crecimiento económico e integración social*, DOMÍNGUEZ MARTÍN, R. (ed.), Universidad de Cantabria, Santander, 2006, pp. 112 y ss.
- CORTINA, C., ESTEVE, A. y DOMINGO, A.: *"Nupcialidad y características de los matrimonios de las personas de nacionalidad extranjera en España 1989-2004"*, Centre d'Estudis Demogràfics de la Universitat Autònoma de Barcelona, 2007, disponible en <http://www.ced.uab.es/publicacions/PapersPDF/Text312.pdf>
- COURTINAT, R.: *Chroniques pour server et remettre à l'endroit l'histoire du Maghreb*, Dualpha, Coulommiers, 2007.
- CROZIER, G. K. D.: *"Agency and Responsibility in Health Care Worker Migration"*, *The American Journal of Bioethics*, Vol. 9, Issue 3, marzo 2009, pp. 8-9.
- CSERGO, Z. y GOLDGEIGER, J. M.: *"Nationalist Strategies and European Integration"*, *Perspectives on Politics*, Vol. 3, nº 1, marzo 2004, pp. 21-37
- CSERGO, Z. y GOLDGEIGER, J. M.: *"Nationalist Strategies and European Integration"*, *Perspectives on Politics*, Vol. 3, nº 1, marzo 2004, pp. 21-37.
- CUTTITA, P.: *"Delocalisation of Migration Controls to Northern Africa"* ponencia presentada al *Taller sobre The Europeanisation of National Immigration Policies*, Berlín, 1-3 de septiembre de 2005.
- CUTTITA, P.: *"The case of the Italian Southern Sea Borders, ¿cooperation across the Mediterranean?"* en *Immigration flows and the Management of the EU's southern maritime borders*, PINYOL, G. (ed.), documentos Cidob, serie Migraciones, nº 17, Barcelona, Diciembre 2008, pp. 45-62, texto disponible en [www.cidob.org/es/content/download/8449/86208/file/doc\\_migraciones\\_17.pdf](http://www.cidob.org/es/content/download/8449/86208/file/doc_migraciones_17.pdf)
- DARTOIS, M. F.: *Agadir et le sud marocain: à la recherche du temps passé, des origines au tremblement de terre du 29 février 1960*, Courcelles, Paris, 2008.

- DAVIDSON, E. y ENGMAN, M.: *Euro-Mediterranean security and the Barcelona Process*, Swedish National Defence College, Stockholm, 2002.
- DE BRUYCKER, P.: "Regularización y política migratoria en Europa", *Cidob d'Afers Internacionals*, nº 53, Barcelona, 2001, disponible en <http://www.cidob.org/Castellano/Publicaciones/Afers/53bruycker.html>
- DE HAAS, H.: "Sistemas migratorios en el norte de África: evolución, transformaciones y vínculos con el desarrollo" en *Sistemas migratorios en el norte de África, Migración y Desarrollo*, segundo semestre 2006, pp. 63-92, disponible en <http://www.heindehaas.com/Publications/de%20Haas%202006%20Migracion%20y%20desarrollo%20ES.pdf>
- DE HAAS, H.: "International Migration, Remittances and Development: Myths and Facts", *Third World Quarterly*, Vol. 26, nº 8, 2005, pp. 1269-1284.
- DE LA DEHESA, G.: *Comprender la inmigración*, Alianza, Madrid, 2008.
- DE LUCAS, J.: "Algunas tesis sobre el desafío que plantean algunos flujos migratorios a la universalidad de los derechos humanos" en *Una discusión sobre la universalidad de los Derechos Humanos y la Inmigración*, CAMPOY, I. (coord.), Universidad Carlos III de Madrid, Dykinson, 2006, pp. 59-121.
- DE LUCAS, J.: "Perplejidades ante la Constitución Europea" en *Jueces para la Democracia*, revista *Información y debate*, nº 50, 2004, pp. 5-10.
- DE PUIG, L. M.: "Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb" en *Europa y la seguridad global en el Mediterráneo*, *Revista Cidob d'Afers Internacionals*, nº 57-58, 2002, pp. 117-118.
- DE PUIG, L. M.: "Creando una identidad europea de defensa. La perspectiva de la Unión Europea Occidental", *Cidob d'Afers Internacionals*, nº 38-39, 2000.
- DEL BOCA, D. y WETZELS, C. (ed.): *Social policies, labour markets and motherhood: a comparative analysis of European countries*, Cambridge University Press, Cambridge U.K. and New York, 2007.

- DESSUS, S., DEVLIN, J. y SAFADI, R. (ed.): *Towards Arab and Euro-Med regional integration*, OECD, Paris, 2001.
- DÍEZ NICOLÁS, J.: *Las dos caras de la inmigración*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Madrid, 2005.
- DÍEZ NICOLÁS, J.: *Los Españoles y la inmigración*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Instituto de Migraciones y Servicios Sociales, Madrid, 1999.
- DOLADO, J. J.: *Los efectos económicos y las Políticas de la Inmigración: Panorámica y Reflexiones*, Universidad Carlos III, Madrid, 2006, pág. 14 y ss., disponible en <http://www.inside.org.es/docs/activities/9noviembre.pdf>
- DOMÍNGUEZ RIVERA, R.: *Cooperación e integración en la organización regional europea*, Cuadernos de Estudios Regionales, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, D.F, 2000.
- DOMINGO i VALLS, A.: "Reflexiones demográficas sobre la inmigración internacional en los países del sur de la Unión Europea", en *La inmigración en España. Contextos y alternativas*, III Congreso de Inmigración en España, GARCÍA CASTAÑO, F. y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.), Laboratorio de Estudios Interculturales, Universidad de Granada, Granada, 2002, pág. 197 y ss.
- DOWTY, A.: "Closed Borders: the Contemporary Assault on Freedom of Movement", Yale University Press, New Haven, Conn., 1987.
- DURAND, J. D.: "Historical Estimates of World Population: an Evaluation", Population and Development Review, Vol. 3, nº 3, septiembre 1997, pp. 253-296, disponible en <http://www.jstor.org/pss/1971891>
- EDWARDS, A.: "Traffic in Human Beings: At the Intersection of Criminal Justice, Human Rights, Asylum/Migration and Labor", *Denver Journal of International Law and Policy*, 36 Denv. J. Int'l L. & Pol'y 9: (lexisnexis.com).
- EL FAÏZ, M.: *Les échanges commerciaux: quel avenir pour les stratégies d'exportation?*, Actes du Colloque International organisé à la Faculté des sciences juridiques, économiques & sociales par CEDIMES-Université Paris II,

- Marrakech, les 15, 16 et 17 novembre 1995, Université Cadi Ayyad, Marrakech, 1998.
- ELORZA, J.: *Marco europeo de actuación en políticas de inmigración después de la Cumbre de Maastricht*, Fundación Humanismo y Democracia, Madrid, 1992.
  - EMERSON, M. y NOUTCHEVA, G.: *"From Barcelona Process to Neighbourhood Policy: Assesments and Open Issues"*, CEPS Working paper, nº 220, 2005.
  - EMERSON, M. y NOUTCHEVA, G.: *"Europeanisation as a Gravity Model of Democratisation"*, Working Documents, nº 214, CEPS, 2004.
  - ENTWISLE, B., HERMALIN, A. I. y MASON, W. M.: *Socioeconomic determinants of fertility behavior in developing nations: theory and initial results*, National Academy Press, Washington D.C., 1982.
  - ESCRIBANO, G.: *"¿Europeización sin Europa? Una reflexión crítica sobre la Política de Vecindad para el Mediterráneo"*, Real Instituto Elcano, Documento de trabajo 23/2005.
  - ESCRIBANO, G. y LORCA, A.: *"Reforma económica en el Magreb. De la estabilización a la modernización"* en *El Magreb. Realidades nacionales y dinámicas regionales*, ZOUBIR, Y. H. y AMIRAH FERNÁNDEZ, H. (coord.), Síntesis, Madrid, 2008.
  - ESPENSHADE, T. y BELANGER, M.: *"Immigration and Public Opinion"* en *Crossings: Mexican immigration in interdisciplinary perspectives*, SUÁREZ-OROZCO, M. M. (ed.), Harvard University Press, Cambridge, 1998.
  - EVERTS, S.: *"The Ultimate Test Case: Can Europe and America forge a Joint Strategy for the Wider Middle East?"*, *International Affairs*, Vol. 80, nº 4, 2004, pp. 665-686.
  - FAIST, T.: *"'Extension du domaine de la lutte': International Migration and Security before and after September 11"*, 2001, *International Migration Review*, Vol. 36, nº 1, Spring, 2002, pp. 7-14.

- FARAMIÑAN GILBERT, J. M.: "El Convenio de Lomé II y su alcance en el nuevo orden económico internacional", *Revista de Instituciones Europeas*, Vol. 8, nº 1, enero-abril 1981, pp. 81-98, disponible en [http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/5/RIE\\_008\\_001\\_081.pdf](http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/5/RIE_008_001_081.pdf)
- FARGUES, P.: *Mediterranean Migration-2005 Report*, Cooperation Project on the social integration of immigrants, migration and the movement of persons, financed by the EC MEDIA Programme, EUI-RSCAS, CARIM Consortium, 2005.
- FARGUES, P.: "Arab Migration to Europe: Trends and Policies", *International Migration Review*, Vol. 38, nº 4, 2004, pp. 1348-1371.
- FELIU, L.: "Human Rights and the Barcelona Process" en *The Barcelona Process and the Euro-Mediterranean issues from Stuttgart to Marseille*, ATTINA, F. y STAVRIDIS, S. (ed.), University of Catania, Pubblicazioni della facoltà di Scienze Politiche, nº 11, 2001.
- FERRÉ, J. M.: "Hoja de Ruta, problemas y perspectivas", Real Instituto Elcano, ARI nº 78, 2003, texto disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=Elcano\\_es/Zonas\\_es/ARI+78-2003](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=Elcano_es/Zonas_es/ARI+78-2003)
- FERRER-GALLARDO, X.: "The spanish-Moroccan border complex: Processes of geopolitical, functional and symbolic rebordering", *Political Geography*, Vol. 27, nº 3, pp. 301-321.
- FILALI, A.: *Le Maroc et le monde arabe*, Scali, Paris, 2008.
- FLAESCH-MOUGIN, C.: "Les acteurs des relations euro-méditerranéennes" en *Mélanges en Hommage a Guy Isaac*, France 2004, pp. 469-487.
- FRIEDBERG, R. y HUNT, J.: "The impact of immigrants on host country wages, employment and growth", en *Journal of Economics Perspectives*, Vol. 9, nº 2, Spring 1995, pp. 23-44.
- FUERTES, P.: "La lucha contra la inmigración irregular. Una visión desde España en el marco de la Unión Europea" en *La dimensión exterior de las*

- políticas de inmigración de la Unión Europea*, V Seminario Inmigración y Europa, Fundación Cidob, 2008.
- GALAL, A. y HOEKMAN, B. M.: *Arab economic integration: between hope and reality*, Brookings Institution Press, Washington D.C., 2003.
  - GALAL, A. y HOEKMAN, B. M.: *Regional Partners in global markets: limits and possibilities of the Euro-Med agreements*, Egyptian Center for Economic Studies, Cairo, Egypt, 1997.
  - GARCÍA, R. J.: "Labor as Property: Guestworkers, International Trade and the Democracy Deficit", *Journal of Gender, Race & Justice*, Fall 2006, 10 J. Gender Race & Just. 27: (lexisnexis.com).
  - CARCÍA ARENAL, M.: *Ahmad al-Mansur: the beginnings of modern Morocco*, Oneworld, Oxford, 2009.
  - GARCÍA CASTAÑO, F. J. y MURIEL LÓPEZ, C. (ed.): *La inmigración en España, contextos y alternativas*, III Congreso de Inmigración en España, Vol. 2, Laboratorio de Estudios Interculturales, Universidad de Granada, Granada, 2002.
  - GARCÍA ESPAÑA, E.: *Inmigración y delincuencia en España: Análisis criminológico*, Tirant lo Blanch, Valencia, 2001.
  - GARCÍA LORCA, A. en "Cambios tecnológicos y flujos migratorios. El caso de la agricultura intensiva en Almería (España)", Universidad de Almería, 2006, disponible en [http://www.sidym2006.org/imagenes/pdf/ponencias/7\\_s2.pdf](http://www.sidym2006.org/imagenes/pdf/ponencias/7_s2.pdf)
  - GARCÍA LORCA, A.: "La agricultura litoral" en *Geografía de Andalucía*, Ariel S.A., Barcelona, 2003.
  - GARCÍA LORCA, A.: "El caso de Tierras de Almería, una explotación de cultivos forzados en el contexto socioeconómico de empresa familiar", *Paralelo 37º*, revista de Estudios Geográficos, nº 7, Almería, 1983.



- GARCÍA-PARDO, N.: *El futuro de las migraciones: intenciones y potencial migratorio*, ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.
- GARCÍA ROCA, J. y LACOMBA, J.: *La inmigración en la sociedad española. Una radiografía multidisciplinar*, Edicions Bellaterra, Barcelona, 2008.
- GARCÍA SUÁREZ, P.: "De Barcelona a Marsella, cinco años de proceso euromediterráneo", *Nación Árabe*, nº 43, 2001, pp. 17-23.
- GARCÍA VARELA, J.: "Políticas de inmigración en la Unión Europea: Rotterdam y Estocolmo", revista de *Derecho Migratorio y Extranjería*, noviembre 2002, pp. 113-122.
- GARWOOD, D.: *Mediterranean Europe*, Lonely Planet, Oakland, CA, 2007.
- GAUTHIER, A. H. y HATZIUS, J.: "Family benefits and fertility: an econometric analysis", *Population Studies*, Vol. 51, nº 3, noviembre 1997, pp. 295-306.
- GIL, S.: *Migraciones en el espacio europeo: Libertad, Seguridad y Justicia? En Políticas mundiales, tendencias peligrosas*, Anuario CIP (Centro de Investigación para la Paz), Icaria, Barcelona, 2001.
- GILLESPIE, R.: "Reshaping the agenda? The Internal Politics of the Barcelona in the aftermath of September 11" en *Euromediterranean relations after September 11*, JÜNEMANN, A. (ed.), Frank Cass, London, 2003, pp. 29 y ss.
- GILLESPIE, R. y YOUNGS R.: "The European Union and Democracy Promotion: the case of North Africa", *Special Issue of Democratization*, Vol. 9, nº 1, 2002.
- GIMÉNEZ, C.: "La Guía de financiación Comunitaria de la Unión Europea", *Métodos de Información*, Vol. 5, nº 22-23, 1998, pp. 24-26.
- GIMENO JIMÉNEZ, L. y WABGOU, M.: "La inmigración frente el mercado de trabajo segmentado. Etnificación de la mano de obra y subjetividad", ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.

- GIRAUDÓN, J.: "*La société civile et le Partenariat Euro-méditerranéen*" en Cahier de Medea, GEZELS, J. (ed.), Bruselas, 2002.
- GEDDES, A.: *Immigration and European integration*, Manchester University Press, Manchester y Nueva York, 2000.
- GODENAU, D. y ZAPATA HERNÁNDEZ, V. M.: "*The case of the Canary Islands (Spain): a Region of Transit between Africa and Europe*" en *Immigration flows and the Management of the EU's southern maritime borders*, PINYOL, G. (ed.), Documentos Cidob Migraciones, nº 17, diciembre de 2008, pp. 13-43.
- GOLINI, A.: "*Demographic trends and population policies*", *Futures Oxford*, Vol. 33, nº 1, febrero 2001. pp. 27-41.
- GÓMEZ, L.: *España connection, la implacable expansión del crimen organizado*, Barcelona, 2005.
- GÓMEZ, S.: "*La apuesta por el Magreb*", 10 de abril de 2006 disponible en <http://www.seipaz.org/documentosPresentacion%20Med2006.pdf>
- GÓMEZ PUYUELO, J. L.: "*El Mediterráneo, ¿confrontación o encuentro?*", disponible en <http://www.seipaz.org/documentosPresentacion%20Med2006.pdf>
- GONZÁLEZ DEL MIÑO, P.: "*La emigración marroquí en España. El Mediterráneo como núcleo de migraciones*" en *Migraciones y Desarrollo*, II Jornadas Iberoamericanas de Estudios Internacionales, Montevideo, 25, 26 y 27 de octubre de 2006, ALDECOA LUZÚRRAGA, F. y SOBRINO HEREDIA, J. M. (coord.), Ed. Marcial Pons, Madrid, 2007, pp. 103-126.
- GONZÁLEZ LÓPEZ, R.: *Régimen Jurídico de la reagrupación familiar en la Ley de Extranjería*, Revista Xurídica Galega, 2001, texto disponible en <https://www.rexurga.es/pdf/COL202.pdf>
- GONZÁLEZ PÉREZ, V.: "*La inmigración irregular de africanos en España, balances y perspectivas*", biblioteca virtual Miguel de Cervantes, nº 23, 2001, pp. 47-57, disponible en <http://www.cervantesvirtual.com/Ficha.Obra.html?Ref=17074>

- GONZÁLEZ RODRÍGUEZ, L.: "*Cambios en las tradicionales vías de entrada de los inmigrantes clandestinos a la UE*", *Scripta Nova, Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, Universidad de Barcelona, Vol. VIII, nº 172, 1 de septiembre de 2004, disponible en <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-172.htm>
  
- GONZÁLEZ VEGA, J. A.: "*¿Pero realmente existe una política europea de inmigración? Dificultades y retos para su concreción*", ponencia presentada a las Jornadas 'Codesarrollo y Migraciones: el papel de la cooperación', Instituto de Estudios para la Paz, Oviedo, 6-10 de noviembre de 2006, publicada en *Eikasia, Revista de Filosofía*, II 8, enero de 2007, pp. 49-75, disponible en <http://revistadefilosofia.com/10-05.pdf>
  
- GONZÁLEZ VEGA, J. A.: "*¿Regreso al futuro? La difícil concreción de una política europea de inmigración*" en *Cuadernos Electrónicos de Filosofía del Derecho*, nº 14, 2006, disponible en [http://www.uv.es/CEFD/Index\\_14.htm](http://www.uv.es/CEFD/Index_14.htm)
  
- GREGOIRE DELAUNOY, R.: *El Magreb dentro del mundo árabe-musulmán, ¿ser o no ser?*, texto disponible en <http://www.elcorresponsal.com/modules.php?name=newlife=article&sid=5019>
  
- GREGORIO GIL, C.: *Migración femenina: su impacto en las relaciones de género*, Narcea S.A ed., Madrid, 1998.
  
- GRILLER, S. y ZILLER, J. (ed.): *The Lisbon Treaty. Eu Constitutionalism without a Constitutional Treaty?*, Springer Wien New York, 2008.
  
- GUISÁNDEZ GÓMEZ, J.: "*Causas y evolución de la inmigración en el Magreb*" en *Inmigración y Seguridad en el Mediterráneo: el caso español*, nº 52, Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN), Madrid, febrero de 2002, pág. 32 y ss.
  
- GÜNTER BRAUCH, H: "*Causas a largo plazo de las migraciones desde el Norte de África a los países de la UE. El factor demográfico*" en *Flujos migratorios norteafricanos hacia la UE. Asociación y Diplomacia preventiva*, MARQUINA, A. (ed.), Agencia Española de Cooperación Internacional, Madrid, 1997.

- GUSTENAU, G. E. (ed.): *Future trends in Security Policy 2001*, National Defence Academy, Institute for Peace Support and Conflict Management, Federal Ministry of Defence, Bureau for Security Policy, Vienna, 2002.
- HAILBRONNER, K.: "European Immigration and asylum Law under the Amsterdam Treaty", *CMLR*, Vol. 35, 1998, pp. 1047-1067.
- HALLYDAY, C. E.: "Building a common frontier or deconstructing National Identity?: An analysis of the effort to centralize control of third country immigration in the European Union", *ILSA Journal of International & Comparative Law*, 2003, 9 ILSA J Int'l & Comp L 501: (lexisnexis.com).
- HALM, H.: *The Arabs: a short history*, traducción de Allison Brown y Thomas Lampert, Markus Wiener Publishers, Princeton, 2007.
- HANSON, G., SCHEVE, K., SLAUGHTER, M. y SPILIMBERGO, A.: "Immigration and the U.S. Economy: Labor-Market Impacts, Illegal Entry and Policy Choices", International Monetary Fund, 2001.
- HANTRAIS, L.: "Socio-demographic change, Policy impacts and Outcomes in Social Europe", *Journal of European Social Policy*, Vol. 9, nº 4, Noviembre de 1999, pp. 291-309.
- HAUPT, A. y KANE, T. T.: *Population Handbook*, Population Reference Bureau's, Washington D. C, 2004.
- HECKMANN, F.: "Illegal Migration: what can we know and what can we explain? The case of Germany", *International Migration Review*, nº 38 (3), 2004, pp. 1103-1126.
- HEERING, L. y VAN DERERF, R.: "Maroccan Migration Dynamics. Prospects for the future", OIM, Migration Research Series, nº 10, Ginebra, 2002.
- HERCE, J. y SOSVILLA-RIVERO, S.: "El no-Magreb: implicaciones económicas para (y más allá de) la región", documentos de trabajo, nº 12, Real Instituto Elcano, marzo de 2005.

- HERNANDO DE LARRAMENDI MARTÍNEZ, M. y NÚÑEZ VILLAVERDE, J. A.: *La Política exterior de España hacia los países del Magreb durante el período 1982-1992 y sus vinculaciones con la Política Española de Cooperación para el Desarrollo*, Serie Informes Cooperación y ayuda al desarrollo en España, La cooperación con el Magreb, Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación, Universidad Complutense de Madrid, 1995.
  
- HERRERO HERRERO, C.: "Migración de extranjeros. Su relación con la delincuencia: perspectiva criminológica", *Actualidad penal*, nº 1, 2003, pp. 233-285.
  
- HERVÁS LÓPEZ, M. J. y PÉREZ LÓPEZ, J. M.: *El Atal: la práctica de una nueva experiencia educativa*, Curso de Educación Intercultural, Área de Métodos de Investigación y Diagnóstico en Educación, Universidad de Almería, noviembre de 2000.
  
- HIRSCHI, T.: *Una teoría del control de la delincuencia*, CC, Vol. 31, nº 4, diciembre de 2003, pp. 3-4, texto disponible en [http://www.serbi.luz.edu.ve/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0798-95982003010000001&lng=es&nrm=iso](http://www.serbi.luz.edu.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0798-95982003010000001&lng=es&nrm=iso)
  
- HOLLIFIELD, J.: "The emerging Migration State" en *International Migration Review*, Vol. 38, nº 3, 2004, pp. 885-913.
  
- HOLLIFIELD, J. F.: "El emergente Estado migratorio", en *Repensando las migraciones*, PORTES, A. y DE WIND, J. (coord.), Colección Migración, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2006.
  
- HOURANI, A: *La historia de los árabes*, ed. Vergara, Grupo Zeta, Barcelona, 2003.
  
- HUESCA GONZÁLEZ, A.: *Principales contradicciones en las actitudes de los españoles sobre los inmigrantes, especialmente respecto al trabajador inmigrante*, Departamento de Sociología de la Universidad Pública de Navarra, ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.

- HUNTINGTON, S. P.: *The clash of civilizations and the remaking of world order*, Paidós Ibérica, Barcelona, 1997.
- HUNTINGTON, S. P.: *El choque de civilizaciones y la reconfiguración del orden mundial*, Paidós Ibérica, Barcelona, 2005.
- HUNTINGTON, S. M.: *Desvertebración del Derecho Internacional en la Sociedad globalizada*, CEBDI, Vol. V, 2001.
- HYMAN, G. M.: *A reasonable theory of migration*, Centre for Environmental Studies, London, 1977.
- IÇDUYGU, A. y TOKTAS, S.: "How do smuggling and trafficking operate via irregular border crossings in the Middle East? Evidence from field work in Turkey", *International Migration*, Vol. 40, nº 6, 2002, pp. 25-54.
- IFILL, A. V.: "Spain double shock: hindsight from the United States regarding an immigration influx and its effects on Social Security Funding", *University of Pennsylvania Journal of International Economic Law*, Summer 2007, 28 U. Pa. J. Int'l Econ. L. 487: (lexisnexis.com).
- IGLESIAS FERNÁNDEZ, C. y LLORENTE HERAS, R.: *The impact of economic immigration on labour opportunities of native-born workers: the Spanish case*. Servilab, Universidad de Alcalá, 2006, disponible en [http://www.servilab.org/iuaes\\_sp/publicaciones/Dt5-06-ing.pdf](http://www.servilab.org/iuaes_sp/publicaciones/Dt5-06-ing.pdf)
- ILLAMOLA DAUSÀ, M.: "La Unión Europea y la Política de Integración de los Inmigrantes" en *Migraciones y Mercado de Trabajo: problemas y soluciones para la España de la Globalización*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2005.
- IRAZÁBAL, J. A.: *Norte y Sur: Unidos pero enfrentados*, Ediciones Mensajero, Madrid, 1999.
- IZQUIERDO, A.: *La inmigración en Europa y en España: mercado de trabajo y protección social*, Cursos de Verano de la UCM, Madrid, 2001.

- IZQUIERDO JUÁREZ, P.: *La convivencia en el espacio euro-mediterráneo. Los límites del codesarrollo*, Casa de América, Madrid, 14 septiembre de 2001.
- IZQUIERDO SANS, C.: "Las fronteras exteriores de la Unión Europea y el Convenio de Schengen", *Anuario de Derecho Internacional*, 2000, pp. 133-190.
- JÄÄTTEENMÄKI, A.: "Report on the Barcelona Process revisited", (2005/2018(INI)), European Parliament, Committee on Foreign Affairs, Bruselas, 30/09/2005.
- JOFFÉ, G.: "La política europea y la orilla sur del Mediterráneo" en *El Magreb. Realidades nacionales y dinámicas regionales*, ZOUBIR, Y. H. y AMIRAH FERNÁNDEZ, H. (ed.), Síntesis, Madrid, 2008.
- JOFFÉ, G.: "La inversión extranjera en el contexto de la asociación euro-mediterránea" en *La Asociación Euromediterránea una década después*, AMIRAH FERNÁNDEZ, H. y YOUNGS, R. (ed.), Fride, Real Instituto Elcano, Madrid, 2005, pp. 39-49.
- JOHANSSON-NOGUÉS, E.: "A ring of friends? The implications of the European Neighbourhood Policy for the Mediterranean", *Mediterranean Politics*, Vol. 9, nº 2, 2004, pp. 240-247.
- JOHNSON, P. y ZIMMERMANN, K. F.: *Labour markets in an ageing Europe*, Cambridge University Press, Cambridge, U.K., 1993.
- JÜNEMANN, A. (ed.): *Euro-Mediterranean relations after September 11: International, regional and domestic dynamics*, Frank Cass, Portland, OR, 2004.
- JÜNEMANN, A.: "Repercussions of the Emerging European Security and Defence Policy on the Civil Character of the Euro-Mediterranean Partnership" en *Euro-Mediterranean Relations after September 11*, JÜNEMANN, A. (ed.), *International, Regional and Domestic Dynamics*, Frank Cass, London, 2004, p. 37-53.

- KAPTEYN, P. J. G.: *The law of the European Union and the European Communities: with referente to changes to be made by the Lisbon Treaty*, Aspen Pub., 2008.
- KAPUR, R.: "Travel Plans: Border Crossings and the Rights of Transnational Migrants", *The Harvard Human Rights Journal*, Spring 2005, 18 Harv. Hum. Rts. J. 107: (lexisnexis.com).
- KATAN BENSAMOUN, Y.: *Le Maghreb: de l'empire ottoman à la fin de la colonization française*, Belin, Paris, 2007.
- KATEB, K.: *Ecole, population et société en Algérie*, L'Harmattan, Paris, 2005.
- KHACHANI, M.: "¿Por qué emigran los jóvenes marroquíes?", Afkar ideas, Estudios de Política Exterior/Instituto Europeo del Mediterráneo, nº 3, verano 2004, pág. 23 y ss.
- KHADER, B.: "El mar madre: el Mediterráneo, demasiado estrecho para separar y demasiado ancho para confundir" en *Fronteras y Diálogo en el Mediterráneo*, IEMED-Icaria, Cuadernos de la Mediterránea, nº 6, Barcelona, 2006.
- KHADER, B.: *Ajustement structurel au Maghreb*, Université Catholique de Louvain, Bélgica, 2005.
- KHADER, B.: "Partenariado Euromediterráneo o Partenariado Euro-Árabe", Fundació CIDOB/IEMED, Barcelona, 2005, pp. 99-103.
- KHADER, B.: *L'Europe- la Méditerranée- le Monde Arabe: Dépasser le passé, penser le futur*, CERMAC, Centre d'Etudes et de Recherches sur le Monde Arabe Contemporain, Louvain La Neuve, 2003.
- KHADER, B.: "El Mediterráneo entre las tentaciones solitarias y los proyectos solidarios. Europa frente a los países árabes" en *Europa frente al Sur*, 2002, disponible en <http://www.eurosur.org/ai/afric14b.htm>



- KHADER, B.: *"La política Mediterránea de la CEE y los países del Magreb: un balance"* en *Europa frente al Sur*, 2002, disponible en <http://www.eurosur.org/ai/afric14d.htm>
- KHADER, B.: *"La geopolítica de la demografía mediterránea"* en *Europa frente al Sur*, 2002, disponible en <http://www.eurosur.org/ai/afric14d.htm>
- KHADER, B.: *Demographic trends, job creation and International co-operation in the Mediterranean*, CERMAC, Centre for Study and Research on the Contemporary Arab World, Department of Science, Population and Development, Universidad Católica de Lovaina la Nueva, Bruselas, 2000.
- KHADER, B.: *Le Partenariat Euro-Méditerranéen, après la conférence de Barcelone*, Paris, L'Harmattan, 1997.
- KHADER, B.: *L'Europa e il mondo arabe, le ragioni del diálogo*, Collana Europa-Mediterraneo-Mondo Arabo, L'Harmattan Italia, Turín, 1996.
- KHADER, B.: *Ajustement structurel au Maghreb*, Université Catholique Louvain, Administration Générale de la Coopération au Développement, Bruselas, 1995.
- KHADER, B.: *Europa y el Mediterráneo: del paternalismo a la asociación*, Icaria, Barcelona, 1995.
- KHADER, B.: *Les repercussions de L'Unite Europeenne sur la situation des populations arabes emigrees en Europe*, Organisation Arabe du Travail et L'Institute Arabe d'éducation ouvriere et de recherches sur le travail Alger, Louvain, 1992.
- KHADER, B.: *Le grand Maghreb et l'Europe: enjeux et perspectives*, Quorum, Ottignies, Belgique, 1992.
- KELLER, R.: *Colonial madness: psychiatry in French North Africa*, University of Chicago Press, Chicago, 2007.
- KELLEY, A.: *"The Population Debate in Historical Perspective: Revisionism Revised"* en *Population Matters: Demographic Change, Economic Growth, and*

- Poverty in the Developing World*, BIRSALL, N., KELLEY, A. y SINDING, W. (ed.), Oxford University Press, 2001, pp. 24-54.
- KELLEY, A. y SCHMIDT, R.: "Aggregate Population and Economic Growth Correlations: The Role of the Components of Demographic Change", *Demography Review*, Vol. 32, 1995, pp. 543-555.
  - KELMAN, C.: "Journal of Social Issues", Vol. XI, 1995.
  - KENGERLINSKY, M.: "Immigration and Asylum Policies in the European Union and the European Convention on Human Rights: questioning the legality of restrictions", *The Georgetown Public Policy Review*, 2006/2007, 12 Geo. Pulic Pol'y Rev. 101: (lexisnexis.com).
  - KHALIFA HASSAN, M.: *Los musulmanes y el diálogo con el otro. Crítica musulmana de la Teoría del choque de civilizaciones*, Instituto Egipcio de Estudios Islámicos en Madrid, 2008.
  - KIENLE, E.: "¿Es posible una reforma política mediante una reforma económica? Los países del sur del Mediterráneo diez años después de la Declaración de Barcelona" en *La Asociación Euromediterránea una década después*, AMIRAH, H. y YOUNGS, R. (coord.), FRIDE-RIE, Madrid, 2005, pp. 25-38.
  - KISTENFEGER, H.: *Maghreb-Union und Golfstat: regionale Kooperation in der arabischen Welt*, Forschungsinstitut der Deutschen Gesellschaft für Auswärtige Politik, Vertrieb, Europa Union Verlag, Bonn, 1994.
  - KOBACH, K. W.: "Reinforcing the Rule of Law: What States can and should do to reduce Illegal Immigration", *Georgetown Immigration Law Journal*, Spring 2008, 22 Geo. Immigr. L. J. 459: (lexisnexis.com).
  - KOOS, K. A. en *Human Rights Review*, 2009, al libro *Immigration and the transformation of Europe*, PARSONS, C. A. y SMEEDING, T. M. (ed.), Cambridge University Press, 2006.

- KORNAI, J. y MÁTYÁS, L.: *Institutional change and economic behaviour*, International Economic Association World Congress (14th, 2005, Marrakech, Morocco), Palgrave Macmillan, New York, 2008.
- KOSTAKOPOULOU, T.: "Democracy-Talk in the European Union: The Need for a Reflexive Approach", *Journal of European Law*, The Parker School of Foreign and Comparative Law, Columbia University, 2003, 9 Colum. J. Eur. L. 411: (lexisnexis.com).
- KOSTAKOPOULOU, T.: "Integrating' Non-EU Migrants in the European Union: Ambivalent Legacies and Mutating Paradigms, *Journal of European Law*, The Parker School of Foreign and Comparative Law, Columbia University, 2002, 8 Colum. J. Eur. L. 181: (lexisnexis.com).
- KOSTOVA KARABOYTCHEVA, M.: "Los efectos económicos de la inmigración: el sector de la agricultura en España", Real Instituto Elcano, Documento de Trabajo nº 4/2007, 25 de enero de 2007, texto disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/Demografia+y+Poblacion/DT4-2007](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/Demografia+y+Poblacion/DT4-2007)
- KOSTOVA KARABOYTCHEVA, M.: "Una evaluación del último proceso de regularización de trabajadores extranjeros en España (febrero-mayo de 2005). Un año después", Real Instituto Elcano, Documento de Trabajo nº 15/2006, 14 de Agosto de 2006, disponible en <http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/252.asp>
- KYLE, D. Y KOSLOWSKI, R. (ed.): "Global Human Smuggling. Comparative perspectives", University Press, Baltimore, London, pp. 1-25.
- LABDELAOUI, H.: *Migration et Développement en Algérie*, BIT, Ginebra, 2005.
- LACOMBA, J.: "¿Son las migraciones un factor de desarrollo?" en *Geografías del desorden. Migración, alteridad y nueva esfera social*, Servei de Publicacions, Valencia, 2006, pp. 99-104, disponible en <http://books.google.es/books?id=3Rjs10v5YIIC&pg=PA93&lpg=PA93&dq=angel+chueca+sancho&source=bl&ots=u5McKYG8Af&sig=14ov3kzgQwn2Y7IsjYRC>

gElt364&hl=es&ei=6kvQSpHmIsGM4gaE9PWJAw&sa=X&oi=book\_result&ct=result&resnum=9&ved=0CB0Q6AEwCDgK#v=onepage&q=&f=false

- LACOUTURE, J.: *L'Algérie algérienne: fin d'un Empire, naissance d'une nation*, Gallimard, Paris, 2008.
- LAHLOU, M.: *Les migrations irrégulières entre Le Maghreb et L'Union Européenne: Evolution Récentes*, European University Institute, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole, 2005.
- LAHLOU, M.: "Las emigraciones clandestinas entre España y Marruecos (Magreb) y España (Unión Europea). Por qué, cuántos, qué hacer" en *Atlas de la inmigración marroquí en España*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales- Universidad Autónoma de Madrid, Madrid, 2004, pág. 86 y ss.
- LANFANCHI, M. P.: *Droit communautaire et travailleurs migrants des états tiers, entrée et circulation dans la Communauté européenne*, Economica, Paris, 1994.
- LANGENDIJK, J. y WIERSMA, J. M.: *Travels among Europe's Muslim neighbours: the quest for democracy*, Centre for European Policy Studies, Brussels, 2008.
- LANZIERI, G.: *Population in Europe 2007: first results*, Population and Social conditions, Statistics in focus, EUROSTAT, 81/2008.
- LAURSEN, F.: *The raise and fall of the EU's Constitutional Treaty*, Martinus Nijhoff Publishers, Leiden, 2008.
- LAYADI, A.: *Die interarabishe Wirtschaftsintegration: die Relevanz der Süd-Süd-Kooperation vor dem Hintergrund der Euro-Mediterranen Partnerschaft*, Nomos, Baden-Baden, 2008.
- LEFFLER, C.: "Una evolución y no una revolución: el Proceso de Barcelona diez años después", Med. 2005. Anuario del Mediterráneo, Fundació CIDOB/Iemed, Barcelona, 2005, pp. 63-66, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/eleffler.pdf>

- LEVALLOIS, A.: "Desarrollo y cooperación económica entre la UE y el Mediterráneo" en *Europa y la Seguridad Global en el Mediterráneo*, Cidob d'Afers Internacionals, nº 57-58, 2002, pp. 47-50.
- LEVITT P. y GLICK SCHILLER N.: "Perspectivas internacionales sobre migración" en *Repensando las migraciones*, PORTES, A. y DE WIND, J. (coord.), Colección Migración, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2006.
- LEVITT, P. y DE WIND, J.: "International Perspectives on transnational Migration. An Introduction", *International Migration Review*, Vol. 37, nº 3, Fall, 2003, pp. 565-575.
- LEÓN, B.: "La gestión concertada de los flujos migratorios: el diálogo España/UE- África subsahariana en materia de inmigración" (introducción) en *La dimensión exterior de las Políticas de Inmigración en la Unión Europea*, V Seminario Inmigración y Europa, Fundación Cidob, 2008, texto disponible en International Relations and Security Network <http://www.isn.ethz.ch/isn/Digital-Library/Publications/Detail/?ots>
- LINJAKUMPU, A.: *Under the olive tree: reconsidering Mediterranean politics and culture*, Tampere Peace Research Institute, Tampere, 1997.
- LÓPEZ COBO, M.: "Un lenguaje común para una política de inmigración y asilo en la Unión Europea", Real Instituto Elcano, ARI nº 157/2008, 3 de diciembre de 2008, texto disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CON](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CON)
- LÓPEZ GARCÍA, B.: "El Magreb actual en el reencuentro mediterráneo: los ajustes sociales y la liberación política y económica" en *El Mediterráneo una globalidad emergente*, Cursos de verano de El Escorial, PORCEL, B. (dir.), Ed. Complutense, Madrid, 1996.
- LÓPEZ GARCÍA B. y HERNANDO DE LARRAMENDI, M.: "El Sáhara Occidental, obstáculo en la construcción magrebí", DT Nº 15/2005, disponible en

- [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/Defensa+y+Seguridad/DT15-2005](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/Defensa+y+Seguridad/DT15-2005)
- LÓPEZ GARCÍA, B. y LORENZO, M.: "*Los focos de la inmigración irregular*" en *Atlas de la Inmigración en España*, 2004, disponible en [http://www.uam.es/otroscentros/TEIM/Observainmigra/Atlas%202004/03%20decada%20de%20relaciones/BLG-MLorenzo\\_los%20focos%20de%20la%20inmigracion%20irregular.pdf](http://www.uam.es/otroscentros/TEIM/Observainmigra/Atlas%202004/03%20decada%20de%20relaciones/BLG-MLorenzo_los%20focos%20de%20la%20inmigracion%20irregular.pdf)
  - LÓPEZ SALA, A. M.: "*La respuesta política ante la inmigración no deseada: control de flujos e inmigración irregular. Un análisis comparado desde el sur de Europa*", ponencia presentada al III Coloquio sobre Migración y Desarrollo 'Migraciones internacionales: Los desafíos de la exclusión y la desigualdad para la ciudadanía en la globalización', Heredia, Costa Rica, 4, 5 y 6 de diciembre de 2008, disponible en <http://estudiosdeldesarrollo.net/coloquio2006/documentos/11173.doc>
  - LÓPEZ SALA, A. M.: "*Irregular Immigration and State response in Spain. The case of the Canary Islands*", Workshop "Now you see them, now you don't. Defining Irregular migrants in Europe and Asia and the immigration measure applied to them". Universiti Kebangsaan, Malasia, Kuala Lumpur, ASEF, IMES, enero de 2008.
  - LORCA, A., LAJARA, A. y LOZANO RUBIO, L.: *Inmigración en las fronteras de la Unión Europea*, Ediciones Encuentro, Madrid, 1997.
  - LOSADA, T.: "*La mujer inmigrante marroquí en España: entre el país de origen y el país de acogida*" en *Mujeres, democracia y desarrollo en el Magreb*, MARTÍN MUÑOZ, G. (comp.), Fundación Pablo Iglesias, Madrid, 1995, pp. 131-141.
  - LOZANO BARTOLOZZI, P.: *Estructura y dinámica de las Relaciones Internacionales*, Ed. Mitre, Colección Ciencias de la Comunicación, dirigida por Roberto Coll-Vinent, Barcelona, 1987.
  - LUCAS MARTÍN, J. de: "*Sobre el papel de los derechos humanos en las políticas de inmigración. La necesidad de otra mirada sobre la inmigración*" en

- La inmigración en España, contextos y alternativas*, GARCÍA CASTAÑO, J. y MURIEL LÓPEZ, C. (editores), III Congreso de Inmigración en España, volumen II, Laboratorio de Estudios Interculturales, Universidad de Granada, Granada, 2002, pp. 41 y ss.
- LUCIANI, G: "*La cesta económica del Proceso de Barcelona: Resultados y perspectivas*", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/eluciani.pdf>
  - LUTTERBECK, D.: "*Policing Migration in the Mediterranean*", *Mediterranean Politics*, Vol. 11, nº 1, March 2006, pp. 59-82.
  - LUTZ, SKIRBEKK y TESTA: "*The low fertility trap hipótesis: forces that may lead to further postponement and fewer births in Europe*", Vienna Institute of Demography, research paper nº 4, 2005.
  - MAHER, A.: "*Results and prospects of the Euro-mediterranean partnership*", en Cahier de Medea, GEZELS, J. (ed.), Bruselas, 2002.
  - MAILA, J.: *L'Europe et la Méditerranée=Europe and the Mediterranean*, CulturesFrance, Paris, 2008.
  - MALO DE MOLINA, J. L.: *Los principales rasgos y experiencias de la integración de la economía española en la UEM*, Banco de España, 2007, texto disponible en <http://www.bde.es/informes/be/ocasional/do0701.pdf>
  - MANGAS MARTÍN, A.: "*Los inmigrantes y el crecimiento sostenible*", artículo publicado en *CincoDias.com*, 20 de noviembre de 2006, disponible en [http://www.cincodias.com/articulo/opinion/inmigrantes-crecimiento-sostenible/20061120cdscdiopi\\_7/cdsopi/](http://www.cincodias.com/articulo/opinion/inmigrantes-crecimiento-sostenible/20061120cdscdiopi_7/cdsopi/)
  - MANGAS MARTÍN, A.: *La Constitución Europea*, Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, nº 57, marzo 2005.
  - MARÍN, M.: "*Euro-mediterranean partnership*" en *Towards a new scenario of partnership in the Euro-mediterranean area*, Forum civil Euromed, ed. Institut Catalá de la Mediterrània, Generalitat de Catalunya, Barcelona, 1996.

- MARÍN CASTÁN, M. F.: *"Los factores internacionales: concepto, características, clasificación e importancia en la sociedad internacional de nuestros días"*, Comunicación presentada al XXX Coloquio Internacional de Primavera sobre *"Evaluación y Perspectiva de las Relaciones Internacionales"*, México D.F., 16 a 21 de mayo de 2005, publicación en cd-Rom.
- MARÍN LÓPEZ, A.: *"La garantía de los derechos humanos en el ambiente europeo"*, *Revista de Instituciones Europeas*, Vol. 2, nº 1, enero-abril 1975, pp. 73-89.
- MARIÑO MENÉNDEZ, F.: *"Una ficción al servicio del ciudadano (II): un espacio de Libertad, de Seguridad y de Justicia"* en *El Tratado de Ámsterdam. Análisis y comentarios*, OREJA AGUIRRE, M. (dir.), McGraw Hill , Madrid, 1998, pp. 255-297.
- MARQUINA, A.: *"Seguridad y estabilidad política en el Mediterráneo"* en *Estabilidad y conflictos en el Mediterráneo, Cidob d'Afers Internacionals*, nº 37, 1997, pp. 39-52.
- MARQUINA, A. (ed.): *Flujos migratorios norteafricanos hacia la UE. Asociación y Diplomacia preventiva*, Agencia Española de Cooperación Internacional, Madrid, 1997.
- MARRET, J. L.: *"El impacto del terrorismo internacional en los países mediterráneos"*, Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/emaret.pdf>
- MARTÍN, I.: *"El Estatuto Avanzado de Marruecos en la UE: ¿cuánto más que la asociación y cuánto menos que la adhesión?"*, Marruecos Digital, 28 de enero de 2009, texto disponible en <http://www.marruecosdigital.net/xoops/modules/wfsection/article.php?articleid=2798>
- MARTÍN, I.: *"Vulnerabilidades socioeconómicas en el Magreb (II): el reto del empleo"*, Real Instituto Elcano, ARI nº 43-2005- 01/04/2005, disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL)



- MARTÍN, I.: "El puzzle de la integración subregional en el Mediterráneo" en *Anuario del Mediterráneo 2003*, Iemed/Cidob, Barcelona, 2004, pp. 164-167.
- MARTÍN, I.: "The social Impact of Euro-Mediterranean Free Trade Areas: A first Approach with Special Referente to the case of Morocco", *Mediterranean Politics*, Vol. 9.3, 2004, pp. 422-458.
- MARTÍN, I.: "La nueva política de vecindad de la Unión Europea: ¿hacia un espacio económico hispano-magrebí?" en *Anuario Jurídico y Económico Escurialense*, época II, nº XXXVII, 2004, pp. 497-526, R. C. Universitario 'Escorial-Mª Cristina', disponible en [http://www.rcumariacristina.com/ficheros/economia\\_06.pdf](http://www.rcumariacristina.com/ficheros/economia_06.pdf)
- MARTÍN, I.: "Crear 10 millones de empleos en 15 años", Afkar ideas, *Revista trimestral para el diálogo entre el Magreb, España y Europa*, disponible en <http://www.iemed.org/afkar/3/emartin.php>
- MARTÍN, I.: "Los costes del 'no Magreb'", *Magreb Negocios*, Noviembre-Diciembre de 2002, pp. 1-3.
- MARTIN, P.: "Guest Workers: New Solution or New Problem?," *The University of Chicago Legal Forum*, 2007, U Chi Legal F 289: (lexisnexis.com).
- MARTÍN DÍAZ, E.: "Constitución Europea e Inmigración", 2006 disponible en <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=17748>
- MARTÍN URRIZA, C.: "El impacto de la inmigración en el mercado de trabajo español", Real Instituto Elcano, ARI nº 39/2008, 3 de abril de 2008, texto disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/ARI39-2008](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/ARI39-2008)
- MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES, J.: "El reto de la inmigración. Sobre la conveniencia de una política común europea al estilo de la prevista en la Constitución Europea", *RGDE-Iustel*, nº 11, octubre de 2006.
- MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES, J.: "La inmigración en la Unión Europea: la difícil configuración de una política de inmigración", *Revista de Derecho de la*

- Unión Europea*, nº 5, 2º semestre 2003, pp. 83-90, disponible en <http://e-spacio.uned.es/fez/eserv.php?pid=bibliuned:19129&dsID=PolitInmig.pdf>
- MARTÍNEZ MONTÁNEZ, P.: "*Europa y el Islám*", revista *Razón y Fé*, número 1113-1114, tomo 224, Madrid, julio y agosto de 1991, pp. 24-33.
  - MARTÍNEZ, R. y LEE, M. T.: "*Inmigración y delincuencia*", *Revista Española de Investigación criminológica*, 2000, disponible en <http://www.criminologia.net/pdf/reic/ano2-2004/a22004nota1.pdf>
  - MARTÍNEZ-VEIGA, U.: "*Segregación espacial, reserva de trabajo y exclusión social en el Poniente almeriense*", ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, Madrid, 5-7 de octubre de 2000, disponible en <http://www.imersomigracion.upcp.es/otros%20documentos/congreso/datos/CDRom/EI%20Ejido/Ponencias/>
  - MARTÍNEZ VEIGA, U.: *La integración social de los inmigrantes en España*, Trotta, Madrid, 1997.
  - MARTINIELLO, M.: "*Migration between States and Markets*", *International Migration Review*, Vol. 36, nº 2, Summer 2002, pp. 593-596.
  - MARTINIELLO, M.: *La nouvelle Europe migratoire en Pour una politique proactive de l'immigration*, Ed. Labor, Bruselas, 2001.
  - MASSEY, D. S.: "*Measuring Undocumental Migration*", *International Migration Review*, Vol. 38, nº 3, 2004, pp. 1075-1103.
  - MASSEY, D. S, ARANGO, J., HUGO, G., KOUAOUCCI, A., PELLEGRINO, A. y TAILOR, J. E.: "*Theories of International Migration: a Review and Appraisal*" en *Population and Development Review*, Vol. 19, nº 3, septiembre 1993, pp. 431-466.
  - MASSEY, D. S. y DENTON, N.: *American apartheid: segregation and the making of the underclass*, Harvard University Press, Cambridge, MA, 1993.

- MATEOS CADENAS, A.: "*La población extranjera alcanza el 8,7% de los empadronados en España durante 2005*", artículo publicado en el diario *El Mundo*, miércoles 26 de julio de 2006, pág. 18.
- MERLE, M.: "*Facteurs et acteurs Dans les relations internationales*" en *Pensamiento Jurídico y Sociedad Internacional*, Estudios en honor del Profesor D. Antonio Truyol y Serra, 2 Vol., MEDINA, M., MESA, R., y MARIÑO, P. (coord.), Madrid, Centro de Estudios Constitucionales, Universidad Complutense de Madrid, 1986.
- MERLE, M: *Sociología de las Relaciones Internacionales*, Versión española de Roberto Mesa, Alianza Editorial, 1982, Madrid.
- MERNISSI, F.: "*Why do arabs emigrate to Europe?*", en *Towards a new scenario of partnership in the Euro-mediterranean area*, Forum civil Euromed, ed. Institut Català de la Mediterrània, Generalitat de Catalunya, Barcelona, 1996.
- MESSIKH, M. S.: *Tunis: la mémoire*, Alif, Túnez, 2008.
- MEYER RESENDE, M.: "*The impact of Eastern Enlargement on the Barcelona Process' élargie*", EuroMesCo Paper nº 38, 2004.
- MEYERS, E.: "*Theories of International Immigration Policy - A comparative Analysis*", *International Migration Review*, Vol. 34, nº 4, Winter, 2000, pp. 1245-1282.
- MILLER, M. J. y DENEMARK, R. A.: *Migration and World politics: a critical case for theory and policy*, Center for Migration Studies, Staten Island, NY, 1993.
- MIR, M.: "*Gestión de las fronteras exteriores de la Unión Europea: FRONTEX y los desafíos que plantea la inmigración irregular*" en *La dimensión exterior de las políticas de inmigración en la Unión Europea*, V Seminario Inmigración y Europa, Fundación Cidob, 2008, pp. 129-138.
- MIRAS CIDAD, M. L.: "*Uso de las TIC y atención al alumnado inmigrante en educación permanente*", Centro de Educación permanente Blas Infante de Albox, Almería, 2008, disponible en [http://issuu.com/eldialogo/docs/tic\\_y\\_alumnado\\_inmigrante?mode=embed&d](http://issuu.com/eldialogo/docs/tic_y_alumnado_inmigrante?mode=embed&d)

ocumentId=081030071907-

d1a910647ae64b5fb6185e4a5e96aa21&layout=white

- MITCHEL, C.: *"The significance of the September 11, 2001 Terrorist Attacks for United States-Bound Migration in the Western Hemisphere"*, *International Migration Review*, Vol. 36, nº 1, pp. 29-32.
- MIVELAZ, N.: *Human Rights in the euro-mediterranean region and the Barcelona Process*, World Organisation Against Torture (OMCT) to the Inter-Ministerial Conference in Marseille, 16-17 noviembre de 2000, Ginebra, 2000.
- MOGHADAM, V. M.: *"Population growth, urbanization and the challenges of unemployment"* en *Understanding the contemporary Middle East*, SCHWEDLER, J. y GERNER, D. J. (ed.), Lynne Rienner Publishers, Boulder, Colo, 2008, pp. 276 y ss.
- MOGHADAM, V. M.: *From patriarchy to empowerment: women 's participation, movements and Rights in the Middle East, North Africa and South Asia*, Syracuse University Press, Syracuse, N.Y., 2007.
- MOLD, A. y ANGULO, G.: *"Los acuerdos regionales de comercio como respuesta a la pobreza en el mundo, crítica del acuerdo Euro-Mediterráneo"*, en *La responsabilidad de la Unión Europea en la lucha contra la pobreza, Claves de la Presidencia Española 2002*, AA.VV, Intermon Oxfam, nº 22, Barcelona, 2002, pp. 97-105.
- MOLINA HERRERA, J. (coord.): *La economía de la provincia de Almería*, Instituto de Estudios Cajamar, Almería, 2005.
- MONNIER, A.: *"La construction démographique de l 'Union Européene"*, *Problemes economiques Paris*, nº 2560, 18 de mayo de 1998, pp. 10-17.
- MONTABES PEREIRA, J., LÓPEZ GARCÍA, B. y DEL PINO, D. (Eds.): *Explosión demográfica, empleo y trabajadores emigrantes en el Mediterráneo occidental*, Universidad de Granada, Granada, 1993.

- MONTENAY, Y. y LAHLOU, M.: "*Économie, politique et démographie au maghreb*", en *Annuaire de l'Africa du Nord* 1999, nº 38, Institut de recherches et d'études sur le monde arabe et musulman, pp. 37-52.
- MONTERO GÓMEZ, A.: "*Vulnerabilidad de la inmigración ante la criminalidad*", Gobernanza ed., 26 de diciembre de 2005, texto disponible en [www.cideu.org/site/go.php?id=2057&cat=184](http://www.cideu.org/site/go.php?id=2057&cat=184)
- MORATINOS, M. A.: "*Una nueva política exterior para España*", Análisis del Real Instituto Elcano, nº 37, 2004.
- MORATINOS, M. A.: "*Cuatro años de misión*", revista *Diálogo Euromediterráneo*, nº 18, octubre de 2000, pp. 13-15.
- MORILLAS, J.: "*Capital humano y migraciones en el actual impulso globalizador. La Unión Europea*", ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.
- MOUSSA, A.: "*The challenges Racing the Arab World and Europe*", Cahier de Medea, GEZELS, J. (ed.), Bruselas, 2002.
- MOYA, D.: "*La reforma de la Ley de Extranjería*", Real Instituto Elcano, Documento de Trabajo 20/2009, 22 de abril de 2009, disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/Demografia+y+Poblacion/DT20-2009](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/Demografia+y+Poblacion/DT20-2009)
- MÜLLER-JENTSCH, D.: "*Economic prospects for the Euro-mediterranean partnership: deeper integration and trade services*", World Bank-European Commission Programme on private participation in Mediterranean Infrastructure, 2003.
- MÜLLER-JENTSCH, D.: "*Transport policies for the Euro-Mediterranean free-trade area: an agenda for multimodal transport reform in the southern Mediterranean*", World Bank, Washington D.C., 2002.
- MÜNZ, R.: "*Migration, Labour Markets and Migrants' integration in Europe: A comparison*", EU-US Seminar on Integrating Immigrants into Workforce, Migration Research Group, Washington D.C., junio 28-29, 2004.

- MURPHY, E. C.: *"The state and the private sector in North Africa: seeking specificity"*, en *The state and the private sector in North Africa, Mediterranean Politics*, Vol. 6, nº 2, Londres, 2001, pp. 1-28.
- MUSZYNSKA, M.: *Structural and cultural determinants of fertility in Europe*, Warsaw School of Economics, Warsaw, 2007.
- NADAL, M.: *"Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"* en *Europa y la Seguridad Global en el Mediterráneo, Cidob d'Afers Internacionals*, nº 57-58, 2002, pp. 133-136.
- NADAL, M. y ORTEGA, L.: *"Reforzar el vínculo Euromediterráneo a través de las inversiones"*, Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/enadalortega.pdf>
- NAVARRO, A.: *"Integración y cooperación subregional en el Mediterráneo Occidental: las relaciones entre la Unión Europea y el Magreb"* en *Europa y la Seguridad Global en el Mediterráneo, Cidob d'Afers Internacionals*, nº 57-58, 2002, pp. 129-132.
- NAÏR, S.: *Y vendrán... Las migraciones en tiempos hostiles*, Planeta, Barcelona, 2006, pp. 30-31.
- NAÏR, S. y LUCAS, J.: *Inmigrantes. El desplazamiento en el mundo*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Madrid, 1998.
- NAVARRO MADRID, A.: *Los hombres: demografía histórica en Historia del Mundo Contemporáneo*, DE DIEGO, E. (coord.), Actas, Madrid, 1994.
- NAVAS, M., CUADRADO, I., MOLERO, F. y ALEMÁN, P.: *"Una aproximación psicosocial a la inmigración africana en un Municipio del Poniente Almeriense: causas, consecuencias y políticas futuras"*, Universidad de Almería y UNED, ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.
- NIESEN, J.: *"Migration and International Trade Policy: parallel Worlds?"*, Open democracy, 2003, disponible en

- [http://www.opendemocracy.net/people-igrationeurope/article\\_1585.jsp](http://www.opendemocracy.net/people-igrationeurope/article_1585.jsp)
- NIETO SOLIS, J. A.: *Fundamentos y políticas de la Unión Europea*, Ediciones Siglo XXI, Madrid, 1998.
  - NÚÑEZ, J.: "El reto de la inmigración en la Unión Europea", texto para Radio Nederland, 18 de octubre de 2004, artículo disponible en [http://www.geomundos.com/ongs/solidaridad/el-reto-de-la-inmigracion-en-la-union-europea\\_doc\\_1489.html](http://www.geomundos.com/ongs/solidaridad/el-reto-de-la-inmigracion-en-la-union-europea_doc_1489.html)
  - NÚÑEZ VALVERDE, J. A.: "La política española hacia la asociación Euromediterránea" en *La asociación Euromediterránea una década después*, AMIRAH FERNÁNDEZ, H. y YOUNGS, R. (coord.), Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, Barcelona, 2005, pp. 124 y ss.
  - NÚÑEZ VALVERDE, J. A.: *La asociación Euromediterránea: un instrumento al servicio de la paz y la prosperidad*, CECOD, Madrid, 2004, pp. 5-6.
  - NÚÑEZ VILLAVERDE, J. A.: *Las relaciones de la UE con sus vecinos mediterráneos, entre la frustración y la esperanza*, Barcelona, 2005.
  - NÚÑEZ VILLAVERDE, J.: "Cumbre Euro-mediterránea. Valencia 22-23 de abril de 2002" en *La responsabilidad de la Unión Europea en la lucha contra la pobreza, claves de la Presidencia española 2002*, Intermon Oxfam, número 22, Barcelona, 2002, pp. 73-96.
  - OREJA, M. (dir.), y FONSECA, F. (coord.): *El Tratado de Ámsterdam: análisis y contenidos*, MacGraw Hill, Madrid, 1998.
  - ORTEGA MARTÍN, E.: *Manual de Derecho de Extranjería*, Europea de Derecho, Madrid, 2005.
  - ORTEGA MASAGUÉ, A. C.: "La situación laboral de los inmigrantes en España: un análisis descriptivo", FEDEA, Documento de Trabajo 2005-2008, Marzo 2005, texto disponible en <http://www.fedea.es/pub/papers/2005/dt2005-08.pdf>

- ORTIZ COBO, M.: *"Escuela e Inmigración: gestión de la diversidad lingüística"*, departamento de Antropología Social de la Universidad de Granada, 2004, disponible en [http://www.uclm.es/profesorado/Ricardo/Docencia\\_e\\_Investigacion/6/Articulo.doc](http://www.uclm.es/profesorado/Ricardo/Docencia_e_Investigacion/6/Articulo.doc)
- PABÓN LÓPEZ, M: *"Immitration Law spanish-style: a study of Spain´s normalización of undocumented workers"*, *Georgetown Immigration Law Journal*, Summer 2009, 21 Geo. Inmigr. L.J. 571 (lexisnexis.com)
- PACE, P.: *Migration and the Right to Health: a Review of European Community Law and Council of Europe Instruments*, International Organization for Migration, 2007.
- PACIONE, M.: *Historical geography: progress and prospect*, Croom Helm, London, 1987.
- PAJARES, M: *Inmigración y mercado de trabajo. Informe 2007*, Observatorio Permanente de la Inmigración, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2007.
- PAJARES, M.: *Inmigración y ciudadanía en Europa. La inmigración y el asilo en los años dos mil*, Instituto de Migraciones y Servicios Sociales (IMSERSO), Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Madrid, 2000.
- PAJARES, M.: *"Una política de flujos migratorios: España y las migraciones internacionales en el cambio de siglo"*, ponencia presentada al II Congreso de la inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.
- PALOMARES AMAT, M.: *"La cooperación social entre las Comunidades Europeas y los países del Magreb"* en *Miscelánea, Revista Cidob d´Afers Internacionals*, nº 48, pp. 89-106.
- PANADERO MOYA, M. y GARCÍA MARTÍNEZ, C. (Coord.): *Migraciones extranjeras en la Unión Europea*, Colección estudios, Ediciones de la Universidad de Castilla la Mancha, Cuenca, 1997.



- PARANQUE, B., GRENIER, C. y LEVRATTO, N.: *L'Euro-Méditerranée: de l'espace géographique aux modes de coordination socio-économiques*, L'Harmattan, Paris, 2007.
- PASTORE, F.: "Remesas y codesarrollo en la región mediterránea", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/epastore.pdf>
- PATTEN, C.: "Un nuevo impulso en el Proceso de Barcelona", *Diálogo Euromediterráneo*, nº 18, Octubre de 2000, pp. 3-5.
- PÉCOUD, A. y GUCHTENEIRE, P. (ed.): "Introduction: the migration without borders scenario", en *Migration without borders. Essays on the free movement of people*, Social Science, Studies Series, Unesco Publishing, Bergham Books, United States, 2007.
- PÉREZ DÍAZ, V., ÁLVAREZ MIRANDA, B. y CHULIÁ, E.: *La emigración musulmana en Europa. Turcos en Alemania, argelinos en Francia y marroquíes en España*, La Caixa, Colección Estudios Sociales, nº 15, Barcelona, 2004.
- PÉREZ SOLA, M., LIMÓN SEGURA, B. y GISBERT GALLEGÓ, C.: "La educación multicultural en Almería, ¿una realidad? ¿una utopía?", disponible en <http://www.segundaslenguaseinmigracion.es/actascongresos/congresalmeria/comuveinte.PDF>
- PERI, G.: "How immigrants affect California employment and wages" en *California Counts. Population Trends and Profiles*, Vol. 8, nº 3, 2007, disponible en [http://www.ppic.org/content/pubs/cacounts/CC\\_207GPCC.pdf](http://www.ppic.org/content/pubs/cacounts/CC_207GPCC.pdf)
- PETERS, P.: "Primer plano sobre el Mediterráneo", *Diálogo Euromediterráneo*, nº 18, octubre de 2000, pp. 5-7.
- PETSCHEN, S.: "El mandato para el Tratado de Reforma: la consolidación definitiva de la Europa del establishment político de los Estados", Real Instituto Elcano de Estudios Estratégicos e Internacionales, ARI 95/2007, Madrid, 13 de noviembre de 2007.

- PHILIPPART, E.: *"The Euro-Mediterranean Partnership: unique features, first results and future challenges"*, CEPS Working Paper nº 10, 2003.
- PICHLER, J. W.: *We change Europe!: the European Initiative, Art 8B(4) Treaty of Lisbon*, BWV Berliner Wissenschafts-Verlag, 2008.
- PONCE MOLINA, P.: *El Ejido: Espacio y tiempo*, Ayuntamiento de El Ejido, 2001.
- POOT, J. y COCHRANE, B.: *"Measuring the economic Impact of Immigration: a Scooping paper"*, New Zealand Immigration Service, 2004, disponible en <http://www.immigration.govt.nz/ScoopingpaperontheEconomicImpactsofImmigration.pdf>
- PORCEL, B. (dir.): *El Mediterráneo: una globalidad emergente*, Cursos de verano de El Escorial, Ed. Complutense, 1996, Madrid.
- PORTES, A. y DE WIND, J.: *Repensando las migraciones, nuevas perspectivas teóricas y empíricas*, Instituto Nacional de Migración, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2006.
- PORTES, A., GUARNIZO, L. E. y LANDOLT, P.: *"The study of transnationalism: pitfalls and promise of an emergent research field"* en *Ethnic and Racial Studies*, Vol. 22, nº 2, 1999, pp. 217-237.
- PORTES, A. y RUMBAUT, R. G.: *Immigrant America: a portrait*, University of California Press, Berkeley, CA, 1996.
- PRODI, R.: *"El desarrollo de los vínculos euromediterráneos"*, *Diálogo Euromediterráneo*, nº 18, octubre de 2000, pp. 1-3.
- PRODI, R., PATTEN, C. y SOLANA, J.: *"Refuerzo de las relaciones entre la UE y el Mundo Árabe"*, *Diálogo Mediterráneo*, nº 31, diciembre 2003, pp. 3 y ss.
- PUMARES, P., FERNÁNDEZ PRADOS, J. S., ROJAS, A. J. y ASENSIO, A.: *"El futuro del poniente almeriense. Situación, actitudes y perspectivas tras los acontecimientos de febrero de 2000"*, ponencia presentada al II Congreso de Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, Madrid, 5-7 de

- octubre de 2000, disponible en  
<http://www.imsersomigracion.upcp.es/otros%20documentos/congreso/datos/CDRom/El%20Ejido/Ponencias/>
- PUYOL R.: *La inmigración en España ¿Un problema o una necesidad?*, Real Academia de Doctores, Madrid, 2001.
  - QUESADA, B. y ORTEGA, R. L.: "*La minoría marroquí en España*", presentación para las clases de Doctorado en el curso de 'Minorías nacionales y Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa', Facultad de Ciencias Políticas y Sociología, Universidad Complutense de Madrid, febrero de 2001.
  - RADWAN, S.: "*Evaluación del Proceso de Barcelona desde la perspectiva de los socios mediterráneos*", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/eradwan.pdf>
  - RADWAN, S. y REIFFERS, J. L. (ed.): *Rapport Femise 2005 sur Le Partenariat Euro-Méditerranéen : Analyses et propositions du Forum Euro-Méditerranéen des Institut Economiques*. Institut de la Méditerranée, Marsella, 2006.
  - RAGY, B. y AZEROUAL, A.: "*L'impact de la transition démographique sur la croissance et l'emploi au Maroc*", Document de travail, nº 95, Ministère de Finances et de la Privatization de Maroc, Rabat, Décembre 2003.
  - RAMÍREZ, A.: "*Las fronteras en el Mediterráneo: las mujeres marroquíes, las migraciones y el matrimonio*" en *Mujer y migración en el Mediterráneo occidental*, ROQUE, M. A., Icaria, Barcelona, 2000.
  - RAMÍREZ, A.: *Migraciones, género e Islam. Mujeres marroquíes en España*, ed. Mundo Árabe e Islám. Educación y Cultura, Agencia Española de Cooperación Internacional, Madrid, 1998.
  - RAMÍREZ, A.: "*Inmigración marroquí: procesos de cambio en las relaciones de género y el papel del Islam*" en *Género, clase y etnia en los nuevos procesos de globalización*, MAQUEIRA, V. y VARA, M. J. (coord.), Instituto de la Mujer-UAM, 1996, pp. 183-193.

- RECAÑO, J. y DOMINGO, A.: "*Factores sociodemográficos y territoriales de la inmigración irregular en España*", parte de los proyectos *Migraciones internas, constitución familiar y empleo: dinámicas temporales y territoriales* (SEJ2004-01534) y *Demografía e integración social de la población de nacionalidad extranjera en España* (SEJ2004-00846), I+D+I, Ministerio de Educación y Ciencia, 2005, texto disponible en <http://iussp2005.princeton.edu/download.aspx?submissionId=50533>
- REINARES, F.: "*España, 11 de Marzo y terrorismo internacional*", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/ereinares.php>
- REINING, P. y TINKER, I. (ed.): *Population: dynamics, ethics, and policy*, American Association for the advancement of Science, Washington D.C., 1975.
- REISS, A. J.: "*Delinquency as the Failure of Personal and Social Controls*", *American Sociological Review*, XVI, 1951, pp. 196-207.
- RIBAS MATEOS, N.: *The Mediterranean in the age of globalization: migration, welfare & borders*, Transaction Publishers, New Brunswick, NJ, 2005.
- RIUS SANT, X.: *El libro de la inmigración en España: historia, legislación, política y debate desde el Franquismo hasta nuestros días*, Ed. Almuzara, Córdoba, 2007.
- ROBINSON, W. C. y ROSS, J. A. (ed.): *The global family planning revolution: three decades of population policies and programs*, Washington D.C., World Bank, 2007.
- RODRÍGUEZ, L.: "*Cambios en las tradicionales vías de entrada de los inmigrantes clandestinos a la Unión Europea*", *Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, Vol. VIII, nº 172, 2004, pp. 172 y ss.
- RODRÍGUEZ ANDRÉS, A.: "*Los determinantes socioeconómicos del delito en España*", *Revista Española de Investigación Criminológica*, 2003, texto disponible en <http://www.criminologia.net/revista>

- RODRÍGUEZ DÍAZ, B.: *"El tratado de Lisboa o la entrada de la Constitución por la puerta de atrás"*, 2007, disponible en <http://www.incipe.org/Tratado.pdf>
- RODRÍGUEZ-TARDUCHY, M.: *"Inmigración y la agenda de Política Exterior: las relaciones con los países de origen"* en *Cinco años después de Tampere, II Seminario Inmigración y Europa*, Fundación Cidob, disponible en [www.cidob.org/es/content/download/2661/22581/file/3c\\_chaib.pdf](http://www.cidob.org/es/content/download/2661/22581/file/3c_chaib.pdf)
- ROLL, S. J.: *Die Süd- Süd- Integration im Rahmen der Euro-mediterranen Freihandelszone: Integrationperspektiven un Integrationsprobleme der arabischen Mittelmeerpartnerländer*, Klaus Schwarz Verlag, Berlin, 2004.
- ROSELLO, M.: *France and the Maghreb: performative encounters*, University Press of Florida, Gainesville, 2005.
- ROUADJIA, A.: *L'UMA mise à mal'* en *Annuaire de l'Afrique du Nord 1994*, CNRS, París, 1996, pp. 849-855.
- RUBIO, R.: *Immigration as a democratic Challenger. Citizenship and inclusión in Germany and the United States*, Cambridge University Press, Cambridge, 2000.
- RUBIO GARCÍA, D.: *"El Diálogo Euroárabe"* en *Diálogo de Civilizaciones: el Islam y Occidente*, ABU WARDA, N. (ed.), Seminario Internacional Complutense, Publicaciones del Instituto Egipcio de Estudios Islámicos en Madrid, 2007, pp. 301-319.
- SÁENZ, L. M.: *"Mucha lealtad, pocos derechos"*, artículo disponible en <http://www.inisoc.org/leyex.htm>
- SAGARRÁ y TRÍAS, E.: *"Un nuevo estatus de extranjero en España (el inmigrante, irregular, empadronado, residente trabajando y con orden de expulsión)"*, revista de *Derecho Migratorio y Extranjería*, Noviembre de 2002, pp. 89-98.
- SAGUINET CABRAL, L.: *"Emigración e inmigración en el Estado español"*, septiembre de 2002, artículo disponible en <http://www.nodo50.org/derechosparatodos/AreaMigra37.htm>

- SAINT PROT, C.: "Le nécessaire dialogue euro-arabe" en Observatoire d'Études Géopolitiques, texto disponible en [http://www.etudes-geopolitiques.com/editorial\\_contents1.asp](http://www.etudes-geopolitiques.com/editorial_contents1.asp)
- SÁNCHEZ JIMÉNEZ, M. A. (coord.): *Derecho de Extranjería. Un análisis legal y jurisprudencial del Régimen Jurídico del extranjero en España*, DM, Murcia, 2005.
- SÁNCHEZ MIRANDA, J. (Grupo Algarabía): "Situación de las viviendas ocupadas por inmigrantes en los Municipios de El Ejido, La Mojonera, Berja y Vicar", ponencia presentada al II Congreso de la Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.
- SÁNCHEZ RAMOS, B.: "La Unión Europea frente a la Inmigración: especial referencia a la región mediterránea" en *Migraciones y Desarrollo*, II Jornadas Iberoamericanas de Estudios Internacionales, Montevideo 25, 26 y 27 de octubre de 2006, ALDECOA LUZÚRRAGA, F. y SOBRINO HEREDIA, J. M. (coord.), ed. Marcial Pons, Madrid, 2007, pág. 457-468.
- SANDELL, R., SORROZA, A. y OLIVÉ I.: "Inmigración: ¿un desafío con oportunidades?" en *Demografía, Población y Migraciones Internacionales*, Real Instituto Elcano, DT nº 19/2007, 22 de mayo de 2007, disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_)
- SANTAMARIA, B.: *Los inmigrantes en España. Preguntas previas*, Sal Terrae, Madrid, mayo 2001.
- SARRIBLE PEDRONI, G. y MARTÍNEZ PEINADO, J.: *La población europea*, Síntesis, Madrid, 2002, pp. 139-172.
- SARTORI, G.: *La sociedad multiétnica: Pluralismo, multiculturalismo y extranjeros*, Editora Taurus, Madrid, 2001.
- SASSEN, S.: "Migration Policy: from Control to Governance", Open Democracy, 2006, disponible en [www.opendemocracy.net/people-igrationeurope/militarising\\_borders\\_3735.jsp](http://www.opendemocracy.net/people-igrationeurope/militarising_borders_3735.jsp)

- SASSEN, S.: *Global Cities*, Princeton University Press, Princeton, NJ, 1992.
- SCHÄFER, I.: *Vom Kulturkonflikt zum Kulturdialog?: die Kulturelle Dimension der Euro-Mediterranen Partnerschaft*, Nomos, Baden-Baden, 2007.
- SCHMID, D.: "Le partenariat, une méthode européenne de démocratisation en Méditerranée", *Politique Étrangère*, nº 3, 2005.
- SCHMID, D.: "Interlinkages within the Euro-Mediterranean Partnership. Linking Economic, Institutional and Political Reform: conditionality within the Euro-Mediterranean Partnership", EuroMesCo paper, nº 27, 2003.
- SCHUMACHER, T.: "Riding the winds of change: the future of the Euro-Mediterranean Partnership", *The International Spectator*, Vol. 39, nº 2, 2004, pp. 89-102.
- SEEBERG, P.: *EU and the Mediterranean: foreign policy and security*, University Press of Southern Denmark, Odense, 2007.
- SEGURA LUCAS, J. A.: "El trabajo de los inmigrantes en España. Repercusiones socio-económicas para el Estado español", ponencia presentada al II Congreso de la inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.
- SEKKAT, K.: *Regional integration among the Maghreb countries & free trade with the European Union*, Economic Research Forum for the Arab countries, Iran & Turkey, Cairo, Egypt, 1995.
- SHOEFTHALER, T.: "Los primeros pasos para la creación de la Fundación Euromediterránea Anna Lindh para el Diálogo entre las culturas", Med. 2005, Anuario del Mediterráneo, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/eshoeftthaler.php>
- SHORE, C.: *Building Europe. The Cultural Politics of European Integration*, Ed. Routledge, London, 2000.

- SIEBERSON, S. C.: *Dividing lines between the European Union and its member states: the impact of the Treaty of Lisbon*, Cambridge University Press, West Nyack, NY, 2008.
- SIEGEL, B.: "The Political Discourse of Amnesty in Immigration Policy", *Akron Law Review*, 41 Akron L. Rev. 291: (lexisnexis.com).
- SIMON, J.: *Algérie: l'abandon sans la défaite*, Harmattan, Paris, 2009.
- SMITH, K.: "The outsiders: the European neighbourhood policy", *International Affairs*, Vol. 81, nº 4, 2005, pp. 757-773.
- SOLANES CORELLA, A.: "Las políticas holísticas de integración de los inmigrantes: su dimensión jurídica", Actas del 4º Congreso sobre la Inmigración en España, Ciudadanía y Participación, Girona, 10-13 noviembre de 2004.
- SOLÉ, C. (coord.): *El impacto de la inmigración en la economía y en la sociedad receptora*, Anthropos, Madrid, 2001.
- SOLÉ, C. y PARELLA, S.: *Negocios étnicos. Los comercios de los inmigrantes no comunitarios en Cataluña*, CIDOB, Barcelona, 2005.
- SOLER I LECHA, E.: "Barcelona Process: Unión for the Mediterranean. Genesis, evolution and implications for Spain's Mediterranean Policy", Opex, Observatorio de Política Exterior Española, Fundació Alternativas y Fundació CIDOB, documento de trabajo 28/2008, Madrid, 29 de enero de 2008.
- SOLER I LECHA, E.: "El Mediterráneo tras la Cumbre de Barcelona: la necesidad de una voluntad política ampliada", Fundació CIDOB, nº 5, Barcelona, 2006.
- SOLER I LECHA, E. y WELTNER-PUIG, R.: "Diálogo Euro-mediterráneo: ¿una segunda oportunidad?" en *España y la política exterior de la UE, entre las prioridades españolas y los desafíos del contexto internacional*, BARBÉ, E. (coord.), Quadern de Treball nº 40, IUEE, 2002, Bellaterra, pp. 53-71.



- SOLER I LECHA, E.: "Luces y sombras de la política mediterránea de Aznar", Especial de España en Europa 1996-2004, disponible en <http://www.unimedforum.net/EI20%Proceso%20Euromediterraneo.pdf>
- SORROZA, A.: "Cooperación política y de seguridad: luces y sombras del Partenariado Euromediterráneo", en *IV Seminario Internacional sobre Seguridad y Defensa en el Mediterráneo. Diez años del proceso de Barcelona: resultados y nuevos objetivos*, AA.VV. Fundación Cidob y Ministerio de Defensa (ed.), 2006, disponible en [http://www.cidob.org/publicaciones/libros/monografias/iv\\_seminario\\_internacional\\_seguridad\\_y\\_defensa\\_en\\_el\\_mediterraneo](http://www.cidob.org/publicaciones/libros/monografias/iv_seminario_internacional_seguridad_y_defensa_en_el_mediterraneo)
- SOYSAL, Y. N.: *Limits of citizenship: migrants and postnational membership in Europe*, The University of Chicago, Chicago y Londres, 1994.
- SPIJKERBOER, T.: "The Human Costs of Border Control", *European Journal of Migration and Law*, 2007, pp-127-139.
- STARK, O.: *La migración del trabajo*, Centro de Publicaciones del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Madrid, 1993.
- STEWART, E.: "Exploring the asylum-migration Nexus in the context of Elath professional migration", *Geoforum*, Vol. 39, nº 1, enero 2008, pp. 223-235.
- STYCOS, J. M.: *Demography as an interdiscipline*, Transaction Publishers, New Brunswick, USA, 1989.
- TAPINOS, G.: *Europa, entre la inmigración y la cooperación al desarrollo*, en Itinera Cuadernos, Fundación Paulino Torras Domènech. Barcelona, 1992.
- TAPINOS, G.: *Inmigración e integración en Europa*, Itinera cuadernos, Fundación Paulino Torras Domènech, Barcelona, 1993.
- TAPINOS, G.: *Europa, entre la inmigración y la cooperación al desarrollo*, Fundación Paulino Torras Domènech, Barcelona, 1992.
- TERRÓN I CUSÍ, A.: "El debate sobre la inmigración en la Unión Europea. Marco general", *Cidob d'Afers Internationals*, nº 53, 2001, pp. 13-30,

- disponible en  
<http://www.cidob.org/Castellano/Publicaciones/Afers/53terror.html>
- THOMAS, M.: *Crises of Empire: decolonization and Europe's imperial states, 1918-1975*, Hodder Education, London, 2008.
  - TIBI, B.: "A migration story: From Muslim Immigrants to European 'citizens of the heart?'"', *The Fletcher Forum of World Affairs Journal*, winter 2007, 31 Fletcher F. World Aff. 147: (lexisnexis.com).
  - TOCH, M.: *Wirtschaftsgeschichte der mittelalterliche Jugen: Fragen und Einschätzungen*, Oldenbourg, München, 2008.
  - TODOROV, T., SAVIDAN, P. y BRACHER, N.: "European Borders", *South Central Review*, Vol. 20, nº 2/4, 2003, pp. 149-156.
  - TORRES, F.: "La inmigración en España: cifras, imágenes y percepciones", *Pensamiento crítico, Página Abierta*, nº 174, octubre de 2006, texto disponible en <http://www.pensamientocritico.org/frator1006.html>
  - TORRES, F.: "La regularización extraordinaria. Luces y sombras", *Página Abierta*, nº 160, junio de 2005, disponible en <http://www.pensamientocritico.org/frantor0605.htm>
  - TORRES-CANTERO, A. M.: "Health care provision for illegal migrants: my health policy make a difference?", *European Journal of Public Health*, Vol. 17, nº 5, octubre 2007, pp. 483-485.
  - TOUMI, K.: "La cultura en el corazón de la construcción mediterránea", Med. 2005, *Anuario del Mediterráneo*, texto disponible en <http://www.iemed.org/anuari/2005/earticles/etoumi.pdf>
  - TOVIAS, A.: "La condicionalidad y la Política Europea de Vecindad", *Relaciones Euromediterráneas*, nº 846, enero- febrero 2009, pág. 16.
  - TOYNBEE, A. J.: *A study of History, Abridgement*, Royal Institute of International Affairs, Londres, 1946.

- TRIFA, CH.: "La Transition demographique Dans les pays mediterranees", actes du colloque (25, 26 et 27 Mai 1998 a Grasse) en Cahiers de la Méditerranée, tomo II, Universidad de Niza, junio de 1990, pp. 95-118.
- TRINIDAD GARCÍA, M. L.: "Los inmigrantes irregulares en la Ley 4/2000 y en su reforma: una regularización que no cesa", revista de Derecho Migratorio y Extranjería, noviembre 2002, pp. 99-112
- TRUYOL y SERRA, A.: "La teoría de las Relaciones Internacionales como Sociología. Introducción al estudio de las Relaciones Internacionales", Instituto de Estudios Políticos, Madrid, 1973.
- TSAGAROPOULOU, R. K.: *Informe sobre la inmigración femenina: papel y situación de las mujeres inmigrantes en la Unión Europea*, 28 de septiembre de 2006, texto disponible en <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?language=ES&reference=A6-0307/2006>
- URREA CORRES, M.: "Control de fronteras exteriores y seguridad interna en la Unión Europea: La puesta en marcha de FRONTEX" en *Migraciones y Desarrollo*, ALDECOA LUZÚRRAGA, F. y SOBRINO HEREDIA, J. M. (coord.), II Jornadas Iberoamericanas de Estudios Internacionales, Montevideo, 25, 26 y 27 de octubre de 2006, Ed. Marcial Pons, Madrid, 2007, pp. 469-482.
- VALLÉS, M. S., CEA, M. e IZQUIERDO, A.: *Las encuestas sobre inmigración en España y Europa*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Instituto de Migraciones y Servicios Sociales, Madrid, 1999.
- VAN DER STOEL, M.: "Looking back, looking forward: reflections on preventing inter-ethnic conflict. Address to an international conference on 'Facing Ethnic Conflicts'", OSCE, Organization for Security and Co-operation in Europe, Bonn, 2000.
- VANDYSTADT, N.: "Immigration and Asylum: EU Pact to serve as Foundation for Common Policy", *Europolitics*, nº 0251, 31 de octubre de 2008.
- VARGAS GÓMEZ-URRUTIA, M. y ABARCA JUNTO, A. P.: *La reagrupación familiar de los extranjeros en España*, Aranzadi, octubre de 2006.

- VASCONCELOS, A. y JOFFÉ, G. (ed.): *The Barcelona Process, building a Euro-mediterranean Regional Community*, Frank Cass, Londres, 2000.
- VÉDRINE, H.: *5+5= 32: Feuillet de route por une union méditerranéenne*, Cercle des économistes, Perrin, Paris, 2007.
- VÉDRINE, H.: "Abordar resueltamente los objetivos de Barcelona", *Diálogo Euromediterráneo*, nº 18, octubre de 2000, pp. 14-16.
- VERMEREN, P.: *Marruecos en transición*, Almed, Granada, 2002.
- VERTOVEC, S.: "Transnacionalismo migrante y modos de transformación" en *Repensando las migraciones. Nuevas perspectivas teóricas y empíricas*, PORTES A. y DE WIND, J. (coord.), Colección Migración, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2006.
- VERSTRYNGE, J.: "El informe Verstrynge sobre la inmigración en España", junio-septiembre de 2007, disponible en [www.ciudadano.eu/entradas%20recientes/InformeVerstryngeInmigracion.pdf](http://www.ciudadano.eu/entradas%20recientes/InformeVerstryngeInmigracion.pdf)
- VICÉNS OTERO, J.: "Impacto económico de la inmigración sobre el mercado laboral", Instituto L. R. Klein-Centro Gauss, Universidad Autónoma de Madrid, abril de 2005, texto disponible en [http://www.uam.es/otroscentros/klein/doctras/DT\\_10\\_JV.pdf](http://www.uam.es/otroscentros/klein/doctras/DT_10_JV.pdf)
- VICÉNS OTERO, J.: "El impacto de la inmigración femenina en la economía española", Universidad Autónoma de Madrid e Instituto de la Mujer, 2005, texto disponible en [http://www.mujeresenred.net/news/breve.php3?id\\_breve=283](http://www.mujeresenred.net/news/breve.php3?id_breve=283)
- VIGUERA, E.: "La nueva política de vecindad", *Diálogo Mediterráneo*, nº 30, octubre 2003, pp. 23-24.
- VILLENA RODRÍGUEZ, M.: "Evolución de la Ley de Extranjería Española" en *Demografía, mercado de trabajo e inmigración*, 2004, disponible en <http://www.eumed.net/cursecon/libreria/2004/mvr/4-2/htm>

- WEIDNITZER, E.: *L'Union du Maghreb arabe: problèmes de la coopération maghrébine et la recherche d'un nouveau partenariat avec la CE*, Institut allemande de développement, Berlin, 1992.
- WEINZIERL, R.: *"The demands of Human and EU Fundamental Rights for the Protection of the European Union External Borders"*, German Institute for Human Rights, Berlín, 2007.
- WHERS, D. R.: *Islam, ethics, revolt: politics and piety in francophone West African and Maghreb narrative*, Lexington Books, Lanham, MD, 2008.
- WHITE, G.: *"Encouraging Unwanted Immigration: A Political Economy of Europe's efforts to discourage North African immigration"*, *Third World Quarterly*, Vol. 20, nº 4, agosto 1999, pp. 839-854.
- WILLIAMSON J. G. y YOUSEF, T. M.: *"Demographic transitions and economic performance in the Middle East and North Africa"* en *Human capital: population economics in the Middle East*, SIRAGELDIN, I. (ed.), Tauris in association with the Economic Research Forum for the Arab countries, Iran and Turkey, New York, 2002, pág. 19 y ss.
- WINCKLER, O.: *Arab political demography*, Sussex Academic Press, Portland, OR, 2005.
- WISE, D. A.: *"Social Security Provisions and the Labor Force Participation of Older Workers"*, *Population and Development Review*, Vol. 30, Supplement: Aging, Health and Public Policy, 2004, pp. 176-205, disponible en <http://www.jstor.org/pss/3401468>
- XUEBER, P. G.: *Euro-Med integration and the 'Ring of Friends'*, European Documentation and Research Center, University of Malta, Malta, 2003.
- YOUNG, M. A.: *"The smuggling and trafficking of refugees and asylum seekers: is the International Community neglecting the duty to protect the persecuted in the pursuit of combating transnational organized crime?"*, *Suffolk Transnational Law Review*, Winter 2003, 27 Suffolk Transnat'l L. Rev. 101: (lexisnexis.com).

- YOUNGS, R.: "El Proceso de Barcelona, diez años después. ¿Un modelo para afianzar la reforma árabe?", Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior, documento de trabajo nº 2, enero de 2005, texto disponible en <http://www.fride.org>
  
- ZALEWSKI, A.: "Migrants for Sale: The International Failure to address contemporary Human trafficking", *Suffolk Transnational Law Review*, Winter 2005, 29 *Suffolk Transnat'l L. Rev.* 113: (lexisnexis.com).
  
- ZAPATA BARRERO, R.: "Fundamentalismo estatal de la UE en torno a la inmigración" en *Ciudadanía europea e inmigración, Cidob d'Afers Internacionals*, versión revisada de una ponencia presentada en el Workshop "Immigration, Integration and European Union: Institutional Practices and Normative Challenges" (WS24, 29th ECPR-Joint Sessions, 6-11 abril, 2001, Grenoble, Francia, publicada por Fundación Cidob, Afers Internacionals, N. 53, pp. 149-176, disponible en <http://www.cidob.org/Castellano/Publicaciones/Afers/53zapata.html>
  
- ZAPATA BARRERO, R.: "Política de Inmigración y Unión Europea", *Claves de la Razón Práctica*, nº 104, julio-agosto de 2000.
  
- ZAPATA-BARRERO, R.: *Ciudadanía, democracia y pluralismo cultural: hacia un nuevo contrato social*, Anthropos, Barcelona, 2000.
  
- ZAPATA-BARRERO, R. y DE WITTE, N.: "The spanish Governance of EU Borders: Normative Questions", *Mediterranean Politics*, Vol. 12, nº 1, 2007, pp. 85-90.
  
- ZAPATER DUQUE, E.: "La Unión Europea y la gestión de su entorno próximo: comentario a la nueva política de vecindad y sus instrumentos", *RGDE*, nº 2, octubre 2003, pág. 4.
  
- ZLOTNIK, H.: *International Migration 1965-96: An Overview* en *Population and Development Review*, Vol. 24, nº 3, septiembre 1998, pp. 429-468.
  
- ZOLBERG, A.: "The Next Waves: Migration Theory for a changing World" en *International Migration Review*, nº 23, 1989, pp. 403-430.

- ZOUBIR, Y.: *North Africa in transition: state, society and economic transformation in the 1990s*, University Press of Florida, Gainesville, FL, 1999.

## B) ORGANIZACIONES, ORGANISMOS, INSTITUCIONES Y DOCUMENTOS OFICIALES

- Acta Única Europea, 1986, texto íntegro disponible en <http://eur-lex.europa.eu/es/treaties/index.htm#other>  
[http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/5/RIE\\_013\\_001\\_307.pdf](http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/5/RIE_013_001_307.pdf)
- *Action Plan of the Council and the Commission on how best to implement the provisions of the Treaty of Amsterdam on an area of freedom, security and justice adopted in Vienna*; text adopted by the Justice and Home Affairs Council of 3 december 1998 (1999/C19/01), OJEC C19, 23/01/1999, pp. 1-11.
- Acuerdo de Schengen, 1985, texto íntegro disponible en <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/1797.pdf>
- AENEAS: *Document for financial and technical assistance to third countries in the area of migration and asylum*, 2006.
- Amnistía Internacional: "*Spain: more rights but the obstacles remain*", *Informe 2007, España*, AI:EUR 41/006/2006, disponible en <http://www.es.amnesty.org>
- Amnesty International: *Living in the Shadows: a Primer on the Human Rights of Migrants*, septiembre de 2006, AI Index POL 33/006/2006: (lexisnexis.com).
- Amnesty International: *Spain, the Southern Border*, junio 2005.
- Amnesty International: "*EU war on illegal immigration puts human Rights at risk*", Appeal to the Seville Summit of 12 June 2002.

- Antena Cameral de El Ejido: estudio sobre la población extranjera en el municipio, disponible en [http://www.camaradealmeria.es/language/es-ES/Home/Antenas\\_y\\_Viveros/Antenas\\_Camerales/El\\_Ejido.aspx](http://www.camaradealmeria.es/language/es-ES/Home/Antenas_y_Viveros/Antenas_Camerales/El_Ejido.aspx)
- III Anuario de Comunicación del Inmigrante, presentado el 22 de octubre de 2008, información disponible en [http://www.discapnet.es/Discapnet/Castellano/Actualidad/Nueva\\_Hemeroteca/detalle?id=208195](http://www.discapnet.es/Discapnet/Castellano/Actualidad/Nueva_Hemeroteca/detalle?id=208195)
- *II Anuario de la Comunicación del Inmigrante*, Etnia Comunicación, Madrid, 2007.
- Anteproyecto de reforma de la Ley de Extranjería, disponible en <http://www.intermigra.info>  
[http://www.mtas.es/es/migraciones/Integracion/Foro/docs/DICTAMEN\\_ANTEPROYECTO\\_LOEX.pdf](http://www.mtas.es/es/migraciones/Integracion/Foro/docs/DICTAMEN_ANTEPROYECTO_LOEX.pdf)
- APDHA (Asociación Pro Derechos Humanos de Andalucía): *Report on Illegal Immigration in 2004*, pág. 9, citado por Amnistía Internacional, *Op. cit.* pág. 53.
- Asamblea Parlamentaria Euromediterránea, información disponible en <http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Internacional/Asambleas%20P/Asambleas%20APEM/GeneralAPEM>
- Ayuntamiento de El Ejido: Boletín Demográfico del Municipio de El Ejido a 1 de enero de 2007, elaborado por la Unidad de Estadística.
- Ayuntamiento de El Ejido: Memoria de Inmigrantes 2006 realizada por la Concejalía de Servicios Sociales.
- Ayuntamiento de El Ejido: *Memoria inmigrantes 2006*, Área de Servicios Sociales, El Ejido, 2006.
- Ayuntamiento de El Ejido: *Estadística de procedencia de extranjeros en el Municipio de El Ejido*, 20 de febrero de 2002.



- Ayuntamiento de El Ejido: Datos facilitados por la Unidad de Rentas del sobre el número de establecimientos en el año 2000.
- Ayuntamiento de El Ejido: datos del curso escolar 1999-2000 de la Concejalía de Educación.
- Ayuntamiento de El Ejido: Datos facilitados por la Concejalía de Cultura sobre el número de asociaciones existentes en el municipio durante el año 2000.
- Ayuntamiento de El Ejido: Memoria y Balance Área de Cultura, 2000.
- Coexphal-Faeca: *Almería en Verde*, Recursos Humanos e Inmigración, pág. 22, disponible en <http://www.coexphal.es/Revista/Almeria%20en%20verde%2020.pdf>
- Banco Mundial: *2008 World Development Indicators*, disponible en <http://www.web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/DATASTATISTICS/0,,contentMDK:21725423~pagePK:64133150~piPK:64133175~theSitePK:239419,00.html>
- Banco de España: *Inmigración: desarrollos recientes y consecuencias económicas*, *Boletín Económico*, febrero de 2005, pp. 41-49.
- Banco Mundial: *Informe sobre la financiación del desarrollo (Global development finance)*, Perspectivas regionales: Oriente Medio y Norte de África, Washington D.C., 2007.
- Banco Mundial: *World Development Indicators*, 2006.
- Banco Mundial: *Unlocking the Employment Potencial in the Middle East and North Africa. Towards a New Social Contract*, 2004, disponible en [http://www.Inweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/EmploymentOverview/\\$File/Employment-overview.pdf](http://www.Inweb18.worldbank.org/mna/mena.nsf/Attachments/EmploymentOverview/$File/Employment-overview.pdf)
- *Barcelona Declaration and Euro-Mediterranean partnership*, información disponible en <http://www.europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/r15001.htm>

- Cambridge Group for the History of Population and Social Structure: *General Theory of population*, publication nº 2, Weidenfeld & Nicolson, London, 1969.  
Banco Mundial: "*The developing World is poorer than we thought but not less successful in the fight against poverty*", Comunicado de prensa nº 2009/064/DEC, disponible en  
<http://www.web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWS/SPANISH/0,contentMDK:21882052~menuPK:51191012~pagePK:34370~piPK:34424~thesitePK:1074568,00.html>
  
- Centros de Estudios Sociológicos: Barómetro diciembre 2007, nº de estudio 2746, disponible en  
[http://www.cis.es/cis/open/cm/ES/1\\_encuestas/estudios/ver.jsp?estudio=7290](http://www.cis.es/cis/open/cm/ES/1_encuestas/estudios/ver.jsp?estudio=7290)
  
- *Charter of Fundamental Rights of the European Union*, OJEC C 394, 18 December 2000, pp. 8-14.
  
- CIA: World Factbook table of total fertility rate ordered by country rank, disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2127rank.html>
  
- CIA: *The World Factbook, 2008*, disponible en  
<http://www.cia.gov/library/publications/the-world-fact-book>
  
- CC.OO.: "*Posibilidades de creación de empleo y crecimiento económico de los servicios de atención a la dependencia para extranjeros UE mayores de 65 años residentes en España*", 5 de noviembre de 2008, disponible en  
<http://www.ccoo.es/comunes/temp/recursos/1/136918/pdf>
  
- Colectivo Algarabía-Universidad de Almería: "*El futuro del Poniente Almeriense: situación, actitudes y perspectivas tras los acontecimientos de febrero de 2000*", propuesta de comunicación para el II Congreso de la Inmigración en España, Universidad de Comillas, octubre de 2000.
  
- Colectivo IOE: "*Inmigrantes extranjeros en España: ¿reconfigurando la sociedad?*", 2005, texto disponible en  
<http://www.monografias.com/trabajos32/inmigrantes-extranjeros-espana->

reconfigurando-sociedad/inmigrantes-extranjeros-espana-reconfigurando-sociedad.shtml

- Colectivo IOÉ: *Inmigración y vivienda en España*, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, OPI, Madrid, 2005.
- Colectivo Ioé: “*Discriminación de los inmigrantes en el trabajo. Delimitación de una problemática*”, ponencia presentada al II Congreso de la inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, octubre de 2000.
- Comisaría Nacional de Policía de El Ejido: datos sobre delitos cometidos en 1998 en el municipio de El Ejido.
- Comisión Europea: *Europe’s demographic future: Facts and figures on challenges and opportunities*, Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades, Bruselas, octubre de 2007.
- Comisión Europea: *Proposal for a Council Directive on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment*, COM (2007) 637 final, Bruselas, 23/10/2007.
- Comisión Europea: *Proposal for a directive providing for sanctions against employers of illegally staying third-country nationals*, COM (2007) 249 final, Bruselas, 16/05/2007.
- Comisión Europea: ‘*El planteamiento global sobre la migración un año después: hacia una política global europea en materia de migración*’, comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo, COM (2006) 735 final, Bruselas, 30/11/2006.
- Comisión Europea: *Programa temático de cooperación con terceros países en materia de migración y asilo*, Comunicación al Parlamento y al Consejo Europeos, COM (2006) 26 final, Bruselas, 25/01/2006.
- Comisión Europea: *El futuro demográfico de Europa: transformar un reto en una oportunidad*, COM (2006) 751 final, Bruselas, 12/10/2006.

- Comisión Europea: *Viabilité a long terme de finances publiques dans l'UE*. COM (2006) 574, Bruselas, 12/10/2006.
- Comisión Europea: *Del reto a la oportunidad*, Comunicación de la Comisión Europea sobre el futuro demográfico en Europa, COM (2006) 726 final, Bruselas, 29/11/2006.
- Comisión Europea: *La Asociación Euromediterránea: pasar a la acción*, Comunicación al Consejo y al Parlamento Europeo relativa a la preparación de la Conferencia Euromediterránea de Ministros de Asuntos Exteriores de Tampere, 27 y 28 de noviembre de 2006, COM (2006) 620 final, Bruselas 25/10/2006.
- Comisión Europea: *Comunicación de la Comisión sobre las prioridades políticas en la lucha contra la inmigración ilegal de los nacionales de terceros países*, COM (2006) 402 final, Bruselas, 19/7/2006.
- Comisión Europea: *Plan Político sobre migración legal (Policy Plan on Legal Migration, COM (2005) 669 final, 21/12/2005)*.
- Comisión Europea: *Communication on priority actions for responding to the challenges of migration: first follow-up to Hampton Court*, COM (2005) 621 final, Bruselas, 30/11/2005.
- Comisión Europea: *Comunicación de la Comisión al Consejo Europeo: Hacia una estrategia sobre la dimensión exterior del espacio de Libertad, Seguridad y Justicia*, COM (2005) 491 final, Bruselas, 12/10/2005.
- Comisión Europea: *Libro Verde "Frente a los cambios demográficos, una nueva solidaridad entre generaciones"*, COM (2005) 94 final, Bruselas, 16/3/2005, disponible en <http://www.eu-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2005:0094>
- Comisión Europea: *A Strategy on the External Dimension of the Area of Freedom, Security and Justice*, COM (2005) 491 final.
- Comisión Europea: *Comunicación de la Comisión en Migración y desarrollo: Algunas orientaciones concretas*, COM (2005) 390 final, Bruselas, 01/09/2005.

- Comisión Europea: *Proposal for a directive on common standards and procedures in Member States returning illegally staying third-country nationals*, COM (2005), 391 final, Bruselas, 01/09/2005
- Comisión Europea: *Comunicación sobre el Programa Común para la Integración- Marco para la Integración de los nacionales de terceros países en la Unión Europea*, COM (2005) 389 final, Bruselas, 01/09/2005.
- Comisión Europea: *Tenth Anniversary of the Euro-Mediterranean Partnership: a work programme to meet the challenges of the next five years*, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Bruselas, 14/04/2005.
- Comisión Europea: Communication from the Commission, *European Neighbourhood Policy, Strategy Paper*, COM (2004)373 final, Bruselas, 12/05/2004, disponible en [http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/strategy/strategy\\_paper\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/strategy/strategy_paper_en.pdf)
- Comisión Europea: *Communication from the Commission to the Council and the Parliament in view of the European Council of Thessaloniki on the development of a common policy on illegal immigration, smuggling and trafficking of human beings, external borders and the return of illegal residents*, COM (2003) 323 final, Bruselas, 03/06/2003.
- Comisión Europea: *Comunicación on Immigration, Integration and Employment*, COM (2003) 336.
- Comisión Europea: *Communication from the European Commission to the Council and the Parliament, Economic and the European Social Committee and the Committee of the Regions on Immigration, Integration and Employment*, COM (2003) 326 final, 03/06/2003.
- Comisión Europea: *Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Biannual Update of the scoreboard to review progress on the creation of an area of 'freedom, security and justice' in the European Union*, COM (2003) 291 final, Bruselas, 22/05/2003.

- Comisión Europea: *Reinvigorating EU actions on Human Rights and democratisation with Mediterranean partners, communication from the Commission to the Council and the European Parliament*, COM (2003) 294 final, Brussels, 21/05/2003.
- Comisión Europea: *Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Wider Europe-Neighbourhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbours*, COM (2003) 104 final, Bruselas, 11/03/2003.
- Comisión Europea: *The Barcelona Process: 2001 review*, Office for Official Publications of the European Communities, Luxembourg, 2002.
- Comisión Europea: *Communication from the Commission to the Council and the European Parliament towards integrated management of the external borders of the Member States of the European Union*, COM (2002) 233 final, Bruselas, 07/05/2002.
- Comisión Europea: *Amended proposal for a Council Directive on the right to family reunification*, COM (2002) 225 final, Bruselas, 02/05/2002.
- Comisión Europea: *Green Paper on Community Return Policy on Illegal Residents*, COM (2002) 175 final, Bruselas 10/04/2002.
- Comisión Europea: *The social situation in the European Union*, Directorate General for Employment and Social Affairs and Eurostat, Belgium, 2002.
- Comisión Europea: *Communication from the Commission to the Council and the Parliament: development of the Schengen Information System II*, COM (2001) 720 final, Bruselas, 18/12/2001.
- Comisión Europea: *Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo relativa a una Política Común de Inmigración ilegal*, COM (2001) 672 final, Bruselas, 15/11/2001.
- Comisión Europea: *Proposal for a Council Directive on the conditions of entry and residence of third country nationals for the purpose of paid employment*

- and self-employment economic activities*, COM (2001) 386 final, Bruselas, 11/07/2001.
- Comisión Europea: *Communication from the Commission to the Council and the Parliament on a open method of coordination for the Community Immigration Policy*, COM (2001) 387 final, Bruselas, 11/07/2001.
  - Comisión Europea: *Proposal for Council Directive concerning the status of tirad-country nationals who are long-term residents*, COM (2001) 127 final, Bruselas, 13/03/2001.
  - Comisión Europea: *Proposal of Commission for a Council Framework Decision on combating trafficking in human beings*, COM (2000) 854, Bruselas, 21/12/2000.
  - Comisión Europea: *Comunicación de la Comisión Europea al Consejo y al Parlamento Europeo sobre una Política Comunitaria de Inmigración*, COM (2000) 757 final, Bruselas, 22/11/2000.
  - Comisión Europea: *Proposal for a Council Directive on the right to family reunification*, COM (1999) 638 final, Bruselas, 1/12/1999.
  - Comisión Europea: *Informe demográfico de 1997*, COM (97) 361 final, Bruselas, 09/07/1997.
  - Comisión Europea: *The Demographic situation in the European Union*, 1995.
  - Comisión Europea: *Declaración de Barcelona, programa de trabajo*, Conferencia Euro-mediterránea, Barcelona 27-28 de noviembre de 1995.
  - Comisión Europea: *The demographic situation in the European Union*, Informes de 1994 y 1995.
  - Comisión Europea: *Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo Sobre las Políticas de Inmigración y Derecho de Asilo*, COM (94) final, Bruselas, 23/02/1994.
  - Comisión Europea y Migration Policy Group: *Handbook on Integration for Policy Makers and Practitioners*, noviembre de 2004.

- Comisión Global sobre Migración Internacional: *Migration in a interconnected World: new directions for action*, octubre de 2005.
- Comité de Política Económica y Comisión Europea: *The impact of ageing on public expenditure: projections for the EU 25 Member states on pensions, health care, long term care, education and unemployment transfers (2004-2050)*.
- *Conclusions for the VIIth Euro-Mediterranean Conference of Ministres of Foreign Affairs*, Luxemburgo, 30-31 de mayo de 2005.
- Conferencia de Rotterdam: *"Integrando ciudades: políticas europeas y prácticas locales"*, 9 y 10 de octubre de 2006, información disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/l14542.htm>
- Conferencia Euro-mediterránea sobre Migración, Albufeira, Algarve, 18 y 19 de noviembre de 2007, información disponible en <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=IM-PRESS&reference=20071105BRI12655&secondRef=ITEM-011-ES&language=ES>
- Conferencia Ministerial de Valencia y su Plan de Acción puede consultarse la información disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/r15009.htm>
- Consejo de Ministros: Directiva 2003/86/CE de 22 de septiembre de 2003, sobre el derecho a la reagrupación familiar, disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/l33118.htm>
- Consejo de Europa: *Conference sur la Migration irrégulière et dignité des migrants*, Coopération dans la Région Méditerranéenne, Actes, Athènes, 2002.
- Consejo de Europa (preparado por Jan Niessen): *Diversidad y Cohesión: nuevos retos para la integración de los inmigrantes y las minorías*. Estrasburgo, 12 de julio de 2000.



- Consejo Económico y Social: *La inmigración y el mercado de trabajo en España*, conclusiones del informe de 2004, Colección Informes, nº 2, Madrid, disponible en [http://www.lainsignia.org/2004/octubre/soc\\_028.htm](http://www.lainsignia.org/2004/octubre/soc_028.htm)
- Consejo Europeo: Reglamento 2007/2004/CE del Consejo, de 26 de Octubre, por el que se crea una *Agencia Europea para la gestión de la cooperación operativa en las fronteras exteriores de los Estados miembros de la Unión Europea* (DO L 349, de 25 de noviembre de 2004, pp. 1-11).
- Consejo Europeo de Bruselas, 2004, texto íntegro disponible en <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st15/st15363.en08.pdf>  
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st12/st12713.en08.pdf>
- Consejo Europeo: *Council Directive 2002/90 (EC) of 28 November 2002 defining the facilitation of unauthorised entry, transit and residence*, JOEC L 328/17, 05/12/2002.
- Consejo Europeo: *Presidency conclusions on the Global Approach to Migration: Priority Actions Focusing on Africa and the Mediterranean*, Bruselas, 15 y 16 de diciembre de 2005.
- Consejo Europeo: *EU Strategy for África*, SEC 15961/07, 15 y 16 de diciembre de 2005.
- Consejo Europeo: *Directiva 2003/109/CE de 25 de noviembre, sobre la residencia permanente de los extranjeros en España*, disponible en [http://extranjeros.mtas.es/es/NormativaJurisprudencia/Nacional/RegimenExtranjeria/InstruccionesDGI/documentos/2008/INST\\_DGI-04-2008.pdf](http://extranjeros.mtas.es/es/NormativaJurisprudencia/Nacional/RegimenExtranjeria/InstruccionesDGI/documentos/2008/INST_DGI-04-2008.pdf)
- Consejo Europeo: *Directiva 90/EC de 28 de noviembre 2002, Defining the Facilitation of Unauthorized Entry, Transit and Residence*, 2002 O.J. (L 328) 17.
- Consejo Europeo: *Council Framework Decision 2002/629 of 19 July 2002 on combating trafficking human being*, JOEC L 203/1, 01/08/2002.

- Consejo Europeo: *Proposal for a comprehensive plan to combat illegal immigration and trafficking of human beings in the European Union*, OJEC C 142/23, 14/06/2002.
- Consejo Europeo: *Council Regulation (EC) nº 2424/2001 of 6 December 2001 on the development of the second generation Schengen Information System (SIS II)*, JOEC L 328/4, 13/12/2001.
- Consejo Europeo: *Council Decision nº 886 of 6 December 2001 on the development of the second generation Schengen Information System (SIS II)*, JOEC L 328/1, 13/12/2001.
- Consejo Europeo: *Council Directive 2001/51 of 28 June 2001 supplementing the provisions of Article 26 of the Convention implementing the Schengen Agreement of 14 June 1985*, JOEC L 187/45, 10/07/2001.
- Consejo Europeo: *Council Conclusions on the exchange of information and cooperation between Member States in combating illegal immigration networks*, Council EU 14073/00, 29/11/2000.
- Consejo Europeo: *Council Directive 2000/43/EC of 29 June 2000 implementing the principle of equal treatment between persons irrespective of racial or ethnic origin*, OJEC L 180/22, 19/07/2000.
- Consejo Europeo: *Council Resolution on the creation of an early warning system for the transmission of information on illegal immigration and facilitator networks*, Council EU 7965/99, 11/05/1999.
- Consejo Europeo: *Council Resolution of 30 November 1994 on limitation on admission of third nationals to the territory of the Member States for the purpose of pursuing activities as self-employed persons*, OJEC C274/7, 19/09/1996.
- Consejo Europeo: *Council Resolution of 20 June 1994 on limitation on admission of third-country nationals to the territory of the Member States for employment*, OJEC C274/3, 19/09/1996.
- Consejo Europeo de Thessaloniki, 19 y 20 de junio de 2003, conclusiones.

- Consejo Europeo de Sevilla del 21 y 22 de junio de 2002, conclusiones disponibles en <http://europa.eu/bulletin/es/200206/i1001.htm>
- Consejo Europeo de Laeken, 14 y 15 de diciembre de 2001, conclusiones.
- Consejo Europeo de Tampere, 15 y 16 de octubre de 1999, conclusiones disponibles en  
[http://www.europarl.europa.eu/summits/tam\\_es.htm](http://www.europarl.europa.eu/summits/tam_es.htm)  
[http://extranjeros.mtin.es/es/UnionEuropea/ConclusionesConsejosEuropeos/documentos/Consejo\\_\\_Europeo\\_Tampere.pdf](http://extranjeros.mtin.es/es/UnionEuropea/ConclusionesConsejosEuropeos/documentos/Consejo__Europeo_Tampere.pdf)
- Convenio de Aplicación del Acuerdo de Schengen, 1990, texto íntegro disponible en  
[https://www.agpd.es/portalweb/canaldocumentacion/legislacion/union\\_europea/convenios/common/pdfs/B.25-cp--CONVENIO-SCHENGEN.pdf](https://www.agpd.es/portalweb/canaldocumentacion/legislacion/union_europea/convenios/common/pdfs/B.25-cp--CONVENIO-SCHENGEN.pdf)
- Convenio de Dublín, 1990, texto íntegro disponible en  
<http://www.immi.se/lagar/andra/Dublin-spanska.doc>
- Convención de Yaundé de 1963:  
<http://www.encyclopedia-juridica.biz14.com/d/yaounde/yaounde.htm>  
<http://www.bibliojuridica.org/libros/2/887/5.pdf>
- Convención sobre el Acuerdo de Schengen del 14 de junio de 1985 entre los Gobiernos de los Estados de la Unión Económica de Benelux, la República Federal Alemana y la República de Francia en la abolición gradual de aduanas y fronteras comunes. OJEC, 22 de septiembre 2000, pp. 19-55.
- Convenio Europeo de Derechos Humanos, 1950, texto íntegro disponible en  
<http://extranjeros.mtas.es/es/NormativaJurisprudencia/Internacional/ConveniosMultilaterales/documentos/conveurop1950.pdf>
- Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, 4 November 1950.
- Cumbre de Rabat, información disponible en  
<http://www.maec.gov.ma/migration/En/documentation.htm>

- Cumbre UE-África, Lisboa, 9 de diciembre de 2007, información disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/r13009.htm>
- Declaración Universal de los Derechos Humanos, 10 de diciembre de 1948, texto íntegro disponible en <http://www.un.org/Overview/rights.html>
- Diario Oficial de la Unión Europea, 200/14: [http://www.eca.europa.eu/audit\\_reports/special\\_reports/docs/2006/rs05\\_06es.pdf](http://www.eca.europa.eu/audit_reports/special_reports/docs/2006/rs05_06es.pdf)
- Diccionario RAE, 22ª edición, R.A.E., Madrid, 2001.
- Dirección General de las Migraciones, información disponible en <http://www.mtas.es/migraciones/anumigra/default.htm>
- DOUE: *Unión Europea: versiones consolidadas del Tratado de La Unión Europea y del Tratado constitutivo de la Comunidad Europea, Diario Oficial de la Unión Europea*, nº 1, 29 de diciembre de 2006, disponible en <http://vlex.com/vid/versiones-consolidadas-constitutivo-25598309>
- Ellacuria Fundazioa, gráficos disponibles en <http://www.centroellacuria.org/imgx/analisis/Extranjeros.pps#327,4>
- ENPI: [http://ec.europa.eu/world/enp/funding\\_en.htm](http://ec.europa.eu/world/enp/funding_en.htm)
- *Espacio europeo del aprendizaje permanente* disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/cha/c11054.htm>
- Euromed Non-Governmental Platform: *The Malaga Meetings. Civil Society Evaluates 10 years of Euro-Mediterranean Partnership*, Málaga, 2005.
- EuroMesCo: *Barcelona Plus: Towards a Euro-Mediterranean Community of Democratic States*, Lisboa, 2005.
- EuroMeSCo Report: Comunicación de la Comisión Europea "Décimo aniversario del Partenariado Euromediterráneo: programa de trabajo para afrontar los

- retos de los cinco próximos años*", Arab Human Development Report, abril de 2005.
- European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions: *Migration trends in an enlarged Europe: summary*, 2004, disponible en <http://www.fr.eurofound.eu.int/publications/files/EF0432EN.pdf>
  - Europol: *Organised Illegal Immigration into the European Union*, Febrero de 2005, disponible en <http://www.europol.eu.int/Publications/SeriousCrimeOverviews/2005/organised%20illegal%20immigration2005.pdf>
  - EUROSTAT: *Europe in figures, Eurostat Statistical Yearbook 2008*, disponible en [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid)
  - EUROSTAT: *Outlining population projections for the period 2008-2060*, datos publicados en el artículo "*UE-27: population boom coming*", 08 de octubre de 2008, disponible en [http://www.eubusiness.com/living\\_in\\_eu/eu-population-05](http://www.eubusiness.com/living_in_eu/eu-population-05)
  - EUROSTAT: "*Recent migration trends: citizens of EU-27 Member States become ever more mobile while EU remains attractive to non EU-citizens*", Statistics in Focus, 98/2008.
  - EUROSTAT: *Europe in figures, Eurostat Statistical Yearbook 2008*, disponible en [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=1996,45323734&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL&screen=welcomeref&open=/&product=EU\\_MAIN\\_TREE&depth=1](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=1996,45323734&_dad=portal&_schema=PORTAL&screen=welcomeref&open=/&product=EU_MAIN_TREE&depth=1)
  - EUROSTAT: *Population and Social conditions*, LANZIERI, G. (autor), Statistics in focus, 81/2008, disponible en [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF)
  - EUROSTAT: *Euro-Mediterranean Statistics*, Luxemburgo, 2007.

- EUROSTAT : *Population and Social conditions 2007*, disponible en [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=0,1136184,0\\_45572592&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=0,1136184,0_45572592&_dad=portal&_schema=PORTAL)
- EUROSTAT: *Demographic Projections*, 2004, disponibles en <http://lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2005:0094:FIN:ES:DOC>
- F&H, Frutas y Hortalizas: *Anuario de la agricultura almeriense 2002*.
- F&H, Frutas y hortalizas: *Anuario hortícola*, Almería, 2001.
- Federación Estatal de SOS Racismo: valoración de la Sentencia STC 236/207 del Tribunal Constitucional sobre algunos preceptos de la Ley 8/2000, disponible en [www.icam.es/docs/ficheros/200407190003\\_6\\_5.doc](http://www.icam.es/docs/ficheros/200407190003_6_5.doc)
- FEMISE: *Rapport du Femise 2005 sur le partenariat euroméditerranéen*, 2005, texto disponible en <http://www.femise.org>
- Foro Civil Euromediterráneo consúltase la información disponible en <http://www.eu2008.fr/impressionPDFc000-2.pdf>
- Foro Global sobre Migración, Manila, 27-30 de octubre de 2008, información disponible en <http://www.eclac.org/celade/inmigracion>
- Foro Global sobre Migración y Desarrollo, Bruselas 9-11 de junio de 2007, información disponible en <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/5152.pdf>
- *Frontex Work Programme 2007*, escrito de la Secretaría General del Consejo de la UE 6642/07, LIMITE, FRONT 24, COMIX 211, Bruselas, 22/02/2007.
- Fundación Anna Lindh, información disponible en <http://www.iemed.org/presentacio/xarxes/elindhpre.php>
- Fundación Cidob: "*Población y salud reproductiva en Marruecos*" en *Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2001*, Anuario Internacional Cidob 2001, edición 2002, pp. 511-518, disponible en <http://www.raco.cat/index.php/AnuarioCIDOB/article/view/33846/165656>

- Fundación Paulino Torras Domènech: *Diez años de Ley de Extranjería: Balance y perspectivas*, Fundación Paulino Torras Domènech, Barcelona, 1995.
- Fundación Tres Culturas de Mediterráneo, información disponible en [http://www.tresculturas.org/prensa\\_bloque1\\_2.cfm?id=140](http://www.tresculturas.org/prensa_bloque1_2.cfm?id=140)
- Global Forum Summary Report de 20 de agosto de 2007, disponible en [http://www.gfmd-fmmd.org/en/system/files/Rapport+GFMD\\_EN+\\_3\\_.pdf](http://www.gfmd-fmmd.org/en/system/files/Rapport+GFMD_EN+_3_.pdf)
- Grupo Algarabía: "*Situación de las viviendas ocupadas por inmigrantes en los municipios de El Ejido, La Mojonera, Berja y Vícar*", ponencia presentada al II Congreso sobre Inmigración en España, Universidad Pontificia de Comillas, Madrid, 5-7 octubre de 2000.
- Guía de Financiación Comunitaria, disponible en <http://www.uv.es/cde/GFC/fichas/MEDIA.HTML>
- Herbert Quandt Stiftung: *Society without a future?: population decline and ageing as a political Challenger*, Bad Homburg v.d., 2006.
- ICEX (Instituto Español de Comercio Exterior) disponible en [http://www.icex.es/icex/cda/controller/pageICEX/0,6558,5518394\\_5519226\\_5560528\\_4190252,00.html](http://www.icex.es/icex/cda/controller/pageICEX/0,6558,5518394_5519226_5560528_4190252,00.html)  
[http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomex/0,5310,5280449\\_5282927\\_5284940\\_4200307\\_MA,00.html](http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomex/0,5310,5280449_5282927_5284940_4200307_MA,00.html)
- ICMPD: *Irregular Transit Migration in the Mediterranean, some facts, futures and insights*, Viena, 2004.
- IMSERSO: *Actitudes hacia los inmigrantes*, Ministerio Trabajo y Asuntos Sociales, Madrid, 1998.
- INE: *Previsiones de la población española a corto plazo*, 2009, disponible en <http://www.ine.es/prensa/np538.pdf>
- INE: Previsiones de crecimiento poblacional en España hasta 2060, información disponible en <http://www.ine.es/jaxi/menu.do?type=pcaxis&path=/t20/p251&file=inebase&L=0>

- INE: Datos del censo 2008.
- INE: *Padrón Municipal de Habitantes y Censos de población y vivienda (1971, 1981, 1991, 2001)*, disponibles en <http://www.ine.es/inebase>
- INE: Censo de 2005.
- *Informe Anual 2007 sobre el racismo en el Estado español*, disponible en [http://www.sosracisme.org/reflexions/pdfs/IA2007\\_DossierPrensa.pdf](http://www.sosracisme.org/reflexions/pdfs/IA2007_DossierPrensa.pdf)
- Instituto de Estadística de Andalucía, Consejería de Economía y Hacienda: datos sobre el crecimiento de población de El Ejido, 2009, disponibles en <http://www.juntadeandalucia.es:9002/sima/htm/sm04902.htm>
- Instituto de Estudios Cajamar: *El modelo económico almeriense basado en la agricultura intensiva*, Informes y Monografías nº 6, Cajamar, Almería, 2004.
- Instituto de Estudios Fiscales, información disponible en <http://www.ief.es/Investigacion/Recursos/Estadisticas.htm>
- Junta de Andalucía: Informe Económico de Andalucía, 2005, Consejería de Economía y Hacienda, disponible en <http://www.juntadeandalucia.es/economiayhacienda/economia/situacion/informes/informe2005/informe05.htm>
- Junta de Andalucía: Informe de la Consejería de Economía y Hacienda sobre el crecimiento de la población extranjera en Andalucía, 2005, disponible en <http://www.juntadeandalucia.es/economiayhacienda/economia/situacion/informes/informe2005/informe05.htm>
- Junta de Andalucía: *El alojamiento y la vivienda de los trabajadores del Poniente almeriense y Campo de Níjar*, Defensor del Pueblo Andaluz (ed.), Informe especial al Parlamento, Sevilla, 2001.
- La Caixa: *Informe mensual*, octubre de 2006, disponible en [http://www.pdf.lacaixa.comunicacions.com/im/esp/200602af3\\_esp.pdf](http://www.pdf.lacaixa.comunicacions.com/im/esp/200602af3_esp.pdf)
- Ley de Extranjería en España, evolución de la legislación disponible en los siguientes sitios de Internet:



- <http://www.aedtss.com/documentos/EL%20DERECHO%20DEL%20TRABAJO%20Y%20LOS%20INMIGRANTES%20Miguel%20Rodriguez%20Pi%F1ero%20Bravo%20Ferrer.doc>
- [http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases\\_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1971/00922](http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1971/00922)
- [http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex\\_browse.details?p\\_lang=en&p\\_isn=29825](http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex_browse.details?p_lang=en&p_isn=29825)
- [http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases\\_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1978/20752](http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1978/20752)
- [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Derogadas/r0-lo7-1985.html](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Derogadas/r0-lo7-1985.html)
- <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/0745.pdf>
- [http://www.google.com/search?q=Arag%C3%B3n+Chozas+Parlamento+Espa%C3%B1ol&hl=es&rls=com.microsoft:es-us:IE-SearchBox&rlz=1I7GGLL\\_en&start=30&sa=N](http://www.google.com/search?q=Arag%C3%B3n+Chozas+Parlamento+Espa%C3%B1ol&hl=es&rls=com.microsoft:es-us:IE-SearchBox&rlz=1I7GGLL_en&start=30&sa=N)
- [http://www.sappiens.com/castellano/articulos.nsf/Administraci%C3%B3n\\_P%C3%BAblica/Plan\\_para\\_la\\_Integraci%C3%B3n\\_Social\\_de\\_los\\_Inmigrantes/2BBBF5AD67283836002569C4006613D9!opendocument](http://www.sappiens.com/castellano/articulos.nsf/Administraci%C3%B3n_P%C3%BAblica/Plan_para_la_Integraci%C3%B3n_Social_de_los_Inmigrantes/2BBBF5AD67283836002569C4006613D9!opendocument)
- [http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases\\_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1996/09202](http://www.boe.es/aeboe/consultas/bases_datos/doc.php?coleccion=iberlex&id=1996/09202)
- <http://www.seg-social.es/imsero/normativas/rd1401997.pdf>
- [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Admin/lo4-2000.html](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/lo4-2000.html)
- [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Admin/lo8-2000.html](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/lo8-2000.html)
- <http://www.judicatura.com/Legislacion/0551.pdf>
- [http://www.congreso.es/constitucion/ficheros/leyes\\_espa/lo\\_011\\_2003.pdf](http://www.congreso.es/constitucion/ficheros/leyes_espa/lo_011_2003.pdf)

- [http://www.congreso.es/constitucion/ficheros/leyes\\_espa/lo\\_014\\_2003.pdf](http://www.congreso.es/constitucion/ficheros/leyes_espa/lo_014_2003.pdf)
- [http://www.mir.es/DGRIS/Notas\\_Prensa/Ministerio\\_Interior/2001/np092402.htm](http://www.mir.es/DGRIS/Notas_Prensa/Ministerio_Interior/2001/np092402.htm)
- *Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social.*
- *Ley Orgánica 8/2000, de 22 de diciembre, de reforma de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre Derechos y Libertades de los extranjeros en España y su Integración Social.*
- Mapa de la Enciclopedia Encarta 2000.
- Ministerio de Asuntos Exteriores y Europeos de Francia, disponible en [http://www.diplomatie.gouv.fr/es/union-europea\\_293/union-europea-y-el-mundo\\_646/el-dialogo-euromediterraneo\\_647/asociacion-euromediterranea\\_1173.htm](http://www.diplomatie.gouv.fr/es/union-europea_293/union-europea-y-el-mundo_646/el-dialogo-euromediterraneo_647/asociacion-euromediterranea_1173.htm)
- Ministerio de Educación y Ciencia: *La atención al alumnado inmigrante en el sistema educativo en España*, CIDE, nº 168, 2006.
- Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales: Anuario de Estadísticas laborales y de asuntos sociales 2005.
- Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales: *Anuarios de migraciones 2000 y 2002.*
- Ministerio de Trabajo e Inmigración: información sobre el I Plan Integral de la Inmigración en la provincia de Almería disponible en <http://www.tt.mtas.es/periodico/inmigracion/200903/INM20090305.htm>
- Ministerio de Trabajo y Bienestar Social: *Balance de la Secretaría de Estado y de Inmigración y Emigración de las embarcaciones interceptadas en 2005*, Madrid, 2006.
- Ministerio de Trabajo y Seguridad Social: *Informe sobre Inmigración*, enero de 2001.

- Ministerio del Interior, datos sobre inmigración irregular publicados el 12 de enero de 2009, disponibles en  
[http://www.mir.es/DGRIS/Notas\\_Prensa/Ministerio\\_Interior/2009/np011203.html](http://www.mir.es/DGRIS/Notas_Prensa/Ministerio_Interior/2009/np011203.html)
- Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania:  
<http://auswaertiges-amt.de/diplo/es/Europa/Aussenpolitik>
- Observatorio de Políticas Mediterráneas:  
<http://www.medobs.net/default.asp?idSeccion=2&IdSubSeccion=13&idioma=2>
- Observatorio Permanente de la Inmigración, Secretaria de Estado de Inmigración y Emigración, disponible en  
[http://www.extranjeros.mtas.es/es/general/DatosEstadisticos\\_index.html](http://www.extranjeros.mtas.es/es/general/DatosEstadisticos_index.html)
- OCDE: *Trends in International Migration*, 2002 edition, París, disponible en  
<http://www.oecd.org>
- Office National des Statistiques: *Projections de menajes à l'horizon 2030 par la Direction technique chargée des statistiques de la population et de l'emploi*, Alger, 2005.
- Oficina Económica del Presidente del Gobierno: *Inmigración y Economía Española: 1996-2006*, disponible en <http://www.la-moncloa.es>
- OFRIM: *Vivienda e inmigración*, suplemento 7, diciembre 2000.
- OFRIM: *El impacto de la inmigración en la población autóctona*, suplemento 9, diciembre 2001.
- OIT: *Conferencia Internacional del Trabajo*, 87ª reunión, Ginebra, junio de 1999.
- ONU: *Informes de desarrollo humano en el mundo árabe*, realizados por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, pueden consultarse  
<http://hdr.undp.org/en/reports/>

- ONU: *"Migración Internacional y Desarrollo"*, Informe del Secretario General, Sexagésimo tercer período de sesiones, tema 54b), *Globalización e interdependencia: Migración internacional y desarrollo*, 11 de agosto de 2008.
- ONU: *Infonation*, disponible en [http://www.cybershoolbus.un.org/infonation3/topic\\_blue-chart\\_loader.asp?cat=1&stat4](http://www.cybershoolbus.un.org/infonation3/topic_blue-chart_loader.asp?cat=1&stat4)
- ONU: *World Population Ageing 2007*, Economic and Social Affairs, disponible en <http://www.un.org/esa/population/publications/WPA2007/wpp2007.htm>
- ONU: *State of World population 2007, Unleashing the potential of urban growth*, United Nations Population Fund, UNFPA, ISBN-978-0-89714-807-8, New York, 2007.
- ONU: *Estado de la población mundial 2007*, disponible en <http://www.unfpa.org/swp>  
[http://www.unfpa.org/swp/2008/en/05\\_poverty\\_inequality.html#7](http://www.unfpa.org/swp/2008/en/05_poverty_inequality.html#7)
- ONU: *El desarrollo de un pueblo que envejece*, Estudio económico y social mundial 2007, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, Naciones Unidas, Nueva York, 2007 disponible en <http://wwwun.org/esa/policy/wess/index.html>
- ONU: *United Nations General Assembly, sixty-first session, Agenda item 55(b), A61/515*, 13 de octubre de 2006.
- ONU: *Trends in total Migrant stock: the 2005 revision; World population prospects, the 2006 revision*, informes disponibles en <http://www.un.org/esa/population/unpop.htm>
- ONU: *Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on Social and Economic Implications of changes population age structures*, Population Division, Ciudad de México, 31 agosto- 2 septiembre, 2005, disponible en [http://www.un.org/esa/population/meetings/Proceedings\\_EGM\\_Mex\\_2005/index.htm](http://www.un.org/esa/population/meetings/Proceedings_EGM_Mex_2005/index.htm)
- ONU: *World Population Prospects*, 2003.

- ONU: *Population, Agriculture and environment in Africa: some key indicators*, Food Security and Sustainable Development Division, Economic Commission for Africa, Addis Ababa, between 2001 and 2003.
- ONU: *Informe sobre el envejecimiento de la población mundial 1950-2050*, Departamento de Economía Internacional y Asuntos Sociales, División de población, Número de venta S.02.IV.4, cap. I, resolución I, anexo II, Nueva York, 2002.
- ONU: UNHCR Recommendations to the European Council (Seville, 21-22 June 2002).
- ONU: *Replacement Migration: Is it a solution to Declining and Ageing Populations?*, 2000, disponible en <http://www.un.org/esa/population/publications/ReplMigED/migration.htm> y <http://www.un.org/esa/population/publications/migration/presssp.htm>
- ONU: *The UN Population Division on Replacement Migration, Population and Development Review*, Vol. 26, nº 2, junio 2000, pp. 413-417.
- ONU: *World population prospects, the 1998 revision*.
- ONU: *Estado de la Población Mundial*, División de Población de Naciones Unidas, 1997.
- ONU: *Ageing and the family: proceedings of the United National International Conference on Ageing Populations in the context of the family*, Kitakyushu (Japan), 15-19 october, 1990, United Nations, New York, 1994.
- ONU: *United Nations International Convention on Migrant´s Rights*, 1990, texto íntegro disponible en [http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/m\\_mwctoc.htm](http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/m_mwctoc.htm)
- OSCE: *Conference for Security and Co-operation in Europe, Mediterranean*, Palma de Mallorca, 24 de septiembre-19 de octubre de 1990, disponible en <http://www.osce.org/docs/english/1973-1990/mediterranean/palm>

- Parlamento Europeo: *Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union*, Office for Official Publications of the European Communities, Luxemburgo, 2008.
- Parlamento Europeo: *Europa a debate*, 1/2002, ISSN 1683-2094.
- Plan África: resumen del plan ejecutivo, disponible en <http://www.maec.es/SiteCollectionDocuments/Home/planafrica.pdf>
- *Plan for the management of the External Borders of the Member States of the European Union*, Doc. 10019/02 FRONT 58 COMIX 398, 14 de junio de 2002.
- Plataforma No Gubernamental Euromed, Luxemburgo, 4 de abril de 2005, información disponible en <http://www3.ccoo.es/pdfs/Comunicado%20Prensa%20Euromed%20ESP.pdf>
- Programa MEDA, información disponible en <http://europa.eu/scadplus/leg/es/lvb/r15006.htm>
- Rand Europe: *Population Implosion? Low fertility and Policy responses in the European Union*, Research Brief, Cambridge, 2005.
- Real Insituto Elcano: *"Argelia tras la reelección de Abdelaziz Buteflika"*, (ARI), 2004, disponible en <http://www.r-i-elcano.org/analisis/504.asp>
- RES GESTAE.COM: *Demografía mundial*, disponible en <http://www.res.gestae.com/Galeria/cifras/demografia.htm>
- RFS: *"La Constitución europea renace de sus cenizas: el Tratado de Lisboa"*, Consejo de Redacción de la Revista de Fomento Social, nº 63, 2008, pp. 11-29, disponible en [http://www.revistadefomentosocial.es/index.php?option=com\\_content&task=view&id=489](http://www.revistadefomentosocial.es/index.php?option=com_content&task=view&id=489)
- STATISTIQUES SOCIALES EUROPEENNES: *Migration: édition 2000*, Office des Publications Officielles des Communautés Européennes, Luxembourg, 2000.

- SOPEMI: *Maintaining Prosperity in an Ageing Society*, 1998, pág. 27.
- *The EuroMediterranean Conference of Ministers of Foreign Affairs, Malta, 15-16 April, 1997*, Ministry of Foreign Affairs and the Environment of Malta in collaboration with the Mediterranean Academy of Diplomatic Studies of the University of Malta, 1997.
- Título IV del Tratado de Amsterdam: disponible en <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/1200.pdf>
- Tratado de Ámsterdam, 1997, texto íntegro disponible en <http://eur-lex.europa.eu/es/treaties/dat/11997D/htm/11997D.html>
- Tratado de Lisboa se encuentra disponible en [http://bookshop.europa.eu/eubookshop/download.action?fileName=FXAC07306ESC\\_002.pdf&eubphfUid=534816&catalogNbr=FX-AC-07-306-ES-C](http://bookshop.europa.eu/eubookshop/download.action?fileName=FXAC07306ESC_002.pdf&eubphfUid=534816&catalogNbr=FX-AC-07-306-ES-C)
- Tratado de Maastricht, 1992, texto íntegro disponible en <http://eur-lex.europa.eu/es/treaties/dat/11992M/htm/11992M.html#0001000001>  
[http://www.aryme.com/docs/adr/2-2-376/1992\\_ue\\_tratado\\_de\\_maastricht.pdf](http://www.aryme.com/docs/adr/2-2-376/1992_ue_tratado_de_maastricht.pdf)
- Tribunal Constitucional: Sentencia 72/2005 de 4 de abril, disponible en <http://www.tribunalconstitucional.es/jurisprudencia/JC2005.html>
- Université Libre de Buxelles: "*Regularisation of Illegal Immigrants in the European Union*", Academic Network for legal Studies on immigration and asylum in Europe, Colloquium organised by the Faculty of Law of ULB, Bruylant, Brussels, 2000.
- UNIGES.COM: *Situación Demográfica en la Unión Europea*, 2002, disponible en <HTTP://WWW.UNIGES.COM/TYPE/MOD/PL02.ASP?P01EUROPA>
- Viñetas: Eneko y El Roto., disponibles en [http://images.google.es/images?hl=es&rlz=1W1GGLL\\_en&q=eneko%20inmigraci%C3%B3n&um=1&ie=UTF-8&sa=N&tab=wi](http://images.google.es/images?hl=es&rlz=1W1GGLL_en&q=eneko%20inmigraci%C3%B3n&um=1&ie=UTF-8&sa=N&tab=wi)

## C) NOTAS DE PRENSA Y PUBLICACIONES EN MEDIOS DE COMUNICACIÓN

- ABC: artículo publicado en la edición digital, 30 de noviembre de 2008, disponible en [http://www.abc.es/hemeroteca/historico-01-06-2008/abc/Sociedad/cinco-provincias-espanolas-tienen-una-media-de-menos-de-un-hijo-por-mujer\\_1641905319985.html](http://www.abc.es/hemeroteca/historico-01-06-2008/abc/Sociedad/cinco-provincias-espanolas-tienen-una-media-de-menos-de-un-hijo-por-mujer_1641905319985.html)
- ABC: datos sobre los índices de delincuencia en 2007, disponibles en [http://www.abc.es/hemeroteca/historico-25-09-2008/abc/Nacional/interior-crea-una-brigada-policial-que-expulsara-a-los-delincuentes-extranjeros\\_81233269645.html](http://www.abc.es/hemeroteca/historico-25-09-2008/abc/Nacional/interior-crea-una-brigada-policial-que-expulsara-a-los-delincuentes-extranjeros_81233269645.html)
- ABC: artículo publicado en la edición digital, 17 de junio de 2002, texto disponible en <http://www.abc.es/hemeroteca/historico-17-06-2002/abc/Nacional>
- Afkar Ideas: declaraciones del Ministro de Asuntos Exteriores Miguel Ángel Moratinos en la entrevista realizada por Andreu Claret y Darío Valcárcel, Revista trimestral para el diálogo entre el Magreb, España y Europa, disponible en <http://www.iemed.org/afkar/3/emoratinos.php>
- ALDECOA LUZARRAGA, F.: *"Regreso al futuro: el Tratado de Reforma"*, artículo publicado en *El País*, 19 de octubre de 2007, pp. 15-16.
- APARICIO, S.: *"Más de un millón de ilegales"*, artículo publicado en la edición digital del diario *El Mundo*, 31 de marzo de 2006, disponible en <http://www.elmundo.es/especiales/2005/02/sociedad/inmigracion/cifras/index.html>
- APARICIO, S.: *"Cerca de 700.000 solicitudes"*, reportaje publicado en el diario *El Mundo*, verano de 2006, disponible en <http://www.elmundo.es/especiales/2005/02/sociedad/inmigracion/regularizacion.html>



- APARICIO, S.: "*Cómo conseguir los papeles*", reportaje publicado en en *diario El Mundo*, verano de 2006, disponible en <http://www.elmundo.es/especiales/2005/02/sociedad/inmigracion/intex.html>
- Aviación Digital: "*La T4 de Barajas se convierte en un coladero de inmigrante ilegales*", 2006, texto disponible en <http://www.aviaciondigitalglobal.com/noticia.asp?NotId=5138&NotDesignId=3>
- AZNÁREZ, J. J.: "*Sé que alguien va a dudar antes de sentarse junto a mí*", reportaje publicado en el diario *El País*, 10 de junio de 2007, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/espana/alguien/va/dudar/sentarse/junto/elpepuesp/20070610elpepinac\\_20/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/alguien/va/dudar/sentarse/junto/elpepuesp/20070610elpepinac_20/Tes)
- Banco Mundial: "*The developing World is poorer than we thought but not less successful in the fight against poverty*", Comunicado de prensa nº 2009/064/DEC, disponible en <http://www.web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWS/ANISH/0,contentMDK:21882052~menuPK:51191012~pagePK:34370~piPK:34424~thesitePK:1074568,00.html>
- BÁRBULO, T.: "*La crisis económica frena en seco la llegada de inmigrantes irregulares*", artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 27 de abril de 2009, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/espana/crisis/economica/frena/seco/llegada/inmigrantes/irregulares/elpepuesp/20090427elpepinac\\_6/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/crisis/economica/frena/seco/llegada/inmigrantes/irregulares/elpepuesp/20090427elpepinac_6/Tes)
- BARDAJÍ, R.: "*El Islamismo es el mayor reto al que se enfrenta el mundo*", *GEES en los medios*, nº 45, 27 de abril de 2007, texto disponible en <http://www.gees.org/articulo/3956/>
- CALLEJÓN, M. C.: "*UAL y Junta crearán en el campus un observatorio provincial de inmigración*", artículo publicado en la edición digital del diario *IDEAL*, 7 de abril de 2008, disponible en [http://www.ideal.es/almeria/prensa/20070715/local\\_almeria](http://www.ideal.es/almeria/prensa/20070715/local_almeria)
- CHÁVES GONZÁLEZ, M.: "*Europa ante la inmigración*", artículo publicado en el diario *El País*, en Opinión, 21 de julio de 2008.

- COPE: declaraciones de Eduardo Hertfelder, presidente del Instituto de Política Familiar en un artículo publicado por Chema Díaz Alejo, 07 de Julio de 2008, disponible en <http://www.cope.es/07-07-08/hertfelder>
- CRUZ, M.: *"Todos los partidos piden que se exija a Marruecos respeto pleno a los inmigrantes"*, artículo publicado en el diario *El Mundo*, viernes 28 de julio de 2006, pág. 15.
- C. M y R. G. C.: *"La ayuda de España a África alcanzará el 0,5% del PIB en 2008"*, artículo publicado en el diario *El Mundo*, jueves 27 de julio de 2006, pág. 18.
- DALEY, S.: *"Spain turns Cool to the Chief who Engineered its Boom"*, artículo publicado en el diario *New York Times*, 12 de marzo de 2000.
- Daily Mail: *"1,000 Migrants Land on Canaries In a Day"*, 7 de septiembre de 2006, pág. 11.
- DE LA CUADRA, B.: *"El CGPD critica que la reforma de la Ley de Extranjería priven de derechos fundamentales"*, artículo publicado en el diario *El País*, Jueves 27 de julio de 2000, texto disponible en <http://www.cesarsalgado.net/2000/000727.htm>
- DE LUCAS, J.: *"Efectos sin causa: sobre el 'efecto llamada'"*, artículo publicado en el diario *El País*, 10 de junio del 2000, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/opinion/Efectos/causa/efecto/llamada/elpepiopi/20000610elpepiopi\\_6/Tes](http://www.elpais.com/articulo/opinion/Efectos/causa/efecto/llamada/elpepiopi/20000610elpepiopi_6/Tes)
- DE VEGA, L.: *"Europa y el Magreb afrontan el problema de la inmigración clandestina en la cumbre de Túnez"*, artículo publicado en la edición digital del diario *ABC*, 5 de diciembre de 2003.
- Delegación del Gobierno de la Junta de Andalucía en Almería: comunicado de prensa del 27 de marzo de 2008 sobre un estudio realizado sobre la evolución del mercado de trabajo andaluz desde el año 2000.

- DÍAZ, A.: *"El gobierno crea una policía especial para perseguir a los delincuentes extranjeros"*, artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 25 de noviembre de 2008, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/espana/Gobierno/crea/policia/especial/perseguir/delincuentes/extranjeros/elpepuesp/20080925elpepunac\\_16/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/Gobierno/crea/policia/especial/perseguir/delincuentes/extranjeros/elpepuesp/20080925elpepunac_16/Tes)
- Diputación de Almería: *"La Unidad de Inmigración de Diputación fomenta la integración de los inmigrantes con la puesta en marcha del proyecto 'Pobladores'"*, nota de prensa emitida el 17 de abril de 2007.
- Dw-Deutsche Welle: *"Inmigrantes en España, primeras víctimas de crisis económicas"*, 5 de diciembre de 2008, disponible en <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,3851577,00.html>
- Dw-World.de: *"Inferior a 300.000, el número de inmigrantes ilegales en España"*, 13 de febrero de 2008, texto disponible en <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,3125283,00.html>
- DW-World.De, Deutsche Welle: *Europa al día*, 17 de octubre de 2007, disponible en <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,2829089,00.html>
- DW-World.De- Deutsche Welle: *"La UE no encuentra respuesta unitaria al desafío de la inmigración"*, 27 de septiembre de 2006, disponible en <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,2187608,00.html>
- EFE: *"Desciende la llegada de inmigrantes irregulares a España"*, artículo publicado en [diariodeibiza.es](http://www.diariodeibiza.es), 23 de abril de 2009, texto disponible en [http://www.diariodeibiza.es/secciones/noticia.jsp?pRef=2009042300\\_8\\_323339\\_\\_Sociedad-Desciende-llegada-inmigrantes-irregulares](http://www.diariodeibiza.es/secciones/noticia.jsp?pRef=2009042300_8_323339__Sociedad-Desciende-llegada-inmigrantes-irregulares)
- EFE: *"La cifra de inmigrantes que llegan a España se reducirá a más de la mitad en tres años"*, artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 21 de enero de 2009, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/sociedad/cifra/inmigrantes/llegan/Espana/reducir/mitad/anos/elpepusoc/20090121elpepusoc\\_2/Tes](http://www.elpais.com/articulo/sociedad/cifra/inmigrantes/llegan/Espana/reducir/mitad/anos/elpepusoc/20090121elpepusoc_2/Tes)
- EFE: *"La UE mantiene el aumento de la población gracias a los inmigrantes"*, artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 23 de septiembre de

- 2008, Bruselas, disponible en  
[http://www.elpais.com/articulo/sociedad/UE/mantiene/aumento/poblacion/gracias/inmigrantes/elpepusoc/20080923elpepusoc\\_6/Tes](http://www.elpais.com/articulo/sociedad/UE/mantiene/aumento/poblacion/gracias/inmigrantes/elpepusoc/20080923elpepusoc_6/Tes)
- EFE: publicación disponible en  
[http://www.soitu.es/soitu/2008/07/10/info/1215693508\\_497579.htm](http://www.soitu.es/soitu/2008/07/10/info/1215693508_497579.htm)
  - EFE: "*La Cumbre de París abre una nueva era entre Europa y el Mediterráneo*", diario *El Mundo*, 13 de julio de 2008, texto disponible en  
<http://www.elmundo.es/elmundo/2008/07/13/internacional/1215932738.html>
  - EFE: "*Inmigrantes ilegales que trabajen en España podrán regularizarse si demuestran una relación laboral de al menos un año*", 13 de septiembre de 2004, disponible en  
<http://www.esmas.com/noticierostelevisa/internacionales/391333.html>
  - Ejido Televisión: declaraciones del Secretario Provincial de COAG, Andrés Góngora, en una entrevista concedida el 12 de febrero de 2008 sobre la contratación de mano de obra distinta a la marroquí.
  - Europa Press: declaraciones del director de la asociación Almería Acoge el 9 de febrero de 2008.
  - Ejido Televisión: entrevista realizada al gerente del Hospital de Poniente, Antonio Linares, 5 de agosto de 2008.
  - El Mundo: Artículo publicado sobre el empadronamiento de extranjeros en España, el miércoles 26 de julio de 2006, pág. 18.
  - El Mundo: entrevista realizada por la agencia EFE a Tomás Calvo Buezas, Catedrático de Antropología Social de la Universidad Complutense de Madrid, 23 de mayo de 2003, publicadas en [Elmundouniversidad.com](http://www.elmundouniversidad.com), disponibles en  
<http://www.elmundo.es/universidad/2003/05/29/actualidad/1054218124.html>
  - El Mundo: "*Grandes cuestiones ante la Cumbre Europea*", diario *El Mundo*, opinión, 21 de junio de 2002, texto disponible en  
<http://www.elmundo.es/2002/03/07/España/1133409.html>

- Europa Press: *"Previsiones de crecimiento poblacional en la UE hasta el 2060"*, datos obtenidos de EUROSTAT, Bruselas 27 agosto de 2008.
- Europa Press: *"Una brigada especial de la policía expulsará a los delincuentes extrajeros cuyos delitos crean alarma social"*, 25 de Septiembre de 2008, información disponible en <http://www.europapress.es/nacional/noticia-brigada-especial-policia-expulsara-delincuentes-extranjeros-cuyos-delitos-crean-alarma-social-20080925184251.html>
- Europa Press: *"El 32% de la población española será mayor de 65 años en 2060"*, teletipo emitido el 27 de agosto de 2008.
- Europa Press: *"Almería Acoge cree que perdura la 'marginalidad' que causó hace ocho años los sucesos de El Ejido"*, teletipo emitido el 9 de febrero de 2008.
- Europa Press: *"La UE vivió en 2006 otro año de parálisis con la única excepción de tímidos progresos en materia migratoria"*, teletipo emitido el 20 de octubre de 2007.
- Europa Press: *"Andalucía apoya que los regularizados puedan votar en municipales y subraya que es una cuestión 'unánime'"*, teletipo emitido el 16 de agosto de 2006.
- Europa Press: *"La Junta atiende en lo que va de año al doble de menores inmigrantes que en mismo período de 2004"*, teletipo emitido el 2 de agosto de 2005.
- FERNÁNDEZ, A.: *"El marroquí inmigrante es un hombre joven, soltero, sin estudios y trabaja en el campo"*, artículo publicado en el diario *IDEAL*, 30 de diciembre de 2008, disponible en <http://www.ideal.es/almeria/20081230/ejido/marroqui-inmigrante-hombre-joven-20081230.html>
- GÓNZÁLEZ, M.: *"Más de la mitad de los marroquíes en El Ejido viven hacinados en infraviviendas"*, artículo publicado en el diario *El País*, el 8 de febrero de 2000, disponible en <http://www.ub.es/penal/historia/ejido/estudio.htm>IDEAL: *"Almería es la*

- provincia con la mayor tasa de paro de España*", 23 de enero de 2009, disponible en <http://www.ideal.es/almeria/20090123/local/almeria/almeria-provincia-mayor-tasa-200901231211.html>
- GOYTISOLO, J.: "*Moros en la costa*", artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 21 de julio de 2002, disponible en <http://www.elpais.es/articulo/htmlanchor>
  - GOYTISOLO, J.: "*Sin la llegada providencial de los inmigrantes el 'milagro almeriense' no habría sido posible*", artículo publicado en *El País Digital*, 20 de marzo de 2000, disponible en <http://www.elpais.es/p/d/20000320/espana/ejido.htm>
  - GREGOIRE DELAUNOY, R.: "*El Magreb dentro del mundo árabe-musulmán, ¿ser o no ser?*", artículo publicado en *El Corresponsal de Medio Oriente y África*, 11 de agosto de 2007, disponible en <http://www.elcorresponsal.com/modules.php?name>
  - GURRUCHAGA, C.: "*Los 'sin papeles' serán expulsados si Interior no les concede asilo político*", artículo publicado en el diario *El Mundo*, sábado 8 de julio de 2000, disponible en <http://www.elmundo.es/2000/07/08/sociedad/8N0105.html>
  - HALLIDAY, F.: "*Mare Nostrum: 10 años después*", diario *La Vanguardia*, 25 de noviembre de 2005.
  - IDEAL: "*Almería es la provincia con la mayor tasa de paro de España*", 23 de enero de 2009, disponible en <http://www.ideal.es/almeria/20090123/local/almeria/almeria-provincia-mayor-tasa-200901231211.html>
  - IDEAL: información sobre el convenio firmado entre la Junta de Andalucía y la Universidad de Almería para la creación del Observatorio de la Inmigración, 15 de julio de 2007, disponible en [http://www.ideal.es/almeria/prensa/20070715/local\\_almeria/junta-crearan-campus](http://www.ideal.es/almeria/prensa/20070715/local_almeria/junta-crearan-campus)

- IGNATIEFF, M.: *"A road to Nowhere"*, documental, 1993, disponible en <http://www.lib.umd.edu/digital/video.jsp>
- Junta de Andalucía: datos de la Consejería para la Igualdad y Bienestar Social sobre ayudas para políticas migratorias a las corporaciones locales mediante comunicado de prensa el 13 de diciembre de 2007.
- Junta de Andalucía, Delegación del Gobierno en Almería: *"Los trabajadores inmigrantes firmaron el 32% de los contratos registrados en enero en Almería"*, nota de prensa emitida el 3 de marzo de 2006.
- JAI Press: *Demography: development, dependency theory and policy*, Greenwich, Conn, 1984.
- La Nueva España: declaraciones de Diego Liñán, 25 de julio de 2008, disponibles en [http://www.lne.es/secciones/noticia.jsp?pRef=2008072500\\_36\\_659567\\_\\_Avil-es-Diego-Nunca-basta-hora-proteger-derechos-fundamentales](http://www.lne.es/secciones/noticia.jsp?pRef=2008072500_36_659567__Avil-es-Diego-Nunca-basta-hora-proteger-derechos-fundamentales)
- La Razón: *"El gobierno renueva los papeles a casi 5.000 inmigrantes con causas judiciales pendientes"*, artículo publicado el 16 de agosto de 2004.
- LAMY, P.: *"Por un nuevo contrato entre la UE y el Mediterráneo"*, artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 29 de mayo de 2001, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/internacional/nuevo/contrato/UE/Mediterraneo/elpepiint/20010529elpepiint\\_19/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/nuevo/contrato/UE/Mediterraneo/elpepiint/20010529elpepiint_19/Tes)
- Le Monde: *"Les dirigeants arabes boycottent le sommet euromed"*, 29 de noviembre de 2005.
- Libertad Digital: *"Inmigrantes: El proceso de regularización se acaba con mas de un millon de ilegales"*, 8 de abril de 2005, disponible en [http://www.libertaddigital.com:83/php3/noticia.php3?fecha\\_edicion=2005-05-03&num\\_edicion=1453&cpn=1276243533&seccion=POR\\_D](http://www.libertaddigital.com:83/php3/noticia.php3?fecha_edicion=2005-05-03&num_edicion=1453&cpn=1276243533&seccion=POR_D).

- MARTOS, R. M.: *"Almería es la segunda en inmigrantes en paro y tiene el doble que la tercera"*, artículo publicado en *Noticias de Almería*, 5 mayo de 2009, disponible en <http://www.almeriaymas.com/noticia.asp?ref=9883>
- Ministerio del Interior, Subdelegación del Gobierno en Almería: *"La Guardia Civil localiza a 37 inmigrantes irregulares en cuatro actuaciones"*, nota de prensa emitida el 19 de enero de 2006.
- Ministerio del Interior, Subdelegación del Gobierno en Almería: *"La Guardia Civil organiza en Almería un curso de formación sobre inmigración ilegal para oficiales de países africanos"*, nota de prensa del 4 de octubre de 2006.
- Ministerio del Interior, Subdelegación del Gobierno en Almería: *"La Guardia Civil y Salvamento Marítimo interceptan una embarcación neumática ocupada por 59 inmigrantes"*, nota de prensa emitida el 7 de julio de 2005.
- Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales: *"El gobierno destina 182 millones a Comunidades Autónomas y Ayuntamientos para acogida e integración de inmigrantes"*, nota de prensa emitida el 17 de febrero de 2006.
- MISSÉ, A. y MORA, M.: *"Nace el Tratado de Lisboa, que sustituye a la Constitución y desatascas la parálisis de la UE"*, artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Nace/Tratado/Lisboa/sustituye/Constitucion/desatasca/paralisis/UE/elpepuint/20071019elpepuint\\_2/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Nace/Tratado/Lisboa/sustituye/Constitucion/desatasca/paralisis/UE/elpepuint/20071019elpepuint_2/Tes)
- MORALES, E.: *"El número de inmigrantes se ha multiplicado por ocho en diez años"*, 2 de enero de 2009, artículo disponible en [http://www.gaceta.es/02-01-2009+numero\\_inmigrantes\\_se\\_ha\\_multiplicado\\_por\\_ocho\\_diez\\_años,noticia\\_1img.1,1,1,42968](http://www.gaceta.es/02-01-2009+numero_inmigrantes_se_ha_multiplicado_por_ocho_diez_años,noticia_1img.1,1,1,42968)
- NAVARRETE, M.: *"El Gobierno abrirá nuevas oficinas en Almería para facilitar la regularización de inmigrantes"*, artículo publicado en el diario *ABC*, 7 de enero de 2005, disponible en <http://www.cordoba.abc.es/hemeroteca/historico-07-01->



- 2005/sevilla/Andalucia/el-gobierno-abrira-nuevas-oficinas-en-almeria-para-facilitar-la-regularizacion-de-inmigrantes\_9631324775758.html
- NUÑEZ VALVERDE, J. A.: "*Las carencias de la Cumbre de Barcelona*", artículo publicado en el diario *El Mundo*, 1 de diciembre de 2005.
  - ORTEGA DOLZ, P.: "*Los trabajos que no quieren los inmigrantes*", artículo publicado en el diario *El País*, 11 de enero de 2001, pág. 20.
  - Partido Socialista de Almería: declaraciones del diputado nacional Carmelo López, en comunicado de prensa del 31 de enero de 2008.
  - Partido Socialista de Andalucía: "*La Junta destina más de 1,6 millones en políticas migratorias a corporaciones locales y entidades privadas en 2007*", nota de prensa emitida el 13 de diciembre de 2007.
  - Partido Socialista de Andalucía: "Almería es una de las tres provincias con la tasa de actividad más alta de España", nota de prensa emitida el 3 de abril de 2006.
  - Partido Socialista de Andalucía: "*La Junta de Andalucía trabaja en la puesta en marcha del Primer Plan Integral de la Inmigración en la provincia de Almería*", nota de prensa emitida el 5 de octubre de 2006.
  - PEDROLL, X. y PISARELLO, G.: *La Constitución Europea y sus mitos. Una crítica al Tratado Constitucional y argumentos para otra Europa*, ed. Icaria, disponible en [http://books.google.com/books?id=1uVq1K0fiekC&dq=cr%C3%ADticas+a+la+constituci%C3%B3n+europea&printsec=frontcover&source=bl&ots=sflfyHepI3&sig=3iyZRGWQxh4QtK2Qd1cIqZgh1Jw&hl=es&ei=\\_FvBSdvnAo6gM4HihKwN&sa=X&oi=book\\_result&resnum=1&ct=result#PPA10,M1](http://books.google.com/books?id=1uVq1K0fiekC&dq=cr%C3%ADticas+a+la+constituci%C3%B3n+europea&printsec=frontcover&source=bl&ots=sflfyHepI3&sig=3iyZRGWQxh4QtK2Qd1cIqZgh1Jw&hl=es&ei=_FvBSdvnAo6gM4HihKwN&sa=X&oi=book_result&resnum=1&ct=result#PPA10,M1)
  - PEDROSA PARDO, M.J.: "*El Ejido registró el año pasado 11.000 contratos a extranjeros*", artículo publicado en el diario *IDEAL* de El Ejido el 30 de marzo de 2008, pág. 2.
  - PLAYA MASET, J.: "*La Comunidad Europea en la prensa*", artículo publicado en el diario *La Vanguardia*, 23 de enero de 2006, disponible en

- <http://hemeroteca.lavanguardia.es/search.html?fromISO=true&q=PLAYA%2520Y%2520MASET&aux=PLAYA+Y+MASET&bd=01&bm=02&by=1881&ed=01&em=12&ey=2009&x=45&y=9>
- POPHAM, P.: "*In just one weekend 1.000 Africans arrive in Canaries*", artículo publicado en el diario *The Independent*, 20 de septiembre de 2006, disponible en [http://www.findarticles.com/p/articles/mi\\_qn4158/is\\_20060904/ai\\_n16708243](http://www.findarticles.com/p/articles/mi_qn4158/is_20060904/ai_n16708243) [hereinafter 1,000 Migrants]
  - QUÍLEZ, R.: "*De la emigración a la inmigración*", artículo publicado en el diario *El Mundo*, Especial 1970-2005, disponible en <http://www.elmundo.es/especiales/2005/02/sociedad/inmigracion/ley/index.html>
  - Reuters: "*Los controles frenarán la inmigración ilegal, según Frontex*", teletipo emitido el 16 de enero de 2007.
  - REYES GUITIAN, B.: "*Los grupos fuerzan al PP a aprobar ya la Ley de Extranjería*", artículo publicado en el diario *El Mundo*, 11 de noviembre de 1999, disponible en <http://www.elmundo.es/1999/11/11/sociedad/11N0055.html>
  - RODRÍGUEZ, J.: "*Regularización de los trabajadores inmigrantes*", artículo publicado en *El Militante*, 8 de junio de 2005, disponible en <http://www.elmilitante.org/content/view/2480/65/>
  - RODRÍGUEZ, J. A.: "*La oposición votará contra la reforma si niega derechos políticos a los inmigrantes irregulares*", artículo publicado en el diario *El País*, 20 de noviembre de 2000, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/espana/ESPANA/PARTIDO\\_POPULAR\\_/PP/LEY\\_DE\\_EXTRANJERIA/oposicion/votara/reforma/niega/derechos/politicos/inmigrantes/irregulares/elpepiesp/20001120elpepinac\\_30/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/ESPANA/PARTIDO_POPULAR_/PP/LEY_DE_EXTRANJERIA/oposicion/votara/reforma/niega/derechos/politicos/inmigrantes/irregulares/elpepiesp/20001120elpepinac_30/Tes)
  - SÁNCHEZ, J.: "*Disminuye el número de afiliaciones de extranjeros a la Seguridad Social*", artículo publicado en la edición de Almería del diario *El Mundo* el 20 de septiembre de 2007, pág. A-7.

- SAGARRA TRIAS, E.: "*Demasiadas Leyes para tan poca política*", artículo publicado en el diario *El País*, 16 de febrero de 2001, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/cataluna/Demasiadas/leyes/poca/politica/elpep iespcat/20010216elpcat\\_23/Tes](http://www.elpais.com/articulo/cataluna/Demasiadas/leyes/poca/politica/elpep iespcat/20010216elpcat_23/Tes)
  
- SAIZ-PARDO, M.: "*La Policía aumentará en un 60% sus efectivos en El Ejido para evitar nuevos desórdenes*", artículo publicado en *Hoy.es*, 20 de febrero de 2000, disponible en <http://www.ub.es/penal/historia/ejido/ejido3/nacion07.htm>
  
- SÁNCHEZ, J.: "*El temporal puede arruinar en Almería la regularización de inmigrantes*", artículo publicado en el diario *El Mundo*, 26 de febrero de 2005, disponible en [http://www2.elmundolibro.com/papel/2005/02/26/espana/1761458\\_impresora.html](http://www2.elmundolibro.com/papel/2005/02/26/espana/1761458_impresora.html)
  
- SERBETO, E.: "*La UE aprueba las bases de su nueva política de inmigración 'selectiva'*", artículo publicado en la edición digital del diario *ABC*, 4 de octubre de 2008, disponible en <http://www.abc.es/20080926/internacional-europa/aprueba-bases-nueva-politica-20080926.html>
  
- SERRANO, E.: "*Medio centenar de inmigrantes viven en asentamientos improvisados*", artículo publicado en el diario *IDEAL* de El Ejido el 4 de septiembre de 2007, pág. 2.
  
- Subdelegación del Gobierno en Almería: comunicado de prensa el 18 de diciembre de 2008 sobre el Contingente de 2007.
  
- Subdelegación del Gobierno en Almería: "*3.772 puestos de trabajo se han cubierto en Almería este año gracias al Contingente*", nota de prensa emitida el 18 de diciembre de 2007.
  
- Subdelegación del Gobierno en Almería: *Operación 'Paso del Estrecho'*, presentado el 31 de julio de 2007.

- Subdelegación del Gobierno en Almería: *"Crece el número de extranjeros contratados a través del contingente"*, nota de prensa emitida el 25 de junio de 2007.
- Subdelegación del Gobierno en Almería: comunicado de prensa el 18 de diciembre de 2007 sobre el Contingente de 2006.
- Subdelegación del Gobierno en Almería: *"La nueva Oficina de Extranjeros abre sus puertas el próximo lunes día 16"*, nota de prensa emitida el 14 de julio de 2007.
- Subdelegación del Gobierno en Almería: comunicado de prensa sobre la constitución de la Comisión Provincial para la Ordenación, Coordinación e Integración Sociolaboral de los Flujos Migratorios, 2 de noviembre de 2006.
- Subdelegación del Gobierno en Almería: *"Se constituye la Comisión Provincial para la Ordenación, Coordinación e Integración Sociolaboral de los Flujos Migratorios"*, nota de prensa emitida el 2 de noviembre de 2006.
- Subdelegación del Gobierno en Almería: comunicado de prensa sobre la colaboración de la Guardia Civil y la Gendarmería de Marruecos, 28 de enero de 2005.
- Subdelegación del Gobierno en Almería: *"Colaboración entre la Guardia Civil de Almería y la Gendarmería de Marruecos contra la inmigración ilegal"*, nota de prensa emitida el 28 de enero de 2005.
- Subdelegación del Gobierno en Almería: *"Devolución de 41 inmigrantes a Marruecos"*, nota de prensa emitida el 17 de julio de 2005.
- Subdelegación del Gobierno en Almería: *"La Guardia Civil y Salvamento Marítimo rescatan a 39 inmigrantes que se refugiaron en la Isla de Alborán"*, nota de prensa emitida el 28 de diciembre de 2004.
- TERRÓN I CUSÍ, A.: *"Nuevo impulso de Europa hacia el Mediterráneo"*, artículo publicado en el diario *El País*, 25 de julio de 2008, disponible en <http://www.elpais.com/articulo/cataluna/Nuevo/impulso/Europa/Mediterraneo.htm>

- TERRÓN I CUSÍ, A.: "Lo que no se ha hecho en Sevilla", artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, 3 de julio de 2002, disponible en <http://www.elpais.es/articulo.html?anchor>
- The Economist: "Letting some of them in; Immigration and the European Union", US edition, sección Europa, 4 de octubre de 2008.
- TORREGROSA, A.: "El Subdelegado del Gobierno en Almería, apaleado tras el funeral por la asesinada", artículo publicado en *El País Digital*, 7 de febrero de 2000, disponible en <http://www.ub.es/penal/historia/ejido/02eji07b.htm>
- TORREGROSA, A.: "Detenido un inmigrante en El Ejido acusado del asesinato de una joven a la que quiso robar", artículo publicado en el diario *El País*, 6 de febrero de 2000, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/espana/ALMERIA/EL\\_EJIDO\\_/ALMERIA/ESPANA/MARRUECOS/Detenido/inmigrante/Ejido/acusado/asesinato/mujer/quiso/robar/elpepuesp/20000206elpepinac\\_12/Tes](http://www.elpais.com/articulo/espana/ALMERIA/EL_EJIDO_/ALMERIA/ESPANA/MARRUECOS/Detenido/inmigrante/Ejido/acusado/asesinato/mujer/quiso/robar/elpepuesp/20000206elpepinac_12/Tes)
- TRAYNOR, I.: "France unveils pact on EU-wide immigration: Sarkozy Waters down scheme to appease Spain: Push for approval by all 27 states at October summit", *Guardian International*, 8 de julio de 2008, pág. 16.
- VALENZUELA, J.: "Nace la Unión del Magreb Árabe", artículo publicado en la edición digital del diario *El País*, fechado el 18 de febrero de 1989, disponible en [http://www.elpais.com/articulo/internacional/ARGELIA/TuNEZ/MAURITANIA/MARRUECOS/LIBIA/MAGREB/UNION\\_DEL\\_MAGREB\\_aRABE/Nace/Union/Magreb/Arabe/elpepiint/19890218elpepiint\\_7/Tes/](http://www.elpais.com/articulo/internacional/ARGELIA/TuNEZ/MAURITANIA/MARRUECOS/LIBIA/MAGREB/UNION_DEL_MAGREB_aRABE/Nace/Union/Magreb/Arabe/elpepiint/19890218elpepiint_7/Tes/)
- VERDÚ, V.: "Los sucesos de El Ejido son para España el conflicto piloto de una nueva época", artículo publicado en *El Día Digital*, 19 de febrero de 2000, disponible en <http://www.eldia.es/2000-02-19/cultura/cultura0.htm>
- Web Islam: "¿Cómo conseguir los papeles en España? Ningún inmigrante sin derecho. Ninguna persona es ilegal", 6 de agosto de 2006, texto disponible en <http://www.webislam.com/?idt=5433>

- Wikimedia: Distribución de la población inmigrante en Almería, datos de 2007, disponibles en [http://www.comons.wikimedia.org/wiki/File:Inmigracion\\_Almería.png](http://www.comons.wikimedia.org/wiki/File:Inmigracion_Almería.png)
- WOOD, D.: "Most Spaniards Think Amnesty 'Worked,'" BBC News, 14 de junio de 2006, disponible en <http://news.bbc.co.uk/1/hi/uk/5080316.stm>
- YÁRNOZ, C.: "Europa tiembla ante la oleada migratoria", artículo publicado en el diario *El País*, 26 de mayo de 2002, pág. 7.
- 

## D) SITIOS EN INTERNET PARA EL ESTUDIO DE LA INMIGRACIÓN

### Unión Europea

Unión Europea

<http://www.europa.eu.int>

Consejo de la Unión Europea

<http://ue.eu.int/es/summ.htm>

Parlamento Europeo

<http://www.europarl.eu.int/enlargement/briefings/es/default.htm>

La Comisión Europea

[http://europa.eu.int/comm/index\\_es.htm](http://europa.eu.int/comm/index_es.htm)

Dirección General de Justicia e Interior de UE

[http://europa.eu.int/comm/dgs/justice\\_home/index\\_es.htm](http://europa.eu.int/comm/dgs/justice_home/index_es.htm)

Comité Económico y Social

<http://www.esc.eu.int/multilangue.htm>

El Defensor del Pueblo Europeo

<http://www.euro-ombudsman.eu.int/home/es/default.htm>

Gobiernos Europeos en línea - Países de la UE y otros estados europeos

[http://europa.eu.int/abc/governments/index\\_es.html](http://europa.eu.int/abc/governments/index_es.html)

Europa Database. Todo tipo de datos geográficos, económicos...

<http://www.asg.physik.uni-erlangen.de/europa/indexeng.html>

EUROSTAT - Estadística de la U.E. y de los países miembros actualizada.

<http://europa.eu.int/comm/eurostat/>

Centro Europeo de Estudios sobre Migración y Relaciones Étnicas  
<http://www.ercomer.org/>

El ABC de la Unión Europea  
<http://www.europa.eu.int/abc-es.htm>

Política de la Unión - La Ciudadanía de la Unión  
<http://europa.eu.int/scadplus/leg/es/s18000.htm>

Gobierno Federal Aleman: Beauftragte der Bundesregierung für Audländerfragen  
<http://www.bundesauslaenderbeauftragte.de/>

Land Berlín: Senatsverwaltung für Arbeit, Soziales und Frauen  
.AusländerBeauftragte des Senats vonBerlin  
<http://www.berlin.de/Land/SenArbSozFrau/auslaender/auslbeauftragt.htm>

Nueva ley de nacionalidad y ciudadanía alemana: Staatsbürgerrecht  
<http://www.einbuengerung.de/home.html>

### **Gobierno Español**

Plan GRECO. Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración  
<http://www.mir.es/dgei/index.html>

Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS)  
<http://www.CIS.es>

Delegación del Gobierno para la Extranjería y la Inmigración  
<http://www.mir.es/dgei/index.html>

Instituto Nacional de Estadísticas español  
<http://www.ine.es>

IMERSO con estadísticas sobre población inmigrante  
[http://www.seg-social.es/imsero/migracion/docs/i0\\_miginm.html](http://www.seg-social.es/imsero/migracion/docs/i0_miginm.html)

Dirección General de Ordenación de las Migraciones  
<http://www.mtas.es/migraciones/default.htm>

### **ONG´s, Organizaciones Internacionales y Sindicatos**

Naciones Unidas/ ACNUR  
<http://www.un.org.ar/acnur.htm>

International Organization for Migration (IOM)  
<http://www.iom.ch/>

The Association of European Migration Institutions (AEMI)  
<http://users.cybercity.dk/~ccc13652/>

Instituto Euromediterráneo de Migraciones y Asilo (IEMA)  
<http://www.isid.es/ongs/IEMA/>

Web de la ONG AESCO. América-España Solidaridad y Cooperación  
<http://www.siis.org/aesco>

Centro para el estudio de las migraciones. En inglés  
<http://www.cmsny.org>

Observatorio Europeo del Racismo y la Xenofobia  
<http://www.eumc.at>

Asamblea de Cooperación por la Paz  
<http://www.acpp.com/inmigracion.htm>

Comisiones Obreras  
<http://www.ccoo.es/sindicato/migraciones.html>

Base de datos de la Organización Internacional del Trabajo sobre migraciones laborales internacionales  
<http://www.ilo.org/public/spanish/protection/migrant/ilmdb/index.htm>

CITE (Centros de Información de Trabajadores Extranjeros)  
<http://www.pangea.org/spie/cite>

Movimiento contra la Intolerancia  
<http://mipagina.euskaltel.es/intolerancia>

Federación de Asociaciones Pro-Inmigrantes Extranjeros  
<http://www.acoge.org/>

### **Otros**

Union of International Associations  
<http://www.uia.org>

ECPR Research Directory - International Relations in Europe Research Directory  
<http://www.wz-berlin.de/ip/ecpr.dir.en.htm> [Índice]

Portal africano con informes y noticias de todos los países africanos  
<http://www.afrol.com>

El web del extranjero; Mantenido por una consultora madrileña  
<http://www.extranjeria.com>